

**МОНИТОРИНГ МЕЖЭТНИЧЕСКИХ
ОТНОШЕНИЙ И РЕЛИГИОЗНОЙ
СИТУАЦИИ В РЕГИОНАХ
УРАЛА, СИБИРИ И
ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА РОССИИ**

ISBN 978-5-907156-48-7



ЭКСПЕРТНЫЙ ДОКЛАД 2019
РАСПРЕДЕЛЕННЫЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР
МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ И РЕЛИГИОЗНЫХ ПРОБЛЕМ

РАСПРЕДЕЛЕННЫЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ И РЕЛИГИОЗНЫХ ПРОБЛЕМ

Институт этнологии и антропологии им. Н.Н. Миклухо-Маклая
Российский государственный гуманитарный университет
Омский государственный университет им. Ф.М. Достоевского

**МОНИТОРИНГ МЕЖЭТНИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ
И РЕЛИГИОЗНОЙ СИТУАЦИИ В РЕГИОНАХ
УРАЛА, СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА
РОССИИ**

ЭКСПЕРТНЫЙ ДОКЛАД
ЗА 2019 ГОД

Под общей редакцией академика
В.А. Тишкова

Москва – Омск
2020

УДК 316.6: 323
ББК 60.5: 66.3
М 77

Авторский коллектив:

Степанов В.В. (*научн. ред., индикаторы, разд. 4, рек.*), Старченко Р.А. (*научн. ред., рек.*),
Смирнова Т.Б. (*научн. ред., рег. координатор, введение, разд. 2.4., рек.*),
Авдашкин А.А. (*разд. 1.3.*), Вакарик А.В. (*индик. в разд. 3.4.*), Задорин А.В. (*разд. 2.2.*), Ер-
мак Г.Г. (*разд. 3.2.*), Кальмина Л.В. (*разд. 3.1.*), Клюева В.П. (*разд. 1.2.*), Коломиец О.П. (*разд.*
3.4.), Мотрич Е.Л. (*разд. 3.3.*), Нувано В.Н. (*индик. в разд. 3.4.*), Старостин А.Н. (*разд. 1.1.*),
Томаска А.Г. (*разд. 3.5.*), Тюхтенева С.П. (*разд. 2.1.*), Шевцова Е.В. (*разд. 2.3.*)

М 77 **Мониторинг межэтнических отношений и религиозной ситуации в регионах Урала, Сибири и Дальнего Востока России.** Экспертный доклад за 2019 год / Ред. Смирнова Т.Б., Степанов В.В., Старченко Р.А. – М.-Омск: «Издательский центр КАН», 2020. – 181 с., илл.

ISBN 978-5-907156-48-7

Доклад представляет результаты первого коллективного монографического исследования межэтнических отношений в масштабе регионов Уральского, Сибирского и Дальневосточного федеральных округов. Издание подготовлено группой экспертов мониторинга этноконфессиональной и миграционной ситуации на основе модели Распределенного научного центра межнациональных и религиозных проблем в рамках государственного задания Минобрнауки России от 05.11.2019 № 075-03-2019-044/2 (№ 48715). Материалы исследования полезны при решении задач поддержания общественной стабильности, гармонизации межэтнических отношений, адаптации и интеграции мигрантов, социально-ориентированной деятельности национально-культурных объединений.

Для экспертов в области этнической, миграционной, языковой, образовательной и молодежной политики.

ISBN 978-5-907156-48-7 УДК 316.66: 323.11
ББК 60.54: 66.3
М 77

© Министерство науки и высшего образования РФ, 2020
© Институт этнологии и антропологии РАН, Сеть этномониторинга, 2020
© Коллектив авторов, 2020

СОДЕРЖАНИЕ

<i>Предисловие. Задачи доклада</i>	4
Введение. Организация этномониторинга в восточных регионах России	5
Часть I. РЕГИОНЫ УРАЛЬСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА	
Раздел 1.1. Свердловская область	
Очаги напряженности в условиях стабильной и управляемой ситуации	8
Раздел 1.2. Тюменская область	
Риски социальных противоречий в развивающемся регионе	27
Раздел 1.3. Челябинская область	
Полиэтнический регион в условиях смены региональной власти	39
Часть II. РЕГИОНЫ СИБИРСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА	
Раздел 2.1. Республика Алтай	
Проблема улучшения социального самочувствия	52
Раздел 2.2. Красноярский край	
Межэтнические отношения в стратегически важном регионе	62
Раздел 2.3. Новосибирская область	
Важные задачи по преодолению негативных общественных стереотипов	74
Раздел 2.4. Омская область	
Экология и миграция в рейтинге конфликтогенных факторов	87
Часть III. РЕГИОНЫ ДАЛЬНЕВОСТОЧНОГО ФЕД. ОКРУГА	
Раздел 3.1. Республика Бурятия	
Подводные камни толерантности	100
Раздел 3.2. Приморский край	
Этноконфессиональные и этносоциальные риски пограничного региона	112
Раздел 3.3. Хабаровский край	
Региональные проблемы и опыт территориальных общественных самоуправлений	124
Раздел 3.4. Чукотский автономный округ	
Необходимы стратегия миграционной политики региона и поддержка местных культур	137
Раздел 3.5. Республика Саха (Якутия)	
Проблема социальной гармонии в трудных климатических условиях	149
Часть IV. ИНДИКАТОРЫ СОЦИАЛЬНОГО САМОЧУВСТВИЯ	
Потеря работы, как индикатор социального напряжения	161
Часть V. Рекомендации по совершенствованию государственной национальной политики в регионах мониторинга	170
Инструментарий. Индикаторы этномониторинга	178

О расширении географии Распределенного научного центра

В соответствии с решением Президента Российской Федерации (№ 3230 от 4 апреля 2012 г.) Минобрнауки России совместно с Российской академией наук создали на базе Института этнологии и антропологии им. Н.Н. Миклухо-Маклая РАН и Сети этнологического мониторинга (РОО «Содействие осуществлению этнологического мониторинга и раннему предупреждению конфликтов») Распределенный научный центр межнациональных и религиозных проблем (РНЦ) в Северо-Кавказском, Южном, Приволжском, Центральном федеральных округах, с 2015 г. также в Крымском федеральном округе (позднее объединенном с ЮФО), с 2017 г. – в Северо-Западном, Сибирском, Дальневосточном, с 2019 – в Уральском федеральных округах.

Институт этнологии и антропологии (ИЭА РАН) и Сеть этнологического мониторинга разработали концепцию РНЦ как сетевого сообщества ведущих ученых и экспертов, осуществляющих исследования в области межнациональных и конфессиональных проблем и работающих в научных учреждениях и вузах указанных регионов, с общей координацией со стороны Российской академии наук и Минобрнауки России, которые определили опорные вузы и региональных координаторов в каждом из федеральных округов, а опорным вузом для координирующего подразделения РНЦ был определен Российский государственный гуманитарный университет (РГГУ).

РНЦ выполняет актуальные и приоритетные исследования прикладного значения, которые содействуют более эффективной работе органов государственной власти и управления в сфере межнациональных отношений, предупреждению и разрешению межэтнической напряженности и конфликтов, борьбе с

ксенофобией, утверждению российского самосознания и гражданского согласия.

В основу работы РНЦ положен метод подготовки аналитических докладов с рекомендациями, а также подготовка научных, справочных и методических материалов для государственных служащих, политических и общественных деятелей, работников средств массовой информации. Продукция РНЦ имеет целевую аудиторию, носит открытый характер, рассылается по списку, согласованному с Аппаратом Совета Безопасности Российской Федерации и аппаратами полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах.

Организационное и методическое обеспечение деятельности РНЦ осуществляет ИЭА РАН. С 2013 г. действует центральный офис РНЦ на базе ИЭА РАН, который, совместно с Сетью этномониторинга обеспечивает общую методологию и направления исследований.

В 2019 г. РНЦ на основе индикаторов Сети этнологического мониторинга начал систематическую работу по комплексной оценке состояния межэтнических отношений в 12 регионах федеральных округов Уральском (Свердловская, Тюменская, Челябинская области), Сибирском (Республика Алтай, Красноярский край, Новосибирская и Омская области) и Дальневосточном (Республика Бурятия, Приморский и Хабаровский края, Чукотский автономный округ, Республика Саха (Якутия)).

Материалы данного исследования могут быть полезны при решении практических задач поддержания общественной стабильности, гармонизации межэтнических отношений, адаптации и интеграции мигрантов, общественно-полезной деятельности национально-культурных объединений в указанных субъектах Российской Федерации.

*Академик В.А. Тишков
научный руководитель
Института этнологии
и антропологии РАН*

Организация этномониторинга в восточных регионах России

С 2018 г. Сеть этномониторинга реализует в рамках Распределенного научного центра (РНЦ) исследовательскую программу ежеквартальной оценки состояния межнациональных отношений в сибирских и дальневосточных регионах России, а в 2019 г. добавлены к уже имеющимся регионы Уральского федерального округа. Таким образом география этномониторинга расширена на большую часть страны.¹

Уральский, Сибирский и Дальневосточный федеральные округа занимают огромную территорию – 13 млн. 133 тыс. кв. км, что составляет 77% всей территории Российской Федерации. Но живет на этой невероятной территории всего 37,8 млн. чел., что составляет 25,7% населения России (по оценке численности Росстатом на 1 января 2019 г.)². Размещено население очень неравномерно, в основном на юге, полосой вдоль границы России и Транссибирской железнодорожной магистрали. Там же расположены основные города, сосредоточено промышленное и сельскохозяйственное производство. Здесь и в северных регионах ведется добыча ценных природных ресурсов и их транспортировка, составляющих основу благосостояния России.

В составе трех федеральных округов находится 27 субъектов (края, области, республики, автономные округа и автономная область). Для проведения мониторинга были выбраны 12 регионов, которые представляют собой все виды субъектов, являются типичными для своего федерального округа, и, в то же время имеют выраженную этническую и религиозную специфику. Немаловажным критерием при отборе субъектов для мониторинга этноконфессиональ-

ной ситуации, было наличие в регионе научных центров и образовательных учреждений, университетов, в которых есть научные школы и работают высококвалифицированные эксперты в сфере межнациональных и религиозных отношений.

Мониторинг состояния межнациональных отношений и религиозной ситуации фиксирует невысокий уровень напряженности практически во всех регионах. Конфликтные ситуации были единичными, урегулированы они были в короткие сроки, либо переведены в стадию переговоров. Социологическими опросами и экспертами отмечаются снижение ксенофобских настроений, проявлений экстремизма, и большинство наших граждан оценивают состояние межнациональных отношений как стабильное. Причинами этого являются и общая стабилизация ситуации в стране, и выстроенная в последние годы адекватная система управления государственной национальной политикой. Так же, как и в других сферах, в сфере национальной политики выстроена вертикаль управления через полномочных представителей Президента в федеральных округах, вице-губернаторов в субъектах Российской Федерации, уполномоченных органов власти и местного самоуправления.

Но риск возникновения конфликтов нигде не исчез. Причина существующих сегодня рисков заключается не только в историческом чередовании периодов стабильности и волнений, мира и войны, взлетов и кризисов, централизации и сепаратизма, но и в самой тесной связи межнациональных отношений с социальной ситуацией в стране. А социальная ситуация в 2019 г. была настолько неблагоприятной, что вызвала в начале 2020 г. отставку правительства и запрос на формирование новой социальной политики государства. Особое внимание в этой новой политической повестке уделено региональному развитию, в том числе, а может – в первую очередь, развитию восточных регионов, главной особенностью

¹ Феномен этнического конфликта: междисциплинарный подход и общественные практики. Опыт предупреждения и урегулирования конфликтов / Ред. Тишков В.А., Степанов В.В. – Москва: ИЭА РАН, 2018.

² Численность постоянного населения на 1 января. Федеральная служба государственной статистики (<https://showdata.gks.ru/report/278928>).

которых в последние годы стал массовый выезд населения в центральные, западные и южные регионы страны. Очевидным является рост миграционных настроений в направлении с запада на восток.

Уральский федеральный округ является наиболее благополучным с точки зрения экономики, социального развития и демографической ситуации. Округ состоит из 6 субъектов. Это Свердловская, Тюменская, Курганская и Челябинская области, Ханты-Мансийский (ХМАО) и Ямало-Ненецкий (ЯНАО) автономные округа. Административный центр – Екатеринбург. Площадь федерального округа – 1 млн. 185 тыс. кв. км, население – 12 млн. 356 тыс. чел. Мониторинг и социологические исследования были проведены в Свердловской области (г. Екатеринбург), Тюменской и Челябинской областях.

Урал относится к числу наиболее развитых индустриальных регионов России, особенно в области металлургии, машиностроения, добычи нефти и газа, здесь расположены крупнейшие предприятия добывающей и перерабатывающей отраслей. Этнический состав населения характеризуется значительным преобладанием русских – 80,2%. Есть районы компактного проживания татар, башкир, казахов, на территории ХМАО и ЯНАО – ханты, манси, ненцев. Выраженную долю (0,5-2,0%) имеют украинцы, немцы, азербайджанцы.

Состав религий очень большой, но численно преобладают организации РПЦ. Несмотря на внешнее благополучие, основанное на высоком экономическом потенциале, развитой культурной сфере, наличии сети научных и образовательных учреждений (Уральское отделение РАН, несколько крупнейших федеральных и национально-исследовательских университетов), проблем в округе, способных спровоцировать межнациональные конфликты, достаточно. Большие проблемы есть у малых городов, у территорий, удаленных от центра. Большие проблемы есть в социальной сфере, особенно в здравоохранении. Есть провалы в управлении территориями. И главная проблема – социальное неравенство, провоцирующее социальное недовольство. Следует учесть, что для уральцев всегда были характерны протестные настроения и высокая степень общественной организованности,

все это вместе делает риск конфликтов вполне реальным.

Сибирский федеральный округ состоит из 10 субъектов: Красноярский край, Алтайский край, Республика Алтай, Республика Тыва, Республика Хакасия, Иркутская, Кемеровская, Новосибирская, Омская и Томская области. В 2018 г. два субъекта, входившие ранее в состав СФО (Республика Бурятия и Забайкальский край), были переданы в состав Дальневосточного федерального округа. Площадь СФО – 4 млн. 362 тыс. кв. км., численность населения – 17 млн. 264 тыс. чел. Столица федерального округа – Новосибирск. Мониторинг и социологические исследования были проведены в Красноярском крае, Республике Алтай, Новосибирской и Омской областях.

Главной особенностью Сибири является богатство ее природных ресурсов. Главным препятствием для их освоения являются огромные пространства и суровый климат, а также малонаселенность и недостаток людей. С момента присоединения Сибири к Российскому государству, численность ее населения непрерывно возрастала, вплоть до начала 1990-х гг., когда произошел демографический разворот, и население двинулось из Сибири на запад, в центральные регионы России. Естественный прирост во всех регионах, за исключением Республики Алтай и Республики Тыва, отрицательный. Миграционный прирост, за исключением Республики Алтай и Новосибирска – отрицательный. В СФО превышение смертности над рождаемостью наблюдается на протяжении последних лет, отрицательное сальдо имеют межрегиональные миграции, которые частично компенсируются приезжими из стран СНГ. Из всех регионов СФО только Новосибирская область, как столица округа имеет устойчивый миграционный прирост. Ежегодно в области миграционный учет встает более 250 тыс. чел., в г. Новосибирске сложились места относительно компактного расселения мигрантов. Очевидно, что столичный статус, имеющий следствием разнообразные рабочие места и более высокую заработную плату, является главной причиной привлекательности для мигрантов. Этнический и религиозный состав населения федерального округа очень многообразный. Русские составляют подавляющее большинство – 86% населения. В национальных республи-

ках в политической и культурной жизни большую роль играют этнические элиты. Тревожным симптомом является отток населения не только из малых городов, из сельской местности в крупные промышленные центры, но и выезд, в основном молодежи, в центральные регионы страны. Несмотря на наличие крупного промышленного производства, гигантов нефтехимии, оборонной, обрабатывающей и добывающей промышленности, рабочих мест с достойной зарплатой, не хватает. Все предприятия зарегистрированы, как правило, в Москве, небольшая часть в Санкт-Петербурге. Следовательно, налоги они платят по месту регистрации. Для региональных бюджетов характерны огромные дефициты, уровень жизни населения очень низкий, экологическая ситуация катастрофическая, особенно в крупных городах. Риски межнациональных и межконфессиональных конфликтов невысокие, но они есть, особенно в связи с оттоком населения в регионы Центра, и с замещением местного населения мигрантами из стран СНГ.

Дальневосточный федеральный округ – самый большой по площади, самый удаленный и самый слабо населенный округ. Состоит из 11 субъектов: Республики Бурятия и Саха (Якутия), Забайкальский, Камчатский, Приморский и Хабаровский края, Амурская, Магаданская, Сахалинская область и Еврейская автономия, а также Чукотский автономный округ. Площадь ДФО – 6 млн. 953 тыс. кв. км, население – 8 млн. 189 тыс. чел. Административный центр округа – Владивосток. Проблему представляют удаленность регионов, низкая транспортная доступность и затратность перевозок людей и грузов, низкая плотность населения и очаговый характер его расселения, миграции из Китая и неконтролируемый вывоз природных ресурсов, социальные проблемы и сложная демографическая ситуация. Дальневосточный федеральный округ, несмотря на принятие программ по его развитию, продолжает терять население, как за счет естественной убыли, так и за счет миграционного оттока. Транспортная недоступность и ощущение оторванности от основной части России формирует у дальневосточников мнение, что огромный регион, в котором они живут, нужен федеральному центру исключительно в виде сырьевого придатка. Отсутствие доступного

по стоимости регулярного транспортного сообщения заставляет все большее количество жителей ДФО уезжать навсегда в южные и западные регионы России. Есть здесь проблемы, связанные с коренными малочисленными народами. Учитывая стратегическое значение дальневосточных территорий, мониторинг в субъектах округа был значительно расширен, исследованием в 2019 г. были охвачены Республика Бурятия, Республика Саха (Якутия), Приморский край, Хабаровский край и Чукотский автономный округ.

Обобщая заключения экспертов об этнополитической ситуации в регионах Уральского, Сибирского и Дальневосточного федеральных округов, можно заключить, что основными проблемами здесь являются неблагоприятная демографическая ситуация, имеющие отрицательный эффект миграции, отсутствие экономического роста, низкое качество жизни населения, и, в связи с этими неблагоприятными процессами – усиление напряженности и рост протестного потенциала, который пока частично компенсируется выездом населения в более успешные регионы. Демография – приоритетное направление, требующее принятия скорейших мер. Для всех регионов характерно нарастание естественной убыли населения и восполнение этой убыли за счет мигрантов, преимущественно из других стран, только масштабы этих процессов в разных областях страны имеют свою специфику.

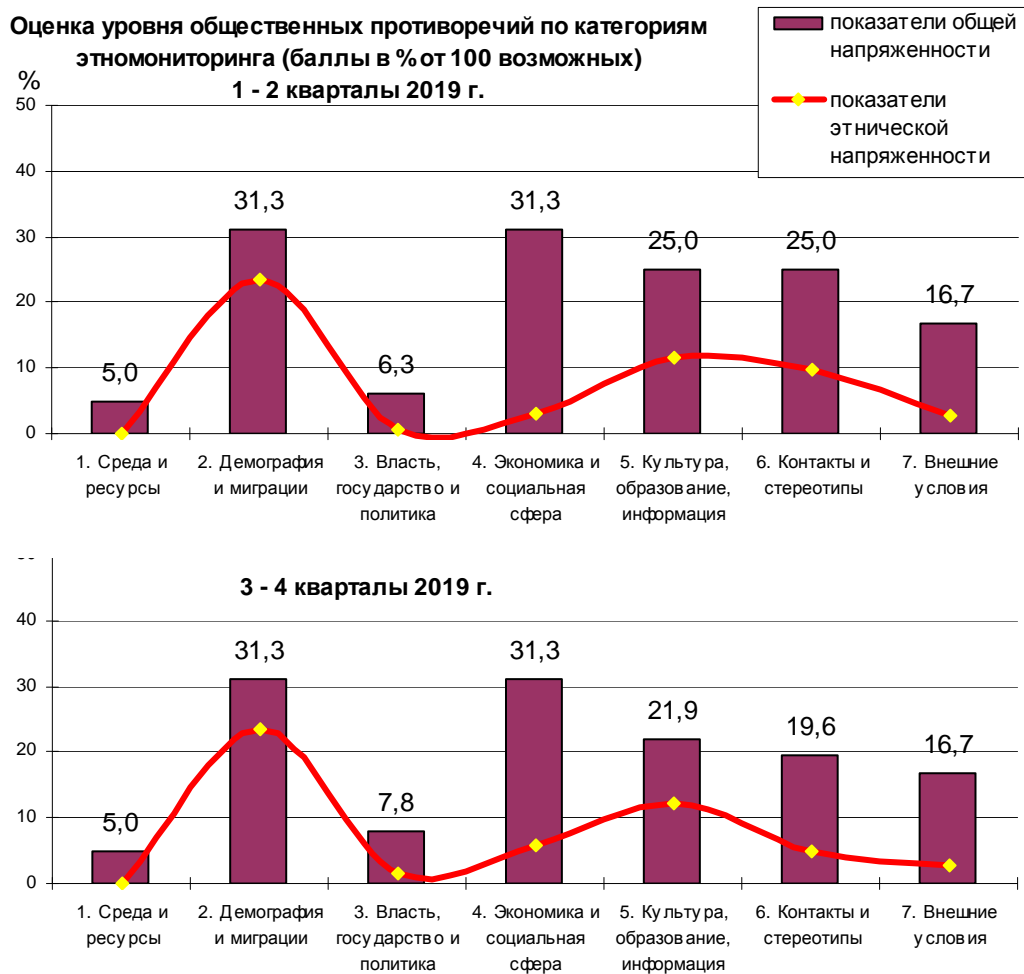
По существу, проблемы регионов проистекают из недостатков экономики и соответствующего социального самочувствия населения. У тех регионов, откуда люди уезжают, отсутствует экономическая привлекательность и динамичное развитие. В ряде случаев кризис социальной сферы оказал влияние на этнополитическую ситуацию. Но реализация национальной политики пока происходит шаблонно, в виде готового перечня мероприятий и субсидий общественным организациям. Очевидно, что на огромном и сложном пространстве восточных регионов страны требуется принятие конкретных управленческих решений, основанных на всестороннем анализе ситуации и различных формах мониторинга.

*Смирнова Т.Б.,
координатор исследования*

**Часть I.
РЕГИОНЫ УРАЛЬСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА**

Раздел 1.1. СВЕРДЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

Очаги напряженности в условиях стабильной и управляемой ситуации



Население Свердловской области превышает 4 млн. чел. В 1990-2000-е гг. население постепенно сокращалось: в 1989 г. было 4,7 млн жителей, в 2002 г. – 4,5 млн,

в 2010 г. – 4,3 млн¹. Однако затем наметилась незначительная тенденция увеличения

¹ Демоскоп Weekly
(<http://www.demoscope.ru/weekly/pril.php>)

Таблица 1. Рейтинг индикаторов мониторинга этнополитической ситуации в Свердловской области суммарно по экспертным ежеквартальным оценкам за 2019 г.

№ индикатора	индикатор	описание ситуации	этнический аспект
9	Механическое движение населения	постоянные противоречия и частые конфликты	явный
25	Преступность и бытовое насилие; наркомания	постоянные противоречия и частые конфликты	скрытый
19	Уровень и расхождение доходов	постоянные противоречия и частые конфликты	отсутствует
31	Средства массовой информации и коммуникации	постоянные противоречия и частые конфликты	скрытый
11	Доктрина и режим власти	частые противоречия и эпизодические конфликты	скрытый
35	Прошлые конфликты и коллективные травмы	частые противоречия и эпизодические конфликты	скрытый
43	Влияние глобального и межгосударственного соперничества	частые противоречия и эпизодические конфликты	скрытый
27	Религиозная жизнь	частые противоречия и эпизодические конфликты	скрытый
26	Культурное доминирование	частые противоречия и эпизодические конфликты	явный
34	Групповые требования и жалобы	частые противоречия и эпизодические конфликты	явный
4	Техногенное воздействие	частые противоречия и эпизодические конфликты	отсутствует
20	Занятость и безработица	частые противоречия и эпизодические конфликты	скрытый
18	Производство и динамика цен	частые противоречия и эпизодические конфликты	отсутствует
38	Мифы, страхи и слухи	частые противоречия и эпизодические конфликты	отсутствует
36	Этнические стереотипы. Стигматизация	частые противоречия и эпизодические конфликты	скрытый
8	Естественное движение населения	частые противоречия и эпизодические конфликты	скрытый
15	Общественный порядок и контроль за оружием, терроризм	частые противоречия и эпизодические конфликты	скрытый
40	Уровень толерантности. Дискриминация. Молодежные группировки	слабая напряженность	скрытый
7	Смешанные браки и разводимость	редко слабая напряженность	явный
6	Расселение, этнические пропорции	редко слабая напряженность	скрытый
39	Наличие групповой идеи и идеологии	редко слабая напряженность	отсутствует
12	Этническое представительство в управлении	не влияет	отсутствует
21	Разделение труда	не влияет	скрытый
22	Социально-профессиональная мобильность	не влияет	отсутствует
24	Состояние социальной защищенности; жилье; заболеваемость, социальные стрессы	не влияет	отсутствует
42	Стабильность/нестабильность соседних регионов и стран	не влияет или отсутствует	отсутствует
1	Энергоресурсы, водные ресурсы	не влияет	отсутствует

№ индикатора	индикатор	описание ситуации	этнический аспект
23	Участие в приватизации, купле-продаже земли	не влияет	отсутствует
2	Земельные ресурсы	не влияет	отсутствует
3	Недра	не влияет	отсутствует
5	Бедствия и катастрофы	не влияет	отсутствует
10	Государственно-административный статус	не влияет	отсутствует
32	Традиционные праздники и обряды	ощущается тревожность	явный
13	Отношения "центр - регион"	иногда тревожно	отсутствует
45	Внешние связи и сотрудничество	иногда тревожно	отсутствует
44	Территориальные претензии и проблема границ	иногда тревожно	отсутствует
41	Наличие и влияние диаспор	иногда тревожно	скрытый
28	Языковая ситуация	иногда тревожно	скрытый
37	Изменения в самосознании населения	иногда тревожно	отсутствует
14	Права человека и коллективные права	иногда тревожно	отсутствует
33	Исторический дискурс и политика исторической памяти	иногда тревожно	скрытый
29	Школьное образование	иногда тревожно	скрытый
16	Компетентность и авторитет властей и лидеров. Коррупция	в основном спокойно	отсутствует
17	Официальная символика и календарь	в основном спокойно	скрытый
30	Высшее образование	в основном спокойно	отсутствует
46	Меняющийся внешний имидж	полное спокойствие	отсутствует

населения. На 1 января 2019 г. расчеты статистики показывают 4,316 млн чел.²

По данным Всероссийской переписи населения 2010 г., в Свердловской области подавляющее большинство населения составляют русские – 85,7%. Следующие по численности татары – 3,4%, украинцы – 0,8%, башкиры – 0,7%, марийцы – 0,6%, немцы – 0,4%, азербайджанцы – 0,3%, удмурты – 0,3%, белорусы – 0,3%, армяне – 0,3%.

В Свердловской области имеется более 40 сел и деревень с татарским и башкирским населением, чуть менее 10 деревень с марийским населением. Они расположены на юго-западе региона в Красноуфимском, Ачитском. Артинском и Нижнесергинском округах.

Анализ переписей населения 1989 – 2010 годов показывает, что в регионе наметился процесс изменения этнического состава региона. Так, славянское население

сократилось на 13%, татары и башкиры – на 23%, численность финно-угорских народов сократилась в 1,7 раза, а численность народов Центральной Азии выросла в 2 раза, народов Северного Кавказа выросла в 1,2 раза, народов Закавказья – в 2 раза, уроженцев Китая и Юго-Восточной Азии – в 4,4 раза. Хотя численность этнических групп, увеличивших свое присутствие по данным переписи 2010 года, незначительна и не превышает 1%, определенная тенденция явно прослеживается.

Демография и миграционная ситуация. Поскольку несколько лет назад регион вступил в период демографического спада, который объясняют малочисленностью поколения 1990-х, то в Свердловской области смертность превышает рождаемость. За период январь-октябрь 2019 г. родилось 39,3 тыс. детей (91,8% к уровню январь-октября 2018 года); умерло 48,5 тыс. человек (98,2%). Естественная убыль населения

² Численность населения Российской Федерации по муниципальным образованиям (<http://old.gks.ru/>)

составила 9,2 тыс. чел.³ Коэффициент естественной убыли населения составил минус 2,6 на 1000 жителей (близок к среднероссийскому –2,1 на 1000). На середину года по статистике браков и разводов Свердловская область также соответствовала общероссийским тенденциям: в регионе сыграли свадьбы 6,7 человек и оформили развод 3,7 человек на 1000 человек населения, то есть первая цифра превышает вторую почти вдвое. Согласно данным за первые четыре месяца года в Свердловской области число приехавших превышает число уехавших, это происходит за счет мигрантов из бывших советских республик. Но при обмене с другими регионами страны наблюдается убыль (-1322 чел.). Число уехавших в другие страны на постоянное место жительства за тот же период составило 158 человек, при этом приехавших из этих стран 842 человека, а миграционный прирост составил 684 чел. (за аналогичный период 2018 г. был минус 39 чел.).⁴

Анализ зарубежной миграции показывает следующую картину. В 2019 г. поставлено на миграционный учёт 381501 иностранный гражданин (в 2018 г. – 398281 чел.). Снято с миграционного учёта 356292 иностранных граждан (в 2018 г. – 363505 чел.).

Управлением по вопросам миграции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Свердловской области (далее – УВМ ГУ МВД России по Свердловской области) оформлена 6778 виз (в 2018 г. 6501), 7236 приглашений иностранным гражданам (в 2018 г. – 6 768).

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2018 г. N 2496-р в Свердловской области была установлена квота на выдачу в 2019 году разрешений на временное проживание в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства в

количестве 1 500 единиц⁵ (столько же на 2018 год).

В 2019 году УВМ ГУ МВД России по Свердловской области оформлено 7213 разрешения на временное проживание (в 2018 году – 7063), 6073 видов наительство (в 2018 году – 3 819). Гражданство Российской Федерации приобрели 8272 человека (в 2018 г. – 8052).

Были признаны носителями русского языка 377 человек (в 2018 году – 488), прибыло в Свердловскую область и поставлено на учет соотечественников и членов их семей 4328 чел.

Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 24 декабря 2018 г. № 832н "О распределении по субъектам Российской Федерации утвержденных Правительством Российской Федерации на 2019 год квот на выдачу иностранным гражданам, прибывающим в Российскую Федерацию на основании визы, разрешений на работу и приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности" для Свердловской области установлена квота – 1921⁶ (в 2018 г. – 2401 чел.)

В 2019 г. оформлено разрешений на работу – 3134 (в 2018 г. – 2864), в том числе высококвалифицированным специалистам – 108, квалифицированным специалистам – 608.

В течение года оформлено патентов иностранным гражданам и лицам без гражданства - 38162 (в 2018 г. 39766), в том числе для работы у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей 7038 (в 2018 г. – 10733), для работы у физических лиц 31124 (в 2018 г. - 29033).

Проведено мероприятий по выявлению фактов нарушения миграционного законодательства - 3 036 (в 2018 году - 2 049). Направлено представлений о не разрешении иностранным гражданам и лицам без гражданства въезда в Российскую Федерацию (в соответствии с Федеральным законом от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ) 3045 (в 2018 году - 4469). Исполнено решений о депортации иностранных граждан и лиц без гражд-

³ Итоги социально-экономического развития Свердловской области в январе-ноябре 2019 года - (<http://economy.midural.ru/content>).

⁴ Куда уезжают с Урала и где больше всего рожают и женятся: выводы экспертов за год (https://www.e1.ru/news/spool/news_id-66382273.html); На Урале падает рождаемость и растёт смертность. «Мы скатываемся в 90-е». Статистика (<https://ura.news/news/1052386061>).

⁵ Распоряжение Правительства РФ от 15 ноября 2018 г. №2496-р (об установке квот на выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешений на временное проживание в РФ на 2019 г.).

⁶ Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 24 декабря 2018 г. № 832н.

данства - 160 (в 2018 году – 263). По материалам подразделений по вопросам миграции выдворено в административном порядке - 504 чел. (в 2018 году – 346).

Количество возбужденных уголовных дел по материалам подразделений по вопросам миграции составило 1 455 (в 2018 году - 1 096). Основная их часть по ст. 322 УК РФ⁷. В том числе по ст. 322.1 УК РФ - 28 (в 2018 году – 14), по ст. 322.2 УК РФ - 81 (в 2018 году – 110), по ст. 322.3 УК РФ - 1 314 (в 2018 году – 949), по ст. 327 УК РФ - 32 (в 2018 году - 21)⁸.

Традиционно до 80% въехавших иностранных граждан составляют представители стран с безвизовым порядком въезда. Основной миграционный поток направляется из Таджикистана, Киргизии и Узбекистана (до 60% от общего количества иностранных граждан).

Социально-экономическая ситуация. В целом социально-экономическая ситуация в регионе в 2019 году оказалась не хуже 2018 года, а по некоторым показателям даже и лучше. По данным Министерства экономики и территориального развития Свердловской области, крупными и средними организациями региона за десять месяцев 2019 года был получен положительный финансовый результат (прибыль за минусом убытков) в размере 309,0 млрд. рублей, что на 7,9% выше уровня аналогичного периода 2018 года. Прибыль прибыльных крупных и средних организаций в январе-октябре 2019 года составила 345,9 млрд. рублей.

По данным Свердловскстата, за десять месяцев 2019 года среднемесячная заработная плата одного работника по полному кругу организаций Свердловской области составила 39 870,5 рубля, что на 6,7% выше уровня января-октября 2018 года.

Наиболее высокие темпы роста заработной платы в Свердловской области отмечаются в организациях по производству химических веществ и химических продуктов (113,7% к уровню января-октября 2018

года), производству строительных материалов (110,7%), производству машин и оборудования (110,5%), в области информации и связи (110%), производству пищевых продуктов (108,4%), строительных организациях (108,3%), деревообработке (108,2%), сельском и лесном хозяйстве (108,2%), производству бумаги и бумажных изделий (108,1%) и др.

Практически не изменилось количество безработных. На 1 декабря 2019 года в службах занятости было зарегистрировано 21 272 человека (на 01.12.2018 – 20 786 человек). Уровень регистрируемой безработицы на 01 декабря 2019 года составил 0,99% (на 01.12.2018 – 0,93%).

Индекс промышленного производства по полному кругу организаций в целом не изменился: по данным Свердловскстата, в январе-ноябре 2019 года он составил 100,1% к уровню января-ноября 2018 года. По видам деятельности к аналогичному периоду прошлого года: обрабатывающие производства – 100,7%, обеспечение электрической энергией, газом и паром – 104,1%, добыча полезных ископаемых – 83,3%.

Среди обрабатывающих производств значительный рост физических объемов производства наблюдался в производстве готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования, – в 1,5 раза; в производстве компьютеров, электронных и оптических изделий – на 17,1%. Кроме того, высокие темпы роста наблюдались в производстве химических веществ и химических продуктов – 106,5% к уровню января-ноября 2018 года; автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов – 106,1%; резиновых и пластмассовых изделий – 104,5%. В металлургии индекс производства составил 101,9% к уровню января-ноября 2018 года.

Предприятия Свердловской области по итогам 11 месяцев отгрузили готовой продукции на 2168,5 млрд. рублей, или 104,2% к уровню января-ноября 2018 года в действующих ценах.

Объемы жилищного строительства увеличились: по данным Свердловскстата, в январе-ноябре 2019 года за счет всех источников финансирования введены в эксплуатацию жилые дома общей площадью 1668,3 тыс. кв. метров, или 111,5% к уровню января-ноября 2018 года. Индивидуальными застройщиками построено 841,8 тыс. кв. метров введенного жилья (50,5% от общего

⁷ Ст. 322 УК РФ - Незаконное пересечение Государственной границы Российской Федерации.

⁸ Данные приведены на основании: Сведения о миграционной ситуации в Свердловской области за 12 месяцев 2019 года; Стандартизированная форма представления статистической информации на сайт за 12 месяцев 2018 года (66.мвд.рф/мс/информация-о-результатах-увм).

объёма введенного жилья), или 116,4% к уровню января-ноября 2018 г.

В то же время общие объемы строительных работ, выполненных в Свердловской области, снизились. Объем работ, выполненных собственными силами по виду деятельности «строительство», в январе-ноябре 2019 года составил 179,0 млрд. руб., или 92,5% к уровню января-ноября 2018 года в сопоставимых ценах.

Практически не изменились объемы розничной торговли и общественного питания.оборот розничной торговли в Свердловской области в январе-ноябре 2019 года составил, по данным Свердловскстата, 1071,8 млрд. рублей, или 101,5% в сопоставимых ценах к уровню января-ноября 2018 г. оборот общественного питания в январе-ноябре 2019 г. сложился в сумме 49,5 млрд. рублей, что в сопоставимых ценах составляет 101,8% к уровню того же периода предыдущего года.

По опросам,⁹ положение дел в регионе люди ощущают как стабильное. По мнению большинства ситуация не улучшается, но и не становится принципиально хуже: 47,8% респондентов убеждены, что в Свердловской области не происходило и не будет происходить изменений к лучшему или к худшему. А 41,3% полагают, что ситуация даже несколько лучше, чем в других регионах. Однако небольшая часть респондентов (5,7%) ощущает ухудшение ситуации или ожидает такого ухудшения. Стоит отметить, что очаг пессимизма – малые города и села: ухудшения ситуации в них ожидают в 1,6 раза чаще, чем в других населенных пунктах. Среди перечня наиболее остро ощущаемых респондентами проблем преобладают социально-экономические. Ключевой раздражитель в 2019 г. – проблемы в медицине. По ощущаемой остроте они стоят даже выше коррупции. Далее, согласно данным социологического опроса, следуют снижение уровня жизни, рост безработицы, низкое качество образования и прочие факторы. Межнациональные и межрелигиозные

конфликты находятся на периферии общественного внимания, занимая 10 и 11 позицию из 12 предложенных респондентам вариантов. При этом те, кто считает социум бесконфликтным, практически отсутствуют. Как такового единства социума не чувствует практически никто. Ощущаемая общественная поляризация не только многогранна, но и системна: люди чувствуют и культурные, и экономические, и политические противоречия в обществе. Наиболее остро ощущаемый антагонизм – классовый, а именно противоречия между богатыми и бедными. Актуальность данного противоречия отметили 54% опрошенных. Также довольно серьезно респондентами ощущаются противоречия между представителями различных политических партий и противоречия между молодежью и старшим поколением. На этом фоне культурные антагонизмы, в том числе межнациональные и межрелигиозные, воспринимаются респондентами как относительно редкие и малозначимые. Вместе с тем, в 2019 г. именно конфликтные ситуации, связанные с вопросами религии, в значительной степени оказывали влияние на общественно-политическую ситуацию в Свердловской области.

Общественно-политическая ситуация. В 2019 г. в Свердловской области не было крупных выборных кампаний, за исключением довыборов в Государственную Думу по Серовскому одномандатному округу и в Законодательное собрание Свердловской области по Орджоникидзевскому одномандатному округу (в Екатеринбурге), где предсказуемо победили фавориты – олимпийский чемпион по биатлону Антон Шипулин и бывший сотрудник ФСБ, предприниматель, депутат Екатеринбургской гордумы Владимир Смирнов¹¹. Данные кампании прошли относительно спокойно и не оказали существенного влияния на общественно-политическую ситуацию в регионе.

Новыми лицами в региональной политике стали силовики: в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 2019 года генерал-майор Алексей Зиновьев был назначен на должность

⁹ Итоги социально-экономического развития Свердловской области в январе-ноябре 2019 года (<http://economy.midural.ru/content/>)

¹⁰ Старостин А.Н., Руденкин Д.В. Аналитический отчет по результатам социологического исследования «Оценка населением состояния этноконфессиональных отношений в Свердловской области». – Екатеринбург, 2019, сс. 4-5.

¹¹ Самый богатый депутат екатеринбургской гордумы одной ногой в Заксобрании (https://www.e1.ru/news/spool/news_id-66227026-section_id-15.html); Антон Шипулин стал депутатом Государственной думы (<https://www.skisport.ru/news/biathlon/100192/>)

начальника УФСБ России по Свердловской области. 2 октября новый начальник Управления представлен коллективу территориального органа безопасности. Ранее он возглавлял Управление ФСБ по Тульской области¹². Указом Президента РФ № 425 от 7 сентября 2019 года начальником Главного Управления МВД России по Свердловской области был назначен генерал-майор Александр Мешков, ранее возглавлявший Управление МВД России по Астраханской области¹³. Однако поскольку назначения произошли в 3 квартале, генералы входили в курс дел и какими-либо громкими публичными заявлениями не отметились.

Новый статус в конце 2019 г. приобрела Уполномоченный по правам человека в Свердловской области Татьяна Мерзлякова – она была включена в состав Совета по правам человека при Президенте РФ¹⁴. В политической повестке региона наряду с Губернатором Свердловской области Евгением Куйвашевым самыми заметными фигурами стали вице-губернатор Свердловской области, отвечающий за внутреннюю и информационную политику, Сергей Бидонько и мэр г. Екатеринбурга Александр Высокинский. Они заняли первое и второе места в конкурсе «Политик года» от РИА Ura.ru, лично стараясь разрешить различные конфликты, складывающиеся в региональной столице и в области¹⁵.

Одним из самых острых конфликтов стало обсуждение летних корректировок в бюджет 2019 г., принимать которые депутаты отказывались из-за выделения средств на создание муниципального медиахолдинга, а также из-за того, что мэрия «не учла мнения горожан», касающихся ремонта дорог, очистных сооружений, сноса аварийного жилья. Помимо этого, дума осталась не

удовлетворена работой мэра Александра Высокинского и его администрации за 2018 год в части формирования бюджета, работы с обращениями граждан и самих депутатов. Стоит отметить, что отчет мэра неоднократно откладывался, а также отправлялся на доработку.

В конце года в центре конфликта оказалась судьба городского бюджета на 2020 г. В первом чтении большинство профильных комиссий отказалось утверждать бюджет, и срыв бюджетного процесса казался неминуемым. Депутаты угрожали, что не примут документ. Парламентариев не устраивало, что мэрия якобы не слышит избранных и их пожелания, отказывается выделять деньги на социально значимые программы. Инцидент удалось урегулировать при посредничестве областных властей: мэром А. Высокинским и спикером И. Володиным было заключено соглашение о намерениях, в соответствии с которым часть расходов перераспределили в пользу «депутатских наказов». Кроме того, в думе смогли получить больший контроль над бюджетными расходами мэрии благодаря предварительному рассмотрению муниципальных программ. Цена компромисса – 250 млн. рублей. В результате бюджет был принят в декабре 2019 г.¹⁶.

Серьезное влияние на общественно-политическую ситуацию оказывала реализация так называемой «мусорной реформы». После старта реформы оказалось, что у региональных операторов отсутствует должная база данных по плательщикам, которые теперь обязаны платить за услуги по вывозу твердых коммунальных отходов. Оплата зачастую предьявлялась в двойном или тройном размере, что вызвало большой скандал. Только во втором по количеству жителей городе региона - Нижнем Тагиле - было подано более 50 тысяч жалоб на работу мусорного оператора¹⁷. Полномочный представитель Президента РФ В УрФО Николай Цуканов раскритиковал высокие тарифы по услугам за вывоз мусора, а также

¹² Представлен новый начальник УФСБ России по Свердловской области (<https://news.mail.ru/politics/38942166>)

¹³ Начальник ГУ МВД России по Свердловской области – генерал-майор полиции Мешков Александр Андреевич (<https://66.xn--b1aew.xn--p1ai/gumvd/rukovodstvo/item/560699/>)

¹⁴ «Я знаю, что есть на меня критические взгляды и со стороны демократов, и со стороны патриотов» Татьяна Мерзлякова рассказала, чем займется в Москве после назначения в СПЧ при Путине (<https://www.znak.com/2019-10-21>)

¹⁵ На тусовке года от «URA.RU» раскрыли главную политическую интригу. (<https://ura.news/articles/1036278973>)

¹⁶ Шабуров А. Екатеринбург-2019: год конфликтов и компромиссов (<http://politsovet.ru/65088>); Красноухов Д. Свердловская область — 2019: бунты врачей и борьба за сквер (<https://regnum.ru/news/polit/2820308.html>)

¹⁷ 50 тысяч жалоб: в Нижнем Тагиле раскритиковали мусорного оператора (<https://regnum.ru/news/society/2577940.html>)

недостаточное информирование свердловчан¹⁸. Возникла серьезная проблема и со строительством соответствующей инфраструктуры — мусоросортировочных комплексов и новых полигонов. Наиболее крупные возмущения жителей прошли в посёлке Шабровском на юге Екатеринбурга, где люди не хотели допустить строительства ни комплекса, ни свалки рядом со своими домами. Власти вынуждены были искать новые места для данных объектов на других территориях¹⁹. Также к концу года стало известно, что после мусорной реформы многие кладбища на севере области превратились в помойки — вместо полигонов мусор свозили на погосты²⁰.

Позитивными темами общественно-политической повестки стали подготовка к 300-летним юбилеям Екатеринбурга (2023 год) и Нижнего Тагила (2022 год). Внимание властей и горожан в связи с грядущими праздниками было приковано к проектам развития городской инфраструктуры. В Екатеринбурге мэрия делала большой акцент на необходимости строительства второй ветки метро, а за ней и третьей ветки. Однако для строительства столь необходимой для полуторамиллионного города транспортной линии на протяжении года не удавалось добиться поддержки профильных министерств и ведомств. Но на ежегодной большой пресс-конференции Президента РФ В.В. Путина уральские журналисты спросили его о перспективах строительства метрополитена. Президент России Владимир Путин поддержал идею развития метрополитена, поэтому местные власти вновь готовятся к презентации проекта федеральным коллегам, ведь именно от вышестоящего финансирования зависит, воплотится ли идея в жизнь²¹.

Отдельный мегапроект — проведение в 2023 г. международных студенческих игр

— Универсиада в Екатеринбурге. На протяжении года обсуждались проекты строительства деревни универсиады и развития городской инфраструктуры. Планируется, что в рамках подготовки к Универсиаде будут построены новые спортивные объекты. В микрорайоне Новокольцовском строители организуют спортивную деревню и ряд построек, которые впоследствии используют для нужд уральских студентов. Также в городе начали строить Ледовую арену УГМК — объект на месте снесённой в 2018 году недостроенной телебашни²². Но подготовку к Универсиаде омрачило решение Всемирного антидопингового агентства (WADA) лишить Россию права проводить крупные международные соревнования. Однако спортивные чиновники уверяют, что студенческие игры всё равно пройдут в столице Среднего Урала²³.

Межнациональные и межрелигиозные отношения. По данным Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области по состоянию на 30 декабря 2019 г. в ведомственный реестр внесено 5806 некоммерческих организаций, в том числе 117 общественных объединений, занимающихся в соответствии с уставными целями сохранением и развитием национальных культур, языка и традиций, поддержкой коренных малочисленных народов, вопросами адаптации и интеграции мигрантов. Это 25 национально-культурных автономий, 66 национальных общественных объединений и 26 иных национальных некоммерческих организаций, (межнациональные, профсоюзные и иные объединения, в том числе работающие в сфере поддержки мигрантов)²⁴. Данные общественные объединения представляют более 50 этнических групп.

В 2012 г. в регионе создана Свердловская региональная ассоциация общественных объединений «Ассоциация национально-культурных объединений Свердловской

¹⁸ Уральский полпред: «мусорная система» работает не в полной мере

(<https://regnum.ru/news/society/2680951.html>)

¹⁹ В Екатеринбурге взяли тайм-аут по строительству мусорного завода в Шабрах

(<https://regnum.ru/news/society/2803568.html>)

²⁰ На Урале после мусорной реформы кладбища превратились в помойки (<https://www.znak.com/2019-12-23>)

²¹ Путин пообещал помочь построить метро в Екатеринбурге (<https://regnum.ru/news/economy/2812531.html>)

²² Пожалел птиц, покормил малыша и заставил горожан визжать от восторга: день Путина в Екатеринбурге (<https://www.e1.ru/news/spool/news/>); Визит Владимира Путина в Екатеринбург. Итоги (<https://mstrok.ru/news/>)

²³ Решение WADA не затронет Универсиаду-2023 в Екатеринбурге

(<https://regnum.ru/news/sport/2809052.html>)

²⁴ Портал государственных услуг (<http://unro.minjust.ru/NKO.aspx>)

области». Председателем правления Ассоциации НКО является председатель Свердловского общества таджикской культуры «Сомон» Мирзоев Фарух Мамадалиевич. В состав Ассоциации НКО входят 65 национально-культурных объединений, представляющие 41 национальность²⁵.

Ассоциации НКО предоставлено для использования на безвозмездной основе помещение в центре Екатеринбурга (ул. 8 Марта, 33а) «Дом народов Урала» (объект культурного наследия «Дом мещанки Е.Ф. Погорельцевой»). Указанный объект находится в оперативном управлении ГКУ СО «Управление зданиями Правительства Свердловской области». Здание два этажа общая площадь – 622,2 кв. метра²⁶. С 1 января 2015 года оплата коммунальных услуг «Дома народов Урала», а также обслуживание осуществляется за счет средств бюджета Свердловской области. В совокупности ежегодные затраты на содержание «Дома народов Урала» и оплату заработной платы персоналу работников, обслуживающих здания, составляют более 2 млн. руб.

В 2019 г. из регионального бюджета было выделено 11 млн. рублей в качестве субсидий некоммерческим организациям, представившим проекты, направленные на развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защиту самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации, укрепление межэтнических и межконфессиональных отношений, на поддержку и развитие национальных коллективов любительского художественно-творчества, на популяризацию и развитие самобытной казачьей культуры и патриотическое воспитание молодежи (всего по 8 направлениям с этнокультурным содержанием)²⁷. По итогам нескольких конкурсов, проведенных министерствами и депар-

таментами региона, было поддержано около 50 проектов. Аналогичные субсидии предоставляются некоммерческим организациям из муниципальных бюджетов Екатеринбурга, Нижнего Тагила, Каменск-Уральского и ряда других муниципальных образований.

Этнокультурные общественные объединения Свердловской области принимают участие в большинстве наиболее знаковых общественных событий и сами иницируют таковые. По итогам 2019 года более трех тысяч мероприятий провели национальные организации Урала в 2019 году при поддержке органов власти Свердловской области²⁸. Среди наиболее значимых традиционные межнациональные события: областная сабантуй²⁹, День народов Среднего Урала³⁰, Спартакиада народов Среднего Урала³¹, Съезд народов Урала³². Также в 2019 году в г. Екатеринбурге была открыта Аллея Дружбы Народов³³.

Традиционной формой взаимодействия между этнокультурными общественными объединениями региона и руководством Свердловской области является Консультативный совет по делам национальностей Свердловской области, работающий с 2002 года. Председателем данного совещательного органа является Губернатор Свердловской области. В состав Консультативного совета входят руководители исполнительных органов государственной власти Свердловской области, представители Законодательного Собрания Свердловской области, Общественной палаты Свердловской области, Главного управления внутренних дел Российской Федерации по Свердловской области, Аппарата Главного федерального инспектора по Свердловской

²⁵ Постановление Правительства Свердловской области от 29.12.2017 №1038-ПП «Об утверждении комплексной программы Свердловской области "Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России, проживающих в Свердловской области" до 2024 года (с изменениями на 7 марта 2019 года)» (<http://docs.cntd.ru/document/543538128>)

²⁶ В Екатеринбурге открыли Дом народов Урала (https://www.e1.ru/news/spool/news_id-52627711.html)

²⁷ Евгений Куйвашев представил опыт Свердловской области по укреплению межнационального согласия на совещании с Магомедсаламом Магомедовым (<http://midural.ru/news/list/document148132>)

²⁸ Более трех тысяч мероприятий провели национальные организации Урала в 2019 году при поддержке органов власти Свердловской области (<http://midural.ru/news/style/document160086>)

²⁹ Тысячи уральцев празднуют областной Сабантуй в Кадниково (<http://midural.ru/news/list/document152026>)

³⁰ День народов Среднего Урала с размахом празднуют сегодня в Свердловской области (<http://midural.ru/news/list/document153883>)

³¹ Спартакиада народов Среднего Урала завершилась турниром по футболу (http://midural.ru/news/event_places/document156942)

³² Практики сохранения и развития национальных культур обсудили участники Съезда народов Урала (http://midural.ru/news/event_places/document158785)

³³ В Свердловской области появилась Аллея Дружбы Народов (<http://midural.ru/news/list/document148631>)

области, Уполномоченный по правам человека в Свердловской области, представителем 27 национально-культурных общественных объединений, научного сообщества³⁴.

Помимо этого в Екатеринбурге проводятся ежемесячные встречи и консультации с руководителями национально-культурных объединений, в том числе при участии представителей правоохранительных и надзирающих органов, с целью обсуждения проблемных вопросов, связанных с обеспечением прав и законных интересов представителей национальных общин.

В Свердловской области при национально-культурных общественных объединениях действует 27 воскресных школ по изучению культуры и традиций разных народов. Большинство из них практикует занятия для детей и взрослых по изучению родных языков, из них 4 татарские, 4 армянские, 3 башкирские, 3 немецкие и 3 еврейские с изучением иврита, 2 азербайджанские и 2 удмуртские воскресные школы, а также по одной – белорусская, грузинская, осетинская, польская, украинская воскресные школы. Кроме того, общественными национально-культурными объединениями организованы курсы арабского, корейского, чувашского и казахского языков для взрослых. Общее количество лиц, проходящих обучение в воскресных школах, составляет до 1 500 чел., в том числе до 1 000 детей.

В 2019/2020 учебном году в 21 общеобразовательной организации Свердловской области в региональный компонент включено изучение языков народов России (татарский, мансийский, иврит)³⁵.

Проводятся мероприятия, направленные на поддержку социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера. На территории Ивдельского городского округа имеется компактное проживание манси, численностью 122 человека, из них 65 ведут традиционный образ жизни и осуществляют традиционные виды хозяйствования. Действует

общественная организация «Общество по выживанию и социально-экономическому развитию народа манси» (далее – ОО «ОВ-СЭРМ»), являющаяся региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»³⁶.

Таким образом, органы государственной власти Свердловской области сотрудничают с этнокультурными общественными объединениями региона, поддерживая их инициативы, что благоприятно сказывается на состоянии межнациональных отношений. По данным социологических исследований, уровень толерантного отношения к представителям других национальностей в последние три года держится на достаточно высоком уровне: в 2017 году – 84,6%, в 2018 году – 76,3%, в 2019 году – 79,2%. А доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, стабильно выше 85%: в 2017 г. – 88,4%, в 2018 г. – 85,7%, в 2019 г. – 89,6%. Межнациональные отношения оцениваются большинством жителей региона как хорошие³⁷.

Несколько иначе складывается ситуация в сфере межрелигиозных отношений. По данным Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области по состоянию на 30 декабря 2020 года в ведомственный реестр было внесено 814 религиозных организаций, в том числе по конфессиям: Русская православная церковь – 587; Старообрядцы – 12; Римско-католическая церковь – 4; Армянская апостольская церковь – 1; Ислам – 90; Буддизм – 2; Иудаизм – 7; Евангельские христиане-баптисты – 8; Христиане веры евангельской – 32; Евангельские христиане – 10; Христиане веры евангельской-пятидесятники – 29; Церковь полного Евангелия – 1; Адвентисты седьмого дня – 10; Лютеране – 8; Новоапостольская церковь – 4; Методистская церковь – 4; Церковь Иисуса Христа святых последних дней (мормо-

³⁴ Положение о Консультативном совете по делам национальностей Свердловской области (http://www.pravo.gov66.ru/media/pravo/p348_3.pdf)

³⁵ Хайдаршина Л. На родном языке (<https://www.oblgazeta.ru/society/33022/>); Этноконфессиональная ситуация в Свердловской области (<http://mixailovskoemo.ru/mezhnacionalnye-otnosheniya/748-jetnokonfessionalnaja-situacija-v-sverdlovskoj-oblasti.html>)

³⁶ О реализации в Свердловской области в 2017 - 2025 годах Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (с изменениями на 31 мая 2018 года) (<http://docs.cntd.ru/document/446428396>)

³⁷ Старостин А.Н., Руденкин Д.В. Указ. Соч. С. 18.

ны) – 1; Церковь объединения – 1; Сознание Кришны (вайшнавизм) – 3³⁸.

По данным Департамента внутренней политики Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области в регионе на 1 января 2019 г. действовало культовых объектов РПЦ – 547, исламских – 43, иудейских – 2, католических – 2, лютеранских – 3, иных протестантских направлений – 29, старообрядческих – 13, Армянской Апостольской Церкви – 1, буддийских – 1.³⁹

Органы государственной власти Свердловской области активно взаимодействуют с религиозными организациями Свердловской области, которые участвуют в сохранении культурно-исторических традиций народов России, духовного и нравственного здоровья общества.

Наиболее ярким проектом прошедшего года стал XVIII традиционный международный фестиваль православной культуры «Царские дни». В 2019 г. он представлял собой череду торжественных мероприятий, посвященных подвигу святого государя-страстотерпца Николая II и его семьи, завершивших свои дни в Екатеринбурге 101 год назад, в июле 1918 года⁴⁰.

В рамках заключенного в 2014 г. Соглашения о взаимодействии между Правительством Свердловской области и Центральным духовным управлением мусульман России в сфере духовно-нравственного воспитания и укрепления межконфессионального и межнационального согласия при поддержке органов государственной власти также прошли ряд мероприятий. В ноябре 2019 года в городе Екатеринбурге при поддержке Департамента внутренней политики и Министерства культуры Свердловской области состоялась III межрегиональная научно-практическая конференция с международным участием «Ислам на Урале: история, современность, вызовы» с участием исламского и христианского духовенства, ученых-теологов, политиков, представителей органов государственной власти

Свердловской области и других регионов, глав муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области. Главным гостем конференции стал верховный муфтий, председатель Центрального духовного управления мусульман Талгат Таджуддин.

Цель конференции – консолидация всех сил – духовенства, властных структур, общественности перед угрозой терроризма и проникновения псевдорелигиозных, чуждых российскому менталитету и культуре идеологий и течений, попытка проанализировать и обобщить накопленный опыт в сфере религиозной и просветительской деятельности на территории Урала и России в целом. В конференции приняло участие свыше 300 человек из 7 регионов России и стран СНГ. В рамках конференции также состоялись обучающие курсы для имамов «Школа имамов», Конкурс чтения Корана и Маулид-Байрам. Особое внимание при проведении таких мероприятий уделяется вопросам укрепления межконфессионального диалога, профилактики радикальных проявлений в религиозной среде, работе с верующей молодежью⁴¹.

В апреле 2019 года стартовал цикл молодежных межконфессиональных семинаров «Традиция. Урал. Россия». С инициативой о проведении семинара выступило Свердловское региональное отделение общероссийского общественного движения содействия укреплению дружбы и согласия среди молодежи «Всероссийский межнациональный союз молодежи». Идею поддержали в Екатеринбургской митрополии Русской Православной Церкви и Духовном управлении мусульман Свердловской области («Центральный муфтият»). Этот семинар прошел в Екатеринбурге, Камышловое, Верхней Салде. Планируется продолжение этого проекта и в 2020 году⁴².

³⁸ Белобородов С. А. Религии на Среднем Урале. Екатеринбург, 2018. 244 с.; Портал государственных услуг (<http://unro.minjust.ru/NKO.aspx>)

³⁹ Незарегистрированная община Шедруб Линг, имеющая незаконные постройки «религиозного» назначения на горе Качканар.

⁴⁰ Итоги года: Царские дни – 2019 в Свердловской области (<https://www.obltv.ru/news/culture/>)

⁴¹ В Екатеринбурге прошла III Межрегиональная научно-практическая конференция «Ислам на Урале: история, современность, вызовы» (<https://www.oblgazeta.ru/society/religion/102566/>)

⁴² Молодежный межконфессиональный семинар «Традиция. Урал. Россия» проходит в Свердловской области (<http://midural.ru/news/list/document145615/>); «Традиции. Урал. Россия» (http://xn----7sbna0an9b.xn--p1ai/novosti/traditsii_ural_rossiya_20190918/); Молодежь на Урале за день воочию познакомилась с православием и исламом (<https://islamnews.ru/news/>)

Особенностью Свердловской области является то, что на территории региона действует 6 независимых друг от друга централизованных мусульманских организаций: 4 региональные структуры, входящие в мусульманские организации федерального уровня (Региональное духовное управление мусульман Свердловской области в составе ЦДУМ России, Муфтият Урала и Свердловской области в составе ДУМАЧР, Духовное управление мусульман Свердловской области (Уральский мухтасибат) в составе ДУМРФ, Духовное управление мусульман Свердловской области (Центральный муфтият) в составе ДСМР) и две централизованные организации мусульман регионального уровня (Мусульманское духовное собрание Свердловской области, Централизованная организация Духовное управление мусульман Урала)⁴³.

Конфликтные ситуации в этноконфессиональной сфере. Сложный этноконфессиональный состав населения (в регионе проживают представители 160 национальностей и 19 религиозных направлений) и значительный приток трудовых мигрантов обуславливает периодически возникающие очаги напряженности в этноконфессиональной сфере. Примерами такого рода очагов напряженности, вызвавших большое количество публикаций в СМИ, и серьезные общественные дискуссии были:

– конфликт вокруг строительства Храма во имя святой великомученицы Екатерины возле театра драмы в мае 2019 года, получивший федеральный и международный резонанс;

– негативные отзывы ряда исламских деятелей в связи с решением суда о сносе временной постройки, расположенной в г. Екатеринбурге по ул. Декабристов и используемой в качестве мечети МРОМ «Нур-Усман», предоставление земельного участка для строительства капитальной мечети далеко от центра города на ул. Строителей;

– негативные отзывы общественности в связи с планируемым исполнением судебного решения об освобождении земельного участка на горе Качканар, незаконно занимаемого религиозной группой буддистов Шедруб Линг.

- конфликтная ситуация, инициированная православной общественностью, возмущившейся изображением на площади первой пятилетки в Орджоникидзевском районе картины художника Покраса Лампаса в стиле стрит-арт в виде «супрематического креста».

- убийство членами секты «Ученики Иисуса Христа» 9-летнего мальчика в Екатеринбурге.

- драка между 40-летним русским мужчиной и 49-летним азербайджанцем в г. Нижние Серги в июне, окончившаяся смертью последнего, которая чуть не привела к массовым столкновениям на международной почве.

Безусловно, противостояние вокруг строительства Храма во имя святой великомученицы Екатерины возле театра драмы в мае 2019 года в самом центре Екатеринбурга, стало главным политическим событием года, существенно повлиявшим на общественные настроения.

Речь идет о проекте восстановления Собора во имя святой великомученицы Екатерины, который ранее также носил название Градо-Екатеринбургский Екатерининский горный собор. Православный храм, сооруженный при основании города в 1723 году и разрушенный в 1930 году. Находился в центре города, на левом возвышенном берегу реки Исети на перекрестке Главного проспекта и Пушкинской улицы на Екатерининской площади (ныне площадь Труда).

В марте 2010 года Екатеринбургская епархия при поддержке губернатора Свердловской области Александра Мишарина объявила о намерении восстановить Екатерининский собор на площади Труда. Вопрос о строительстве на площади Труда вызвал полемику в обществе: многие екатеринбургские деятели культуры, науки, политики и предприниматели высказались как «за» так и «против» проекта. По данным социологических опросов, среди горожан число противников колебалось от 70 % до 92 %. После митингов протеста, собиравших до 10000 человек, Екатеринбургская епархия временно отказалась от идеи восстановления храма на историческом месте⁴⁴.

В марте 2016 г. в СМИ появились сообщения о том, что епархия отказалась от

⁴³ Белобородов С. А. Религии на Среднем Урале. Екатеринбург, 2018. С. 81-101.

⁴⁴ Екатерининский собор (Екатеринбург) (<https://ru.wikipedia.org/wiki/>)

планов восстановления собора на прежнем месте. Была выдвинута идея построить храм в районе Мельковской стрелки Городского пруда на насыпном острове, причём этот проект должен был внешне отличаться от прежнего храма: новый собор было предложено выстроить в русском стиле. Представители общественности вновь выступили с протестами против строительства храма: по примеру жителей Санкт-Петербурга, «обнимавших» Исакиевский собор в знак протеста против передачи его РПЦ, горожане несколько раз выходили «обнимать» городской пруд. Протестные акции собирали в 2017 г. до 2000 человек⁴⁵. Власти города отреагировали на этот протест и проект был закрыт. В 2018 году инициаторы строительства решили возводить храм на другом берегу — возле театра драмы и областного правительства. Возникла проблема, связанная с тем, что ради собора придется почти полностью вырубить сквер, в котором летом любят гулять горожане. Ряду горожан не понравилось, что их мнения никто не спросил, что власти и спонсоры строительства поставили всех перед фактом. В защиту сквера прошло несколько уличных акций, но они все же не стали столь заметными и массовыми, как «обнимашки» пруда в 2017 году.⁴⁶

В ночь с 12 на 13 мая 2019 года в сквере около театра драмы на Октябрьской площади появился забор, которым огородили площадку для строительства храма. И, несмотря на то, что действия были законными (землю передали в аренду «Фонду Святой Екатерины» за четыре миллиона рублей под строительство религиозного объекта), несколько сотен несогласных вышли на акцию протеста вечером 13 мая. Люди водили хороводы, общались друг с другом, обсуждали будущую стройку.

14 мая представителей протестующих принял у себя губернатор Свердловской области Евгений Куйвашев. Несмотря на состоявшийся диалог, вечером к месту строительства пришли 2 тыс. человек, начались стычки участников протеста с сотрудниками ОМОНа, прошли задержания

более 20 человек — за мелкое хулиганство и нарушения правил дорожного движения (протестующие частично перекрывали улицу Ельцина). 15 мая в сквере прошел флешмоб против строительства храма, протестующие использовали вспышки фотокамер и фонарики. За эти вечер и ночь полиция задержала уже 70 чел., более 20 участников протеста отправились под арест.

В Екатеринбургской епархии заявили, что при решении о возведении храма учитывались интересы разных групп. Протестующих там обвинили в попытке расколоть общество. 15 мая пресс-секретарь президента Дмитрий Песков осудил нарушение закона протестующими, а 16 мая лично позвонил в компанию, занимающуюся стройкой, и по итогам заявил: «Информация о том, что храм является лишь составной частью большого плана застройки и что там предусмотрены здания и центры, не соответствует действительности». Ранее The Bell со ссылкой на материалы общественных слушаний сообщал, что в проекте застройки содержатся также офисные и жилые здания.

Приостановить противостояние удалось после того, как один из уральских журналистов попросил Президента РФ В. Путина высказать свою позицию по конфликту вокруг храма. Президент предложил просить мнение местных жителей. После этого власти Екатеринбурга согласились провести опрос горожан и приостановили строительные работы. Губернатор Евгений Куйвашев, опираясь на итоги исследования, предложил найти новое место для строительства храма. Он признал, что при подборе площадки были допущены ошибки⁴⁷.

В результате при городской администрации была создана комиссия, в которую вошли представители городских властей, депутаты Городской думы, общественники и представители протестующих, главной задачей которой было выработать устраивающий все стороны вариант проведения городского опроса. По итогам почти 58% проголосовавших выбрали территорию бывшего приборостроительного завода, который также располагается на берегу р. Исеть, но напротив сквера, вокруг кото-

⁴⁵ Попытка N 3: горожане вновь "обняли" пруд, чтобы выразить протест против Храма-на-воде. На флешмоб пришли целыми семьями (https://www.e1.ru/news/spool/news_id-51166521.html)

⁴⁶ Екатеринбургцы зажгли свечи в защиту сквера у Драмтеатра (<http://politsovnet.ru/61343->)

⁴⁷ Конфликт из-за храма в Екатеринбурге. Что важно знать (<https://www.rbc.ru/society/16/05/2019>)

рого разгорелся конфликт.⁴⁸ Данный общегородской опрос стал первым в России подобным способом изучения общественного мнения по строительству культового сооружения. И, самое главное, с помощью общегородского опроса конфликт вокруг храма был разрешен.

Еще одним итогом протестов стало несколько уголовных и более полусотни административных дел, возбужденных против протестующих правоохранительными органами по различным статьям уголовного и административного кодексов, который вызвали большой общественный резонанс. Некоторые дела не были рассмотрены в суде до конца 2019 г.⁴⁹

На фоне протестов вокруг храма в Екатеринбурге обострилась проблема, связанная с реализацией проекта строительства Соборной мечети в границах улиц Декабристов – Чапаева в Екатеринбурге. В конце 2000-х годов тогдашний губернатор Свердловской области Э.Э. Россель идя навстречу пожеланиям мусульман инициировал строительство соборной мечети в центре города. Был выделен земельный участок на берегу р. Исеть, привлечено финансирование, которого хватило на то, чтобы забить более 100 свай и огородить территорию забором. Однако из-за кризиса 2008-2009 гг., прекращением финансовой помощи со стороны спонсоров и неожиданных проблем с правовым статусом земельного участка (земля оказалась федеральной собственностью) строительство было приостановлено. На участке было построено временное сооружение для молитв, в котором проводились пятничные, пятничные и праздничные намазы. Основным инициатором строительства выступала местная религиозная организация мусульман Соборной мечети Свердловской области «Нур-Усман» (далее – МРОМ «Нур-Усман»). В 2016-17 гг. прошли судебные разбирательства, связанные с неправомерностью нахождения временной мечети на данном земельном участ-

ке. В связи с вступившим в законную силу решением Верховного Суда Российской Федерации от 7 декабря 2017 г. о признании незаконной постройки, используемой в качестве мечети МРОМ «Нур-Усман», религиозная организация обязана освободить занимаемый земельный участок. На протяжении ряда лет организация настаивала на возможности возведения культового сооружения в центре города Екатеринбурга. Проводился сбор подписей под обращением к Президенту РФ В.В. Путину с просьбой сохранить мечеть на прежнем месте. Под обращением подписалось более 5000 человек. Мусульманами инициировалось большое количество публикаций в СМИ с критикой в адрес областных властей.

Протесты в сквере у театра драмы вдохновили мусульман. Они начали масштабную информационную кампанию в средствах массовой информации, выступая с предложением оставить их на прежнем месте, мотивируя это тем, что если убрать мечеть, так и не удастся реализовать проект строительства площади мира и согласия в составе церкви, синагоги и мечети. Было направлено обращение к Президенту Татарстана Р. Минниханову, записано видеообращение на прямую линию к Президенту РФ В. Путину, а также проведена уличная акция оrep-плов возле временной мечети, которая была расценена властями как несанкционированное массовое мероприятие. Однако данные акции не помогли им добиться поставленной цели – областные власти настаивали на выполнении договоренностей и освобождении участка, поскольку со своей стороны выполняли взятые на себя обязательства: оказывалось содействие в подготовке площадки в микрорайоне Сортировка к строительству новой временной мечети, оформлению необходимой документации и самому строительству. Все это сопровождалось спорами между различными духовными управлениями, придерживавшихся разных позиций относительно строительства мечети. Тем не менее, участок был освобожден верующими только в начале ноября, а 17 ноября временное сооружение было демонтировано⁵⁰.

⁴⁸ Итоги опроса общественного мнения в Екатеринбурге о месте строительства православного храма – (https://www.1tv.ru/news/2019-10-14/373947-itoqi_oprosa_obschestvennogo_mneniya_v_ekaterinburge_o_meste_stroitelstva_pravoslavnogo_hrana)

⁴⁹ «Дед Пикет», дело о заборе и пострадавший подросток. Какие уголовные дела завели после протестов в сквере у Театра драмы в Екатеринбурге (<https://itsmycity.ru/2019-07-18/ded-pike>)

⁵⁰ В Екатеринбурге мусульманам власти выделили землю для временной мечети – (<https://tagilcity.ru/news/society/24-12-2019/>); Уральский мухтасибат (www.islamdumso.ru).

Формально данный конфликт был разрешен, но жильцы соседних домов в микрорайоне Сортировка, узнав о том, что рядом возводится мечеть, начали собирать подписи против ее строительства, что породило новый очаг напряженности.⁵¹

Третьим конфликтом вокруг судьбы религиозных сооружений в Свердловской области стал вопрос о судьбе буддийского монастыря на горе Качканар. Следует пояснить, что на территории Качканарского городского округа на горе Качканар с 1995 года действует религиозная буддийская группа (община), которая осуществляет возведение хозяйственных построек и построек, которые заявляются как «религиозные объекты буддийского монастыря «Шедруб Линг». Община «Шедруб Линг» позиционирует себя как «первая буддийская община на Урале» и «буддийский монастырь». Лидером общины является Санников Михаил Васильевич. Община насчитывает не более 4 «монахов», постоянно проживающих в самостоятельно возведённых постройках. С начала возведения построек М.В. Санников в органы местного самоуправления или органы исполнительной власти Свердловской области по вопросам выделения земельного участка, на котором ведется строительство, а также по вопросам получения разрешения на строительство, не обращался. В 2007 г. по результатам аукциона ОАО «ЕВРАЗ Качканарский горно-обогатительный комбинат» была выдана лицензия на право пользования недрами для добычи титаномагнетитовых руд Собственно-Качканарского месторождения, в соответствии с которой в зону разработок подпала территория, самовольно занятая общиной.

25 августа 2014 года Качканарский городской суд вынес решение об освобождении самовольно занятого лесного участка и о приведении участка лесного фонда в первоначальное состояние путём сноса размещённых на нём строений.

Департаментом лесного хозяйства Свердловской области была проведена работа по выделению буддийской общине компенсационного лесного участка для размещения религиозных построек на горе Мохнатка, расположенной на территории

Нижнетуринского городского округа Свердловской области, на расстоянии около 3 км от горы Качканар. С местной буддийской религиозной организацией «Путь Будды», членом которой является М.В. Санников, был заключен договор безвозмездного пользования лесным участком для осуществления религиозной деятельности от 19 августа 2014 года № 35. Регистрация данного права произведена на основании решения Арбитражного суда Свердловской области от 19 августа 2015 года по делу № А60-13146/2015.

С 2015 г. до конца 2019 г. органами государственной власти Свердловской области с участием М.В. Санникова проводились переговоры по вопросам освобождения буддийской общиной незаконно занимаемой территории на горе Качканар и переезда на выделенный участок на горе Мохнатка. В итоге длительных переговоров в конце ноября было заключено трехстороннее соглашение между представителями буддийского храма на горе Качканар «Шедруб Линг», ОАО ЕВРАЗ КГОК и вице-губернатором Свердловской области Сергеем Бидонько. Согласно тексту данного соглашения, буддисты должны покинуть гору в ноябре 2020 года. При этом культовые сооружения сохраняются. Их буддисты смогут посещать в сроки, согласованные с ОАО ЕВРАЗ КГОК, когда там не будет проводиться взрывных работ, чтобы не было опасности для верующих. «Одним из самых главных условий, позволивших сторонам договориться, стало наше решение, согласованное с руководством ЕВРАЗа, – сохранить на горе Качканар доступ к ступам», – сообщил СМИ вице-губернатор Свердловской области Сергей Бидонько. Сама же община переедет в поселок Косья, который находится в пределах города Нижняя Тура. Жители этого города оказались рады религиозной общине, поскольку каждые выходные ее посещает 200-300 туристов⁵². Как и в случае с мечетью, власти обещали верующим привлечь внебюджетные средства для «организации уставной деятельности Санникова в поселке Косья» в размере 26 млн рублей⁵³. Таким образом, и этот многолет-

⁵¹ Жители Сортировки высказались против строительства мечети (<https://yandex.ru/turbo>)

⁵² Буддисты переезжают с Качканара в Косью - <https://www.oblgazeta.ru/society/101145/>

⁵³ Уральские буддисты покинут гору Качканар в ноябре 2020 года - <https://fedpress.ru/news/66/society/2369498>

ний конфликт вроде бы удалось благополучно завершить.

Еще один инцидент, имевший религиозный подтекст, произошел в Екатеринбурге в конце осени. 28 ноября в Екатеринбурге в одном из парков города нашли тело 9-летнего мальчика. Вскоре выяснилось, что семья ребенка состояла в секте «Ученики Иисуса Христа», основанной уроженкой Башкирии Земфирой Гайнуллиной, долгие годы жившей в Новом Уренгое. Смерть мальчика наступила из-за жестокого обращения. Его били плеткой, засунув в рот кляп. Таким образом члены секты проводили обряд «изгнания бесов» из ребенка. Ребенка убил собственный отец, а когда члены секты, поняли, что ребенок мертв, его несколько дней пытались оживить «отчиткой», когда же это сделать не удалось, от тела решили избавиться, спрятав его в парке. После чего члены секты покинули Екатеринбург. Когда подробности стали известны общественности, эта новость приобрела федеральный резонанс. Следователи оперативно выявили и задержали членов секты и ее лидера, доставив их в Екатеринбург. В отношении отца ребенка и лидера организации, Земфиры Гайнуллиной, было возбуждено уголовное дело и их поместили в СИЗО. В процессе разбирательства выяснилось, что «Ученики Иисуса Христа» это авторское религиозное учение, созданное Земфирой Гайнуллиной, которая якобы получила божественное откровение и объявила себя апостолом, также она называла себя «невестой Христа». После этого она начала проповедовать, взяв себе библейское имя Фамарь. Последователей она находила через социальные сети, в итоге у нее появилось около 12 учеников. Учение ее достаточно размыто. Неизвестно о том, соблюдали ли сектанты какие-то религиозные обряды, посты, ритуалы. Однако своих адептов она заставляла жестоко наказывать детей за провинности. Данное дело вызвало большой общественный резонанс и спровоцировало федеральную дискуссию о необходимости дополнительного контроля над нетрадиционными религиозными организациями⁵⁴.

⁵⁴ Что известно о секте, которая может быть связана с убийством мальчика из Белоруссии на Вторчермете – (<https://66.ru/news/incident/226622/>); Земфира Гайнуллина и секта «Ученики Христа» - (<https://introvertum.com/>); Кто такие «Ученики Хри-

Как видно, основные конфликтные ситуации в сфере этноконфессиональных отношений в Свердловской области возникали вокруг действующих или планирующихся к постройке культовых сооружений. Из-за активного вмешательства различных политических сил и экономических структур они оказали негативное воздействие на оценку населением ситуации в сфере межрелигиозных взаимоотношений.

Согласно данным социологических исследований, в 2018 г. 71,1% жителей г. Екатеринбурга называли межрелигиозные отношения нормальными, в 2018 г. – 57%. В 2018 г. 17,6% жителей города называли их напряженными, в 2019 г. – 37,5%. То есть конфликты вокруг храма и мечети самым негативным образом сказались на характере межрелигиозных отношений в столице Среднего Урала. При этом данная смена настроений никак не повлияла на оценку межнациональных отношений: их оценка в Екатеринбурге сопоставима с показателями прошлого года и достаточно высока.

Однако ухудшение ситуации имело локальный характер. В других населенных пунктах Свердловской области, за пределами города Екатеринбурга, оценка состояния межрелигиозных отношений изменилась не сильно. В 2018 г. нормальными межрелигиозные отношения называли 75,2% жителей области, в 2019 г. – 74,6%. Напряженными в 2018 г. межрелигиозные отношения называли 13% опрошенных жителей области, в 2019 г. – 19,7%⁵⁵.

Единственным конфликтом на межнациональной почве стала драка между 40-летним русским мужчиной и 49-летним азербайджанцем в г. Нижние Серги в июне 2019 года, окончившаяся смертью последнего, которая чуть не привела к столкновениям на межнациональной почве в данном населенном пункте.

В Нижних Сергах вечером 22 июня около одного из местных ночных клубов на улице 50 лет Октября 40-летний местный житель повздорил с 49-летним азербай-

ста». Интервью с мамой мальчика, убитого в секте (<https://ekaterinburg.bezformata.com/listnews/>); На Урале задержали главу религиозной секты после убийства мальчика – (<https://iz.ru/949433/2019-12-01/>); «Изгнание бесов – типично для них»: что известно о секте, в которой убили 9-летнего мальчика в Екатеринбурге – (<https://www.samara.kp.ru/daily/27062/4130780/>)

⁵⁵ Старостин А.Н., Руденкин Д.В. Указ соч.

джанцем. «Слово за слово, потолкались, повалялись на земле, оба, по предварительным данным, до этого нехило выпили. Потом приехали скорая помощь, следственный комитет, полиция», – рассказывают источники издания «Вечерние ведомости». К утру стало известно, что в ходе потасовки азербайджанец умер. По данным veved.ru, в ходе вскрытия оказалось, что у погибшего, 120-килограммового уроженца Кавказа были проблемы с сердцем, и оно не выдержало. Информация быстро разошлась по социальным сетям. Из Екатеринбурга и ближайших населенных пунктов в Нижние Серги съехались азербайджанцы, заявляя, что их «обижают», требовали выдать им виновника трагедии «для мести», а местные начали распространять сообщения по мессенджерам о необходимости дать отпор приезжим. В город был введен ОМОН для предотвращения возможных беспорядков. Несмотря на начавшиеся распространяться в городе слухи, благодаря оперативным действиям властей, официальных представителей азербайджанской диаспоры и разъяснительной работе с населением, начавший назревать конфликт удалось оперативно разрешить⁵⁶.

Таким образом, в сфере межнациональных отношений ситуация в Свердловской области в 2019 году была стабильная и контролируемая, единственный конфликт, возникший на бытовой почве, но грозивший приобрести межнациональный характер, достаточно быстро удалось погасить. Высокая конфликтность, связанная с религиозными сооружениями и спорами вокруг объектов искусства, обострила конфликт между верующими и ориентированными на светское и нерелигиозное мировоззрение жителями Екатеринбурга, также данные конфликты сопровождалась высокой степенью политизированности. Однако в ходе длительных переговоров и значительной рабо-

ты, проделанной органами власти различных уровней, старые конфликты, длившиеся годами и обострившиеся в 2019 году, в целом были успешно разрешены.

Предупреждение экстремизма. По итогам 2019 г. на территории Свердловской области было зарегистрировано 16 преступлений террористического характера (в 2018 г. – 14), выявлено 4 человека, совершивших преступления террористического характера (в 2018 г. – 14), зарегистрировано 5 преступлений экстремистской направленности (в 2018 г. – 41), выявлено 8 лиц, совершивших преступления экстремистской направленности (в 2018 г. – 18)⁵⁷.

Преступления террористического характера были связаны с выявленными фактами вступления в состав незаконных вооруженных формирований на территории Сирии, вербовке в деятельность международной террористической организации «Исламское Государство» (деятельность запрещена в РФ), содействия террористической деятельности, публичного оправдания терроризма.

Серьезной проблемой стали ложные сообщения о минировании предприятий, объектов торговли и объектов религиозного культа. За год поступило 105 таких сообщений. Большинство сообщений поступало из-за рубежа по электронной почте в январе, апреле, мае и декабре. По данным фактам было возбуждено 47 уголовных дел по ст. 207 УК РФ «Заведомо ложное сообщение об акте терроризма»⁵⁸.

В августе были выявлены и задержаны три ученика 9-х классов – приверженцы «колумбайновской» направленности (организация терактов в учебных заведениях на почве ненависти),⁵⁹ разместивших в интернете информацию о намерении совершить вооруженные нападения на образовательные учреждения г. Кушва Свердловской области с использованием самодельного взрывного устройства и огнестрельного оружия. Возбуждены 2 уголовных дела по статьям 30 и

⁵⁶ «Мы перережем весь город!» На Урале после убийства азербайджанца местные боятся выходить на улицу (<https://pikabu.ru/story/>); Продолжение темы про конфликт в Нижних Сергах Свердловской области, в котором погиб азербайджанец (<https://www.yaplakal.com/forum1/topic1971896.html>); В Нижних Сергах бытовая драка около клуба едва не переросла в межнациональный конфликт (<https://veved.ru/news/126859>); Росийский ОМОН оцепил город в Свердловской области после смерти азербайджанца (<https://musavat.com/news>).

⁵⁷ Свердловская область. Портал правовой статистики (<http://crimestat.ru>).

⁵⁸ В Екатеринбурге — волна эвакуаций из-за сообщений о минировании (<https://66.ru/news/incident/226999/>)

⁵⁹ Последователи подростков-убийц, совершивших массовый расстрел учащихся в 1999 г. в американской школе «Колумбайн», называют себя колумбайнеры.

105 УК РФ⁶⁰. Также было возбуждено 4 дела по факту преступлений экстремистской направленности.⁶¹

Органами государственной власти Свердловской области, муниципальными властями при содействии общественных и религиозных организаций ведется систематическая работа по профилактике экстремизма и идеологии терроризма. По данным антитеррористической комиссии Свердловской области, в 1111 общеобразовательных организациях проведено 7597 профилактических мероприятий с большим охватом учащихся. К участию в профилактических мероприятиях привлечено 1478 религиозных деятелей и экспертов в области психологии и политологии. На регулярной основе проводятся семинары и курсы повышения квалификации для педагогов и муниципальных служащих.

Можно привести следующие примеры. В феврале и апреле эксперты Центра исламоведческих исследований Академии наук Республики Татарстан Ринат Патеев и Валерий Горшунов провели серию публичных выступлений для студентов, педагогической и родительской общественности, сотрудников ГУФСИН России и полиции об идеологии радикальных субкультур. Мероприятия прошли в различных городах Свердловской области и охватили более двух тысяч человек. В марте в Екатеринбурге прошла серия встреч с отцом Героя России лейтенанта полиции Магомеда Нурбагандова – Нурбагановым Н.М., который на различных площадках (интерактивный музей «Россия – моя история», Суворовское училище, Уральский институт МВД и др.) выступил перед представителями педагогической общественности, курсантами, кадетами, руководителями и воспитанниками патриотических объединений и национальных организаций. В ноябре прошли встречи

учащихся городов Кушва и Лобва с руководителем ВПЦ «Вымпел», боевым офицером и ветераном ФСБ Святославом Омельченко. Осенью также прошли семинары для тренеров спортивных школ г. Каменск-Уральский на тему профилактики спортивного экстремизма, а также для работодателей г. Екатеринбурга по вопросам социокультурной адаптации мигрантов и профилактики экстремизма среди иностранных граждан. Данные мероприятия были организованы общественной организацией Уральская ассоциация «Центр этноконфессиональных исследований, профилактики экстремизма и противодействия идеологии терроризма» при содействии органов власти. Всего только эта общественная организация провела в 2019 г. более 100 просветительских и профилактических мероприятий с охватом более 16 тыс. чел.⁶²

Таким образом, в Свердловской области в сфере межнациональных отношений ситуация оставалась, хотя и не без инцидентов, но в целом спокойной, а в межрелигиозных отношениях, несмотря на несколько очагов напряженности в связи с культовыми сооружениями разных конфессий, ситуацию удавалось разрешить.

В целом ситуация в регионе является стабильной и управляемой. Однако, существуют риски, которые нуждаются в определенном воздействии и профилактике со стороны органов государственной власти.

Неизменно важными в повестке дня должны оставаться меры по предупреждению радикализма и экстремистской деятельности. Опасность экстремистских проявлений, особенно на почве религиозных (псевдорелигиозных) учений и влияния радикалистских субкультур сохраняются. Особенно важны предупредительные мероприятия в молодежной и подростковой среде.

Для укрепления общенациональной гражданской идентичности следует вносить соответствующие коррективы в образовательные программы и проекты. Следует также минимизировать такие формы публичного обсуждения проблем, которые граничат с провокацией и преднамеренно обо-

⁶⁰ Терракт в Кушве готовился из мести. Обиженный подросток хотел повторить на Урале бойню «Колумбайн» (<https://www.kommersant.ru/doc/4082222>); «Все идет из семьи». Свердловский министр образования сделал заявление по готовившемуся в Кушве «Колумбайну» (<https://www.znak.com/2019-09-04>)

⁶¹ «Приоткрытая Россия». Бывший координатор «Открытой России» в Екатеринбурге Максим Верников стал фигурантом уголовного дела о нежелательных организациях – (<https://novayagazeta.ru/articles/2019/03/15>).

⁶² Уральская ассоциация «Центр этноконфессиональных исследований, профилактики экстремизма и противодействия идеологии терроризма» (www.ethnoreligia.ru).

стряют социальную разобщенность. Это, однако необходимо делать в рамках правового поля, не нарушая принципы и букву закона о свободе слова и печати.

Для предупреждения бытовых проявлений ксенофобии следует поощрять разработку и реализацию образовательных программ, ориентированных на информирование о нормах межкультурного общения и профилактику нетерпимости. Необходимо также поддерживать проекты и инициативы общественных организаций, которые направлены на минимизацию культурных барьеров и улучшение межкультурного взаимопонимания.

В целях предупреждения мигрантофобии следует минимизировать упоминание темы мигрантов в отрицательном ключе (преступность, количество денежных переводов, отправляемых за рубеж и пр.) в публичной риторике и материалах, публикуе-

мых органами государственной власти. Необходимо пресекать попытки политических спекуляций на теме мигрантов.

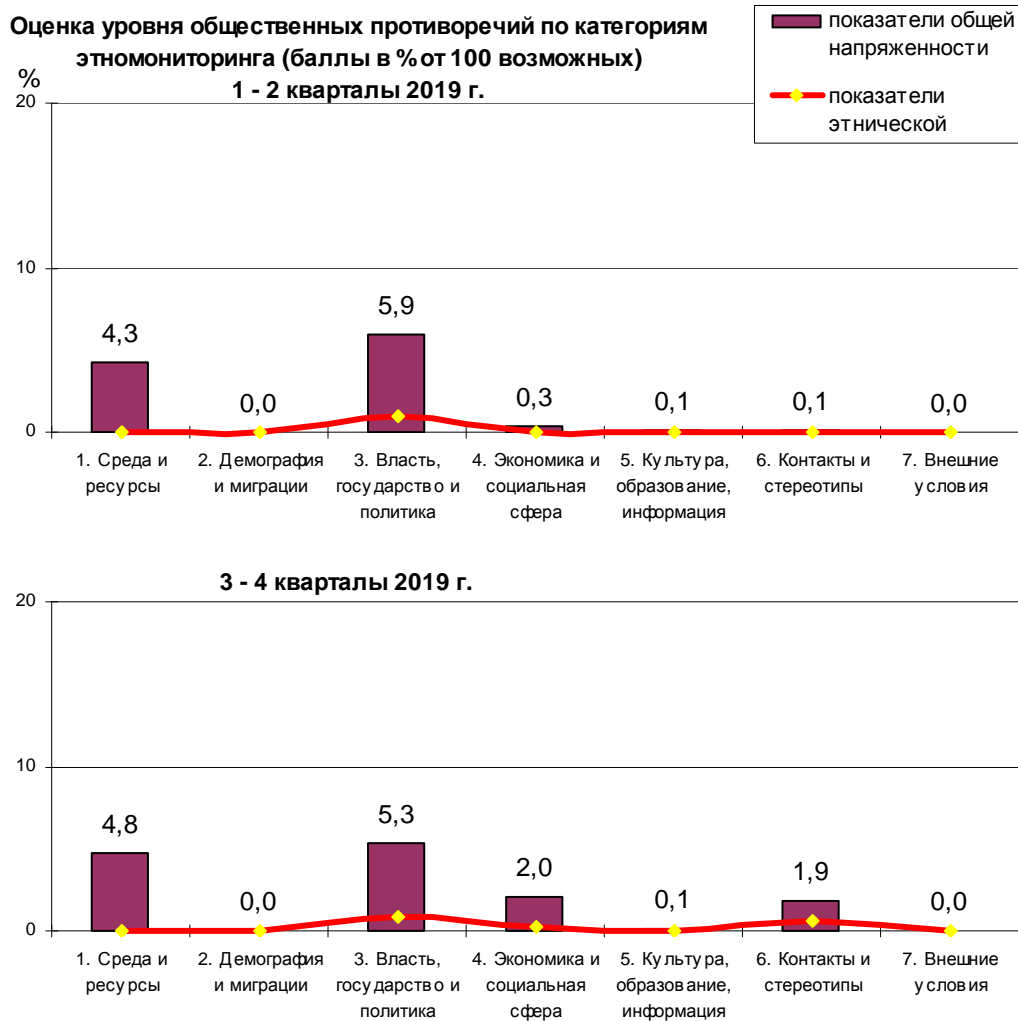
В целях гармонизации межрелигиозных отношений и отношений между верующей и неверующей частью общества, особенно в г. Екатеринбурге, необходимо усилить работу со средствами массовой информации, религиозными и общественными организациями в области корректности обсуждения вопросов строительства новых культовых сооружений, учет мнения жителей районов предполагаемой застройки.

Важно усилить межрелигиозный диалог, реализацию интересных межрелигиозных социальных проектов, аналогичных тем, что реализуются в сфере межнациональных отношений.

Старостин А.Н.

Раздел 1.2. ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ

Риски социальных противоречий в развивающемся регионе



Тюменская область – сложносоставной субъект Российской Федерации, включающий в себя три самостоятельных субъекта – саму Тюменскую область (юг), Ханты-Мансийский авт. округ и Ямало-Ненецкий авт. округ. Хотя три региона самостоятельно выстраивают свою социальную и экономическую политику, они имеют общий орган управления – Областную думу, куда входят

депутаты от всех регионов, и также действуют отдельные (окружные) думы в округах. Губернатор Тюменской области выбирается населением всех трех субъектов. Для координации и развития интеграционных процессов в экономике и региональной сфере в интересах всего населения, проживающего на территории Тюменской области, с 2005 г. действует программа «Сотрудничество».

Таблица 1. Рейтинг индикаторов мониторинга этнополитической ситуации в Тюменской области суммарно по экспертным ежеквартальным оценкам за 2019 г.

№ индикатора	индикатор	описание ситуации	этнический аспект
15	Общественный порядок и контроль за оружием, терроризм	частые противоречия и эпизодические конфликты	явный
5	Бедствия и катастрофы	иногда возникают противоречия и редкие конфликтные ситуации	отсутствует
4	Техногенное воздействие	слабая напряженность	отсутствует
1	Энергоресурсы, водные ресурсы	редко слабая напряженность	отсутствует
13	Отношения "центр - регион"	редко слабая напряженность	отсутствует
19	Уровень и расхождение доходов	редко слабая напряженность	отсутствует
16	Компетентность и авторитет властей и лидеров. Коррупция	редко слабая напряженность	отсутствует
27	Религиозная жизнь	редко слабая напряженность	скрытый
22	Социально-профессиональная мобильность	редко слабая напряженность	скрытый
39	Наличие групповой идеи и идеологии	редко слабая напряженность	скрытый
34	Групповые требования и жалобы	редко слабая напряженность	отсутствует
21	Разделение труда	редко слабая напряженность	скрытый
3	Недра	редко слабая напряженность	отсутствует
38	Мифы, страхи и слухи	редко слабая напряженность	скрытый
25	Преступность и бытовое насилие; наркомания	не влияет	отсутствует
30	Высшее образование	не влияет	скрытый
29	Школьное образование	не влияет	отсутствует
43	Влияние глобального и межгосударственного соперничества	не влияет	отсутствует
44	Территориальные претензии и проблема границ	не влияет или отсутствует	отсутствует
28	Языковая ситуация	не влияет	отсутствует
45	Внешние связи и сотрудничество	не влияет	отсутствует
31	Средства массовой информации и коммуникации	не влияет	отсутствует
46	Меняющийся внешний имидж	не влияет	отсутствует
10	Государственно-административный статус	не влияет	отсутствует
7	Смешанные браки и разводимость	не влияет	скрытый
17	Официальная символика и календарь	не влияет	отсутствует
12	Этническое представительство в управлении	не влияет	скрытый
8	Естественное движение населения	не влияет	скрытый
2	Земельные ресурсы	неопределенно	отсутствует
36	Этнические стереотипы. Стигматизация	неопределенно	скрытый
40	Уровень толерантности. Дискриминация. Молодежные группировки	ощущается тревожность	отсутствует
35	Прошлые конфликты и коллективные травмы	ощущается тревожность	скрытый
26	Культурное доминирование	ощущается тревожность	скрытый

№ индикатора	индикатор	описание ситуации	этнический аспект
23	Участие в приватизации, купле-продаже земли	ощущается тревожность	отсутствует
24	Состояние социальной защищенности; жилье; заболеваемость, социальные стрессы	ощущается тревожность	отсутствует
41	Наличие и влияние диаспор	иногда тревожно	скрытый
9	Механическое движение населения	иногда тревожно	явный
14	Права человека и коллективные права	иногда тревожно	отсутствует
18	Производство и динамика цен	иногда тревожно	отсутствует
33	Исторический дискурс и политика исторической памяти	иногда тревожно	скрытый
37	Изменения в самосознании населения	иногда тревожно	скрытый
20	Занятость и безработица	иногда тревожно	скрытый
11	Доктрина и режим власти	иногда тревожно, но проблемы решаются	отсутствует
6	Расселение, этнические пропорции	иногда тревожно, но проблемы решаются	скрытый
32	Традиционные праздники и обряды	иногда тревожно, но проблемы решаются	скрытый
42	Стабильность/нестабильность соседних регионов и стран	в основном спокойно	отсутствует

Город Тюмень, как столица региона, пытается воспроизводить образ «целостного» региона, хотя и трехсоставного.

В Тюменской области по данным переписи 2010 г. проживает больше 150 национальностей. Самые крупные из них русские – 83,8% (1 066 066 чел.), татары – 8,1% (109 193 чел.), украинцы – 1,3% (16 988 чел.), казахи – 1,0% (13 232 чел.), немцы – 0,9% (12 048 чел.), чувашы – 0,7% (8623 чел.), азербайджанцы – 0,7% (8 282 чел.), армяне – 0,6% (7 594 чел.), белорусы – 0,4 (4 465 чел.). Всего в Тюменской области (без учета автономных округов) осуществляет свою деятельность около 113 региональных и местных национальных общественных объединений.

По состоянию на 01.10.2018 года в Тюменской области действует 244 религиозные организации относящиеся к 19 конфессиям и деноминациям, в том числе: православных – 94; старообрядческих – 2; мусульманских – 93; протестантских – 48; католических – 5; иудаистских - 2; армянской апостольской церкви – 1; функционирует 223 объекта религиозного назначения. Наибольшим числом культовых зданий располагает Тобольская Митрополия Русской Православной Церкви – 107 церквей и молельных домов и мусульманские общины –

84 мечети и молельных дома.

В ХМАО-Югре проживают представители 124 национальностей. Согласно Переписи-2010 г. на долю русских (68,1%), татар (7,6%) и украинцев (6,4%) приходится 82,1% всего населения округа. Представителей коренных малочисленных народов Севера в округе проживает 31483 человека, что составляет 2,2% от всего населения округа, и более 12% в отношении ко всей совокупности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Национальный (этнический) состав коренных народов автономного округа характеризуется преобладанием ханты (более 60,5% от общего числа проживающих в автономном округе коренных малочисленных народов Севера) и манси (около 35%), кроме того на территории автономного округа проживают ненцы (немногом более 4,5%). Сохраняется доля лиц из числа коренных малочисленных народов Севера, ведущих традиционный образ жизни и осуществляющих традиционные виды хозяйствования на территории автономного округа. Религиозных организаций в округе зарегистрировано 192. Из них православных – 115; католических – 2; протестантских – 31; мусульманских – 31; армянской апостольской церкви -1.

В ЯНАО также полиэтничный состав населения, что связано с интенсивным освоением территории в советский период. Большинство из них - русские (61,7%), украинцы (9,7%), ненцы (5,9%) и татары (5,6%). Заметим, что это уникальная ситуация, когда представители коренных народов Севера находятся на третьем месте по численности в регионе. Здесь действуют 28 общественных объединений, созданных по национальному признаку, из них 11 - национально-культурные автономии. Большая часть национальных общественных объединений сконцентрирована в Салехарде и Новом Уренгое. В 2019 г. на Ямале было зарегистрировано 65 религиозных организаций, имеющих разную конфессиональную принадлежность. Из них: 30 – Салехардской епархии РПЦ, 16 – ДУМ ЯНАО; 19 – различные протестантские деноминации (ЕХБ, ХВЕ, евангельские христиане).

Демографическая и миграционная ситуация. Согласно данным текущей статистики на 1.01.2019 г. численность Тюменской области в целом составила 3724,0 тыс. человек. В том числе в Тюменской области без автономных округов – 1518,7 тыс. человек. Для Ханты-Мансийского округа этот показатель составил – 1663,8 тыс. человек, для Ямало-Ненецкого округа – 541,48 тыс. чел.¹. В исследовании «РИА Рейтинг» Тюменская область занимает 4 место в РФ по приросту населения за 2016-2018 гг. При этом миграционный прирост (48,01 тыс. чел.) превышает естественный (16,16 тыс. чел.). ХМАО находится на 13, а Ямал расположился на 15 месте. В автономных округах ситуация обратная, наблюдается увеличение рождаемости и миграционный отток².

Регион является урбанизированным, по составу населения преимущественно городским. По предварительным данным на 1 октября 2019 г. в Тюменской области (без округов) численность населения, по предварительным данным, составила 1533,3 тыс. человек³. В ХМАО-Югре на 1 октября 2019г.

численность населения составила 1671,1 тыс. человек и по сравнению с 1 октября 2018 г. увеличилась на 8,5 тыс. чел.⁴ В ЯНАО численность населения составила 543,2 тыс. человек и по сравнению с 1 октября 2018 г. увеличилась на 2,3 тыс. чел.⁵

По всему региону отмечаются интенсивные миграционные процессы. Основные причины прибытия мигрантов в Тюменскую область и автономные округа достаточно традиционны – личные, семейные обстоятельства и поиск работы. Трудовая деятельность является привлекательной, в первую очередь, для трудовых мигрантов из стран ближнего зарубежья.

По сравнению с другими субъектами УрФО регион находится на первом месте по уровню миграции. В январе-сентябре 2019 г. в федеральном округе миграционный прирост составил 15298 человек, из них на всю Тюменскую область приходится 9809 человек. Внутри сложносоставного субъекта итоги миграции выглядят следующим образом: на юге Тюменской области зафиксирован прирост (по сравнению с 2018 г.) на 12239 человек; тогда как в ЯНАО и ХМАО отмечается убыль -1504 и -926 человек соответственно. По данным МВД РФ на конец второго квартала иностранных мигрантов, работавших в регионе, насчитывалось 72333 человека. Из них 13944 имели действующее разрешение на работу, а 58389 – имели патент⁶. Отметим, что это всего лишь 4% от количества иностранных мигрантов в целом по Российской Федерации. Основной приток мигрантов приходится для юга области на внутрироссийскую миграцию (зафиксирован прирост 6311 человек), для округов наоборот внутрироссийская миграция дает отрицательные показатели. В ХМАО -6313 человек, в ЯНАО -2556 человек. Такой перекоп может быть объяснен как социально-экономической привлекательностью территории для жителей других регионов, так и отъездами жителей старшего возраста в более теплые регионы, а также внутриобластными переездами, при кото-

¹ Численность населения на 01 января 2019 года (<https://tumstat.gks.ru/>)

² Рейтинг регионов по демографии – 2019 (<https://riarating.ru/infografika/20190423/630123908.html>)

³ Социально-экономическое положение Тюменской области (кроме Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа) (<https://tumstat.gks.ru/ofpublic/document/30709>)

⁴ Социально-экономическое положение Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (<https://tumstat.gks.ru/ofpublic/document/30712>)

⁵ Социально-экономическое положение Ямало-Ненецкого автономного округа (<https://tumstat.gks.ru/ofpublic/document/30752>)

⁶ Социально-экономическое положение округов-2019 (https://gks.ru/bgd/regl/b19_20/Main.htm)

рых жители северных районов уезжают на юг области.

По информации Департамента экономики Тюменской области миграционный прирост на юг области на 33,3% обеспечен внутрорегиональной миграцией из Ханты-Мансийского автономного округа-Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа, на 17,0% – межрегиональной миграцией, на 47,2% – международной миграцией из стран СНГ (данные на 1 полугодие 2019 г.)⁷.

Показатели международной миграции на январь-сентябрь 2019 г. распределились следующим образом. В Тюменской области размер миграционного прироста составил 5928 человека (из них 5685 из стран СНГ и 243 из дальнего зарубежья); в ХМАО-Югре – 5387 человек (5300 из стран СНГ и 87 из дальнего зарубежья); в ЯНАО – 1052 человека (из них 1039 из стран СНГ и 13 из дальнего зарубежья).

На юге области наиболее мигрантоемким предприятием является СИБУР, на его строительной площадке в Тобольске иностранцев привлекают 22 организации. В 2018 году таких организаций было 63. Другой сферой по приему иностранцев выступают высшие учебные заведения: Тюменский госуниверситет, Тюменский индустриальный университет и Тюменское высшее военно-инженерное училище (из 250 выпускников 2019 г. – 50 имеют иностранное гражданство). В округах мигрантоемкими, прежде всего, выступают различные строительные организации и в сфере обслуживания. Сравнительно небольшое количество зарегистрированных мигрантов на Ямале объясняется отраслевой спецификой округа. Хотя прогнозируется, что в дальнейшем регион будет испытывать недостаток трудовых ресурсов, особенно квалифицированных кадров, оставаясь одним из трудодефицитных субъектов Российской Федерации. На предприятиях ТЭК потребность в кадрах восполняется главным образом за счет россиян, приезжающих из других субъектов РФ, в том числе для работы вахтовым методом. Можно утверждать, что подобная ситуация будет сохраняться и в дальнейшем.

Следует отметить, что в ХМАО и Тюменской области в конце 2018 года были приняты ограничительные меры. В Тюменской области с 2019 года иностранцы не могут работать в общественном транспорте. Ранее им было запрещено заниматься розничной продажей фармацевтических товаров, торговлей в нестационарных объектах и на рынках (где-либо вне магазинов). В ХМАО действует запрет на привлечение иностранных граждан к некоторым видам экономической деятельности: производство детского питания и диетических пищевых продуктов, розничная торговля алкоголем и табачными изделиями в специализированных магазинах, перевозки людей на сухопутном транспорте. С 1 апреля 2019 года трудовые мигранты не могут оказывать образовательные услуги и заниматься деятельностью по предоставлению продуктов питания и напитков.

Социально-экономическая ситуация.

Социально-экономическое положение Тюменской области и округов остается стабильно положительным. Для юга области в основе развития экономики находится привлечение инвестиций. Эту мысль проводит губернатор области А.Моор: «Инвестиции – это основной ресурс для развития экономики, это новые рабочие места и рост уровня жизни наших земляков. Привлечение инвестиций и сохранение высоких темпов экономического развития - важные приоритеты регионального правительства»⁸.

Наиболее развитыми отраслями промышленности на юге Тюменской области являются добыча и переработка нефти, а также машиностроение для нефтяной и газовой промышленности. Добыча нефти на юге ведется в Уватском районе, реализуется инвестиционный проект развития нефтедобывающего комплекса в Тюменской области путем вовлечения в разработку низкорентабельных и высоко рискованных запасов. Срок реализации проекта: 2014 – 2023 гг. Нефтегазохимия представлена несколькими предприятиями компании «СИБУР» в г. Тобольске. Во втором полугодии 2019 г. был запущен «ЗапСибНефтехим» - Западно-Сибирский комплекс глубокой переработки углеводородного сырья в полиолефины

⁷ Стратегия социально-экономического развития Тюменской области до 2030 года (https://admtyumen.ru/ogv_ru/gov/government/Independence/more.htm?id=11810332@cmsArticle).

⁸ Отчет губернатора Тюменской области Александра Моора «О Деятельности Правительства в 2018 году» (<https://rayon72.ru/news/society/183054.html>).

мощностью 2,0 млн. тонн в год. Нефтепереработкой занимаются на единственном промышленном НПЗ в Тюменском регионе и Уральском федеральном округе - «Антипинский НПЗ».

В 2018 г. Тюменская область заняла первое место в рейтинге состояние инвестиционного климата в субъектах РФ. В двадцатку также вошел Ханты-мансийский автономный округ. Он на 14-м месте⁹. Но в 2019 г. субъекты региона поменяли свои места. Тюменская область опустилась на 3-е место, а ХМАО-Югра на 17 месте.

Конкурентные преимущества Тюменской области и варианты развития «без оглядки» на «добывающую» экономику – частая тема для обсуждения в публичном пространстве региона. По словам эксперта «Оптимальным для Тюменской области станет использование производственных мощностей в сфере переработки углеводородного сырья, созданных в рамках советской стратегии "Превращения Тюменской области из нефтегазодобывающей в нефтегазоперерабатывающую" и ее современной "реинкарнации" - так называемый тобольский кластер. При этом необходимо учесть возможности роста инвестиционного и потребительского спроса на базе доходов, генерируемых в сфере добычи и переработки углеводородного сырья. При создании кластерных либо территориально-распределенных комплексов производств необходимо оценить потенциал развития человеческого капитала»¹⁰.

Ханты-Мансийский автономный округ – Югра по оценке Минэкономразвития России и Ямало-Ненецкий автономный округ, входят в число 9 субъектов РФ, которые формируют более половины (51,3 %) суммарного объема валового внутреннего продукта Российской Федерации

В Ханты-Мансийском округе социально-экономическое благосостояние базируется, прежде всего, на активной деятельности нефтегазодобывающих предприятий. По добыче нефти регион занимает первое место в стране. Добычу нефти и газа осуществляют 44 предприятия, из которых 28 входит в состав вертикально-

интегрированных нефтяных компаний, 16 – независимых компаний.

В ЯНАО также отмечается положительная динамика социально-экономического развития, по сравнению с предыдущим годом. Наибольший успех отмечается в добыче природного газа, нефти и газового конденсата. По добыче природного газа Ямал занимает первое место среди регионов России. На долю региона приходится более 4/5 от всего объема, извлекаемого в стране топлива.

За эффективную работу губернаторов и исполнительной власти три субъекта в 2020 г. получают из федерального бюджета дотации. Тюменской области перечислят 1 млрд 446,879 млн рублей. ХМАО-Югра получит 1,165 млрд рублей, ЯНАО — 713,145 млн рублей¹¹.

Основные показатели, характеризующие уровень жизни населения, в январе-сентябре 2019 г. приводимые Тюменьстатом свидетельствуют, что Тюменская область (в целом, с округами) занимает первое место по уровню денежных доходов (48065 тыс.руб) в УрФО (35618 тыс. руб). В Тюменской области уровень денежных доходов составил 31384 тыс.руб, в ХМАО-Югре – 52165 тыс.руб, ЯНАО – 82255 тыс.руб¹². Однако, в регионе проживает значительная доля населения имеющего доход меньше прожиточного уровня. В Тюменской области Численность таковых на конец 2019 г. предполагается 14,6% от общей доли населения (14,7% в 2018 г.)¹³. На Ямале доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 году ожидается на уровне 5,6% (6,2% в 2018 году). Данных по ХМАО в открытых источниках не обнаружено.

Этноконфессиональная ситуация и политика. Этнополитическая и религиозная ситуация в субъектах Тюменской области в большей степени является спокойной, стабильной и прогнозируемой. Протестных акций, публичных конфликтов на этнической основе в области нет. В регионе не допус-

⁹ <https://asi.ru/news/91678/>

¹⁰ Конкурентные преимущества Тюменской области обсудили на Губернаторских чтениях (<https://t-1.ru/274882.html>)

¹¹ <https://trbc.ru/tyumen/04/12/2019/5de74dc99a79475c76d14ae8>

¹² Социально-экономическое положение округов-2019 (https://gks.ru/bgd/regl/b19_20/Main.htm)

¹³ Стратегия социально-экономического развития Тюменской области до 2030 года (https://admtumen.ru/ogv_ru/gov/government/Independent/more.htm?id=11810332@cmsArticle)

каются случаи, ведущие к пространственной сегрегации и проявлениям социальной исключительности мигрантов, этнические анклавы отсутствуют. Хотя в области и округах отсутствуют какие-то явные проявления межнациональных конфликтов, но при этом сохраняются проблемы на бытовом уровне. Кроме этого ведется регулярная работа силовых ведомств по выявлению и недопущению террористических акций.

С 01.01 2019 г. в Тюменской области действует вновь утвержденная государственная программа Тюменской области «Реализация государственной национальной политики»¹⁴, сроком действия которой заявлен 2019-2025 гг. По своему содержанию настоящая программа почти не отличается от предыдущей программы «Реализация государственной национальной политики» до 2020 года, принятой в 2014 г. Разница заключается в приведении подробностей, посвященных отдельным темам, например, о наличии условий для изучения родных (национальных) языков. Программа 2019-2025 гг. уделяет больше внимания теме КМНС. Отдельно приводится информация о положении в религиозной сфере и сфере общественно-политических отношений. Также в сфере национальной политики действуют следующие законодательные документы: Закон Тюменской области от 28.12.2004 № 315 «О государственной поддержке национально-культурных автономий и иных общественных объединений в Тюменской области», Закон Тюменской области от 08.02.2001 № 263 «О деятельности религиозных объединений в Тюменской области», постановление Правительства Тюменской области от 20.10.2008 № 307-п «О Порядке предоставления государственной поддержки в форме субсидий национально-культурным автономиям, иным общественным объединениям на реализацию общественно полезных (значимых) программ (мероприятий), религиозным организациям на реализацию общественно значимых культурно-просветительских программ и мероприятий». А также организация и обеспечение защиты среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов регулируется Законом Тюменской области от 08.12.2015 №

¹⁴ https://admtyumen.ru/ogv_ru/finance/programs/program.htm?id=1230@egTargetGrant

135 «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями». В Тюменской области имеется только один район, где выделены места проживания КМНС – Уватский муниципальный район, которому и делегированы функции обеспечения потребностей представителей коренных народов.

В каждом субъекте действуют свои программы, направленные на обеспечение межнационального, межконфессионального согласия и общественно-политической стабильности. В ХМАО-Югре программа называется «Реализация государственной национальной политики и профилактика экстремизма»¹⁵. В основе координации деятельности органов власти различных уровней и их взаимодействия с обществом при реализации государственной национальной политики Российской Федерации находится «Региональная Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на период до 2025 года»¹⁶.

На Ямале действует две государственных программы, в которых в той или иной мере предполагается уделять внимание этнокультурному развитию, межэтническим и конфессиональным отношениям - «Безопасный регион»¹⁷ и «Реализация региональной политики на 2014 - 2021 годы»¹⁸. Во второй, среди прочих задач, предполагается заниматься укреплением единства российской нации и обеспечение этнокультурного развития народов, проживающих на территории Ямало-Ненецкого автономного округа. В апреле 2019 г. была принята «Концепция государственной национальной политики Ямало-Ненецкого автономного округа»¹⁹.

Этнокультурное развитие Тюменской области основывается на поддержке, в основном, официальной общественности (национально-культурные автономии и т.п.). Оно реализуется, прежде всего, через проведение национальных праздников, фестивалей, иных развлекательных или просветительно-образовательных мероприятий. Все это, несомненно, создает условия для

¹⁵ <https://deppolitiki.admhmao.ru/gosudarstvennye-i-tselevye-programmy/>

¹⁶ <https://deppolitiki.admhmao.ru/>

¹⁷ <http://uo-gub.ru/>

¹⁸ <http://docs.cntd.ru/document/412701136>

¹⁹ <http://docs.cntd.ru/document/553231951>

знакомства интересующейся части населения с культурным многообразием России и Тюменской области.

Проводниками государственной политики выступают Комитет по делам национальностей Тюменской области, Координационный Совет по вопросам гармонизации межэтнических и межрелигиозных отношений в Тюменской области, осуществляющий комплексное рассмотрение актуальных вопросов в сферах национальных и государственно-конфессиональных отношений в целях гармонизации межэтнических и межрелигиозных отношений, профилактики возникновения конфликтных ситуаций, содействия диалогу между представителями различных этнических общностей. В состав совета входят представители органов власти, представители православных, мусульманских, иудейской организаций, и от национальных объединений – в большинстве организации, представляющие кавказские и среднеазиатские этнические группы (ингуши, чеченцы, азербайджанцы, грузины, таджики, узбеки, киргизы; а также объединения сибирских татар, русских и коренных народов севера. Т.е. следует отметить, что палитра религиозных и национальных/этнических объединений в координационном совете неполна и не соответствует реальной картине этнокультурных и религиозно-конфессиональных отношений. присутствует на этнокультурной и этнополитической сцене Координационный Совет национальных общественных объединений и национально-культурных автономий Тюменской области, объединяющий на добровольной основе руководителей 35 национальных общественных объединений и национально-культурных автономий, представляющих, в том числе и интересы местных (районных и городских) национальных общественных объединений.

Предметом гордости для тюменских органов власти являются регулярно проводимые мероприятия этнокультурного характера – праздники, фестивали, дни национальных культур: Дни национальных культур, национальных праздников, областные фестивали национальных культур «Мост дружбы», «Радуга», «Тан йолдызы» - «Утренняя звезда», татарского фольклора «Тугарек уен», культурно-познавательные проекты для учащейся молодежи («Встреча культур», «Разноцветье»).

В отличие от многих других регионов, для Тюменской области не стоит большой проблемой тема родного языка. В целом, условия для изучения родных (национальных) языков созданы, хотя по мнению национальных активистов этого недостаточно. В Тюменской области 51 школа с этнокультурным компонентом. Обучается около 5000 детей. Ведется обучение татарскому, немецкому, казахскому, армянскому, чувашскому, украинскому языкам. Согласно учебным планам общеобразовательных учреждений 10% учебного времени отводится на изучение национально-регионального компонента Тюменской области, который реализуется модульно в содержании всех предметных курсов. Обучение родному языку проходит не только в школах, но и центрах дополнительного образования. К примеру, в Упоровском районе Тюменской области дети школьного возраста осваивают основы казахской культуры и языка программа курса рассчитана на 100 часов, занятие ведет выпускница Кустанайского педучилища²⁰. По информации Комитета по делам национальностей представители национально-культурных объединений входят в состав 31 управляющих советов общеобразовательных учреждений.

В ХМАО-Югре одним из механизмов вовлечения представителей национально-культурных автономий и некоммерческих организаций в процесс социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов является оказание финансовой поддержки в форме грантов. Для продуктивного взаимодействия при правительстве Югры действует Координационный совет по делам национально-культурных автономий и взаимодействию с религиозными объединениями при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

На территории ЯНАО деятельность органов госвласти округа по обеспечению реализации основных направлений государственной региональной политики в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений координирует Департамент внутренней политики ЯНАО. Для этого в департаменте создан Отдел национальной политики управления национальной политики и общественных отношений.

²⁰ <https://t-1.ru/272058.html>

Предупреждение экстремизма. Профилактике этнического и религиозного радикализма и экстремизма уделяется много внимания как различными государственными структурами, так и самими национальными и конфессиональными сообществами. Вице-губернатор Тюменской области С. Сарычев отметил, что «Противодействие экстремизму и обеспечение стабильности в межнациональных и межконфессиональных взаимоотношениях - одна из наиболее приоритетных задач не только для региональных органов власти и правоохранительных органов. В этой работе должны активно участвовать институты гражданского общества, лидеры национальных объединений, священнослужители, граждане»²¹. Об этом же говорилось и на заседании ямальской комиссии по противодействию экстремистской деятельности: «Так, не допускать конфликтных ситуаций на национальной и религиозной почвах помогает взаимодействие с лидерами этнических диаспор и духовными наставниками религиозных организаций. С работодателями, привлекающими иностранную рабочую силу, проводятся обучающие семинары на тему соблюдения обязательных требований законодательства РФ в сфере миграции»²².

В целом в регионе складывается непростая, но стабильная, контролируемая и прогнозируемая оперативная обстановка в сфере противодействия экстремизму и терроризму. К участию в профилактике радикальных и экстремистских идей активно привлекаются лидеры национальных и религиозных сообществ.

В Тюменской области за 11 месяцев 2019 г. зарегистрировали 10 преступлений террористического характера, арестованы 12 человек. По линии экстремизма преступлений не зарегистрировано. При этом сотрудники полиции выявили 13 административных правонарушений экстремистской направленности. Виновных привлекли к ответственности²³.

Самое громкое дело, связанное с терроризмом, в областном центре произошло в апреле 2019 г. В ночь с 12 на 13 апреля началась спецоперация по ликвидации боевиков. Были уничтожены два человека, свя-

занных с запрещенной в России террористической организацией ИГИЛ.

Напряженная ситуация наблюдается в ЯНАО. По итогам января-августа там зарегистрировано 19 преступлений террористической направленности. По этому показателю округ стал 13-м в России по числу таких преступлений. По данным портала правовой статистики Генпрокуратуры РФ в октябре 2019 г. ЯНАО находился на 11 месте по количеству лиц, совершивших преступления террористического характера (13 чел.). ХМАО-Югра - на 16 (9 человек), Тюменская область - на 62 (1 чел.)²⁴.

По информации УМВД по ХМАО-Югре в Сургуте в феврале была задержана группа лиц, которые планировали совершение взрывов в местах массового скопления людей на территории Сургута и Сургутского района, подрывы административных зданий.²⁵ В течение года в округе также ликвидировали несколько ячеек террористов запрещенной ИГИЛ в разных городах – Когалыме, Лангепасе и Нижневартовске.

В религиозном пространстве значительную роль играют представители христианства, прежде всего православия, и ислам. Для органов власти привычными и наиболее понятными партнерами являются представители РПЦ и региональных ДУМ. Это подтверждается участием православных и мусульманских лидеров в различных Общественных советах, приглашении их в качестве экспертов на Круглые столы и т.д. Именно они становятся участниками различных мероприятий по профилактике экстремизма и радикализма.

К сожалению, они же выступают экспертами в спорных вопросах конфессионального характера. Так, наиболее громким делом в 2019 году стали аресты верующих из числа Свидетелей Иеговы в городе ХМАО-Югры. СУ СКР по ХМАО сообщило возбуждении уголовного дела об организации деятельности экстремистской организации, вербовке в нее и участии в ее деятельности (чч. 1, 1.1, 2 ст. 282.2 УК). По информации верующих, в следственные органы доставили в общей сложности 15 человек. СК сообщил о задержании "нескольких

²¹ <https://t-1.ru/274986.html>

²² <https://www.yanao.ru/presscenter/news/29793/>

²³ <https://t-1.ru/274986.html>

²⁴ http://crimestat.ru/offenses_rate

²⁵ https://86.xn--b1aew.xn--p1ai/Dejatelnost/Otcheti_dolzhnostnih_lic/hmao/%D0%B5%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82-2019-%D0%B3%D0%BE%D0%B4

наиболее активных членов" общины. Позже стало известно, что трое обвиняемых в организации деятельности запрещенной организации – Евгений Федин, Сергей Логинов и Артур Северинчик – заключены под стражу. 19 февраля Свидетели Иеговы сообщили, что не менее семи задержанных в Сургуте подверглись пыткам²⁶. Для разъяснения своей деятельности по арестам верующих пресс-служба Следственного комитета Югры распространила среди журналистов комментарий священника Вячеслава Фомина, директора Духовно-просветительского центра и клирика Вознесенского собора, касающийся Свидетелей Иеговы.

Наиболее одиозными высказываниями были такие: «По отношению к государственному строю Российской Федерации члены секты «Свидетели Иеговы» выражают откровенно деструктивные взгляды. Они утверждают, что человек не должен служить в вооружённых силах, не имеет права защищать родину. По мнению сектантов, голосовать на выборах недопустимо и участвовать в политических акциях. Всё это указывает нам на подрывную деятельность, направленную на уничтожение государственности в России. Одним из признаков экстремистской деятельности «Свидетелей Иеговы» является их утверждение о том, что только члены данной секты достойны спасения от Бога, все же прочие, без сомнения, в скором времени будут уничтожены. После этого оставшиеся в живых члены секты будут беспрепятственно пользоваться материальными благами, оставшимися от погибшего человечества. Нынешние адепты данной религиозной организации с нетерпением ждут скорейшей гибели рода людского, о чём откровенно и повествуют на страницах собственных книг и журналов²⁷.

При этом, в целом, ситуация в религиозной сфере остается стабильной, межконфессиональных конфликтов или крупных протестных актов не наблюдается.

Наиболее популярным средством профилактики экстремистских и радикальных проявлений является организация различ-

ных публичных площадок, как постоянно действующих, так и разовых. Инициаторами могут выступать не только органы власти и силовые структуры, но и религиозные (чаще всего, мусульмане) и общественные деятели (представители политических партий). Интересно, что в большинстве случаев, мероприятия, направленные на профилактику (или заявленные как профилаксирующие), проходят в формате круглых столов или конференций. Целевой аудиторией или объектом таких мероприятий выступает молодежь – студенты и школьники. Так, в ноябре в Лянторе (Сургутский район, ХМАО-Югра) прошла конференция «Профилактика религиозного экстремизма в Сургутском районе». На конференции было три тематических направления: религиозный экстремизм; информационное противодействие распространению экстремизма в сети Интернет; приемы и методы, используемые вербовщиками международных экстремистских и террористических организаций. Итоговым мероприятием конференции стало Общегородское родительское собрание, на котором обсуждались вопросы профилактики девиантного поведения несовершеннолетних²⁸.

Другим направлением в профилактике экстремизма является адаптация трудовых мигрантов. Например, в Тюмени «для адаптации мигрантов и их интеграции в тюменское сообщество» открылся Миграционный центр тюменского филиала ФГУП «Паспортно-визовый сервис» МВД России, работающий по принципу «одного окна». Центр предоставляет услуги по постановке на миграционный учет, выдаче патентов, прохождению дактилоскопии, медицинскому освидетельствованию, сдаче Комплексного экзамена по русскому языку, истории России и основам законодательства Российской Федерации. При этом сам центр вынесен на окраину города, что негласно объяснялось тем, что жители города негативно воспринимали большие группы мигрантов в центре.

Общим трендом является утверждение о межконфессиональном спокойствии и толерантности населения. В качестве подтверждения приводятся данные соцопросов. Так, в Югре по методике Федерального агентства по делам национальностей был проведен опрос Центром исследований

²⁶ <https://www.sova-center.ru/religion/news/extremism/counter-extremism/2019/02/d40665/>

²⁷ https://ugra-news.ru/article/chem_opasny_svideteli_iegovy_pochemu_oni_priznany_sektoy/

²⁸ <https://86.xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/18813488/>

межнациональных отношений Института социологии РАН, осенью 2019 г. Полученные результаты свидетельствуют, что ситуация в межнациональных отношениях в Югре оценивается респондентами весьма положительно: так, показатель «Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений в автономном округе, в общем количестве граждан» в 2019 г. составил 78,5%. Напряженными и конфликтными считают межнациональные отношения в автономном округе 14,3% опрошенных, и лишь 3,9% называют межэтнические отношения в регионе взрывоопасными, способными перейти в открытые столкновения. Чаще всего межнациональные отношения характеризуют как напряженные, а также взрывоопасные, способные перейти в открытые столкновения, жители городов Лангепас (33,6%), Мегион (29,2%), Нефтеюганск (26,9%), Нягань (22,7%) и Сургут (19,3%). Наиболее позитивные оценки межэтнических отношений в Югре в целом выявлены в городе Югорске (87,2%), Белоярском (86,5%) Нижневартовском (85,4%), Советском (83,6%) районах и городе Ханты-Мансийске (83,4%). Показатель «Доля граждан, положительно оценивающих состояние межконфессиональных отношений в автономном округе, в общем количестве граждан» составил 86,7%.

В ЯНАО и Тюменской области результаты соцопросов за 2019 г. пока не опубликованы. А на публичных площадках руководство регионов говорит о «межнациональном и межконфессиональном согласии».

Однако данные соцопросов далеко не всегда отражают ситуацию бытового национализма, который проявляется по-разному. Это и недовольство размещением миграционного центра в оживленной части города (тюменцы возмущаются скоплением большого числа мигрантов), это и субъективное восприятие «большого числа мигрантов» на строительных площадках СИБУРа в Тобольске, а также появление слухов об этнической дискриминации в Сургутнефтегазе.

* * *

Тюменская область вместе с округами представляет собой экономически благополучную территорию. Для региона не характерны какие-то значительные протестные акции и масштабные выступления. Но общероссийская политическая и социальная повестка также присутствуют – выступления

против мусорной реформы, против пенсионной реформы и пр. Экологические проблемы только начинают обсуждаться, и связано это с появлением гражданских активистов.

В ЯНАО и ХМАО одной из важных тем остается взаимодействие с представителями коренных малочисленных народов Севера, и урегулирование отношений между ними и нефтегазодобывающими компаниями. Смена губернаторов Тюменской области и ЯНАО в 2018 г. не повлекли за собой значительных перемен в социально-экономическом развитии региона. Стабильность основывается на создании благоприятного инвестиционного климата (в Тюменской области) и наращивании нефтегазодобычи (в регионах).

Основные вызовы, связанные с террористическими угрозами или радикализацией части населения, в большей степени присутствуют в округах и были обнаружены еще 5-6 лет назад. Ситуация демонстрирует патерналистские настроения со стороны государства в отношении православия и ислама, и настороженные – к остальным конфессиям и деноминациям. Хотя Тюменская область и округа активно позиционируют себя как стабильно развивающийся регион с позитивно выстроенными социальными отношениями, но следует указать на проблемы, требующие решений.

В округах необходимо решать проблему взаимодействия между КМНС и, старожильческим населением в целом, и предприятиями нефтегазодобычи. Преобладание вахтового метода и активное привлечение «неместных» вахтовиков вызывает негативное настроение в среде жителей региона. Хотя добывающие компании декларируют обязательства по трудоустройству местного, в т.ч. коренного, населения, но заявления остаются нереализованными. Для преодоления негативных последствий нефтегазового освоения, в т.ч. уменьшения безработицы среди местного населения, необходима действительная реализация обязательств, взятых на себя промышленниками.

На юге области, в Тобольске, проблемой может стать завершение строительства очередной линии СИБУРа. Риски связаны с отъездом мигрантов и снижением объемов местного бизнеса, который их обслуживал. Следует ожидать закрытия предприятий, снижения занятости и доходов среди жите-

лей города. С другой стороны, часть мигрантов-рабочих останется в городе в надежде найти другую работу, что увеличит нагрузку на местный рынок труда. Соответственно, необходима совместная стратегия города/области и СИБУРа в целях нивелирования перечисленных рисков.

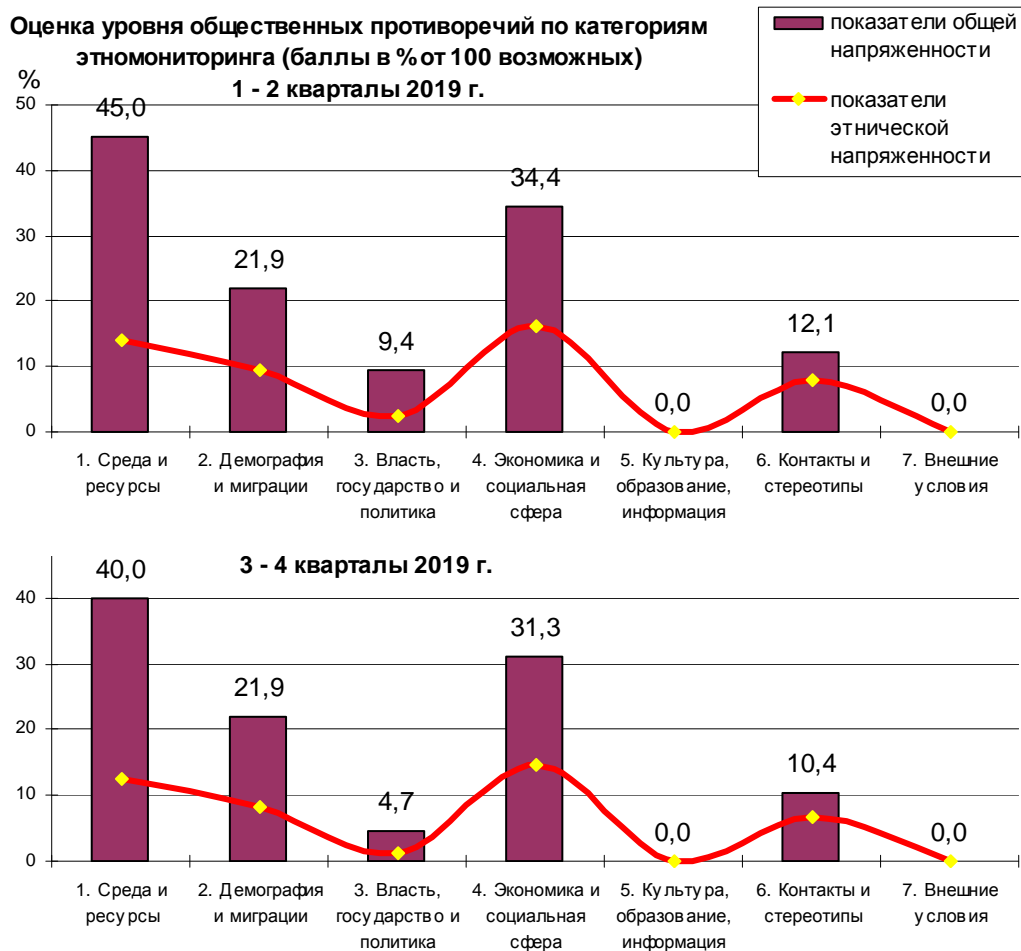
Проблемой в религиозной сфере становится недостаточная религиозоведческая грамотность представителей силовых ведомств и органов власти. Это проявилось при предъявлении обвинений Свидетелям Иеговы в Сургуте (ХМАО-Югра). Частичным решением может стать обязательное обу-

чение основам религиозоведения сотрудников местных администраций и силовых ведомств, а также инициирование публичных площадок, для представителей религиозного, этнорелигиозного, национального, активистского сообществ. Дополнительным способом решения может стать включение в Научно-Консультативный совет при Общественной палате Тюменской области специалистов по межнациональным и религиозно-конфессиональным проблемам.

Клюева В.П.

Раздел 1.3. ЧЕЛЯБИНСКАЯ ОБЛАСТЬ

Полиэтнический регион в условиях смены региональной власти



Челябинская область среди субъектов Российской Федерации находится на 36 месте по размерам территории (88,5 тыс. кв. км). Численность постоянного населения на начало 2019 г. оценивалась в 3,475 млн. чел., в том числе в г. Челябинске – 1,2 млн. т.е. в областной столице проживает примерно треть.

Миграции и демография. На протяжении последних лет прослеживается отрицательная динамика естественного прироста населения, с 2016 г. фиксируется естест-

венная убыль (смертность остается примерно на одном уровне, а рождаемость сокращается). За 2016 и 2017 гг. этот показатель составил -1068 и -5447 соответственно. За неполный 2019 г. (данные за январь-август) естественная убыль составила 7623 чел. Родилось 23,2 тыс. чел. Это почти на 2,4 тыс. меньше чем годом ранее. Смертность не претерпела изменений – число

Таблица 1. Рейтинг индикаторов мониторинга этнополитической ситуации в Челябинской области суммарно по экспертным ежеквартальным оценкам за 2019 г.

№ индикатора	индикатор	описание ситуации	этнический аспект
25	Преступность и бытовое насилие; наркомания	постоянные противоречия и частые конфликты	скрытый
4	Техногенное воздействие	постоянные противоречия и частые конфликты	скрытый
38	Мифы, страхи и слухи	постоянные противоречия и частые конфликты	скрытый
5	Бедствия и катастрофы	постоянные противоречия и частые конфликты	скрытый
8	Естественное движение населения	постоянные противоречия и частые конфликты	отсутствует
3	Недра	постоянные противоречия и частые конфликты	скрытый
24	Состояние социальной защищенности; жилье; заболеваемость, социальные стрессы	постоянные противоречия и частые конфликты	скрытый
20	Занятость и безработица	постоянные противоречия и частые конфликты	скрытый
19	Уровень и расхождение доходов	постоянные противоречия и частые конфликты	скрытый
16	Компетентность и авторитет властей и лидеров. Коррупция	иногда возникают противоречия и редкие конфликтные ситуации	отсутствует
6	Расселение, этнические пропорции	иногда возникают противоречия и редкие конфликтные ситуации	скрытый
1	Энергоресурсы, водные ресурсы	иногда возникают противоречия и редкие конфликтные ситуации	отсутствует
17	Официальная символика и календарь	редко слабая напряженность	отсутствует
39	Наличие групповой идеи и идеологии	редко слабая напряженность	скрытый
9	Механическое движение населения	редко слабая напряженность	скрытый
31	Средства массовой информации и коммуникации	не влияет	отсутствует
23	Участие в приватизации, купле-продаже земли	не влияет	скрытый
7	Смешанные браки и разводимость	не влияет	скрытый
30	Высшее образование	неопределенно	явный
14	Права человека и коллективные права	иногда тревожно	отсутствует
46	Меняющийся внешний имидж	иногда тревожно	скрытый
34	Групповые требования и жалобы	иногда тревожно	скрытый
33	Исторический дискурс и политика исторической памяти	иногда тревожно	скрытый
36	Этнические стереотипы. Стигматизация	иногда тревожно	явный
29	Школьное образование	иногда тревожно	скрытый
37	Изменения в самосознании населения	иногда тревожно	скрытый
35	Прошлые конфликты и коллективные травмы	иногда тревожно	скрытый
26	Культурное доминирование	иногда тревожно	скрытый
2	Земельные ресурсы	иногда тревожно	скрытый
43	Влияние глобального и межгосударственного соперничества	иногда тревожно	скрытый

№ индикатора	индикатор	описание ситуации	этнический аспект
13	Отношения "центр - регион"	иногда тревожно, но проблемы решаются	скрытый
22	Социально-профессиональная мобильность	в основном спокойно	явный
15	Общественный порядок и контроль за оружием, терроризм	в основном спокойно	явный
41	Наличие и влияние диаспор	в основном спокойно	явный
18	Производство и динамика цен	в основном спокойно	отсутствует
28	Языковая ситуация	в основном спокойно	явный
11	Доктрина и режим власти	в основном спокойно	отсутствует
12	Этническое представительство в управлении	в основном спокойно	скрытый
21	Разделение труда	в основном спокойно	скрытый
10	Государственно-административный статус	в основном спокойно	явный
42	Стабильность/нестабильность соседних регионов и стран	в основном спокойно	явный
27	Религиозная жизнь	полное спокойствие	явный
40	Уровень толерантности. Дискриминация. Молодежные группировки	полное спокойствие	явный
44	Территориальные претензии и проблема границ	полное спокойствие	явный
45	Внешние связи и сотрудничество	полное спокойствие	скрытый
32	Традиционные праздники и обряды	полное спокойствие	явный

умерших сократилось на 394 человека, до 30,8 тыс.¹

Нарастает убыль населения в результате миграции. Так уже в 2017 г. зафиксировано отрицательное сальдо миграции. Если в предыдущие годы отток населения компенсировался за счет международных и внутрироссийских миграций, то в последние годы область все больше теряет привлекательность для мигрантов. За последние пять лет регион покинуло около 100 тыс. человек.² Среди основных причин миграции – плохая экология, низкие зарплаты, ощущаемое снижение качества жизни. Поскольку пока не предложено комплексных решений этих проблем, население, особенности молодежи, покидает регион.

Так в 2018 г. из 98,8 тыс. выбывших с территории Челябинской области около 92

тыс. приходится на межрегиональную миграцию и только 6,4 тыс. – на международную. Среди наиболее оживленных маршрутов миграций из Челябинской области – другие районы Российской Федерации – Екатеринбург, южные регионы России (например Краснодарский край), Москва и Санкт-Петербург. В страны участники СНГ выехали 5956, в страны дальнего зарубежья – 541, прибыли 9075 и 298 соответственно. В 2017 г. зафиксировано отрицательное сальдо международной миграции (-243). Приграничный статус во многом определяет динамику и характер развития миграционной ситуации. Традиционный вектор миграций – Центральноазиатский. Причем на протяжении постсоветского времени значительную часть мигрантов составляли русские и представители других славянских этнических групп из Северного Казахстана. В первую очередь исход населения происходит из Кустанайской области. Наиболее активные миграционные обмены происходят с Казахстаном (5494) и Таджикистаном (1358). На третьем и четвертом местах по международным миграциям находятся Ар-

¹ Естественная убыль населения Челябинской области превысила 7,6 тыс. человек (<https://www.kommersant.ru/doc/4140916>).

² Из Челябинской области уехало 100 тыс человек за 5 лет (https://chel.aif.ru/society/iz_chelyabinskoy_oblasti_uehalo_100_tys_chelovek_zh_5 лет).

мения (508) и Узбекистан (467). Что касается государств дальнего зарубежья едут преимущественно из Германии (99) и Грузии (63). Из Челябинской области в свою очередь выезжают в Германию (149), Грузию (84) и Китай (72).

В 2018 г. Южный Урал, переехав в другие регионы России, безвозвратно покинули 38,5 тыс. человек³. Обратимся к свежим данным за 2019 г. В январе-августе в регион приехали более 10 тыс. иностранцев, уехали – 5,4 тыс. Подавляющее большинство прибывших – 9,6 тыс. – граждане стран СНГ. При этом регион к октябрю 2019 г. уже покинули 22,7 тыс. местных жителей⁴. В результате миграционных процессов фиксируется снижение численности населения. Статистика выбытия показывает, что она теряет привлекательность для проживания.

Вовлечен Южный Урал и в международные трудовые миграции. Власти Челябинской области еще пять лет назад взяли курс на сокращение сферы применения труда иностранцев. В 2014 г. квоты на привлечение иностранцев распоряжением губернатора сократили в десять с лишним раз – с 10450 до тысячи человек. На 2018 г. и вовсе одобрили только 398 заявок, а под конец года и из них оказались реально востребованы не более 300. Учитывая, что количество безработных южноуральцев в 2017 г. составило 28,8 тыс. областные чиновники стремились сократить приток трудовых мигрантов. Для этого к воздействию на бизнес привлекались Россельхознадзор, МВД, УФНС и другие ведомства. Главное управление по труду и занятости населения Челябинской области следило за ситуацией на рынке труда в муниципальных образованиях и оперативно направляло к работодателю, желающему принять на работу мигрантов, местных безработных. Оценить эффективность таких мер трудно, но они свидетельствуют о повышенном внимании к рынку труда и поиску оптимальных механизмов регулирования внешних трудовых миграций. По данным управления по вопросам миграции ГУ МВД по Челябинской области в 2018 г. доля иностранных граждан,

работавших на территории региона, не превышала одного процента экономически активного населения и не оказывала существенного влияния на рынок труда. Зато помогала решить проблему дефицита кадров в малопривлекательных для местных жителей низкооплачиваемых сферах. По данным миграционной службы Челябинской области 46% трудовых мигрантов уроженцы Таджикистана, 48% – Узбекистана. Они заняты в торговле, строительстве и сельском хозяйстве. В среднем в регионе в год оформляется около 17 тыс. патентов⁵. При этом реальный уровень трудовой миграции выше. Численность иностранцев, прибывших на заработки незаконно оценивалась примерно в 10-15 тыс⁶.

Непросто складывается ситуация с нелегальной миграцией. Нередко территория Челябинской области используются как коридор для пересечения российско-казахстанской границы. Наиболее остро эта проблема стояла в 1990-2000-е гг., когда в трудных социально-экономических условиях происходило становление государственной границы и она еще не в полной мере обрела барьерные функции. Напряженная обстановка сохраняется и сегодня. Фиксируется немало нарушений миграционного законодательства. В январе-ноябре 2019 г. за пределы Челябинской области выдворено свыше 1 тыс. иностранцев⁷. За январь-май 2019 г. сотрудники пропускного пункта «Бургитое» пресекли 585 нарушений миграционного законодательства. Это при том, что в общей сложности за этот период через данный пропускной пункт прошли 4 тыс. иностранцев⁸. В августе 2019 г. на Южном Урале осудили организованное преступное формирование, которое оказывало иностранцам и лицам без гражданства услуги по проникновению на территорию России. Согласно данным следствия их услугами

³ Хорошо живем: население Челябинской области сократилось впервые за восемь лет (<https://newdaynews.ru/chel/654520.html>)

⁴ Естественная убыль населения Челябинской области превысила 7,6 тыс. человек (<https://www.kommersant.ru/doc/4140916>)

⁵ В регионах Урала ограничили сферы привлечения трудовых мигрантов (<http://migron.info/v-regionah-yrala-ogranichili-sfery-privlecheniia-trydovyh-migrantov/>)

⁶ Челябинские власти призвали бизнес не нанимать мигрантов (<http://migron.info/cheliabinskije-vlasti-prizvali-biznes-ne-nanimat-migrantov/>)

⁷ Тысяча мигрантов покинули Челябинскую область за 2019 год (<https://ural.today/tysyacha-migrantov-pokinuli-chelyabinskuyu-oblast-za-2019-god/>)

⁸ С начала года в Челябинскую область через границу с Казахстаном не пустили 480 мигрантов (<https://www.kommersant.ru/doc/3985451>)

успело воспользоваться 8 человек⁹. Масштабы этого «теневое» бизнеса существенно шире.

Население Челябинской области характеризуется этническим разнообразием при подавляющем большинстве русских. По данным переписи населения 2010 г. их численность составляет 2,4 млн.¹⁰ Другие крупные этнические группы: татары 205 тыс. (5,69%); башкиры 166,3 тыс. (4,62%); украинцы 76,9 тыс. (2,14%); казахи 36 тыс. (1,01%); немцы 28,4 тыс. (0,79%); белорусы 20,3 тыс. (0,56%); мордва 18,1 тыс. (0,50%); чуваша 9,4 тыс. (0,26%); нагайбаки 9 тыс. (0,25%); армяне 8,6 тыс. (0,24%); азербайджанцы 7,3 тыс. (0,20%); таджики 5,1 тыс. (0,14%); евреи 4,9 тыс. (0,14%). Заметное влияние на этнический состав населения оказывают волны миграций, происходивших еще в советское время (украинцы, немцы, белорусы и др.). А в послесоветские годы в регионе за счет миграции сформировались крупные сообщества выходцев Закавказья и Средней Азии (азербайджанцы, армяне, таджики).

Проблема управления миграцией очень важна для области. Очевидна необходимость создания Единого миграционного центра. Проект презентовали главе региона. Такая структура по оценкам полицейских позволит охватить более 70% мигрантов. Иностранцы граждане смогут получить в миграционном центре весь необходимый спектр услуг, связанный с оформлением документов, получить необходимые консультации. Открытие единого миграционного центра позволит. Тем самым будет создана структура, которая позволит прекратить сомнительную деятельность коммерческих организаций, оказывающих услуги иностранным гражданам, сделает миграционные потоки прозрачными, а трудовую миграцию регулируемой¹¹.

⁹ На Южном Урале осудили поставщиков нелегальных мигрантов (<https://uralpolit.ru/news/chel/07-08-2019/181510>)

¹⁰ Всероссийская перепись населения 2010 г. Население по национальности, полу и субъектам Российской Федерации. Челябинская область (http://www.demoscope.ru/weekly/ssp/rus_etn_10.php?reg=64).

¹¹ Единый миграционный центр может появиться в Челябинске (<https://www.1obl.ru/news/olyudyakh/edinyu-migratsionny-tsentr-mozhet-poyavitsya-v-chelyabinske/>)

Завершая обзор миграционной ситуации, необходимо выделить несколько основных моментов. Первое, Челябинская область это регион, обладающий практически всей необходимой инфраструктурой для привлечения и удержания экономически активного населения. Но этому пока мешает неэффективная работа местных властей по улучшению качества жизни. Сюда же мы отнесем отсутствие внятных конкурентных стратегий в борьбе за привлечение квалифицированных внутрироссийских и международных мигрантов. Второе, осязаемое влияние на Челябинскую область оказывает российско-казахстанский фронт. С одной стороны, граница обладает коммуникативными свойствами. С другой – фронт актуализирует проблемы безопасности. Это борьба с незаконной миграцией, контрабандой, наркотрафиком и международными преступными группировками. Третье, приходится констатировать, что на сегодняшний день нет ни долгосрочных программ по интеграции, ни четких представлений о том, что такое «интегрированный мигрант». В Челябинской области до недавнего времени по проблеме миграции даже не проводилось каких-либо исследований. У чиновников и общественности отсутствуют ясность какие итоговые результаты необходимо получить в результате адаптации и интеграции мигрантов в принимающее общество. Ясно одно – работу по созданию инфраструктуры для мигрантов надо продолжать, необходимо разворачивать региональные программы по реальной адаптации и интеграции мигрантов.

Социально-экономическая ситуация.

Челябинская область относится к числу наиболее индустриально развитых регионов Российской Федерации. Характер экономического развития региона и его социальный облик определяют предприятия металлургии. Наиболее крупными из них являются Магнитогорский и Челябинский трубопрокатный завод и электрометаллургический комбинат. О ведущей роли металлургического комплекса свидетельствует то, что до 60% промышленной продукции производится именно на предприятиях этого сектора экономики.

В число крупнейших предприятий машиностроительной сферы входят Уральский автомобильный завод, Златоустовский

машиностроительный завод, Челябинский инструментальный завод, Копейский машиностроительный завод, Челябинский завод дорожных машин им. Колющенко, Усть-Катавский вагоностроительный завод, Челябинский кузнечно-прессовый завод. Сегодня машиностроение является одной из наиболее инвестиционно привлекательных отраслей, но пока высокий потенциал, которым обладает область в этом сегменте не реализуется в полной мере. Привлечение инвестиций в машиностроение приоритетное направление работы местных властей.

На территории региона находится ряд закрытых административно-территориальных образований, в которых размещены важнейшие предприятия оборонно-промышленного комплекса (Озёрск, Снежинск и Трёхгорный). Богатая минерально-сырьевая база ориентирована на металлургию. Регион богат водными ресурсами. Это свыше 3 тыс. озер, речная сеть представлена 3602 реками общей протяжённостью около 17,9 тыс. км. Проблема доступа к воде нет. Она может возникнуть только под воздействием техногенных факторов и безответственного подхода при возведении новых промышленных объектов.

Индекс выпуска товаров и услуг по базовым видам деятельности составил во втором квартале 2019 г. 98,6% по отношению к аналогичному периоду прошлого года. Индекс промышленного производства в октябре 2019 г. зафиксирован в объеме 109 % по отношению к октябрю 2018 г. Индекс потребительских цен на товары и услуги в Челябинской области в октябре 2019 г. составил 103,25. Среднедушевые доходы населения Челябинской области составили в третьем квартале 2019 г. 25 тыс. руб. (108,7% по отношению к тому же периоду прошлого года). Строительная отрасль переживает спад. Эту тенденцию подтверждает и статистика: объем выполненных работ по виду деятельности «строительство» в третьем квартале 2019 г. составило 85514,5 млн. рублей, что ниже уровня соответствующего периода прошлого года на 22,8%. Индекс потребительских цен на товары и услуги в Челябинской области в ноябре 2019 г. составил 100,36 (103,30 по отношению к ноябрю 2018 г.). Всего в 2018 г. за чертой бедности находилось до 13% на-

селения Челябинской области, 1,4% – за чертой крайне бедности¹².

Практически не создаются новые высокооплачиваемые рабочие места. По данным портала мониторинга трудоустройства выпускников после окончания учебы трудоустраиваются 80% выпускников Челябинских университетов. Из них 70% трудоустроились в Челябинской области. Этот показатель, говорит о том, что выталкивающие из региона молодежь факторы начали действовать относительно недавно. Действительно, активный отток населения наметился только в последние годы. Достаточно сравнить средние суммы выплат уехавшим и оставшимся выпускникам университетов. Это 34,2 тыс. руб. и 23,9 тыс. соответственно. Эти цифры достаточно убедительно демонстрируют ведущие мотивы при переезде места жительства.

Общественно-политическая ситуация. Общественно-политическая ситуация находилась на протяжении 2019 г. под влиянием «перезагрузки» региональной власти, инициированной после отставки губернатора Б. Дубровского. Новый губернатор А. Текслер, достаточно динамично вошедший в избирательную кампанию, внятно сформулировал свои позиции и начал принимать управленческие решения. Согласно докладам агентства политических и экономических коммуникаций позиции руководителя области укрепились за июль-октябрь только крепки (с 31 на 23 место)¹³. Усилилось влияние тогда еще врио главы Челябинской области (с 39-го на 31-е место) после встречи с президентом, в ходе которой президент В. В. Путин подтвердил, что федеральные средства на подготовку к саммитам ШОС и БРИКС регион получит, несмотря на перенос большей части меро-

¹² За чертой бедности живет 13% населения Челябинской области (<https://lentachel.ru/news/2019/07/08/za-chertoy-bednosti-zhivet-13-naseleniya-chelyabinskoy-oblasti.html>)

¹³ Рейтинг влияния глав субъектов РФ в сентябре 2019 года (<https://regnum.ru/news/polit/2738349.html>); Рейтинг влияния глав субъектов РФ. Российские регионы и региональная политика в июле 2019 года (http://apecom.ru/projects/item.php?SECTION_ID=101&ELEMENT_ID=5523)

приятий с участием глав государств в Санкт-Петербург¹⁴.

Отрицательно на общественно-политической ситуации и социальном самочувствии населения сказались коррупционные скандалы, связанные с деятельностью бывшего губернатора Б. Дубровского. Доверие населения к власти не могло не пошатнуться после резонансных сбоев в работе жилищно-коммунального хозяйства областного центра, низкого качества дорог. Сентябрь 2018 г. запомнился горожанам горами мусора, образовавшимися из-за срыва вывоза бытовых отходов.¹⁵ Новый губернатор А. Текслер наводит порядок в этих сферах и налаживает конструктивный диалог власти, общества и региональных элит.

Негативное воздействие промышленных предприятий на окружающую среду, в первую очередь качество атмосферного воздуха, ощущается все больше. Жители Челябинска выкладывают в социальные сети снимки густого смога и выбросов, висящих над городом. В коллективном сознании населения уже несколько лет не утихают экологические фобии. Ситуация с качеством атмосферного воздуха действительно сложилась тяжелая – Челябинск значится в числе 12 российских городов с самыми большими выбросами.

Учитывая мощное влияние экологической повестки на общественно-политическую ситуацию, одним из приоритетов в работе губернатора А. Текслера является забота об окружающей среде. В частности ведется активная деятельность над разработкой экологического стандарта, которому будут следовать промышленные предприятия. Тем самым Челябинская область – пилотный российский регион, где впервые создается и начнет работать экологический стандарт¹⁶. Экологические движения, протесты и пикеты уже становились частью политических процес-

сов (достаточно вспомнить митинги движения «Стоп ГОК!»). Однако если раньше это был удел группы активистов, то сегодня экологическая проблема стала важной частью общественно-политического облика региона. Принятие экологического стандарта позволит выработать дорожную карту, которая содержит четкие цели, этапы и другие составляющие создания и функционирования системы экологического мониторинга. По поручению губернатора Челябинской области экологический стандарт должен начать работать уже в июне 2020 г.

Ясно одно – эта острая проблема быстро не решится. Не наблюдая для себя других альтернатив, молодые и экономически активные жители региона, «голосуют ногами» – либо уже покидают Челябинскую область, либо анализируют различные варианты для переезда. Обычно это Екатеринбург, Краснодар, Москва, Санкт-Петербург и др. Во многом из-за непростой экологической ситуации Челябинск стремительно утрачивает привлекательность для жизни.

«Точкой роста» для региона традиционно остается образование. Челябинская область всегда отличалась высоким качеством школьного, среднего профессионального и высшего образования. Учитывая то, что область обладает солидным человеческим потенциалом, в образовании направляются большие инвестиции. Так, уже в 2020 г. в 32 школах, расположенных в небольших муниципалитетах, будет обновлена материально-техническая база, а в рамках проекта «Современная школа» в учреждениях будут созданы Центры образования «Точка роста» для углубленной реализации программ по математике, информатике и технологии. Планируется реализация таких проектов как «Учитель будущего», «Цифровая образовательная среда», «Успех каждого ребенка» и т.д. Признавая тот факт, что эти инвестиции скажутся благоприятно на уровне образования подрастающего поколения, отметим, что хотелось бы увидеть параллельные шаги, которые удержат образованное население в Челябинской области.

В оценке текущей общественно-политической ситуации нельзя обойти вниманием и фактор преступности. Падение уровня жизни и рост социальной напряженности доводят людей до отчаянных шагов, на крайне низком уровне находится право-

¹⁴ Путин подтвердил проведение части саммитов ШОС и БРИКС в Челябинске (<https://ura.news/news/1052407284>)

¹⁵ Один за всех: в деле о мусорном коллапсе в Челябинске появился обвиняемый (<https://74.ru/text/criminal/66214870/>)

¹⁶ Стандарт Текслера: политологи отметили желание губернатора сделать экологию чище (<https://www.1obl.ru/news/politika/standart-tekslera-politologi-otmetili-zhelanie-gubernatora-sdelat-ekologiyu-chishche/>)

сознание молодежи. По итогам 2018 г. зафиксировано 68,4 тыс. преступлений. Челябинская область заняла одно из лидирующих (!) мест в списке криминогенных регионов Российской Федерации наряду с Москвой (140 тыс.), Московской областью (80 тыс.), Краснодарским краем (68 тыс.) и республикой Башкортостан (57,4 тыс.). Только за январь-апрель 2019 г. зарегистрировано свыше 20 тыс. преступлений¹⁷. Учащихся общеобразовательных учреждений в последнее время охватила подлинная «эпидемия» потребления снюса и насвая. Региональные власти даже ввели запрет на его продажу несовершеннолетним¹⁸.

Большое влияние на криминогенную обстановку оказывает наркобизнес, имеющий, к сожалению, весьма прочные позиции. В 1990-2000-е гг. Челябинская область стала для трансграничного наркобизнеса не только важным логистическим центром, но и прибыльным рынком сбыта. Разгул наркомании способствовал росту социальной напряженности и скрытому укреплению ксенофобских установок. Данный вид криминального бизнеса нередко ассоциировался с миграцией из Центральноазиатского региона. Конечно, действительности это не соответствует, но задает этнический подтекст восприятия. Потребление и распространение запрещенных веществ остается сложной проблемой – область лидирует в списке регионов с неблагоприятной нарко-ситуацией¹⁹.

Кризисные ситуации, накрывшие Челябинск и область, продемонстрировали обострение хронической проблемы нашего государства – коррупции. Большой потенциал, которым обладает Челябинская область ранее реализовывался не в полной мере из-за отсутствия мер системного характера – создания благоприятных условий для биз-

неса, организации рабочих мест, повышения мотивации работников, их производительности труда (которая ныне крайне низкая), борьба с коррупцией. На просторах интернета Челябинск приобретает черты «отрицательного бренда» (преступность, плохая экология, коррумпированная власть и др.). Для улучшения ситуации ньюсмейкерам необходимо искать позитивные информационные поводы и улучшать образ региона в информационном пространстве.

Межэтнические отношения и борьба с экстремизмом. В Челябинской области проживают представители более чем 150 этнических групп. Отличительная особенность Южного Урала такова, что здесь не фиксируется каких-либо крупных конфликтов, отсутствуют признаки межэтнической напряженности. Практически не встречается проявлений «языка вражды» в региональном информационном пространстве. Это заслуга общественных объединений, органов власти и самого многонационального населения края.

Признавая общий благоприятный климат, на наш взгляд, необходимо осветить некоторые сюжеты, важные для понимания местных реалий. События прошедшего десятилетия демонстрируют, что проблемы миграции способны создавать условия для дестабилизации ситуации. Даже беглый анализ региональных медиа показывает, что еще относительно недавно очень не просто выглядела ситуация с китайскими теплицами, опоясавшими областной центр. Подчеркнем, что пресса не только отражает определенные ксенофобские установки населения, но и принимает участие в их формировании. Тональность освещения этой проблемы указывала на явную тревожность (нелегальное проживание, незаконно занятые сельхоз угодия, применение ядохимикатов, антисанитария, опасность разорения отечественного производителя и др.). В местный сленг на какое-то время даже вошло понятие «Великая китайская стена теплиц»²⁰. В какой-то момент тогда еще вице-губернатор А. Косилов констатировал, что растущий приток граждан КНР в аграрный сектор Челябинской области ак-

¹⁷ Челябинская область стала лидером по преступности среди регионов УрФО (https://www.znak.com/2019-06-11/chelyabinskaya_oblast_stala_liderom_po_prestupnosti_sredi_regionov_urfo)

¹⁸ На Южном Урале запретили снюс (<https://www.1obl.ru/tv/vremya-novostey/vremya-novostey-ot-26-12-2019/na-yuzhnom-urale-zapretili-snyus/>)

¹⁹ Зависимые территории: составлен антинаркотический рейтинг регионов (<https://iz.ru/890667/evgeniia-pertceva/zavisimye-territorii-sostavlen-antinarkoticheskiy-rejting-regionov>)

²⁰ Экспансия из Поднебесной. Чем грозит китайское нашествие на овощные плантации Южного Урала (https://up74.ru/articles/obshchestvo/26445/?sphrase_id=269377)

туализирует проблемы региональной безопасности²¹. Мы видим, что «появление» иноэтничных дружек в сельской местности и без того, испытывающей немало проблем, вызывало заметный резонанс.

Пристального внимания требует положение в муниципалитетах, необходимо получить достоверную картину того, как складываются межэтнические коммуникации в небольших городах и поселках. Приведем примеры убеждающие в этом. В 2012 г. произошли волнения в небольшом городе Верхний Уфалей. Нельзя однозначно утверждать об их межэтнической подоплеке. Скорее мы можем говорить о том, что проблемы конкуренции в сфере бизнеса, неэффективного управления, постепенного упадка когда-то высокоразвитого промышленного и аграрного края воспринимались в оптике этнического.

Время от времени, пока только в информационных сводках, можно встретить факты того, что мигрантофобия приобретает «пульсирующий» характер. Каких-то крупных столкновений трактуемых как межэтнические не фиксируется, но все чаще возникают неоднозначные ситуации. Например в Магнитогорске 1 июля 2019 г. произошла крупная драка «стенка на стенку». Подробностей инцидента как и его причин достоверно выяснить не удалось. Свидетельства очевидцев и язык описания некоторых местных медиа свидетельствуют, что участниками конфликта являлись «нерусские», люди «восточной внешности» и т.д. Ряд источников утверждает, что конфликт произошел между выходцами из Центральной Азии²². Приезд сотрудников ОМОН прервал драку и многие участники скрылись от стражей порядка.

Хотя эти события и не получили дальнейшего развития и сегодня обстановка не вызывает опасений, к таким тревожным сигналам необходимо прислушаться. Возможно даже требуется организация специальных курсов повышения квалификации

для глав муниципалитетов и городов. Все более востребованной выглядит идея о создании этноконфессионального паспорта Челябинской области.

По состоянию на 2019 г. на территории области действует свыше 150 различных этнокультурных объединения. Вопросы реализации государственной национальной политики, сохранения и укрепления межэтнического согласия, укрепления единства российской гражданской нации всегда находились в центре внимания как областных властей, так и институтов гражданского общества. Основная часть этнокультурной активности сосредоточена вокруг мероприятий, проводимых Домом дружбы народов Челябинской области. Эта организация оказывает значительную методическую и практическую помощь национально-культурным общественным объединениям в организации и проведении различных мероприятий, в разработке и составлении совместных планов работы, программ развития центров и объединений, семинаров, круглых столов и др.²³

Полпред президента в УрФО Н. Цуканов на встрече с губернаторами округа, главной темой которой стали межнациональные отношения и профилактика экстремизма, призвал местные власти более активно общаться с жителями. А. Текслер отметил, что в Челябинской области проживает более 150 национальностей, но конфликтов между ними нет. Кроме того, в Челябинской области действуют различные национальные культурные объединения. В части расширения грантовой поддержки субсидии из областного бюджета НКО в сфере госнацполитики носили целевой и адресный характер, были направлены на проведение традиционных и новых мероприятий. Из наиболее значительные – Сабантуй, Славянский собор, Расулевские чтения и др. Уровень межэтнической напряженности оценивается властями и представителями этнокультурных организаций как достаточно низкий. Областные власти активно поддерживает некоммерческие организации, к которым относятся национальные культурные объединения. В 2019 г.

²¹ «Если каждый год число китайцев будет расти так же, как сейчас, то через несколько лет граждане КНР будут у нас выборы проводить!» (<https://ura.news/articles/1036253737>)

²² «Стенка на стенку, как в 90-е»: в Магнитогорске у вокзала произошла массовая драка (<https://www.uralinform.ru/news/incidents/312041-stenka-na-stenku-kak-v-90-e-v-magnitogorske-u-vokzala-proizoshla-massovaya-draka/>)

²³ Реализация государственной национальной политики: опыт города Москвы и регионов России. М.: ГБУ «МДН», 2019. С. 350-351.

на их развитие было направлено 15 млн. рублей²⁴.

Иными словами можно уверенно говорить об отсутствии конфликтов. Однако это не означает того, что нет латентной напряженности и потенциальных очагов социального недовольства, которое может канализоваться в межэтническую плоскость. Сегодня эпицентром повседневного общения с мигрантами является общественный транспорт, сфера торговли и общественного питания. Здесь же мы улавливаем некоторые симптомы неприязни к мигрантам. В массовом сознании челябинцев не первый год циркулируют отрицательные представления и негативные образы водителя маршрутных такси из Центральной Азии. Во взаимодействии с ними недовольство горожан чаще всего бывает вызвано неосторожной манерой вождения и частым нарушением правил дорожного движения, языковым барьером и громко играющей национальной музыкой²⁵. В начале 2019 г. по вине водителей маршрутных такси в Челябинске совершено 18 ДТП. Только за начальный день спецоперации «Маршрутка – Нелегал», направленной на выявление предприятий занятых незаконной перевозкой пассажиров, по базам специализировано учета проверено 254 иностранных гражданина, из которых 22 человека находились на территории страны с нарушением миграционного законодательства. Недовольство горожан неоднократно вызывала незаконная деятельность киосков быстрого питания, которые чаще всего ассоциируются с выходцами из Среднеазиатских республик. Жителей раздражает неряшливость внешнего вида улиц, антисанитария, отсутствие водопровода, канализации и др. Разумеется, ассортимент теневой торговли значительно шире и представление о ее «этническом облике» выглядят сомнительно, но данный стереотип достаточно прочно вошел в городскую повседневность.

²⁴ Об отсутствии межнациональных конфликтов в Челябинской области доложил Алексей Текслер (<https://www.1obl.ru/news/o-lyudyakh/ob-otsutstvii-mezhnatsionalnykh-konfliktov-v-chelyabinskoy-oblasti-dolozhil-aleksey-teksler/>)

²⁵ За руль не пустят. В регионах УрФО ограничивают сферы привлечения трудовых мигрантов (<https://rg.ru/2018/11/28/reg-urfo/v-regionah-urala-ogranichili-sfery-privlecheniia-trudovyh-migrantov.html>)

Исследования сферы межэтнических отношений в регионе не проводятся регулярно. С одной стороны, если открытых конфликтов не фиксируется и мы наблюдаем «соцветье дружное Урала», то казалось бы потребность в мониторинге отпадает. Но отсутствие экстремальных проявлений в межэтнических отношениях не означает того, что нет скрытой напряженности. Как показывает опыт других регионов страны, бывает достаточно одной или двух «неоднозначных» бытовых ситуаций для разрастания конфликта. Методы качественной и количественной социологии позволяют своевременно выявить очаг потенциальной напряженности и найти способы его устранения. Мониторинг средств массовой информации по темам национальной, религиозной и миграционной политики проводился только за период 2012-2015 гг.²⁶. Учитывая ведущую роль средств массовой информации и различных интерактивных ресурсов в формировании и развитии образов «другого», в том числе в этническом измерении, информационный сегмент межэтнических отношений требует постоянного наблюдения и анализа.

Значительную группу местного населения составляют мусульмане. За последние 10-15 лет их община существенно выросла за счет приобщения людей к вере, а также в результате миграционных процессов из Средней Азии, Закавказья и ряда российских регионов. Теперь в дни намаза все мечети областного центра оказываются переполненными, и верующие вынуждены молиться даже за пределами мечети. Такая картина происходит и на территории старейшей мечети Челябинска «Ак-мечети», построенной еще в конце XIX в. В скором времени в городе появится еще одна мечеть. 29 августа 2019 г. состоялась закладка первого камня в здание новой и более просторной мечети. Проект здания включает в себя также административные помещения муфтията, библиотеку, архив. Медресе при мечети рассчитано на 60 учащихся, для которых создадут удобные условия проживания и учебы. При этом предусмотрены

²⁶ Мониторинг материалов средств массовой информации по темам национальной, религиозной и миграционной политики Челябинской области за период 01.01.2012 – 01.05.2015 гг. (http://cne74.ru/sites/default/files/monitoring_smi_oblastn_oy_uroven.pdf)

отдельные классы, специально оборудованные для обучения родному языку и родной культуре детей разных национальностей, проживающих на Южном Урале. Педагогический коллектив предполагается формировать за счет кадров медресе «Расулия» (г. Троицк), а также выпускников Российского исламского университета города Уфы. Это позволит охватить растущую общину мусульман и содействовать развитию исламского образования. Просвещение – одна из основ в борьбе с экстремизмом.

Рост общины верующих в таком стратегически важном регионе привлекает все большее внимание экстремистских группировок²⁷. С конца 1990-х – начала 2000-х гг. на Урале, в том числе в Челябинской области стали возникать ячейки «Хизб ут-Тахрир аль-Ислами». В области ведется системная борьба с любыми экстремистскими проявлениями и их позиции здесь крайне слабы. Однако представления о том, что угроза распространения деятельности экстремистских движений не касается Челябинской области, не соответствуют действительности. Начиная с 2000-х годов мы можем фиксировать неуклонное нарастание деятельности экстремистов²⁸. В 2009-2014 гг. в Челябинской области уже происходили резонансные задержания членов «Хизб ут-Тахрир». В конце 2019 г. экстремисты вновь дали о себе знать. В Челябинске и Москве силовики задержали группу активистов запрещенной в России организации «Хизб ут-Тахрир аль-Ислами». Установлено, что задержанные лица проводили целенаправленную деятельность по распространению на территории России идеологии террористической организации, нацеленной на свержение насильственным путём действующей власти. На конспиративных собраниях осуществлялась вербовка в ряды террористов местных мусульман и находящихся в России трудовых мигрантов²⁹. Кроме

того, определенную активность продолжают сохранять секты и сомнительные религиозные объединения.

Мусульмане, проживающие на Южном Урале, во всяком случае пока, практически не восприимчивы к попыткам оказать на них деструктивное влияние. Однако приходится признать, что сегодня эксперты не имеют достоверной картины того, что реально происходит в этой среде. Нет информации о коммуникациях внутри мусульманских общин, не ясно как проявляют себя этнические границы в конфессиональном сообществе. Среди мусульман мы можем выделить татар и башкир, выходцев из российских республик Северного Кавказа, Центральной Азии и Закавказья. Известно, что мечети посещают и студенты из арабских стран. Причем немалую долю прихожан составляют мигранты. Не ясно как религиозный фактор способствует их интеграции в местный этносоциум. Список проблем, нуждающихся в разработке учеными можно продолжать и дальше. Все это убеждает нас лишь в одном. Для стабильного развития региона необходим систематический мониторинг динамики межэтнических отношений и религиозной ситуации.

Подведем итоги. В Челябинске и городах области размещено множество производств, в том числе высокотехнологичных – все эти отрасли напрямую связаны с наукой. Для сохранения и дальнейшего развития предприятий требуется более динамичное взаимодействие с бизнесом, потому что без притока инвестиций нет возможности развивать «прорывные» технологии.

Необходимо внимательно изучать опыт других регионов России (Екатеринбург, Пермь, Новосибирск, Тюмень, Краснодар, Москва и Московская область), преодолевших негативные тенденции в развитии экономики и социальной инфраструктуры. Требуется выявить организационные пути и схемы, которые помогли местной экономике не впасть в застой и удержать население.

Южный Урал остро нуждается в создании нового бренда. И это явно не металлургия. Например, другой уральский город – Пермь – получил звание театральной столицы, что принесло городу немалые возможности. Можно сосредоточить свои усилия на внедрении экологического стандарта, создании модели гармоничного сосущество-

²⁷ Сулейманов Р. Исламский радикализм на территории Челябинской области // Мусульманский мир. 2016. № 3. С. 29-39.

²⁸ Ислам на современном Урале (<https://carnegie.ru/2015/04/23/ru-pub-59854>)

²⁹ Челябинские силовики задержали четырех мужчин по обвинению в помощи террористам (<https://74.ru/text/criminal/66366745/>); «Ни с места! На пол!»: ФСБ задержала девять сторонников террористов в Москве и Челябинске (<https://74.ru/text/criminal/66380704/>)

воования промышленных предприятий и экологичного городского пространства. Это могло бы привести к искомой институциональной новации.

Непросто в регионе выгладит миграционная ситуация. Необходимы меры, возможно, региональная программа, по адаптации и интеграции мигрантов. Первая волна миграции, в 1990-е гг., была менее болезненной, хотя и более многочисленной. В тот период приезжало много русских (в особенности из Казахстана), а также тех, кто хорошо владел русским языком, имел образование и опыт проживания в одной стране, похожую систему ценностей. Не было проблемы коммуникации. Современная волна мигрантов, хотя и идет на спад по причине замедления российской экономики и иным поводам, явно не иссякнет. Она связан с прибытием уже совсем других людей – они не столь хорошо владеют русским языком, их модели поведения и образ жизни требуют больших адаптационных усилий. Несмотря на то, что новые мигранты восполняют местные демографические потери и трудовые ресурсы, их приезд все больше становятся для местного населения источником тревожности о социальном неравенстве. Заметно возрастает градус общественного недовольства.

Необходимо нормализовать экологическую ситуацию в регионе. Для этого следует возобновить усилия по модернизации масштабного металлургического и добывающего комплекса, созданию проектов экологически чистых производств, решению всех вопросов рекультивации свалок и Коркинского разреза. Эндеогенные пожары в самом глубоком разрезе в Евразии неоднократно приносили на Челябинск и города области удушающий смог. С экологическими фобиями населения по-прежнему связан «Томинский ГОК». Проект нового горно-обогатительного комбината с самого начала вызвал ассоциации с печально известным медеплавильным заводом в городе Карабаш – одним из наиболее грязных городов на планете. Строительство комбината в окрестностях областного центра вызвала всплеск гражданской активности и протеста. Мы видим, что экологическая повестка стала важным индикатором текущей обществено-политической ситуации в Челябинске и области. Добавим к этому и то, что ухудшение экологической ситуации в 2018-2019

гг. стало одним из ключевых доводов при принятии решения покинуть Челябинскую область для многих ее жителей. Сложная экологическая ситуация не только ухудшает имидж региона, но и приводит к потере экономически активного населения.

Следующей тревожной сферой становится индустриальный сектор. Необходимы решительные меры по привлечению инвестиций и развитию местной промышленности. Отсутствие должной технической модернизации большого количества предприятий машиностроения и других секторов создает угрозу потери конкурентоспособности и высвобождению рабочей силы. К сожалению таким примером является «ЧТЗ-Уралтрак». Необходимо уделить более пристальное внимание подготовке квалифицированных кадров для этих предприятий, пока складывается ощущение, что некоторого дисбаланса между образовательными программами и реальными потребностями рынка труда. Усилия, направленные на создание развитого агропромышленного комплекса, дают свои плоды и мы видим, что область не только в состоянии обеспечивать себя продовольствием, но и поставлять его в другие регионы.

Нарастающие экологические проблемы, коррупционные скандалы и, как следствие падение уровня жизни южноуральцев, представляет уже не потенциальную, а реальную угрозу для социального самочувствия и межэтнического согласия в регионе. Все более отчетливо дает о себе знать эмиграция населения, в особенности молодежи, в другие регионы России и страны дальнего зарубежья.

На данный момент в Челябинской области нет открытых межэтнических трений и столкновений. Население больше занимают проблемы ошутимого спада качества жизни, коррупции, построения и корректировки планов на будущее. Исход населения пока не принимает угрожающих масштабов. Однако сложившаяся ситуация нуждается в дальнейшем более глубоком анализе. Необходимо понять, каковы реальные источники и «пределы» межэтнического согласия, симпатий и антипатий в отношении мигрантских сообществ, выявить реальные источники имеющихся этнофобий. Социально неравенство и неблагополучие, падение уровня жизни может достаточно быстро вылиться в этническую и религиозную

нетерпимость, и это чревато проявлениями межэтнической вражды.

Важным средством решения проблем должны быть меры по преодолению социального пессимизма. Необходима прозрачная система в региональном управлении, реальное участие в нем институтов гражданского общества, нужна поддержка федерального центра, комплексные меры по улучшению качества жизни, показавшие в других регионах свою эффективность.

Для снятия заметно возросшей в последние годы напряженности властным структурам необходимо разработать комплексные программы улучшения экологической ситуации, развития местной экономики и модернизации социальной инфраструктуры с четким обозначением ресурсов, направлений, сроков и итогов. Такие программы пока не реализуются в полном объеме. Ситуация усугубляется тем, что областной центр г. Челябинск все более теряет привлекательность, его будущее как промышленного города находится под большим сомнением, а инновационной стратегии развития мегаполиса на среднюю или долгосрочную перспективу пока не предложено. Следует более полно использовать интеллектуальный и экономический потенциал, который сосредоточен в регионе, уделить пристальное внимание созданию комфортной городской среды в областном центре. Напряженность вокруг неэффективной работы городского хозяйства, откровенный провал при подготовке саммитов ШОС и БРИКС, служат дополнительным поводом для массового недовольства жителей и разрушению позитивной региональной идентичности.

На наш взгляд, принятие этих мер уже не терпит отлагательства. Регион находится в ситуации выбора: осуществлять инновации или постепенно утратить статус столицы Южного Урала и отказаться от амбициозных проектов и планов. Второй вариант вызовет падение уровня жизни населения, его отток, породит социальные конфликты и

усиление этноконфессиональной напряженности.

Требуется активизировать работу с молодежной аудиторией, которая, к сожалению, оказалась подвержена пропаганде насилия и криминальным субкультурам. В последние годы наблюдается не только устойчивый рост преступности в целом, но и повышение криминальной активности среди молодежи. Озабоченность вызывает наркотицизация и широкая доступность всех видов наркотических веществ посредством многочисленных магазинов в DarkNet. Требуется развитие сети организаций дополнительного образования, увеличение охвата их деятельностью подростков и молодежи, расширение возможностей для самореализации молодых людей, активная профилактика асоциального поведения.

Среди положительных моментов отметим стремление власти идти на контакт с обществом, используя для этого разные дискуссионные площадки. Пока трудно оценить насколько эффективны эти формы диалога. При этом все более очевидна необходимость тщательного мониторинга и контроля интерактивного пространства.

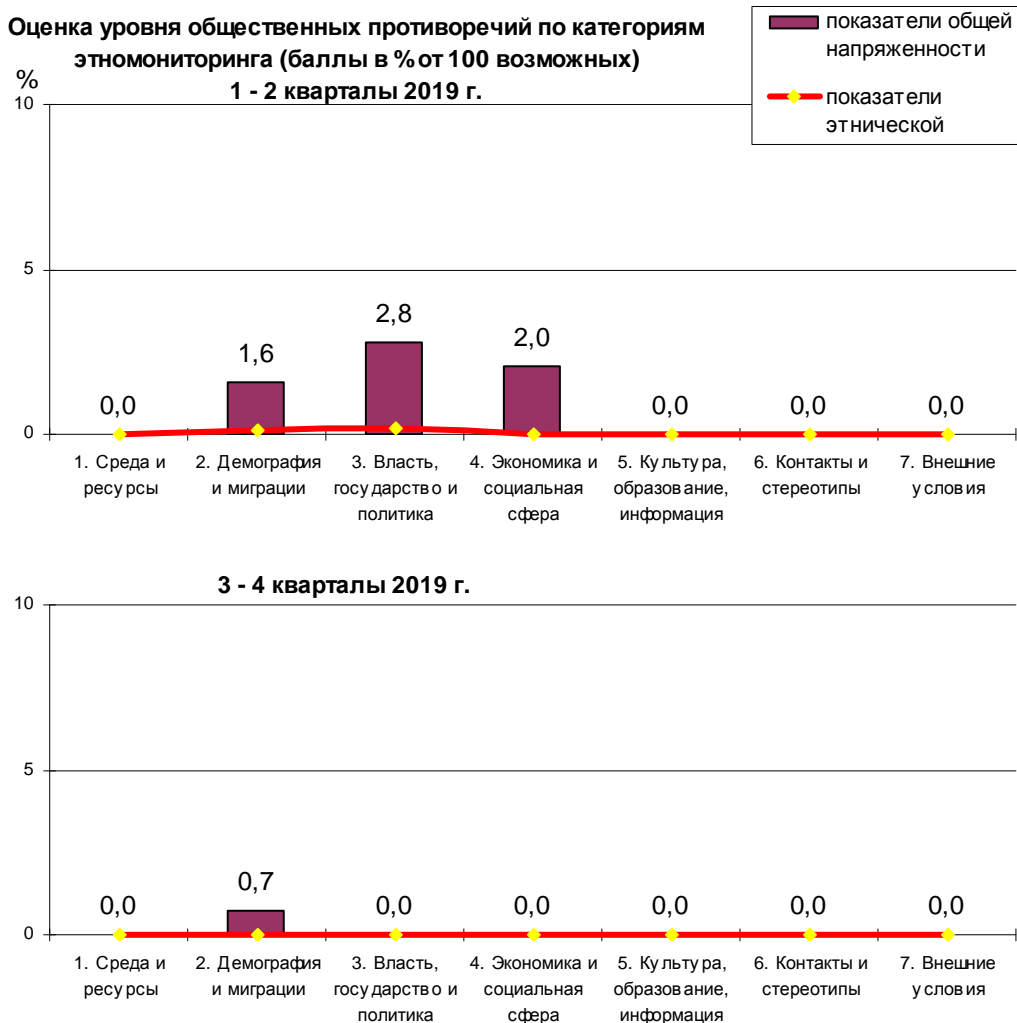
Челябинская область является одним из тех российских регионов, где межэтнические отношения не отличаются напряженностью, хотя напряженность явно ощущается в связи с региональными проблемами экологии и экономического развития. Сложился положительный имидж края на стыке Азии и Европы, где мирно проживают представители множества этнических групп. Мероприятия национально-культурных обществ и центров вызывают заметный положительный резонанс. Однако требуется мониторинг этноконфессиональной и миграционной ситуации, необходим анализ региональных медиа для выявления потенциальных очагов конфликтности, признаков этно- и мигрантофобии.

Авдашкин А.А.

Часть II.
РЕГИОНЫ СИБИРСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА

Раздел 2.1. РЕСПУБЛИКА АЛТАЙ

Проблема улучшения социального самочувствия



Ситуация в управлении. Руководивший республикой на протяжении тринадцати лет в качестве главы Республики Алтай, председатель правительства А.В. Бердников 20 марта 2019 г. подал в отставку. Временно исполняющим обязанности главы был на-

значен Олег Леонидович Хорохордин, 1972 г.р., уроженец соседнего Алтайского края, с 2013 по март 2019 г. занимавший пост заместителя руководителя секретариата вице-преьера России Аркадия Дворковича и председателя совета некоммерческого партнерства «ГЛОНАСС», действительный

Таблица 1. Рейтинг индикаторов мониторинга этнополитической ситуации в Республике Алтай суммарно по экспертным ежеквартальным оценкам за 2019 г.

№ индикатора	индикатор	описание ситуации	этнический аспект
11	Доктрина и режим власти	слабая напряженность	скрытый
9	Механическое движение населения	слабая напряженность	скрытый
20	Занятость и безработица	редко слабая напряженность	скрытый
35	Прошлые конфликты и коллективные травмы	не влияет или отсутствует	отсутствует
25	Преступность и бытовое насилие; наркомания	не влияет	отсутствует
27	Религиозная жизнь	не влияет	отсутствует
29	Школьное образование	не влияет	отсутствует
30	Высшее образование	не влияет	отсутствует
31	Средства массовой информации и коммуникации	не влияет	отсутствует
32	Традиционные праздники и обряды	не влияет	отсутствует
33	Исторический дискурс и политика исторической памяти	не влияет	отсутствует
34	Групповые требования и жалобы	не влияет	отсутствует
24	Состояние социальной защищенности; жилье; заболеваемость, социальные стрессы	не влияет	отсутствует
36	Этнические стереотипы. Стигматизация	не влияет	скрытый
37	Изменения в самосознании населения	не влияет	отсутствует
39	Наличие групповой идеи и идеологии	не влияет	отсутствует
40	Уровень толерантности. Дискриминация.	не влияет	отсутствует
41	Молодежные группировки	не влияет	отсутствует
41	Наличие и влияние диаспор	не влияет	отсутствует
42	Стабильность/нестабильность соседних регионов и стран	не влияет или отсутствует	отсутствует
43	Влияние глобального и межгосударственного соперничества	не влияет или отсутствует	отсутствует
44	Территориальные претензии и проблема границ	не влияет или отсутствует	отсутствует
45	Внешние связи и сотрудничество	не влияет	отсутствует
46	Меняющийся внешний имидж	неопределенно	отсутствует
1	Энергоресурсы, водные ресурсы	неопределенно	отсутствует
14	Права человека и коллективные права	неопределенно	отсутствует
2	Земельные ресурсы	неопределенно	отсутствует
3	Недра	неопределенно	отсутствует
4	Техногенное воздействие	неопределенно	отсутствует
5	Бедствия и катастрофы	неопределенно	отсутствует
6	Расселение, этнические пропорции	неопределенно	отсутствует
7	Смешанные браки и разводимость	неопределенно	отсутствует
8	Естественное движение населения	неопределенно	отсутствует
12	Этническое представительство в управлении	неопределенно	отсутствует
23	Участие в приватизации, купле-продаже	неопределенно	отсутствует

№ индикатора	индикатор	описание ситуации	этнический аспект
	земли		
15	Общественный порядок и контроль за оружием, терроризм	неопределенно	отсутствует
17	Официальная символика и календарь	неопределенно	отсутствует
21	Разделение труда	неопределенно	отсутствует
22	Социально-профессиональная мобильность	неопределенно	отсутствует
26	Культурное доминирование	неопределенно	отсутствует
28	Языковая ситуация	неопределенно	скрытый
19	Уровень и расхождение доходов	неопределенно	отсутствует
18	Производство и динамика цен	неопределенно	отсутствует
38	Мифы, страхи и слухи	неопределенно	отсутствует
10	Государственно-административный статус	иногда тревожно	отсутствует
13	Отношения "центр - регион"	иногда тревожно	скрытый
16	Компетентность и авторитет властей и лидеров. Коррупция	иногда тревожно	отсутствует

государственный советник РФ II класса, кандидат социологических наук.¹

Временно исполняющий обязанности главы был представлен депутатам и руководителям государственных органов РА полномочным представителем президента РФ в Сибирском федеральном округе Сергеем Ивановичем Меняйло 22 марта. По словам С.И. Меняйло «Олег Леонидович Хорохордин имеет большой опыт работы в органах власти разных уровней. Участник программы развития кадрового управленческого резерва. Работал ранее в аппарате полномочного представительства Центрального федерального округа, и в аппарате правительства РФ. Я уверен, что его профессионализм, энергия и неравнодушное отношение к делу помогут выстоять в сложных условиях и выполнить ответственные задачи, которые поставлены Президентом России».² Во время встречи О.Л. Хорохордин сказал: «Считаю, что Республика

Алтай обладает огромным туристическим потенциалом, который нужно реализовывать в комплексе с инновационными и инфраструктурными преобразованиями. Призываю всех к сотрудничеству. Впереди очень много задач, будем работать на развитие республики. Я приехал сюда работать».³

Бывший глава Республики Алтай А.В. Бердников по сообщению горно-алтайского новостного сайта со ссылкой на опубликованную 18 июня 2019 г. на сайте издательского дома «Коммерсантъ» новость «назначен советником гендиректора государственного холдинга «Росгеология» Сергея Горькова».⁴ Как пишет «Коммерсантъ», Бердников «будет заниматься взаимодействием с регионами».⁵ Предложение перейти на работу в геологический холдинг губернатор получил 23 мая в администрации президента на встрече с губернаторами-отставниками. Тогда же президент страны вручил А.В. Бердникову орден почета.⁶

Отставка А.В. Бердникова и назначение О.Л. Хорохордина, последовавшие за этим предвыборная кампания, а затем и собственно выборы главы республики, депутатов в Государственное собрание-Эл Курултай, глав и депутатов муниципальных

¹ <http://www.kremlin.ru/acts/news/60112>;
<https://www.gorno-altaisk.info/news/101089>; <https://altai-republic.ru/authorities-of-republic/head-of-republic-of-altai/biography/>. Диссертационное исследование О.Л. Хорохордина называется «Государство и малое предпринимательство: взаимодействие при формировании кадрового потенциала. Социологический анализ», работа защищена в 2003 г. по специальности 22.00.08: социология управления в Москве в Российской академии госслужбы при Президенте РФ. Карточка автореферата на: <https://search.rsl.ru/ru/record/01002659343>.
² https://altai-republic.ru/news_lent/news-archive/28224/

³ там же

⁴ <https://www.kommersant.ru/doc/4004548>

⁵ <https://www.gorno-altaisk.info/news/104778>

⁶ <https://www.gorno-altaisk.info/news/104778>

образований, смена власти на республиканском и муниципальных уровнях стали основными событиями, определившими этнополитические процессы в Республике Алтай в 2019 г.

К середине декабря 2019 г. структура исполнительной власти выглядела следующим образом: глава региона, два его первых заместителя, два заместителя председателя правительства РА. Всего в структуре десять министерств, семь комитетов и одна инспекция. У экс-главы было семь заместителей, у нового – четыре. Все министерства имелись и в структуре предыдущего правительства. Вместе с тем, есть некоторые изменения: министерство природных ресурсов, экологии и имущественных отношений, созданное в 2014 г. правительством А.В. Бердникова нынче переименовано в министерство природных ресурсов, экологии и туризма. До этого сфера туризма входила в компетенцию министерства экономического развития и туризма, которое теперь называется министерство экономического развития и имущественных отношений. Исполняющей обязанности министра природных ресурсов, экологии и туризма назначена бывший руководитель направления специальных проектов и мероприятий в ООО «Технопарк «Сколково»», Екатерина Олеговна Поварова. Она также недолгое время была советником О.Л. Хорохордина по туризму.⁷

14 декабря 2019 г. стало известно, что исполняющий обязанности министра науки и образования А.В. Бондаренко подал в отставку.⁸ Исполняющей обязанности министра назначена Ольга Станиславовна Саврасова, до того дня бывшая заместителем министра образования, курируя профессиональное образование и проведение государственной итоговой аттестации.⁹ Министерство образования, и особенно министерство сельского хозяйства и министерство здравоохранения – это три наиболее проблемных ведомств, смена руководителей которых происходила столь часто и нелогично, что вызывала недоумение.

Одно министерство в нынешней структуре правительства – Министерство цифрового развития Республики Алтай – новое.

Его руководителем назначен Николай Степанов, участник открытого конкурса по отбору управленческих кадров «Команда развития Республики Алтай».¹⁰ Как отмечается, «Министерство цифрового развития Республики Алтай будет заниматься реализацией государственной политики и нормативно-правовым регулированием в сфере информатизации, телекоммуникаций и связи, сообщает пресс-служба правительства. Кроме того, министерству будут переданы полномочия по регулированию в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, осуществлению регионального государственного строительного и жилищного надзора, регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения».¹¹

Законодательная власть и электоральный фактор. В 2019 г. было сформировано руководство Госсобрания-Эл Курултай РА седьмого созыва. Спикером был избран В.Н. Тюлентин, который возглавлял парламент шестого созыва, член фракции «Единой России». Заместителем председателя Госсобрания-Эл Курултай РА, руководителем комиссии по организации деятельности парламента стал Г.Е. Чепкин, также член фракции «Единой России». Всего в структуре нового парламента семь комитетов, руководят которыми: В.В. Ромашкин, комитет по законодательству, правопорядку и местному самоуправлению, лидер рескома КПРФ, А.П. Кохоев, комитет по экономической, финансовой и налоговой политике, входит во фракцию «Единой России», Н.М. Екеева, комитет по национальной политике, образованию, культуре, общественным объединениям и средствам массовой информации, бывшая первым заместителем председателя правительства РА, фракция «Единой России», А.Б. Казанцева, комитет по здравоохранению и социальной защите, фракция «Единой России», С.К. Тимошенко, комитет по развитию туризма, предпринимательства, спорта и молодежной политике, фракция «Единой России», Р.Н. Байдалаков, комитет по аграрной политике, член фракции «Единой России», В.В. Рябченко, комитет по экологии и природополь-

⁷ <https://www.gorno-altaisk.info/news/109638>

⁸ <https://www.gorno-altaisk.info/news/110149>

⁹ https://altai-republic.ru/news_lent/news-archive/31631/

¹⁰ <https://www.gorno-altaisk.info/news/109774>

¹¹ Там же

зованию, член фракции «Единой России». Всего представленные в республиканском парламенте пять политических партий в лице депутатов входят в следующие группы: Единой России, КПРФ, Справедливой России, ЛДПР, Родины и независимых депутатов РА. В группе от Единой России – 24 депутата, от КПРФ – 5, от Справедливой России – 1, от ЛДПР – 1, от Родины – 1 и независимых – 8 депутатов.¹² Руководящие посты в новом созыве парламента семь постов отданы фракции Единой России, два – независимым и один – КПРФ. Всего депутатов сорок один человек.

Результаты выборов по единому округу (выборы депутатов Республики Алтай):¹³ Всего было внесено в списки 162240 избирателей. Число бюллетеней, полученных участковой комиссией – 153461 шт., погашено – 72559 шт., недействительных бюллетеней 3361 шт., утрачено 0 и неучтенных – 0. Распределение голосов избирателей между политическими партиями: Коммунистическая Партия Российской Федерации – 29,50%; Либерально-демократическая партия России – 12,03%; Единая Россия – 34,18%; Патриоты России – 2,10%; Российская партия пенсионеров за социальную справедливость – 3,77%; Коммунистическая Партия Социальной Справедливости – 2,68%; Справедливая Россия – 5,31%; Российская объединенная демократическая партия «Яблоко» – 0,89%; Родина – 5,38%.

Выборы в парламент 2019 г. запомнят избирателям республики тем, что многие члены партии Единая Россия предпочли выдвинуться по одномандатным округам, а не по партийным спискам. Как сказано в законе о выборах депутатов парламента, в ст.3 «Выборы Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай» (в ред. Закона Республики Алтай от 06.03.2019 N 1-РЗ)»:

¹² <http://elkurultay.ru/struktura/deputatskie-ob-edineniya-fraktsii/sostav-deputatskikh-fraktsij-po-sozyvam/10045-sostav-deputatskikh-fraktsij-7-sozyva>

¹³ http://www.altai_rep.vybory.izbirkom.ru/region/region/altai_rep?action=show&root=1&tvld=2042000428967&vm=2042000428962®ion=2&global=&sub_region=0&prver=0&pronetvd=0&vibid=2042000428967&type=228. Дата голосования: 08.09.2019. Наименование избирательной комиссии: Избирательная комиссия Республики Алтай. Дата и время подписания протокола: 11.09.2019, 15:05:00 час.

1. Выборы депутатов Республики Алтай осуществляются по смешанной избирательной (пропорционально-мажоритарной) системе, исходя из общего числа депутатов, установленно-го Конституцией Республики Алтай, при этом не менее 25 процентов депутатских мандатов распределяются между списками кандидатов, выдвинутых избирательными объединениями, пропорционально числу голосов избирателей, поданных за каждый из списков кандидатов.

2. Государственное Собрание-Эл Курултай Республики Алтай состоит из 41 депутата, при этом:

а) 11 депутатов избираются по единому избирательному округу пропорционально числу голосов избирателей, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутых избирательными объединениями;

б) 30 депутатов избираются по одномандатным избирательным округам, которые образуются на территории Республики Алтай на основе средней нормы представительства избирателей, определяемой как частное от деления числа избирателей, зарегистрированных на территории Республики Алтай, на число одномандатных избирательных округов (30).¹⁴

В ст.1. «Основные принципы проведения выборов депутатов Республики Алтай» сказано, что «Депутаты Республики Алтай избираются гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Участие гражданина Российской Федерации в выборах является свободным и добровольным. Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина Российской Федерации с целью принудить его к участию или неучастию в выборах, а также препятствовать его свободному волеизъявлению». ¹⁵ Несмотря на это, многие избиратели отмечают, что уровень принуждения к участию в выборах в т.н. бюджетных учреждениях был беспрецедентным. По словам одной избирательницы, 8 сен-

¹⁴ <http://docs.cntd.ru/document/802005820>. Закон Республики Алтай от 24 июня 2003 г. N 12-15 «О выборах депутатов Республики Алтай (с изменениями на 17 мая 2019 года)».

¹⁵ <http://docs.cntd.ru/document/802005820>. Закон Республики Алтай от 24 июня 2003 г. N 12-15 «О выборах депутатов Республики Алтай (с изменениями на 17 мая 2019 года)».

тября ей многократно звонили из приемной директора учреждения, в котором она трудится, напомнить, что она непременно должна проголосовать. В некоторых учреждениях доходило до того, что избирателя сотрудника обязывали отчитаться, сделав селфи в кабинке для голосования и отправить фотографию на смартфон руководителю.¹⁶ Впрочем, принуждение к участию в выборах, использование «грязных» политических технологий, как и подвоз избирателей, «оплата» по факту голосования спиртными напитками, о которых писали и пишут в социальных сетях жители республики с середины 2000-х гг., уже мало кого удивляют.

К началу июля по тридцати одномандатным округам выдвинулись двести тридцать шесть кандидатов, из них семьдесят три человека – самовыдвиженцы. Чтобы пройти процедуру регистрации самовыдвиженцам и выдвинутым тех партий, которые не освобождены от сбора подписей, кандидатам нужно было собрать, в зависимости от численности избирателей, от ста трех до двухсот подписей, соответственно, на самом малочисленном округе и самом густонаселенном. Всего было зарегистрировано сто девяносто три кандидата, в регистрации было отказано тридцати пяти кандидатам. Сто пятьдесят три человека, т.е. большая часть кандидатов, была выдвинута политическими партиями и лишь сорок человек – самовыдвиженцы.

Ресизбирком отказал в регистрации «Партии возрождения России», «Парнас», «Партии роста» и «Коммунистам России» в связи с тем, что подписи избирателей, которые они собрали в свою поддержку, имели неудовлетворительное качество. Девять политических партий выдвинули своих кандидатов по единому избирательному округу, в числе них и партия «Родина». В преддверии выборов в парламент в республиканском отделении этой партии разразился кризис. В начале марта новостной сайт опубликовал сообщение о том, что руководитель регионального отделения, депутат городского совета депутатов г. Горно-Алтайска Мария Демина со сторонниками покидает партию «Родина».¹⁷ Как сказано в публикации, по словам М.Ф. Деминой,

«несколько месяцев назад начались разговоры о том, что федеральное руководство недовольно позицией алтайской «Родины», часть членов которой, в том числе и она сама, поддержали выдвижение в президенты России Павла Грудина, в то время как «Родина» заявила о поддержке Владимира Путина. Однако о каких-либо «оргвыводах» ей не сообщали и смену сведений в ЕГРЮЛ не инициировали».¹⁸ Причиной ухода из партии стало не только расхождение в политических пристрастиях М.Ф. Деминой и политсовета «Родины», но и появление нескольких новосибирцев, предложивших членам регионального отделения партии в республике «уступить лидерство в организации».¹⁹

«Мы были принципиальной партией, не шли на поводу у власти. Понятно, что перед выборами власть осуществляет зачистку, и ей необходимо взять «Родину» под контроль. Мы бы обязательно преодолели пятипроцентный барьер и прошли в Госсобрание, ведь у нас была сильная команда, хорошо подготовленная к выборам», – сказала Демина.²⁰

В этой же публикации содержится копия документа, являющегося решением председателя партии А.А. Журавлева от 2 марта 2018 г. о даче согласия на исключение М.Ф. Деминой из рядов партии.

Вследствие вышеизложенного, уйдя из партии «Родина», в предвыборный период М.Ф. Демина вступила в ряды КПРФ и осенью стала депутатом Госсобрания-Эл Курултай РА от этой партии. Демина входит в два комитета парламента: по законодательству, правопорядку и местному самоуправлению, правопорядку и местному самоуправлению, а также по здравоохранению и социальной защите. Как сказал лидер КПРФ В.В. Ромашкин на недавнем пленуме Алтайского республиканского комитета КПРФ: «Основные показатели выборов следующие: по Республике Алтай на выборах в Государственное Собрание–Эл Курултай за КПРФ проголосовало 23860 человек или 29,5% от голосовавших, за нашего кандидата проголосовало 25600 человек или 31,64 % от голосовавших».²¹

¹⁸ Там же

¹⁹ <https://www.gorno-altaisk.info/news/100513>

²⁰ Там же

²¹ <http://kprf04.ru/index.php/zhizn-partii/533-oktyabrskij-plenum-altajskogo-respublikanskogo-komiteta-kprf>

¹⁶ ПМА, г. Горно-Алтайск, декабрь 2019 г.

¹⁷ <https://www.gorno-altaisk.info/news/100513>

Партия власти, Единая Россия, получила всего 34,16% голосов, либерал-демократы в лице ЛДПР получили 12,03%. В целом, следует отметить, что получение КПРФ трети голосов от числа проголосовавших, 29,5%, – очень хороший результат для этой партии. В этом году коммунисты вели предвыборную борьбу под лозунгом «Сила – в правде. Правда – в КПРФ!». Как отмечают многие аналитики, второе место КПРФ заняла не благодаря результативной работе лидера партии, участвовавшего также и в борьбе за пост главы региона, В.В. Ромашкина и его штаба, а в связи с явно артикулированным протестным голосованием против Единой России.²²

Предвыборный лозунг Единой России, «Сильный Алтай» (а кандидата от этой партии – «Новый лидер – сильный Алтай»), был подкреплен объявлением сбора предложений от всех жителей республики для разработки программы развития под аналогичным названием.²³ Как сказано в обращении в тот момент временно исполняющего обязанности главы О.Л. Хорохордина: «Центр развития Республики Алтай создан с целью формирования новой, открытой, понятной для людей политики, направленной на рост благосостояния, уровня жизни всех граждан республики. Главная задача Центра – разработка Программы развития Республики Алтай на основании идей и предложений представителей широкой общественности, с учетом уже существующих программ, в частности, национальных проектов, и других инициатив Президента России. В состав Центра вошли представители всех сфер общественной и профессиональной жизни республики. Центр независим от органов исполнительной власти и каких-либо политических партий, он создан как максимально широкая экспертная и организационная площадка. Центр займется сбором и изучением предложений общественных движений, политических сил, всех неравнодушных граждан. Вносить свои предложения, принимать участие в обсуждении и оценке поступивших инициатив может любой житель региона. Приглашаю всех неравнодушных жителей передать свои предложения в Центр развития Республики

Алтай!»²⁴ На этом сайте по сей день активна кнопка «внести предложение», но нет никаких иных данных ни собственно о программе, ни о ходе ее составления, ни о количестве внесших предложения.

Республиканское отделение ЛДПР свою предвыборную борьбу вело с лозунгом «Решение есть. Власть надо менять!», а Справедливая Россия – «Нам нужен справедливый Алтай!».²⁵ Частично или полностью эти лозунги были использованы также в агитационных материалах и баннерах в поддержку кандидатов на пост главы республики.

Эта предвыборная кампания по выборам главы республики так же, как и кампания по выбору депутатов, была довольно сложной с точки зрения этнополитических процессов. «Усталость» электората вызвана тем, что на пост главы был в четвертый раз (три предыдущих раза занимал второе место) выдвинут лидер КПРФ В.В. Ромашкин, которого многие избиратели обвиняют в коллаборации с партией власти и, в этот раз, откровенном нежелании быть избранным на пост главы республики. И дело не только в возрасте кандидата, но и в вялом ведении кампании. Однако, результаты прошедших выборов показали, что многие алтайцы проголосовали именно за него, чтобы не голосовать за представителя Единой России, О.Л. Хорохордина. Ромашкину даже была дана «новая» фамилия – в комментариях к предвыборным постам и просто в разговоре многие алтайцы называли его Акчечек (от *ак чечек* – «белый цветок», «ромашка»).

Протестное поведение избирателей из числа алтайцев и их агитация за Ромашкина была вызвана тем, что штаб Хорохордина сделал все, чтобы не дать пройти муниципальный фильтр Леониду Ефимову, алтайцу (теленгиту) по национальности, выдвинутому справедливороссами.²⁶ Помимо Ефимова, отказано в регистрации было Михаилу Соловьеву, Мергену Теркину, Александру Транову и Александру Чековому.²⁷

Таким образом, в качестве кандидатов на пост главы РА были зарегистрированы

²² <https://www.bankfax.ru/news/132672>

²³ <https://xn--04-6kcpkia1eya.xn--p1ai/#priority>

²⁴ <https://xn--04-6kcpkia1eya.xn--p1ai/#priority>

²⁵ <https://altainews.ru/agitaciavra/>

²⁶ <https://www.bankfax.ru/news/132672>

²⁷ <https://tfeed.me>

%D1%8B2019, запись от 30 июля 2019 г.

временно исполняющий обязанности главы РА О.Л. Хорохордин, лидер КПРФ В.В. Ромашкин и лидер горно-алтайского отделения ЛДПР Д.В. Софронов.

11 августа т.г. региональные отделения партий «Парнас» и КПРФ организовали митинг «За честные выборы».²⁸ Основное требование, выдвинутое организаторами и поддержанное участниками – отменить муниципальный фильтр на выборах главы региона и призыв голосовать на выборах депутатов Госсовета Республики Алтай за кандидатов от оппозиции.

По сообщению информационного агентства Алтайского края «Банкфакс» от 13 августа 2019 г., кандидат от партии власти Хорохордин «потратил на предвыборную агитацию почти в двенадцать раз больше конкурентов»: «За время сбора средств на счет кандидата от КПРФ Виктора Ромашкина поступило всего 350 тыс. руб., а либерал-демократ Дмитрий Софронов отчитался только о 1,6 млн. руб.. Эти суммы нельзя сравнить с той, что собрал кандидат от «Единой России» Олег Хорохордин: на его счет поступило 27,3 млн. руб. ... Хорохордин к 10 августа в общей сложности израсходовал 12,087 млн. руб. на свою предвыборную кампанию. Виктор Ромашкин и Дмитрий Софронов на двоих потратили немногим более 1 млн. рублей: расходы Ромашкина составили 284,7 тыс. руб., а Софронова – 765,2 тыс. руб.».²⁹

Результаты голосования 8 сентября за кандидатов на пост главы республики были таковы: Ромашкин В.В. – 25600 голосов или 31,64%, Софронов Д.В. – 5294 голосов или 6,54%, Хорохордин О.Л. – 47588 голосов 58,82%.³⁰

О явке в целом по РА, как сообщает реэсбирком, «По сведениям, представленным участковыми избирательными комиссиями Республики Алтай, по состоянию на 18 часов 00 минут местного времени явка избирателей составила:

город Горно-Алтайск – 42,21%
Кош-Агачский район – 50,58%
Майминский – 41,61%
Онгудайский район – 46,49%
Турочакский район – 38,44%

Улаганский район – 44,22%
Усть-Канский район – 52,03%
Усть-Коксинский район – 44,53%
Чемальский район – 40,81%
Чойский район – 44,62%
Шебалинский район – 46,63%».³¹

О количестве принявших участие в голосовании всего по Республике Алтай реэсбирком сообщает, что проголосовало 71675 избирателей, что составляет 44,21% от общего количества имеющих право избирать.

Экологическая ситуация, состояние социальной защищенности. В конце августа 2019 г. в связи с выпадением ливневых дождей в Горно-Алтайске были затоплены двадцать семь улиц, на 62 приусадебных участках под воду полностью ушли огороды. 185 человек остались без урожая овощей, а некоторые – с затопленными подвалами. Администрация города совместно со специальными службами оценили ущерб, пообещав выдать пенсионерам набор овощей, а также оказать помощь техническими средствами для сушки домов.³² Всем пострадавшим выплатили по 10 тыс. руб. на домохозяйство из республиканского бюджета.

В феврале 2019 г. жители многоквартирных домов г. Горно-Алтайска и пригородов были шокированы увеличением сумм, которые они обязаны заплатить за услуги ЖКХ, на 25-30%, а за отопление – до 70%.³³ Из 218 тысяч жителей республики почти половина проживает в агломерации, состоящей из Горно-Алтайска (около 60 тыс.чел.), районного центра с. Маймы (около 20 тыс.чел.), с. Кызыл-Озек (примерно 5 тыс.чел.) и пос. Алферово (4 примерно тыс.чел.). Многоквартирные дома имеются в трех из указанных поселений, а удорожание услуг ЖКХ коснулось не менее пятидесяти тысяч человек, в числе которых пожилые, пенсионеры, многодетные и другие социально уязвимые категории населения.

Проблемы с вывозом и утилизацией мусора в этой же агломерации началась после того, как было принято решение оставить одного единого оператора, работающего с мусором, на всей северной части республики, в которой проживает 58% на-

²⁸ <https://www.kommersant.ru/doc/4059430>

²⁹ <https://www.bankfax.ru/news/132629>

³⁰ http://www.altai_rep.vyborny избирком.ru/region/altai_rep/?action=npa

³¹ <https://vk.com/iksr04> - страница реэсбиркома РА в соц.сети «В контакте», запись от 8.09.2019.

³² <http://elaltay.ru/rossiya-1/10809-v-gorno-altai-ske-ustranyayut-posledstviya-livnevyykh-dozhdei>

³³ <https://www.gorno-altaisk.info/news/99334>

селения.³⁴ Имеющийся в с. Майме мусороперерабатывающий завод не работает на полную мощность.³⁵ 11 декабря глава республики посетил этот завод. Ни имеющиеся в республике полигоны, ни полигон этого завода не в состоянии положительно решать проблемы с мусором. В ноябре месяце в г. Горно-Алтайске были установлены контейнеры для сбора пластика.

В школах г. Горно-Алтайска начальные классы насчитывают не менее чем по 4-5 параллельных классов, и, тем не менее, перегруженность классов и обучение в две смены стала одной из проблем образования детей. Как рассказывают родители, учителям попросту не хватает времени для объяснения ученикам начальных классов нового материала, так как в классах много учеников и потому они вынуждены давать задание детям изучать часть материала самостоятельно. Многие работающие родители не уверены в том, что прочитанный материал, даже вместе с родителями, дети могут усвоить. Строительство новых школ в новых микрорайонах города ведется, но в эксплуатацию они все еще не сданы.

Религиозная ситуация. На территории Республики Алтай в 2019 г. было зарегистрировано 57 религиозных организаций.³⁶ Из них: православных РПЦ – 29, пятидесятнических – 10, мусульманских – 9, буддийских – 4, адвентистских – 2, старообрядческих – 2, протестантских – 1. Религиозной организации, представляющей традиционные (шаманизм и бурханизм) верования алтайцев, нет ни одной. Группа, ведущая религиозную деятельность в регионе и за его пределами, называемая себя движением «Ак Тянь», представляет собой несколько десятков людей, верования и практики которых составлены из сложной смеси воззрений нью-эйдж и алтайского шаманизма. Летом 2018г. по телеканалу Россия-1 в передаче, подготовленной корреспондентом ВГТРК «Эл Алтай», в которой шла речь о группе религиозного движения «Ак Тянь», эта группа была названа «деструктивной сектой». В начале октября 2018г. Онгудайский районный суд завершил рассмотрение иска группы активистов религиозного движения «Ак

Тянь» во главе с Мергеном Теркиным к ГТРК «Горный Алтай», ГТРК «Бурятия», «Первому каналу», Галине Шкоровой и региональному управлению ФСБ о защите чести и достоинства, а также об опровержении не соответствующей действительности информации. Судья Евгений Иркинов отказал истцам в удовлетворении их требований.³⁷ В августе 2018 года Онгудайский районный суд Республики Алтай признал два материала издаваемой группой газеты «Амаду Алтай» экстремистскими. Руководство «Ак Тянь» настаивает на том, что решение было принято судом на основании неправильного перевода газетных текстов с алтайского языка на русский.

«В ноябре месяце участники религиозного движения «Ак Тянь» были вызваны на допросы в Следственный комитет Республики Алтай. Об этом корреспонденту сайта «Сибирь. Реалии» сообщила активист движения Аржана Альчинова. Следователей интересовали публикации в газете «Амаду Алтай», признанные судом экстремистскими материалами, а также их авторы. Газету издают члены движения «Ак Тянь». «Я отказалась давать показания, сославшись на 51-ю статью Конституции РФ, – рассказала Альчинова корреспонденту «Сибирь.Реалии». – Тем более, что ранее давала показания по другим делам, и поняла, что мои слова могут быть использованы против других, близких мне людей». По словам Альчиновой, перед ее допросом в кабинете следователя находились сотрудники региональных управлений ФСБ и МВД. Они тоже собирались поговорить с ней после допроса в Следственном комитете, но активистка отказалась, сославшись на отсутствие у них повестки. Альчинова также сообщила, что после нее следователь провел допрос другого активиста «Ак Тянь», а к некоторым членам религиозной организации работники правоохранительных органов для получения объяснений приходили домой. На 11 декабря 2018 г. было намечено судебное заседание по делу о признании движения «Ак Тянь» экстремистской организацией. Представители движения записались на прием к прокурору Республики Алтай Николаю Мылицину, чтобы попытаться урегулировать ситуацию». ³⁸ В результате к

³⁴ <https://www.gorno-altaisk.info/news/104903>

³⁵ <https://zvezdaaltaya.ru/2019/12/oleg-horohordin-pobuyval-s-inspekciej-na-majminskom-musoropererabatyvajushhem-zavode/>

³⁶ <https://altai-republic.ru/society/religious-denominations/>

³⁷ <https://www.gorno-altaisk.info/news/94975>

³⁸ <https://www.sibreal.org/a/29638834.html>

лету 2019 г. окончательное решение суда было таким: деятельность этой группировки запрещается.³⁹

* * *

Республика Алтай относится к числу тех российских регионов, которые имеют сложную социально-экономическую ситуацию и особые экономическими, географические, демографические и этнокультурные характеристики. Анализ этнополитических процессов, протекающих в жизни социумов, сохраняющих тесные родственные, земляческие и иные социальные связи, позволяет прийти к выводу об использовании этнического nepотизма и этнической солидарности в ходе избирательной кампании по выборам главы региона и депутатов в законодательное собрание. Электоральное поведение, определяемое не только применением политических технологий, но и социальным взаимодействием людей, основано не только и не столько на политических предпочтениях, сколько на родственных, земляческих и иных связях выборщиков и баллотирующихся кандидатов. Имеющийся опыт этнографической работы в такой среде позволяет предположить, что зачастую человек менее ценит свои политические убеждения, нежели родственные, соседские и другие социальные отношения.

Специфическим для нынешней избирательной кампании стало использование мобильных приложений, позволяющих отправлять короткие текстовые и голосовые сообщения, содержащие агитацию или компромат. Новые мобильные технологии одновременно облегчают и усложняют ведение предвыборной кампании.

Основной «болевым точкой» в Республике Алтай в 2019 г. остался высокий уровень безработицы населения. По данным министерства труда и социального развития РА было признано безработными 6680 человек. Новых рабочих мест было создано немного: так, по словам генерального директора группы компаний «Хевел» Игоря Шахрая, с начала реализации проекта по развитию солнечной генерации в республике (с 2014 по 2020 гг.) было создано около 200 рабочих мест. Это, собственно, самый крупный проект, позволивший создать по 20-25 новых рабочих мест на каждой из восьми имеющихся солнечных электро-

станций. Другие новые рабочие места, открывшиеся в 2019 г., относятся к социальной сфере. Заработная плата в этих бюджетных учреждениях (детские сады, сельские клубы и фельдшерско-акушерские пункты) относится к наименее привлекательной, а уровень нагрузки – наиболее высоким. Остальные новые рабочие места – это вакансии, создаваемые предпринимателями, практически все в сфере торговли и услуг. А наибольшая нестабильность характерна именно для индивидуальных предпринимателей. Такого рода вакансии очень быстро появляются и ликвидируются. Здесь же наиболее сложные трудовые отношения, связанные с невыплатой заработной платы работникам.

Необходимо образование новых рабочих мест для населения республики путем создания производства в сфере животноводства, растениеводства, лесной и строительной отраслей, на основе государственно-частного партнерства. Организация устойчивого на перспективу производства не под силу ни одному местному предпринимателю.

Крайне необходима эффективная взаимосвязь между экономическим планированием и системой подготовки кадров. Нынешняя подготовка в вузах и ссузах, реализуемая центрами занятости, не имеют перспективного плана, увязанного с передовыми отраслями экономики – сельским хозяйством и туризмом, а стратегическое планирование все еще в процессе разработки. Перепроизводство в регионе учителей, экономистов, юристов, усиливают отток подготовленных кадров (в том числе за счет бюджета региона) в северные регионы страны, тогда как острая нехватка специалистов технического профиля (инженеры и технологи в сфере энергетики, геологии, строительства) пока только артикулируется, но не находит поддержки в виде стратегии кадровой политики. Особая проблема – отток из региона медицинского персонала.

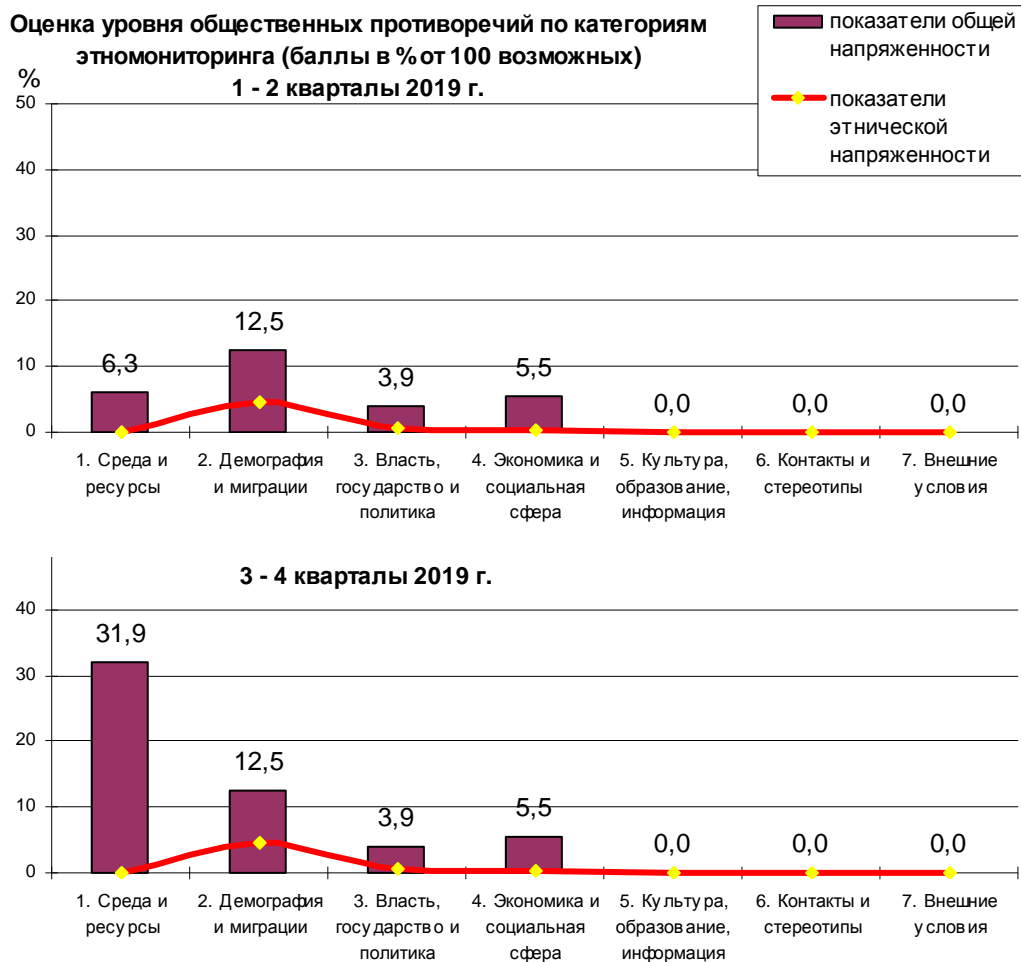
Решение вопросов занятости населения будет способствовать укреплению экономики и улучшит социальное самочувствие общества, снизит рост внутрисемейного насилия и межличностных конфликтов, чреватых вовлечением в них недовольных деятельностью властей республиканского и муниципального уровней.

Тюхтенева С.П.

³⁹ <https://tgstat.ru/channel/@solundar/3785>

Раздел 3.2. КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ

Межэтнические отношения в стратегически важном регионе



Красноярский край – второй по площади субъект Российской Федерации, занимает 2 366 797 кв. км или 13,9% территории страны. Два бывших автономных округа – Таймырский (Долгано-Ненецкий) и Эвенкийский с 2007 г. преобразованы в муниципальные районы края с особым статусом.

Численность населения региона на 1 января 2019 г. составила 2,874 млн чел.¹ За последующие 9 месяцев численность сократилась примерно на 7,3 тыс. чел.²

Плотность населения края составляет 1,21 чел. на кв. км. Преобладает городское население – 77,6%. Высока концентрация

¹ <https://krasstat.gks.ru/folder/32970>

² <https://krasstat.ru/doklad/12/dok.htm#02-1>

Таблица 1. Рейтинг индикаторов мониторинга этнополитической ситуации в Красноярского края области суммарно по экспертным ежеквартальным оценкам за 2019 г.

№ индикатора	индикатор	описание ситуации	этнический аспект
5	Бедствия и катастрофы	постоянные противоречия и частые конфликты	отсутствует
4	Техногенное воздействие	частые противоречия и эпизодические конфликты	отсутствует
8	Естественное движение населения	частые противоречия и эпизодические конфликты	скрытый
16	Компетентность и авторитет властей и лидеров. Коррупция	иногда возникают противоречия и редкие конфликтные ситуации	отсутствует
20	Занятость и безработица	иногда возникают противоречия и редкие конфликтные ситуации	отсутствует
3	Недра	иногда возникают противоречия и редкие конфликтные ситуации	отсутствует
6	Расселение, этнические пропорции	иногда возникают противоречия и редкие конфликтные ситуации	скрытый
9	Механическое движение населения	иногда возникают противоречия и редкие конфликтные ситуации	скрытый
18	Производство и динамика цен	иногда возникают противоречия и редкие конфликтные ситуации	отсутствует
21	Разделение труда	иногда возникают противоречия и редкие конфликтные ситуации	скрытый
13	Отношения "центр - регион"	иногда возникают противоречия и редкие конфликтные ситуации	скрытый
19	Уровень и расхождение доходов	слабая напряженность	отсутствует
24	Состояние социальной защищенности; жилье; заболеваемость, социальные стрессы	слабая напряженность	отсутствует
40	Уровень толерантности. Дискриминация. Молодежные группировки	не влияет	скрытый
36	Этнические стереотипы. Стигматизация	не влияет	скрытый
25	Преступность и бытовое насилие; наркомания	не влияет	отсутствует
43	Влияние глобального и межгосударственного соперничества	не влияет или отсутствует	скрытый
31	Средства массовой информации и коммуникации	не влияет	отсутствует
30	Высшее образование	не влияет	отсутствует
29	Школьное образование	не влияет	отсутствует
32	Традиционные праздники и обряды	не влияет	отсутствует
28	Языковая ситуация	не влияет	отсутствует
34	Групповые требования и жалобы	не влияет или отсутствует	отсутствует
35	Прошлые конфликты и коллективные травмы	не влияет	отсутствует
38	Мифы, страхи и слухи	не влияет	отсутствует
42	Стабильность/нестабильность соседних регионов и стран	не влияет или отсутствует	отсутствует
44	Территориальные претензии и проблема границ	не влияет или отсутствует	отсутствует
46	Меняющийся внешний имидж	не влияет	отсутствует

№ индикатора	индикатор	описание ситуации	этнический аспект
7	Смешанные браки и разводимость	не влияет	отсутствует
26	Культурное доминирование	не влияет	отсутствует
23	Участие в приватизации, купле-продаже земли	не влияет	отсутствует
22	Социально-профессиональная мобильность	не влияет	отсутствует
17	Официальная символика и календарь	не влияет	отсутствует
15	Общественный порядок и контроль за оружием, терроризм	не влияет	отсутствует
14	Права человека и коллективные права	не влияет	отсутствует
27	Религиозная жизнь	не влияет	отсутствует
2	Земельные ресурсы	иногда тревожно	отсутствует
1	Энергоресурсы, водные ресурсы	иногда тревожно	отсутствует
12	Этническое представительство в управлении	иногда тревожно	скрытый
33	Исторический дискурс и политика исторической памяти	иногда тревожно	отсутствует
39	Наличие групповой идеи и идеологии	иногда тревожно	отсутствует
11	Доктрина и режим власти	иногда тревожно	отсутствует
41	Наличие и влияние диаспор	иногда тревожно	скрытый
10	Государственно-административный статус	иногда тревожно, но проблемы решаются	отсутствует
37	Изменения в самосознании населения	иногда тревожно, но проблемы решаются	отсутствует
45	Внешние связи и сотрудничество	в основном спокойно	скрытый

жителей, из которых 80% живут к югу от р. Ангары на одной десятой территории региона. В Красноярском крае 576 муниципальных образований, включая 17 городских округов и 44 муниципальных района, 27 городских и 488 сельских поселений. Всего на территории края насчитывается более 1,7 тыс. населённых пунктов.³

Основными городами и городскими поселениями являются: Красноярск, Норильск, Ачинск, Енисейск, Дивногорск, Канск, Лесосибирск, Минусинск, Дудинка, Сосновоборск, закрытое административно-территориальное образование (ЗАТО) г. Зеленогорск, ЗАТО г. Железногорск, Заозёрный, Боготол, Бородино, Уяр, Иланский, Кодинск, Ужур, Назарово, Шарыпово, Игарка, Артёмовск, ЗАТО п. Солнечный, ЗАТО п. Кедровый.

Среда и ресурсы. Красноярский край расположен в основном в бассейне реки Енисей. Вдоль левого берега Енисея рас-

полагается низменная долина, а вдоль правого – Среднесибирское плоскогорье, высота которого достигает 500–700 м выше уровня моря. На севере край омывается Карским морем и морем Лаптевых.

Протяжённость территории от севера до горных районов Южной Сибири почти 3 000 км. В связи с большой протяжённостью региона климат края очень неоднороден. Средняя температура января составляет от -36 на севере до -18 на юге, средняя температура июля составляет от 13 на севере до 20–25 на юге. В западной части края выпадает большее количество осадков. Земледелие возможно примерно до широты г. Енисейска, а севернее – только очагами.

Красноярский край богатейший регион России по обеспечению водными ресурсами (около 20% общего стока рек страны). Речная сеть Красноярского края насчитывает более 150 тысяч рек, крупнейшей из которых является Енисей. Со своими многочисленными притоками, крупнейшим из которых является река Ангара, а также реки Пясина, Верхняя и Нижняя Таймыры, Хатанга,

³ <http://krskinvest.ru/pages/naselenie>

впадающие в Карское море и море Лаптевых, он образует естественную транспортную систему.

Реки связывают северные районы с г. Красноярском – промышленным и транспортным центром Средней Сибири, а через Енисей у края есть выход к Северному морскому пути. В нижнем течении Енисея расположены порты Игарка и Дудинка, оборудованные для приёма морских судов. Навигация на севере возможна только в летнее время, а при сопровождении ледоколов – круглый год. В порты Красноярск и Лесосибирск, расположенные в среднем течении Енисея, возможен заход судов класса «река-море».

Реки обладают огромными запасами дешёвой электроэнергии – в крае работают Красноярская ГЭС, Усть-Хантайская ГЭС, Курейская ГЭС, Енашиминская ГЭС. В этой связи край является энергоизбыточной территорией. С вводом Богучанской ГЭС мощность энергетических объектов края выросла на 35%, составив на начало 2016 г. 18,1 ГВт.

Красноярский край занимает второе место в России по запасам лесных ресурсов. Площадь лесного фонда региона составляет 158,7 млн га, или 42% от площади лесного фонда СФО. На территории края произрастает более 450 видов растений, в том числе промысленно-ценных видов. На 88% леса состоят из хвойных пород, в том числе здесь находится 30% всех кедровых лесов страны.

Красноярский край является лидером по отечественным запасам угля, никеля, нефелиновых руд, магнетитов, графита и по добыче золота, это энергетический гигант и крупнейший экспортёр цветных металлов.

Экономика и социальная сфера.

Красноярский край является абсолютным лидером среди регионов страны по выработке промышленного продукта на одного жителя. Основными факторами экономического развития региона являются значительные запасы металлических руд, наличие энергетических ресурсов и доставшаяся от советского времени тяжёлая индустрия. Значительные энергетические ресурсы позволили создать крупный металлургический комплекс: Красноярская ГЭС – Красноярский алюминиевый завод – Ачинский глинозёмный комбинат – Красноярский металлургический завод (КРАМЗ).

Машиностроение занимает в Красноярском крае второе место по количеству созданных рабочих мест. Машиностроительные предприятия Красноярского края производят продукцию как гражданского (бытовые холодильники, радиоэлектронное оборудование и др.), так и оборонного назначения (ракетно-космическая техника).

Лесная промышленность занимает третье место в крае по количеству созданных рабочих мест (после металлургии и машиностроения). В лесозаготовке и деревообработке работают около 400 предприятий. Крупнейшие из них: ООО «Енисейский ЦБК», ОАО «Лесосибирский ЛДК», ООО «Енисейлесозавод», ЗАО «Новоенисейский ЛХК», ООО «ДОК Енисей», ООО «Канский ЛДК» и другие. Они выпускают ДВП, ДСП, пиломатериалы и другую продукцию.

Большое значение для экономики края также имеют химическая, атомная, нефтеперерабатывающая промышленность и другие отрасли.

В регионе ведут деятельность крупнейшие финансово-промышленные группы: «Базовый элемент» (РУСАЛ Красноярский алюминиевый завод, Ачинский глинозёмный комбинат, Красноярский ЦБК), «Интеррос» («Норильский никель»), «Евраз» (Краснокаменский и Ирбинский железные рудники, лесной комплекс), «Группа МДМ» – СУЭК (добыча угля, энергетика), РЖД, Роснефть.

За последние десять лет в Красноярском крае улучшилась финансовая ситуация⁴. За первое полугодие 2019 г. доходы краевой казны составили 124 млрд руб. (54% от плана на год), в том числе налоговые и неналоговые доходы – 111,5 млрд руб. В сравнении с аналогичным периодом прошлого года объём поступлений налоговых и неналоговых доходов в первом полугодии увеличился более чем на 20 млрд руб.

По итогам первого полугодия расходы бюджета составили более 110 млрд руб., или 44,8% от годового плана. По сравнению с аналогичным периодом 2018 г. исполнение увеличилось на 6,3 млрд руб. Основная доля расходов приходится на межбюджетные трансферты территориям, социальные выплаты, расходы на оплату труда, капитальные расходы и взносы в Фонд обяза-

⁴ Красноярский край завершит 2019 год без дефицита бюджета (<https://newslab.ru/news/918316>).

тельного медицинского страхования за неработающее население. Значительные средства направлены на строительство школ, физкультурно-спортивных центров, детских садов и других социальных и инфраструктурных объектов.

В 2019 г. в Красноярском крае отмечался рост промышленного производства. Казалось бы, для региона такая тенденция благоприятна, ведь основу его экономического могущества составляет как раз промышленность. Всё дело в том, что этот рост едва заметен: за январь-октябрь 2019 г. индекс промышленного производства⁵ в крае составил 100,9% по сравнению с январём-октябрем 2018 г.⁶ Показатели больше похожи на стагнацию, но можно предположить, что даже такой небольшой рост привёл к созданию новых рабочих мест. А если так, то и безработных должно стать меньше. И, действительно, в 2019 г. уровень официальной безработицы в крае снизился на 12,3% (на 1 ноября 2019 г. численность официально зарегистрированных безработных составила 10,9 тыс. человек)⁷. Однако доказательство такой взаимосвязи требует специальных расчётов. Также надо иметь в виду, что в современной экономике новые рабочие места создаются преимущественно в сфере услуг и торговли⁸.

Другие основные экономические показатели Красноярского края в январе-октябре 2019 г. мало отличались от прошлогодних (2018 г.): объёмы гражданского строительства (99,2%), грузооборота автотранспорта (99,5%), розничной торговли (102,2%), платных услуг населению (101,1%), индекс потребительских цен (102,3%).

В условиях экономических санкций, объявленных России, повышается значение бесперебойного производства сельскохо-

зяйственной продукции. Актуально это и для Красноярского края. В 2019 г. здесь наблюдались незначительные колебания динамики производства мяса, молока и яиц, что имеет большое значение для продовольственной безопасности (эти продукты являются жизненно важными).

Приведем другие важные показатели сельскохозяйственного производства.⁹ В январе-сентябре 2019 г. объём производства сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий (сельскохозяйственные организации, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели, хозяйства населения) в действующих ценах составил 53 179,5 млн руб., или 103,7% к январю-сентябрю 2018 г. (в сопоставимых ценах).

На 1 ноября 2019 г. в хозяйствах всех категорий, по расчётам, зерновые и зернобобовые культуры (без кукурузы) были обмолочены на площади 894,6 тыс. га (на 2,0% меньше, чем на 1 ноября 2018 г.), что составило 97,5% всех посевов указанных культур. То есть убрали практически весь урожай.

Под урожай будущего года озимые на зерно в сельскохозяйственных организациях на 1 ноября 2019 г. посеяны на 20,2 тыс. га (на 1 ноября 2018 г. – на 28,2 тыс. га). На 1 ноября 2019 г. зябь вспахана на 416,6 тыс. га (на 1 ноября 2018 г. – на 387,1 тыс. га).

На конец октября 2019 г. поголовье крупного рогатого скота в хозяйствах всех категорий, по расчётам, составляло 360,5 тыс. голов (на 0,3% больше по сравнению с аналогичной датой предыдущего года), из него коров – 135,7 (на 2,0% меньше). Поголовье свиней составляло 528,6 тыс. голов (на 3,1% больше), овец и коз – 77,1 (на 1,0), птицы – 5 736,9 тыс. голов (на 3,2%).

Социальные показатели региона в 2019 г. имели противоречивый характер. Так, например, по данным официальной статистики, выросла среднемесячная номинальная заработная плата работников (номинальная и реальная). Размер номинальной заработной платы составил 48 255,3 руб.¹⁰ С реальной заработной платой сложнее, ибо размер её неизвестен, хотя динамика вычислена (106,5%)¹¹.

⁵ По видам экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых», «Обрабатывающие производства», «Обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха», «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений».

⁶ <https://krasstat.ru/doklad/12/dok.htm#02-1>

⁷ Там же.

⁸ Так, например, в США из 31 млн новых рабочих мест, созданных в экономике за период с 1972 по 1987 г., 87% появилось в сфере обслуживания, торговле и конторах // Лукьянов В.Л. Робот против человека? - М., 1990, с. 102.

⁹ <https://krasstat.ru/doklad/12/dok.htm#02-1>

¹⁰ Там же.

¹¹ Там же.

Среднемесячный заработок среднестатистического жителя края, скорее всего, гораздо меньше 48 255,3 руб. Косвенно об этом свидетельствует средний уровень за кредитованности – процент экономически активного населения, имеющего задолженность перед банками. В конце 2019 г. средний уровень за кредитованности в Красноярском крае составил 51%, что превышает общероссийский показатель (47,1%)¹².

Массовое кредитование населения приводит к тому, что за временным оживлением спроса на потребительские товары и услуги наступает спад. Особенно это относится к продажам товаров длительного пользования, таким как жильё и автомобили. Будущий спад рынков означает, что торговая инфраструктура и производственные мощности с большой долей вероятности окажутся недозагруженными. Это способно обрушить экономику. В худшем случае подобный процесс принимает форму массовых неплатежей по кредитам и серию банкротств торговых, производственных предприятий, а также кредитных организаций.

Ещё одной негативной тенденцией стало заметное (на 17,7%) увеличение просроченной задолженности по заработной плате: на 1 ноября 2019 г. задолженность составила 73,9 млн рублей¹³. Наблюдается опережающий рост цен (потребительских и производителей промтоваров) по сравнению с заработной платой, что, в свою очередь, ведёт к снижению уровня жизни. Только по официальной статистике, он снизился на 8% по сравнению с 2014 г.¹⁴

Таковы основные итоги экономического развития Красноярского края за 2019 г. Проведённый анализ не выявил существенных изменений тенденций по сравнению с 2018 г. В целом экономическое положение региона можно считать устойчивым, однако в социальной сфере подспудно развиваются угрожающие процессы.

Криминальная обстановка в крае продолжает оставаться сложной. По данным Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Красноярскому краю¹⁵, в январе-октябре

2019 г. зарегистрировано 39 470 преступлений. Это на 1,4% больше, чем в январе-октябре 2018 г. Из общего числа зарегистрированных преступлений 5 384 отнесено к тяжким преступлениям и 2 210 – к особо тяжким, что соответственно на 10,9% и на 6,4% меньше, чем в январе-октябре прошлого года. На долю тяжких и особо тяжких преступлений приходилось 19,2% в общем числе зарегистрированных преступлений.

По сравнению с сентябрём число зарегистрированных преступлений в октябре. Увеличилось на 5,8%, число тяжких и особо тяжких преступлений – на 23,1%.

Снизилась раскрываемость преступлений. Если в январе-октябре 2018 г. было раскрыто 59,3% преступлений, в том числе 62,5% тяжких и особо тяжких, то за аналогичный период нынешнего года раскрыто 58,7% и 62,2% соответственно.

По сравнению с январём-октябрём 2018 г. в январе-октябре уменьшилось на 5,1% число выявленных случаев незаконного оборота наркотиков. Число таких преступлений, совершённых в крупных и особо крупных размерах, уменьшилось на 8,4%. На их долю приходилось 53,4% всех преступлений, совершённых в этой сфере.

В январе-октябре зарегистрировано 697 преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, что на 9,2% больше, чем в январе-октябре 2018 г. С применением оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных или имитирующих их устройств было совершено 110 преступлений (95,7% к январю-октябрю 2018 г.).

В общественных местах зарегистрировано 12790 преступлений, что на 8% меньше числа преступлений, зарегистрированных в такой же период предыдущего года.

Количество зарегистрированных в январе-октябре экологических преступлений составило 732, что на 10,2% больше, чем прежде. Число выявленных лиц, совершивших преступления, в январе-октябре уменьшилось на 5,1%.

Таким образом, можно выделить следующие тенденции: при общем росте зарегистрированных преступлений снизилось число тяжких и особо тяжких (однако в октябре 2019 г. они вновь участились). Снизилась раскрываемость преступлений. В контексте этноконфессиональной ситуации следует отметить рост незаконного оборота

¹² Шрейдер О. Кредитное рабство, или терпите терпели? // За Победу! 2020. 5 февр. С. 2.

¹³ <https://krasstat.ru/doklad/12/dok.htm#02-1>

¹⁴ Шрейдер О. Кредитное рабство, или терпите терпели? // За Победу! 2020. 5 февр. С. 2

¹⁵ <https://krasstat.ru/doklad/12/dok.htm#02-1>

оружия. В то же время констатируется снижение уличной преступности.

Демография и миграция. В 1992 г. в России приобрёл общенациональный масштаб процесс естественной убыли населения, получивший название «депопуляция». Речь идёт о систематическом уменьшении численности населения, вызванным снижением рождаемости до крайне низкого уровня¹⁶. Не миновала депопуляция и Красноярский край. Начавшись в сентябре 1992 г.¹⁷, она продолжается и поныне.

Выход естественного прироста на положительную отметку в 2009 г. вызвал оптимистический подъём в проправительственных СМИ. Но недолго длилось благополучие. С 2015 г. естественный прирост стал снижаться, а в 2017 г. смертность в крае почти сравнялась с рождаемостью: естественный прирост составил 280 человек¹⁸. В январе 2018 г. смертность превысила рождаемость¹⁹, а всего за 2018 г. естественная убыль составила 2 193 человек²⁰. Убыль населения наблюдается и в нынешнем году. За январь-сентябрь естественная убыль составила 3 601 человек²¹, это в два раза больше чем за аналогичный период 2018 г. (-1 807 человек)²².

По сравнению с январём-сентябрём 2018 г. смертность за аналогичный период 2019 г. снизилась: в 2018 г. умерло 27 024 человек, в 2019 г. – 26 625. Снижение составило 379 человек, или 98,7%²³. Основными причинами смерти являлись болезни системы кровообращения, новообразования и внешние причины смерти (транспортные травмы, случайные отравления алкоголем, самоубийства, убийства и др.)

Следует сказать, что такая структура смертности сложилась в крае в начале XXI в. (раньше на втором месте были внешние причины). В 1970–1980-е гг. преждевремен-

ный уход из жизни связывался, как правило, с дорожными и производственными травмами. С распадом СССР и началом рыночных реформ нарушился привычный уклад жизни. Повысился уровень преступности, в том числе на почве пьянства.

В начале XXI в. нравственно-эмоциональный климат в обществе улучшился, число несчастных случаев, травм и отравлений заметно сократилось, и на второе место переместились смерти от новообразований. Принципиальных отличий в причинной структуре смертности в городской и сельской местности не наблюдалось. Вместе с тем по любой из причин сельские умирали гораздо чаще²⁴.

Возобновившийся в 2009 г. естественный прирост населения не был результатом государственной демографической политики (выплата «материнского капитала» с 2007 г. и т.д.) Основной причиной послужило вступление в детородный возраст многочисленного поколения 1980-х гг.: в структуре населения повысился удельный вес женщин, способных произвести на свет ребёнка²⁵.

В настоящее время уровень рождаемости в крае по-прежнему не обеспечивает замещение поколений. Продолжается процесс демографического старения населения, и преломления этой тенденции не предвидится. Почти половина всех женщин настроена на рождение двоих детей, около трети женщин ограничатся только одним ребёнком²⁶. Причём денежные выплаты мало влияют на рождение очередного ребёнка²⁷. Требуются комплексные меры.

²⁴ Задорин А.В. Естественное движение населения Красноярского края в 1970–2015 гг.: основные тенденции // Сибирь многонациональная: материалы Сибирского исторического форума. Красноярск, 2018. С. 19–22.

²⁵ Задорин А.В. Подъём рождаемости в Красноярском крае: причины и прогноз на будущее // Иркутский историко-экономический ежегодник. 2016. Иркутск, 2016. С. 458–463.

²⁶ Итоги микропереписи населения 2015 г.: табл. 5.3. (абс.) Население, принявшее участие в микропереписи, по числу желаемых и ожидаемых детей (http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/demomicro-perepis/finish/micro-perepis.html).

²⁷ Там же: табл. 5.8. (абс.) Значимость условий, которые могли бы способствовать рождению желаемого числа детей, у женщин, принявших участие в микропереписи, по числу рождённых и желаемых детей (средний балл)

¹⁶ Медков В.М. Введение в демографию. М., 2006. С. 388.

¹⁷ Впервые со времён войны // Красноярский рабочий. 1992. 9 дек. С. 3.

¹⁸ Смертность в Красноярском крае практически сравнялась с рождаемостью (<http://newslab.ru/news/818299>).

¹⁹ Смертность в Красноярском крае превысила рождаемость (<http://newslab.ru/news/823869>).

²⁰ Статистики: численность населения в Красноярском крае сократилась (<https://newslab.ru/news/900275>).

²¹ <https://krasstat.ru/doklad/12/dok.htm#02-1>

²² Там же.

²³ Там же.

По средней продолжительности жизни мужчин, смертности от сердечнососудистых заболеваний, край, как и РФ, сильно отстал от развитых стран. Низкие доходы населения и деградация инфраструктуры в глубинке делают современную медицину недоступной широким слоям населения, прежде всего сельским жителям.

Остро стоит проблема нехватки рабочих рук в экономике. Так, в 2012 г. для освоения районов Нижнего Приангарья не хватало примерно 600 тыс. человек²⁸. Проблема решается за счёт привлечения мигрантов. В то же время приходится констатировать более сложный характер нынешних миграционных процессов.

В 1990-е гг. роль, значение и виды миграционных потоков существенно изменились. Снизился объём внутренней (социально-экономической) миграции. Одновременно возникли неизвестные ранее на территории России и в крае миграционные потоки, представленные такими категориями мигрантов, как вынужденные переселенцы и беженцы. Их появление обусловила новая геополитическая ситуация, в которой оказалась Россия: от исторически сложившегося территориального пространства произошёл одновременный переход к границам, которые рассматривались ранее в СССР, как внутренние.

За период 1993–2000 гг. из государств СНГ и Балтии в Красноярский край прибыло 100 172 человек, что составило 99,3% от числа всех иммигрантов. За период с июля 1992 г. по 2000 г. включительно прибыло 20 115 беженцев и вынужденных переселенцев²⁹. В силу удалённости края от Европы основная масса мигрантов прибывала из Казахстана (50%), Киргизии, Узбекистана и Таджикистана (всего 35%)³⁰. Переселенцам из Закавказья и Чечни проще было обустроиться в Центральной России.

(http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/demo/micro-perepis/finish/micro-perepis.html).

²⁸ Анисимова Л.Ю. Итоги и перспективы развития социальной политики в Красноярском крае (к постановке проблемы) // Вестник Томского государственного университета. История. 2012. № 1. С. 52.

²⁹ Задорин А.В. Внешняя миграция в Красноярском крае в 90-е гг. XX в.: особенности и основные тенденции // Вопросы теории и практики гуманитарных исследований: материалы Междунар. заоч. науч.-практ. конф. Чебоксары, 2013. С. 13.

³⁰ Там же. С. 11.

Если рассматривать мигрантов по национальному признаку, то 85% составляли русские, 4,5% украинцы, по 2,5% белорусы и молдаване, остальные 5% – азербайджанцы и жители Среднеазиатского региона. Если же классифицировать мигрантов по уровню трудоспособности, то в пределах 50% это были полностью трудоспособные люди, из них всего 12% имели высшее образование. Почти все они нуждались в переквалификации для трудоустройства на новом месте³¹.

Мигранты расселились практически по всей территории Красноярского края, но всё-таки отдавали предпочтение городам: там их закрепилось почти в 2,7 раза больше, чем в сельской местности³². В сельской местности лидирующими районами являлись пригороды Красноярска либо территории с развитым промышленным производством.

В начале XXI в. ситуация изменилась: оживление экономики сделало регион более привлекательным для мигрантов. За период 2003–2015 гг. в Красноярский край официально прибыло 395 475 человек, в том числе из других регионов – 318 451, из Стран СНГ и Балтии – 71 259, из других стран – 5 765. Выбыло 391 479 человек, в том числе в другие регионы – 367 057, в страны СНГ и Балтии – 16 387, в другие страны – 8 035. Итого за 13 лет миграционный прирост составил 3 996 человек³³. В принципе, сколько приехало, столько и уехало. Миграцию со странами дальнего зарубежья можно не принимать во внимание: -2 270 человек за 13 лет. Интерес представляет миграционный обмен с другими регионами и странами ближнего зарубежья (СНГ и Балтия).

Анализ статистических данных позволяет говорить об идущем замещении местных жителей выходцами из ближнего зарубежья. За период 2003–2015 г. в результате миграционного обмена с другими регионами РФ Красноярский край потерял 48 606 человек. Уезжали в основном русские в европейскую часть страны. Прибывали же тад-

³¹ Там же. С. 11–12.

³² Там же. С. 12.

³³ Задорин А.В. Влияние внешней миграции на экономическую ситуацию в Красноярском крае в 1992–2017 гг.: некоторые аспекты // Экономическая история Сибири XX – начала XXI века: сб. ст. по материалам V Всеросс. науч. конф. (с междунар. участием). Барнаул, 2018. С. 322–323.

жики, киргизы, узбеки, азербайджанцы, армяне и др. Сальдо миграции со странами СНГ и Балтии составило 54 872 человека. И это только легально въехавшие люди.

Сегодня наблюдаются аналогичные миграционные тенденции. В январе-сентябре 2019 г. внешняя миграция для края была отрицательной: -3 719 человек. Прибыло 36 957 человек, выбыло 40 676³⁴. Из других субъектов РФ в край прибыло 25 103 человек, выбыло 30 107. Таким образом, в результате межрегиональной миграции край потерял 5 004 человека.

Но картина с международной миграцией иная. В январе-сентябре 2019 г. из государств-участников СНГ прибыло 10 617 человек, выбыло 9 453 человек. Миграционный прирост составил 1 164 чел. Из стран дальнего зарубежья прибыло 1 237 чел., выбыло 1 116, прирост – 121 чел.³⁵

Межнациональные отношения. На территории края проживают представители 159 национальностей. Национальный состав населения от общей численности населения, по данным Всероссийской переписи 2010 г., составляет³⁶: русские (88,08%), украинцы (1,34%), татары (1,23%), немцы (0,79%), азербайджанцы (0,58%), чувашаи (0,38%), армяне (0,38%), белорусы (0,35%), киргизы (0,30%), узбеки (0,23%), таджики (0,23%), хакасы (0,15%), мордва (0,15%), марийцы (0,12%), башкиры (0,11%), тувинцы (0,10%), лезгины (0,10%), молдаване (0,10%), эстонцы, эстонцы-сету (0,08%), латыши (0,07%).

Численность коренных малочисленных народов Севера (КМНС), по переписи 2010 г., составляет: долганы (0,21%), эвенки (0,16%), ненцы (0,13%), якуты (0,05%), кеты (0,03%), нганасаны (0,02%), селькупы (0,01%), энцы (0,01%), чулымцы (0,01%).

Краевые власти поощряют массовый въезд трудовых мигрантов. Ежегодно в край их приезжает более ста тысяч³⁷. Так, например, в 2016 г. на учёт было поставлено 180 тыс. иностранных граждан, 2/3 которых являлись выходцами из Средней Азии: из

Таджикистана (29%), Узбекистана (20%) и Кыргызстана (14%)³⁸.

Управление общественных связей Губернатора Красноярского края, представители национально-культурных организаций, научного и экспертного сообщества Красноярского края отмечают, что в регионе «сложился благоприятный климат для взаимодействия с трудовыми мигрантами»³⁹. Это обусловлено не только историческим курсом (совместное освоение огромных территорий края), но и потребностью в трудовых ресурсах.

В «Справочнике мигранта», вышедшего под эгидой Управления общественных связей Губернатора Красноярского края, его составители рекомендуют соблюдать нормы общественного поведения. Отношение краевых властей к трудовой миграции явствует уже из обращения к «уважаемым гостям»: «Помните, что приезжая в Красноярский край, Вы получаете уникальную возможность наравне с коренным населением региона пользоваться созданными ими благами, промышленной, социальной, культурной инфраструктурой, а также рынком труда»⁴⁰. Да, именно так: наравне с коренным населением.

Трудовые мигранты рассредоточены неравномерно. Наибольшая их концентрация отмечается в крупных городах и прилегающих к ним районах. Вернее будет сказать, в Красноярске и прилегающих к нему районах, что неоднократно отмечалось журналистами и исследователями.⁴¹ В мегаполисе и трудоустроиться легче (без профессионального специального образования), и социальная инфраструктура развита лучше.

Не является откровением, что большое количество мигрантов создаёт угрозу для этнокультурной безопасности принимающей

³⁴ <https://krasstat.ru/doklad/12/dok.htm#02-1>

³⁵ Там же.

³⁶ Там же.

³⁷ Что должен знать трудовой мигрант, приезжающий в Красноярский край: справочник мигранта. Красноярск, 2019. С. 2.

³⁸ Задорин А.В. Адаптация мигрантов как фактор развития экономики Красноярского края // Иркутский историко-экономический ежегодник: 2019. Иркутск, 2019. С. 411.

³⁹ Что должен знать трудовой мигрант, приезжающий в Красноярский край: справочник мигранта. Красноярск, 2019. С. 2.

⁴⁰ Там же. С. 4.

⁴¹ Напр.: Задорин А.В., Северьянов М.Д. Поселенческая структура Красноярского края в 1970–2010 гг.: проблемы совершенствования // Известия Алтайского гос. ун-та. Исторические науки и археология. 2016. №4, сс. 71–75.

территории. Этнические мигранты склонны к созданию объединений, диаспор, и, таким образом, несмотря на нахождение на иной территории, они не включены в культуру этой территории и действуют в рамках закрытого национального сообщества. Разумеется, в администрации Красноярского края это понимают и принимают меры. Одно из главных направлений адаптации мигрантов – создание развёрнутой сети переговорных площадок, как то: Дом дружбы народов Красноярского края, Красноярский межнациональный культурный центр при Дворце Труда и Согласия и другие.

Реализация национальной политики выливается в немалые суммы. Расходы из краевого бюджета на государственную программу «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Красноярского края» в 2015–2017 г. составили 240 млн. руб., плюс 39 млн. руб. федеральных субсидий.⁴² Поскольку ресурсы ограничены, средства на адаптацию мигрантов отвлекаются от других социальных программ. В целом краевые власти довольно индифферентно относятся к проблеме миграции и замещению россиян приезжими из других стран. Большинство жителей края относятся к мигрантам тоже безразлично. Так, например, исследование социолога Д.О. Труфанова показало, что в массовом сознании взрослого населения Красноярского края иностранные трудовые мигранты чаще всего предстают как «люди, приехавшие на заработки» (36,8%) и «дешёвая рабочая сила» (28%). Лишь 5,6% респондентов назвали иностранных мигрантов «ненужными в России людьми»⁴³.

В другом случае респондентам задавался вопрос: Какие чувства Вы лично испытываете по отношению к иностранным трудовым мигрантам, прибывающим в Ваш город, район? С большим отрывом лидировал ответ «Никаких особенных чувств». Так было в 2015 г. (63%), в 2016 г. (49%) и в 2017 г. (51%)⁴⁴.

В 2016 г. Д.О. Труфанов изучал характер восприятия иностранных трудовых мигрантов в Красноярском крае. Оказалось,

что взрослое население края не против трудовых мигрантов как таковых. Однако разрешать въезд нужно только желающим интегрироваться в культуру принимающей стороны. Миграцию необходимо если не ограничивать, то жёстко контролировать.

Кардинально расходится с властью позиция населения по поводу полезности мигрантов: подавляющее число респондентов не рассматривает приезд как фактор экономического развития страны, лишь 18% считают, что нужно создавать условия для привлечения иностранных трудовых мигрантов. Прибытие в Россию трудовых мигрантов из стран ближнего зарубежья видят неизбежным 41% респондентов⁴⁵. Однако здесь надо иметь в виду, что неизбежно не значит полезно, а мириться не значит соглашаться.

Профилактика экстремизма. В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г., утверждённой Указом президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683, в Красноярском крае ведётся работа по профилактике экстремизма. Совершаются правоохранительные меры по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию актов терроризма, экстремизма. Реализуется Национальный план противодействия коррупции, развивается система выявления и противодействия глобальным вызовам и кризисам, включая международный и национальный терроризм, политический и религиозный экстремизм, национализм и этнический сепаратизм.

В стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г., утверждённой Указом Президента РФ от 19 декабря 2012 г. № 1666, одним из приоритетных направлений определено «совершенствование государственного управления в сфере государственной национальной политики Российской Федерации». В соответствии с поставленными в данной Стратегии задачами государственные и муниципальные служащие должны быть обеспечены возможностью проходить подготовку, переподготовку и повышение квалификации по вопросам реализации государственной национальной политики Российской Федерации. Эти и другие актуальные задачи призвана решить

⁴² Задорин А.В. Адаптация мигрантов как фактор развития экономики Красноярского края // Иркутский историко-экономический ежегодник: 2019. Иркутск, 2019, с. 412.

⁴³ Там же, с. 413.

⁴⁴ Там же.

⁴⁵ Там же, сс. 413–414.

государственная программа Красноярского края «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Красноярского края».

Важнейшим направлением в реализации этой государственной программы является мониторинг и предупреждение экстремизма в муниципальных образованиях субъектов Российской Федерации. В Администрации Губернатора Красноярского края с сожалением отмечают, что «в настоящее время в российском обществе существуют и возобновляются процессы, связанные с различными формами и типами экстремизма»⁴⁶. Особо подвержены радикальным настроениям некоторые молодёжные группы, а также люди, ранее осуждённые за правонарушения.

Сложность происходящих процессов делает актуальной подготовку специалистов по профилактике экстремизма в муниципальных образованиях Красноярского края. Для успешного освоения и закрепления компетенций, связанных с управлением рисками на территориях муниципалитетов Красноярского края, были созданы «Учебно-методические материалы по вопросам профилактики экстремизма в муниципальных образованиях Красноярского края». Эти материалы состоят из четырёх видов документов: аннотация, раскрывающая актуальность, предназначение, цели, задачи, целевую аудиторию, способы апробации; пособие, включающее тематический план для 12 занятий, в том числе указание для каждого занятия цели, типа занятия, материалов, технического обеспечения, структуры, сценария, описание хода занятия, разбор правильных ответов на задания для аудиторной и внеаудиторной самостоятельной работы, диагностические материалы; рабочая тетрадь заданий для самостоятельной аудиторной и внеаудиторной работы; рабочая тетрадь с диагностическими материалами для служебного пользования. Данные материалы прошли апробацию во время работы авторов и экспертов в Центре развития профессионального образования при Министерстве образования Красноярского края в феврале-апреле 2019 г. Также материалы

обсуждались в ходе работы XIX учебно-научно-методического семинара «Теория и практика прикладных культурных исследований» в апреле 2019 г. в Сибирском федеральном университете.

Стратегия борьбы с экстремизмом сводится преимущественно к его профилактике. При этом продолжают сохранять остроту социальные причины экстремизма, такие как безработица, систематическое подорожание продуктов питания и коммунальных услуг, большая разница в заработках руководящего состава и рядовых работников и между группами населения.

Красноярский край, с его огромной территорией, многообразными географическими условиями и пёстрым национальным составом, является стратегически важным регионом России. Здесь разворачиваются крупные индустриальные проекты, идёт освоение малозаселенной Арктической зоны, интенсивно развиваются территории массового расселения в южной части региона. В то же время складывается ситуация, при которой потенциал экономического развития края поддерживается за счёт привлечения иностранной рабочей силы. В настоящее время местные жители в основном терпеливо относятся к иностранным мигрантам. Но нет ясности, в какой мере спокоествие будет сохраняться в дальнейшем, особенно в условиях социальных стрессов.

События лета-начала осени 2019 г. в регионе (лесные пожары, взрывы на складе боеприпасов около Ачинска) показали неустойчивость общественно-политической ситуации в регионе. Дважды вводился режим ЧС. И хотя до беспорядков дело не дошло, проявления беспокойства близкие к панике имели место. Высказывалось и недовольство властью (митинги, активность в социальных сетях). В краевой столице регулярно вводится режим «чёрного неба» (неблагоприятных метеоусловий). В случае одномоментного возникновения нескольких стихийных бедствий/техногенных аварий ситуация может выйти из-под контроля.

Требуются действенные меры по предупреждению природных и техногенных катастроф, улучшению окружающей среды. Среди них следует назвать совершенствование системы обнаружения лесных пожаров: увеличение частоты облёта лесных массивов, восстановление в прежнем объ-

⁴⁶ Профилактика экстремизма в муниципальных образованиях Красноярского края: Аннотация. Красноярск: Администрация Губернатора Красноярского края, 2019, с. 2.

ёме вышек лесной охраны и персонала. Другим направлением должно стать сокращение выбросов вредных веществ в атмосферу. Здесь необходимо решение транспортно-проблемы в Красноярске (завершение строительства метро), установка более совершенных фильтров на промышленных предприятиях и ТЭЦ, перевод частных домов с печного отопления на газ в краевом центре. По поводу вопроса, где взять средства, следует сказать, что за последние десять лет в Красноярском крае улучшилась финансовая ситуация⁴⁷. Край входит в пятёрку лидеров по добыче ряда полезных ископаемых. Необходимо часть средств направить на решение экологических и социальных вопросов.

Большая протяжённость края и неравномерное развитие его территорий требуют корректировки социально-экономической политики в сторону выравнивания условий в муниципальных образованиях. Необходимо остановить пагубный процесс, когда краевой центр стягивает львиную долю ресурсов и обескровливает периферию. В преодолении этой ситуации видится залог решения проблемы перенаселённости г. Красноярска, отчасти проблемы низкой рождаемости. Также это будет способствовать более равномерному распределению мигрантов в регионе и разгрузке социального напряжения.

Усугубляется процесс социальной дифференциации, когда богатые богатеют, а бедные беднеют. Косвенно об этом свидетельствует средний уровень закредитованности – процент экономически активного населения, имеющего задолженность перед банками. В конце 2019 г. он составил в Красноярском крае 51%, что превышает общероссийский показатель 47,1%.⁴⁸ Различия в материальной обеспеченности создают почву для бытовой и уличной преступности, экстремизма, конфликтов на национальной почве. Необходимы меры по поддержке малых предприятий⁴⁹ и повышению уровня жизни населения.

Поддержка населения со стороны государства (снижение налоговой нагрузки

для малоимущих, льготы и выплаты семьям с детьми), более справедливое распределение доходов между краем и федеральным центром способны улучшить социальное самочувствие общества, а проведение эффективной территориальной политики и решение экологической проблемы сделает регион более привлекательным для жизни и сформирует более прочную основу для спокойных общественных отношений.

Задорин А.В.

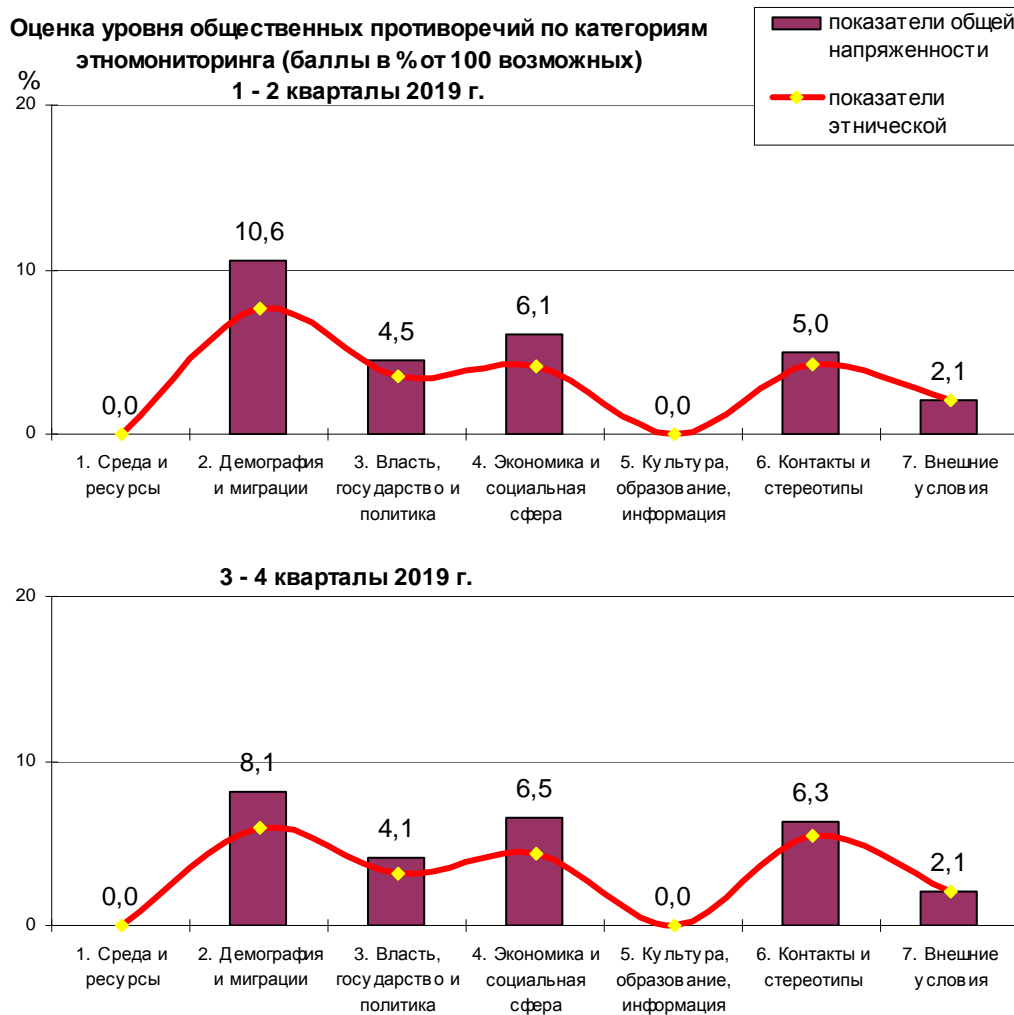
⁴⁷ <https://newslab.ru/news/918316>.

⁴⁸ Шрейдер О. Кредитное рабство, или терпите терпиль? // За Победу! 2020. 5 февр., с. 2.

⁴⁹ Задорин А.В. В гостях у малого бизнеса. Каким его увидел регистратор из Красноярскстата // Сибирский форум. 2016. февр., с. 18.

Раздел 2.3. НОВОСИБИРСКАЯ ОБЛАСТЬ

Важные задачи по преодолению негативных общественных стереотипов



Новосибирская область имеет в составе 5 городских округов, 30 муниципальных районов и 455 муниципальных поселений. Регион имеет многонациональный состав. По данным переписи 2010 г., из 2,7 млн чел. русские составили 88,7%. В отдельных муниципальных районах их составила до 95-97%. Другие группы – это немцы 1,2%, татары 0,9%, украинцы 0,8%, узбеки 0,5%,

казахи 0,4%, таджики 0,4%, армяне 0,4%. В межпереписной период 2002–2010 гг. в регионе сократилась численность и доля евреев, белорусов, украинцев, чувашей, немцев, увеличилась доля среднеазиатских этнических групп, возрос численный состав армян, азербайджанцев, тувинцев, бурят, корейцев, китайцев, езидов. Наибольшая этническая мозаичность характерна для г. Новосибирска.

Таблица 1. Рейтинг индикаторов мониторинга этнополитической ситуации в Новосибирской области суммарно по экспертным ежеквартальным оценкам за 2019 г.

№ индикатора	индикатор	описание ситуации	этнический аспект
36	Этнические стереотипы. Стигматизация	иногда возникают противоречия и редкие конфликтные ситуации	явный
22	Социально-профессиональная мобильность	иногда возникают противоречия и редкие конфликтные ситуации	явный
34	Групповые требования и жалобы	иногда возникают противоречия и редкие конфликтные ситуации	явный
8	Естественное движение населения	иногда возникают противоречия и редкие конфликтные ситуации	скрытый
24	Состояние социальной защищенности; жилье; заболеваемость, социальные стрессы	иногда возникают противоречия и редкие конфликтные ситуации	явный
15	Общественный порядок и контроль за оружием, терроризм	иногда возникают противоречия и редкие конфликтные ситуации	явный
9	Механическое движение населения	иногда возникают противоречия и редкие конфликтные ситуации	явный
16	Компетентность и авторитет властей и лидеров. Коррупция	иногда возникают противоречия и редкие конфликтные ситуации	явный
21	Разделение труда	иногда возникают противоречия и редкие конфликтные ситуации	явный
41	Наличие и влияние диаспор	иногда возникают противоречия и редкие конфликтные ситуации	явный
19	Уровень и расхождение доходов	слабая напряженность	явный
6	Расселение, этнические пропорции	редко слабая напряженность	явный
23	Участие в приватизации, купле-продаже земли	редко слабая напряженность	скрытый
3	Недра	редко слабая напряженность	скрытый
43	Влияние глобального и межгосударственного соперничества	редко слабая напряженность	явный
40	Уровень толерантности. Дискриминация. Молодежные группировки	ощущается тревожность	явный
25	Преступность и бытовое насилие; наркомания	ощущается тревожность	явный
1	Энергоресурсы, водные ресурсы	ощущается тревожность	скрытый
4	Техногенное воздействие	иногда тревожно	скрытый
35	Прошлые конфликты и коллективные травмы	иногда тревожно	явный
39	Наличие групповой идеи и идеологии	иногда тревожно	явный
37	Изменения в самосознании населения	иногда тревожно	явный
18	Производство и динамика цен	иногда тревожно	скрытый
2	Земельные ресурсы	иногда тревожно	скрытый
20	Занятость и безработица	иногда тревожно	явный
45	Внешние связи и сотрудничество	иногда тревожно	явный
44	Территориальные претензии и проблема границ	иногда тревожно	явный
29	Школьное образование	иногда тревожно	скрытый
7	Смешанные браки и разводимость	иногда тревожно	явный
27	Религиозная жизнь	иногда тревожно, но проблемы решаются	явный

№ индикатора	индикатор	описание ситуации	этнический аспект
38	Мифы, страхи и слухи	иногда тревожно, но проблемы решаются	явный
30	Высшее образование	иногда тревожно, но проблемы решаются	скрытый
42	Стабильность/нестабильность соседних регионов и стран	иногда тревожно, но проблемы решаются	явный
46	Меняющийся внешний имидж	иногда тревожно, но проблемы решаются	явный
17	Официальная символика и календарь	в основном спокойно	явный
14	Права человека и коллективные права	в основном спокойно	явный
31	Средства массовой информации и коммуникации	в основном спокойно	явный
10	Государственно-административный статус	в основном спокойно	явный
28	Языковая ситуация	в основном спокойно	явный
13	Отношения "центр - регион"	в основном спокойно	явный
32	Традиционные праздники и обряды	в основном спокойно	явный
5	Бедствия и катастрофы	в основном спокойно	скрытый
26	Культурное доминирование	в основном спокойно	явный
12	Этническое представительство в управлении	в основном спокойно	явный
11	Доктрина и режим власти	в основном спокойно	явный
33	Исторический дискурс и политика исторической памяти	в основном спокойно	явный

Среда и ресурсы. В течение 2019 г. сохранялось повышенное общественное внимание к ситуации перевода работы ТЭЦ-5 с каменного на бурый уголь. Как и другие станции Новосибирского филиала СГК, она направила годовой отчет в департамент Росприроднадзора по СФО. По итогам 2018 г. в абсолютном значении выбросы новосибирской ТЭЦ-5 по сравнению с предыдущим годом уменьшились на 25%, или 9,44 тыс тонн. Энергетики опубликовали информацию и о снижении удельных выбросов загрязняющих веществ на единицу электро- и теплоэнергии. В июле 2019 г. экологи СГК сравнили объем золоотвала на этой станции в первом полугодии 2019 г., когда станция полностью работала на буром угле, с данными по первому полугодью 2017 г., когда ТЭЦ использовала только каменный уголь. При примерно одинаковом отпуске тепла сокращение образования золы составило более 123 тыс.¹. Таким об-

разом, Новосибирская ТЭЦ-5 СГК соблюдает требования природоохранного законодательства.

Президент РФ В. Путин 12 марта 2019 г. просил главу «Газпрома» А. Миллера подготовить предложения по увеличению темпов газификации страны. Миллер на этой встрече обещал решить вопрос полной газификации за 10 лет. В этой связи необходимо констатировать, что Новосибирская область пока игнорирует инициативы федерального центра по увеличению доли использования природного газа, продолжая использовать бурый уголь.

Уровень загрязнения воздуха в Новосибирске и области является высоким: средние за год концентрации взвешенных веществ и бенз(а)пирена превышают ПДК; вклад автотранспорта в суммарные выбросы составляет 59%; основные стационарные источники загрязнения воздуха – предприятия топливно-энергетического комплекса (ТЭЦ-2, 3, 4, 5), а также промышленные комплексы. Несмотря на закрытие и пере-

¹ После перехода на бурый уголь образование золошлаковых отходов Новосибирской ТЭЦ-5 резко сократилось (<https://ndn.info/16-novosti-kompanij/27676-posle-perekhoda-na-buryj-ugol-obrazovanie->

[zoloshlakovykh-otkhodov-novosibirskoj-tets-5-rezko-sokratilos](https://ndn.info/16-novosti-kompanij/27676-posle-perekhoda-na-buryj-ugol-obrazovanie-zoloshlakovykh-otkhodov-novosibirskoj-tets-5-rezko-sokratilos)).

оборудование большинства угольных котельных, в городе все еще работает около 30 котельных на угле.

Самым острым в 2019 г. в Новосибирской области стал вопрос «мусорной» реформы, вызвавший общественное напряжение. Её реализацию критикуют и жители НСО, и депутаты Законодательного Собрания. В ряде районов наблюдается рост количества несанкционированных свалок, связанный с налаживанием работы регионального оператора по обращению с ТКО, безответственным отношением граждан и юридических лиц к размещению своих отходов вне санкционированных полигонов, трудностями размещения мусора на полигонах. Минприроды России в ноябре 2019 г. включило Новосибирскую область в число субъектов РФ с наибольшим риском "мусорного коллапса".

При этом в 2019 году в связи с проведением «мусорной» реформы в регионе появилась серьезная проблема, вызывающая общественный резонанс – на угольных котельных стали сжигать мусор, в связи с неурегулированным вопросом его утилизации. Сжигание мусора на котельных приводит к серьезному загрязнению окружающей среды, ухудшению здоровья граждан, проживающих рядом с котельными – возникают аллергические реакции, стенозы, обострение легочных заболеваний, вплоть до возникновения онкологии. Одним из примеров может служить котельная в микрорайоне Армейский поселка Озерный. К сожалению, обращения общественников по работе данной котельной в контролирующие инстанции не дают результата – уголовные дела по факту незаконного сжигания мусора открываются и закрываются в связи с невозможностью установки личности преступников. Необходимо констатировать факт наличия высокой коррупционной составляющей данной сферы.

Демографическая и миграционная ситуация. С 2012 по 2016 гг. в Новосибирской области наблюдался естественный прирост населения, однако с 2017 года в регионе наблюдается естественная убыль населения. По данным Новосибирскстата, на 1 января 2019 г. численность населения Новосибирской области достигла 2793,4 тыс. человек, что на 0,2% (4,5 тыс. человек) больше, чем на 1 января 2018 г. Численность постоянного населения Новосибир-

ской области на 1 ноября 2019 года составила 2797,6 тыс. человек и по сравнению с численностью на начало года выросла на 4,2 тыс. человек, или на 0,2% (на соответствующую дату предыдущего года наблюдалось увеличение численности населения на 2,7 тыс. человек, или на 0,1%).

Демографическая ситуация в Новосибирской области в январе – октябре 2019 года характеризовалась естественной убылью, снижением рождаемости и смертности, увеличением миграционного прироста и общего прироста населения.

За январь – октябрь 2019 года по сравнению с январем – октябрём 2018 года число родившихся сократилось на 2,1 тыс. человек, или на 7,7%, а число умерших – на 0,3 тыс. человек, или на 0,9%. Число умерших превысило число родившихся на 4,5 тыс. человек, или на 17,8% (в предыдущем году – на 2,7 тыс. чел., или на 9,8%). Таким образом общий коэффициент рождаемости в январе-октябре 2019 года составил 11 промилле, что является крайне низким уровнем рождаемости, при этом произошло его снижение по сравнению с аналогичным периодом 2018 года на 0,9 промилле. Общий коэффициент смертности в январе-октябре 2019 года составил 12,9 промилле, что является средним уровнем смертности, уровень смертности также снизился по сравнению с аналогичным периодом 2018 года на 0,2 промилле.

Естественный прирост населения в январе – октябре зафиксирован только в городском округе Кольцово (в январе – октябре 2018 года – в городских округах Новосибирск и Кольцово, в Новосибирском муниципальном районе). Во всех 30 муниципальных районах и 4 городских округах Новосибирской области наблюдается естественная убыль населения.

Коэффициент младенческой смертности снизился на 4,2% и составил 4,6 промилле (на 0,2 промилле ниже, чем по РФ), что является достаточно низким показателем. Кроме того, за десять месяцев т.г. был зарегистрирован 141 мертворожденный (в число родившихся включаются только родившиеся живыми), в январе – октябре 2018 года – 132.

Основными причинами смерти в области остаются болезни системы кровообращения, новообразования, внешние причины смерти. По этим трем причинам в январе –

октябре 2019 года умерло 21,7 тыс. человек, что составляет 72,3% всех умерших. Среди причин смертности за рассматриваемый период времени произошло увеличение показателей смертности по причинам болезней системы кровообращения, новообразований и от дорожно-транспортных происшествий.

Таким образом, необходимо отметить, что общий прирост населения в Новосибирской области осуществляется за счет миграции населения.

Новосибирская область среди регионов Сибирского федерального округа на протяжении десяти лет является одной из наиболее притягательных территорий въезда как для мигрантов, переселяющихся на постоянное место жительства, так и для иностранных трудовых мигрантов. Основным миграционным местом расселения мигрантов является города Новосибирск, Обь и рабочий поселок Кольцово, а также ряд муниципальных районов, образующих новосибирскую агломерацию. Есть места относительно компактного проживания татар, украинцев, белорусов, казахов.

За январь – октябрь 2019 г. произошло сокращение числа прибывших на 6,1 тыс. человек (на 8,1%) по сравнению с предыдущим годом, числа выбывших – на 9,5 тыс. человек (на 13,5%), миграционный прирост увеличился на 3,4 тыс. чел. (в 1,6 раза).

Число прибывших в область из регионов России уменьшилось на 0,9 тыс. человек (на 3%), а выбывших – на 2,1 тыс. человек (на 7,8%), миграционный прирост увеличился на 1,3 тыс. человек (в 2,1 раза).

В международной миграции число прибывших сократилось на 3,3 тыс. человек (на 18,7%), а выбывших – на 5,4 тыс. человек (в 1,7 раза), миграционный прирост увеличился на 2,1 тыс. человек или в 1,5 раза, в том числе за счет стран СНГ – в 1,4 раза.

С другими зарубежными странами миграционная убыль населения за 2018 год (-0,4 тыс. чел.) сменилась небольшим миграционным приростом (+32 чел.). Это произошло за счет сокращения в 2,2 раза числа выбывших мигрантов.

В январе – октябре 2019 года в обмене населением с большинством стран-участников СНГ отмечается увеличение миграционного прироста. Среди всех иммигрантов 96,7% (14 тыс. человек) составили выходцы из стран-участников СНГ, боль-

шинство из них – это прибывшие из Казахстана (52,3%) и Средней Азии (36,5%). Уменьшился поток прибывших из всех стран СНГ.

Последние три года миграционная ситуация на территории Новосибирской области характеризовалась устойчивым увеличением интереса со стороны иностранных граждан к региону. По итогам 10 месяцев 2019 года наблюдается увеличение потока иностранных граждан, пребывающих в Российскую Федерацию через территорию Новосибирской области. Через пункты пропуска государственной границы въехало 405 513 граждан иностранных государств (увеличение на 13,6% к аналогичному периоду 2018 г.), выехало 355 899 иностранцев (увеличение на 11,5% к аналогичному периоду 2018 г.). В результате увеличения количества въезжающих граждан, количество прибывающих мигрантов на территории Новосибирской области за 10 месяцев 2019 года возросло на 32 293 чел. Поставлено на миграционный учет по месту пребывания 272 398 чел. (увеличение на 13,7% к аналогичному периоду 2018 г.). С целью осуществления трудовой деятельности поставлено на миграционный учет 70 740 (увеличение на 6,4% к аналогичному периоду 2018 г.). Таким образом, в Новосибирскую область с целью трудоустройства въезжает каждый третий мигрант.

С учетом договора о Евразийском экономическом союзе, планируемого расширения состава его участников, снятия барьеров для пребывания и осуществления трудовой деятельности мигрантов отдельных государств, можно предположить дальнейшее увеличение потока мигрантов.

Для Новосибирской области миграция является значимым фактором демографического, экономического и культурного развития региона. Несмотря на кризисные проявления в экономике страны, рынок труда области предъявляет дальнейший спрос на иностранных работников в связи с реализацией инфраструктурных проектов.

Одним из важных результатов взаимодействия органов власти, правоохранительных органов в сфере регулирования миграционных процессов является отсутствие на территории Новосибирской области зарегистрированных забастовок иностранных граждан, коллективных трудовых споров, непреодолимых противоречий во взаи-

моотношениях сторон, массовых конфликтных ситуаций на этнической почве. Однако, по оценкам экспертов, дальнейшее увеличение миграционных потоков могут в будущем усилить риски проникновения на территорию региона лиц, несущих деструктивную идеологию терроризма и экстремизма, в связи с чем должны быть усилены меры профилактики данных явлений.

Ситуация во власти и реализация национальных проектов. В 2019 г. по мнению экспертов в регионе, после досрочных выборов губернатора Новосибирской области в 2018 году в связи с отставкой главы региона 69-летнего Владимира Филипповича Городецкого, произошла консолидация всех уровней власти. Губернатору Новосибирской области А.Травникову удалось выстроить конструктивные взаимоотношения с местными элитами, выстроив диалог практически со всеми значимыми группами, определяющими политическую, общественную и экономическую ситуацию в области, и тем самым снизить внутриэлитную конфликтность.

Деятельность Губернатора в этом направлении строилась прежде всего по принципу нахождения компромисса интересов различного рода акторов политической жизни региона. Примером такого договора может служить выполнение сторонами неформального соглашения о неучастии мэра г.Новосибирска А.Локотя (КПРФ) в качестве кандидата в выборах Губернатора Новосибирской области в 2018 г. в обмен на обещание А.Травникова ("ЕДИНАЯ РОССИЯ") не выдвигать своего сильного кандидата против действующего главы муниципалитета в 2019 г.

По мнению политологов, это стало одним из решающих факторов, повлиявшим на итоги голосования: по результатам голосования 8 сентября 2019 г., когда в Новосибирске состоялись выборы мэра города Новосибирска, А.Локоть набрал 50,24%. Координатор местного штаба Алексея Навального Сергей Бойко — 18,57%. Депутат горсовета Евгений Лебедев (ЛДПР) — 9,37%. Наталья Пинус («РОС») набрала 8,26%. Бывший вице-мэр Данияр Сафиуллин («Родина») — 7,32%. Остальные кандидаты получили меньше 1%².

А. Травников предпринимает конструктивный подход к решению резонансных проблем, доставшихся от прежнего руководства региона, однако пока окончательного разрешения вопросов не достигнуто: Правительство Новосибирской области на протяжении длительного времени не может изменить условия концессионного соглашения о строительстве 2 мусоросортировочных комплексов, остается потенциально конфликтной ситуация по реализации строительства четвертого (Центрального) автомобильного моста через р.Обь.

Однако необходимо отметить заслуги руководства региона в реализации ряда значимых проектов: в 2019 году Новосибирская область приняла участие в 12 национальных проектов, на их реализацию было направлено почти 30 млрд рублей. В 2019 г. в рамках национального проекта "Образование" в регионе построены 2 школы на 2,2 тыс. мест, 16 детских садов на 2,79 тыс. мест (из них 3 - с ясельными группами на 280 мест). В сфере здравоохранения: поступил санитарный вертолет Ми-8 (выполнил 157 вылетов), введены в эксплуатацию 4 центра амбулаторной онкологической помощи, 30 фельдшерско-акушерских пунктов, переоснащены 2 региональных сосудистых центра и 3 первичных сосудистых отделения. Всего в медицинские учреждения области поступило 1,3 тыс. единиц современного оборудования. В рамках проекта "Жилье и городская среда" расселено 2,2 тыс. кв. м аварийного жилья, что на 30% больше планового значения на 2019 г., благоустроено 130 дворовых территорий многоквартирных жилых домов и 59 общественных пространств. По проекту "Демография" в г. Новосибирске и районах области было открыто 17 спортивных сооружений. В рамках национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" приведено в нормативное состояние 204,6 км дорог. По проекту "Культура" введены в эксплуатацию 4 муниципальных модельные библиотеки, закуплены 6 передвижных многофункциональных культурных центров (автоклубов), создан виртуальный концертный зал на площадке камерного зала Новосибирской филармонии, в сельской местности построен дом культуры.

² Сайт Новосибирской городской избирательной комиссии: Итоги выборов мэра города Новосибирска

<http://izbirkom.novo-sibirsk.ru/vybery-mera-2019/itogi-mer/>

Также руководство региона внимание уделяет проектам, которые в будущем придадут импульс социально-экономическому развитию региона: совершенствование Новосибирского научного центра Сибирского отделения РАН (проект "Академгородок 2.0"), возведение новой ледовой спортивной арены, модернизация аэропорта "Толмачёво", ввод в эксплуатацию перинатального центра, продолжение строительства Новосибирского метрополитена.

В Национальном рейтинге губернаторов Центра информационных коммуникаций "Рейтинг", по итогам 2019 г. А.Травников занял 24-е место и включен экспертами в первую группу глав субъектов РФ - "высокая оценка деятельности" (в рейтинге по итогам 2018 г. - 26-е место; вторая группа - "средняя оценка деятельности").

В рейтинге эффективности деятельности высших должностных лиц и органов исполнительной власти субъектов РФ Новосибирская область в ноябре 2019 г. заняла 7-е место. За достижение установленных значений показателей Распоряжением Правительства Российской Федерации из федерального бюджета региону выделен грант - 1,37 млрд руб.

Таким образом, необходимо отметить, что общественно-политическая ситуация в Новосибирской области стабильная, прослеживается поддержка федерального центра деятельности главы региона.

Экономика и социальная сфера. Новосибирская область входит в число 20-ти субъектов РФ с наибольшим объемом валового регионального продукта (ВРП). По данным министерства экономического развития (минэкономразвития) Новосибирской области, в 2018 г. объем ВРП возрос до 1182,6 млрд руб. (на 41,7 млрд руб. больше, чем в 2017 г.), индекс ВРП составил (по оценке) 125,3% относительно уровня базового периода 2010 г. Индекс валового внутреннего продукта (ВВП) Российской Федерации - 112,9%. По предварительным данным руководства региона, в 2019 г. объем ВРП составил 1289 млрд руб.

В январе-ноябре 2019 г. индекс промышленного производства составил 102,1%³ (по России - 102,4%; 57-е место),

объем отгруженных товаров собственного производства (на одного занятого в промышленности) - 2724,4 тыс. руб. (по России - 4668,8 тыс. руб.; 48-е место). Удельный вес промышленного производства составляет 19,4% ВРП. В структуре промышленного производства области по видам экономической деятельности доминируют обрабатывающие производства. Инновационная деятельность преимущественно сосредоточена в самолетостроении, производстве медицинской техники и средств связи.

В январе-сентябре 2019 г. индекс физического объема произведенной продукции сельского хозяйства составил 103,4%⁴ относительно аналогичного периода 2018 г. (по России - 103,6%). Доля сельского хозяйства в отраслевой структуре ВРП составляет 4,2%. В 2019 г. в сельскохозяйственной сфере Новосибирская область добилась относительно положительных результатов: регион вошел в пятерку лидеров по объемам реализации молока в России⁵. Однако такой успех обеспечивают только три крупных хозяйства: в Ордынском (ЗАО Племзавод «Ирмень»), Маслянинском (ООО «Сибирская нива») и Каргатском (ООО «КФХ Русское поле») районах. В остальных же поголовье КРС сокращается. Несмотря на в целом хорошие темпы роста объемов сельскохозяйственной продукции, необходимо отметить, что рост обеспечивают только несколько сельскохозяйственных комплексов, большинство предприятий являются либо убыточными, либо на находящимися на грани рентабельности, поэтому ситуацию в данной отрасли можно оценить, как «близкую к критической».

Общий объем финансовых вложений организаций в январе – сентябре 2019 года составил 1181889,8 млн. рублей, в том числе на долгосрочные финансовые вложения приходилось 38282,3 млн. рублей или 3,2%⁶. Таким образом темпы роста инвестиций достигли 113,3% относительно уровня аналогичного периода 2018 г. (по России - 100,7%; 22-е место). Определенной проблемой для региона является то, что наибольшая доля инвестиционных вложений приходится на город Новосибирск и 9 рай-

³ Социально-экономическое положение Новосибирской области за январь-ноябрь 2019 г. – Новосибирск-2019, с.9.

⁴ Социально-экономическое положение..., с.19.

⁵ Объем реализации молока в сельхозорганизациях вырос на 6% // <http://mcx.ru/press-service/news/obem-realizatsii-moloka-v-selkhozorganizatsiyakh-vyros-na-6/>

⁶ Социально-экономическое положение..., с. 38.

онов области (из 30), что касается структуры, то наиболее привлекательны - транспортировка и хранение (23,6%), деятельность по операциям с недвижимым имуществом (13,1%) и обрабатывающие производства (10,7%).

В январе-ноябре 2019 г. консолидированный бюджет исполнен с дефицитом 0,01% (по России - профицит 7,86%; 73-е место среди субъектов РФ). Самообеспеченность бюджета составила 85,26% (в среднем по России - 89,18%; 32-е место), доля федеральной помощи в расходах - 14,02% (по России - 17,78%; 65-е место).

В течение последних 10 лет уровень жизни в Новосибирской области существенно не меняется, остается ниже средних показателей по Российской Федерации. Наиболее острой социальной проблемой региона остается сильное расслоение населения по уровню доходов. Если, по данным Новосибирскстата в 2018 году среднедушевой доход в группе с наименьшими доходами в 2018 г. составил 6435 руб., то в группе с наибольшими доходами - 67594 руб. При этом доходы ниже уровня прожиточного минимума имели 446 тыс. человек, или 16% населения области.

Размер среднемесячной номинальной начисленной заработной платы за январь-октябрь 2019 г. составил 37279 руб., что на 6,6% выше аналогичного периода 2018 года, однако составляет 81,9% от среднероссийского показателя (по России - 45541 руб.).

В соответствии с Федеральным законом «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» № 233-ФЗ от 03.12.2012 г., постановлением губернатора Новосибирской области от 25.10.2019 г. № 256 установлена величина прожиточного минимума в Новосибирской области в III квартале 2019 года. Величина прожиточного минимума составила в среднем на жителя области 11475 рублей, в том числе на трудоспособное население – 12216; пенсионера – 9247; ребенка – 11698 рублей⁷ (по России - 11012 руб.; 60-е место).

Новосибирская область относится к субъектам РФ, наиболее часто определяемых Президентом и Правительством Российской Федерации для реализации различных пилотных государственных проектов. Один из крупнейших - создание Научно-

технологического парка в Новосибирском Академгородке (Новосибирский технопарк). Реализации проекта способствовало выполнение ГП "Создание и развитие в Новосибирском Академгородке технопарка в сфере высоких технологий на 2011-2014 гг." (бюджет - более 8,6 млрд руб.). Технопарк насчитывает (по данным на 1 января 2019 г.) 295 компаний-резидентов с общей численностью персонала более 9,2 тыс. человек. Площадь помещений - 188,8 тыс. кв. м. В октябре 2019 г. Правительство Новосибирской области, Сибирское отделение Российской академии наук и Фонд "Сколково" заключили соглашение о сотрудничестве и проведении совместных работ в сфере разработки и реализации совместных инфраструктурных, общественных и правовых инициатив по вопросам стимулирования наукоемкой инновационной деятельности, аналитической поддержки перспективных проектов, стратегических сессий и исследований рынков.

Тем не менее, необходимо отметить, что в сфере жилищного строительства в 2019 году обозначились кризисные явления: серьезно снизился покупательский спрос на новые квартиры – до 30% введенного в эксплуатацию жилья остается не реализовано, в январе-ноябре 2019 г. введено 1,22 млн кв. м (плановое значение на 2019 г. - 1,65 млн кв. м). Изменилась конъюнктура рынка жилья – население не рассматривает данный рынок как средство для сохранения и приумножения своих доходов. Жилье, в силу снижения доходов населения, покупается только для проживания. В связи с этим, в одной из важнейших отраслей региона в дальнейшем стагнация может перерасти в серьезный кризис.

Уровень безработицы в Новосибирской области остается одним из самых низких среди регионов Сибирского федерального округа в 4 квартале 2019 года составил 5,7%, однако выше среднероссийского показателя – 4,6%. Традиционно уровень безработицы выше среди женского населения, по сравнению с мужским.

Серьезной социальной проблемой в регионе является то, что на конец 2019 года зарегистрировано более 43,3 тыс. ВИЧ-инфицированных человек. По этому показателю регион занимает 10-е место в России и 3-е место среди субъектов СФО.

⁷ Социально-экономическое положение..., с. 85.

Анализ данных информационной системы ГУ МВД России по Новосибирской области за 10 месяцев 2019 года показал, что в регионе произошло увеличение уровня преступности: в январе – ноябре 2019 года на территории области зарегистрировано 46684 преступления, 1671 преступление в расчете на 100 тыс. человек населения (в январе – ноябре 2018 г. – 1589). Также произошло увеличение на 6,8% преступлений, совершенных иностранными гражданами и лиц без гражданства. В 2019 году на 18,4% увеличилось количество преступлений, совершенных в отношении иностранных граждан. Иностранцы существенного влияния на криминогенную обстановку в области не оказывают. Процент преступлений, совершенных иностранными гражданами, составляет 0,9%.

Таким образом, в сфере социально-экономического развития региона прослеживаются определенные кризисные явления, связанные, прежде всего, с уровнем жизни населения, экологией, сферой здравоохранения, однако предпринимаемые руководством региона меры способны изменить вектор их развития.

Этноконфессиональная ситуация. В Новосибирской области проживают представители более 120 национальностей, действуют около 130 религиозных объединений и организаций различных конфессий, десять сибирских региональных религиозных центров. В 2019 году зарегистрировано 13 новых религиозных организаций, в том числе 10 организаций Русской Православной Церкви, а также по одной организации Русской Православной Старообрядческой Церкви, мусульман и христиан веры евангельской. С учетом общественного мнения, кадрового обеспечения и реальных показателей посещения выдано два разрешения Новосибирской епархии Русской Православной Церкви на строительство культовых объектов в городе Новосибирске.

На территории Новосибирской области проводится планомерная работа по реализации государственной национальной политики в сфере предупреждения межнациональных конфликтов, гармонизации этнорелигиозных отношений, развитию и поддержке институтов гражданского общества: реализуется Комплексный план действий по гармонизации межэтнических отношений и реализации Стратегии государственной

национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года в Новосибирской области на 2019-2021 годы, утвержденный распоряжением Правительства Новосибирской области от 22.04.2019 № 151-рп, содержащий 50 мероприятий по 10 направлениям. Исполнителями мероприятий Комплексного плана являются областные исполнительные органы государственной власти Новосибирской области, органы местного самоуправления Новосибирской области, общественные объединения, правоохранительные органы и религиозные организации.

В декабре 2019 г. на Консультативном совете по вопросам этнокультурного развития и межнациональных отношений при новосибирской мэрии была утверждена Стратегия устойчивого этносоциального развития многонационального сообщества города Новосибирска на период до 2025 года. Реализация городской Стратегии призвана способствовать устойчивому этносоциальному развитию многонационального сообщества, формированию общероссийской гражданской и позитивной этнической идентичности, укреплению городского самосознания, этнокультурному развитию национальных групп, гармонизации межнациональных отношений, обеспечению общественной безопасности, правопорядка, социальной стабильности и устойчивому социально-экономическому развитию, а также росту позитивного имиджа и привлекательности Новосибирска.

В течение года организованы и проведены значимые мероприятия, направленные на сохранение национальной культуры и традиций народов Новосибирской области такие как: XIII межрегиональный конкурс белорусского творчества «От Полесья до Сибири несите, аисты, весну!», Региональный праздник тюркоязычных и ираноязычных народов «Навруз по-сибирски 2019» («Праздник весны», X Межрегиональный фестиваль-конкурс татарской культуры «Себер йолдызлары» («Сибирские звезды-2019»), XIX Федеральный Сабантуй, VII Межрегиональный фестиваль славянской культуры «Славянский круг-Н», XIV Областной межнациональный праздник культуры и спорта «Сабантуй собирает друзей», Межнациональный лагерь-форум «Сибирь-интернациональ 2019», IV Международный фестиваль «Наши корни. Сделано в Сиби-

ри», XXIV областной праздник украинской культуры «Сорочинская ярмарка», Международный фестиваль российских немцев «Немецкая слобода», Областная осенняя ярмарка «Свята бульбы» («Праздник картошки»), XII Сибирский фестиваль татарской молодежи, Праздник «Новосибирская область – территория дружбы», посвященный юбилею ассоциации национально-культурных автономий и национальных организации г. Новосибирска и Новосибирской области «Содружество», Межрегиональный фестиваль белорусского творчества «В гостях у Лявонихи», XI областной фестиваль-конкурс детского и юношеского творчества «Віночок».

Необходимо отметить, что в течение 2019 года экспертное сообщество города Новосибирска активно взаимодействовало с министерством региональной политики Новосибирской области по вопросам реализации государственной национальной политики, а именно: был проведен цикл семинаров для муниципальных служащих муниципальных районов и городских округов по организации ведения системы мониторинга состояния межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций в Новосибирской области; Научно-практическая конференция с международным участием «Государство, Общество и Церковь: российская нация и национальное единство»; подготовлен и опубликован «Этноконфессиональный паспорт Новосибирской области»; члены экспертного сообщества на регулярной основе выступали в средствах массовой информации с комментариями ситуации в сфере межнациональных межконфессиональных отношений; приняли участие в III Областном молодежном межнациональном форуме «Многонациональная Сибирь»; в форуме «Среда возможностей: адаптация детей из средней Азии в школах г. Новосибирска».

Областные государственные национальные центры и дома культуры в своей работе уделяют особое внимание формированию взаимно-уважительных и конструктивно-деловых отношений между различными национальностями, национальными объединениями, а также оказывают всесторонне содействие национальным общественным объединениям, осуществляющим социальную значимую деятельность по раз-

витию культурного наследия народов, проживающих на территории Новосибирской области. Этому способствуют регулярно проводимые в течение года культурно-массовые мероприятия – в формате фестивалей, конкурсов, мастер-классов, семинаров. Данная деятельность ведется областными государственными национальными центрами и домами культуры в тесном сотрудничестве с общественными национальными организациями города Новосибирска и Новосибирской области: Ассоциацией национально-культурных автономий и национальных организаций г. Новосибирска и Новосибирской области «Содружество», общественной организацией «Региональная татарская национально-культурная автономия Новосибирской области», Новосибирской региональной общественной организацией «Центр культурная автономия белорусов», Общественной организацией «Местная национально-культурная бурятская автономия «Байкал», Новосибирской городской общественной организацией «Украинский культурно-просветительский центр «Шляхами Кобзаря», Студенческой молодежной организацией «Саха НСК», Молодежным киргизским движением «Жаш-Толкун» и другими общественными организациями и объединениями, расположенными на территории города Новосибирска и Новосибирской области.

В конце 2018 года Священный Синод назначил нового главу Новосибирской митрополии — им стал митрополит Челябинский и Миасский Никодим. Решение о смене владыки было принято на очередном заседании Священного Синода РПЦ в Москве 28 декабря. Прежний митрополит Новосибирский и Бердский Тихон назначен главой Владимирской епархии. Со сменой главы Новосибирской митрополии произошло снижение активности деятельности Русской православной церкви в регионе, тем не менее традиционные значимые мероприятия были проведены: духовно-просветительская социально-благотворительная акция «Корабль-церковь «Святой апостол Андрей Первозванный», благотворительная акция «Поезд «За духовное возрождение России».

Министерством региональной политики Новосибирской области в 2019 г. на постоянной основе осуществляется мониторинг процессов, происходящих в сфере межна-

циональных и межконфессиональных отношений, а также раннего предупреждения конфликтных ситуаций. К системе мониторинга в области по состоянию на конец 2019 г. подключено 52 оператора, налажен обмен информацией со всеми муниципальными районами и городскими округами Новосибирской области. Так, за истекший рассматриваемый период специалистами министерства региональной политики Новосибирской области, ответственными за обработку дайджестов системы мониторинга, выявлено и отработано 4 «события», произошедших на территории города Новосибирска.

На территории Новосибирской области реализуются программы этнографического и религиозного туризма такие как религиозные (паломнические) маршруты, организованные в Карасукском районе «Православная дорога» и «Духовный путь» и в Колыванском районе – «Дорога к храму», этнографические маршруты, организованные в Колыванском районе «По Московскому тракту – в древнее поселение чатов» (культурно-исторический музейный комплекс «Усадьба чатского татарина» в д. Юрт-Ора) и в Татарском районе – «Маршрут выходного дня в с. Неудачино», также в городе Новосибирске организован культурно-познавательный маршрут «Рекордная экскурсия». Маршрут включает знаковые места и достопримечательности в центре города Новосибирска, позволяя познакомиться с историей, культурой и архитектурой города.

Обстановка на территории Новосибирской области в сфере противодействия экстремизму и терроризму - относительно стабильная, контролируемая. В 2019 г. выявлено 7 преступлений экстремистской и 6 террористической направленности (по сравнению с 2018 г. снижение на 65% и 53,8% соответственно). За этот период зарегистрировано 39 фактов поступления по каналам телефонной связи и сети Интернет заведомо ложных, как правило, анонимных, сообщений об актах терроризма. В ходе оперативных мероприятий из 153 социально значимых объектов (школы, больницы, административные здания, торговые центры) г. Новосибирска и других населенных пунктов эвакуировано более 45,5 тыс. чел.

Таким образом, на данный момент в целом по результатам мониторинга состояния этноконфессиональных отношений в

Новосибирской области и анализа проводимых мероприятий, ситуацию в данной сфере можно охарактеризовать как стабильную, неконфликтную.

Потенциал протестной активности. В местном сообществе продолжают оставаться устойчивые стереотипы в отношении мигрантов. Согласно исследованию, проведенному по методике Сети EAWARN в 2019 г., первый стереотип Согласно настоящему исследованию у населения связан с воздействием мигрантов на рынок труда Новосибирской области: 18% опрошенных считают, что мигранты отнимают работу у местных жителей, 56% респондентов отмечают, что местные жители сами не хотят работать на тех трудовых местах, на которых работают мигранты, 21% ответивших, что присутствует и то, и другое, 4% затруднились с ответом, а 1% отметили другой ответ – «влияние есть, но отъемом я бы не назвал», «работодателю выгодно нанимать мигрантов, за меньшую оплату и отсутствие социального пакета».

Особенно выражен второй стереотип в населении, заключающийся во мнении, что мигранты чаще совершают преступления, чем местные жители – 27% опрошенных поддерживают данное высказывание, однако 55% считают, что нет особых отличий по уровню преступности между мигрантами и местными жителями, 15% затруднились с ответом, а 3% предложили свой вариант ответа: «Они наглые, приехали к нам и чувствуют себя хозяевами», «Нет плохих наций, есть нехорошие люди», «сами власти уделяют этому вопросу мало внимания», «Мигранты чаще из-за условий проживания и работы», «Местные чаще нарушают закон».

Мнение, что приезжие мало уважают местные традиции, поддержало более половины – 63%, и только 16% выразили несогласие, а 15% затруднились с ответом. Были и такие суждения: «они хамят», «они своим обществом живут, а на остальных все равно», «разные мигранты по разному уважают и не уважают местные традиции», «чтобы уважали, нужно вести себя подобающе, некоторые "традиции" недостойны уважения», «ведут себя нагло, как будто они у себя дома, а мы в гостях», «у них свои традиции, пусть их соблюдают или не соблюдают, мы свободная страна».

Также есть определенное предубеждение против обучения в школах с детьми

мигрантами – 27% отнеслись к данной ситуации негативно, 13% положительно, но большинство опрошенных – 50% относится нейтрально, 7% затруднились с ответом, 3% предложили свой ответ: «Они не знают нашего языка, хотя дети не глупые, но ведут себя нагло», «Зависит от уровня развития и воспитания», «Нет совместного обучения», «Дети мигрантов необразованные, а наши дети перенимают у них плохие манеры речи», «Положительно, если сохраняются пропорции общие для всей среды», «Все зависит от семьи приравнивать всех к одному известному стереотипу не есть верно», «Зависит от воспитания мигранта», «Почему бы и нет», «Если дети говорят на русском языке, то нейтрально», «Если долго живут в стране и знают язык, то пусть».

Таким образом, население по большей части нейтрально относится к совместному обучению, однако при условии определенных обстоятельств – когда доля детей мигрантов контролируется и не чрезмерна, когда уровень знания русского языка детьми мигрантами достаточен для обучения. Тем не менее, более четверти респондентов отрицательно к данному факту (процент отрицательно ответивших увеличился на 2 пункта по сравнению с прошлым годом). Среди отрицательно ответивших, как и в прошлом году, преобладают молодые женщины, имеющие детей, нейтрально относятся главным образом молодые мужчины. Также наибольшее количество отрицательно ответивших – население, проживающее в местах компактного проживания мигрантов: район МЖК, район Хилокского рынка.

Исходя из многолетних общероссийских исследований Сети этномониторинга и ИЭА РАН, признается статистически нормальным, что в обществе присутствует определенное количество недовольных, проявляющих социологическую готовность к участию в акциях и пикетах по любому поводу. Уровнем допустимой протестной активности считается 4-5%. В опрошенной совокупности респондентов в Новосибирске прослеживается более высокий уровень протестной активности – 19% готовы поддержать протестные акции или пикеты, и при этом 20% затруднились с ответом, а 3% высказались в духе – «пусть [приезжие] едут на родину к себе!», «мы не против работы мигрантов, но против вывода ими денег их страны», «поддержу пикеты, если

[мигрантами] будет нарушен закон». Все это говорит о достаточно высоком уровне потенциальной протестной активности. Общий уровень неприятия местными жителями мигрантов по данным исследования составил 33%. По рейтингу негативных суждений местных жителей о мигрантах лидируют такие суждения: «в СМИ о криминале мигрантов публикуют больше, чем о культуре», «приезжие мало уважают местные традиции», «мигранты чаще совершают преступления», «отрицательно отношусь к обучению моих детей с мигрантами». Отметим, что более высокий уровень неприятия мигрантов регистрируется у мужчин. В условиях социального стресса показатели протестной активности могут стать еще выше.

В связи с отсутствием регионального нормативно-правового документа стратегического плана по вопросам реализации государственной национальной и конфессиональной политики в Новосибирской области, необходимо привлечение национальных организаций и экспертного сообщества к участию в разработке Стратегии устойчивого этноконфессионального развития и реализации национальной, конфессиональной политики Новосибирской области на период до 2025 года.

Необходимо обеспечить вовлеченность представителей этнокультурных объединений, религиозных и казачьих организаций в работу по популяризации Победы над фашизмом в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов.

С целью преодоления негативных стереотипов в среде местного населения необходима активизация деятельности по надлежащему общественному информированию о мигрантах, требуется увеличить количество выступлений экспертного сообщества в СМИ с разъяснениями о происходящих событиях в сфере этноконфессиональной и миграционной политики.

С целью регулярного проведения мониторинга ситуации в сфере этноконфессиональных отношений на территории Новосибирской области и реализации комплекса мер по укреплению общероссийской гражданской идентичности и этнокультурному развитию органам местного самоуправления Новосибирской области необходимо рекомендовать предоставлять в министерство региональной политики Ново-

сибирской области информацию о состоянии работы по выдаче разрешений на строительство культовых объектов на территории муниципальных образований.

В целях расширения межнациональных контактов и межконфессионального диалога, необходима организация семинаров с участием руководителей этнических сообществ, национально-культурных автономий, религиозных объединений по вопросам противодействия распространению радикальной идеологии, предупреждения конфликтов на межнациональной почве, проведения профилактических мероприятий по

предупреждению экстремизма в молодежной среде, организации в учебных заведениях разъяснительной работы об ответственности за осуществление экстремистской и террористической деятельности.

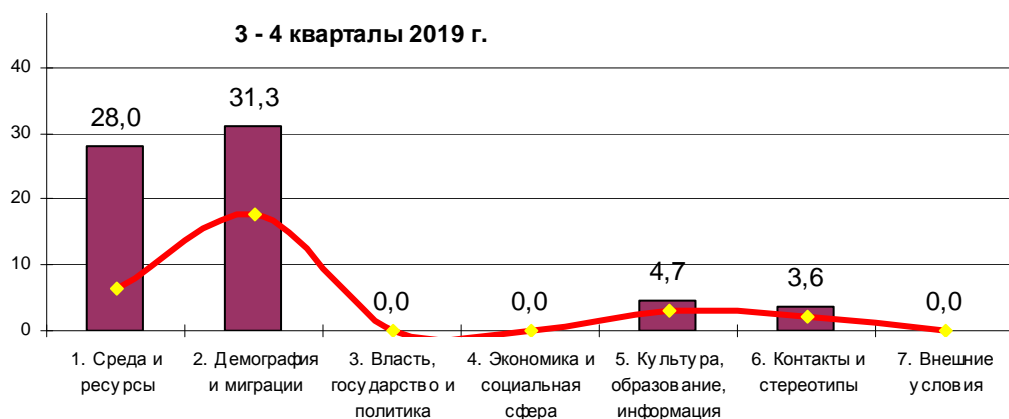
Министерству региональной политики Новосибирской области необходимо организовать работу по формированию перечня объектов религиозных организаций, расположенных на территории Новосибирской области и подлежащих антитеррористической защите.

Шевцова Е.В.

Раздел 2.4. ОМСКАЯ ОБЛАСТЬ

Экология и миграция в рейтинге конфликтогенных факторов

Оценка уровня общественных противоречий по категориям этномониторинга (баллы в % от 100 возможных)
1 - 2 кварталы 2019 г.



Омская область расположена на юге Западной Сибири, занимает 28-е место в России по размерам территории и 25-е место по численности жителей. Граничит на с Республикой Казахстан. Особенностью является доминирование г. Омска над остальной территорией по экономическим и демографическим параметрам. Областной центр входит в число городов-миллионников России, по количеству жителей он находится на восьмом месте. Если в целом по Сибирскому Федеральному округу

Омская область находится на шестом месте по численности населения, то город Омск является вторым городом после Новосибирска. Численность населения Омской области на 1 января 2019 г. составила 1,944 млн. чел., в том числе городское население – 1,416 млн, сельское – 528 тыс. чел.¹

¹ Численность населения Омской области //Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Омской области (<https://omsk.gks.ru/storage/mediabank/chisl-2018.htm>).

Таблица 1. Рейтинг индикаторов мониторинга этнополитической ситуации в Омской области суммарно по экспертным ежеквартальным оценкам за 2019 г.

№ индикатора	индикатор	описание ситуации	этнический аспект
4	Техногенное воздействие	частые противоречия и эпизодические конфликты	отсутствует
9	Механическое движение населения	частые противоречия и эпизодические конфликты	явный
2	Земельные ресурсы	частые противоречия и эпизодические конфликты	скрытый
6	Расселение, этнические пропорции	частые противоречия и эпизодические конфликты	явный
8	Естественное движение населения	частые противоречия и эпизодические конфликты	скрытый
27	Религиозная жизнь	иногда возникают противоречия и редкие конфликтные ситуации	явный
5	Бедствия и катастрофы	иногда возникают противоречия и редкие конфликтные ситуации	отсутствует
16	Компетентность и авторитет властей и лидеров. Коррупция	иногда возникают противоречия и редкие конфликтные ситуации	отсутствует
22	Социально-профессиональная мобильность	редко слабая напряженность	явный
30	Высшее образование	редко слабая напряженность	скрытый
25	Преступность и бытовое насилие; наркомания	редко слабая напряженность	скрытый
1	Энергоресурсы, водные ресурсы	редко слабая напряженность	скрытый
19	Уровень и расхождение доходов	редко слабая напряженность	скрытый
3	Недра	не влияет или отсутствует	скрытый
28	Языковая ситуация	неопределенно	явный
26	Культурное доминирование	неопределенно	явный
44	Территориальные претензии и проблема границ	ощущается тревожность	явный
35	Прошлые конфликты и коллективные травмы	ощущается тревожность	скрытый
21	Разделение труда	ощущается тревожность	скрытый
42	Стабильность/нестабильность соседних регионов и стран	ощущается тревожность	явный
24	Состояние социальной защищенности; жилье; заболеваемость, социальные стрессы	иногда тревожно	скрытый
43	Влияние глобального и межгосударственного соперничества	иногда тревожно	явный
7	Смешанные браки и разводимость	иногда тревожно	скрытый
41	Наличие и влияние диаспор	иногда тревожно	явный
18	Производство и динамика цен	иногда тревожно	скрытый
40	Уровень толерантности. Дискриминация. Молодежные группировки	иногда тревожно	явный
39	Наличие групповой идеи и идеологии	иногда тревожно	явный
46	Меняющийся внешний имидж	иногда тревожно	явный
23	Участие в приватизации, купле-продаже земли	иногда тревожно	скрытый
34	Групповые требования и жалобы	иногда тревожно, но проблемы	скрытый

№ индикатора	индикатор	описание ситуации	этнический аспект
		решаются	
20	Занятость и безработица	иногда тревожно, но проблемы решаются	скрытый
31	Средства массовой информации и коммуникации	иногда тревожно, но проблемы решаются	скрытый
15	Общественный порядок и контроль за оружием, терроризм	иногда тревожно, но проблемы решаются	скрытый
29	Школьное образование	иногда тревожно, но проблемы решаются	явный
12	Этническое представительство в управлении	иногда тревожно, но проблемы решаются	явный
36	Этнические стереотипы. Стигматизация	иногда тревожно, но проблемы решаются	явный
14	Права человека и коллективные права	иногда тревожно, но проблемы решаются	скрытый
32	Традиционные праздники и обряды	в основном спокойно	явный
45	Внешние связи и сотрудничество	в основном спокойно	явный
38	Мифы, страхи и слухи	в основном спокойно	скрытый
37	Изменения в самосознании населения	в основном спокойно	скрытый
33	Исторический дискурс и политика исторической памяти	в основном спокойно	скрытый
17	Официальная символика и календарь	в основном спокойно	явный
10	Государственно-административный статус	в основном спокойно	скрытый
11	Доктрина и режим власти	полное спокойствие	скрытый
13	Отношения "центр - регион"	полное спокойствие	скрытый

В Омской области 32 муниципальных района, в том числе Азовский немецкий национальный район. Северные таежные районы являются малочисленными, население сосредоточено вокруг Омска, в населенных пунктах вдоль Транссибирской железнодорожной магистрали и на юге области. В регионе 6 городов: Омск, Тара, Исилькуль, Калачинск, Называевск, Тюкалинск. Численность населения города Омска составила 1 млн. 164,8 тыс. чел., что составляет 60% всего населения региона.

Национальный состав населения, по данным переписи 2010 г., следующий: русские – 1648097 чел. (85,8%), казахи – 78303 (4,1%), украинцы – 51841 (2,7%), немцы – 50055 (2,6%), татары – 41870 (2,2%). По несколько тысяч человек насчитывают азербайджанцы, армяне, белорусы, поляки, узбеки, чувашаи, цыгане, эстонцы. По несколько сотен человек насчитывают башкиры, грузины, евреи, киргизы, китайцы, корейцы, латыши, лезгины, марийцы, молдаване, мордва, таджики, тувинцы, удмурты. Этот список далеко не исчерпывающий. По

данным Всероссийской переписи населения 2010 г. из 193 народов, определенных перечнем для учета народов Российской Федерации, на территории Омской области зафиксированы представители 134 национальностей.

В Омске доля русских выше, чем в сельских районах – 88,8% всех жителей города. Эта доля выше, чем в среднем по России, где русские составляют 77,7%, а среди городского населения – 81,0%. В области есть районы компактного расселения казахов, украинцев, татар, немцев, латышей, эстонцев, поляков, белорусов. На окраине Омска находятся несколько цыганских поселков.

Омская область является полиэтничным регионом. Как в других регионах России на востоке страны, здесь формирование населения происходило за счет интенсивных миграций, особенно в XX веке. Большое влияние на этнический состав населения миграции оказывают и в настоящее время. Внешние миграции приводят к увеличению численности так называемых «но-

вых диаспор» (выходцев из республик Средней Азии и Кавказа), а в результате внутренних миграций происходит перемещение населения между регионами, а также – из сельской местности в города, и, как следствие – размывание прежде компактных поселений этнических групп.

Среда и ресурсы. Природные ресурсы и полезные ископаемые в регионе незначительные: лес, пески, торф, небольшие месторождения нефти. Но эта незначительность ресурсов компенсируется развитой промышленностью, в регионе сложился один из самых развитых нефтехимических комплексов страны. Соответственно природной среде и промышленному развитию, Омская область имеет многочисленные экологические проблемы, из которых наиболее значительными являются загрязнение воздуха, утилизация отходов, заблачивание местности и подтопление населенных пунктов, вырубка лесов. Экологические проблемы в регионе настолько серьезные, что они являются одной из главных причин выезда людей в другие регионы страны. Это признано на официальном уровне властями региона. Называя на совещании в Правительстве в апреле 2018 г. 12 городов Российской Федерации с самыми большими выбросами, президент В.В. Путин включил в этот список и Омск.

Химические выбросы в Омске были всегда, с того момента, как в городе начало активно развиваться крупное производство. И зависимость экологических проблем от уровня производства существует прямая. Когда в периоды экономических кризисов заводы простаивали, воздух был намного чище. Производство начинает набирать обороты – одновременно начинаются выбросы ядовитых веществ в атмосферу, причем в последние годы в таких масштабах, что в городе нечем дышать, а обращения горожан на «горячие линии» и в поликлиники становятся массовыми. Ухудшение экологии является платой за экономический рост. Но наличие в воздухе половины периодической таблицы химических элементов еще не является гарантией роста производства (индекс промышленного производства в регионе, хотя и выше, чем в позапрошлом году, но далеко не рекордный)².

Скорее, это свидетельствует о беспомощности или халатности надзорных органов, и об отсутствии в регионе внятной программы по улучшению экологической обстановки.

Вернее, сама по себе программа есть. В рамках реализации национального проекта «Экология» разработан Комплексный план мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух г. Омска. План был утвержден в декабре 2018 г., его реализация рассчитана на 2019-2024 гг. Комплексный план состоит из 5 разделов и включает мероприятия по снижению выбросов загрязняющих веществ от транспорта (в т.ч. перевод транспорта на газ, обновление подвижного состава, развитие дорожной инфраструктуры); от промышленных предприятий, направленные на внедрение новых технологических решений; от предприятий теплоэнергетики и частного сектора (основное топливо в регионе – это уголь); по мониторингу состояния атмосферного воздуха (модернизация государственной сети наблюдений, расширение региональной сети мониторинга); дополнительные мероприятия, оказывающие влияние на состояние атмосферного воздуха (рекультивация свалок, озеленение и др.). Участниками Комплексного плана г. Омска являются: Администрация г. Омска, Минпром Омской области, Минстрой Омской области, и крупнейшие предприятия г. Омска: АО «Газпромнефть-ОНПЗ», АО «ТГК-11», ООО «Омсктехуглерод», ПАО «Омский каучук», ПАО «Омскшина», ООО «Омский завод полипропилена», АО «Омские распределительные тепловые сети», ПАО «Сатурн», АО «Омский завод транспортного машиностроения». Реализация мероприятий Комплексного плана г. Омска позволит уменьшить выбросы загрязняющих веществ к 2024 году на 56,212 тыс. тонн.

Может быть к 2024 г. что-то и изменится, но судя по отчету о реализации Комплексного плана, размещенного на официальном сайте Министерства природных ресурсов и экологии Омской области в 2019 г. сделано немного. Объемы выполненных работ небольшие, отчет переполнен словосочетаниями «информация не предоставлена», «пункт из плана исключен», «ведутся

² Динамика индекса промышленного производства Омской области // Территориальный орган Федераль-

ной службы государственной статистики по Омской области (https://omsk.gks.ru/storage/mediabank/ind-prom_12-2019.htm) .

судебные разбирательства», «разработка не представляется возможной», «финансовые средства не предусмотрены»³. Неплохо дело обстоит только с озеленением: Общероссийский народный фронт составил рейтинг «зеленых щитов», которые на сегодняшний день созданы в 41 регионе России. Омск входит в первую десятку рейтинга. «Зеленый щит», или лесопарковый зеленый пояс – это природный каркас города, в который входят леса, реки, береговые линии, озера и пруды. Он создается для того, чтобы укрепить экологию города и защитить ее от негативного воздействия. Формирование таких территорий началось после вступления в силу в 2017 г. соответствующего закона. Документ, в частности, ограничивает вырубку деревьев вокруг населенных пунктов и городов федерального значения. Рейтинг созданных «зеленых щитов» был составлен на основе соотношения площадей «щита» и города. Омск в данном рейтинге занимает 8-е место, с площадью лесопаркового зеленого пояса 70 тыс. га и площадью города 57 тыс. га⁴. В самом городе темпы озеленения очень медленные.

Комплексный план не предусматривает ключевых мероприятий по улучшению городской экологии, таких как развитие электротранспорта, как общественного, так и личного, установление экологических требований к транспорту и топливу, перевод отопления на газ, установку анализаторов воздуха на промышленных предприятиях, обустройство городских территорий, создание системы раскрытия экологической информации, привлечения общественных организаций и населения города к экологическим проектам, поддержка экологических проектов НКО, повышение квалификации управленцев. Нерешенность экологических проблем накаляет обстановку. Сегодня именно экология стоит под первым номером в рейтинге конфликтогенных факторов.

Демография и миграции. Численность населения региона неуклонно снижается, начиная с 1990-х гг. Первоначально

демографические потери были результатом обвала рождаемости и ростом смертности, как и почти повсеместно в России. С середины 1990-х гг. начинает набирать темпы миграционный отток населения, этническая эмиграция (немцы, по численности которых Омская область занимала первое место в России, в массовом порядке выезжали в Германию) постепенно сменилась на выезд местного населения в другие регионы страны. В результате демографических потерь численность населения Омской области упала с 2,141 в 1989 г. тыс. чел. до 1,944 тыс. в настоящее время, что составляет 9,2%. Особенно большие потери были сельского населения, которое переезжало в города, в основном в г. Омск, что позволяло сохранять более или менее стабильную его численность. Но и этот ресурс сейчас исчерпан, и в последние три года потери стали миллионными Омск. При этом сальдо международной миграции все годы оставалось положительным за счет прибывших из Республики Казахстан и других азиатских государств. Эти тенденции – высокая межрегиональная миграция с отрицательным сальдо и небольшое положительное сальдо международной миграции – сохранились и в 2019 г.

Массовый отток омичей губернатор Омской области Александр Бурков назвал своим главным вызовом в своем выступлении с отчетом 13 июня перед депутатами Заксобрания⁵. За десять месяцев, с января по октябрь 2019 г., регион покинуло 29,3 тыс. человек. За это же время в Омскую область приехало 20,5 тыс. человек. Миграционная убыль составила 8,8 тыс. человек, что является худшим показателем в Сибирском федеральном округе⁶.

По итогам 2019 г. Омская область заняла второе место в Российской Федерации (после Саратовской области) по масштабам убыли населения, которая составила 17,6 тыс. чел. Повторилась ситуация 2017 и 2018 гг., когда Омск был также первым в Сибири и вторым в России по убыли населения. После публикации данных Росстата о пяти регионах (кроме Омской и Саратовской об-

³ Чистый воздух // Министерство природных ресурсов и экологии Омской области (<http://mpr.omskportal.ru/oiv/mpr/glavnaya/Projects/clearwind>).

⁴ Город Омск окружен мощным «зеленым щитом» // Портал Правительства Омской области (<http://omskportal.ru/ru/RegionalPublicAuthorities/executivelist/MPR/news/2019/02/08/>)

⁵ Массовый отток омичей Бурков назвал своим главным вызовом // Омскинформ (<https://www.omskinform.ru/news/131462>).

⁶ Население продолжает бежать из Омской области // Омскинформ (<https://www.omskinform.ru/news/114020>).

ластей в пятерку демографических аутсайдеров вошли Кемеровская и Волгоградская области, Алтайский край), поставивших рекорд по убыли населения в 2019 г., председатель Государственной Думы Вячеслав Володин предложил уделить особое внимание этой проблеме, создать рабочую группу для изучения причин неблагоприятной демографической ситуации в этих регионах и постараться найти решение, которое позволит снизить смертность и отъезд жителей из этих регионов через повышение качества жизни людей, развитие экономики⁷.

На этом фоне, когда главной причиной отъезда людей из региона называются отсутствие нормальных рабочих мест, низкая заработная плата и экология, массовое недовольство вызывает возникновение под Омском Чайнатауна. Рассчитанный на 2400 человек «китайский городок» стали строить рядом с поселком Омский в 2018 г. В городке живут специалисты и рабочие из Китая, которые занимаются постройкой комплекса глубокой переработки нефти на Омском нефтеперерабатывающем заводе. В результате модернизации Омский нефтезавод станет крупнейшим нефтеперерабатывающим комплексом и в России, и в Европе, а его мощности будут увеличены вдвое. Для реализации проекта на конкурсной основе были отобраны компании из 14 стран. Среди прочих оказалась китайская компания СС-7 (Китайская национальная химико-инженерная строительная компания №7)⁸, которая занимается промышленным строительством по всему миру. После того, как работы будут закончены, «китайский городок» предполагается демонтировать, а землю восстановить.

Мнения местных жителей по поводу китайских строителей в основном негативные. Они заключаются в том, что, во-первых, местных не спросили о том, хотят ли они такого соседства, и они узнали о строительстве Чайнатауна постфактум, когда все уже свершилось. Во-вторых, решение нанимать на работу китайцев в то время, когда местные мужчины в поисках работы вынуждены

уезжать в Москву или работать на вахтах, на Севере, люди посчитали предательством. За строительство, правда, не слишком уверенно, высказались местные власти, которые считают, что в местный бюджет будут поступать налоги, а еще нефтезавод поможет отремонтировать дорогу и еще что-нибудь даст.

Строительство рассчитано на три года, пока в поселке живут 1512 чел.⁹ Попасть в китайский городок можно только по пропускам, через КПП. Рядом с входом находится охрана, которая следит за тем, чтобы на территории городка был порядок. Никаких беспорядков, крупных ссор, драк, воровства отмечено не было. Поселок состоит из одной улицы, вдоль которой расположены жилые корпуса, спортивная площадка, здание администрации, котельная, магазин и две столовые, на 640 и 480 мест. Жилые корпуса состоят из 2-этажных модульных общежитий, которые рассчитаны примерно на 150 чел. В них есть четырехместные комнаты, комнаты для семейных пар и руководящего состава. Руководит городком мэр - мисс Лан. К слову, мэр Омска, тоже девушка – Оксана Фадина.

Для китайцев вход и выход свободный, они предоставлены сами себе, могут пойти в поселок, где кроме магазина ничего нет, могут поехать в город. Ездят они в основном на шопинг, в Мегу и Ашан, по выходным их организовано привозят туда автобусами. Но выходных у них мало, они всегда работают. В свободное время занимаются спортом или просто гуляют по округе. Никаких инцидентов, связанных с китайским поселком, пока не было. В самом поселке этническая специфика есть только в столовой, в которой кормят рабочих три раза в день. Еда китайская, повар китаец, в рационе мясо, рис, овощи, вместо столовых приборов – деревянные палочки. Средняя зарплата у них – 14 -15 тыс. рублей¹⁰. Вряд ли кто из местных мужчин согласился бы работать за эти деньги. Скорее всего, через три года, когда строительство закончится, китайские строители вместе со своей строительной корпорацией, переедут на новый объект, возможно, в какую-нибудь другую страну.

⁷ Спикер Госдумы Володин предложил создать рабочую группу по изучению убыли населения в Омской области //Коммерческие вести (<http://kvnews.ru/news-feed/118123>).

⁸ China National Chemical Engineering No.7 Construction Company Limited (<http://www.cnce7.com:8083/index/Default.aspx>)

⁹ Торговля куриными лапами и собственный мэр: показываем, как живут 1500 китайцев под Омском //NGS55.RU (<https://ngs55.ru/news/more/66396436/>)

¹⁰ Там же.

Но урок из истории с китайским городком неплохо бы извлечь.

Нужно понимать, что реакция людей на иностранных рабочих может быть резко отрицательной и агрессивной, как в данном случае, не столько от самого факта привлечения иностранцев, сколько от того, что с местными жителями никто предварительно не разговаривал, не давал разъяснений, а в условиях отсутствия информации город, а особенно – близлежащий поселок Омский переполнился жуткими слухами. Поэтому конфликт был не столько из-за китайцев, сколько из-за действий руководства нефтезавода и местных властей. Не было ничего необычного в том, что нефтезавод привлек на конкурсных условиях иностранного подрядчика. В свое время, например, французы строили завод ароматических углеводов, и ничего кроме интереса у местных жителей это не вызывало. Но в случае с китайским городком наложились сразу несколько факторов: неблагоприятная социальная ситуация и инфраструктура в том месте, которое было выбрано под строительство, распространенные стереотипы о китайцах и китайской экспансии, полное отсутствие информации и контакта с местным населением властей и руководства предприятием. Как всегда в таких случаях, обстановку стала накалять пресса и соцсети. Конфликт готов, причем разворачивался он по типичному сценарию.

Власть, государство и политика. Назначенный Президентом в октябре 2017 г. временно исполняющий обязанности Губернатора Омской области Александр Бурков, менее чем через год на выборах победил с рекордными 82,6% голосов избирателей. В июле 2019 г., в интервью 12 каналу он сам объяснил причину доверия к нему жителей региона, а также то, что формирует свою команду преимущественно из земляков, выходцев из Екатеринбурга: «Хочу напомнить, что в 2017 году, когда в осенний период шли назначения, из 11 временно исполняющих обязанности губернаторов 10 человек были из других территорий. В том числе в Омской области... Я вам могу сказать – это не нравится определенным олигархическо-клановым структурам, которые все эти годы управляли городом или областью. В результате мы с вами видели долгострой: метро, гидроузел, поликлинику на Левом берегу. 10 лет строят, 10 лет. Смета

выросла в несколько раз. Но кто-то же осваивал эти деньги, кто-то зарабатывал на этом... Ну, накормились уже все, кому не лень, все кланы. Построили мы в этом году. Кто-то раньше, понимаете, увеличивал смету, сроки увеличивал ввода, зарабатывал на здоровье детей. Было не стыдно. Именно поэтому президент принял решение убрать эти все кланы в сторону и назначить человека извне. Совершенно нового, который в этом регионе не бывал и не знал никого. Вот эта позиция она определена была президентом. И сегодня я вам могу сказать – да, я приглашаю людей, профессионалов со стороны... Для того, чтобы не было вот этого кормления, как привыкли, пиления и многое другое. А сегодня этим кланам не нравится..., которые кормились на бюджетных деньгах... Привыкли незаконно использовать муниципальное имущество, не платя тех средств, которые они должны платить по закону. Привыкли оформлять землю под застройку вне закона. Вначале берут объект под социально-культурный без конкурса, а потом переоформляют под строительство жилья... Поймите, то, что я родился на Урале и вырос – я горжусь. Я горжусь тем, что уралец. Я горжусь тем, что я сегодня уральский сибиряк. И мой сын будет таким же сибиряком – этим я горжусь. Поэтому <...> – мы будем выполнять задачу, поставленную президентом, — наводить порядок в регионе»¹¹.

Конечно, в наведении порядка получается не все, но то, что город стал преображаться в лучшую сторону, то, что нет былого раздирающего противоречия между областным правительством и мэрией, то, что в регион пришли федеральные деньги – это факт. Жители региона стали доверять руководству: в различных рейтингах губернаторов А. Бурков находится в середине, а в рейтинге регионов – на 8 месте (из 85) после московского мэра С. Собянина и глав более или менее благополучных регионов, опередив руководителя Чечни Р.Кадырова¹².

Вопросы межнациональных и религиозных отношений, реализации государственной национальной политики находятся в

¹¹ Губернатор Омской области ответил на вопрос, почему на должности назначаются приезжие с Урала // Коммерческие вести (<http://kvnews.ru/news-feed/110397>).

¹² Самый низкий запрос на замену губернатора // РБК (<https://www.rbc.ru/politics/13/05/2019>).

ведении созданного Министерства региональной политики и массовых коммуникаций Омской области (структурное подразделение - Управление по работе с органами местного самоуправления и взаимодействию с институтами гражданского общества, в структуре которого находятся Отдел по взаимодействию с институтами гражданского общества и Сектор по делам национальностей и взаимодействию с религиозными организациями).

Основной упор в работе этих структур делается именно на взаимодействии с общественными организациями: Общественной палатой Омской области (в ее составе есть Комиссия по вопросам культуры, межнациональных и межрелигиозных отношений), региональными национально-культурными автономиями, национально-культурными центрами, Домом дружбы. В регионе действуют Консультативный совет по межнациональным и межконфессиональным отношениям при Губернаторе Омской области и Экспертный совет по делам национальностей и религии при Администрации города Омска. Взаимодействие заключается, в том числе, через поддержку грантов и субсидий общественно значимых проектов, направленных на гармонизацию межнациональных отношений и укрепление гражданского единства.

В этом направлении реализации национальной политики все стабильно и благополучно. Крупные недостатки и высокие риски, основанные, как нам кажется, на уверенности, что сфера межнациональных отношений ограничивается именно деятельностью общественных организаций, заключаются в отсутствии аналитической работы. Ведь в сферу деятельности НКО попадает едва ли 10% всех межнациональных отношений и процессов. Необходимо понимать и учитывать все многообразие национальной (этнической) и религиозной жизни, а не только узкий коридор понятных и лояльных НКО, потому что если конфликт и зарождается, то явно за пределами этого коридора.

Экономика и социальная сфера. В экономике Омской области в 2019 г. отмечены некоторые позитивные тенденции. Так, индекс промышленного производства (как бы не критиковали этот показатель эксперты в области экономики, но ничего лучше они пока не изобрели) показал рост по от-

ношению к 2018 г. и составил 103,6%. В лидерах – строительство, оборот ресторанов и кафе, производство напитков, пластмассовых и резиновых изделий, ремонт и монтаж машин и оборудования. Наибольшее снижение отмечено в производстве текстильных изделий, мебели, обуви, которое не выдерживает конкуренции, в добыче полезных ископаемых. Тревогу вызывает снижение производства в животноводстве: в сельскохозяйственных организациях на конец декабря 2019 г. по сравнению с соответствующей датой предыдущего года поголовье крупного рогатого скота уменьшилось на 6,1%, свиней – на 9,0%, птицы – на 3,4%. Увеличилось производство в фермерских хозяйствах, но они составляют лишь небольшую долю (8-12%) в общем поголовье¹³.

Базовый индекс потребительских цен (БИПЦ), исключая изменения цен на отдельные товары, подверженные влиянию факторов, которые носят административный, а также сезонный характер, в декабре 2019 г. составил 100,1%, с начала года – 103,3% (в декабре 2018 г. – 100,7%, с начала года – 103,6%). Стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг для межрегиональных сопоставлений покупательной способности населения по Омской области в декабре 2019 г. составила 14003,09 руб. и по сравнению с предыдущим месяцем повысилась на 0,3%, с начала года – на 4,0% (в декабре 2018 г. – повысилась на 0,1%, с начала года – на 3,9%). Средний уровень цен на продовольственные товары в декабре 2019 г. повысился на 0,9%, с начала года – на 3,0% (в декабре 2018 г. – повысился на 1,7%, с начала года – на 3,6%). Стоимость условного (минимального) набора продуктов питания по Омской области в конце декабря 2019 г. составила 3560,55 руб. и по сравнению с предыдущим месяцем повысилась на 1,2%, с начала года – на 3,9% (в декабре 2018 г. – повысилась на 4,1%, с начала года – на 3,9%). Цены на непродовольственные товары в декабре 2019 г. повысились на 0,1%, с начала года – на 3,1% (в декабре 2018 г. – повысились на 0,1%, с начала года – на

¹³ Социально-экономическое положение Омской области за январь – декабрь 2019 года: Докл. / Омкстат. - Омск, 2020.

4,9%)¹⁴. Ощутимо выросли цены на услуги, особенно ЖКХ, медицинские услуги, выросла стоимость за обучение в колледжах, дополнительное образование детей, проезд в общественном и частном транспорте, детские сады, билеты в театры и кино и т.д. Таким образом, экономические показатели находятся в общем тренде существования российской экономики.

Среднемесячная номинальная заработная плата, начисленная работникам за январь-ноябрь 2019 г., составляла 34327,3 руб. и по сравнению с соответствующим периодом 2018 г. увеличилась на 7,1%, в ноябре 2019 г. – на 9,2%.

Численность рабочей силы (по итогам выборочного обследования рабочей силы среди населения в возрасте 15 лет и старше) в среднем за январь-ноябрь 2019 г. составляла 1016,0 тыс. чел., и по сравнению с соответствующим периодом прошлого года уменьшилась на 14,6 тыс. чел. (на 1,4%). В составе рабочей силы 950,9 тыс. чел. были заняты экономической деятельностью и 65,1 тыс. чел. не имели занятия, но активно его искали (в соответствии с методологией Международной Организации Труда классифицировались как безработные). Численность занятого населения в январе-ноябре 2019 г. уменьшилась по сравнению с соответствующим периодом прошлого года на 10,7 тыс. чел. (на 1,1%). Уровень занятости населения в январе-ноябре 2019 г. соответствовал 59,6%, уровень безработицы – 6,4%. Это выше, чем средний уровень безработицы по России (4,6%), но ниже, чем было в Омской области в прошлом году (7,3%). Численность не занятых трудовой деятельностью граждан, состоявших на регистрационном учете в органах службы занятости населения, к концу декабря 2019 г. составляла 13,6 тыс. чел., из них статус безработного имели 12,3 тыс. чел.¹⁵

В области экономики и социального развития Омская область также вошла в различные рейтинги, заняв вполне приличные места. Например, по рейтинговой оценке, Минэкономразвития РФ, Омская область – первая в Сибирском федеральном округе и четвертая среди всех регионов России по

содействию развитию конкуренции¹⁶. Также регион вошел в ТОП-15 по уровню социальной поддержки населения¹⁷.

Главным недостатком экономического и социального развития региона является неравномерность этого развития, отсутствие стратегии, грамотного планирования, дефицит финансовых ресурсов, в регионе много бедных людей, пенсионеров и недостаток квалифицированных управленцев.

Культура, образование, информация.

В регионе длительное время действуют национально-культурные центры тех народов, которые живут здесь давно – казахов, татар, украинцев, поляков, латышей, эстонцев, финнов, белорусов, евреев. Большинство национально-культурных объединений действует на базе и при методической помощи государственного учреждения культуры Омской области «Дом дружбы», образованного в 1997 г. с целью создания условий для сохранения исторического и культурного наследия разных национальностей Омского Прииртышья. Общественные объединения славянского населения Сибири – Казачий культурный центр при общественном объединении «Второй отдел Сибирского Казачьего Войска», Центр славянских традиций, Украинский культурный центр имени Т.Г. Шевченко, Сибирский центр украинской культуры «Сірий клин», Национально-культурная автономия украинцев г. Омска, Национально-культурная автономия украинцев Омской области, Историко-культурный центр сибирских казаков, местная белорусская национально-культурная автономия «Омские белорусы», Центр патриотического воспитания детей и молодежи на основе русской традиционной культуры «Пересвет», Военно-исторический клуб живой истории «Кованая рать-служилые люди Сибири», Болгарская национально-культурная автономия г. Омска «СОФИЯ», – проводят большую работу по изучению, сохранению и популяризации славянской народной культуры.

Следует отметить многократный рост в последние годы национально-культурных объединений тюркских народов. В Омске

¹⁶ Омская область стала четвертой по содействию развитию конкуренции //РИА Новости (<https://ria.ru/20190613/1555531813.html>).

¹⁷ Омская область заняла 15-е место по доле расходов на социалку //Город 55 (<https://gorod55.ru/news/politics/13-06-2019>).

¹⁴ Там же.

¹⁵ Там же.

зарегистрированы региональная казахская национально-культурная автономия, региональная татарская национально-культурная автономия Омской области «Маданият», сибирский центр казахской культуры «Молдир», Татарский культурный центр «Заман» («Время»), Областной татарский национально-культурный центр «Иртыш», местная национально-культурная автономия чувашей «Юлташ», Казахский национально-культурный центр, региональная общественная организация казахов Омской области «Единство», омская региональная общественная организация «Возрождение казахских традиций «Путь Чокана», Омская городская казахская национально-культурная автономия «Атамекен», Омская региональная общественная организация «Казахи Омска», областные общественные организации «Содружество узбекистанцев», «Содружество кыргызстанцев», «Содружество таджикистанцев», Общественно-культурный центр народов Узбекистана, региональная национально-культурная азербайджанская автономия Омской области, региональная общественная организация азербайджанцев «Одлар йурду» (Огненная страна), Азербайджанский культурный центр «Ватан – Родина», местная курдская национально-культурная автономия г. Омска, Турецкий культурный центр. Количество общественных объединений тюркских народов выросло в разы.

Кроме того, действуют 6 общественных объединений немцев, Финская Сибирская Ассоциация и Омский областной финно-угорский культурный центр, латышский национально-культурный центр «Zvaigznite», польское культурно-просветительское общество «Родзина», польский культурно-просветительский центр «Полонез», национально-культурная цыганская автономия «Ромэн», омская городская общественная организация «Шалом - XXI век», еврейская национально-культурная автономия «Нешама» (Душа). Активно проявляет себя в этнокультурной жизни армянская диаспора. В Омске функционируют три объединения армян: Омская региональная общественная организация «Армянский культурный центр – Луйс», Омская региональная общественная организация «Армянский центр – «Урарту», Омское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Союз армян России». Имеют свои

культурные центры и немногочисленные в Омске китайцы, и корейцы: это региональная общественная организация «Центр китайской культуры «Золотой дракон» и Омское региональное отделение общероссийской общественной организации «Общероссийское объединение корейцев». Есть объединения чеченцев и ингушей, осетинское общественное движение.

Основная деятельность – это проведение национальных праздников, участие в культурных проектах региона, связи с другими национальными центрами, языковые курсы, презентация национальной культуры (в основном национальной кухни и песенной и танцевальной культуры) на мероприятиях.

Следует сказать, что национально-культурные объединения есть почти у всех народов, как у многочисленных и живущих в регионе давно, так и у новых и небольших групп мигрантов. В качестве примера можно привести турецкий культурный центр, который был образован турками, работавшими на строительстве крупных объектов несколько лет назад и оставшихся жить и работать в Омске. Лидеры национальных диаспор, действуя на законных основаниях через национально-культурные центры, пользуются вниманием властей, и, получая легальный статус, усиливают свое влияние на диаспору в целом. Ситуация с диаспорами так называемых «новых мигрантов» (выходцы из бывших азиатских и кавказских республик СССР, а также китайцы и выходцы с российского Северного Кавказа) является сложной и мало изученной. Национальные культурные центры – это контролируемая сфера, но это лишь «верхушка айсберга», поскольку по экспертным оценкам в них участвует не более 10% жителей определенной национальности. Что на самом деле происходит в диаспорах, какие процессы развиваются – тема малоизученная, чаще всего это очень закрытые сообщества, что представляет собой определенную угрозу для стабильного развития. Очевидно, что в этой сфере необходимы специальные исследования.

Контакты и стереотипы. В 2019 г. в регионе произошло несколько конфликтов, связанных с памятниками, памятными местами и исторической памятью. Это конфликты вокруг восстановления храма, памятников Колчаку и Ермаку. Первый значительный конфликт возник несколько лет

назад вокруг установки памятника А.В. Колчаку, который в период с июня 1918 г. по ноябрь 1919 г. сделал город резиденцией Верховного правителя России и объявил Омск столицей белой России. В массовом сознании жителей города Колчак остался скорее отрицательной фигурой. В 2011 г. тогдашний губернатор Л.К. Полежаев распорядился установить памятник адмиралу, ни с кем особо не советуясь. Из бюджета региона было потрачено 15 млн. руб. Но, когда памятник был готов, губернатор, правивший областью без малого 22 года, ушел в отставку, а его преемник отказался от установки монумента, вызвавшего протесты многих горожан. Интересно, что два социологических исследования по поводу референдума о необходимости установки памятника, сделанных конкурирующими исследовательскими группами, дали противоположные результаты. В 2012 г. в доме, где жил Колчак, был создан Центр изучения истории гражданской войны. В 2018-2019 гг. Фонд «Общественное мнение» и национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» подготовили проект «Белый след. Зачем современному Омску память о Колчаке», где эксперты рассматривают личность Колчака со всех сторон: как бренд, как антигероя, как политический символ. Весь проект состоит из записей интервью людей, которые имели отношение к установке памятника.

Конфликт вокруг памятника Ермаку также длится несколько лет. Летом 2016 г. российское военно-историческое общество решило установить памятник покорителю Сибири. Городская татарская национально-культурная автономия выступила против памятника, в обращении на имя мэра города было сказано, что памятник оскорбляет национальные чувства коренного населения – сибирских татар, потому что образ Ермака в народной памяти коренных народов Сибири означает горе и страдание. Выказалась официальная Казань. Разиль Валеев – председатель комитета Госсовета РТ по образованию, культуре, науке и национальным вопросам сказал: если конгрессу татар поступит обращение по этому поводу, то наверняка они окажут поддержку. В прессе и в интернете появилось множество сюжетов о том, что Ермак никакой не герой, а разбойник. Поднялась буря в интернете. Уровень агрессии был запредельным. Для

омских властей этот ажиотаж был неожиданным, но решение они не поменяли и памятник установили, в парке на окраине города. В качестве компенсации, в татарском селе Уленкуль установили памятник Мусе Джалилю.

Летом 2019 г., когда, казалось бы, конфликт был исчерпан, на въезде в г. Тару был установлен очередной памятник Ермаку, созданный по заказу местного предпринимателя. Как и в 2016 г. протест выразила Тюменская общественная организация «Национально-культурная автономия сибирских татар». 30-тонный бетонный памятник, который изображает завоевателя Сибири сидящим на камне, был установлен местным предпринимателем за счет собственных средств ко Дню города Тары, который отмечался 26 июля. Местоположение монумента было согласовано с администрацией городского поселения на общественном совете¹⁸. Также глава администрации Тары сказал, что у местных татар установка памятника никаких возражений не вызвала, все было сделано по закону: проходило заседание комиссии по международным отношениям на уровне района. Там были и представители местных мусульман, муллы, почетные и уважаемые жители Тары, СМИ. Заседание вел заместитель главы района. Никто не высказался категорично против. Также прошло заседание общественного совета при городском поселении. В него входят представители администрации, депутаты, почетные граждане города. Там инициатива установки тоже обсуждалась. И также не было высказано ни одного критического замечания по тому, что кто-то против. Городское поселение пошло навстречу инициативной группе. И на открытии ни у кого негативных возражений не было», — отметил Сергей Мартынов. Мы же не диктуем тюменцам, что они могут делать в своем регионе, а чего нет. Если они не хотят устанавливать памятник Ермаку, то пусть не устанавливают¹⁹. Среди татар, в свою очередь, распространилась идея установки памятной стелы Абдурашиду Ибрагимову, татарскому мест-

¹⁸ Сибирские татары протестуют против установки памятника Ермаку в Омской области //ТАСС (<https://tass.ru/sibir-news/6712331>).

¹⁹ Глава Тары о памятнике Ермаку: это знак объединения, а не раскола //ОМСКРЕГИОН (<http://omskregion.info/news/71844>).

ному просветителю, хотя самой популярной была идея установить памятник Кучуму. В целом установка памятника Ермаку в 2019 г. прошла гораздо спокойнее, чем в 2016 г.

Но самым масштабным в последние годы стал конфликт, связанный с намерением все того же экс-губернатора Омской области Л.К. Полежаева, возглавляющего фонд «Духовное наследие», восстановить в центре города Ильинскую церковь (1789-1936 гг.). Этот фонд буквально давил, и продолжает давить на мэрию и правительство Омской области с требованием восстановления. Но бывший губернатор уже, конечно, не обладал той властью, когда можно было, никого, не спросив что-то строить в центре города. Правительство в свою очередь решило подстраховаться мнением общественности. К тому же буквально накануне произошел конфликт по поводу строительства храма в Екатеринбурге, и президент сказал, что нужно в таких случаях устраивать голосования и учитывать мнение простых жителей. Поэтому в Омске было проведено несколько опросов общественного мнения (15-20% высказывались за восстановление и 80-85% - против). И были проведены слушания в Общественной палате Омской области, которые закончились выводом о том, что храм восстановить нужно, но не сейчас и не в этом месте, поэтому лучше этот вопрос отложить. Общественные слушания сняли вопрос с повестки дня, но продемонстрировали и глубокую полярность мнений, и неумение вести дискуссию.

Внешние условия. 6-7 ноября 2019 г. в Омске состоялся XVI Форум межрегионального сотрудничества России и Казахстана на тему «Актуальные вопросы развития приграничного сотрудничества». Организаторами Форума выступили Минэкономразвития России и Министерство торговли и интеграции Республики Казахстан. Первый такой Форум состоялся 16 лет назад, тоже в Омске, с тех пор он ежегодно проходит в различных городах России и Казахстана, в основном на приграничных территориях. В начале двухтысячных форум межрегионального сотрудничества создавался для укрепления экономических связей исключительно между приграничными регионами. С российской стороны это 12 областей, с казахстанской — семь. Теперь же этот формат диалога расширился в разы. Экономические

и гуманитарные связи со всеми областями Республики Казахстан есть у 76 из 85 субъектов Российской Федерации. Естественно, что у регионов, которые расположены вдоль совместной границы (самой длинной сухопутной границы в мире, ее протяженность 7,5 тыс. км), эти связи наиболее интенсивные. Объем торговли увеличился в три с половиной раза. Форум позиционируется как эффективная площадка для укрепления отношений, установления деловых контактов и общения представителей власти и бизнеса двух государств.

В рамках Форума состоялась встреча Владимира Путина с Президентом Казахстана Касым-Жомартом Токаевым. Обсуждалось экономическое взаимодействие, особенно приграничная торговля, на долю которой приходится 2/3 всего товарооборота. Ключевой темой дискуссий в этом году стали высокие технологии. Им была посвящена и промышленная выставка. Однако, несмотря на неплохие результаты, как отметили главы государств, далеко не все возможности используются в полной мере. Речь, например, о транспортных потоках товаров из Азии в Европу через территорию России и Казахстана. Транзит, как прозвучало на пленарном заседании форума, тормозят устаревшие пункты пропуска на российско-казахстанской границе.

Традиционно на форуме говорили не только об экономике, но и о гуманитарном сотрудничестве. Как отметил президент России, сегодня в вузах нашей страны учатся свыше 70 тыс. студентов из Казахстана. Большинство из них обучается в региональных университетах Поволжья, Сибири, Урала. Кроме того, в Кустанае работает филиал Челябинского государственного университета. Российская сторона продолжит оказывать казахстанским партнерам содействие в подготовке преподавателей русского языка. В настоящее время прорабатывается вопрос об открытии в Казахстане российско-казахстанских школ и университета. В двух школах Омска казахский язык изучается как второй иностранный, в Омском государственном университете им. Достоевского работает Центр казахского языка и культуры. В этом движении на встречу друг другу, как не раз отмечали

участники форума, пожалуй, главный залог успешного сотрудничества наших стран²⁰.

Проблемы региона по-прежнему связаны с экономикой и социальной сферой. Однако системности решений, стратегического и тактического планирования пока мало. В региональном масштабе надо понимать и принимать ситуацию, участвовать во всех возможных федеральных проектах, что в принципе у действующего руководства Омской области получается. Но пока не очень получалось наладить эффективную работу всего правительства, которое действовало очень неровно, имело несомненные успехи в одних сферах и неуспехи в других.

Эти проблемы отразились на реализации государственной национальной политики, главной проблемой которой является разобщенности между ведомствами. С общественными и религиозными организациями взаимодействует одно министерство, а этнической культурой занимается другое, национальные языки курирует третье, и во всех ведомствах эти направления не являются первостепенными. В управлении явно просматривается недооценка конфликтного потенциала межнациональных и межрелигиозных проблем, отсутствие аналитики и даже запроса на такую аналитику. Многого возлагается на возможности т.н. ручного управления в тех случаях, когда в межнациональной и религиозной сфере возникают проблемы. Очевидно, что безкризисное управление культурным многообразием региона требует консолидации административных средств.

Кроме того, для преодоления межведомственной несогласованности необходимо усилить работу консультативных советов по межнациональным и религиозным отношениям, создавать рабочие группы, состоящие из представителей органов власти, институтов гражданского общества, экспертного сообщества, для оперативного решения актуальных для региона проблем.

Нужно понимание того, что без мигрантов из Центральной Азии демографические проблемы регионов Сибири, и Омской области, в частности, решить невозможно. Поэтому следует проводить политику при-

влечения в регион тех категорий мигрантов, которые могут быть полезны местному сообществу. При этом необходимы меры по адаптации и интеграции мигрантов. Было бы логичным принять специальную программу адаптации и интеграции, в которой учтены специфика миграционной ситуации в регионе, особенности состава мигрантов. Принципиально различаются схемы адаптации трудовых мигрантов из Китая, Узбекистана, отдельного внимания требует интеграция русских, приехавших в регион на постоянное место жительства из Казахстана.

В регионе необходимо информационное сопровождение реализации государственной национальной политики, которое не должно ограничиваться одной тематической телепередачей о традициях народов в Омской области. Необходимы разные информационные площадки, в том числе в интернете (потому что молодежь не смотрит телевизор, тем более программы о ремеслах и юртах), нужны группы в соцсетях.

Необходимо обеспечить публичность рассмотрения ситуаций, связанных с конфликтами в сфере межнациональных отношений. Например, ситуацию с «китайским поселком» под Омском СМИ стали объективно и взвешенно комментировать уже после того, как конфликт был исчерпан, а до этого журналисты только накаляли обстановку. Информационная политика должна быть основана на безусловной свободе слова и одновременно – на принципах социальной ответственности.

И, конечно же, необходима научная аналитика. Невозможно развиваться, не понимая, какова ситуация в общественных отношениях. Такого понимания явно недостает, и запрос на необходимую информацию пока не прозвучал.

Смирнова Т.Б.

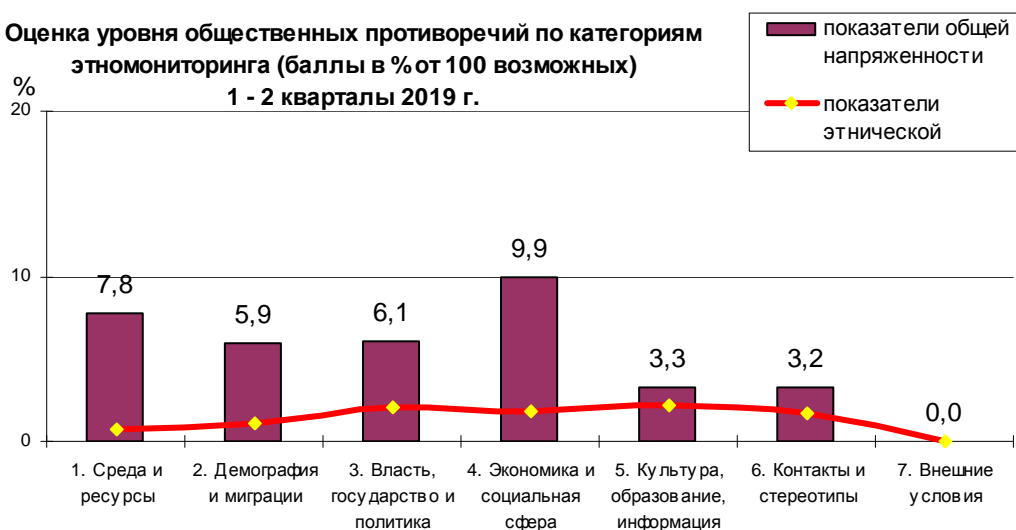
²⁰ Форум межрегионального сотрудничества России и Казахстана проходит в Омске //Первый канал (<https://www.1tv.ru/news/2019-11-07/375320>).

Часть III.
РЕГИОНЫ ДАЛЬНЕВОСТОЧНОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА

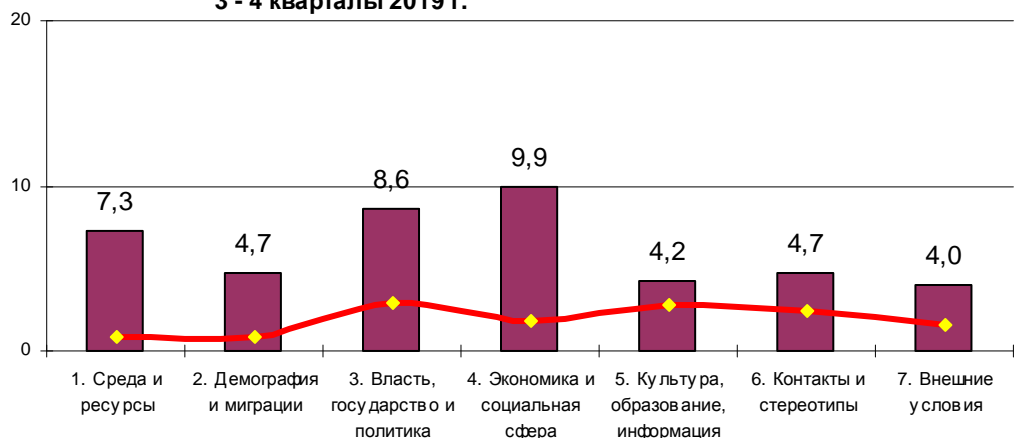
Раздел 3.1. РЕСПУБЛИКА БУРЯТИЯ

Подводные камни толерантности

Оценка уровня общественных противоречий по категориям этномониторинга (баллы в % от 100 возможных) 1 - 2 кварталы 2019 г.



3 - 4 кварталы 2019 г.



Демографическая ситуация. На 1 января 2019 г. численность постоянного населения В Бурятии составляла 983,3 тыс. чел., из них городское – 580,8 тыс., сельское –

402,5 тыс.¹ За год численность населения в регионе уменьшилась на 1,2 тыс.²

¹ Информ Полис. 2019. № 46.

² <https://gazeta-n1.ru/news/society/74089/>

Таблица 1. Рейтинг индикаторов мониторинга этнополитической ситуации в Республике Бурятия суммарно по экспертным ежеквартальным оценкам за 2019 г.

№ индикатора	индикатор	описание ситуации	этнический аспект
18	Производство и динамика цен	иногда возникают противоречия и редкие конфликтные ситуации	отсутствует
19	Уровень и расхождение доходов	иногда возникают противоречия и редкие конфликтные ситуации	отсутствует
14	Права человека и коллективные права	иногда возникают противоречия и редкие конфликтные ситуации	отсутствует
34	Групповые требования и жалобы	иногда возникают противоречия и редкие конфликтные ситуации	отсутствует
2	Земельные ресурсы	иногда возникают противоречия и редкие конфликтные ситуации	отсутствует
20	Занятость и безработица	иногда возникают противоречия и редкие конфликтные ситуации	отсутствует
3	Недра	иногда возникают противоречия и редкие конфликтные ситуации	скрытый
25	Преступность и бытовое насилие; наркомания	иногда возникают противоречия и редкие конфликтные ситуации	отсутствует
30	Высшее образование	иногда возникают противоречия и редкие конфликтные ситуации	скрытый
15	Общественный порядок и контроль за оружием, терроризм	иногда возникают противоречия и редкие конфликтные ситуации	отсутствует
9	Механическое движение населения	иногда возникают противоречия и редкие конфликтные ситуации	скрытый
16	Компетентность и авторитет властей и лидеров. Коррупция	иногда возникают противоречия и редкие конфликтные ситуации	отсутствует
46	Меняющийся внешний имидж	иногда возникают противоречия и редкие конфликтные ситуации	отсутствует
35	Прошлые конфликты и коллективные травмы	слабая напряженность	отсутствует
6	Расселение, этнические пропорции	слабая напряженность	отсутствует
28	Языковая ситуация	слабая напряженность	явный
29	Школьное образование	слабая напряженность	отсутствует
24	Состояние социальной защищенности; жилье; заболеваемость, социальные стрессы	слабая напряженность	отсутствует
1	Энергоресурсы, водные ресурсы	редко слабая напряженность	отсутствует
38	Мифы, страхи и слухи	редко слабая напряженность	отсутствует
27	Религиозная жизнь	редко слабая напряженность	явный
11	Доктрина и режим власти	редко слабая напряженность	отсутствует
22	Социально-профессиональная мобильность	редко слабая напряженность	скрытый
31	Средства массовой информации и коммуникации	редко слабая напряженность	отсутствует
23	Участие в приватизации, купле-продаже земли	редко слабая напряженность	скрытый
39	Наличие групповой идеи и идеологии	редко слабая напряженность	явный
33	Исторический дискурс и политика исторической памяти	редко слабая напряженность	явный
21	Разделение труда	редко слабая напряженность	скрытый
37	Изменения в самосознании населения	редко слабая напряженность	явный
5	Бедствия и катастрофы	не влияет	отсутствует
7	Смешанные браки и разводимость	не влияет	скрытый
12	Этническое представительство в управлении	неопределенно	явный
8	Естественное движение населения	неопределенно	отсутствует
4	Техногенное воздействие	неопределенно	отсутствует

№ индикатора	индикатор	описание ситуации	этнический аспект
10	Государственно-административный статус	неопределенно	скрытый
43	Влияние глобального и межгосударственного соперничества	ощущается тревожность	отсутствует
42	Стабильность/нестабильность соседних регионов и стран	ощущается тревожность	явный
41	Наличие и влияние диаспор	иногда тревожно	явный
45	Внешние связи и сотрудничество	иногда тревожно	отсутствует
13	Отношения "центр - регион"	иногда тревожно	скрытый
40	Уровень толерантности. Дискриминация. Молодежные группировки	иногда тревожно, но проблемы решаются	явный
36	Этнические стереотипы. Стигматизация	иногда тревожно, но проблемы решаются	явный
32	Традиционные праздники и обряды	в основном спокойно	явный
17	Официальная символика и календарь	в основном спокойно	явный
26	Культурное доминирование	в основном спокойно	явный
44	Территориальные претензии и проблема границ	явление отсутствует	отсутствует

За 9 мес. 2019 г. в Бурятии родились 8307 чел., что на 2132 чел. меньше, чем за соответствующий период прошлого года; умерли 7414 чел. (в прошлом году за это же время – 8 тыс. чел.). Чаще всего жители республики умирают из-за болезней системы кровообращения (40,5%), новообразований (16,8%), от несчастных случаев и отравлений (12,2%)³. Естественный прирост населения наблюдался в 13 муниципальных образованиях, убыль – в десяти. Однако, по данным за восемь месяцев, Бурятия остается среди лидеров по естественному приросту населения в ДФО, уступая лишь Якутии.⁴

В Бурятии 95,9% лиц, сменивших место жительства, это внутрироссийские переселенцы, причем две трети перекрывают в пределах республики. При этом наблюдается стойкая тенденция концентрации населения в ее столице и пригородных районах. А 2019 г. за 9 мес. из сёл уехали 5 тыс. чел., переместившись в основном в Улан-Удэ⁵. Прирост населения также отмечен в прилегающих к столице республики районах – Иволгинском, Тарбагатайском и Заиграевском. Но значительный отток наблюдается из районов Закаменского, Джидинского, а также районов, приравненных к Крайнему Северу – Баунтовского, Северо-

Байкальского, Баргузинского, Курумканского, Окинского.

В январе – сентябре достигнуто положительное сальдо миграции. Из российских регионов в республику прибыли 12,1 тыс. чел. и выбыли 10,7 тыс. По-прежнему для жителей Бурятии наиболее привлекательны Москва и Московская область, Санкт-Петербург и Ленинградская область, Краснодарский край. В наибольшей степени в Бурятию приезжают жители Забайкальского края (0,7 тыс.), а также из Иркутской области, Красноярского края и Северо-Кавказского федерального округа.

Доля международной миграции в общем потоке составила 4,1%. За счёт нее население республики выросло на 1,7 тыс. чел.: прибыли 2,2 тыс. и выбыли 0,5 тыс. Прирост происходит преимущественно за счёт миграционного обмена с Китаем – в рассматриваемый период 603 чел., Узбекистаном – 376 чел. и Киргизией – 288 чел.⁶

С 2014 г. Бурятия отнесена к регионам приоритетного переселения соотечественников, прибывших из зарубежья, что дает возможность приехавшим получить максимальные выплаты и дополнительные гарантии. В 2019 г. о намерении обосноваться в Бурятии заявили 220 чел. выходцев из стран из ближнего зарубежья. Заинтересованность в переселении в Бурятию наблю-

³ Информ Полис. 2019. № 46.

⁴ <https://regnum.ru/news/2736104.html>

⁵ <https://www.baikal-daily.ru/news/15/376629/>

⁶ <https://www.infpol.ru/208208>

дается у граждан Армении, Таджикистана, Украины, Азербайджана и Киргизии.⁷

Уровень жизни. Средняя зарплата в Бурятии в 2019 г. составила около 35 тыс. руб., в столице республики Улан-Удэ – 39,4 тыс. В сравнении с 2018 г. номинальные доходы выросли на 6,9%, при этом реальная зарплата увеличилась только на 0,8%. В рейтинге заработных плат Бурятия заняла 32-е место. Дифференциация уровней заработной платы по видам экономической деятельности значительна: в сфере добычи полезных ископаемых среднереспубликанский показатель превышен в 1,8 раза, в финансовой и страховой деятельности – на 31%. Выше средней зарплата и у госслужащих – 50,5 тыс. руб. Наиболее низкая оплата труда отмечена у занятых в гостиничной сфере – почти на 52% ниже среднереспубликанских показателей, в оптовой и розничной торговле – на 40,5%⁸. Только 3,1% процента всех работников получают в месяц 100 тыс. руб. и более; 6,8% работающих получают зарплату ниже 15 тыс.⁹ На долю 20% граждан Бурятии приходится 45,5% всех доходов, на 20% самого бедного населения – лишь 5,7% доходов¹⁰.

Уровень безработицы остается высоким: 9,5%. По этому показателю Бурятия занимает 74-ю строчку в общероссийском рейтинге¹¹.

Власть и политика. На нескольких сайтах прошла информация о конфликте между главой Бурятии А. Цыденовым и главой Буддийской традиционной Сангхи Хамбо ламой Д. Аюшеевым. Взаимоотношения между светским и духовным лидерами в республике являются предметом постоянного интереса, и сообщения об имеющихся местах противоречия между ними время от времени появляются в СМИ¹². Начало очередному витку конфликта между ними послужили сентябрьские протесты в Улан-Удэ (подробности ниже). Хамбо лама упрекнул

региональных чиновников в отсутствии реакции на события, а последующий диалог главы Бурятии с участниками санкционированного митинга назвал «умелым лавированием» в попытке ухода от острых вопросов¹³. Через месяц А. Цыденов снова подвергся критике со стороны Д. Аюшеева, поскольку проигнорировал праздник в честь Хамбо ламы Итигэлова, куда был приглашен. Речь Д. Аюшеева на Итигэловских играх вызвала огромный резонанс. Буддийский иерарх обвинил главу Бурятии в том, что тот не сформировал инфраструктуру для социальных отар, созданных на средства, выделенные президентом РФ В. Путиным, и тем самым пошел против проводимой президентом РФ политики поддержки развития территорий. Глава также обвинялся в том, что не оказал действенных мер по улучшению ситуации с изучением бурятского языка; не озадачился вопросами сохранения традиционного уклада жизни и выказал пренебрежение к бурятской культуре. По некоторым данным, на самом деле главной причиной разлада стали 30 млн руб., которые Хамбо лама рассчитывал получить из регионального бюджета на развитие производства по переработке овечьей шерсти, однако в итоге не получил¹⁴. Некоторые блогеры и СМИ поспешили назвать происходящее войной между светской и духовной властью Бурятии. Однако Хамбо лама отозвался комментарием, что буддисты никогда и никому не объявляют войну. После этого в соцсетях разгорелась дискуссия. Одни считают, что духовный лидер не имеет права вмешиваться в дела правительства, а государство не обязано выделять деньги на проекты Сангхи. Другие парируют, что своими социальными проектами Хамбо лама выполняет работу нескольких министерств и деньги требует исключительно для выполнения социально важных задач. Своим оппонентам они возражают, что духовный лидер в буддизме одновременно был и светским правителем, бурятские ламы – не просто исполнителями обрядов, но и лидерами в мирских делах, а институт буддизма в России с самого начала был вовлечен в политическую сферу¹⁵.

⁷ МК в Бурятии. 2020. № 5.

⁸ <https://prozarplaty.ru/po-regionam/>

⁹ <https://www.baikal-daily.ru/news/15/379159/>;

<https://ulan.mk.ru/social/2019/11/07>

¹⁰ МК в Бурятии. 2019. № 44.

¹¹ <https://prozarplaty.ru/po-regionam/>

¹² Межэтнические отношения и религиозная ситуация в регионах Центра, Северо-Запада, Сибири и Дальнего Востока России. Экспертный доклад за первое полугодие 2018 года / Ред. В.А. Тишков, В.В. Степанов, Р.А. Старченко. М. – Омск, 2018. С. 66 – 67.

¹³ <https://www.kommersant.ru/doc/4142054>

¹⁴ <https://lenta.ru/news/2019/10/30/raskol/>

¹⁵ Информ Полис. 2019. № 40.

Главным событием года для столицы республики стали первые за 12 лет выборы мэра. (Прежде мэром считался председатель городского Совета. Горсовет избирал и сити-менеджера, который занимался городским хозяйством. Недавно на сессии Народного Хурала Республики Бурятия эта должность была упразднена, а горожанам вернули право избирать главу города). Из заявившихся 11 кандидатов было зарегистрировано шесть. Фаворитом гонки с самого начала считался исполняющий обязанности руководителя городской администрации И. Шутенков – креатура главы республики А. Цыденова. Ранее И. Шутенков занимал должность первого зампреда республиканского правительства, но был направлен в мэрию с прицелом на кресло градоначальника. После отставки мэра Улан-Удэ А. Голкова в руках И. Шутенкова сосредоточилась вся власть в городе. Его основным соперником стал лидер бурятских коммунистов, сенатор от Иркутской области В. Мархаев. Много лет находясь на политическом Олимпе, он накопил изрядный опыт: представлял Бурятию в Госдуме; провел несколько успешных избирательных кампаний, обеспечив, в частности, поддержку бурятского населения теперь уже бывшему губернатору Иркутской области С. Левченко, за что, собственно, и стал «иркутским» сенатором; собирался принять участие в выборах главы Бурятии 2017 г., но не прошел муниципального фильтра, что добавило ему очков как «жертве произвола власти». Из остальных четырех кандидатов, выдвинутых КПСС (Коммунистической партией социальной справедливости), «Справедливой Россией», «Гражданской платформой» и ЛДПР, лишь заместитель мэра А. Хандархаев шел на выборы, имея в активе управленческий опыт и грамотную программу. Кандидат от КПСС, известный журналист и шоумен Б. Багдаев отметился лишь скандальными разборками с В. Мархаевым, которого считал своим основным противником, а кандидаты от ЛДПР и «СР» малоизвестные Н. Чимитов и Г. Бадмаев фактически отошли от участия в выборах мэра и сосредоточились на возможности прохождения в Улан-Удэнский горсовет¹⁶.

В выборах приняли участие 34,25% избирателей. И. Шутенков, шедший как само-

выдвиженец, набрал 52,52% голосов, его основной соперник В. Мархаев – 36,58%. Остальные четыре кандидата в сумме набрали менее 5%. Новоизбранный мэр применил очень грамотную тактику и за полгода до выборов стал максимально узнаваемым. Всю кампанию И. Шутенков не сходил с экранов телевизоров, говорил о городских проблемах, встречался с людьми, записывал их просьбы. За время исполнения своих новых обязанностей он решил ряд проблем городского хозяйства и тем набрал немало очков. Весомым аргументом в его пользу стала и поддержка А. Цыденова. По оценке аналитиков, у В. Мархаева изначально были очень высокие шансы на победу: его сильной стороной был личный рейтинг, помноженный на протестный потенциал избирателей. Однако В. Мархаев слишком долго принимал решение об участии в выборах. Ему не хватило времени на полноценную избирательную кампанию, а догнать И. Шутенкова на финише было уже нереально. По некоторым оценкам, команда В. Мархаева выбрала неверную тактику ориентировки на соцсети: «сидящие» в них на словах обычно поддерживают, но на выборы не ходят. Некоторые аналитики посчитали, что В. Мархаев – не та фигура, на которую следовало ставить КПРФ: он давно «иркутянин», оторвавшийся от Улан-Удэ и республики и безнадежно застрявший в старых политических технологиях. К тому же в городе сформирован запрос на мэра-хозяйственника, каковым и позиционировал себя И. Шутенков, а не политика. Коммунистам же не удалось предложить ни альтернативного варианта развития столицы республики, ни внятной программы. В. Мархаев сосредоточился на федеральной повестке – пенсионной реформе, налогах и пр., которая, по некоторым оценкам, прозвучала как «стандартный набор «хотелок»¹⁷. Более трети голосов, полученных В. Мархаевым, это не столько поддержка лидера КПРФ, сколько реакция на последние непопулярные инициативы федеральной власти. Эксперты утверждают, что будь явка на выборы не 34%, а вдвое больше, результат мог быть совсем иным. Не пришедшие на выбо-

¹⁶ МК в Бурятии. 2019. № 37; Номер один. 2019. № 35.

¹⁷ <https://www.znak.com/2019-09-16/>; Номер один. 2019. № 51.

ры из чувства протеста вновь дали шанс «партии власти»¹⁸.

На выборах в горсовет 24 мандата из 30 получили представители «ЕР», два – кандидаты от КПРФ, по одному от ЛДПР и «СР». В числе победителей оказались два самовыдвиженца. Однако утверждение об убедительной победе «ЕР» на выборах в горсовет вызывает большие сомнения. Люди не ставят знак равенства между кандидатами и выдвигающими их партиями. В. Мархаев получил большинство голосов на участках, где люди выбрали в качестве депутата кандидата от «ЕР»¹⁹. В большинстве своем ставленники партии скрывали свою партийную принадлежность. По некоторым оценкам, за 18 лет своего существования «ЕР» «настолько сильно заболотилась, что способна затащить в трясину любого самого сильного политика»²⁰. Недаром от партии дистанцировался и И. Шутенков, который пошел на выборы как самовыдвиженец, а глава Бурятии пока не решился возглавить местное отделение «ЕР». Однако, по мнению даже оппонентов «единороссов», партия весьма ответственно подошла к подбору людей для участия в выборах в горсовет. Это, как правило, прошедшие через праймериз состоявшиеся личности, работодатели, ответственные за свои коллективы, чего нельзя сказать о выдвиженцах от других партий, где вместо ресурсных кандидатов на выборы шли неизвестные и неопытные новички, часто безработные, т.е. не устроившие даже собственную жизнь²¹.

Выборы всеми партиями оценивались как очень грязные. Имели место спаивание избирателей, подвоз их к участкам, порча агитационных материалов, голосование по чужому паспорту. Новым, но уже очень популярным приемом стал подвоз избирателей на досрочное голосование. Отмечено, что разница проголосовавших за победителя И. Шутенкова и его соперника В. Мархаева близка к общему числу тех, кто проголосовал досрочно, вне участков, и испортил бюллетени. По мнению специалистов, досрочное голосование и порча бюллетеней существенно искажает результат волеизъявления граждан. Отмечено, что отсутствие

реальной системы наказаний за фальсификацию выборов делает каждые новые выборы грязнее предыдущих. Низкая явка избирателей как раз обусловлена «симптомом неверия», когда общество априори считает, что власть и политики допускают искажение итогов выборов, а любая предвыборная агитация, от кого бы она ни исходила, вызывает только раздражение.

На фоне возвращения в столице республики всенародных выборов мэра совершенно лишённой логики выглядит фактическая отмена выборов руководителей районных администраций: закон, разрешающий отменять их выборы, Народный Хурал принял еще в 2018 г. В соответствии с ним районные Советы депутатов получили право менять выборы глав на процедуру их конкурсного отбора. При этом половину выборщиков делегирует глава Бурятии, половину – депутаты райсовета²². Основным аргумент в пользу отмены выборов – неискренность в политике сельских жителей, которые часто делают неправильный выбор. В качестве главного аргумента в ход пошла фигура Гитлера, пришедшего к власти демократическим путем²³. Вторым аргументом послужил тезис о выборах как борьбе местных «кланов», которую необходимо пресечь. Здесь очень кстати пришелся пример Тункинского района, где несколько лет бушует политический кризис как результат борьбы двух политических группировок²⁴.

За год выборы были отменены в семи районах – это треть муниципалитетов Бурятии. Популярный сайт, подводя итоги «выборной реформы», оценил ее как «посягательство на демократию»²⁵. Ожидаемого чиновниками эффекта это не принесло. В «тихих» районах, где нет реальной оппозиции, все прошло гладко, хотя никаких независимых кандидатов, не связанных с местными кланами, конкурсная комиссия не предложила. Такая система теоретически может привести к бесконечному пребыванию в должности «старых» «проверенных»

¹⁸ МК в Бурятии. 2019. № 38.

¹⁹ МК в Бурятии. 2019. № 49.

²⁰ Информ Полис. 2019. № 45.

²¹ Номер один. 2019. № 36.

²² Информ Полис. 2019. № 38.

²³ <http://babr24.com/bur/?IDE=187474>

²⁴ Межэтнические отношения и религиозная ситуация в регионах Центра, Северо-Запада, Сибири и Дальнего Востока России. Экспертный доклад за первое полугодие 2018 года / Ред. В.А. Тишков, В.В. Степанов, Р.А. Старченко. М. – Омск, 2018. С. 64-66.

²⁵ <http://babr24.com/bur/?IDE=188188>

глав, независимо от результатов их работы. А в «конфликтных» районах реформа фактически провалилась. В пригородном Иволгинском районе в результате протеста избирателей, обиженных нелестной оценкой их политической грамотности, отмена выборов сорвалась. Недовольством избирателей в Курумканском и Тарбагатайском районе грамотно воспользовалась КПРФ, выведя их на митинги и тем самым повысив свой авторитет. В Баргузинском районе противники отмены всенародного голосования обжаловали решение райсовета в суде, который это решение отменил. Однако районные депутаты приняли новое, которое ничем от прежнего не отличалось, и тем самым создали напряженную ситуацию²⁶. Но лучшее доказательство того, что назначение глав районов через конкурсную комиссию – вовсе не гарантия от неправильного выбора, продемонстрировал Заиграевский район: назначенный комиссией глава попался на откате и угодил за решетку. По мнению аналитиков, это опасная схема: недовольство людей будет копиться, и, не имея возможности разрядиться через выборы, любой провал главы района они будут ассоциировать с правительством Бурятии²⁷.

«Столица российского протеста». В сентябре республика была главным героем всех новостных лент. Протестные акции в столице Бурятии с учетом числа сочувствующих в России и за ее пределами стали заметным событием в политической жизни страны.

Протесты начались со стихийного митинга с требованием освобождения задержанных полицией спутников якутского шамана А. Габышева, который шел в Москву для проведения «обряда изгнания В. Путина из Кремля». Митинг на центральной площади Улан-Удэ организовал лидер нелегальных перевозчиков Д. Баиров, который уже имеет опыт проведения протестных акций. (Ранее организовав многолюдную забастовку таксистов, он добился отмены требования об обязательном желтом цвете такси, что убедило его в эффективности подобного метода решения любого вопроса). По его призыву по ютьюб каналу, где он вел прямую трансляцию, к нему начали

присоединяться прохожие. В один момент число участников митинга выросло до двухсот²⁸. Постепенно митинг приобрел политический оттенок: его участники требовали признания выборов мэра города недействительными. Накала добавили участие в митинге второго человека в БРО КПРФ, депутата НХ Б. Цыренова, обратившегося к руководству Бурятии с просьбой пообщаться с протестующими, и приезд В. Мархаева, оценившего итоги выборов как «травлю» и «розыгрыш национальной карты»²⁹.

По оценке очевидцев, поначалу органы правопорядка вели себя профессионально, убеждая митингующих разойтись и разъясняя последствия подобных действий, но площадь Советов заполнилась все новыми протестующими. Не разошлись они и на ночь, переночевав в подогнанном для этого автобусе и нескольких машинах и приняв решение «стоять каждый день». После нескольких суток «стояния» против несанкционированного митинга последовали силовые действия. Разогнала толпу колонна людей в масках, вооруженных топориками. Эти топорики для участников акции стали такими же символами «наступления на демократию» как в свое время саперные лопатки в Тбилиси, хотя силовики использовали их для разбивания стекол автотранспорта, где на ночь забаррикадировались митингующие. Депутат-коммунист Б. Цыренов и организатор митинга Д. Баиров были задержаны. Первого суд оштрафовал, второй был арестован на пять суток за нарушение порядка проведения митинга³⁰. Всего сотрудники полиции и Росгвардии задержали 17 чел. Глава Бурятии, бывший в это время в Санкт-Петербурге на саммите по туризму, в своем видеообращении призвал горожан уважать собственный выбор и поблагодарил Росгвардию за профессиональную работу³¹. В последнем наблюдатели с ним не согласились. По их мнению, нужды в силовых действиях не было: омонцовцев было в разы больше, чем протестующих, а их топорные (в буквальном смысле) действия вызвали сочувствие к протестующим как жертвам насилия.

²⁶ Номер один. 2019. № 32.

²⁷ <http://babr24.com/bur/?IDE=188188>

²⁸ <https://www.baikal-daily.ru/news/20/372870/>

²⁹ <https://www.baikal-daily.ru/news/16/372836/>

³⁰ <https://www.novayagazeta.ru/news/2019/09/11/155239>

³¹ <https://www.baikal-daily.ru/news/19/372929/>

По некоторым оценкам, события «черного сентября» в Улан-Удэ были более радикальными, чем в Москве после выборов в Мосгордуму: там ночами при температуре, близкой к нулевой, никто не стоял. Некоторые сайты даже назвали Бурятию «столицей протестного движения в России», поскольку московские скандалы к этому времени уже стали затухать³². Д. Баиров прославился как организатор самой крупной политической акции в Улан-Удэ за последние несколько лет, хотя без участия КПРФ бастующие так долго бы не продержались³³.

После этого власти разрешили провести митинг в городском парке культуры и отдыха «Юбилейный». По разным оценкам, число митингующих выросло от 350 до 2,5 тыс. чел. Такого Улан-Удэ не знал с 1990-х гг. Участники акции вышли с плакатами «Свободу политзаключенным», «Против нечестных выборов», «Шутенков, выйди к народу!», «Бурятия против полицейского беспредела». Участники митинга требовали отставки главы Бурятии А. Цыденова и отмены итогов выборов мэра. Глава республики пришел на митинг один, без помощников и охраны. Пользователи соцсетей оценили его поступок: «новейшая история России не припомнит примеров участия первых лиц субъектов федерации в митингах, организованных оппозицией», тем более если в повестке – требования их отставки³⁴. Но свою порцию упреков А. Цыденов получил. В минус ему пошло то, что встречам с протестующими он предпочел туристский форум, что республикой «управляет виртуально», а созданная им для избирательной кампании «Команда Бурятии» оказалась мыльным пузырем. Ни один из членов этой команды на митингах замечен не был, они спокойно допустили лозунги об отставке своего лидера. По оценкам аналитиков, «путинский технократ» не показал умения общаться с людьми и отвечать на их неудобные вопросы, и его хождение в народ не сильно снизило градус напряжения³⁵. А новоиспеченного мэра ни на площади, ни на митинге в парке вообще не увидели, будто и не его выбирали, а главу республики³⁶.

Выключенное в разгар протестов освещение на площади было воспринято как предел его возможностей. В рейтинге мэров России за август – сентябрь мэр Улан-Удэ был предпоследним. Причиной стали именно акции протеста с требованием его переизбрания и отсутствие диалога между мэром и горожанами. Несмотря на то, что он действительно много сделал для города, этого не хватило, чтобы перекрыть негатив³⁷.

Сейчас, по прошествии времени, эксперты пытаются дать объективную оценку событиям и выяснить, как «тихая Бурятия» с ее ёхорами³⁸ и фольклорными ансамблями попала в зону «усилившегося протестного голосования» с митингами и обвинениями. Требование отставки главы республики в ходе митинга – поспраивание, казалось бы, незыблемого восточного почитания «табели о рангах». Хотя политический бомонд считает бурятские протесты выступлением незначительной толпы маргиналов, винит резкие комментарии, испортившие имидж Бурятии как «территории толерантности»,³⁹ и отрицает наличие в республике политического кризиса, по мнению некоторых аналитиков, он в Бурятии был налицо. Несколько суток на главной площади Улан-Удэ при полном молчании главы региона и мэра его столицы кипела протестная жизнь, и вышедшими на улицы людьми не мог управлять вообще никто⁴⁰.

Анализируя сентябрьские протесты, эксперты были единодушны в том, что сторонники В. Мархаева просто воспользовались протестной акцией, переведя ее в нужную им плоскость – под лозунг об отмене результатов выборов, хотя никаких законных оснований для этого нет. Акция протеста на площади Советов могла рассосаться сама собой, но полиция фактически сыграла на руку протестующим. Сообщения о разгоне мирной демонстрации с впечатляющими подробностями об употреблении топоришков и похищении депутата спровоцировали требования об отставке главы республики и министра внутренних дел и отмене результатов выборов. Победа А. Цыденова и И. Шутенкова оказалась пирровой,

³² <https://www.znak.com/2019-09-16/>

³³ МК в Бурятии. 2019. № 39;

<http://babr24.com/msk/?IDE=192688>

³⁴ МК в Бурятии. 2019. № 39.

³⁵ <https://www.znak.com/2019-09-16/>

³⁶ МК в Бурятии. 2019. № 39.

³⁷ АиФ в Бурятии. 2019. № 41.

³⁸ Ёхор – круговой бурятский танец.

³⁹ Номер один. 2019. № 38.

⁴⁰ Информ Полис. 2019. № 36.

ибо на следующий день после выборов они проснулись совсем в другой Бурятии⁴¹. Однако даже недовольство Кремля потерей А. Цыденовым контроля над ситуацией вряд ли грозит ему оргвыводами: отправка его в отставку будет означать ошибочность создания системы управления регионами варягами - технократами⁴².

А вот мнения о подоплеке событий существенно разошлись. Часть экспертов считает, что митинги были хорошо спланированы, организованы и проплачены – люди сами по себе на площадях не собираются. Однако на крупный социальный протест это не тянет, а предводители меньше всего напоминают борцов за справедливость. Несмотря на присутствие на митингах знаковых фигур КПРФ, протест не стал акцией коммунистов, люди вышли на митинг не за оппозицией⁴³. Это была попытка торга с властью за какие-то преференции по результатам выборов⁴⁴. Участники показали низкую политическую культуру, поэтому конструктивного диалога не получилось. Подобные акции в Бурятии все больше становятся частью политической жизни. Заметно меняется состав участников митингов: раньше наиболее активными были коммунисты и симпатизирующие им пенсионеры, сейчас на митинги все больше приходит молодежь⁴⁵.

Другая часть экспертов (в основном федерального уровня) увидела в протестах этническую подоплеку. По их мнению, одной из их причин стала та, что баланс населения Улан-Удэ, который раньше был сдвинут в сторону славян, начал тяготеть к бурятам, т.к. бурятское сельское население стягивается в региональный центр. На фоне роста доли бурятского населения, не имеющего работы и перспектив, выборы демонстрируют победителя – этнического русского – и проигравшего – этнического бурята, что само по себе становится конфликтогенным фактором⁴⁶. С такой позицией согласен известный бурятский кинорежиссер Б. Дышенов, автор открытого письма главе республики. В протесте режиссер увидел «бурятский народ, который лишен

права честно и прозрачно выбирать тех, кого он хочет видеть во власти» и потому прибегнул к несвойственной ему форме волеизъявления⁴⁷. По мнению некоторых аналитиков, письмо Б. Дышенова и резкие высказывания в адрес руководства республики Хамбо ламы Д. Аюшеева подтверждают: в бурятском обществе назрело недовольство, требующее разрешения.

Оригинальное мнение высказала третья группа экспертов: митинги в Улан-Удэ – это протест политиков левого толка против политического «болота» в БРО КПРФ с его вязкой безынициативной средой, которая культивируется ее лидером. По мнению сторонников этой версии, молодых коммунистов раздражает, что В. Мархаев, пока еще нужный как некий символ «жертвы административного ресурса», явно не способен (и не желает) вести население на баррикады. Раскол в БРО КПРФ обозначился, когда Б. Цыренов появился на митинге, который для него был не санкционирован вдвойне: властью и партийным лидером. Закрываясь в автомобиле и созывая людей под полицейские дубинки, он уже откровенно шел на перехват лидерства в партии, осознавая, что теперь запомнят именно его, схваченного полицией, а не вальяжного партийного босса с неприкосновенностью сенатора⁴⁸. На санкционированном митинге в парке солировали уже молодые коммунисты. Они ждут перемен, прежде всего, в лагере КПРФ, где вожди перекрывают им путь, опасаясь своих молодых оппонентов не меньше, чем протестной стихии.

Однако наиболее реальным фактором напряженности, по нашему мнению, представляется ухудшение социального самочувствия населения. Оппозиция лишь воспользовалась растущим недовольством ухудшающимся социально-экономическим положением и отсутствием внятной экономической и кадровой политики в республиканских органах власти. Аккумуляции и мобилизации протестных настроений способствовал и Интернет, пытавший перевести общественное недовольство в этническую плоскость. Однако в целом конфликт не имел этнической окраски, т.к. в республике отсутствуют этнически ориентированные группы и общественные, политические ор-

⁴¹ МК в Бурятии. 2019. № 39.

⁴² МК в Бурятии. 2019. № 41.

⁴³ МК в Бурятии. 2019. № 39.

⁴⁴ Номер один. 2019. № 36.

⁴⁵ Информ Полис. 2019. № 37.

⁴⁶ МК в Бурятии. 2019. № 46.

⁴⁷ МК в Бурятии. 2019. № 40.

⁴⁸ Номер один. 2019. № 39.

ганизации с националистически окрашенной идеологией.

Низкий уровень жизни населения Бурятии снижает рейтинг не только региональной, но и федеральной власти: Бурятия показала один из самых низких уровней доверия президенту РФ – 49%, в то время как озвученный на семинаре вице-губернаторов «целевой показатель», к которому должны стремиться регионы, составляет 70%⁴⁹.

Этнополитическая и конфессиональная ситуация. Большой резонанс получило уже упоминаемое открытое письмо кинорежиссера Б. Дышенова в адрес главы республики А. Цыденова. В письме режиссер констатирует, что «все бурятское» – литература, кино, театры, музеи, СМИ, образование, национальный университет – «находится в заброшенном, исхудалом, жалком состоянии». Режиссер обвинил главу республики в геноциде бурятского народа, который из-за нищеты в селах и деревнях согнан с родных мест, лишен малой родины, родного языка «и надежных, уважаемых представителей во власти, без права говорить и думать о своем национальном». По мнению автора письма, руководство республики пренебрегает бурятской культурой, а разрозненные, бессмысленные мероприятия вроде фестивалей «дружбы» лишь имитируют бурную деятельность⁵⁰. В ответе глава республики подчеркнул, что, хотя Бурятия является основой и духовным центром всего бурятского народа, это не значит, что сохранение и развитие его культуры должно идти за счет или в ущерб всему культурному многообразию республики. Некоторые представители бурятской общественности остались недовольны ответом: А. Цыденов, дескать, дал понять, что бурятский народ на своей родине должен стоять в общей очереди даже при угрозе утраты элементов национальной культуры⁵¹.

Протестные акции, в которых многие увидели этническую подоплеку, напугали жителей республики. Появились опасения, что Бурятия вышла из зоны межэтнического комфорта. Однако глава региона А. Цыденов выступил с комментарием, что никакой

почвы для межэтнических конфликтов в республике нет, и тревожность появляется лишь на уровне политическом, когда идет «дележка должностей»⁵². Его мнение разделяют и республиканские эксперты.

Как бы в пику растревожившим столицу республики событиям состоялся «День национальностей Улан-Удэ», посвященный Дню народного единства и Году культуры и искусств. Мероприятие проводится уже в третий раз. Национально-культурные центры выступали с песнями и танцами, были открыты фотовыставка «Улан-Удэ – город дружбы» и выставка национального костюма.

Религиозная ситуация. Паломническое движение в Бурятии может резко сократиться из-за поправок в Закон «О туристской деятельности», в соответствии с которыми туристическим компаниям запретили обслуживать паломников. Однако в республике дацаны и церкви не занимаются паломническими турами и вряд ли согласятся фактически превратиться в туроператоров. По мнению экспертов, это в первую очередь ударит по буддистам, выезжающим за рубеж. Оговоренные законом запреты, сложная и дорогая логистика путешествий в Индию, Непал и Тибет могут привести к существенному удорожанию туров, поэтому число паломников - буддистов значительно снизится. К тому же в буддизме нет системы поощрения верующих поездками в святые места, как в других религиях. Буддист должен решить для себя сам, ехать ли ему на лекции Далай ламы или ограничиться знакомством с ними по Интернету. Некоторые священнослужители считают, что число паломников будет сокращаться и из-за бедности жителей Бурятии, лишаящей их стремления куда-то ехать изучать мир⁵³.

Буддизм и шаманизм находят все новых приверженцев среди жителей республики независимо от национальности. Однако, по мнению экспертов, религиозность в Бурятии сильно преувеличена. Жители увлекаются лишь религиозными ритуалами, но истинно верующих немного. Между тем незнание основ веры при увлечении обрядовой стороной может нанести немалый вред. Повальное «украшение» деревьев

⁴⁹ МК в Бурятии. 2019. № 47.

⁵⁰ МК в Бурятии. 2019. № 40.

⁵¹ МК в Бурятии. 2019. № 46.

⁵² Информ Полис. 2019. № 38.

⁵³ Номер один. 2019. № 44.

ленточками, хадаками⁵⁴, носовыми платками и даже полиэтиленовыми пакетами в надежде заручиться высшей помощью и «оставить» свои болезни губит леса. Раньше верующие вешали натуральные ткани, которые разрывались по мере роста дерева. Пришедшая им на смену синтетика не рвется, а впивается в ствол дерева, которое после этого неизбежно засохнет, хотя на территории дацанов есть специальные приспособления, где можно повесить ритуальную ткань. Причинение страданий живым существам противоречит традициям буддизма и подлежит наказанию. Общественники начали марафон «Хватит душить деревья». Его участники, вооружившись режущими инструментами, срезали с растений синтетические ткани. В марафоне приняли участие ламы и прихожане Тугнуйского дацана, собравшие 10 мешков синтетики. Фотографии с мест проведения акции были опубликованы в социальных сетях⁵⁵.

Судьба бурятского языка. Языковая ситуация в республике, интенсивно обсуждаемая на протяжении последних лет,⁵⁶ выглядит очень противоречивой. С одной стороны, проводится масса мероприятий, способствующих сохранению, развитию и популяризации языка, с другой – мнения деятелей науки и культуры, озвученные на ежегодно проводящихся круглых столах, не оставляют поводов для оптимизма. По их мнению, обеспечение принципа добровольности в изучении неродных языков еще более сузит и без того неразвитую среду, необходимую для элементарного выживания бурятского языка, и «добровольная основа», даже при отсутствии прямого запрета на изучение родных языков, означает фактическую отмену его государственного статуса⁵⁷. В продолжающихся дискуссиях специалисты выделяют несколько проблем. Первая: отсутствие приоритета изучения бурятского языка. В Доме дружбы аудитории для его преподавания отводятся в той же мере, что и для изучения азербайджан-

ского или армянского языков. Газеты не без иронии пишут, что пока хадаками на площади Советов встречаются строителей дронов, свиноводов из Томской области, иркутских мусорщиков и корейских предпринимателей, буряты покидают малую родину, обрекая детей на забвение родного языка⁵⁸. Вторая – отсутствие системного подхода в этом вопросе на всех уровнях – государственном, общественном и персональном. По мнению специалистов, несмотря на принятие Государственной программы по сохранению и развитию языка, руководство Бурятии не понимает роли языка в культурном своеобразии республики. Между тем, угроза утраты бурятского языка – проблема не филологическая, а следствие множества нерешенных вопросов, стоящих перед бурятским народом. При отношении к языку как «второсортному», ибо только русский язык прокладывает дорогу к хорошему образованию, сохранить языковую среду и развивать осознанный билингвизм проблематично, и бурятский язык оттесняется на периферию общественного информационного пространства⁵⁹. На фоне общей тревожности нестандартно прозвучало мнение одного из специалистов: волнения по вопросу состояния бурятского языка нагнетаются искусственно, и в результате он становится разменной монетой в политических играх.⁶⁰

События «черного сентября» показали, что низкий уровень жизни представляет уже не потенциальную, а реальную угрозу для социального самочувствия и межэтнического согласия в республике. Для снятия напряжения властным структурам следует разработать комплексную программу борьбы с бедностью с четким обозначением ресурсов, направлений, сроков и итогов. Такая программа до сих пор не разработана, потому что средние показатели заработной платы создают иллюзию относительного, хотя на самом деле мнимого, благополучия. Ситуация усугубляется задержками заработной платы, ставшими в республике обычным явлением, и увеличивающимися затратами на содержание органов власти. Для разработки и выполнения такой про-

⁵⁴ *Хадак* – ритуальный длинный шарф, один из буддистских символов, который дарят в знак дружбы и почтения.

⁵⁵ Номер один. 2019. № 20; АиФ в Бурятии. 2019. № 37.

⁵⁶ Номер один. 2016. № 50; <https://www.baikal-media.ru/news/politics/354081>.

⁵⁷ Информ Полис. 2018. № 34;

<http://www.infpol.ru/news/society/126902>.

⁵⁸ МК в Бурятии. 2019. № 46.

⁵⁹ МК в Бурятии. 2019. № 40; МК в Бурятии. 2019. № 46.

⁶⁰ МК в Бурятии. 2019. № 48.

граммы следует использовать дополнительные ресурсы, полученные республикой с вхождением в ДФО, – в частности, субсидии, получаемые в рамках реализации плана социального развития центров экономического роста. Принятие мер в этом направлении не терпит отлагательств. Дальнейшее обнищание населения будет провоцировать новые конфликты, которые, помимо всего прочего, опасны и разыгрыванием «национальной карты».

Необходимо нормализовать ситуацию на рынке труда. Для этого, прежде всего, следует возобновить усилия по выравниванию энерготарифов, созданию проектов экологически чистых производств, получению субсидий на содержание байкальской природоохранной зоны. Высокие цены на электроэнергию, затраты, которые несет Бурятия по охране Байкала, делают республиканские предприятия неконкурентоспособными и приводят к их банкротству с массовым высвобождением рабочей силы.

Следует ликвидировать дисбаланс между образовательными программами и вакансиями на рынке труда. Слабое изучение спроса приводит к не востребоваемости дипломированных специалистов.

Следует уделить внимание созданию комфортной городской среды в столице республики: Улан-Удэ признан худшим для жизни среди 78 российских городов с населением более 250 тыс. чел.⁶¹ Нервозность вокруг выборов мэра города с одновременным признанием низкого качества жизни в нем служит дополнительным поводом для массового недовольства.

Власти следует также учиться разговаривать с обществом, используя для этого все дискуссионные площадки. Наметившаяся тенденция ее отстраненности от тревожащих общество событий, замена действенных мер комментариями в соцсетях способствует выработке стойкого мнения о ее беспомощности в кризисных ситуациях. Вместе с тем интернет-пространство следует более тщательно контролировать – при всей непопулярности подобных предложений, т.к. оно обладает очень высокими мобилизационными возможностями и часто служит катализатором разжигания межэтнической розни. В свою очередь, оппозиции следует пересмотреть собственную тактику

и четко отделить личные амбиции от общественных интересов.

Следует разработать комплекс мер по возвращению республике имиджа территории комфортных межэтнических отношений, который был подпорчен выборами мэра г. Улан-Удэ и последующими протестными акциями. В первую очередь надо оказать методическую и финансовую помощь практикам – организациям, работающим в этносфере. Предусмотреть увеличение финансовых затрат на реализацию мероприятий, проводимых национально-культурными центрами и объединениями. Активизировать работу с молодежной аудиторией, которая наиболее зависима от социальных сетей и мало способна подвергать появляющиеся там деструктивные тезисы осмысленному анализу.

Необходимо по некоторым параметрам пересмотреть политику в отношении сохранения и развития бурятского языка. Следует сконцентрировать на одном направлении усилия органов власти и деятелей культуры, которые пока в этом вопросе являются больше противниками, чем союзниками. Прислушаться к мнению специалистов, предлагающих сделать бурятский язык туристическим продуктом, который будет содействовать популяризации края. Создать среду, в которой знание бурятского языка станет престижным; всячески пресекать любую попытку политизации языкового вопроса.

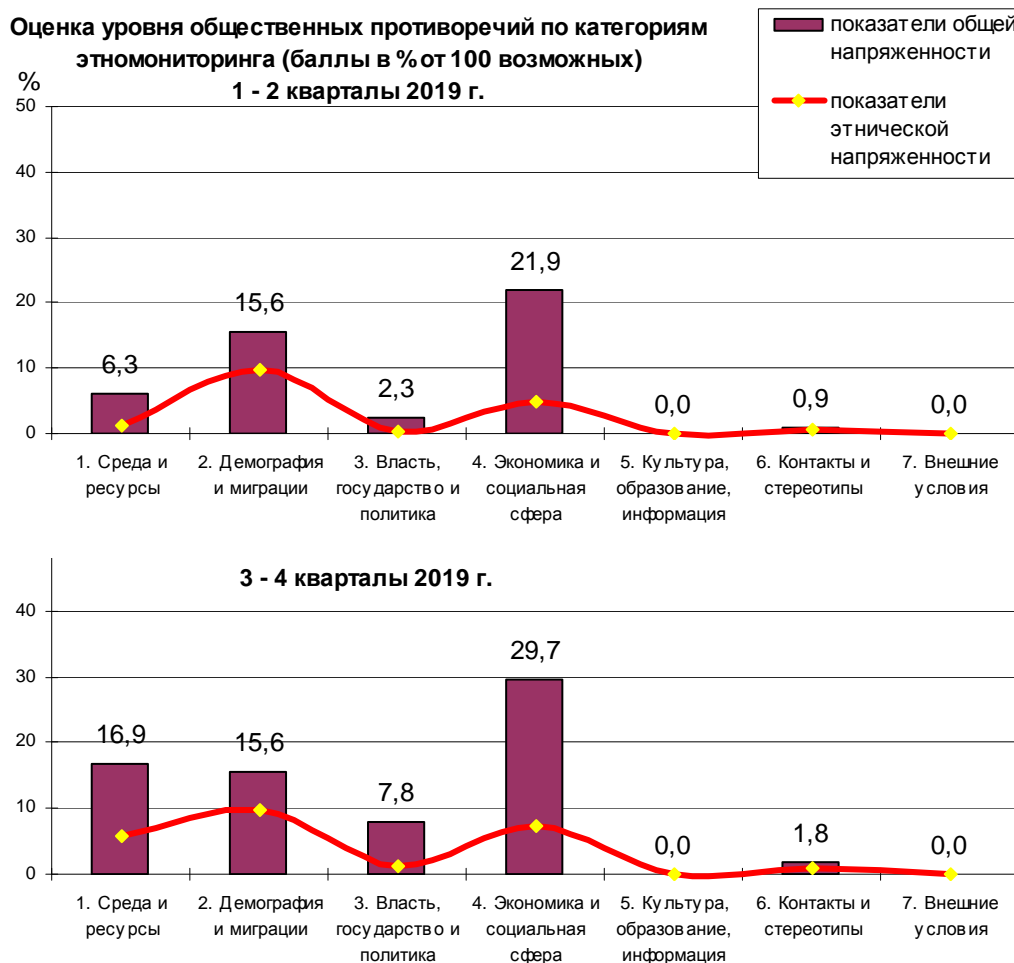
Изменить принципы преподавания языка: он должен стать самостоятельной учебной дисциплиной при опережающем изучении русского языка. Внедрить уровни владения бурятским языком, как в иностранных языках – от базового до разговорного. Первоначальное изучение бурятского языка на местном диалекте с последующим переходом к классической бурятской литературе могло бы прекратить многолетние дискуссии о том, какой диалект следует взять за основу при изучении языка. Решению этого вопроса помогло бы и субсидирование районных газет, выходящих на местных диалектах. Следует согласиться с предложением специалистов о повышении роли семьи в овладении детьми бурятским языком.

Кальмина Л.В.

⁶¹ <https://iz.ru/947650/2019-11-26>

Раздел 3.2. ПРИМОРСКИЙ КРАЙ

Этноконфессиональные и этносоциальные риски пограничного региона



Приморский край расположен в южной части Дальнего Востока. На западе регион граничит с Китаем, на юго-западе - с Северной Кореей, с юга и востока омывается Японским морем. Площадь Приморского края составляет 164 673 кв. км, расстояние от краевого центра до Москвы – 9288 км. Приморский край включает 12 городов, 27 поселков городского типа, 22 административных района, 620 сельских населенных пунктов. Исторически админи-

стративным центром Приморского края является город Владивосток, а документально этот статус за ним закрепили региональные парламентарии только 27 ноября 2019 года. Численность населения на 1 января 2019 года составила 1,903 млн чел. В течение года численность незначительно снижалась на 0,4%. Плотность населения – 11,6 чел. на кв. км. Удельный вес городского населения – 76,3%.

Таблица 1. Рейтинг индикаторов мониторинга этнополитической ситуации в Приморском крае суммарно по экспертным ежеквартальным оценкам за 2019 г.

№ индикатора	индикатор	описание ситуации	этнический аспект
18	Производство и динамика цен	постоянные противоречия и частые конфликты	отсутствует
9	Механическое движение населения	постоянные противоречия и частые конфликты	явный
24	Состояние социальной защищенности; жилье; заболеваемость, социальные стрессы	постоянные противоречия и частые конфликты	отсутствует
25	Преступность и бытовое насилие; наркомания	частые противоречия и эпизодические конфликты	скрытый
2	Земельные ресурсы	частые противоречия и эпизодические конфликты	явный
20	Занятость и безработица	частые противоречия и эпизодические конфликты	скрытый
19	Уровень и расхождение доходов	частые противоречия и эпизодические конфликты	отсутствует
21	Разделение труда	частые противоречия и эпизодические конфликты	скрытый
14	Права человека и коллективные права	иногда возникают противоречия и редкие конфликтные ситуации	явный
4	Техногенное воздействие	иногда возникают противоречия и редкие конфликтные ситуации	скрытый
6	Расселение, этнические пропорции	иногда возникают противоречия и редкие конфликтные ситуации	явный
16	Компетентность и авторитет властей и лидеров. Коррупция	слабая напряженность	отсутствует
1	Энергоресурсы, водные ресурсы	слабая напряженность	скрытый
15	Общественный порядок и контроль за оружием, терроризм	слабая напряженность	отсутствует
5	Бедствия и катастрофы	слабая напряженность	отсутствует
40	Уровень толерантности. Дискриминация. Молодежные группировки	слабая напряженность	явный
39	Наличие групповой идеи и идеологии	редко слабая напряженность	явный
27	Религиозная жизнь	редко слабая напряженность	явный
34	Групповые требования и жалобы	редко слабая напряженность	явный
38	Мифы, страхи и слухи	редко слабая напряженность	отсутствует
28	Языковая ситуация	редко слабая напряженность	скрытый
23	Участие в приватизации, купле-продаже земли	редко слабая напряженность	отсутствует
22	Социально-профессиональная мобильность	редко слабая напряженность	скрытый
44	Территориальные претензии и проблема границ	не влияет	скрытый
35	Прошлые конфликты и коллективные травмы	не влияет или отсутствует	скрытый
10	Государственно-административный статус	не влияет	отсутствует
7	Смешанные браки и разводимость	неопределенно	скрытый
36	Этнические стереотипы. Стигматизация	ощущается тревожность	явный

№ индикатора	индикатор	описание ситуации	этнический аспект
11	Доктрина и режим власти	иногда тревожно	отсутствует
42	Стабильность/нестабильность соседних регионов и стран	иногда тревожно	отсутствует
3	Недра	иногда тревожно	отсутствует
8	Естественное движение населения	иногда тревожно	отсутствует
43	Влияние глобального и межгосударственного соперничества	иногда тревожно	скрытый
41	Наличие и влияние диаспор	иногда тревожно	явный
37	Изменения в самосознании населения	иногда тревожно	скрытый
46	Меняющийся внешний имидж	иногда тревожно	скрытый
29	Школьное образование	иногда тревожно	скрытый
13	Отношения "центр - регион"	иногда тревожно, но проблемы решаются	отсутствует
45	Внешние связи и сотрудничество	иногда тревожно, но проблемы решаются	явный
26	Культурное доминирование	иногда тревожно, но проблемы решаются	отсутствует
30	Высшее образование	иногда тревожно, но проблемы решаются	скрытый
12	Этническое представительство в управлении	иногда тревожно, но проблемы решаются	скрытый
33	Исторический дискурс и политика исторической памяти	в основном спокойно	отсутствует
17	Официальная символика и календарь	в основном спокойно	отсутствует
32	Традиционные праздники и обряды	в основном спокойно	явный
31	Средства массовой информации и коммуникации	в основном спокойно	явный

Приморье – регион полиэтничный и поликонфессиональный. По итогам Всероссийской переписи населения 2010 года представлен 158 этническими группами, наиболее многочисленными из них русские (92,52%), украинцы (2,76%), корейцы (1,04%), татары (0,59%), узбеки (0,5%), белорусы (0,33%), армяне (0,33%), азербайджанцы (0,22%), китайцы (0,16%), мордва, немцы, чуваша, таджики (0,12%). 19 декабря 2019 года участники заседания Совета по межнациональным отношениям при Администрации Приморского края были единодушны во мнении, что в текущем году в крае сохранялась положительная динамика развития межэтнических и религиозных отношений, хотя определенные проблемные ситуации в данной сфере присутствуют.

Демография и миграции. По предварительной оценке численности постоянного населения России за 2019 год наибольшая убыль населения отмечена в трех федеральных округах — Приволжском (110,8 тыс. человек), Сибирском (54,2 тыс.) и Дальне-

восточном (21,3 тыс.).¹ Как видим, усилия правительства по стабилизации демографической ситуации на Дальнем Востоке пока не приводят к положительным результатам, и население региона неуклонно сокращается. За январь – декабрь 2019 года численность населения Приморского края уменьшилась на 7413 человек и на 1 января 2020 года составила 1895305 человек.² Сокращение населения обусловлено снижением рождаемости, ростом смертности и миграционным оттоком населения. Так, в январе-ноябре 2019 года число зарегистрированных умерших приморцев превысило число родившихся на 40,7% (за январь-ноябрь 2018 на 28,2%). Естественная убыль населения сохранялась на всех территориях края, и в сравнении с январем-ноябрем 2018 года, в целом по краю, увеличилась на

¹ Продолжаем убывать: в лидерах по сокращению населения остается Дальний Восток (<https://www.dvnovosti.ru/khab>)

² <https://primamedia.ru/news/901869/>

31%. Мужская смертность превысила женскую на 12,7% и составила 12527 человек. Показатель младенческой смертности составил 6 детей в возрасте до 1 года на 1000 родившихся. В структуре причин смерти младенцев преобладали состояния, возникающие в перинатальный период (50% всех умерших в возрасте до 1 года), болезни органов дыхания (17, 9%) и врожденные аномалии. По мнению экспертов, в Приморье — самая острая ситуация по демографии среди регионов Дальневосточного федерального округа.³

Не менее остро обстоят дела и с миграционной ситуацией. Число прибывших в Приморский край из других регионов России за январь-ноябрь 2019 года составило 18652 человека, из других стран — 11707 человек. Выехало в другие регионы России 21211 человек, в другие страны — 8603 человека. За весь период 2019 г. прибыло в край человек 73615 человек, выехало 73070 человек.⁴ Данные цифры фиксируют миграционный прирост на 545 человек, но это не может компенсировать продолжающуюся убыль населения. По оценкам экспертов уезжают коренные приморцы, а вот небольшой прирост обеспечивают трудовые мигранты из стран СНГ. Но и здесь фиксируется тенденция, когда число приезжающих и уезжающих трудовых мигрантов практически сравнялось, не обеспечивая рост так необходимых региону трудовых ресурсов.

Численность рабочей силы в крае в ноябре 2019 года составила 993,9 тыс. человек (52,2% общей численности населения края). В их числе 941,6 тыс. человек (94,7%) были заняты в экономике и 52,3 тыс. человек не имели занятия, но активно его искали (в соответствии с методологией Международной Организации Труда они классифицируются как безработные). Общая численность безработных в 5,7 раза превышает численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения. По данным Министерства труда и социальной политики Приморского края, по состоянию на 1 января 2020 года в качестве безработных было

зарегистрировано 9,8 тыс. человек, в том числе 7,3 тыс. человек получали пособие по безработице. На конец декабря 2019 года потребность работодателей в работниках, заявленная в службу занятости, составила 51,5 тыс. человек, на 100 вакансий приходилось только 20,9 человек.⁵ Почти 79% вакансий — рабочие профессии. Больше всего работников требуется в строительстве, обрабатывающих производствах, сельском и лесном хозяйстве, рыбной промышленности. Нехватка трудовых кадров компенсируется приезжающими в поисках заработка в край иностранными гражданами.

С целью осуществления трудовой деятельности в 2019 году в Приморский край прибыли 152 283 иностранных граждан, из них граждан Узбекистана — 96 102 (63,11%), КНР — 27 846 (18,29%), Кыргызстана — 8 915 — (5,85%), Таджикистана — 7 500 (4,93%), Армении — 2 820, Украины — 1 848, Азербайджана — 1 643, Кореи — 1 097, Японии — 642, КНДР — 382, Казахстана — 380. По данным Управления по вопросам миграции УМВД России по Приморскому краю, в период с января по сентябрь в регионе выдано свыше 16,5 тыс. патентов на осуществление трудовой деятельности иностранцам, с января по декабрь 2019 — 26 037 патентов. Основную часть специальностей, по которым подаются заявления на оформление и выдачу патентов, составляют подсобные рабочие, повара, продавцы, монтажники, грузчики и водители.⁶ Наиболее популярный вид занятости у мигрантов — подсобный рабочий, около 10 тысяч мигрантов подали заявление на приобретение патента на этот вид деятельности. Среди иностранных граждан, получивших разрешение на работу, лидируют мигранты из КНР. В 2019 году им было выдано 9 866 разрешительных документов.

Продолжается снижение количества пребывающих на территории Приморского края граждан КНДР вследствие исполнения резолюции Совета безопасности ООН, согласно которой все граждане из КНДР должны были покинуть Россию до 22 декабря 2019 г. Но не все северокорейцы в декабре покинули Россию. В Приморье корей-

³ Как вымирает Дальний Восток: ситуация в цифрах (<https://deita.ru/ru/news/kak-vymiraet-dalnij-vostok-situaciya-v-cifrah>)

⁴ Социально-экономическое положение Приморского края: Доклад/ Приморскстат. 2020, с. 74-79.

⁵ Там же.

⁶ В Приморье выдано свыше 16,5 тыс. патентов на осуществление трудовой деятельности иностранными гражданами (<https://25.mvd.pf/news/item/18433674>)

цы по-прежнему в декабре работали, некоторые из них въезжали в край по учебной визе. По данному документу они должны раз в три месяца вернуться на родину, отметить, и снова заезжать на учебу в Приморье. Об этом рассказал СМИ председатель совета организации «Альянс строителей Приморья» Сергей Федоренко.⁷ Данные статистики подтверждают эту информацию. Отмечается, что в 2019 году количество граждан КНДР, въезжающих в край с целью учебы, составило 6 035 человек, что в 2,5 раза больше, чем в 2018 г. (2 358 чел.). Эксперт также отметил, что сейчас происходит замещение корейцев на узбеков, на русские бригады и такое замещение краю только на пользу. Приморский край — единственный регион Российской Федерации, граничащий с КНДР, а это возможность достаточно быстро решить проблемы въезда и выезда. Но приехать по учебной визе и легально работать нельзя. Это нарушение режима пребывания и выдворение из страны. Так, уже 24 декабря 2019 г. ИА PrimaMedia сообщало, что шестерых граждан Северной Кореи депортировали из Приморья по решению Фрунзенского районного суда Владивостока за нарушение режима пребывания в Российской Федерации, с оплатой штрафа. Руководитель приморского консультационного центра по вопросам миграции С. Пушкарев, считает, что главные проблемы в сфере миграции в Приморском крае и в целом в ДФО обусловлены отсутствием четких систем контроля и трудоустройства, что вредит, прежде всего, экономике региона: сказывается на налогах, на зарплатах.

Религиозная ситуация. В Приморском крае на 1 декабря 2019 г. были официально зарегистрированы 328 религиозных организаций 23 конфессий и деноминаций, в том числе христианские религиозные организации (301): 104 организации Русской Православной церкви Московского патриархата, 4 организации Русской Православной Старообрядческой церкви, 2 организации, представляющие Русскую Православную церковь Заграницей, 184 протестантских организации (48 организаций пресвитериан, 41 –

Христиане веры евангельской, 37 – Евангельские христиане, 19 – Адвентисты Седьмого дня, 18 – ХВЕ пятидесятники, 11 – Евангельские христиане баптисты, 5 – Методисты, 2 – Евангелическо-лютеранская церковь, 1 – Недономинированные христиане (РБО), 1 – Армия спасения), 6 – католических, 1 – Армянская Апостольская церковь; нехристианские религиозные организации 27): 10 – исламских, 6 – иудейских, 3 – буддийских организации (2 – Школа Карма Кагью, 1 – Школа Сова Ригпа), 3 – Мормоны, 4 – Общество Сознания Кришны, 1 – Бахаи. Религиозные организации активно занимаются решением проблем как духовного, так и материального характера. В 2019 г. особое внимание в крае уделялось вопросам строительства культовых сооружений.

Спасо-Преображенский кафедральный собор на центральной площади во Владивостоке считается одним из главных долгостроев краевого центра. Решение о его строительстве приняли еще в 2010 году. Собор должны были сдать к саммиту АТЭС в 2012 году, однако из-за постоянных проблем с финансированием дата открытия переносилась из года в год. К появлению храма на главной площади Владивостока у жителей Приморья отношение противоречивое. Одни горячо поддержали строительство храма, другие выразили свое недовольство, отмечая, что в городе и так много храмов, а на этом месте надо было построить парковку для машин. 19 декабря 2014 года, на территории строительства Спасо-Преображенского собора открылся временный храм. Пока идет возведение кафедрального собора приморской митрополии, богослужения проходят в нем. В день открытия храма был совершен молебен на начало регулярных богослужений. Кафедральный собор, который строят на центральной площади Владивостока, станет самым большим в Приморском крае. Здесь одновременно смогут находиться до трёх тысяч верующих. Это будет самый большой храм Приморья, так как действующие сегодня Свято-Никольский кафедральный собор на улице Махалина вмещает около пятисот верующих, а Покровский кафедральный собор Владивостока – около тысячи человек. Храм строится на пожертвования при-

⁷ Не все северокорейцы покинули Россию... (<https://zen.yandex.ru/media/id/5949815e77d0e67885020faf/ne-vse-severokoreicy-pokinuli-rossiiu->)

хожан.⁸ 19 июня 2019 года в мастерской известного московского архитектора Андрея Анисимова состоялась совещание в режиме видеоконференции, посвященное обсуждению проекта внутреннего убранства главного храма столицы Приморья — Спасо-Преображенского кафедрального собора.⁹ На совещании 7 августа 2019 года в администрации города Владивостока обсудили благоустройство прилегающей к собору территории и вопросы подключения здания храма к водопроводным, электрическим и тепловым сетям.¹⁰ Эта деятельность вселяет надежду на то, что, возможно, в 2020 г. Спасо-Преображенский кафедральный собор будет достроен.

Мусульманские общины действуют в гг. Владивосток, Находка, Уссурийск, Артем. В 2006 году в г. Находке построено единственное в Приморском крае здание мусульманской мечети. В гг. Владивосток, Уссурийск и Артем функционируют молитвенные дома. Основные проблемы мусульман в регионе — это вопросы строительства и эксплуатации культовых сооружений (мечети и молельные дома), а также отсутствие кладбища для мусульман.

Впервые вопрос о строительстве мечети в краевом центре был поднят в середине 90-х годов прошлого века, с тех пор неоднократно выделяли участки под ее строительство, проводили церемонию закладки первого камня, но проблема до сих пор не решена. В настоящее время мусульмане Владивостока проводят намазы в молельном доме на улице Шепеткова, 33. Молельный дом не вмещает представителей многочисленной Владивостокской уммы, особенно по праздникам. Намазы совершаются на прилегающей к молельному дому территории, что вызывает обоснованное недовольство жителей микрорайона. Владивостокская городская мусульманская религиозная организация "Ислам" является арендатором помещения молельного дома.

По поручению Губернатора Приморского края создана рабочая группа по строительству Казанской мечети в г. Владивосто-

ке, принято решение о выделении земельного участка под строительство Казанской мечети в г. Владивостоке по адресу: ул. Проселочная, в районе дома № 30. Определены границы образуемого земельного участка общей площадью около 2,6 Га. Получено согласие администрации г. Владивостока на строительство мечети по указанному адресу. Проведен опрос общественно-мнения жителей Владивостока, показавший, что 78% горожан не возражают против строительства мечети в данном районе. В тоже время в социальных сетях собираются подписи под петицией против строительства мечети. Воззвание к приморцам заканчивается словами «Вот когда все эти мигранты уедут к себе восстанавливать и обустроить свою разрушенную Родину, тогда мы подумаем о строительстве мечети в нашем городе. А пока этого не произошло, мы против строительства мечети».¹¹

В конце года региональные СМИ сообщили, что проблему строительства мечети взялся решать Андрей Ищенко, экс-кандидат в губернаторы Приморского края, бывший член партии КПРФ, депутат Законодательного собрания Приморского края. 28 декабря он провел учредительное собрание общественной организации "Соборная мечеть Приморья" и возглавил ее. Цель организации — строительство мечети во Владивостоке. На встрече присутствовали представители семи групп этнических мусульман: чечено-ингушской, азербайджанской, узбекской, казахской, башкирской и татарской. Не пришли на собрание представители Дагестана и Таджикистана, хотя были приглашены. А. Ищенко, выступая перед собравшимися, рассказал, что посетил около 12 мечетей в разных городах России и за рубежом, он также сообщил, что миссия проекта — объединение народов, как первая ступень к "возрождению Советского союза, которое начнется с Приморского края".¹²

Равиль Мухамедшин, руководитель Владивостокской городской мусульманской религиозной организации «Ислам», считает, что попытки Ищенко «включиться» в проблемный вопрос отсутствия во Владивосто-

⁸ В епархии рассказали, когда во Владивостоке достроят храм на площади (<https://primpress.ru/article/2664>).

⁹ <http://vl-preobrazhenie.cerkov.ru/2019/10/08/>

¹⁰ В администрации Владивостока обсудили вопросы строительства Спасо-Преображенского собора (<https://www.vladivostok-eparhia.ru/society>).

¹¹ Петиция размещена на российском сайте roi.ru.

Информация о ней есть в социальной сети в контакте

¹² Православный коммунист Андрей Ищенко планирует построить во Владивостоке мечеть (<https://primamedia.ru/news/894370/>).

ке мечети «походят на попытку сыграть на религиозных чувствах жителей края, заработать политические очки на острых вопросах». Он также отметил, что создание организации под управлением Ищенко А.С. и ее решения в обход официальной религиозной организации – неуместны, поскольку разобщают сторонников строительства мечети в краевом центре.¹³

В Приморье ведется строительство еще нескольких культовых сооружений: духовно-просветительского центра Арсеньевской епархии РПЦ в г. Арсеньеве, мечети в г. Уссурийске. Планируется ввод офисного здания Церкви Иисуса Христа Святых последних дней в г. Владивостоке.

В декабре 2019 состоялось заседание координационного совещания руководителей правоохранительных органов Приморья. На совещании руководители правоохранительных органов Приморья обсуждали вопросы экстремизма и терроризма. Выяснилось, что большая часть подобного рода преступлений в крае связана с запрещенным религиозным объединением "Свидетели Иеговы", сообщает ИА PrimaMedia. За 2019 год в СУ СК по краю зарегистрировано 14 сообщений о преступлениях экстремистской направленности, из них по ст. 280 УК РФ — 1, по ст. 282.2 УК РФ — 10, по ст. 282 УК РФ — 3. По результатам рассмотрения поступивших сообщений возбуждено семь уголовных дел, два из них направлено в суд. В ходе совещания были предложены конкретные меры, направленные на повышение эффективности раскрытия и расследования преступлений экстремисткой и террористической направленности с учетом оперативной обстановки в Приморском крае, а также подчеркнута необходимость постоянного взаимодействия правоохранительных органов по пресечению и выявлению указанной категории преступлений.¹⁴ На сегодняшний день фактов противоправной деятельности экстремистского характера со стороны представителей зарегистрированных религиозных организаций в Приморском крае не выявлено.

¹³Владивостокские мусульмане открестились от православного экс-коммуниста Андрея Ищенко (<https://primamedia.ru/news/897579/>).

¹⁴ Главные экстремисты в 2019 году — "Свидетели Иеговы" — СК по Приморскому краю (<https://primamedia.ru/news/888573/?from=37>).

Вместе с тем, наблюдаются определенные тенденции в развитии религиозной ситуации, которые ведут к формированию рисков в данной сфере:

– рост числа последователей религиозных организаций, прежде всего за счет нетрадиционных для Приморского края конфессий, что в свою очередь может привести к дисбалансу религиозной обстановки в крае;

– рост числа последователей исламских религиозных организаций а счет инкультурных мигрантов из государств Центральной Азии, что способствует усилению проповеднической деятельности, которая может быть сопряжена в том числе с распространением идей радикального ислама.

Коренные малочисленные народы.

Численность коренных малочисленных народов, проживающих в Приморском крае, по итогам Всероссийской переписи населения 2010 года составляет 1876 человек: удэгейцы – 793 человека, нанайцы – 383 человека, тазы – 253 человека, 447 человек – другие национальности, относящиеся к КМНС. Вся деятельность, направленная на сохранение этнокультурной самобытности КМНС Приморья проходила в 2019 год под эгидой Годом языков коренных народов.

Данные переписи говорят о том, что подавляющее большинство удэгейцев, нанайцев и тазов не владеют этническим языком. Материалы полевых исследований 2018 г. показали, что социолингвистическая ситуация у КМН Приморья еще более усугубилась. 90,4% опрошенных представителей КМН не владеют этническим языком, 4,3% респондентов знают этнический язык, 5, 3% - заявили о своем билингвизме, но только 1,1% респондентов общаются на этническом языке в кругу семьи. Анализ интервью с представителями КМН показал, что для них патернализм является наиболее предпочтительной практикой взаимодействия с государственными структурами, на которые возлагается ответственность и за незнание современными удэгейцами и нанайцами этнических языков и за будущие языковые компетенции КМН.

В рамках Восточного экономического форума – 2019 состоялась встреча общественности Дальнего Востока с президентом России В.В. Путиным. Одним из вопросов, который задали президенту, был вопрос о будущем удэгейского языка. По итогам

встречи было сформулировано поручение Министерству просвещения Российской Федерации, Министерству науки и высшего образования Российской Федерации и Федеральному агентству по делам национальностей при участии Фонда сохранения и изучения родных языков народов Российской Федерации оказать содействие в сохранении и развитии удэгейского языка и литературы. Комментируя ситуацию, председатель Союза КМН Приморского края, член краевой общественной палаты В. Андрейцев отметил, что в настоящее время в Приморском крае преподавание удэгейского языка и на удэгейском языке не ведется. Основная проблема – это педагогические кадры. Впервые в 2019 г. за последние 15 лет удалось отправить в институт имени Герцена в Санкт-Петербург для получения высшего образования по специальности «преподаватель родного языка» одну из удэгейских выпускниц. Проблема сохранения языка – это комплексная проблема. Язык тесно связан с возможностями вести традиционный образ жизни, заниматься традиционными видами хозяйственной деятельности. Без этого, считает лидер КМН Приморья, потребность в языке исчезнет.¹⁵ С предложением разработать такую комплексную программу представители КМН в разное время обращались к руководству Приморского края, однако до сих пор вопрос так и не удалось решить.

Тем не менее, мероприятия, посвященные Году языков, инициировали в крае деятельность, направленную на их сохранение. В 2019 году в рамках проведения Международной выставки-ярмарки «Сокровища Севера» два представителя коренных народов при поддержке департамента внутренней политики Приморского края приняли участие во Всероссийской научно-практической конференции «Языки и культура коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации: стратегия сохранения и развития».

Помимо торжественных, праздничных, информационно-просветительских мероприятий, направленных на сохранение языка и этнокультурного наследия, представи-

тели КМНС занимались решением проблем в сфере традиционного природопользования. Руководитель Союза коренных малочисленных народов Приморского края направил обращение Уполномоченному по правам человека в Приморском крае о несогласии с приказом департамента лесного хозяйства Приморского края, о предоставлении в аренду коммерческой организации – горнорудной компании части лесного участка для разработки месторождений полезных ископаемых. В ходе проверки по обращению было установлено, что данный земельный участок расположен в местах компактного проживания коренных малочисленных народов, в районах притоков нересковой реки в Лазовском районе. Разработка полезных ископаемых могла нанести ущерб экологической системе района. После обращения Уполномоченного в целях недопущения нарушения прав и интересов коренных малочисленных народов, а также экологической катастрофы свой приказ департамент отменил.¹⁶

Экономика и социальная сфера.

Данные Примстата характеризуют экономическое развитие края ростом в производстве компьютеров, электронных и оптических изделий (в 1,6 р.), лекарственных средств и материалов (на 30%), производстве электрического оборудования (на 24%), прочей неметаллической минеральной продукции (на 16%), производстве резиновых и пластмассовых изделий (на 6%), производстве автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов, обработке древесины и производстве изделий из дерева (на 5%).¹⁷

В 2019 г. на фоне массового падежа скота прорыв в сфере пищевых продуктов произошел лишь в производстве минеральных вод. В это время в хозяйствах всех сельхозпроизводителей края за 2019 год насчитывалось 61 400 голов крупного рогатого скота. Свиной стало меньше в 1,8 раза и осталось 90 000, а поголовье птицы сократилось в 1,6 раза — до 1,7 млн. Пандемия ящура в начале 2019 года уничтожила половину поголовья свиней в Приморье, банкротство птицефабрик привело к сокращению птицы в 1,6 раза. Поэтому на при-

¹⁵ Приемская Е. Дело за малыши: в России всё чаще говорят о защите языков коренных народов (<https://iz.ru/920019/evgeniia-priemskaja/delo-za-malyimi>).

¹⁶ В интересах природы и коренных малочисленных народов (<http://ombu.primorsky.ru/?p=3360>)

¹⁷ Экономические и социальные показатели Приморского края за 2019 год (<https://primstat.gks.ru/folder/49006/document/75161>).

лавках магазинов все больше сельхозпродукции не местных производителей, а из соседних регионов и стран. По данным Приморскстата, в крае 1291 предприятие и организация занимаются сельским хозяйством - животноводство, растениеводство и т. д. Индивидуальных предпринимателей по тем же видам деятельности - 1700.

Основными производителями мяса и молока в Приморье остаются хозяйства населения - 52% и 42% соответственно. Яиц ими произведено 28,9%. Сельскохозяйственными организациями произведено 35% мяса и 59% яиц, что ниже уровня прошлого года и обусловлено снижением поголовья свиней и птицы. Доля крестьянских фермерских хозяйств и индивидуальных предпринимателей по производству мяса составила 12%, молока - 25%, яиц - 12%. На снижение показателей повлияли крупные предприятия, которые пережили падеж скота. Но в большинстве случаев этим компаниям были предоставлены повсеместные меры поддержки. Банки разрешили приостановить кредитные платежи и не применяли штрафы за просрочки на период выхода из кризиса.¹⁸

Подводя итоги социально-экономического развития края в 2019 г. Олег Кожемяко, проработавший первым полным годом в должности губернатора, отметил, что в 2019 году удалось сдвинуть с мёртвой точки многолетние проблемы края: 710 детей-сирот получили жильё, новосёлами стали около 500 семей из числа обманутых дольщиков. Почти 28 тысяч приморцев получили льготный статус «дети войны». Реализован проект благоустройства «1000 дворов», установлено более 500 детских и спортивных площадок.

В то же время Приморский край – регион с худшим показателем по исполнению национального проекта «Безопасные и качественные автодороги». В декабре в регионе исполнено только 49,2% от запланированных и профинансированных работ.

В 2019 г. Приморский край первым из регионов Дальнего Востока провел реформу местного самоуправления, введя новый вид муниципальных образований. В сентябре на карте региона появились три муницип-

пальных округа - они образованы в результате упразднения сельских поселений в ранее существовавших районах. Власти края рассчитывают, что создание муниципальных округов позволит оптимизировать расходы на содержание местных органов власти, а также усилит персональную ответственность за решение вопросов местного значения. Возможность преобразования в муниципальный округ обсуждается еще в нескольких районах Приморья, однако далеко не везде население положительно воспринимает эту инициативу.

Нарастают темпы экономического сотрудничества с соседним Китаем. Сегодня в Приморье работают 208 предприятий с китайскими инвестициями, основная часть из них расположена во Владивостоке. Статус резидента Свободного порта получили 36 российских компаний с участием китайского капитала, резидента ТОР — пять компаний. Предприятия края осуществляют деловое и инвестиционное сотрудничество с Китаем в различных сферах деятельности, наиболее востребованные среди них — разработка полезных ископаемых, деревообработка и лесная промышленность, сельское хозяйство, туризм и др.¹⁹

Приморский край становится более привлекательным для иностранных туристов. Въездной туризм начинает приносить реальный экономический эффект, что подтверждает рост доходов в краевой бюджет. Только за последние годы вклад в ВРП Приморского края от туристской отрасли в виде прямых налогов составил 3,7 миллиарда рублей. Такой показатель стал возможным благодаря комплексной работе по позиционированию бренда региона. По итогам оценки въездного туризма за 9 месяцев 2019 года показатель прироста, в сравнении с аналогичным периодом 2018 года, составил 23%. Наибольшую динамику, по традиции, показали страны АТР. Ежегодно Туристско-информационный центр Приморья создает новые, уникальные проекты, направленные на формирование туристической привлекательности региона. В этом году заработала служба «Полосатый навигатор» – единственная в Сибири и Дальнем Востоке. Волонтеры, владеющие несколь-

¹⁸ Сельское хозяйство в Приморье: небольшие фермы обеспечивают край продукцией, но не получают поддержки (<https://www.news1.ru/vlad>).

¹⁹ Приморский край возглавил рейтинг регионов, готовых сотрудничать с Китаем (https://primgazeta.ru/news/primorskiy_kray_vozglavil).

кими языками, общаются с туристами на улицах города. Проект был удостоен престижной премии и оценен экспертами как одна из лучших практик, рекомендованная для внедрения в других субъектах страны.

Одной из острых проблем развития туристической сферы является теневой турбизнес. Китайские предприниматели пользуются тем, что по межправительственному соглашению группы туристов могут обходиться без местного гида, с одним лишь сопровождающим, который может быть и гражданином КНР. Почти все те, кто обслуживают китайские группы в РФ - «гиды», водители, владельцы «китайской кухни» и т.д. - являются гражданами Китая. В Приморье сформировали спецкомиссию для борьбы с "теневым" турбизнесом, которая успешно начала свою работу и уже появились первые результаты.²⁰

Этнокультурная ситуация. Национально-культурные общественные объединения (далее – НКО) выступают основными акторами деятельности по сохранению и развитию этнокультурных традиций населения региона. В 2019 г. 53 общественных объединения, созданных по этническому и межэтническому принципам, действовали на территории края. Статус (региональные, муниципальные) и названия приморских НКО (общества, союзы, ассоциации, организации, землячества, центры, и т. д.) разнообразны. Главная организация объединяющая межнациональную общественность Приморья – Приморская региональная общественная организация «Ассамблея народов Приморского края» действует на территории края с 2003 года, способствует установлению и укреплению связей между национальными общественными объединениями края, создает условия для сохранения единства и творческой самобытности народов, налаживанию конструктивного диалога между национальными общественными объединениями и органами власти, обеспечивает гражданское мир и социальной стабильности в регионе. Главное мероприятие межнациональной общественности – Конгресс народов Приморского края.

²⁰ В Приморье сформировали спецкомиссию для борьбы с "теневым" турбизнесом (<http://prim.news/2019/12/12/v-primore-sformirovali-speckomissiyu>).

В ноябре 2019 г. прошел седьмой Конгресс народов Приморского края. Впервые межнациональный региональный форум принимал участников не в краевом центре, а в г. Находка. Конгресс был посвящен 160-летию открытия бухты Находка и приурочен к Дню народного единства. Участниками форума стали более 200 чел., приехавшие со всего края. Это представители органов государственной власти, национально-культурных и религиозных организаций, местного самоуправления края, эксперты, учёные, краеведы. Многонациональная общественность разделилась по интересам на разные площадки. В городском музейно-выставочном центре проходила краеведческая конференция «История заселения Приморья во второй половине XIX – начале XX вв.: этноконфессиональный аспект». В Международном морском клубе – дискуссионная площадка «Особенности социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов в Приморском крае».

В Думе Находкинского городского округа состоялась дискуссионная площадка «Общественно-консультативные советы по межнациональным и межрелигиозным отношениям – центры взаимодействия органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества Приморского края по гармонизации этноконфессиональных отношений». На установочном семинаре для приморских школьных учителей в рамках работы Конгресса прошла презентация учебный внеурочный проект «Этноурок «Приморье многонациональное» Проект был создан командой учёных, преподавателей, представителей культурных организаций края, он предназначен для внеклассной работы учителей, занимающихся с подростками 12-15 лет. В нём представлены семь уроков по межэтническим, межрелигиозным, миграционным отношениям в крае. Восьмой урок предлагает формат викторины «Этномарафон».²¹ Необходимо отметить, что участники каждой площадки разработали рекомендации, направленные на решение первоочередных задач этноконфессиональной жизни края. Завершился конгресс разнообразной творческой программой: выставки декоративно-

²¹ Рекова Л. Этнодиктант – на Конгрессе народов (<http://www.ytro-vostoka.ru>).

прикладного искусства, мастер классы по народному танцу, концерт творческих коллективов

Лидерами по числу НКО в Приморском крае являются корейцы, ими создано 19 общественных объединений. Такая статистика объясняется наличием в Приморье большой диаспорной общины, со своей историей, осознанной этнорегиональной идентичностью, социально-экономическими нишами, что обусловило общее и особенное в деятельности общественных объединений корейцев приморских и сахалинских. Общественные объединения корейцев Приморского края стали создаваться в конце 1980-х годов, основную цель деятельности они видели в организации помощи корейцам-беженцам и вынужденным мигрантам из стран СНГ, создании условий для их успешной социально-экономической и социально-культурной адаптации. И сегодня вопросы сбора и предоставления документов для реабилитации корейцев, пострадавших от репрессий, в получении удостоверений, дающих право на льготы актуальны в Приморье. В тоже время НКО Приморья активно включились в деятельность по возрождению национального самосознания, сохранению и развитию корейской культуры, языка, содействию культурному, научному сотрудничеству корейцев, живущих на территории России, так и в других странах.

Ассоциация корейских организаций Приморского края (АКОРП) была учреждена 17 марта 2008 года. Она объединяет общественные организации корейцев, созданные во Владивостоке, Артеме, Уссурийске, Находке, Партизанске, Большом Камне, Спасске-Дальнем, Арсеньеве. Председатель АКОРП - Валентин Пак последовательно и неуклонно выступает с миротворческой миссией объединения Корейского полуострова. На протяжении 15 лет регулярно организуются совместные встречи генеральных консулов КНДР и Республики Корея²².

Для НКО корейцев Приморья главными праздниками являются Чусок и Соллаль. В 2019 г. АКОРП 6 февраля по старой доброй традиции уже в 17-й раз отметила Соллаль Новый год по лунному календарю в своём особом формате. В парадном зале отеля «Райтекс» (г. Артём) за дружеским праздничным столом собрались гости из власт-

ных структур, дипломатического корпуса, СМИ, представители корейской общины со всех уголков Приморья. Закончился праздник хороводом дружбы под мелодию «Ариран», когда гости, взявшись за руки, желали друг другу здоровья, мира и добра. Новый год по лунному календарю (у нас его принято называть восточным) для жителей Азиатско-Тихоокеанского региона – особый праздник. Он возвещает наступление весны. Это символ вечного обновления, новых достижений.²³

В одном из красивых мест Приморья, Арт-парке «Штыковские пруды», 15 сентября 2019 г. прошел Фестиваль Приморского края «Чусок». Этот Фестиваль собрал более 300 корейцев из городов Артем, Владивосток, Находка, Партизанск, Уссурийск, Большой Камень. Корейские организации впервые собрались на фестиваль «Чусок» вместе. Программа фестиваля традиционная для таких мероприятий, это: выставки национальной кухни, концерт, игры для детей и взрослых, большое общее застолье и возможность сделать фото на память национальную одежду «ханбок».

Практически все НКО Приморского края являются членами Ассамблеи народов Приморского края, и так сложилось, что все главные праздники этнических сообществ стали носить межнациональный характер. Украинское Рождество (Щедрый вечер), праздник народов Центральной Азии и Кавказа Новруз (Наурыз), армянские Терендес и Вардавар, Татаро-башкирский Сабантуй, корейские Чусок и Соллаль, якутский Ысыах – эти праздники проходят ежегодно с участием представителей всех национальностей Приморского края. Национально-культурные объединения Приморья представляют один из устойчивых и открытых институтов гражданского общества, обладают большим культурно-цивилизационным потенциалом не только для сохранения и развития своих этнических культур, но и для продвижения межэтнической гармонии и межкультурного взаимодействия.

В 2019 г. краевым государственным автономным учреждением «Приморский научно-исследовательский центр социологии» проведено социологическое исследование среди местных жителей и трудовых мигрантов, проживающих на территории Примор-

²² <https://akorp.org/about>

²³ <http://www.ytro-vostoka.ru>.

ского края. В соответствии с унифицированной методикой социологического мониторинга, рекомендованной Федеральным агентством по делам национальностей, получены оценки состояния межнациональных и межконфессиональных отношений населением Приморья по направлениям, соответствующим показателям (индикаторам) государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики»:

- доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, в общей численности граждан Российской Федерации – 84,7%;

- доля граждан, подтверждающих отсутствие в свой адрес дискриминации по признакам национальности, языка, религии, в общем количестве опрошенных граждан – 93,7%;

- доля граждан, не испытывающих негативного отношения к мигрантам, в общей численности граждан Российской Федерации – 76,6%;

Данные показатели характеризуют деятельность по реализации государственной национальной политики на территории Приморского края как достаточно успешную и эффективную. Вместе с тем, в 2019 г. в регионе проявлялись этноконфессиональные и этносциальные риски в миграционной сфере и природопользовании.

* * *

Для минимизации рисков в этносциальной сфере органам исполнительной власти и местного самоуправления региона необходимо учитывать, что решать задачи в сфере государственной национальной и миграционной политики необходимо как межотраслевые и глубоко скоординированные. При этом органам власти необходимо инициировать партнерство и взаимодействие с институтами гражданского общества, а также и бизнес-структурами, без которых нереально решать проблемы, связанные с иностранными трудовыми мигрантами.

Но прежде необходимо создать нормальные условия на региональном рынке труда для максимального использования местных трудовых ресурсов. Рецепты тут очевидны: повышение заработной платы, развитие системы профессионального образования с использованием потенциала бизнеса и органов власти для подготовки востребованных экономикой края специа-

листов с последующим трудоустройством выпускников на предприятиях-заказчиках. Только в условиях структурного дефицита трудовых ресурсов следует использовать потенциал внешней трудовой миграции, в частности, для ускоренного наращивания инфраструктурного комплекса территории в интересах развивающегося бизнеса, повышения уровня жизни местных жителей и усиления их социальной активности.²⁴

Следует рекомендовать Приморской региональной общественной организации «Ассамблея народов Приморского края» оказывать поддержку инициативам национально-культурных объединений, представляющих интересы трудовых мигрантов стран СНГ, в организации и проведении мероприятий информационной и просветительской направленности.

Органам исполнительной власти и местного самоуправления края следует обратить внимание на проблемные ситуации, связанные с удовлетворением религиозных потребностей населения, в частности, при строительстве и эксплуатации культовых сооружений.

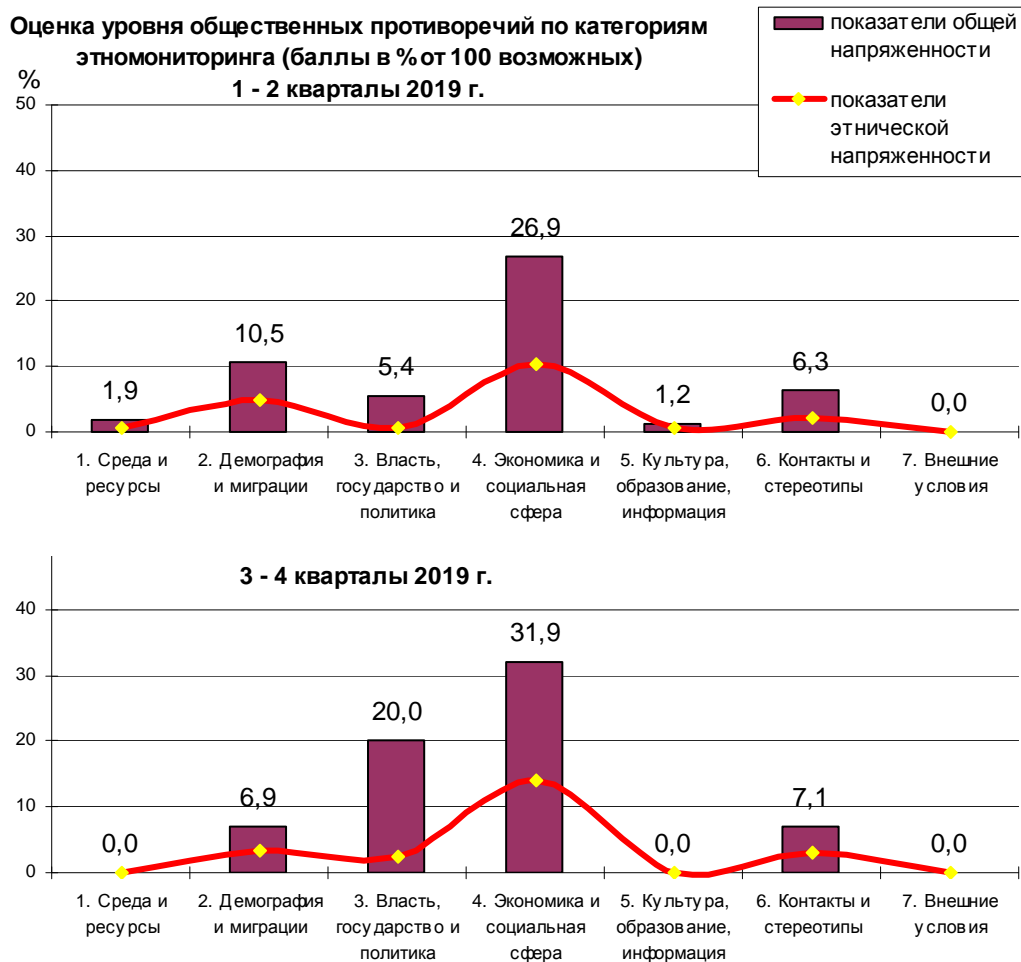
Следует учитывать, что проблемы возрождения удэгейского языка коренного малочисленного народа могут быть решены комплексными мерами. Помимо финансовых затрат, для разработки программы возрождения языка необходимо привлечь специалистов разного профиля: лингвистов, этнографов, психологов, педагогов-методистов школьного и дошкольного образования, носителей языка. Обязательным условием для реализации таких программ является наличие квалифицированных специалистов-преподавателей родных языков. Современные образовательные технологии потребуют участия большой команды веб-дизайнеров, программистов, контент-менеджеров и др. Имеющиеся в регионе институты гражданского общества способны активно включиться в такую работу и оказывать всестороннюю помощь.

Ермак Г.Г.

²⁴ Рекомендация сформулирована участниками дискуссионной площадки «Особенности социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов в Приморском крае» VII Конгресса народов Приморского края, г. Находка, 1 ноября 2019 г.

Раздел 3.3. ХАБАРОВСКИЙ КРАЙ

Региональные проблемы и опыт территориальных общественных самоуправлений



Экономика и социальная сфера. Хабаровский край – Дальневосточный регион Российской Федерации, на юге граничит с Китаем. В 2019 г. экономическое и социальное развитие осуществлялось в соответствии с Планом по наращиванию экономического потенциала, утвержденным распоряжением Правительства Хабаровского края от 27 марта 2018 г. N 188-рп и Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 г. N204 "О национальных целях и

стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", а также со Стратегией социально-экономического развития Хабаровского края на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Хабаровского края от 13 июня 2018 г. N215-пр.

Край остается в целом на благоприятном уровне экономической активности. Сумма госдолга Хабаровского края в 2018 г.

Таблица 1. Рейтинг индикаторов мониторинга этнополитической ситуации в Хабаровском крае суммарно по экспертным ежеквартальным оценкам за 2019 г.

№ индикатора	индикатор	описание ситуации	этнический аспект
18	Производство и динамика цен	постоянные противоречия и частые конфликты	скрытый
19	Уровень и расхождение доходов	постоянные противоречия и частые конфликты	скрытый
24	Состояние социальной защищенности; жилье; заболеваемость, социальные стрессы	постоянные противоречия и частые конфликты	скрытый
34	Групповые требования и жалобы	постоянные противоречия и частые конфликты	явный
14	Права человека и коллективные права	частые противоречия и эпизодические конфликты	отсутствует
11	Доктрина и режим власти	частые противоречия и эпизодические конфликты	отсутствует
9	Механическое движение населения	частые противоречия и эпизодические конфликты	скрытый
30	Высшее образование	редко слабая напряженность	явный
23	Участие в приватизации, купле-продаже земли	редко слабая напряженность	скрытый
39	Наличие групповой идеи и идеологии	редко слабая напряженность	скрытый
43	Влияние глобального и межгосударственного соперничества	редко слабая напряженность	скрытый
12	Этническое представительство в управлении	не влияет	скрытый
38	Мифы, страхи и слухи	неопределенно	скрытый
25	Преступность и бытовое насилие; наркомания	неопределенно	скрытый
4	Техногенное воздействие	неопределенно	скрытый
6	Расселение, этнические пропорции	неопределенно	скрытый
16	Компетентность и авторитет властей и лидеров. Коррупция	неопределенно	скрытый
3	Недра	неопределенно	скрытый
7	Смешанные браки и разводимость	иногда тревожно	явный
35	Прошлые конфликты и коллективные травмы	иногда тревожно	скрытый
13	Отношения "центр - регион"	иногда тревожно	отсутствует
31	Средства массовой информации и коммуникации	иногда тревожно	скрытый
41	Наличие и влияние диаспор	иногда тревожно	скрытый
22	Социально-профессиональная мобильность	иногда тревожно	скрытый
27	Религиозная жизнь	иногда тревожно	скрытый
37	Изменения в самосознании населения	иногда тревожно	скрытый
5	Бедствия и катастрофы	иногда тревожно, но проблемы решаются	явный
21	Разделение труда	иногда тревожно, но проблемы решаются	скрытый
42	Стабильность/нестабильность соседних регионов и стран	иногда тревожно, но проблемы решаются	отсутствует

№ индикатора	индикатор	описание ситуации	этнический аспект
28	Языковая ситуация	иногда тревожно, но проблемы решаются	явный
8	Естественное движение населения	иногда тревожно, но проблемы решаются	скрытый
44	Территориальные претензии и проблема границ	иногда тревожно, но проблемы решаются	скрытый
2	Земельные ресурсы	иногда тревожно, но проблемы решаются	скрытый
1	Энергоресурсы, водные ресурсы	иногда тревожно, но проблемы решаются	скрытый
10	Государственно-административный статус	в основном спокойно	отсутствует
20	Занятость и безработица	в основном спокойно	отсутствует
36	Этнические стереотипы. Стигматизация	в основном спокойно	скрытый
29	Школьное образование	в основном спокойно	скрытый
15	Общественный порядок и контроль за оружием, терроризм	в основном спокойно	скрытый
26	Культурное доминирование	в основном спокойно	явный
33	Исторический дискурс и политика исторической памяти	в основном спокойно	скрытый
40	Уровень толерантности. Дискриминация. Молодежные группировки	полное спокойствие	скрытый
45	Внешние связи и сотрудничество	полное спокойствие	скрытый
17	Официальная символика и календарь	полное спокойствие	отсутствует
46	Меняющийся внешний имидж	полное спокойствие	отсутствует
32	Традиционные праздники и обряды	полное спокойствие	явный

была 54 млрд через год, в сентябре 2019 г. снизилась до 49,1 млрд.¹

Индекс промышленного производства в январе-сентябре 2019 г. относительно аналогичного периода 2018 г. составил 102,1%, в том числе в обрабатывающем производстве – 103,9%. К сожалению, показатели по добыче полезных ископаемых уменьшились и составили за январь-сентябрь 2019 г. относительно такого же временного периода 2018 г. – 95,9%².

Иная ситуация сложилась в золотодобывающей отрасли. За десять месяцев 2019 г. (январь-октябрь) золотодобывающие компании Хабаровского края произвели 21,7 тонны золота. Результат выше прошлогоднего за этот же период времени на 1,2%. С января по октябрь 2019 г. из место-

рождений извлекли 17,5 тонны рудного золота и 4,2 тонны россыпного. Производство нарастили крупные предприятия: ООО «Амур Золото» (ГК «Русская Платина») – на 28%, АО «Многовершинное» (ООО «Руссдрагмет») – на 11% и ООО «Охотская горно-геологическая компания» - на 19%. На увеличение добычи золота повлиял запуск в эксплуатацию месторождения «Полянка», где с сентября этого года выдали 623 кг драгметалла. В Хабаровском крае подросла и добыча россыпного золота, которого произвели на 2,6% больше, чем за аналогичный период 2018 г. Эффективно сработали компании ООО «Золото Керби» (рост на 55,3%), ООО «Конкорд» (рост на 26,5%) АО Старателей «Дальневосточные ресурсы» (рост на 10%) и Артель старателей «Восток» (рост на 7%)³.

В Нанайском районе планируется построить горнообогатительный комбинат по

¹ Ильиных В. Сергей Фургал сэконоимил на чиновниках в пользу школ и районных больниц / Тихоокеанская звезда, 2019. 24 сентября.

² Индекс промышленного производства (<https://habstat.gks.ru/storage/mediabank/Индекс>).

³ Сергеев С. Золотой рекорд //Тихоокеанская звезда, 2019. 28 ноября.

освоению Малмыжского золотомедного месторождения. Создание такого объекта, несет экономические выгоды. Однако горнодобывающие работы вызывают опасения за экологию у местного населения. Для убеждения о целесообразности строительства ГОКа, представителей КМНС пригласили познакомиться с работой такого же ГОКа (Михеевский ГОК в Челябинской области) и показали все плюсы его функционирования и убедили, что при строительстве ГОКа не будет потеряно ни одного из сел, а экосистема Хабаровского края будет полностью сохранена.⁴ В феврале 2019 г. в Сочи на Российском инвестиционном форуме губернатором края и президентом «РМК» было подписано соглашение о содействии и поддержке в реализации проекта по освоению Малмыжского месторождения меди – крупнейшего месторождения меди в России на данный момент. Этот проект может стать одним из самых масштабных и высокотехнологичных проектов в мировой горнодобывающей отрасли⁵.

ООО «Дальневосточное побережье» (г. Хабаровск) выступило заказчиком строящегося на Дальнем Востоке (предприятие «Восточная верфь» во Владивостоке) первого краболова в рамках механизма квоты в обмен на инвестиции (победители крабовых аукционов, зарабатывающих на рыбном промысле, должны строить краболовные суда).⁶

Внешнеторговый оборот товаров по Хабаровскому краю за январь – июнь 2019 г., по данным Дальневосточного таможенного управления, составил 1216,2 млн долл. США – это 81,9% по сравнению с таким же периодом 2018 г., в том числе со странами дальнего зарубежья соответственно 1052,8 млн долл. США и 71,7%; со странами СНГ соответственно 163,4 млн. долл. США и рост в 10,5 раза. На долю экспорта во внешнеторговом обороте пришлось за это время 837,0 млн долл; на долю импорта – 379,2 млн долл. При сравнении с первым полугодием 2018 г. – это соответственно 67,3% и 156,8%. Доля экспорта с дальним зарубежьем составила 765,4 млн долл.

США (61,8% от аналогичного периода 2018 г.), со странами СНГ – 71,6 млн долл. (рост в 21,1 р.). По импорту показатели выше и достигли 378,2 млн долл. США (156,8% относительно января-июня 2018 г.), в том числе со странами дальнего зарубежья 287,4 млн долл – 125,1%, со странами СНГ 91,8 млн долл. и рост в 7,6 раза⁷.

Валовый региональный продукт в уходящем году составляет 681,81 млрд рублей (650 млрд руб. в 2018 г.), из которых 360 млрд руб. – объем прямых иностранных инвестиций (в 2018 г. чуть более 300 млрд руб.). Рост валового регионального продукта в 2019 г. относительно 2018 г. составил 104,9% (в 2018 г. к уровню 2017 года в сопоставимых ценах – 100,8%). Инвестиции в основной капитал в 2019 г. составили 129,65 млрд рублей. Удельный вес прибыльных предприятий в крае составляет 78,3%⁸.

В сельском хозяйстве произведено продукции за январь-июнь 2019 г. на 5905,5 млн. руб. Это меньше на 3,5% к аналогичному периоду 2018 г.). Производство мяса за январь-июнь 2019 г. составило 7,1 тыс. т., что составляет 89,0% к такому же периоду 2018 г.; молока произведено 13,5 тыс. т – 98,3%; яиц, 148,5 млн штук – 95,3%. В результате реализации мер по обновлению поголовья, продуктивность коров в сельскохозяйственных организациях края выросла и надой молока на одну корову составил 1737 кг – это 100,7%. Поголовье птицы увеличилось до 1524,1 тыс. штук – 101,9%. А поголовье свиней уменьшилось до 16,2 тыс. голов – 67,6% относительно такого же периода 2018 г.

В 2019 г. (январь – июнь) выполнение работ по виду деятельности "Строительство" составило 27175,4 млн рублей (118,3% к такому же периоду 2018 г.). Введено в действие жилых домов 129,5 тыс. кв. метров общей площади (109,1% к 2018 г.). В индивидуальном жилищном строительстве за названный промежуток времени произошло некоторое снижение: введено в эксплуатацию 56,6 тыс. кв м общей жилой площади⁹.

⁴ Ивашкин Е. Что даст добыча меди Амурскому и Нанайскому районам края //Тихоокеанская звезда, 2019. 9 июля

⁵ Ильиных..., там же.

⁶ Вилин И. Уже мы строим краболовы //Тихоокеанская звезда, 2019. 28 ноября.

⁷ Внешнеторговый оборот товаров по Хабаровскому краю (<https://habstat.gks.ru/storage/mediabank>).

⁸ <https://invest.khv.gov.ru/Glavnaya>

⁹ Основные показатели, характеризующие социально-экономическое положение Хабаровского края в январе-июне 2019 г. (<https://habstat.gks.ru/fokler/66942>).

В Хабаровском крае по состоянию на июнь 2019 г. число прибыльных организаций составило 252 единицы, убыточных – 178 (без субъектов малого предпринимательства, банков, страховых и бюджетных организаций)¹⁰.

В купе с краевой поддержкой на покупку жилья на первичном рынке, объемы финансирования увеличены с 207 до 281 млн. рублей. Этих средств хватит для того, чтобы около тысячи молодых семей в 2020 г. смогли улучшить жилищные условия.

В 2019 г. удалось стабилизировать бюджет края и увеличить налоговые доходы бюджета на 5 миллиардов¹¹.

В Москве подвели итоги национального конкурса «Сто лучших товаров России». В 2019 г. от Хабаровского края и ЕАО было заявлено 11 предприятий. Сельскохозяйственному кооперативу «Простор», удалось получить наивысшую награду и одержать победу в номинации «Золотая сотня» за создание геля «Ламифарен», который используется в диетическом питании, содержит йод, хром, магний, железо и другие микроэлементы. В номинации «Продовольственные товары» дипломантом стала компания «Джей Джи Си Эвергрин» за томаты свежие защищенного грунта. Аналогичную награду в номинации «Промышленные товары» получила компания «Тори» за изготовление трикотажных изделий. В номинации «Услуги населению» была отмечена компания по техническому обслуживанию автомобилей «Ламарк-Центр»¹².

По рейтингу Министерства экономического развития РФ, составленному по итогам реализации механизмов поддержки СОНКО и социального предпринимательства, обеспечения доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и внедрения конкурентных способов оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере за 2018 год Хабаровский край занял третье место в России. В 2019 г. создан фонд «Краевой центр развития гражданских инициатив и социально-ориентированных не-

коммерческих организаций, который позволит ускорить социальное развитие региона, в том числе путем повышения инициативности граждан и деятельности СОНКО, привлечения внебюджетных источников на финансирование мероприятий по поддержке СОНКО¹³.

Примечательно, что в крае заработала льготная программа авиаперевозок для жителей одного из северных районов – Охотского. Это – максимальный объем финансирования среди регионов России на 2020 г.

В 2019 г. произошли заметные изменения в средней численности работников по видам экономической деятельности. Если в целом по экономике за девять месяцев 2019 г. (январь – сентябрь 2019 г.) численность занятых увеличилась незначительно, всего на 0,9% (503750 чел. в январе 2019 г. и 508523 чел. в сентябре 2019 г.), то в строительстве прирост занятых достиг 19,4%, на добыче полезных ископаемых – на 11,9%, в сельском, лесном хозяйстве, охоте, рыболовстве и рыбноводстве – 9,0%, в финансовой и страховой деятельности – на 3,3%. Довольно ощутимые потери численности работников в обрабатывающих производствах (-5,3%), в оптовой и розничной торговле ив ремонте автотранспортных средств (-4,9%), в области здравоохранения и социальных услуг (-1,4%)¹⁴.

В первом полугодии 2019 г. среднедушевые денежные доходы в крае составили 39438,5 рублей, это 103,9% относительно аналогичного периода 2018 г., реальная заработная плата - 102 %. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата у работников сельского и лесного хозяйства, занятых охотой, рыболовством и рыбноводством составила 55,7 тыс. руб. (124,6% относительно полугодия 2018 г.), у занятых на добыче полезных ископаемых - 76,9 тыс. руб. (109,2%), у работников обрабатывающих производств – 44,9 тыс. руб. (104,4%), в строительстве - 41,1 тыс. руб. (111,3%), у занятых в финансовой и страховой деятельностью - 74,7 тыс. руб. (102,7%), у занятых в области здравоохранения и социальных услуг – 47,5 руб.

¹⁰ Основные показатели, характеризующие социально-экономическое положение Хабаровского края в январе-июне 2019 г. (<https://habstat.gks.ru/fokler/66942>).

¹¹ 81 год – время подвести итоги / Вести Ассамблеи народов Хабаровского края 28 октября 2019 г.

¹² Гель из ламинарии попал в сотню лучших товаров России //Тихоокеанская звезда, 2019. 21 ноября.

¹³ Край больших возможностей //Приамурские ведомости, 2019. 13 ноября.

¹⁴ Среднесписочная численность работников по видам экономической деятельности (без внешних совместителей) (<https://habstat.gks.ru/storage/mediabank>).

(106,6%). Можно приводить примеры оплаты труда и по всем другим областям, но стоит заметить, что практически везде, пусть в незначительных размерах, но наблюдается ее рост. Стоимость же минимального набора продуктов питания в июне 2019 г. составила 5562,34 руб. – 104,71 % относительно этой же даты 2018 г. По состоянию на 1 июля 2019 г. просроченная задолженность по заработной плате составляла 116,2 млн руб. (41,4% относительно июля 2018 г.), численность работников, перед которыми имелась просроченная задолженность по заработной плате - 2,6 тыс. чел. (66,2% относительно июля 2018 г.)¹⁵.

Несмотря на положительные итоги экономического развития, исполненные меры социальной поддержки граждан, в крае есть и тревожные моменты. В частности, численность безработных по данным выборочного обследования рабочей силы по возрастной группе «15 лет и старше» составляла к началу второго полугодия 2019 г. 25,5 тыс. чел. (88,6% относительно указанной даты прошлого года). Из них зарегистрировано в органах службы занятости 6,7 тыс. чел. (111,7%). Численность занятой рабочей силы - 685,7 тыс. чел., что на 2,3% меньше чем на ту же дату 2018 г.¹⁶

Если говорить о г. Хабаровске – краевом центре, то в 2019 г. в городе удалось обеспечить положительную динамику основных макроэкономических показателей. Оборот организаций по итогам десяти месяцев 2019 г. составил более 443 млрд руб., что выше аналогичного периода 2018 г. на 6,0%. Объем отгруженных товаров по промышленным видам экономической деятельности – 73,3млрд руб., рост на 8%. За 10 месяцев 2019 г. ведено 117,5 тыс. кв. м жилья, что соответствует аналогичному уровню 2018 г. Объем инвестиций в основной капитал по крупным и средним организациям оценивается в 30,2 млрд руб., что совпадает с прошлогодними показателями. Общий объем работ муниципального сектора экономики за январь-октябрь 2019 г. достиг 6,1 млрд руб., что на 1,7% больше, чем за этот же период 2018 г. Численность на-

селения г. Хабаровска по состоянию на 1 сентября 2019 г. – 613 тыс. человек, что на 4,5 тыс. меньше, чем в начале 2019 г. В городе зарегистрирована естественная убыль населения- 474 чел. и миграционная убыль порядка 4 тыс. чел. Уровень регистрируемой безработицы на 1 ноября 2019 г. – 0,3%, что на 0,05% выше аналогичных показателей 2018 г. На 4642 вакансии в центре занятости зарегистрировано 1027 безработных (4,6 вакансии на одного безработного). Средний размер пособия по безработице в октябре 2019 г. составил 19845,9 руб., число получающих выплату – 741 человек¹⁷.

Серьезные сложности для социально-экономического развития Хабаровского края внесла паводковая ситуация 2019 г. В городах Хабаровске, Комсомольске-на-Амуре и нескольких районах края были подтоплены дома, в том числе и многоквартирные, дворы, садовые и земельные участки и прочие объекты. Это вызвало большой урон сельскому, лесному и другим хозяйствующим объектам. Гражданам, попавшим в зону подтопления, выдается единовременная выплата и финансовая поддержка в связи с частичной или полной утратой имущества первой необходимости. На выплаты подтопленным только в г Комсомольске-на-Амуре, по предварительным данным, потребуется 167 млн рублей¹⁸.

В крае в настоящее время сложилась неблагоприятная ситуация с оказанием медицинской помощи, материально-техническим обеспечением медицинских учреждений, нехваткой врачей и других категорий работников. В капитальном ремонте нуждаются 37 объектов, требуется приобретение свыше 3600 единиц оборудования, необходима замена 43 фельдшерско-акушерских пунктов и 35 амбулаторий и строительство порядка 40 ФАПов. На это требуется порядка 16 млрд рублей. При недостаточности средств в крае придется двигаться поэтапно. Губернатор края вышел с предложением предусмотреть дополнительный повышающий коэффициент 1,1 к территориальной программе Обязательного медицинского страхования при распределении субвенций региональных фондов ОМС.

¹⁵ Основные показатели, характеризующие социально-экономическое положение Хабаровского края в январе-июне 2019 г. (<https://habstat.gks.ru/fokler/66942>).

¹⁶ Там же.

¹⁷ Соловьев В. Город в цифрах //Хабаровские вести, 2019. 13 ноября

¹⁸ Ильин В. Край считает пострадавших от паводка, чтобы выплатить им компенсацию //Тихоокеанская звезда, 2019. 25 октября.

На заседании президиума Госсовета во время Восточного экономического форума во Владивостоке (сентябрь 2019 г.) Президент России В. Путин отметил что с этим нельзя не согласиться.¹⁹

Однако в социально-экономическом развитии Хабаровского края не все так просто. С июля 2019 г. выросли расценки в квитанциях на ЖКХ - повышение на 2,4% (в январе 2019 г. цены выросли на 1,7%). При этом стоимость киловатт-часа электрической энергии определена в 4,55 руб. для потребителей, пользующихся газовыми плитами и 3,19 руб. – для тех, кто живет в сельской местности либо чьи дома оборудованы электроплитами. Но есть еще неутилизированное новое – в Николаевском районе электричество для бизнеса и организаций подорожает почти вдвое – с 5 и до более 9 руб. за кВтч. Жители Николаевского района пострадают еще и от увеличения тарифов на тепловую энергию. Для сравнения возьмем Краснодарский край, куда стремятся дальневосточники, тысяча кубометров природного газа стоит для населения от 5480,0 до 6430,0 руб. Еще одно повышение цен в жилищно-коммунальной сфере ждет жителей края в 2020 г. в связи с увеличением взносов в фонд капитального ремонта в зависимости от технической оснащённости дома и его местоположения собственники будут платить от 1,62 до 8,08 руб. за квадратный метр помещений.²⁰

Демографическая ситуация. Сокращение численности населения в Хабаровском крае идет от начала 1990-х годов и до настоящего времени. По данным Переписи населения 2002 г. в крае проживало 1 436,6 тыс. чел., перепись 2010 г. зарегистрировала 1 343, 9 тыс. чел. На 1 января 2019 г. в крае проживало 1321,5 тыс. человек. Таким образом, только в сравнении с последней общероссийской переписью 2010 г., численность населения в Хабаровском крае уменьшилась на 22,5 тыс. чел. Уменьшение произошло за счет естественного движения и миграционного оттока.

Были надежды, что стабилизацию численности населения можно поддерживать за счет естественного воспроизводства, основываясь на том, что в 2012 – 2016 гг.

естественный прирост, благодаря мерам поддержки семей с детьми, отчасти смог нивелировать снижение численности населения. Но такая ситуация оказалась краткосрочной и с 2017 г. вновь идет процесс минусовых значений в естественном движении населения: -1302 чел. в 2017 г., -1775 чел. в 2018 г. За январь - август 2019 г. естественная убыль населения составила уже 2172 чел.; родилось за это время 9 694 ребенка, умерло 11 866 человек. Показатель рождаемости в указанный промежуток времени 2019 г. составил 11,0 родившихся на 1 000 населения (по России за 8 мес. – 10,2). Безусловно, число родившихся зависит от состояния семейных отношений. При сохранении брака можно, безусловно, ожидать и появление детей. Но, как показывает жизнь, браки распадаются даже при наличии в них детей. Причинами развода 46% россиян считают, что браки распадаются из-за бедности, отсутствия работы и в связи с этим невозможностью прокормить семью, 22% уверены, что люди разводятся из-за измен²¹. Неустойчивость семейных отношений, безусловно, влияет на желание иметь детей.

Показатель смертности составил за 8 месяцев 2019 г. составил 13,5 умерших на 1 000 населения (по России за 8 мес. – 12,4). По данным Росстата, по показателю рождаемости край находится на 17 месте среди всех субъектов Российской Федерации и на 5 месте среди субъектов ДФО; по показателю смертности - на 34 месте среди всех субъектов Российской Федерации и на 8 месте среди субъектов ДФО. Показатель младенческой смертности за 8 месяцев 2019 г. составил 4,1 умерших на 1 000 родившихся (по России за 8 мес. – 4,8). По данным Росстата, по показателю младенческой смертности – край занимает 13 место среди всех субъектов Российской Федерации и первое место среди субъектов ДФО. За январь - август 2019 года показатель естественной убыли населения составил -2,5 на 1 000 человек населения (по России -2,2). По данным Росстата, по показателю естественной убыли (прироста) населения Хабаровский край нахо-

¹⁹ Ильиных..., там же.

²⁰ Мезенцев Е. Тарифный план «Безнадега» // Молодой дальневосточник, 2019 3 октября.

²¹ ВЦИОМ. Выходите, девки, замуж // Хабаровские вести, 2019. 18 июля.

дится на 32 месте среди всех субъектов РФ и на 8 месте среди субъектов ДФО²².

В Хабаровском крае в целях поддержки семейных ценностей, повышения мотивации рождаемости реализуются проекты «Школа молодой семьи», «Миссис будущая мама – 2019», «здоровое будущее – выбор молодых», «Расти здоровым, малыш» и другие. Продолжается реализация муниципальной программы «Социальная поддержка граждан на 2014–2020 годы».

Миграция в Хабаровском крае, как и характер естественного воспроизводства, тоже является фактором сокращения численности населения уже на протяжении многих лет, начиная с 1990-х годов прошлого столетия. Во всех миграционных потоках (межрегиональных и внешних) в первом полугодии 2019 г. наблюдалось превышение числа выбывших над прибывшими в край. В межрегиональной миграции (миграционные партнерство с федеральными округами России) выбывших за это время оказалось больше прибывших на 23,2%. (за весь 2018 г. этот показатель был ниже и составлял 19,9%). В результате за счет миграции край за январь – июнь 2019 г. потерял 1631 чел. В миграционной мотивации жителей Хабаровского края стремление выехать в Центральный, Северо-Западный и Южный федеральные округа. Что касается международной миграции, то следует заметить, что миграционное партнерство со странами СНГ в первом полугодии 2019 г. стало положительным в отличие от отрицательного миграционного сальдо за такой период 2018 г. (соответственно +121 чел. и -315 чел.). Произошло это при сохранении объема прибывших (2703 чел.) сокращении числа выбывших на 14,4% (3018 чел. выбыло за шесть месяцев 2018 г. и 2582 чел. за такое время в 2019 г.). Миграционное взаимодействие с другими зарубежными странами за исследуемое время остается с отрицательным сальдо (-227 чел.), хотя его

показатель уменьшился на 26,2% (-866 чел в январе-июне 2018 г.)²³. Наибольшее число мигрантов, прибывающих в Хабаровский край из Узбекистана, Кыргызстан, Таджикистан. Из Восточной Азии лидирует Китай.

Динамика демографической ситуации в Хабаровском крае находится под воздействием динамики цен, заработной платы, размера назначенных пенсий и др. Средний размер назначенных пенсий в 3-ем квартале 2019 был выше всего на 1,45% относительно соответствующего периода 2018 г., а относительно первого квартала 2019 г., - всего 0,5% (16326,2 руб. в 1-м квартале 2019 г. и 16406,5 руб. в 3-ем квартале). Между тем, прожиточный минимум пенсионера увеличился за это время на 2,1% и составляет 11622 рубля. Величина прожиточного минимума трудоспособного населения составляла в 3-ем квартале 2019 г. 15,3 тыс. руб., рост по сравнению с первым кварталом 2,4%.

Характер формирования населения в Хабаровском крае, сложившийся под влиянием естественного и миграционного процессов, привел к изменению возрастной структуры населения. Если на 01.01. 2018 г. лиц в трудоспособном возрасте насчитывалось 773,6 тыс. чел., то на 01.01.2019 г. – 762,2 тыс. чел.; увеличилась численность населения в возрасте старше трудоспособного на 2,2 тыс. чел.- 0,8%. Изменилось соотношение лиц старших возрастных групп и лиц моложе трудоспособного возраста: на 01.01. 2018 г. доля населения старше трудоспособного возраста превышала долю населения в возрасте младше трудоспособного на 4,2%, на 01.01.2019 г. уже на 4,4%²⁴.

Общественно-политическая ситуация. В результате повторных выборов 23 сентября 2018 г. в Хабаровском крае на пост губернатора вступил Сергей Фургал. Закрытые соцопросы, проведенные для администрации президента, как сообщило в мае 2019 г. агентство РБК, ссылаясь на свои источники в Кремле, показали, что наименьшее желание менять руководителя своего региона у москвичей, жителей Хаба-

²² Естественное движение населения субъектов Российской Федерации – 2017 (http://www.gks.ru/bgd/regl/b17_106/main.htm); Естественное движение населения в разрезе субъектов Российской Федерации – 2018 (http://www.gks.rufre_doc2018/edn08-18.htm); Демографическое развитие. Хабаровский край (<https://www.khabkrai.ru/khabarovsk-krai/Razvitie-kraia/50274>); Город в цифрах //Образ жизни, 2019, октябрь.

²³ Общие итоги миграции населения Хабаровского края за январь-июнь 2019 г. (https://habstat.okl.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/habstat/ru/statistics/hab_stat/population).

²⁴ Динамика численности населения Хабаровского края по возрастным группам (<https://habstat.gks.ru>).

ровского края и Чеченской республики. При этом стоящего первым в списке народного доверия мэра Москвы и губернатора Хабаровского края – Сергея Фургала разделяло всего пять пунктов. В июле 2019 г. сразу два независимых общественно-аналитических института признали губернатора хабаровского края в числе политических и информационных лидеров РФ. Фонд «Петербургская политика» в своем рейтинге политических деятелей России отнес его к категории сильных политических лидеров.²⁵

8 сентября 2019 г. в единый день голосования проходили выборы в Законодательную думу Хабаровского края, в городскую думу г. Хабаровск и г. Комсомольск-на-Амуре. В Комсомольске-на-Амуре в одном из округов проходили еще выборы депутатов в Государственную Думу на мандат, освободившийся после победы Сергея Фургала на губернаторских выборах в 2018 г.

Явка избирателей составила 34,79%, что несколько выше, чем пять лет назад. По итогам голосования ЛДПР получила 56,12% голосов, КПРФ – 17,24 и «Единая Россия» – 12,51. На 24 мандатных округах победу одержали кандидаты от ЛДПР, которые заняли в краевом парламенте 22 кресла. Один мандат получил кандидат от КПРФ и один – самовыдвиженец. Фракция большинства единоклассников в прошлой думе сейчас уменьшилась до представительства двух однопартийцев.

На выборах в городскую думу Хабаровска 34 мандата получили кандидаты от ЛДПР и один мандат у представителя партии Справедливая Россия.²⁶ В итоге можно сказать, что победа ЛДПР в крае по итогам всех выборов заключается не в том, к какой партии принадлежат избранные во власть, а главное в том, что от них ждут жители края и что они будут делать на их благо.

Мандат сенатора в ГД выиграл представитель ЛДПР Д. Приятнов. Но здесь выяснилась неприятная ситуация: в его биографии. Информация о судимости была по каким-то причинам скрыта и о его прошлой судимости стало известно (31 октября) уже после его избрания (23 октября). Сенатор держался неделю (23 – 31 октября), пока губернатор не выступил с видеообращени-

ем и жестко сказал, что Д. Приятнов добровольно уйдет в отставку. Буквально в течение часа после выступления губернатора главой фракции ЛДПР в краевой думе было сделано заявление о снятии полномочий депутата Хабаровского края и сенатора по заявлению Д. Приятного²⁷.

В Хабаровском крае 2 сентября по случаю завершения Второй Мировой войны прошла церемония возложения цветов к Вечному огню у стены памяти, на которой высечены имена дальневосточников, погибших в годы Второй мировой войны, – имена и фамилии представителей всех национальностей, входивших в состав Советского Союза.

В дни празднования дня единства в Хабаровском крае почти 2 тыс. человек на 44 площадках написали этнографический диктант. Эта приуроченная к 4 ноября акция впервые прошла в 2016 г. Этот праздник был отмечен и хабаровской епархией. В ночь с 3 на 4 ноября в Спасо-Преображенском кафедральном соборе до полуночи были открыты двери для горожан. Здесь прошла необычная акция – «Ночь в храме», которую посетили несколько сот человек. В главном соборе краевой столицы любой желающий смог приобщиться к православным традициям и даже позвонить в колокола²⁸.

7 – 8 ноября г. Комсомольск-на-Амуре и Хабаровск стали площадками муниципального этапа Гражданского Форума. Его основная тема – «Гражданское общество и приоритеты регионального развития». В его проведении подчеркивалось, что взаимодействие власти и гражданского общества, наиболее полно характеризует их «партнерство» в выполнении программ социально-экономического развития территории.

Важным в общественно-политической жизни края является воспитание патриотизма в отношении к своей стране и месту проживания. Особого внимания заслуживает эта работа с молодежью. В Хабаровском крае завершился первый этап патриотического проекта «Оружие победы» (реализует Хабаровская краевая общественная организация по содействию патриотического

²⁵ Ильиных..., там же.

²⁶ Жигонова Н. Думская перезагрузка //Хабаровские вести, 2019. 10 сентября.

²⁷ Бектяшкина Е. Сенатор на час //Максимум рекламы, 2019. 1 ноября.

²⁸ День единства: кузня, плов и степная лилия //Вести Ассамблеи народов Хабаровского края, 2019.

воспитания граждан «Амурский Рубеж»). В 2019 г. проект стал одним из победителей конкурса Фонда президентских грантов. Проект «Оружие победы» подразумевает проведение с молодежью интерактива. В проекте 2019 г. проведены встречи в 11 населенных пунктах из 4 муниципальных районов Нижнего Приамурья, с общим охватом более 500 человек²⁹.

В общественно-политической жизни края следует отметить институт поддержки инициатив граждан на местах через создание территориальных общественных самоуправлений (ТОС). В настоящее время в крае создано 606 ТОС. Их число за последние два года значительно выросло (на 152 единицы). Примечательно, что каждое десятое ТОС в Российской Федерации находится в Хабаровском крае. Проекты ТОС направлены на решение наиболее острых и важных проблем граждан на местах их проживания. Поэтому в настоящее время возникла идея о создании Ассоциации ТОС Хабаровского края, которая будет реализована в ближайшее время.

В общественно-политической жизни края важное место занимают общественные советы – один из элементов непосредственного участия гражданского общества в деятельности власти. В крае действует 31 общественный совет при органах исполнительной власти края, 19 общественных советов муниципальных образований, 44 общественных совета населенных пунктов, общественный совет при Законодательной думе края.

Межнациональные отношения. Хабаровский край является одним из крупнейших многонациональных субъектов Российской Федерации. Здесь проживают представители 145 национальностей, в том числе представители восьми национальностей из числа коренных малочисленных народов Севера (нанайцы, негидальцы, нивхи, орочи, удэгейцы, ульчи, эвенки, эвены) и каждый из них имеет свою уникальную культуру, сохраняет свои вековые традиции.

Межнациональные отношения в России во многом определяют специфику и своеобразие нашего общества и государства. Одновременно с этим они несут в себе про-

блемы возможного возникновения межнациональных конфликтов. Для их предотвращения в нашей стране, в том числе и в Хабаровском крае, проводится большая работа по регулированию межнациональных отношений, установлению добрососедства, дружбы между людьми всех национальностей. Одним из инструментов, специально созданных для этой цели в Хабаровском крае, является автономная некоммерческая организация (АНО) «Краевой научно-практический центр мониторинга этноконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций», созданная в конце 2016 г. и ведущая конфликтологический мониторинг этнополитических и этноконфессиональных отношений. По данным мониторинга АНО, в Хабаровском крае доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных (межэтнических) отношений, в общем количестве граждан, проживающих в крае, составляет 80,5%.

День 3 сентября в стране обозначен Днем борьбы с терроризмом. Официально День борьбы появился в нашей стране после трагических событий в начале сентября 2004 г. в Беслане Северной Осетии. Представители хабаровской общественности выразили единство в своем намерении всеми силами противостоять терроризму, как национальному, так и международному и не допускать разрастания этого преступного безумия. Участники информационной акции почтили молчанием память жертв террористических атак, а также военнослужащих, погибших при выполнении служебного долга. В память о невинных жертвах в небо были запущены белые шары. Затем на площади «Город воинской славы» состоялась акция зажжения свечей в память о террористических актах³⁰.

Стоит отметить работу национальных, религиозных общественных объединений в 2019 г. в период проведения конкурсов на предоставление грантовой поддержки некоммерческим объединениям. 13 проектов стали победителями в направлении «укрепление межнационального и межрелигиозного согласия», а в рамках Президентского

²⁹ Кобзев Н. Мечта мальчишек подержать в руках лужички Победы сбывается //Тихоокеанская звезда, 2019. 4 сентября.

³⁰ Вести Ассамблеи народов Хабаровского края, 2019. 30 сентября.

фонда привлечено более четырех миллионов руб.³¹

Двое представительниц Хабаровского края – учитель эвенского языка Марина Безносова из Охотского района и главный специалист по межнациональным вопросам и работе с общественными организациями Ульчского района – Марина Ыча были участниками ежегодной стажировки для коренных народов Управления Верховного Комитета ООН по правам человека в Женеве. В их выступлениях отмечалось, что в нашей стране все относительно спокойно: На мировом фоне Россию отличает отсутствие захватнических процессов в отношении коренных народов и с коренным населением постоянно идет согласование по соблюдению прав их традиционной жизнедеятельности, хотя иногда и возникают вопросы. В частности, как отметили наши представительницы, отметили - Дальним Востоком, где идет крупное промышленное освоение природных ресурсов, которые, вроде бы, и принадлежат коренным народам, но при реализации прав коренных народов возникают определенные сложности (например, на получение доли вылова лососевых).³²

Нужно признать, что в Хабаровском крае уделяется много внимания коренным малочисленным народам Севера. В частности на 2019-2020 гг. получателями губернаторской стипендии стали 30 человек из числа КМНС. Такие стипендия студентам из числа КМНС выплачивается в крае с 2007 г., но изначально ее получали только пять человек из числа студентов вузов. Стипендия служит для того, чтобы стимулировать молодежь получать профессиональное образование.³³

В Хабаровске прошел четвертый фестиваль казачьей культуры «Казачья гора». Впервые такой фестиваль прошел в 2013 г. и с тех пор каждые два года неизменно собирает как носителей казачьей культуры, так и простых граждан. Кроме проведения фестивалей, работа казачьего общества в крае идет по многим направлениям: участвуют в несении государственной и иной

службы на территории края, проводят плановые рейды по нерестовым рекам края, охраняя их от браконьеров, принимают участие в охране общественного порядка на территории своих муниципальных образований в праздничные дни, в рейдовых мероприятиях по пресечению правонарушений, по проверке неблагополучных семей, стоящих на учете, и др. Стоит заметить, что в некоторых школах в крае есть казачьи классы: школа № 5 и № 7 в г. Амурске, № 20 в г. Вяземском. У казаков в планах строить станции на приграничных землях. Амурские казаки стремятся делать дела для развития гражданского общества. «Благодаря нам здесь Россия» - гласит девиз Амурского казачьего войска³⁴.

В Хабаровском крае активно продолжает свою работу «Ассамблея народов Хабаровского края», созданная в октябре 2012. За все годы деятельности Ассамблея доказала свою результативность в реализации государственной национальной политики в Хабаровском крае. Важнейшим направлением работы Ассамблеи и его Совета всегда являлось расширение диалога между органами государственной власти, местного самоуправления и этническими общностями. Этот диалог осуществляется в процессе непосредственного участия членов Ассамблеи в работе различных общественных советов, сотрудничества с Правительством края, депутатами Законодательной Думы, Общественной палаты края, с различными общественными и религиозными организациями. «Ассамблея народов Хабаровского края» в 2019 г. приняла участие в праздновании 85-летия со дня основания нанайского района в Хабаровском крае³⁵.

В последние выходные июня 2019 г. в двух районах края - Амурском и Солнечном – состоялся крупный праздник «Дни славянской культуры». Фестивальное движение «Дни русской культуры» - уникальный и развивающийся проект, объединяющий людей разных национальностей в одно целое, призванных делиться культурными традициями народов, проживающих на территории Хабаровского края. Хабаровский край являет миру пример уникального бесценно-

³¹ Край больших возможностей //Приамурские ведомости, 2019. 13 ноября.

³² С трибуны ООН ульчанка из Богородского говорила о правах коренных народов //Тихоокеанская звезда, 2019. 3 августа.

³³ Губернаторские стипендии КМНС //Хабаровский край сегодня, 2019. 25 ноября.

³⁴ Приамурский Казачий вестник, 2019. 20 октября.

³⁵ Край больших возможностей //Приамурские вести, 2019. 15 ноября.

го опыта взаимодействия и культурного взаимообогащения разных народов³⁶.

В крае уделяется много внимания консолидации молодежи по проблемам национальных взаимоотношений и формирования у молодежи толерантного отношения к представителям разных народов. Так, В Комсомольском-на-Амуре государственном университете 20-22 ноября 2019 г. прошел дальневосточный межнациональный фестиваль молодежи «Мы вместе».

В 2019 г. в шестнадцатый раз в Хабаровске и Комсомольске-на Амуре прошел любимый праздник татарского народа Сабантуй, который давно стал своим и для других жителей региона. С 2002 г. этот праздник числится в списке шедевров устного и нематериального наследия человечества ЮНЕСКО.³⁷

Ярко прошли в Хабаровском крае дни таджикской культуры. Мероприятие началось с важной части – подписания Соглашения между Российской общественной организацией «Таджикский культурный центр» Москвы и Хабаровской краевой общественной организацией «Таджики Дальнего Востока (Точикони Шарки Дур)». Организации договорились о помощи и взаимосотрудничестве. На празднике шел разговор о роли национальных общественных организаций в деятельности по укреплению единства российской нации, содействию межнациональной дружбы и согласию.³⁸

В Хабаровске в мае 2019 г. в четвертый раз состоялся Дальневосточный мусульманский форум, который был посвящен развенчанию негативных стереотипов об исламе, укоренившихся в обществе в последние годы.³⁹

Международные отношения. Ведущим партнером Хабаровского края на протяжении многих лет является Китайская Народная Республика. Международные связи с ней включают широкий круг вопросов экономической и гуманитарной направленности. Уникальной по значимости и масштабу площадкой для развития двусто-

ронного сотрудничества стало Российско-Китайское ЭКСПО, в котором Хабаровский край принимает активное участие. Край активно принимает участие в многоплановых межрегиональных связях с провинциями КНР, что является значимой составляющей российско-китайского межрегионального сотрудничества. Приграничная провинция *Хэйлуцзян* является ведущим партнером края в КНР как по торгово-экономическому сотрудничеству (на данную провинцию приходится около половины внешнеторгового оборота края с КНР), так и по количеству проводимых двусторонних мероприятий. Ежегодно для поддержания высокой интенсивности двусторонних связей с КНР подписывается План проведения мероприятий между Хабаровским краем и провинцией *Хэйлуцзян*, который включает вопросы развития трансграничных автомобильных перевозок, участие в выставках и ярмарках, сотрудничество в области спорта, экологии, культуры и туризма, архивного и библиотечного дела. Вопросы развития двусторонних связей с провинцией *Гуандун* охватывают сферы торгово-экономического, научно-технического, экологического сотрудничества, сотрудничества в области культуры и туризма, науки и образования. Взаимодействие с провинцией *Цзилить*, охватывает участие в выставочно-ярмарочных мероприятиях и медицинских конференциях.

Хабаровский край активно сотрудничает с Японией. Между Хабаровским краем и префектурой *Нуугата* осуществляются гуманитарные обмены в сфере образования, включая программы преподавания русского языка за рубежом, обсуждаются вопросы развития торгово-экономического сотрудничества и транспортного сообщения. Реализуется проект по созданию Центра подготовки специалистов по глубокой переработке древесины. Между Хабаровским краем и префектурой *Хэго* ежегодно осуществляются программы по сотрудничеству в области экологии, спорта, молодежных обменов. Сотрудничество Хабаровского края с префектурой *Аомори* осуществляется в области культуры по линии музеев. Подписаны двусторонние документы по сотрудничеству между высшими учебными заведениями края и префектуры. *Префектура Тоттори* принимает участие в Межрегиональной Приамурской торгово-промышленной ярмарке. Проводятся Дни культуры префекту-

³⁶ Дням славянской культуры – браво //Вести Ассамблеи народов Хабаровского края, - 2018. 29 июля.

³⁷ Сабантуй многонациональный //Вести Ассамблеи народов Хабаровского края, - 2018. 29 июля.

³⁸ В Таджикистан на пару дней //Вести Ассамблеи народов Хабаровского края, - 2019. 19 июля.

³⁹ Исламский форум рушит стереотипы //Вести Ассамблеи народов Хабаровского края, - 2019. 18 мая.

ры Тоттори в Хабаровском крае, в рамках которых японские мастера проводят выставки традиционного искусства – керамики, тканей, графики манга и др.

Международные обмены между Хабаровским краем и Республикой Корея охватывают различные сферы, включая экономику, торговлю, здравоохранение, спорт, культуру, туризм, молодежные обмены. В международном обмене между Хабаровским краем и провинцией Кёнсаннам-до ежегодно проходит несколько двусторонних мероприятий в области спорта, туризма и молодежных обменов. Сотрудничество с провинцией Кёнги-до осуществляется в сфере здравоохранения. Ежегодно врачи из Хабаровского края проходят стажировки в медицинских учреждениях провинции Кёнги-до по кардиологии, гастроэнтерологии, травматологии и ортопедии, хирургии, нейрохирургии и др.

Двустороннее сотрудничество между Правительством Хабаровского края Российской Федерации и Министерством внешних экономических дел Корейской Народно-Демократической Республикой на 2015-2019 гг. в настоящее время осуществляется в рамках молодежных спортивных обменов.

Сотрудничество с Монголией у Хабаровского края осуществляется в различных областях. Монгольские компании, как правило, принимают участие в Приамурской торгово-промышленной ярмарке. Военные оркестры из Монголии неоднократно принимали участие в Международном военно-музыкальном фестивале "Амурские волны" в г. Хабаровске. Спортсмены из Монголии участвуют в Международном турнире по боксу в г. Хабаровске, посвященном памяти Героя Советского Союза К. Короткова. Сферу особого интереса для монгольской стороны представляют транспортно-логистические возможности железных дорог и портовых мощностей Хабаровского края, которые могут быть задействованы монгольскими компаниями для экспорта грузов в страны АТР. Знаменательным событием 2018 г. была состоявшаяся в Хабаровске встреча военной делегации из Монголии. Монгольских гостей познакомили с историей ВВО и задачах, возложенных на округ в настоящее время. Стороны обсудили состояние и перспективы военного сотрудничества между ВВО и вооруженными силами Монголии. Члены монгольской делегации и

офицеры штаба округа почтили память дальневосточников, погибших в годы Великой отечественной войны, посетив мемориальный комплекс на площади Славы в Хабаровске. Для гостей провели экскурсию в военно-исторический музей ВВО и представили экспозицию, посвященную событиям на Халхин - Голе, где в ходе сражения в 1939 г. советско-монгольские войска отразили нападение Японии и был решен вопрос о суверенитете Монголии⁴⁰.

Оригинальным видом международного сотрудничества является проведение в Хабаровске Международного конкурса ледовых скульптур «Ледовая фантазия». Первый международный конкурс ледовых скульптур состоялся в г. Хабаровске в 2002 г. За все время проведения Конкурса в нем принимали участие представители из Малайзии, Франции, Нидерландов, Китая, Японии, Южной Кореи, Монако, Финляндии, Португалии, Латвии, Великобритании и сильнейшие скульпторы России.

По состоянию на 01.01.2019 г. в крае осуществляют деятельность 198 предприятий с иностранными инвестициями. По состоянию на 01.07.2018 г. объем накопленных прямых инвестиций (с учетом выбытия, переоценки и прочих изменений активов и обязательств) в экономике Хабаровского края составил 1 021 млн. долл. США. Ключевые страны инвесторы: Кипр (97%), Республика Корея (3,4%), КНР (1,7%), США (0,3%)⁴¹.

В целом Хабаровский край активно развивает международные связи, в первую очередь, со странами Северо-Восточной Азии. Это важный источник социального благополучия для региона, но и определенные вызовы для сферы межнациональных отношений.

Мотрич Е.Л.

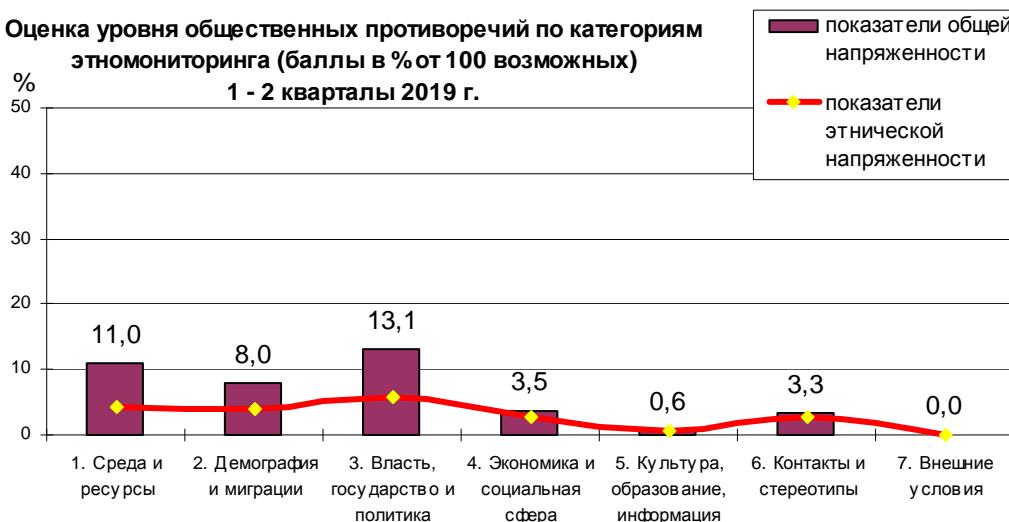
⁴⁰ Дружбе быть /Суворовский натиск, 2019. 8 ноября.

⁴¹ Международные и межрегиональные связи – Развитие края – Хабаровский край (<https://khabkrai.ru/khabarovsk-Razvitie-fraya/196>).

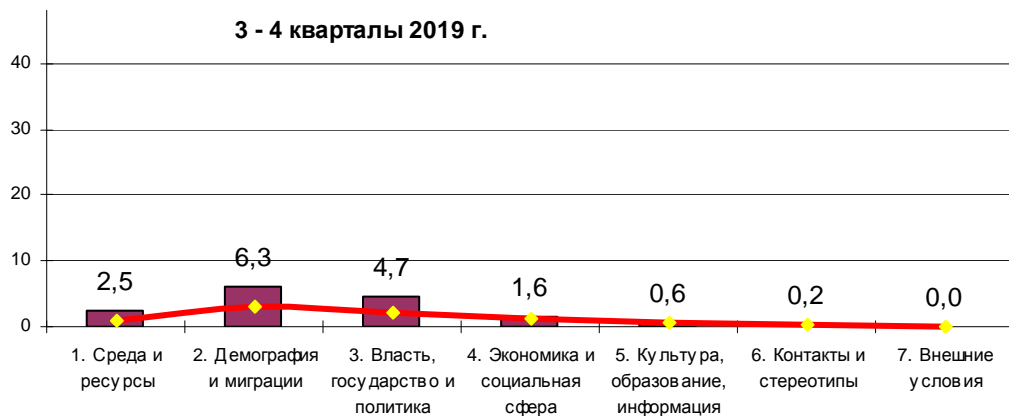
Раздел 3.4. ЧУКОТСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ

Необходимы стратегия миграционной политики региона и поддержка местных культур

Оценка уровня общественных противоречий по категориям этномониторинга (баллы в % от 100 возможных) 1 - 2 кварталы 2019 г.



3 - 4 кварталы 2019 г.



Чукотский автономный округ (ЧАО) – северо-восточный регион в Арктической зоне Российской Федерации. Численность постоянного населения Чукотского автономного округа на 1 января 2019 г. составила 49,7 тыс. чел. Это один из самых малочисленных регионов России. Административный центр округа – г. Анадырь. Более 60% населенных пунктов округа с численностью населения менее 500 человек. Структура населения округа по полу остается на уровне

конца 1980-х гг. и составляет 51% мужчин и 49% женщин.

Естественный прирост населения в 2018 г. составил 78 чел., что является наименьшим значением за период с 2013 г. (2013 г. – 129 чел., 2015 г. – 206 чел., 2017 г. – 182 чел.)¹.

¹ Естественный прирост, убыль населения по городским округам и муниципальным районам ЧАО (<https://habstat.gks.ru/folder/23596>).

Таблица 1. Рейтинг индикаторов мониторинга этнополитической ситуации в Чукотском автономном округе суммарно по экспертным ежеквартальным оценкам за 2019 г.

№ индикатора	индикатор	описание ситуации	этнический аспект
8	Естественное движение населения	частые противоречия и эпизодические конфликты	скрытый
16	Компетентность и авторитет властей и лидеров. Коррупция	частые противоречия и эпизодические конфликты	отсутствует
24	Состояние социальной защищенности; жилье; заболеваемость, социальные стрессы	иногда возникают противоречия и редкие конфликтные ситуации	явный
5	Бедствия и катастрофы	иногда возникают противоречия и редкие конфликтные ситуации	отсутствует
13	Отношения "центр - регион"	слабая напряженность	явный
18	Производство и динамика цен	слабая напряженность	отсутствует
29	Школьное образование	редко слабая напряженность	отсутствует
14	Права человека и коллективные права	редко слабая напряженность	явный
35	Прошлые конфликты и коллективные травмы	редко слабая напряженность	явный
34	Групповые требования и жалобы	редко слабая напряженность	явный
11	Доктрина и режим власти	редко слабая напряженность	отсутствует
10	Государственно-административный статус	не влияет	явный
7	Смешанные браки и разводимость	не влияет	явный
30	Высшее образование	не влияет	явный
21	Разделение труда	не влияет	явный
41	Наличие и влияние диаспор	не влияет	явный
2	Земельные ресурсы	не влияет	явный
27	Религиозная жизнь	не влияет	скрытый
6	Расселение, этнические пропорции	неопределенно	отсутствует
38	Мифы, страхи и слухи	иногда тревожно	отсутствует
20	Занятость и безработица	иногда тревожно	явный
25	Преступность и бытовое насилие; наркомания	иногда тревожно	явный
43	Влияние глобального и межгосударственного соперничества	иногда тревожно	явный
22	Социально-профессиональная мобильность	иногда тревожно	скрытый
1	Энергоресурсы, водные ресурсы	иногда тревожно	отсутствует
19	Уровень и расхождение доходов	иногда тревожно	явный
9	Механическое движение населения	иногда тревожно	скрытый
42	Стабильность/нестабильность соседних регионов и стран	иногда тревожно	скрытый
4	Техногенное воздействие	иногда тревожно, но проблемы решаются	явный
40	Уровень толерантности. Дискриминация. Молодежные группировки	иногда тревожно, но проблемы решаются	явный
44	Территориальные претензии и проблема границ	иногда тревожно, но проблемы решаются	скрытый
36	Этнические стереотипы. Стигматизация	иногда тревожно, но проблемы	явный

№ индикатора	индикатор	описание ситуации	этнический аспект
		решаются	
23	Участие в приватизации, купле-продаже земли	иногда тревожно, но проблемы решаются	скрытый
28	Языковая ситуация	иногда тревожно, но проблемы решаются	явный
12	Этническое представительство в управлении	иногда тревожно, но проблемы решаются	скрытый
37	Изменения в самосознании населения	в основном спокойно	явный
33	Исторический дискурс и политика исторической памяти	в основном спокойно	явный
26	Культурное доминирование	в основном спокойно	явный
17	Официальная символика и календарь	в основном спокойно	отсутствует
32	Традиционные праздники и обряды	в основном спокойно	явный
31	Средства массовой информации и коммуникации	в основном спокойно	скрытый
15	Общественный порядок и контроль за оружием, терроризм	в основном спокойно	скрытый
3	Недра	полное спокойствие	отсутствует
45	Внешние связи и сотрудничество	полное спокойствие	скрытый
46	Меняющийся внешний имидж	полное спокойствие	отсутствует
39	Наличие групповой идеи и идеологии	явление отсутствует	отсутствует

Наибольшее число родившихся в 2018 г. зафиксировано в городском округе Анадырь (179 чел.) и в Анадырском районе (110 чел.). В 2018 г. в округе умерли 547 чел. Количество зарегистрированных браков в органах ЗАГС – 356, число разводов - 239.

По итогам 2018 г. Чукотка входила в число тех российских субъектов, где сохраняется естественный прирост населения. При этом по суммарному коэффициенту рождаемости (число родившихся детей на одну женщину) Чукотка входила в пятерку регионов-лидеров.

Продолжительность жизни в 2017 -2018 гг. составляла 66,1 года. Если проводить сравнение с уровнем 2012 г., то продолжительность жизни в округе возросла на 5,3 года.

Средний возраст жителей Чукотки – 34,9 лет, при высокой доле лиц трудоспособного возраста (данные 2018 г.)².

Власти Чукотки декларируют принятие мер по повышению продолжительности жизни населения до 78 лет, как это предусмотрено нацпроектом в сфере здраво-

охранения, раньше 2030 года. Основные усилия будут направлены на сокращение уровня смертности от внешних причин и онкологических заболеваний³.

При этом, согласно результатам «Мониторинга экономической ситуации в России», который подготовили РАНХиГС при президенте РФ и Института экономической политики имени Е. Т. Гайдара, Чукотка лидирует в антирейтинге по уровню смертности трудоспособного населения. Согласно исследованиям ученых, на Чукотке доживает до пенсии каждый 104 взрослый. По данным за 2018 г., ЧАО стал регионом с самым высоким уровнем смертности населения трудоспособного возраста в России⁴. Также регион лидирует по смертности от воздействия алкоголя⁵. Ситуацию, связанную с алкоголем, усугубляют суровые климатиче-

² Деформация возрастной структуры населения Дальнего Востока (<https://minec.khabkrai.ru/events/Novosti/3427>).

³ Власти Чукотки повысят продолжительность жизни населения до 78 лет раньше 2030 года (<https://tass.ru/v-strane/5811557>).

⁴ Чукотка лидирует в антирейтинге по уровню смертности трудоспособного населения (<https://profile.ru/news/society/health/chukotka-lidiret-v-antirejtinge-po-urovnyu-smernosti-trudosposobnogo-naseleniya-182987>).

⁵ Чукотка возглавила рейтинг смертности от алкоголя (<https://www.kommersant.ru/doc/4118256>).

ские условия; удаленность, изолированность и труднодоступность чукотских сел; безработица среди сельского населения; перекося в снабжении сел (малый ассортимент промышленных товаров и продуктов питания на фоне избытка алкогольной продукции); нелегальный рынок алкоголя, превышающий объемы лицензионной торговли; физиологические особенности коренных жителей Чукотки, способствующие ускоренному формированию алкогольной зависимости; несовершенство наркологической помощи населению⁶.

В регионе наблюдается негативная динамика заболеваемости туберкулезом. В 2017 г. увеличение смертности от этой болезни по отношению к 2012 г. возросло в 2,2 раза (с 9,8 до 22 случаев на 100 тыс. человек населения). В 2018 г. смертность от туберкулеза составила 18,2 на 100 тыс. чел. Специалисты связывают это, прежде всего, с влиянием медико-социальных факторов (основной контингент умерших – люди, которые не обращались за медицинской помощью даже в период тяжелого течения заболевания). Для изменения ситуации в округе будет продолжена работа по регулярным осмотрам населения округа на туберкулез, дальнейшему оснащению медицинских учреждений новым медицинским оборудованием, обеспечению медицинскими организациями противотуберкулезными лекарственными препаратами I и II ряда, а также для лечения больных с множественной лекарственной устойчивостью. Кроме того, учитывая неблагоприятную ситуацию по заболеваемости туберкулезом, принято решение о восстановлении на территории округа противотуберкулезного диспансера.⁷

Коренные малочисленные народы. В ЧАО из 49663 жителей – 14470 чел. – сельское население⁸. Коренные малочисленные народы (КМН) традиционно расселены на всей территории округа. Чукотка отнесена к местам традиционного проживания и традиционной хозяйственной дея-

тельности КМН Российской Федерации. В регионе, по переписи 2010 г., 7 коренных малочисленных народов Чукотки (КМНЧ): чукчи, эскимосы, эвены, чуванцы, коряки, кереки, юкагиры. Наиболее многочисленными коренными народами Чукотки являются чукчи (12772 чел.), эскимосы (1529 чел.), эвены (1392 чел.) На Чукотке также проживают 897 чуванцев, 198 юкагиров, 69 коряков, 22 ненца, 18 эвенков, 9 ительменов.

Коренные малочисленные народы Севера проживают преимущественно в сельских поселениях Чукотского автономного округа (в настоящее время – национальные села). До начала 80-х годов XX в. в городах Чукотки насчитывалось всего 10,1% коренного населения. Согласно статистическим данным, с 1980-х годов XX в. по настоящее время идет непрерывный процесс увеличения числа коренного населения в общей массе горожан Чукотского автономного округа. В городском округе Анадырь чукчи, эскимосы, эвены, чуванцы составляют заметную часть жителей. Так, в начале 1980-х годов в г. Анадыре проживало около 400 чел., в конце 1980-х годов – около 900 человек, в 2001 – 1760 чел., в 2007 г. – 2240 чел., в 2010 г. – 3090 человек из числа представителей КМНС. Отток приезжего городского населения в центральные районы страны в значительной мере компенсируется мобильностью сельского населения. Покидая национальные села, молодежь стремится закрепиться в районных центрах (Лаврентия, Провидения, Эгвекинот, Беринговский) и городах округа (Анадырь, Певек, Билибино). Основные причины оттока коренного населения из сел в городскую черту: повышение образовательного уровня населения; нехватка рабочих мест и низкий уровень заработной платы в селах; изолированность, и как следствие невозможность проведения полноценного досуга; нежелание молодежи работать в традиционных отраслях хозяйства; заметно более низкий уровень жизни сельского населения по сравнению с городским. В 2014 г. фиксировалось небольшое увеличение населения в Билибинском и Чаунском районах, что связано с развитием добывающих отраслей.⁹

⁶ Этнонациональные процессы в Арктике: тенденции, проблемы и перспективы /Под ред. Н.К. Харлампевой. – Архангельск: САФУ, 2017, с. 252.

⁷ Парфенов Н. Майские указы: что удалось сделать //Крайний Север. № 15, 2018, сс. 4-5; Говорит статистика //Крайний Север. № 9, 2019, с. 7.

⁸ Динамика численности населения Чукотского автономного округа по районам (<https://habstat.gks.ru/folder/23596>).

⁹ Российская Арктика: коренные народы и промышленное освоение. М.; СПб: Нестор-История, 2016, сс.154-155.

Миграционная ситуация. Высокие темпы внутренней миграции – характерная особенность северных территорий. Во времена экономического подъема наблюдается миграционный прирост, в кризисные годы – интенсивная убыль населения. Для Чукотки характерны такие сдерживающие миграцию факторы, как неблагоприятный климат, дороговизна авиабилетов, высокая стоимость аренды жилья, особенности начисления заработной платы (северные коэффициенты и надбавки нужно зарабатывать). На Чукотке традиционно много приезжих из г. Сыктывкара, Омска, Новосибирска, Томска, Краснодарского края и др. регионов. В последние годы на Чукотку едут жители Бурятии, Калмыкии, Дагестана. Если говорить о профессиональной мобильности – это, прежде всего, педагоги, врачи, специалисты жилищно-коммунального хозяйства.

В 2016 и 2017 гг. в ЧАО имела место миграционная убыль населения (-516 чел. в 2016 г. и -656 чел. в 2017 г.), данные по 2018 г. показывают миграционный прирост (237 чел.). Некоторые специалисты связывают этот факт именно с отменой пограничного режима.

В июне 2018 г. на территории ЧАО для российских граждан была отменена пограничная зона, за исключением островов Ратманова, Врангеля, Геральд, а также других островов, входящих в состав муниципальных районов. Жители округа отнеслись к этой мере неоднозначно. С одной стороны, отмена регламентированного въезда для граждан РФ дает возможности для большей мобильности населения, для притока квалифицированных кадров на территорию, с другой – создает дополнительные трудности для местных жителей.

При этом Чукотка остается территорией регламентированного въезда для иностранных граждан. Самостоятельно, без наличия разрешительных документов, иностранный гражданин въехать на территорию Чукотского автономного округа не может. В 2019 г. было выявлено 10 незаконно находящихся в ЧАО иностранных граждан (5 – граждане Украины, 2 – Узбекистана, 2 – Кубы, 1 – Белоруссии). Фактически за пределы страны было выдворено 7 иностранцев, 3 суд вынес решение о назначении административного штрафа.

В настоящее время на Чукотке находится 2061 иностранный гражданин, из них

1037 приехали с целью трудоустройства. 519 чел. работает в энергетической промышленности, 250 чел. – в строительстве, 221 чел. – в добывающей промышленности. 56,8% иностранцев – граждане Украины, 11,7 – Белоруссии, затем Узбекистан, Киргизия, Таджикистан, Армения, Казахстан, Молдова, Азербайджан¹⁰. В 2019 г. российские паспорта получили 167 чел. (все – бывшие граждане Украины).

Проблема муниципальной реформы.

В округе 30 муниципальных образований, в том числе 3 муниципальных района (Анадырский, Билибинский, чукотский) и 4 городских округа (Анадырь, Певек, Провиденский, Эгвекинот), 3 городских (Угольные Копи, Беринговский, Билибино) и 20 сельских поселений (Ваеги, Канчалан, Ламутское, Марково, Снежное, Усть-Белая, Чуванское, Алькатваам, Мейныпильгыно, Хатырка, Анюиск, Илпирней, Омолон, Островное, Инчоун, Лаврентия, Лорино, Нешкан, Уэлен, Энурмино).¹¹

В начале 2019 г. прошли публичные слушания о возможном преобразовании Анадырского муниципального района в городской округ. Ранее Чаунский, Провиденский и Иультинский муниципальные районы были преобразованы в городские округа. Данная инициатива вызвала неоднозначную реакцию общественности, особенно среди жителей национальных сел Анадырского района. Депутаты, выступившие с инициативой, исходят из целесообразности экономии бюджетных средств на содержание административного аппарата на местах и возможности создания единой структуры муниципальной власти, где полномочия и ответственность по вопросам местного значения будут четко разграничены¹². Жители же опасаются того, что смена статуса сельских поселений приведет к еще большему сокращению поселковых бюджетов, сокращению или же вообще упразднению льгот, положенных лицам, проживающим в сельской местности. До настоящего времени вопрос о преобразовании Анадырского муниципального района не решен.

¹⁰ Сибгатуллина Г. Вид на жительство сделали бессрочным //Крайний Север. № 43, 2019, с. 26.

¹¹ Перечень муниципальных образований ЧАО (<https://habstat.gks.ru/folder/23596>).

¹² Тимченко М. Район или городской округ? //Крайний Север. № 2, 2019, с. 8.

Межнациональные отношения и ситуация во власти. По итогам 2018 г. Чукотка была признана одним из самых благополучных регионов с точки зрения межнациональных отношений.

Серьезных конфликтов и столкновений на национальной почве в регионе нет. Иногда на бытовом уровне имеют место ситуации, когда конфликт по экономическим или социальным мотивам переносится в национальную плоскость. Например, вопросы традиционной рыбалки всегда сопровождаются риторикой о «коренных», «приезжих», «местных», «понаехавших». Иногда имеет место напряженность, связанная с приглашением специалистов с других регионов. Так местные жители считают, что приезжим платят больше, чем своим. Но сколько-нибудь заметного влияния на межнациональные отношения подобные проблемы не оказывают.

Согласно рейтингу регионов, подготовленному Фондом «Петербургская политика» за ноябрь 2019 г. ЧАО находится в категории «Регионы с максимальной устойчивостью»¹³ В декабре 2019 г. состоялся пуск первой в мире плавучей атомной теплоэлектростанции «Академик Ломоносов», что так же положительно скажется на имидже первых лиц округа.

В 2018 г. губернатор Р.В. Копин был переизбран на второй срок, за него проголосовали 57,83% избирателей. Деятельность Р.В. Копина позиционируется как продолжение инициатив предыдущего губернатора Р.А. Абрамовича. Губернатор декларирует осуществление социальной политики, направленной на улучшение качества жизни населения округа, продвижение новых инвестиционных программ, способствующих подъему экономики региона (развитие Северного морского пути, разработка месторождений, развитие промышленности, прежде всего электроэнергетики и золотодобычи). Население Чукотки лояльно и в большой степени уважительно относится к власти. Это выражается, прежде всего, в отсутствии острой политической дискуссии в Думе ЧАО, среди общественных лидеров, в СМИ. При этом в последнее время в социальных сетях можно увидеть критические высказывания, карикатуры, негативную

¹³ Рейтинг Фонда «Петербургская политика» за ноябрь 2019 года (<https://fpp.spb.ru/fpp-rating-2019-11>).

оценку некоторых инициатив региональных и муниципальных властей.

Одним из самых резонансных событий 2019 г. стала отставка мэра городского округа Анадырь И.В. Давиденко на фоне скандала с исполнением муниципального контракта. В конце 2018 г. в Интернете появилась информация о нарушениях при проведении работ по благоустройству квартала №3 (набережной) окружной столицы. 24 декабря 2018 г. следственным отделом УФСБ России по ЧАО было возбуждено уголовное дело по ч.4.ст. 159 УК РФ (мошенничество, совершенное в особо крупном размере) в отношении подрядной организации¹⁴. В марте 2019 г. Совет депутатов г.о. Анадыря принял отставку мэра И.В. Давиденко. В сентябре состоялись выборы нового главы городского округа Анадырь, при явке в 32,4% победил исполняющий обязанности мэра единоросс Л. Николаев.¹⁵

Экология и экономическая ситуация.

Проблема с обеспечением пресной, а тем более качественной питьевой водой в городах и селах Чукотки существует давно. Согласно данным Роспотребнадзора «О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Российской Федерации в 2017 году» 44,23 % проб питьевой воды на Чукотке, оказались не соответствующими гигиеническим требованиям и санитарно-химическим нормативам (пробы за 2012-2017 гг.)¹⁶. Ежегодно от жителей поступают жалобы на качество водоснабжения. С 2016 г. Правительством ЧАО осуществляются работы по улучшению качества воды в 10 населенных пунктах. Так, в начале 2017 г. в с. Ваеги запущена станция водоочистки, в с. Канчалан – станция водоподготовки, в с. Уэлен – первая опреснительная станция. В 2018 г. подобные установки были смонтированы в с. Нешкан и Энурмино. При этом в 2019 г. на «хроническую» проблему с качеством воды указывают жители с. Канчалан, Уэлен, Певек, Ванкарем, Рыткучи. В декабре 2019 г. здание

¹⁴ Прокуратура поддержала следствие //Крайний Север. № 1, 2019, с. 22.

¹⁵ На Чукотке мэром Анадыря выбрали Леонида Николаева (<https://regnum.ru/news/2712569.html>).

¹⁶ Состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Российской Федерации в 2017 году: Государственный доклад. – М.: Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, 2018, с. 263.

опреснительной станции в с. Уэлен было уничтожено огнем.

Территорию округа отличает от других регионов России ряд особенностей в социально-экономическом развитии. Среди основных отличий можно выделить низкую плотность населения (численность населения Чукотки сопоставима с небольшим микрорайоном крупного города, распределенного по территории размером в несколько Франций), отсутствие дорожной сети (доставка автомобильным транспортом генеральных грузов и товаров осуществляется в ограниченный период по зимникам), высокие тарифы на энергоносители, удаленность от экономически развитых регионов, крайне непродолжительный период навигации. Эти особенности определяют «лицо экономики» округа, в частности, несколько крупных ресурсных корпораций, добывающих драгоценные металлы, формируют до 47% валового регионального продукта. Недропользователи Чукотки относятся к категории крупнейших налогоплательщиков региона. В округе сосредоточено несколько крупных корпораций, добывающих драгоценные металлы и углеводородное сырье, а также действующих на стадии геологоразведки и строительства промышленной инфраструктуры. Основная доля добычи драгоценных металлов осуществляется на пяти предприятиях, разрабатывающих золоторудные месторождения: АО «Чукотская горно-геологическая компания», ОАО «Рудник «Каральвеем», ООО «Рудник «Валунистый», ООО «Золоторудная компания «Майское», ООО «Северное золото». ООО «Беринг-промуголь» с 2016 г. разрабатывает чукотское месторождение коксующегося угля. Управляющая компания «Русдрагмет» (входит в компанию «HighlandGoldMiningLimited») в настоящее время заканчивает геологоразведочные работы на месторождениях Клен и Кекура. ООО «Горно-добывающая компания Баимская» (ГДК Баимская) (группа KAZ Minerals PLS) разрабатывает проект золото-медного месторождения Песчанка. Ввод в эксплуатацию месторождения запланирован на 2026 г. Проект Баимского горно-обогатительного комбината включен в стратегию социально-экономического развития Дальнего Востока.

На 2-ом месте находятся предприятия сферы услуг и розничной торговли, которые

преимущественно относятся к категории микропредприятий (с численностью работников от 1 до 10 чел.).

Таким образом, в экономическом развитии округа усматривается полярность, которая выражается в том, что основная масса занятых сосредоточена на крупных и микропредприятиях. Число средних предприятий и доля занятых в них сравнительно невелика. Преимущественная форма бизнеса, в которой успешно проявляет себя коренное население, проживающее как в сельской местности, так и в городах Чукотки, – микропредприятия

В округе действуют две территории с особым режимом предпринимательской деятельности: территория опережающего социально-экономического развития (ТОР) «Чукотка» и Свободный порт Владивосток в городском округе Певек. Для резидентов ТОРов предусмотрены еще более существенные меры поддержки (например, ставка налога при применении упрощенной системы налогообложения с 01.01.2019 г. составляет 1%)¹⁷.

Ни одна из компаний-недропользователей не ведет свою деятельность в непосредственной близости от городов, поселений, а также мест традиционного природопользования коренных жителей. Тем не менее, у них существует политика взаимодействия с местным сообществом, которая выстраивается исходя из приоритетов руководства, собственных возможностей (в первую очередь финансовых), взаимной заинтересованности корпораций и населения. Согласно Федеральному закону «О недрах», добывающие компании должны учитывать интересы населения, проживающего на территории, где они ведут свою деятельность. Данная обязанность реализуется в рамках исполнения социальных и экологических проектов, благотворительных программ, закрепленных в соответствующих соглашениях. Недропользователи заключают как двухсторонние соглашения с Правительством ЧАО, так и трехсторонние – с Ассоциацией коренных малочисленных народов Чукотки (АКМНЧ) и администрацией муниципального образования,

¹⁷ Коломиец О.П. Чукотский бизнес: современные формы предпринимательства коренных жителей Чукотского АО // Вестник антропологии. 2019. № 2, с. 56.

на территории которого осуществляют работы предприятия¹⁸.

Несмотря на то, что Чукотка – промышленный регион, важнейшими с точки зрения этнокультурного развития, являются две сельскохозяйственные отрасли – оленеводство и морской зверобойный промысел. Оленеводство закрывает до 50% потребностей жителей округа в мясной продукции, морской зверобойный промысел обеспечивает потребности коренного населения прибрежных сел в мясе морского зверя. При этом уровень участия федерального бюджета в экономическом и социальном развитии КМНЧ снизился с 2015 г. в 4 раза. Фактически основное бремя по реализации социально значимых программ, включая поддержку оленеводства и морского зверобойного промысла, ложится на региональный бюджет¹⁹.

Занятость населения. На Чукотке официальный уровень безработицы составляет 2,2%, это один из самых низких показателей в стране. Обстановка на рынке труда остаётся самой спокойной в России, коэффициент напряженности в регионе составил 0,6 единицы. При этом число вакансий превышает количество безработных из числа незанятых граждан. В региональной базе вакансий находятся сведения о 1248 свободных рабочих местах. При этом рассчитанная по методологии Международной организации труда общая численность безработных в округе составила 891 человек²⁰. Проблема заключается в том, что в первую очередь работодателям требуются специалисты с высокими профессионально-квалификационными характеристиками, инженеры, медицинские работники, электросварщики и специалисты в сфере информационных технологий. В регионе сохраняется спрос на оленеводов, ветеринаров и учителей в сельской местности, специалистов рабочих специальностей высокой квалификации. При этом в округе действует ряд государственных программ, направленных на обеспечение региона трудовыми ресурсами в соответствии с потреб-

ностью экономики. Востребованные специалисты могут получить стимулирующие выплаты и ряд других мер поддержки. В их перечне выделение служебного жилья, ежемесячные выплаты на аренду жилья, единовременные и ежегодные пособия, стимулирующие и ежемесячные надбавки²¹.

К сожалению, официальная статистика не отражает в полной мере действительной ситуации, складывающейся на рынке труда региона. В ЧАО высокий уровень скрытой безработицы в сельской местности. Так как многие жители не встают на учет в службу занятости, как безработные, они не участвуют в программах по обеспечению занятости, повышению квалификации, обучению новым профессиям. Безработица имеет сезонный характер: уменьшается летом, в период путины и сезонных работ и увеличивается в зимнее время.

Основными негативными факторами, влияющими на рынок труда Чукотки являются: низкий уровень заработной платы, миграция²² населения в другие регионы, ухудшение здоровья населения, сокращение способности к длительному интенсивному труду, снижение уровня подготовки специалистов. Коренные жители положительно относятся к развитию малого предпринимательства на Чукотке, но не связывают ее с традиционными отраслями.

Традиционная хозяйственная деятельность. В оленеводстве занято около 630 чел., работающих в 17 оленеводческих предприятиях (в том числе в 3 крестьянско-фермерских хозяйствах и 8 племенных). К сожалению, численность оленеводов снижается с каждым годом (в 2014 г. работало 850 чел.). На 1 сентября 2019 г. в хозяйствах выпасалось 154169 домашних северных оленей. В 2019 г. на развитие оленеводства из окружного и федерального бюджетов было выделено 1247,2 млн. руб. Средний размер заработной платы оленеводов – 49942 руб., что значительно уступает среднему значению по экономике региона (среднемесячная начисленная зарплата по экономике в ЧАО на период с января по сен-

¹⁸ «Ресурсное проклятие» и социальная экспертиза в постсоветской Сибири: антропологические перспективы // Под ред. Д.А. Функа. М.: ООО «Типография «Демос», 2019, сс. 70-96.

¹⁹ Чесноков О. Северяне находят общий язык // Крайний Север. № 32, 2018, с. 7

²⁰ Данные на сентябрь 2019 г.

²¹ Уровень безработицы на Чукотке один из самых низких в России (<https://prochukotku.ru/20190923/9380.html#sthash.KJtcsFOU.dpuf>)

²² Этнонациональные процессы в Арктике..., с. 250.

тябрь 2019 г. – 103,998 тыс. руб.²³). В оленеводческих хозяйствах существуют проблемы, связанные с сохранностью поголовья, с невыполнением производственных показателей по воспроизводству стад, с низкой квалификацией работников.

Несмотря на предпринимаемые Правительством ЧАО меры по развитию оленеводства, можно констатировать недостаточный уровень материально-технического оснащения оленеводческих хозяйств. Существует проблема с обеспечением оленеводческих бригад нарезным оружием.

Необходимо проводить меры по обеспечению средствами связи, спецодеждой, инвентарем, обустройству производственно-бытовой инфраструктуры оленеводческих бригад, выделению средств на изготовление передвижного кочевого жилья и других элементов кочевого образа жизни; улучшению жилищных условий семей оленеводов в селах, регулярному медицинскому обследованию и лечению оленеводов. Оленеводы некоторых хозяйств жалуются на плохое и нерегулярное обеспечение продуктами питания. На кочевых маршрутах расположено более 30 перевалбаз. Больше половины из них в неудовлетворительном состоянии, они не ремонтировались с советских времен.

Важно развивать сопутствующие виды деятельности наряду с развитием традиционного оленеводства: глубокая переработка мяса оленя, обработка шкур оленя, организация мехпошивочных мастерских, сбор и продажа оленьих пантов, поиск рынков сбыта для кожевенного и мехового сырья. Так, в округе есть устойчивый спрос на меховую одежду из шкуры оленя (на специальную одежду для оленеводов, охотников, рыбаков), но не хватает квалифицированных мастеров и качественного сырья для ее изготовления, финансовых средств для оплаты труда мастеров.²⁴ Продукция оленеводства востребована жителями округа. Нехватка мяса оленя на прилавках магазинов в 2018 г. вызвала тревогу населения. В 2019 г. ситуация с обеспечением свежей олениной нормализовалась.

В настоящее время на Чукотке действует 10 территориально-соседских общин (ТСО) в 14 населенных пунктах осуществляют добычу морских млекопитающих: «Анкальыт», «Дауркин», «Лаврентия», «Нунамо», «Лорино», «Нунлингран», «Сиреники», «Энмелен», «Чаплино», «Янракыннот». У каждой общины своя материально-техническая база, свои промысловые традиции, сопутствующие виды деятельности. В Морском зверобойном промысле заняты 307 чел., включая 232 охотника²⁵. Кроме того, промысел осуществляют частные охотники-промысловики.

На поддержку морзверобойного промысла в 2019 г. было выделено 277947,5 млн. руб. Основные статьи расходов – оплата труда промысловиков, отчисления страховых взносов, материально-техническое оснащение общин (всесезонная одежда и обувь для охотников, лодки, лодочные моторы, боеприпасы, сигнальные устройства для безопасности людей в море, спасательные жилеты, буи, бинокли, фалы, аптечки). Средняя зарплата морзверобоев в общинах – 36 тыс. руб., но в разных общинах она варьируется и зависит от выполнения установленных целевых индикаторов – объема продукции, выручки и сохранения численности работников промысла. Ведомственная целевая программа «Развитие морского зверобойного промысла» практически полностью финансируется из средств регионального бюджета. Из года в год программу не включают в план федерального финансирования из-за того, что морзверобойный промысел не относится ни к сельскому, ни к рыбному хозяйству. Единственное исключение было сделано в 2014 г., когда из федерального бюджета на развития морского зверобойного промысла поступило 16 млн. руб.²⁶ Кроме того, средства целевой программы не предусматривают субсидию на компенсацию оплаты дороги к месту отдыха и обратно один раз в два года для промысловиков и членов их семей (данная льгота распространяется для всех работников, проживающих в районах Крайнего Севера). ТСО вынуждены изыскивать деньги на эти цели из прибыли.

²³ Среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций за январь-сентябрь 2019 года (<https://habstat.gks.ru/folder/23596>).

²⁴ Российская Арктика: коренные народы и промышленное освоение. М.; СПб: Нестор-История, 2016, сс. 177-178.

²⁵ Данные на 1 октября 2019 г.

²⁶ Перечень мероприятий ведомственной целевой программы «Развитие морского зверобойного промысла». Анадырь, 2019 г.

В соответствии с новыми Правилами рыболовства для Дальневосточного и Восточно-Сибирского рыбохозяйственных бассейнов, коренные жители должны подавать заявки на вылов рыбы. Согласно им формируются приказы Северо-Восточного территориального управления Росрыболовства и окружного Департамента промышленной и сельскохозяйственной политики со списками заявителей. Затем необходимо предоставить сведения о вылове рыбы, независимо от того, производился или нет фактический вылов рыбы. Такая система учета и заявительный принцип традиционной рыбалки создают серьезные неудобства коренным жителям. Из-за несовершенства Правил, некоторые заявители оказываются не внесенными в приказы, некоторые опаздывают с подачей заявок или отчетности, таким образом, лишаются права традиционного лова. Представители контролирующих структур объясняют ужесточение контроля необходимостью более объективного учета для определения рекомендуемых лимитов вылова. Для представителей коренных малочисленных народов Чукотки предусмотрены следующие объемы лова (на одного человека кг / год): для Анадырского и Чукотского районов, городских округов Анадырь, Эгвекинот, Провиденский – кета 74 кг, нерка – 53 кг, горбуша – 45 кг. Для городского округа Певек и Билибинского района лимиты на вылов кеты, нерки и горбуши составляют по 30 кг на человека. Квоты на вылов гольца и корюшки во всех муниципальных образованиях 20 и 32 кг соответственно²⁷. «Рыбный» вопрос не раз обсуждался на круглых столах, рабочих встречах с представителями общественности, государственной власти, депутатами Думы ЧАО, сотрудниками прокуратуры. Но до настоящего времени проблемные вопросы традиционной рыбалки не сняты.

Этническая культура и языки КМН. Важнейшими показателями эффективности этносоциальной политики в регионе является степень поддержки этнической культуры и образования, языковой среды для коренных малочисленных народов, уровень развития традиционных отраслей хозяйства, помощь в адаптации населения к экономическим реалиям. Для решения проблемы

сохранения, укрепления, развития и распространения родных языков коренных малочисленных народов Чукотки правительством ЧАО в 2014 г. была утверждена Концепция по развитию родных языков коренных малочисленных народов Чукотского автономного округа (чукотского, эскимосского, эвенского) на период 2014–2025 гг. Цель Концепции заключается в создании условий для сохранения, полноценного развития и популяризации родных языков на территории Чукотского автономного округа²⁸.

В 27 школах ЧАО 1499 учащихся изучают чукотский язык, в 2-х школах 95 учащихся изучают эвенский язык, в 3-х школах 60 учащихся изучают эскимосский язык. Всего учащихся, изучающих языки коренных народов Крайнего Севера - 1 654 человек. Помимо общеобразовательных организаций родной язык изучают 126 студентов Чукотского многопрофильного колледжа²⁹.

Образовательными учреждениями округа проводится работа по сохранению родных языков: с целью повышения престижа предметов вводятся экзамены по эскимосскому и чукотскому языкам; ежегодно проводится региональная дистанционная олимпиада по родным языкам и регионоведению (с 2013 г. олимпиада имеет статус Губернаторской).

С 2015 г. и до настоящего времени в г. Анадыре силами общественников проводятся бесплатные курсы чукотского языка для всех желающих. Общественная организация «Чычеткин вэтгав» (Родное слово) разработала мультимедийный курс «Вэтгав. Уроки чукотского». Курс состоит из 13-ти занятий, записанных со знатоками чукотского языка.

Ежегодно в округе проводится несколько важных культурных и спортивных мероприятий, направленных на создание условий для развития народного творчества и сохранения традиционного культурного наследия коренных малочисленных народов Чукотки: окружной фольклорный фестиваль

²⁷ Якунина В. Рыбаков зовут к отчету //Крайний Север. № 23, 2019, с. 5.

²⁸ Концепция по развитию родных языков коренных малочисленных народов Чукотского автономного округа (чукотского, эскимосского, эвенского) на период 2014-2025 годы (http://www.chukotka.org/press_center/first_person/64).

²⁹ Доклад (отчет) Департамента образования, культуры и молодежной политики Чукотского автономного округа по итогам работы за 9 месяцев 2019 года (<http://www.edu87.ru/index.php/departament/otchety>)

«Эргав», ярмарка оленеводов Чукотки, гонки на чукотско-эскимосских байдарках «Берингия», гонки на собачьих упряжках «Надежда», гонки на оленьих упряжках «Эракор» (в 2019 г. были отменены из-за погодных условий), соревнования по северному многоборью. В селах Анадырского района проводится культурно-спортивный фестиваль «Э'йн'эв» (Зов предков).

В ЧАО работают мастера декоративно-прикладного искусства, в составе некоторых муниципальных сельскохозяйственных предприятий и общин существуют мастерские по пошиву меховой национальной одежды и изготовлению сувенирной продукции из кости моржа, кита и рога оленя. Следует отметить, что мастера ощущают нехватку сырья, при этом рынок сбыта изделий народных художественных промыслов развит на Чукотке сравнительно слабо.

В последние годы в округе издается значительное число книг и учебных пособий, буклетов, альбомов, в том числе на языках коренных малочисленных народов Чукотки (Русско-эскимосский словарь Н. П. Радунович, Чукотско-французско-англо-русский словарь Шарля Венстена и др.).

Активность общественных организаций. В Чукотском АО зарегистрировано 178 некоммерческих организаций, из них: общественных объединений - 73; религиозных организаций - 11; некоммерческих организаций - 89; региональных отделений политических партий - 5³⁰. Наиболее представительной организацией, представляющей интересы коренных малочисленных народов Чукотки, является Региональная общественная организация «Ассоциация коренных малочисленных народов Чукотки» (АКМНЧ). Организация была зарегистрирована в 1990 г., в ее состав входят районные филиалы и представительства в населенных пунктах Чукотки. АКМНЧ проводит обширную работу в целях защиты прав и законных интересов коренного населения. В Уставе Чукотского автономного округа закреплена обязанность согласования проектов законов, направленных на решение вопросов развития коренных народов с Ассоциацией коренных народов Чукотки. АКМНЧ

является уполномоченным представителем коренных народов региона, что закреплено в Меморандуме о сотрудничестве с Правительством Чукотского автономного округа. Президент АКМНЧ Анна Отке с сентября 2013 г. является членом Совета Федерации РФ. Представители Ассоциации входят во все общественные структуры округа, занимающиеся вопросами жизнедеятельности коренных народов. Представители АКМНЧ входят в составы Думы Чукотского автономного округа, в комиссии, советы и т.п., членство в которых позволяет оперативно решать актуальные вопросы.

В округе активно работают общественная организация эскимосов Чукотского автономного округа «Инуитский приполярный Совет Чукотка», региональная общественная организация любителей Чукотского языка Чукотского автономного округа «Родное слово» («Чычеткин вэтгав»), некоммерческое партнерство «Союз оленеводов Чукотки», региональное некоммерческое партнерство «Союз морских зверобоев».

На Чукотке остаются нерешенными задачи совершенствования законодательной базы в сфере традиционного природопользования, в частности, северного оленеводства. Необходимо включение морского зверобойного промысла в федеральные целевые программы.

На Чукотке развиваются две этнообразующие отрасли хозяйства – оленеводство и морской зверобойный промысел. Несмотря на принимаемые правительством ЧАО меры по поддержке традиционных видов хозяйствования, это самые проблемные виды экономической деятельности в регионе. Необходимо повышать уровень заработной платы, материально-технического оснащения средствами связи, спецодеждой, инвентарем; обустроить производственно-бытовую инфраструктуру оленеводческих и морзверобойных бригад, выделять средства на изготовление передвижного кочевого жилья и других элементов кочевого образа жизни, улучшать жилищные условия семей оленеводов и охотников в селах, организовывать регулярное медицинское обследование и лечение.

Актуальной является задача повышения престижа традиционных отраслей хозяйства через создание специальных федеральных и региональных программ, наце-

³⁰ Данные на 2018 г.; На Колыме и Чукотке растет количество некоммерческих организаций (<https://minjust.ru/ru/novosti/na-kolyme-i-chukotke-rastet-kolichestvo-nekommercheskih-organizacij>)

ленных на материальное стимулирование молодых специалистов и их семей, занятых в оленеводстве, морском зверобойном промысле и других видах хозяйства.

Одна из важнейших мер – развитие социальной инфраструктуры в сельской местности для того, чтобы сёла стали более привлекательным местом жительства для молодежи. До сих пор в большинстве национальных сел нет спортивных залов, современных клубов и других мест для проведения досуга и творческой деятельности.

На Чукотке необходимо принимать действенные меры, направленные на повышение престижа родных языков у молодого поколения, на использование этнических языков в повседневном общении. О родных языках много пишут и говорят, но видимых положительных результатов мало. В столице округа г. Анадыре нет ни одной

вывески, названия улицы, указателя на чукотском, эвенском или эскимосском языках.

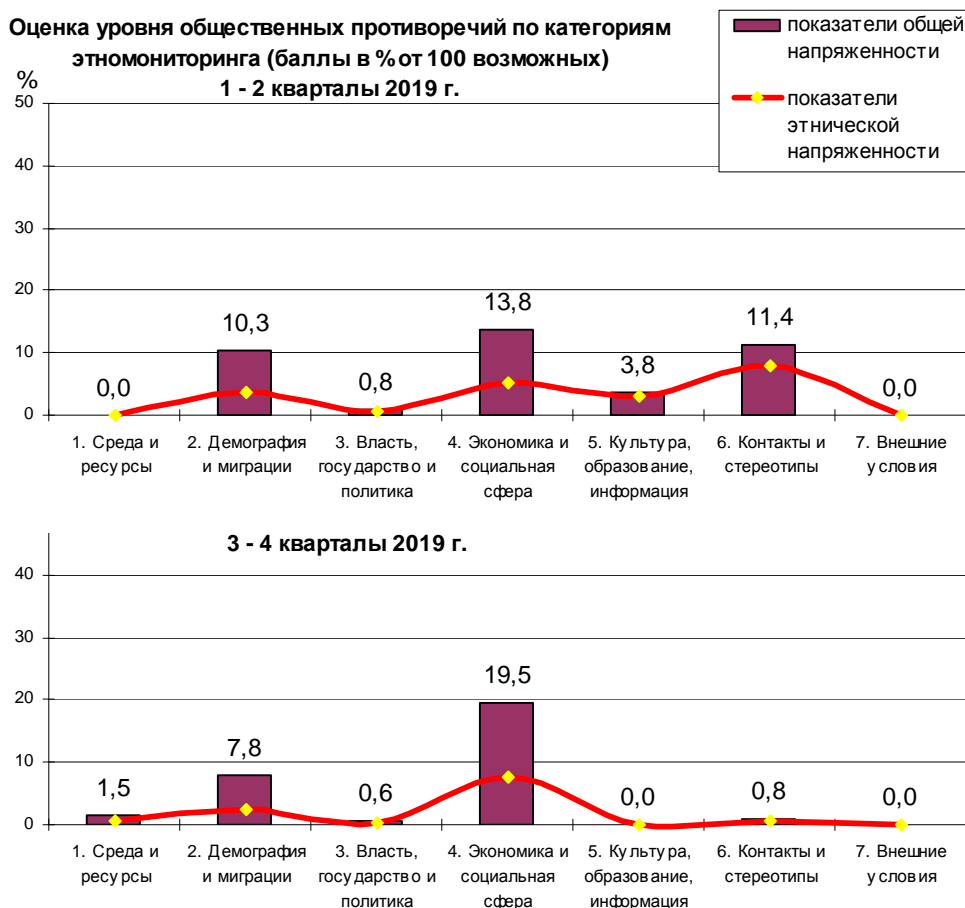
Правительству ЧАО необходимо разрабатывать стратегию миграционной политики региона, так как в связи с активным промышленным освоением Чукотки, количество внутрироссийских и зарубежных мигрантов возрастает.

Одновременно в целях улучшения занятости и профориентации необходимо создать актуальный банк вакансий по рабочим, инженерным и смежным специальностям для нужд горнодобывающей промышленности округа. Постоянные жители региона должны иметь возможность целенаправленно обучаться и работать на таких предприятиях.

Коломиец О.П.

Раздел 3.5. РЕСПУБЛИКА САХА (ЯКУТИЯ)

Проблема социальной гармонии в трудных климатических условиях



Республика Саха (Якутия) – самый крупный по площади субъект Российской Федерации, относящийся к Дальневосточному федеральному округу. Площадь составляет 3 083 523 кв. км – 18% от территории РФ и 44,4% – ДВФО. В республике 34 муниципальных района и 2 городских муниципальных округа, в которых 13 городов, 42 поселка городского типа, 364 наслега и 582 сельских населенных пункта. Природно-климатические условия Якутии преимущественно характеризуются как экстремальные, признаются как самый холод-

ный из обжитых регионов планеты. Почти вся континентальная территория Якутии представляет собой зону сплошной многовековой мерзлоты, которая только на крайнем юго-западе переходит в зону ее прерывистого распространения. Климат резко континентальный, отличается продолжительным зимним и коротким летним периодами. Территория Якутии входит в пределы четырех географических зон: таежных лесов (почти 80% площади), тундры, лесотундры и арктической пустыни, находится в пределах трех часовых поясов.

Таблица 1. Рейтинг индикаторов мониторинга этнополитической ситуации в Республике Саха (Якутия) суммарно по экспертным ежеквартальным оценкам за 2019 г.

№ индикатора	индикатор	описание ситуации	этнический аспект
18	Производство и динамика цен	частые противоречия и эпизодические конфликты	скрытый
19	Уровень и расхождение доходов	частые противоречия и эпизодические конфликты	скрытый
9	Механическое движение населения	частые противоречия и эпизодические конфликты	скрытый
20	Занятость и безработица	иногда возникают противоречия и редкие конфликтные ситуации	скрытый
40	Уровень толерантности. Дискриминация. Молодежные группировки	иногда возникают противоречия и редкие конфликтные ситуации	явный
6	Расселение, этнические пропорции	слабая напряженность	скрытый
34	Групповые требования и жалобы	слабая напряженность	скрытый
1	Энергоресурсы, водные ресурсы	слабая напряженность	отсутствует
38	Мифы, страхи и слухи	редко слабая напряженность	скрытый
24	Состояние социальной защищенности; жилье; заболеваемость, социальные стрессы	редко слабая напряженность	отсутствует
36	Этнические стереотипы. Стигматизация	редко слабая напряженность	явный
21	Разделение труда	редко слабая напряженность	явный
37	Изменения в самосознании населения	редко слабая напряженность	явный
30	Высшее образование	редко слабая напряженность	скрытый
41	Наличие и влияние диаспор	не влияет	явный
35	Прошлые конфликты и коллективные травмы	не влияет или отсутствует	явный
45	Внешние связи и сотрудничество	не влияет	отсутствует
22	Социально-профессиональная мобильность	неопределенно	явный
5	Бедствия и катастрофы	неопределенно	отсутствует
26	Культурное доминирование	ощущается тревожность	явный
39	Наличие групповой идеи и идеологии	ощущается тревожность	явный
23	Участие в приватизации, купле-продаже земли	иногда тревожно	отсутствует
3	Недра	иногда тревожно	явный
2	Земельные ресурсы	иногда тревожно	явный
29	Школьное образование	иногда тревожно	явный
14	Права человека и коллективные права	иногда тревожно	скрытый
7	Смешанные браки и разводимость	иногда тревожно	скрытый
4	Техногенное воздействие	иногда тревожно	скрытый
8	Естественное движение населения	иногда тревожно	скрытый
15	Общественный порядок и контроль за оружием, терроризм	иногда тревожно	скрытый
27	Религиозная жизнь	иногда тревожно	явный
25	Преступность и бытовое насилие; наркомания	иногда тревожно	скрытый
28	Языковая ситуация	иногда тревожно	явный

№ индикатора	индикатор	описание ситуации	этнический аспект
17	Официальная символика и календарь	иногда тревожно	скрытый
42	Стабильность/нестабильность соседних регионов и стран	иногда тревожно	скрытый
43	Влияние глобального и межгосударственного соперничества	иногда тревожно, но проблемы решаются	отсутствует
33	Исторический дискурс и политика исторической памяти	в основном спокойно	скрытый
44	Территориальные претензии и проблема границ	в основном спокойно	отсутствует
13	Отношения "центр - регион"	в основном спокойно	явный
32	Традиционные праздники и обряды	в основном спокойно	явный
31	Средства массовой информации и коммуникации	в основном спокойно	явный
16	Компетентность и авторитет властей и лидеров. Коррупция	в основном спокойно	скрытый
10	Государственно-административный статус	полное спокойствие	скрытый
11	Доктрина и режим власти	полное спокойствие	явный
12	Этническое представительство в управлении	полное спокойствие	явный
46	Меняющийся внешний имидж	полное спокойствие	скрытый

Якутия до настоящего времени является одним из самых изолированных и труднодоступных регионов мира, 90% ее территории не имеет круглогодичного транспортного сообщения.

Якутия характеризуется многообразием природных условий и ресурсов, что обусловлено физико-географическим положением ее территории. Большую часть занимают горы и плоскогорья, на долю которых приходится более 2/3 ее поверхности, и лишь 1/3 расположена на низменности. Основу экономики Республики Саха (Якутия) составляет промышленность, развитие которой связано, прежде всего, с освоением богатейших природных ресурсов. Состав и пространственное распределение недровых богатств Республики Саха (Якутия) обусловлены разнообразием геоструктурных зон ее территории. Удельный вес запасов региона в минерально-сырьевом потенциале России составляет: по алмазам 82%, по золоту 17%, по урану 61%, сурьме 82%, железным рудам 5%, углю 5%, олову 28%, ртути 8%. Имеются значительные запасы редкоземельных элементов, серебра, свинца, цинка, вольфрама и др.¹

¹ <https://www.sakha.gov.ru/o-respublike-saha--kutiya-obschiesvedeniya>

Якутск является деловым, административным, научно-образовательным, социально-экономическим, финансовым, транспортно-логистическим центром республики. В столице проживает треть населения республики. Крупные, по местным меркам, города – Нерюнгри (57 тыс. жителей), Мирный (35 тыс.), Ленск (23 тыс.) и Алдан (20 тыс.).² В них основой экономики являются добывающая промышленность – коксующийся уголь, нефть, газ, алмазо- и золото-добыча, перерабатывающие производства, деревообработка, производство строительных материалов. В двадцати районах республики основой экономики является сельское хозяйство.

Демографическая ситуация. Численность населения республики по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по РС(Я) составляет в 2019 г. 967 009 чел. – 0,7% от численности населения РФ. Плотность населения очень низкая – на 1 км² приходится 0,3 человека, в то время как по ДВФО – 1,2, по РФ – 8,6. Среди 85 субъектов России республика находится на 83 позиции (по убыванию) по плотности населения (меньшую плотность имеют только Чу-

² <https://sakha.gks.ru/folder/32348>

котский и Ненецкий автономные округа). Распределение по территории соответствует природно-климатическим условиям и развитию производительных сил.

Наименьшая плотность в 13 районах республики, указанных в перечне сухопутных территорий Арктической зоны Российской Федерации – 0,05 человека на 1 км², в то время как общая площадь этих районов занимает 68,4% территории Якутии. Наибольшая плотность населения в городских округах Якутск и Жатай, в центральных Усть-Алданском, Хангаласском, Чурапчинском, Намском и Мегино-Кангаласском районах, в которых главной отраслью экономики является сельское хозяйство, кроме Хангаласского, где 46% от общего объема производимой продукции составляют строительные материалы.

В Дальневосточном федеральном округе Якутия является единственным регионом, который имеет рост численности населения по отношению к ВПН-2010. Но по отношению к 1990 г. численность населения все еще меньше на 13%. Численность городского населения составляет на 1 января 2019 г. 637,5 тыс. чел (66%), сельского 329,6 тыс. чел. (34%). По сравнению с 2018 г. численность городского населения увеличилась на 4 594 чел., сельского населения – сократилась на 1 915 чел. На 1 января 2019 г. положительный рост населения имеют девять районов и г. Якутск. За январь-октябрь 2019 г. родилось 10 774 детей, умерло 6 425 чел., положительный естественный прирост – 4 349 чел., что составляет 92,6% к аналогичному периоду предыдущего года. На протяжении многих лет показатели смертности мужчин выше, чем у женщин. Наибольшее превышение смертности мужского населения над женским характерно для трудоспособных возрастов. Основными причинами смерти являются болезни системы кровообращения, злокачественные новообразования и внешние причины.

Суммарный коэффициент рождаемости ежегодно снижается. По данным Управления ЗАГС при Правительстве республики в 2019 г. зарегистрировано рождение 12 996 детей, что на 670 меньше, чем в 2018 году. Средний возраст по данным ВПН-2010 увеличился и равен 33 годам (в 2002 г. – 31 год). Ожидаемая продолжительность жизни составила 72,7 лет при плановой продолжительности – 72 года. Сохраняется разрыв

между ожидаемой продолжительностью жизни у мужчин и женщин, особенно в сельской местности. Отмечается низкая доля лиц старше трудоспособного возраста в общей численности населения, несмотря на рост их численности и удельного веса на 0,6% в сравнении с прошлым годом – 17,6% (медианное значение по России – 26,0‰). В общей численности населения наблюдается высокий удельный вес детей в возрасте 0-15 лет – 29,5% при медианном значении 18,9‰ по РФ, тем не менее, отмечается снижение численности и удельного веса детей в общем составе населения Якутии в последние пять лет. Сокращается население трудоспособного возраста: 58,1% всего населения в 2018 г., 57,7% в 2019 г. В регионе сохраняется типичное для России преобладание численности женщин над мужчинами – 51,5% и 48,5% соответственно.

По данным переписи населения 2010 г., указавшие национальную принадлежность составляют 129 разных национальностей, кроме этого 23 864 человека не указали национальную принадлежность, 622 человека отказались отвечать на вопрос о национальной принадлежности, 470 человек указали другие ответы, не попавшие в этот список. Самые многочисленные: якуты – 466,5 тыс. чел., русские – 353,6 тыс. чел., украинцы – 20,3 тыс. чел. Представители коренных малочисленных народов Севера: эвенки – 21,0 тыс. чел., эвены – 15,1 тыс. чел., долганы – 1,9 тыс. чел., юкагиры – 1,3 тыс. чел. и чукчи – 0,7 тыс. чел.

По данным Управления ЗАГС при Правительстве республики, по сравнению с девятью месяцами прошлого года в 2019 году на 350 браков заключено меньше. Как считают специалисты, причины снижения числа зарегистрированных союзов – изменение возраста молодоженов в сторону его увеличения и то, что союзы заключаются среди малочисленного поколения мужчин и женщин, родившихся в 90-е годы. Количество разводов в республике ежегодно снижалось на 3-8%, но в этом году их зарегистрировано немногим больше, чем в 2018 г. Если в прошлом году за первые девять месяцев решившихся развестись было 2 999 пар, то в этом году их количество составило 3 155. В основном разводятся молодые се-

мы, прожившие в браке пару-тройку лет (28%) и 4-6 лет (24%)³.

По состоянию на 1 января 2019 г. количество многодетных семей в республике увеличилось и составляет 27 116, в них 91 620 детей. В структуре многодетных семей, по-прежнему, преобладают семьи с тремя детьми. На их долю приходится 73,8% от общего числа семей данной категории⁴. Сегодня в республике в целях обеспечения стабильности, социальной устойчивости семей и поддержки их семейного благополучия и материального положения дополнительно к федеральным мерам поддержки семей с детьми предусмотрены ряд значимых мер поддержки семей с детьми, в том числе многодетных семей. В целях стимулирования рождаемости осуществляется выплата республиканского материнского капитала «Семья» при рождении (усыновлении) третьего либо последующего ребенка (детей), обеспечивающей возможность улучшения жилищных условий, ремонта жилья, получения образования ребенком (детьми), оказания ребенку (детям) высокотехнологичной медицинской помощи, медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения ребенка (детей), в том числе за пределами Якутии, приобретения транспортного средства, развития личного подсобного хозяйства, в том числе приобретения сельскохозяйственной техники, на создание инфраструктуры бесплатно предоставленного земельного участка. За прошлый год выдано 3 100 сертификатов, произведено 3 072 выплаты на сумму 417 млн. рублей. С начала реализации закона за период с 2011 года выдано 27 772 сертификата, произведено 25 024 выплаты на общую сумму 2,72 млрд. рублей. Размер республиканского материнского капитала «Семья» в 2019 году составляет 139 716,68 рублей. В 2019 г. около 2 тыс. семей получили единовременные денежные выплаты при рождении первого ребенка, 156 семей воспользовались региональным материнским капиталом, 2 342 семьи получают ежемесячные денежные выплаты при рож-

дении третьего ребенка или последующих детей.

Предусмотрены единовременные социальные выплаты на строительство жилого помещения семьям, имеющим 10 и более несовершеннолетних детей, на приобретение или строительство жилого помещения многодетным семьям, имеющим 5 и более несовершеннолетних детей. Многодетным семьям, чей доход не превышает величины прожиточного минимума в среднем на душу населения в РС(Я), ежегодно предоставляются денежные выплаты для приобретения комплекта школьной, спортивной и другой детской (подростковой) одежды на каждого школьника в размере 3 523 руб. С 2017 г. увеличены в 1,5 раз ежемесячные пособия на ребенка. Так с 1 января 2019 г. с учетом индексации утверждены следующие размеры ежемесячного пособия: от 1 076 до 1 267 рублей в месяц в зависимости от района проживания и при условии, если среднедушевой доход семьи не превышает величину прожиточного минимума, при этом для тех семей, у которых среднедушевые доходы ниже 0,3 величины прожиточного минимума, т.е. для крайне нуждающихся, предусматривается повышенный размер пособия от 1400 до 1647 рублей в месяц. Кроме этого семьям, среднедушевой доход которых не превышает 1,5-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную в республике за II квартал года, предшествующего году обращения за назначением указанной выплаты, предоставляется ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка. В 2019 году размер ежемесячной выплаты составил 16 906 рублей. В целях обеспечения участия органов местного самоуправления в оказании государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам заключены Соглашения о взаимодействии с муниципальными поселениями. Средний размер помощи составляет 154,1 тыс. руб. С ноября 2018 г. в перечень льготных категорий граждан с правом на субсидированную перевозку по маршрутам с Дальнего Востока и в обратном направлении с круглогодичным периодом действия включены многодетные семьи. Помощь многодетным малоимущим семьям оказывается и в оплате жилищно-коммунальных услуг, обеспечении лекарствами, бесплат-

³ <https://sakhallife.ru/v-yakutii-uvlichilos-kolichestvo-neravnyh-brakov>

⁴ Данные из Отчета исполнительных органов государственной власти РС(Я) за 2018 г. Якутск, 2019.

ным школьным питанием и др. Учрежден Знак Республики Саха (Якутия) «Мать-героиня» с единовременным денежным вознаграждением в сумме 1 миллион рублей. Учрежден Знак «Материнская слава» I, II, III степени с единовременным денежным вознаграждением.

Миграция. В 2018-2019 гг. в республике сохраняется миграционная убыль, что является одним из основных факторов, влияющих на изменение численности населения. По коэффициенту миграционной убыли Якутия занимала в последние годы в среднем четвертое место по убыванию в ДВФО после Магаданской, Еврейской автономной областей и Чукотского автономного округа. В структуре миграционных процессов региона доминирует внутрироссийская миграция: более 97%. Но здесь с 2000 г. в структуре миграции преобладает внутриреспубликанская миграция (передвижение населения внутри республики). По данным ТО ФС ГС по РС(Я) доля внутренних мигрантов среди всех прибывающих за январь-октябрь 2019 г. составила 63,5%, среди выбывающих 58,3%. Высокая доля сельских мигрантов связана с тем, что сельское трудоспособное население занято преимущественно в бюджетной сфере: образовании, социальном обеспечении, здравоохранении, предоставлении коммунальных, социальных и персональных услуг, муниципальном и государственном управлении. По данным Госкомитета по занятости населения РС(Я), основная проблема низкого уровня трудоустройства населения Якутии заключается в отсутствии вакантных рабочих мест в сельской местности на постоянной основе⁵, что провоцирует устойчивый рост внутренней трудовой миграции из села в город и меняет этническую структуру городов, особенно столицы.

С 2010 г. доля внешней для республики миграции изменялась как в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения, при этом максимальное значение отмечалось в 2010 году – 48,2%. Минимального значения достигла в 2018 году – 36,5%, что свидетельствует о проблемах на рынке труда региона. С января по октябрь 2019 г. в Якутию прибыло 33 002 человек, выбыло 35 929. Внешняя (для республики) миграция составила среди всех прибывших 36,5%,

внутриреспубликанская миграция – 63,5%. Выбыло за пределы республики 41,7% мигрантов, соответственно внутриреспубликанская миграция среди выбывающих составила – 58,3%. За этот период в сравнении с прошлым годом миграционная убыль увеличилась почти в два раза – на 97,8% и равна 2 927 чел. (52% за счет городского населения, 48% за счет сельского населения) выехавшим за пределы республики. Как показывают полевые исследования ИГИиПМНС СО РАН, отмечается высокий уровень миграционных намерений у молодежи. В 2018 г. за аналогичный период в городских поселениях миграционный прирост был равен 1 591 чел., миграционная убыль сельских поселений составила – 3 071 чел., миграционная убыль в целом по республике составила – 1 480. Уже в январе-феврале 2019 г. Якутия стала лидером по миграционной убыли населения среди регионов ДВФО.

В 2019 г. в Якутске произошло одно из громких общественно-политических событий, связанных с трудовыми мигрантами, когда 17-18 марта прошли два митинга: несанкционированный антимигрантский митинг, в котором приняло участие около двухсот человек, и митинг-встреча руководства города и республики с населением региона по поводу общественного недовольства миграционной политикой. Кроме этого зафиксированы случаи нападения на приезжих из Средней Азии. В новостных каналах сообщалось, что «причиной митингов стало изнасилование, которое совершил молодой человек из Киргизии. Пострадавшая – 36-летняя россиянка, жительница Якутска. Волна негодования была такой силы, что подключились власти республики... И успокоили людей...»⁶. Несмотря на провокации и рефлексии с употреблением терминов «ксенофобия», «национализм», «беспредел», «проблема безработицы местного населения», «перedel рынка труда», «коррупция», «нелегальные мигранты» и др., в течение недели общественный кризис был в той или иной степени преодолен. Уже 19 марта ТАСС сообщил: «Органы власти Якутии и Киргизии договорились о сотрудничестве в работе с мигрантами. Как сообщили в пресс-службе Министерства по

⁵ <http://www.1sn.ru/204575.html>

⁶ <https://otr-online.ru/programmy/novosti-otrazhenie-nedeli/-36252.html>

внешним связям и делам народов республики, представители киргизских властей прибыли в Якутск из-за резонансного преступления, предположительно, совершенного мигрантом из этой страны. «Цель визита – проведение разъяснительной работы с мигрантами из Киргизии, проживающими на территории республики, содействие выработке согласованной позиции в части совершенствования системы мониторинга и профилактики нарушений среди мигрантов», – рассказали в пресс-службе. Стороны договорились о дальнейшем сотрудничестве при проведении совместных мероприятий как в Республике Саха (Якутия), так и в Киргизии, а также об обмене информацией при работе с мигрантами⁷. МВД сообщило 20 марта, что в Якутске задержаны несколько человек, в той или иной форме угрожавших мигрантам. В Послании Главы Республики Саха (Якутия) Государственному Собранию (Ил Тумэн) А.С. Николаев подытожил: «В этом году случились испытания, которые проверили на прочность наши традиции дружелюбия и толерантности. И я горжусь, что якутяне: саха и русские, представители других народов, которые веками живут вместе на родной земле – вышли из непростой ситуации с честью, не позволив попирать наше северное гостеприимство, но в то же время проявив мудрость, не меняя доброе отношение к людям, приехавшим в Якутию честно трудиться и жить по совести»⁸.

Экономическая и социальная ситуация. В конце 2019 г. главным достижением экономики республики указывается устойчивый рост промышленных показателей. Валовой региональный продукт за январь-декабрь увеличился на 3,5% к 2018 году. Оценка роста ВРП за 2019 год на 5,8% является одной из самых высоких в Российской Федерации. По данным Минэкономразвития РФ среднегодовой темп роста экономики Якутии за 2020-2024 годы прогнозируется на уровне 4,5%. Это седьмой результат по стране. За последние 7 лет промышленное производство в нашей республике показывает максимальные темпы роста – на 11,1%. В сфере инвестиционной политики положительным результатом на-

звано то, что в 2019 году Якутия стала лидером роста в Национальном рейтинге инвестиционного климата среди всех субъектов РФ, прибавив 30 позиций, республика заняла 22 место. В 2019 году рост добычи угля в сравнении с прошлым годом составит 15%, нефти – 16,1%, газоконденсата – 10,7%, золота – 21%, серебра – 9,7%⁹.

Второй опорой экономической стабильности, после алмазодобывающей, впервые названа нефтегазовая промышленность. Доля добычи и производства нефти и газа в валовой региональный продукт (21,7%) впервые превысила показатели по другим полезным ископаемым, включая алмазы. 20 ноября Председатель Правительства Якутии В.В. Солодов отметил: В то же время наблюдается сохранение отставаний по налоговому вкладу за прошлый год. Если нефтегазовый комплекс дал всего лишь 15,6%, то алмазный комплекс – 34,6%¹⁰. Кроме этого в обществе периодически говорится, что присутствие недропользователей порой ограничивается только налоговыми отчислениями, а дивиденды, получаемые за их использование, уходят собственникам, проживающим за пределами республики. Кроме этого, с большим напряжением проходят общественные слушания по вопросам деятельности хозяйствующих субъектов на территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера.

29-30 августа в г. Мирный прошел Первый республиканский Нефтегазовый Форум, на котором были представлены перспективные объекты, достигнутые производственные показатели отрасли и результаты социально-экономического сотрудничества. Состоялся диалог между представителями бизнеса, власти и общественности о проблемах и перспективах развития нефтегазовой промышленности республики. На форуме обсуждались вопросы занятости местного населения в предприятиях нефтегазового комплекса, снятия транспортных инфраструктурных ограничений территорий, экологического контроля, развития сопутствующих отраслей.

В последнее время общественность республики активно обсуждает вопросы

⁷ <https://sakhallife.ru/antimigrantskiy-miting-rezonans-kirgiziya-i-yakutiya-dogovorilis>

⁸ <http://iltumen.ru/content/poslanie-glavy-respubliki-sakha-yakutiya-gosudarstvennomu-sobraniyu-il-tumen>

⁹ <https://www.yktimes.ru/новости/yakutiya-natselena-razvivat-nesyirevuyu-ekonomiku>

¹⁰ <https://www.sakha.gov.ru/news/front/view/id/3092318>

экологии в связи с промышленным освоением региона. О необходимости определить условия взаимодействия недропользователей с жителями районов республики говорится на многих общественных форумах. В феврале 2019 г. состоялся Общественно-экологический форум в Вилуйске по следам загрязнения реки Вилуй в августе 2018 г. Основная цель форума – подписание Меморандума общественного согласия по обеспечению экологической безопасности. Напомним: из-за дождей смыло дражные котлованы Иреляхского месторождения алмазов, где ранее АК «АЛРОСА» добывала на россыпи алмазы, и загрязненная вода попала в реки Ирелях, оттуда в Малую Ботубою, Вилуй и позже достигла устья реки Марха. Факт загрязнения рек Ирелях и Малая Ботубоя вследствие поступления сточных вод с дражных котлованов лицензионного участка «Иреляхская россыпь» установлен по следующим компонентам: взвешенные вещества, железа, медь, цинк, сульфат-ион, стронций, ионы железа, марганец, алюминий, бериллий. В результате жители четырёх районов Якутии имели проблемы с питьевой водой.

Присоединение 1 января 2019 г. Центрального и Западного энергорайонов республики к Единой энергосистеме России с включением в параллельную работу с Объединенной энергосистемой (ОЭС) Востока вызывает большие надежды в развитии энергетической инфраструктуры. В условиях экстремального климата региона перезагрузка коллекторов, отключения электроэнергии имеют важнейшее значение, особенно в зимний период. Долгожданным событием для якутян стало начало регулярных пассажирских железнодорожных перевозок с конечной железнодорожной станции Нижний Бестях Амуро-Якутской магистрали в 30 км от г. Якутска. Среди положительных моментов необходимо отметить перевыполнение плана завоза жизнеобеспечивающих грузов по экстремально обмельшей р. Лене. Широкополосным доступом в Интернет по волоконно-оптическим линиям связи охвачены 199 населенных пунктов, в которых проживает 83% жителей республики. Хорошим результатом года стало подключение к сети Интернет 318 социально

значимых объектов в 30 районах и городе Якутске¹¹.

В 2019 г. выросли объемы сельхозпродукции – факт очень значимый для нашего региона, особенно с учетом суровых климатических условий и короткого лета. Валовые объемы якутской сельхозпродукции в 2019 г. оцениваются в 27 млрд. рублей с ростом на 0,9% – в основном за счет роста производства мяса и яиц¹². В сентябре в г. Якутске прошел митинг в поддержку увеличения субсидий на развитие сельского хозяйства, рабочих мест на селе, преодоления бедности сельского населения. Поселения получили право разрабатывать свои стратегии социально-экономического развития – республиканский закон принят 30 января 2019 г. Ил Тумэном.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций в августе 2019 г. равен 62 802,1 руб. к аналогичному периоду прошлого года составляет 109,7%. Минимальная среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в производстве бумаги и бумажных изделий (12 366,7 руб.), транспортных средств, прицепов и полуприцепов (17 100,0 руб.), максимальная – в металлургическом производстве (105 769,2 руб.), производстве химических веществ и химических продуктов (145 005,4 руб.). По данным статистики уровень безработицы в августе-октябре 2019 г. составил 6,7%. В то же время нехватка кадров не только в школах и учреждениях здравоохранения, но и в системе управления арктических районов связана с отдаленностью и труднодоступностью поселений. По индексу развития человеческого капитала республика занимает 9 место в рейтинге, который обозначен как целевой. В 2019 году за счет всех источников будет введено 58 социальных объектов, в том числе 10 школ, 25 детских садов, 1 интернат, 11 объектов культуры, 7 объектов спорта, 1 объект социального обеспечения, 6 ФАПов, 1 врачебная амбулатория. В 2017 году уровень бедности превышал 20%, в 2018 году он составил 19%, а в 2019 году по расчетам он составит 18,2%¹³. В рамках реализации нацпроекта «Здравоохранение»

¹¹ <http://iltumen.ru/content/poslanie-glavy-respubliki-sakha-yakutiya-gosudarstvennomu-sobraniyu-il-tumen>

¹² <https://plus.rbc.ru/pressrelease/5e09aef87a8aa98d35fdd424>

¹³ <https://www.sakha.gov.ru/news/front/view/id/3092318>

строится кардиологический центр. Большие надежды населения связаны со строительством моста через реку Лена, инфраструктуры 16 аэропортовых комплексов, второй очереди ЯГРЭС-2.

Этноконфессиональная ситуация. По данным Управления министерства юстиции РФ по РС(Я) по состоянию на 1 июля 2019 г. в ведомственном реестре зарегистрированных некоммерческих организаций содержатся сведения о 2 249 (аналогичный период прошлого года – 2212) некоммерческих организациях, в том числе общественных объединений – 1303 (АППГ – 1287); религиозных организаций – 160 (АППГ – 158); региональных отделений политических партий – 28 (АППГ – 31); иных некоммерческих организаций – 758 (АППГ – 736). По сравнению с соответствующим периодом 2018 г. общее количество некоммерческих организаций в 2019 году возросло на 1,7%¹⁴. На сайте Агентства по привлечению инвестиций и поддержке экспорта РС(Я), ситуация в сфере межнациональных отношений оценивается как благоприятная – доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений в Республике Саха (Якутия) составляет 73,1%¹⁵. Однако, в марте 2019 г. в республике произошли резонансные события, связанные с мигрантами, которые вызвали различные общественно-политические настроения, широко освещавшиеся в средствах массовой информации и интернете.¹⁶ Не преминуло воспользоваться конфликтной темой и русскоязычное отделение Радио Свободы, адресу проблему массовой аудитории далеко за пределами региона и

страны.¹⁷ Специалисты отмечали, «Якутия – весьма колоритный объект для изучения этнических трендов и вопросов нациестроительства» и, что можно говорить о наличии в одном регионе трех культурно-социальных и управленческих зон: 1) Якутская Арктика; 2) Южная Якутия – промышленный сегмент; 3) Центральная Якутия, включающая столицу республики и большую часть ее сельскохозяйственных районов.¹⁸ Проблемы интеграции трудовых мигрантов, принадлежащих другой культуре и исповедующих иные ценности, растущего этнокультурного многообразия в условиях сложной «системы администрирования и социально-культурного пространства» чреватые ростом социально-экономической напряженности, обострением межнациональных отношений, дестабилизацией локальных социумов. Несмотря на сохраняющееся стремление к мирному взаимодействию, сотрудничеству и развитию, к консолидации различных этнических и культурных локальных и мигрантских групп, относительную стабильность межнациональных отношений в Якутии, к сожалению, характер взаимоотношений принимающей среды и разных мигрантских сообществ не всегда однозначен и требует анализа миграционной политики региона.

В республике с целью развития равноправного взаимодействия общества и государства как основы для решения долгосрочных задач социально-экономического развития, сохранения единства и традиций многонационального народа РС(Я) разработана государственная программа «Развитие гражданского общества и гармонизация межэтнических отношений в Республике Саха (Якутия) на 2018-2022 гг.», с подпрограммами, посвященными содействию развитию гражданского общества, укреплению межэтнических и межрелигиозных отношений, поддержке коренных малочисленных народов Севера, казачьих обществ РС(Я), социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов. Объем финансового обеспечения программы на пять лет – 726 244,4 тыс. руб.

¹⁴ <https://minjust.ru/ru/node/226244>

¹⁵ <https://investyakutia.com/pages/16>

¹⁶ <https://yakutia.info/article/187700>;
<https://eadaily.com/ru/news/2019/03/19/yakutiya-antimigrantskie-protesty-vyzvali-cepnyu-reakciyu-nacionalizma>;
<https://regnum.ru/news/society/2593491.html>;
<https://regnum.ru/news/society/2593533.html>;
<https://sakhalfе.ru/moskovskie-ekspertyi-o-martovskih-sobyitiyah-v-yakutii/>; <https://sakhalfе.ru/kak-v-yakutii-reshit-problemu-nelegalnyh-migrantov/>;
<https://www.yktimes.ru/politika/yakutskiy-natsionalizm-ne-prichina-a-sledstvie/>;
<https://www.fontanka.ru/2019/03/20/110/>;
https://tsargrad.tv/articles/nacionalnyj-vopros-v-rossii-mogut-reshit-tolko-russkie_190119;
<https://sakhalfе.ru/aleksandr-podgolov-diasporiy-dolznyi-otvchat-za-svoih-zemlyakov>.

¹⁷ <https://www.svoboda.org/a/29830370.html>

¹⁸ Маклашова Е.Г., Осипова О.В. Государственная национальная политика в условиях российского этнофедерализма: социологический срез (на материалах Республики Саха (Якутия)) // Теория и практика общественного развития. 2015. №12, с. 29.

По данным Дома дружбы народов – Республиканского центра культуры и народного творчества им. А.Е. Кулаковского в регионе функционируют 116 национально-культурных объединений. Деятельность Дома дружбы народов направлена на сохранение гражданского мира, взаимопонимания и согласия между всеми народами, создание благоприятных условий для гармонизации межнациональных интересов, на участие в реализации государственных программ в области национально-культурного развития, информационно-методическое обеспечение деятельности, направленное на поддержание межкультурного, межэтнического мира и согласия в регионе, организационно-техническое содействие национально-культурным объединениям в проведении мероприятий и многое др. Ресурсным образовательно-методологическим центром в сфере межнациональных отношений Дома дружбы народов проводятся тренинги для адаптации представителей трудовой миграции, спортивные состязания национально-культурных объединений, семинары-практикумы по грантовой поддержке НКО. В интервью сотрудники Ресурсного образовательно-методологического центра отмечают, что самые большие проблемы в их работе связаны с отсутствием интереса к культурной интеграции у мигрантов, они поддерживают контакты с общественными национальными объединениями «по принуждению своих общин». Трудовые мигранты всегда заняты на работе, когда их приглашают для мероприятий, предусматривающих обеспечение сетевой связи между общественными объединениями, оказание им информационной, научно-методической, консультационной поддержки. Их с большим трудом можно пригласить только на бесплатные юридические консультации¹⁹.

Национально-культурные объединения активно ведут работу при Гостиной Дома дружбы народов, в том числе русская община Республики Саха (Якутия), украинское землячество им. Тараса Шевченко «Крыныця», казахская общественная организация «Алатау», кыргызское добровольное общество г. Якутска, башкирский национально-культурный центр «Якташ» г. Якутска, об-

щина «Тыва» г. Якутска, бурятская община г. Якутска, Союз армян г. Якутска, общество «Саха Омук», общество «Потомки государевых ямщиков», таджикское общество «Сомониен», Ассоциация корейцев г. Якутска, узбекская диаспора, Якутский казачий полк, общество «Единство русского народа», литовское общество «Гинтарас», местная национально-культурная автономия чеченцев, ингушский национально-культурный объединенный центр «Вайнах» и другие. Домом дружбы народов в 2019 г. на республиканском уровне проведены День якутского языка и письменности «Саргылан, сахабыт тыла», праздник белого месяца «Сагаалган», тувинский праздник «Шагаа», корейский праздник «Соль-наль», день эвенского языка, день эвенкийского языка, национальный праздник татар и башкир «Сабантуй», календарный праздник «Масленица», Календарный праздник «Навроз. Нооруз. Наурыз», Республиканский фестиваль казачьих песен и плясок «Казачий круг», Дни Ассамблеи народов РС(Я) и многое др.

Отдельно необходимо отметить работу ассоциаций коренных малочисленных народов Севера – эвенов, эвенков, юкагиров, долган, чукчей, русских старожилов и союза общин коренных малочисленных народов Севера РС(Я). Более половины районов традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера все более отесняется предприятиями добывающей промышленности: на территориях их исконной традиционной хозяйственной деятельности добываются полезные ископаемые: нефть, каменный уголь, руда цветных металлов, алмаз, золото, олово, сурьма. В остальных районах основой экономики является традиционное хозяйство: оленеводство, мясное табунное коневодство, пушной и рыбный промысел, звероводство. Уровень безработицы вырос в рассматриваемых улусах с 2000 г. почти в 2 раза. Минимальная среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций в сравнении с общереспубликанскими показателями в сельскохозяйственных районах, занятых традиционными отраслями хозяйственной деятельности народов Севера: в Эвено-Быгантайском, Кобяйском и Момском районах. Промышленное загрязнение воздуха, водных ресурсов и пастбищ сточными водами, рубка лесов,

¹⁹ Томаска А.Г. Этнокультурные ресурсы интеграции трудовых мигрантов Якутии // Теория и практика общественного развития. 2019. №7, с. 16.

вырубка просек и др., вызывая наводнения, выход грязевых масс, сели, оттайку грунта, аварии – обвалы и прорыв воды на территориях традиционного природопользования ограничивают ресурсные возможности, вызывают пространственные диспропорции традиционной хозяйственной деятельности народов Севера.

Ассоциации с первых лет своего существования активно защищают права и интересы коренных малочисленных народов Севера Якутии, много сил и энергии отдают делу возрождения и развития языков и культур, сохранения традиционных видов хозяйственной деятельности. В течение 2019 г. все мероприятия Ассоциации прошли под эгидой 30-летия. Состоялись съезды звенов, звенков, юкагиров, прошли декады родных языков, молодежные форумы, научно-практические конференции, выездные заседания в районах республики по вопросам коренных народов Севера, национальные праздники и многое другое. Значимым событием 2019 г. стало включение 8 районов республики в Арктическую зону Российской Федерации. В этом году жители арктических районов освобождены от уплаты налога на имущество, транспортного и земельного налогов. Это первый реальный шаг в поддержке жителей Арктики²⁰.

В Управлении министерства юстиции РФ по РС(Я) зарегистрировано 160 религиозных организаций. Якуты, исторически крещенные в православии, при этом вместе с тем сохранили традиционные якутские верования. По мнению В.В. Ушницкого, языческие религиозные верования якутов трудно классифицировать и привести к единому знаменателю. Тотемизм, анимизм, культ предков, фетишизм, монотеизм, шаманизм – все эти виды языческих культов можно встретить в якутских религиозных верованиях²¹. В 2019 г. называющий себя шаманом Александр Габышев в марте начал пешее путешествие длиной в восемь тысяч километров из Якутии в Москву, чтобы «изгнать Путина» и «восстановить народовластие». В конце сентября шамана задержали в Бурятии и доставили в якутскую психиатрическую больницу. Несмотря на

его некоторую популярность в других регионах России и опасения властей²², в Якутии к данному явлению, судя по публикациям и комментариям к ним, не относились серьезно. 3 октября новостные сайты сообщили, что психиатрическая экспертиза признала его невменяемым.

Традиционными для республики являются православие, ислам и буддизм. Официальной статистики, касающейся деятельности религиозных организаций, не существует. Самая крупная религиозная организация – епархия Русской православной церкви – епархия Русской православной церкви. Как указано Агентством по привлечению инвестиций и поддержке экспорта РС(Я) отмечается, что религиозная ситуация отличается стабильностью, среди верующих преобладают православные (46,0%)²³. Епархия образована решением Священного Синода 23 февраля 1993 года. Объединяет приходы Русской Православной Церкви на территории республики. Сегодня в составе епархии находится 10 благочиний, а также семинария. Количество храмов и часовен – 145, штатных клириков – 54, монашествующих – 16²⁴. 23 сентября 2005 года в Якутске была торжественно открыта самая северная мечеть России. В церемонии приняли участие руководители мусульманской уммы страны и представители руководства республики и города. В марте 2019 г. после мигрантского кризиса была объявлена Петиция о возможности переноса мечети за пределы жилых районов в Якутске, размещенная на открытой платформе [Change.org](https://change.org): мечеть закрывает подъездные пути для экстренных служб (близкое расположение службы скорой помощи), закрываются подъездные пути для жителей данного района, проезжая часть для всего авто транспорта, затрудняется возможность пешего прохода по данной улице, нарушается закон «О тишине» в установленное время с 21:00 до 8:00, тем самым лишая жителей района положенного отдыха. Обращение адресовано властям города. Между тем муфтий города М.Б. Сагов выразил категорическое несогласие с данным предложением, назвав его ущемлением по религиозному признаку. Глава Якутска С.В. Авксентьева вы-

²⁰ <http://iltumen.ru/content/poslanie-glavy-respubliki-sakha-yakutiya-gosudarstvennomu-sobraniyu-il-tumen>

²¹ Ушницкий В.В. Религиозные верования якутов: шаманизм, политеизм и монотеизм // Народы и религии Евразии. 2017. Том 1 № 10-11, с. 107.

²² <https://novayagazeta.ru/articles/2019/09/27/82139-pochemu-v-kremle-boyatsya-shamana>

²³ <https://investyakutia.com/pages/16>

²⁴ <http://pravayakutia.ru/o-eparhii>

разила несогласие с идеей переноса мечети за пределы города: Я это предложение не поддерживаю и никогда под ним не подпишусь, потому что все должно быть в рамках правового поля... Нужен непрерывный диалог, и только в совместном диалоге мы можем выстроить гармоничное общество в нашем с вами городе²⁵. В настоящее время на территории республики проживает более 120 тысяч мусульман, представляющих около 30 народов. Традиционно исповедуют ислам и действуют мусульманские религиозные организации в городах Якутске, Мирном, Нерюнгри, поселке Нижний Бестях Мегино-Кангаласского и Батагай Верхоянского улусов. В г. Нерюнгри издается газета «Ислам в Якутии» тиражом 500 экз. По численности своих последователей ислам в Якутии занимает третье место после сторонников православия и традиционных якутских верований²⁶. Открытие дацана – буддийского храма состоялось в Якутске 2 октября 2014 г. Это самое северное буддийское культовое здание в мире. Дандар лама тогда отметил: «Строительство шло действительно как по волшебству, на народные деньги, и помощь многих якутских предпринимателей, за что я им очень благодарен. Из Бурятии не поступило ни копейки. На сегодняшний день на строительство ушло порядка 35 млн. рублей»²⁷.

26 апреля состоялся Внеочередной VI съезд общественного движения «Ассамблея народов Республики Саха (Якутия)» в Доме дружбы народов им. А.Е. Кулаковского. На республиканских каналах, радио выходит ряд информационно-просветительских программ по проблемам реализации государственной национальной политики в республике, программы на пяти официальных языках коренных малочисленных народов Севера. В сфере печатных СМИ 12 раз в год выходит газета «Илкэн» на языках народов Севера. 12 ноября завершилось открытое интернет-голосование конкурса «100 лучших общественных инициатив, реализованных к 100-летию образования Якутской АССР – 2019». В нем приняли участие более 17 тысяч человек. В итоге определены три лучшие инициативы – местного, район-

ного и республиканского значения: проект Сеген-Кюельской средней школы Кобяйского района «Эколого-оздоровительный лагерь «Бёргеллэ», «Музей истории православия Мегино-Кангаласского улуса» местной религиозной организации «Православный приход храма Рождества Пресвятой Богородицы» села Бютейдах Якутской епархии, инициатива Экологической школы Ассоциации «Центр немецкой культуры» соответственно.

Напряженные общественно-политические события в г. Якутске, связанные с трудовыми мигрантами в марте 2019 г., выявили широкий круг проблем в экономике и на рынке труда региона. В республике основой экономики является добыча полезных ископаемых в нескольких районах. Другие отрасли являются заложниками социально-производственной инфраструктуры региона с резко континентальным климатом, низкой плотностью населения на обширных территориях, слабо развитой производственной, энергетической, коммуникационной и транспортной инфраструктурой. Все это способствует высокому уровню внутренней миграции.

Необходимо плановое, комплексное преодоление очагового размещения производительных сил на территории республики с учетом природно-климатических, экономических, социальных и этнокультурных особенностей региона. Требуется обратить внимание на развитие сельского хозяйства, в том числе традиционных отраслей коренных малочисленных народов Севера, что снизит интенсивность внутренней миграции и послужит предпосылкой создания территориального баланса на рынке труда.

Трудности контакта трудовых мигрантов с принимающим сообществом во многом определяются односторонностью миграционной политики и отмечающимся этнокультурным «сепаратизмом» мигрантов (изолированностью). Процесс интеграции должен быть ориентирован на преодоление социальных и культурных барьеров. Для этого требуется разработка новых методов и механизмов миграционной политики и усиление мероприятий в сфере этнокультурного взаимодействия.

Томаска А.Г.

²⁵ <https://yakutia.info/article/187885>

²⁶ <http://www.islamsib.ru/siberian-mosques/299-sobornaya-mechet-yakutskaya>

²⁷ <https://news.ykt.ru/article/17877>

Часть IV. ИНДИКАТОРЫ СОЦИАЛЬНОГО САМОЧУВСТВИЯ

Потеря работы, как индикатор социального напряжения

Социальное самочувствие населения определяется возможностью трудиться и получать от своего труда материальное и моральное удовлетворение. Исследования показывают, что не только отсутствие работы, но даже опасения ее лишиться создают значительную общественную нервозность. При этом существенно возрастает массовое неприятие в адрес лиц и групп, заметно отличающихся от окружающих по языку, культуре, усиливается опасность ксенофобских проявлений и радикализма.¹

Официальные данные об удовлетворенности россиян своей работой можно получить из результатов федеральных статистических наблюдений, периодически проводимых Росстатом.² При этом каждые два года обследуются условия жизни 60 тыс. домохозяйств во всех регионах России³ и каждые пять лет изучаются поведенческие факторы состояния здоровья населения в 15 тыс. домохозяйств.⁴ Поскольку в среднем

на домохозяйство приходится 2,6 чел.,⁵ данные, получаемые государственной статистикой в первом случае, представляют сведения о 155 тыс. чел. или порядка 1,8 тыс. респондентов в каждом субъекте федерации, а во втором – о 39 тыс. чел. Такие статистические наблюдения в масштабе страны и федеральных округов превышают возможности и точность любых социологических исследований.

В 2018 г. период двух государственных наблюдений совпал. В программе исследования поведенческих факторов и здоровья респонденты отвечали на вопрос об опасении потерять работу: «Беспокоит ли вас угроза потери вашей нынешней работы?». Эти результаты имеются по стране в целом, а по регионам отсутствуют. Во втором исследовании условий жизни населения респондент должен был ответить, удовлетворен ли он «надежностью» своей работы. Ответы на этот вопрос есть по каждому региону России.

Опасения потерять работу выразили 46% работающих россиян, в том числе проявили крайнюю озабоченность по этому поводу 12%. А «надежностью» своей работы не удовлетворены 30%, в том числе крайнюю неудовлетворенность выразили 3,3%. Те и другие данные свидетельствуют о значительном распространении общественных фобий и социальном напряжении – ими охвачено от одной трети до почти половины работающих, а из всех трудоспособных таковых минимум четверть, причем верхний предел доходит до 41%. В том и другом варианте государственного статистического наблюдения результат свидетельствует о том, что речь должна идти о десятках миллионов людей. В сопоставлении с несколькими процентами безработных

¹ Социальные факторы этнической нетерпимости (итоги междисциплинарного исследования) / Ред. Степанов В.В., Тишков В.А. – М.: ИЭА РАН, 2014; Дмитриев А. В., Воронов В. В. Адаптация и интеграция полиэтничного пространства регионов России: проблемы, рекомендации. – М.: Новый Хронограф, 2017; Межнациональное согласие в общероссийском и региональном измерении. Социокультурный и религиозный контексты / Отв. ред. Л.М. Дробижина. – Москва: ФНИСЦ РАН, 2018; Миграция и межнациональные отношения: ресурс государственно-общественного партнерства в России / ред. В.А. Тишков, В.В. Степанов. – М.: ИЭА РАН, 2019.

² Постановление Правительства РФ от 27 ноября 2010 г. №946 "Об организации в Российской Федерации системы федеральных статистических наблюдений по социально-демографическим проблемам и мониторинга экономических потерь от смертности, заболеваемости и инвалидизации населения".

³ Итоги комплексного наблюдения условий жизни населения в 2018 г. (https://gks.ru/free_doc/new_site/KOUZ18/index.html).

⁴ Выборочное наблюдение поведенческих факторов, влияющих на состояние здоровья населения в 2018 г. (https://www.gks.ru/free_doc/new_site/ZDOR/Factors2018_2812/index.html).

⁵ Итоги Всероссийской переписи населения 2010 года. Том 6. Число и состав домохозяйств. – М.: Росстат, 2012, с. 12.

в стране,⁶ это внушительные цифры. Особенно серьезны риски для той части занятого населения, которая испытывает не просто беспокойство, а сильный дискомфорт из-за боязни потерять рабочие места. Таковые составляют от нескольких процентов до примерно десятой части трудоспособных россиян, т.е. от 2,3 до 8,7 млн чел.

Какие категории населения подвержены наибольшему риску этих фобий? Государственное статистическое наблюдение показывает, что у россиян опасение потерять работу не особенно различается по полу (хотя женщины чуть более эмоциональны), но заметно изменяется с возрастом. До двадцатилетнего возраста боязнь лишиться рабочего места охватывает 27% занятых, до тридцатилетнего возраста таких более трети, до сорока лет – 47%, а к пятидесятилетнему возрасту таковых уже 51%. Эти данные, кстати, подтверждают не единожды высказанные нами наблюдения (по гораздо меньшим социологическим выборкам) о том, что социальную базу общественной конфликтности составляет не молодежь, а в первую очередь лица среднего возраста. Соответственно, в группе риска могут считаться те регионы, в экономике которых особенно велика их доля. В восточных регионах страны удельный вес занятых в экономике и имеющих возраст 30-49 лет особенно значителен на Урале и в Сибири, прежде всего, в Ямало-Ненецком и Ханты-Мансийском авт. округах, а также в Туве.

Согласно государственному статистическому наблюдению, работающие в госбюджетных организациях чуть реже высказывают опасение потерять рабочее место – 43%, а занятые во внебюджетной сфере чаще подвержены этому стрессу – 48%. Очевидно, что в кризисные периоды фобии во второй группе существенно возрастают. Поэтому категории, участвующие в частном бизнесе, составляет особую группу риска. О том, насколько велика эта группа, следует судить по официальным данным. В России в частном секторе трудится половина всех занятых в экономике (в 2018 г. 49,6%⁷). При

этом в восточных регионах страны концентрация зачастую выше. Особенно она велика на Урале и в первую очередь в двух автономных округах, где негосударственный бизнес особенно распространен в нефтегазовой сфере. По количеству работников на частных предприятиях (62%) Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий авт. округа являются передовыми в стране. Их показатель даже выше, чем в Москве, где в частной сфере сосредоточена половина трудового населения. Соответственно, множество работников в этих регионах чувствуют себя удовлетворительно до той поры, пока нефтегазовые компании и сопутствующие предприятия успешны, пока они регулярно и в полном объеме выплачивают зарплаты и налоги и не сокращают сотрудников. В ином случае возникают конфликтные ситуации, «дележ» рабочих мест, взаимные претензии между местными и приезжими группами жителей. В названных регионах, а также в других регионах, включенных в производственную цепочку добычи и переработки энергетического сырья, даже колебания международного рынка углеводородов способны влиять на общественно-конфликтные процессы и межнациональные отношения.

Высока доля занятых в частном предпринимательстве в других промышленных регионах Урала – областях Тюменской (55%), Челябинской (53%) и Свердловской (51%). Что касается Сибири, то там аналогичный высокий уровень занятости в частном секторе характерен для областей Новосибирской (55%) и Кемеровской (54%). А на Дальнем Востоке частный сектор наиболее заметен по количеству занятых в Хабаровском крае (показатель близок к среднероссийскому и составляет 49%) и отчасти – в Приморском крае (47%), Амурской области (44%), а также на Камчатке (42%). Соответственно, при мониторинге межэтнических отношений необходимо уделять особое внимание ситуации на рынке частного наемного труда. В том числе – в перечисленных регионах.

Закономерно и то, что в крупных городах общественные опасения потерять работу распространены несколько меньше (45%), но в остальной городской среде эти опасения острее, особенно, в малых городах и так называемых моногородах. В числе моногородов есть и нашумевший своими межнациональными столкновениями город Кон-

⁶ За 2017-2019 гг. уровень безработицы, оцениваемый по методу MOT (т.е. максимальная оценка), составил 4,8%.

⁷ Здесь и следующие сведения по регионам на основе официальных данных: Труд и занятость в России. 2019. – М.: Росстат, 2019, прил., табл. 3.2.

допога (Карелия), а также и другие, где из-за социального напряжения вспыхивают забастовки и иные общественные противостояния. Хотя в данном государственном наблюдении нет сведений о моногородах, ситуацию можно представить по другим официальным источникам.

Список моногородов, точнее, монопрофильных муниципальных образований, утверждаемый Правительством РФ,⁸ содержит 319 поселений по всей стране. В них значительная часть жителей трудится на одном или нескольких градообразующих предприятиях, и потому социальная обстановка и качество жизни зависит от благополучия и политики этих предприятий. Надо сказать, что многие моногорода отнюдь не моноэтничны, они возникли в результате общегосударственных мероприятий советского периода освоения природных ресурсов и привлечения рабочих рук из самых разных регионов страны. Социальное напряжение в них в первую очередь связано с ограниченными возможностями трудоустройства и стремлением работодателей снижать издержки на градообразующих предприятиях путем сокращения численности персонала.⁹

На основе официальной статистической отчетности,¹⁰ можно подсчитать, что в 2019 г. в моногородах сосредоточено 7,1 млн чел. трудоспособного возраста, т.е. почти десятая часть трудоспособного населения России. Цифра внушительная. Из них 3,3 млн чел., т.е. почти половина находится в восточных регионах страны, и там они составляют более 15% всех трудоспособных, причем, хотя наибольшие трудовые ресурсы моногородов сосредоточены на Урале (1,3 млн чел.) и в Сибири (1,6 млн),

но и на Дальнем Востоке их численность немалая (0,4 млн). Проблема в том, что из трудоспособных жителей этих городов имеют рабочее место¹¹ чуть более половины – 56%.¹² Ситуация относительно лучше в моногородах уральских (59% трудоспособных имеют рабочие места) и дальневосточных (61%), и относительно хуже в сибирских моногородах (53%).

За пределами моногородов общая ситуация в тех же регионах выглядит позитивнее, поскольку рабочие места имеют 58%¹³ трудоспособных.

Следует учесть, что моногорода зачастую представляют собой небольшие населенные пункты, в них жители довольно тесно общаются друг с другом, знают, кто и где работает, и кому грозит увольнение. Нервозности добавляют слухи. При этом местные предприятия действительно имеют «плановые» цифры увольнений.¹⁴ Ежегодно в целом по стране на территории моногородов предполагаемые к увольнению сотрудники составляют 0,4% своей численности, а в восточных регионах – 0,5%, причем в Сибири показатель еще выше. За средними цифрами скрыты существенные различия. Если в некоторых поселениях плановых увольнений нет вообще, то в других – показатели вероятного увольнения намного превышают средние. В г. Норильске (Красноярский край), официально причисленном к благополучным моногородам,¹⁵ в 2017 г.

⁸ Перечень монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), утвержден Распоряжением Правительства РФ от 29.07.2014 N 1398-р (ред. от 21.01.2020).

⁹ Сабанчева М.В., Мосина Л.А. Проблема моногородов России: теоретические и практические аспекты решения // Государственная власть и местное самоуправление, 2015, N 12.

¹⁰ Численность населения в трудоспособном возрасте на 1 января текущего года, Федеральная служба государственной статистики

(<https://www.fedstat.ru/indicator/58088>); Среднесписочная численность работников всех организаций в монопрофильных муниципальных образованиях, Федеральная служба государственной статистики (<https://www.fedstat.ru/indicator/58094>).

¹¹ Численность лиц, имеющих рабочее место, рассчитана в среднем за 2017-2019 гг., как численность ставок работников всех организаций, в т.ч. малых и микропредприятий, от которых поступают налоги в госбюджет. Не то же, что «занятые», численность которых государственная статистика рассчитывает как сумму лиц, выполнявших любую оплачиваемую деятельность хотя бы один час в обследуемую в неделю.

¹² В целях сглаживания годовых показателей о моногородах здесь и далее приводятся средние расчетные величины за три года 2017-2019 гг.

¹³ Цифра получена вычитанием численности трудоспособного населения и среднесписочного количества работников в моногородах из всей численности этих категорий в указанных регионах, данные о которых имеются в: Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019. – М.: Росстат, 2019, с. 141.

¹⁴ Численность работников, предполагаемых к увольнению, Министерство труда и социальной защиты РФ (<https://www.fedstat.ru/indicator/57942>).

¹⁵ Министерством труда и социальной защиты РФ город Норильск отнесен к категории монопрофильного муниципального образования со стабильной соци-

предусматривалось уволить 1,5 тыс. чел., в 2018 г. – 0,6 тыс., в 2018 г. – 0,9 тыс., а в среднем ежегодно к увольнению намечалось более 1% всех работников. В г. Прокопьевске (Кемеровская обл.) предполагалось увольнять в те же годы по 1,6%, в г. Красноуральске (Свердловская обл.) – 2%, в п. Вершино-Дарасунское (Забайкальский край), отличающемся забастовочной активностью шахтеров, – 2,4%, в п. Липовецкое (Приморский край) и г. Мирный (Якутия) – более 3%, а в г. Полысаево (Кемеровская обл.) – даже свыше 8%. Этот угледобывающий город известен не только достижениями угольной промышленности, но и невыплатой зарплат шахтерам.¹⁶ Антирекорд по части планируемых увольнений принадлежит малому г. Абаза (Хакасия), жители которого в большинстве русские и в меньшинстве – хакасы, армяне, азербайджанцы, татары. В этом городе, где ведется добыча железной руды, из неполных трех тыс. работников планировалось уволить до полутысячи, т.е. каждого пятого. Другой антирекорд – в известном на всю страну своим металлургическим сталелитейным заводом г. Гурьевске (Кемеровская обл.), в основном русском по составу жителей (есть также армяне, ингуши, татары, азербайджанцы, таджики, узбеки, чеченцы). В этом городе из шеститысячного контингента работников предполагалась к увольнению чуть ли не четверть. Конкретная ситуация различается по регионам и населенным пунктам, но очевидно, что общественная нервность из-за дефицита работы и возможной ее потери в моногородах выше, чем за их пределами.

В России предпринимаются целенаправленные действия по улучшению ситуации в моногородах. В 2016 г. утверждена приоритетная программа до 2025 г. «Комплексное развитие моногородов»,¹⁷ ключе-

вая цель которой состоит в снижении их зависимости от работы градообразующих предприятий, формирование новых, не связанных с такими предприятиями рабочих мест. В целях создания в моногородах территорий опережающего социально-экономического развития принято более 80 постановлений правительства РФ, учрежден Фонд развития моногородов (для привлечения инвестиций), многое делается по линии соцзащиты, определенные действия предприняты для социальной инфраструктуры. Но пока возможности трудоустройства для местных жителей существенно не изменились,¹⁸ а стабильность соответствующих отчетных показателей объясняется не увеличением количества рабочих мест, а сокращением в моногородах численности жителей трудоспособного возраста.

Не только место проживания и приложения труда, но и уровень дохода влияет на общественные фобии и социальное напряжение. Боязнь людей лишиться работы различается в зависимости от материального достатка. Согласно упомянутому государственному наблюдению, в России почти две трети лиц с низким уровнем дохода испытывают опасение быть уволенными (64%), а лица с высоким доходом страдают от такой фобии в два раза реже (30%). Что касается среднеобеспеченных, то для них характерен буквально арифметически точный средний показатель беспокойства (46%).

Важен и уровень образования. Хотя в упомянутом наблюдении Росстат не дает прямых сведений о фобиях в сфере занятости у лиц с разным уровнем образования, представление можно получить по смежным данным. Назвали себя среднеобеспеченными все образовательные категории населения – такая самооценка доминирует. Но чаще она наблюдается у лиц именно с высшим образованием. Также для высокообразованных характерна и лучшая самооценка своего материального положения. А худшее материальное положение чаще встречается у лиц с низким уровнем образования. Поскольку материальный достаток

ально-экономической ситуацией, это подкреплено распоряжением Правительства РФ от 29.07.2014 N 1398-р (ред. от 21.01.2020).

¹⁶ Власти Кузбасса опровергают выдачу "продуктовых карточек" вместо зарплаты шахтерам //Интерфакс-Россия, 17 декабря 2019; Шахтёрский бунт. Вновь невыплата зарплаты (18.12.2019, <https://kuzpress.ru/old/society/18-12-2019/71932.html>); Как шахтеры Кузбасса долги по зарплате «выбивают» //Финансовая газета», 20 декабря, 2019.

¹⁷ Утверждена президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 30 ноября 2016 г. №11.

¹⁸ На градообразующих предприятиях в моногородах России в 2019 г. количество работников увеличилось незначительно – менее, чем на 3%, а в предыдущем году количество снижалось. Работники градообразующих предприятий составляют пятую часть всех работников в моногородах. Численность всех работников в моногородах в эти годы снижалась.

напрямую связан с наличием и отсутствием фобий о потери работы, люди, имеющие только школьное образование, чаще подвержены этому стрессу. Зависимость в этом случае, конечно, неоднозначная, поскольку в экономике существует стойкая потребность в малоквалифицированных видах труда. Тем не менее, у малообразованной части населения повышенные риски потери работы очевидны. В России пятая часть всех работающих имеет образование не выше школьного,¹⁹ конкретно в 2018 г. – 20,8%,²⁰ а в восточных регионах страны их доля еще выше – 23,2% или 4,2 млн чел.

Меру риска демонстрирует официальная статистика о тех, кто уже потерял работу. Среди безработных в России есть лица с высшим и средним профессиональным образованием, но 40% приходится именно на безработных с образованием не выше школьного.²¹ Из тех, кто лишился заработка, доля «школьников» в два раза больше, чем среди работающих.

Чтобы оценить риски потери работы, следует сопоставить численность занятых и безработных с одинаковым уровнем образования. В группе с высшим образованием на каждые 100 чел., имеющих работу, приходится 3,1 чел. безработных.²² В группе со средним профессиональным образованием этот показатель ухудшается до 4,4 чел., а в группе «школьников» достигает 9,7%. Так что у «школьников» шансов потерять работу больше, чем у окончивших колледж, училище или техникум, а в сравнении с обладателями высшего образования – в три раза больше. В восточных регионах риск потери еще сильнее, поскольку в категории с высшим образованием на сотню работающих приходится 3,3 безработных, в категории со средним профессиональным образованием – 5,6, а в категории имеющих образование не выше школьного – 11,3 безработных.

¹⁹ Среднее общее образование, в том числе неполное (основное) и начальное.

²⁰ Здесь и следующие сведения по регионам на основе официальных данных: Труд и занятость, прил., табл. 1.9.

²¹ Там же, табл. 1.26.

²² Здесь и далее безработные – лица, не имеющие работы, но активно ее ищущие и готовые приступить к ней (методика МОТ). Не все эти люди имеют официальную регистрацию статуса безработного и социальное пособие.

Каков региональный масштаб рисков? В восточных регионах, доля работников с низким уровнем образования в ряде регионов существенно превосходит средний показатель по стране. Хотя максимальное превышение наблюдается на Северном Кавказе (в два раза выше), на востоке страны имеются свои антирекорды. Из всех российских федеральных округов больше всего регионов с малоквалифицированными трудящимися отмечается именно в Сибири, при этом «лидирует» Хакасия, где почти треть работающих обладает не более чем школьным образованием (31%). К этой величине близка доля «школьников» среди работающих в Красноярском и Алтайском краях (по 29%), а также Иркутской обл. (27%). В Сибирском федеральном округе только в Кемеровской обл. доля работников с низким уровнем образования не превышает среднероссийский уровень. В прочих сибирских регионах у четверти занятого населения имеется образование не выше школьного, в том числе в Томской области (24%), хотя эта область известна своими вузами. Похожая ситуация сложилась на Дальнем Востоке, где особенно проблемным выглядит Забайкальский край со значительным количеством малообразованных работников (35%). Проблемной следует назвать и Еврейскую авт. обл. (32%). К этому уровню близка также Якутия (28%). Несколько регионов имеют в составе работников около четверти малообразованных – Бурятия, Сахалинская и Магаданская области. Лучше выглядит ситуация на Урале, где по данному показателю регионы имеют среднероссийский уровень или ниже. Из уральских регионов лишь Курганская обл. выделяется значительной долей работающего населения с образованием не выше школьного (26%).

У малообразованных слоев вероятность потерять работу особенно высока именно в восточных регионах страны (но на Северном Кавказе еще выше). В этом отношении особенно неблагоприятное положение наблюдается в Туве, где в категории лиц со школьным образованием на 100 работающих приходится 36 безработных. Потеря работы при наличии низкого образования также велика в Республике Алтай – более 20 чел. на каждую сотню работающих, столько же в Забайкальском крае. Более чем по 10 чел. безработных на сотню рабо-

тающих приходится в областях Курганской, Челябинской, Кемеровской, Омской, Томской, Иркутской, в Бурятии, Якутии, Еврейской авт. обл., Приморском крае.

В названных регионах малообразованная часть населения составляет значительную часть работающих и имеет высокий риск потери работы со всеми вытекающими стрессами, включая обострение межэтнических и религиозных отношений. В ряде случаев ситуацию смягчают механизмы соцзащиты и то, что часть лиц с низким уровнем образования работает не на частных предприятиях, а в государственных или муниципальных учреждениях, где увольнений меньше. Однако низкий уровень оплаты труда и высокие жилищно-коммунальные тарифы, как, например, в Хакасии, все равно вносят вклад в общественные стрессы и формируют протестные настроения.

Формой коллективного протеста является забастовка. Хотя существуют оговоренные законом ее правовые основания²³ и рамки,²⁴ грань между законными и незаконными действиями, насилием и ненасилием во время забастовки является весьма тонкой. Поскольку работодатели часто пытаются признать забастовку незаконной,²⁵ пытаются снять с себя обязательства и даже получить с бастующих компенсацию, а забастовщики часто действуют спонтанно и эмоционально, трудовой спор может трансформироваться в длительный общественный конфликт. Забастовка способна перерасти в массовые противостояния и противоправные действия. В том числе – на религиозной и этнической почве. Современных примеров в зарубежной Европе немало (взять хотя бы волны столкновений в Париже и его предместьях, в Страсбурге и др. внешне благополучных европейских городах).

В России «мода» на забастовочное движение была распространена в 2000-е гг., когда ежегодно количество организаций с

забастовками исчислялось тысячами, а на востоке страны – сотнями. В следующем десятилетии цифры забастовочного движения практически обнулились. Но не исчезли поводы для конфликтов.

Современные единичные случаи, те, что фиксируются официальной статистикой, в основном приходятся на Дальневосточный федеральный округ, а именно – на недавно причисленный к нему Забайкальский край. Кроме него, однократная забастовка произошла на Камчатке в 2018 г. (решали проблему и в 2019 г.).

На Камчатке началось с того, что рабочие крупнейшего в регионе месторождения золота в отдаленном вахтовом поселке «Аметистовое» (Пенжинский р-н) стали шумно протестовать, заявляя о снижении заработка, о том, что руководство находится за тысячу км в Петропавловске-Камчатском и не знает реальной обстановки. Они требовали улучшения условий труда.²⁶ Вслед за ними о намерении выйти на забастовку объявили рабочие другого золотодобывающего предприятия – «Камголд», расположенного за многие сотни км на Агинском месторождении (Миловский р-н).²⁷ Администрация первого предприятия, до вмешательства властей, действовала резко – уволила часть работников, а с остальными были проведены «жесткие беседы» с угрозами суда. Интернет рабочим отключили после того, как горняки обнародовали свои требования в социальных сетях. Увольняли в первую очередь не шахтеров, а специалистов взрывного дела, опасаясь, что те воспользуются доступом к взрывчатке. Бастующие же, будучи оторванными от внешнего мира, не имея профсоюзной поддержки, были уверены, что федеральные СМИ и общественность молчат об их проблеме. Быстро включилась в проблему региональная власть, был организован постоянный мониторинг ситуации.²⁸ Вместе с тем,

²³ Конституция Российской Федерации ст. 37 признает право на трудовые споры, включая забастовку.

²⁴ Закон регламентирует процедуру объявления забастовки, возглавляющем его органе, обязанностях сторон. При несоблюдении установленных процедур и требований забастовка может быть квалифицирована как незаконная ("Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 01.04.2019).

²⁵ Грановская К. Забастовка на Ямале // "Трудовое право", 2018, N12.

²⁶ Латыпова Г. На «Золоте Камчатки» взбунтовались рабочие // Коммерсантъ, 31.10.2018; Латыпова Г. Забастовка завершилась увольнениями // Коммерсантъ, 06.11.2018.

²⁷ На Камчатке намерены бастовать работники еще одной структуры «Реновы» (<https://www.kam24.ru/news/main/20181031/64763.html>).

²⁸ Власти Камчатки контролируют ситуацию на руднике, где около 100 человек не вышли на работу // ТАСС, 31.10.2018 (<https://tass.ru/ekonomika/5740447>);

как сообщали СМИ, чиновники говорили, что «на предприятии не работают жители Камчатки»,²⁹ и соответствующей была риторика местных жителей (в электронных комментариях к СМИ): «хорошую заработную плату получают только приезжие», «сейчас этих уволят, наберут друзей из арбузно-дынных республик, а тех кидать одно удовольствие, они тут вообще никто». Противостояние в поселке «Аметистовое» власти назвали «конфликтной ситуацией» и предприняли действенные усилия по удовлетворению требований рабочих. Но часть вахтовиков вынужденно покинула Камчатку. В целях упреждения инцидентов в этом поселке, а заодно и в других, где работают приезжие, были организованы кабинеты психологической разгрузки, ввели должность психолога и инспектора по персоналу. Организовали и специализированную горячую линию – для оперативного получения жалоб и консультирования.³⁰ Камчатский случай может быть примером грамотного разрешения конфликта, но он также отражает более широкий контекст социального напряжения и общественную готовность конфликтовать.

А в Забайкальском крае в том же году уже не в первый раз бастовали шахтеры золотодобывающего Дарасунского рудника, объявив голодовку из-за невыплаты зарплаты за двухмесячный период. Рудник находится в Тунгокоченском районе около крупного поселка Вершино-Дарасунский с 6-тысячным, преимущественно русским населением. Это одно из старейших золотодобывающих поселений Забайкалья. Годом ранее по при-

чине задержки зарплаты и увольнений шахтеры этой золотодобычи бастовали неоднократно, устраивали голодовку, отказывались выйти из шахты на поверхность.³¹ Дарасунский конфликт, как застарелый, является собой негативный пример управления ситуацией.

Хотя по официальной статистической методике должны быть учтены все случаи забастовок,³² сводки отражают, скорее, масштаб и тенденцию, но не все события. За 2018 г. в официальных сводках отсутствует забастовка вахтовиков, работающих на газовом месторождении Песцовом (принадлежит «Газпрому»), расположенном в Надымском районе Ямало-Ненецкого авт. округа. Эта забастовка не числится в сводках Росстата, хотя ее правовые основания имелись и конфликт был налицо.³³ Он развивался длительное время из-за хронической невыплаты зарплаты. Тем рабочим, кто бастовал, администрация блокировала карточки, по которым они могли получать пропитание. Работодатель угрожал выслать вахтовиков из общежития. Все это происходило в тундре в холодный период конца ноября и закономерно привело к столкновениям (рабочих с охранниками, нанятых администрацией).³⁴ Вахтовики не были местными жителями. Это тоже типичная ситуация. Хотя в относительной «близости» (150 км) находится один из крупнейших на Крайнем Севере г. Новый Уренгой, для работы на Песцовом людей наняли аж в Республике Коми. Работодатель пытался воспользоваться безвыходным положением бастующих приезжих, которые не могли самостоятельно вернуться домой. По сообщениям СМИ, проблема с невыплатой зарплаты на

В неофициальную забастовку на золотом руднике вмешался губернатор Камчатки //АиФ-Камчатка, 31.10.2018

(https://kamchatka.aif.ru/society/v_neoficialnuyu_zabastovku_na_zolotom_rudnike_vmeshalsya_gubernator_kamchatki).

²⁹ Протестующим горнякам на Камчатке отключили интернет (<https://kam24.ru/news/main/20181101/64780.html>); Забастовка на Камчатке: отключение интернета, угрозы уголовными делами, штрейкбрехеры и молчание профсоюзам (<https://www.nakanune.ru/news/2018/11/06/22523945>).

³⁰ Сотрудники акционерных обществ ГК «Золото Камчатки» начали получать доплату за вредные условия труда, 19.03.2019 (<https://www.kamgov.ru/news/sotrudniki-akcionerных-obsestv-gk-zoloto-kamchatki-nacali-polucati-doplatu-za-vrednye-uslovia-truda-21970>).

³¹ Еременко Е. От «Южуралзолота» ждут зарплат и пособий //Коммерсантъ (Челябинск) №174, 20.09.2017; Еременко Е. В Забайкальском крае бастуют шахтеры //Коммерсантъ, 24.07.2018.

³² «Под забастовкой подразумевается временный добровольный отказ работников от исполнения трудовых обязанностей (полностью или частично) в целях разрешения коллективного трудового спора» (Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019. – М.: Росстат, 2019. с. 191).

³³ Грановская.. Там же.

³⁴ Песцовое месторождение: рабочих хотят лишить крова и еды (<https://www.rotfront.ru/pestsovoe-mestorozhdenie-rabochih-hotya>); Песцовое месторождение: зарплату обещают выплатить через неделю (<https://www.rotfront.ru/pestsovoe-mestorozhdenie-zarplatu-obe>).

месторождениях «идет из года в год»,³⁵ соответственно сохраняется опасность открытых конфликтов. Накапливается и заряд общественного недовольства в других регионах, откуда приезжают вахтовики и где находятся их семьи. Хитрости кадровых агентств состоят и в том, что наниматели привозят для тяжелой работы в тундре выходцев из Украины и иных соседних государств, и конфликты приобретают еще и международное звучание. Нанимать местных жителей, якобы, невыгодно, они, мол, знают свои права и должны получать северную надбавку. Таким образом, при наличии местных трудовых ресурсов используют привозную рабочую силу, а это в конкурентных ситуациях добавляет напряжения в местной среде.

Подобные точечные конфликты имеют широкие последствия, поскольку продуцируют социальный пессимизм. Особенно широкий резонанс возникает в случаях, когда конфликты происходят в местах, воспринимаемых в обществе, как источники благополучия. И население, и пресса эту тенденцию заметили: «Сначала золотые рудники Забайкалья и Камчатки, теперь – газоносный Ямал»³⁶.

В 2019 году, пока не отраженном в официальной статистике, забастовки, видимо, участились,³⁷ в том числе в восточных

регионах страны. Произошла забастовка водителей автобусов из-за зарплаты в Екатеринбурге, где в одном из районов по этой причине прекращалась работа общественного транспорта.³⁸ Также и в Хакасии в городах Абакане и Саяногорске из-за систематических задержек оплаты были остановлены все городские автобусы.³⁹ В Бурятии таксисты, опасаясь сокращения доходов, забастовочными действиями стремились отстоять закон о желтом цвете машин.⁴⁰ В г. Верхнеуральске Челябинской обл. учителя, не соглашаясь с новой схемой выплат, намеревались «остановить образовательный процесс».⁴¹ В г. Анжеро-Судженске Кемеровской обл. медсестры объявляли голодовку «без отрыва от производства» (чтобы их не уволили), протестуя против перевода более сотни чел. младшего медицинского персонала в уборщицы с понижением зарплаты.⁴² В Кемеровской обл. не получившие зарплату работники отказывались работать на угольных шахтах «Алексиевская» и «Заречная» (Ленинск-Кузнецкий р-н). Поскольку свой протест в активной форме выразила только часть работников (сотня из нескольких тысяч), власти заявили, что никакой забастовки не было и «социальная напряженность отсутствует».⁴³ В этом, однако, можно усомниться, поскольку шахты официально признаны банкротом, а проблема носит затяжной характер и затрагивает тысячи сотрудников и их семьи.

Таким образом, даже прибыльные предприятия не гарантируют хорошее социальное самочувствие населения, а региональные экономические показатели, свидетельствующие об устойчивости и росте, не означают, что общественные отношения

³⁵ Лукашкин М. Песцовый бунт: на месторождении "Газпрома" бастуют рабочие (<https://www.nakanune.ru/articles/114612>).

³⁶ Там же.

³⁷ Пока не опубликованы официальные данные о количестве забастовок в 2019 г. Видимо, статистические показатели несколько возрастут, т.к. по др. источникам они имели место на Юге России (требуя поднять тарифы на перевозку, бастовали перевозчики зерна в Ростовской области, Ставропольском и Краснодарском краях), а также в федеральных округах Центральном (Москва – таксисты, Орловская обл. – работники скорой помощи), Северо-Западном (Санкт-Петербург, метростроители и работники онлайн-магазина Ozon), Приволжском (Пензенская обл. – работники скорой помощи, Татарстан – строители). См.: Костырев А. Зерну ставят заслоны //Коммерсантъ, 24.01.2019; Метростроители в Петербурге вновь объявили забастовку из-за невыплаченной зарплаты //Коммерсантъ 08.02.2019; Шестоперов Д. Забастовка с доставкой //Коммерсантъ, №184, 09.10.2019; Антонов К. Башенные краны остановили стройку //Коммерсантъ (Казань), №130, 25.07.2019; Петунин С. Скорая помощь смотрит на Италию //Коммерсантъ (Саратов), №90, 28.05.2019; Виктор

В. Таксисты выехали на митинги //Коммерсантъ FM, 03.12.2019.

³⁸ В Екатеринбурге водители автобусов объявили забастовку //Коммерсантъ, 09.07.2019.

³⁹ Сасевич Ю. Передайте деньги водителю //Коммерсантъ (Новосибирск), №113, 02.07.2019.

⁴⁰ Еременко Е. Бурятские такси не хотят перекрашиваться //Коммерсантъ (Иркутск), №70, 19.04.2019.

⁴¹ Гарипова Ю. Учителя пригрозили забастовкой //Коммерсантъ (Челябинск) №219, 28.11.2019.

⁴² Халецкая И. В Кузбассе санитарки объявили голодовку из-за перевода в уборщицы //РИА Новости, 25.04.2019.

⁴³ Павлова О. В Кузбассе 116 шахтеров не вышли на работу из-за долгов по зарплате //Коммерсантъ, 04.12.2019.

являются стабильными и бесконфликтными. Помимо сугубо экономических обобщений необходим мониторинг социального положения отдельных категорий населения, относящихся к группе риска. Если же кризисной ситуации избежать не удастся, необходимы отдельные и целенаправленные информационные усилия по ее сопровождению и преодолению. Местные власти склонны преуменьшать значение конфликтов. Определенный смысл в этом есть, но только в случае, если проблемы, связанные с задолженностью по выплатам работникам, тяжелыми условиями их труда и опасностью массовых увольнений решаются действительно и оперативно. Однако само по себе стремление замалчивать конфликтную ситуацию воспринимается обществом как опасное, не исключающее повторных инци-

дентов, снижает доверие и рождает слухи. Тем самым формируется социальная база для дальнейших конфликтов. Не следует метод «замалчивания» фактов о социальной напряженности приравнять к контролю распространения недостоверной информации. Необходимо учитывать, что выход из любого общественного конфликта (потому он и общественный, что имеет резонанс) не может ограничиваться договоренностью сторон, но должен сопровождаться целенаправленным распространением объективной и разъясняющей информации для более широких слоев населения. Это, кстати, является требованием российского законодательства.

Степанов В.В.

Часть V.
РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ
В РЕГИОНАХ МОНИТОРИНГА

По результатам мониторинга этнополитической ситуации, межэтнических и межрелигиозных отношений в регионах Уральского, Сибирского и Дальневосточного федеральных округов предлагается следующее.

Необходимо комплексно оценить состояния нормативной базы регионов УФО, СФО и ДВО по теме государственной национальной, миграционной, языковой, религиозной и молодежной политики на предмет ее актуальности, полноты и согласованности, соответствия документам стратегического планирования Российской Федерации. На этой основе разработать комплексный план совершенствования нормативно-правовой базы реализации государственной национальной политики в восточных регионах России.

В названных регионах действуют многочисленные программы укрепления гражданского единства и этнокультурного развития, но эффективность некоторых мероприятий и их уместность далеко не очевидна. Необходимо провести инвентаризацию содержания программ, направленных на гармонизацию межнациональных отношений, которые реализуются в регионах УФО, СФО и ДВО, на предмет их соответствия целям и задачам обновленной Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года.¹ Аналогично следует действовать при рассмотрении проектов последующих программ и планов.

В этих программах следует уточнить ожидаемые результаты от вложения бюджетных средств. Для этого провести инвентаризацию применяемых индикаторов. Формальные индикаторы, констатирующие, сколько потрачено средств и каковы количество мероприятий и численность участников необходимо признать недостаточными.

Региональные и муниципальные программы и планы реализации государственной национальной политики необходимо дополнить индикаторами эффективности или результативности намеченных мероприятий. В частности, следует использовать следующие индикаторы:

- количество муниципальных образований, принявших совместное участие в мероприятиях по реализации государственной национальной политики, из общего количества муниципальных образований;

- с целью усиления роли общественных организаций использовать индикатор количество общественных организаций, принявших участие в мероприятиях по реализации государственной национальной политики, из общего количества зарегистрированных общественных организаций;

- количество решений в сфере реализации государственной национальной политики, принятых с участием представителей гражданского общества, в общем количестве таких решений.

Данные показатели следует использовать также при реализации миграционной, языковой, религиозной и молодежной политики.

Проблемой реализации государственной национальной политики в регионах является разобщенность между ведомствами. С общественными и религиозными организациями зачастую взаимодействует одно министерство, а этнической культурой занимается другое, национальные языки курирует третье, и во всех ведомствах эти направления не являются первостепенными. В тех случаях, когда в межнациональной и религиозной сфере возникают проблемы, многое возлагается на возможности т.н. ручного управления, и это приводит к ошибочным решениям. В целях достижения возможностей безкризисного управления культурным многообразием требуется, если не единоначалие, то, как минимум, консолидация и согласованность административных ресурсов, системный подход и исполь-

¹ Указ Президента РФ от 19.12.2012 N 1666 (ред. от 06.12.2018) "О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года".

зование методической основы. Необходимо осуществлять межведомственное взаимодействие, проводить регулярные совещания уполномоченных органов с представителями органов образования, культуры, молодежной политики, информационной политики, миграционных служб.

Необходимо разработать с учетом региональной специфики (транспортной доступности, этнического, языкового и религиозного состава населения и др.) методические рекомендации для органов местного самоуправления и общественных организаций этнокультурной направленности по совместным действиям при выявлении и профилактике межнациональных и религиозных конфликтов, о действиях в случае возникновения общественных конфликтных ситуаций, заблаговременном и оперативном выявлении причин и рисков, связанных с межнациональными и религиозными отношениями.

Важно более тщательно использовать терминологию в практике регионального и муниципального управления, официальных отчетах и публичных комментариях. Особенно это важно при публичном освещении конфликтных ситуаций. Это касается терминов, которые неоправданно формируют общественные представления о гражданской разобщенности, о «разных» правах и возможностях определенных лиц или групп в зависимости от их этнической принадлежности, языка, региона происхождения и иных культурных характеристик.

Хотя термин «национальные диаспоры» / «диаспоры» довольно прочно вошел в чиновный лексикон, их не следует использовать применительно к российским гражданам, прибывшим из другого региона или отличающимся этнической принадлежностью. Термин относительно приемлем для обобщенного наименования иностранных граждан, являющихся выходцами из одного или нескольких государств и имеющих в условиях России определенную склонность к объединению.

Термин «национальные меньшинства» имеется в Конституции Российской Федерации, но почти не фигурирует в федеральных нормативных правовых актах. Однако его неоправданно часто применяют в региональных программах и правовых документах, аналитических материалах и местной управленческой риторике, подразуме-

вая этнические группы или лиц определенной этнической принадлежности, которые в данном муниципальном образовании находятся в численном меньшинстве, причем даже, если их предки проживали здесь столетиями. Представители таких групп чаще всего не желают, чтобы их называли меньшинствами, и не хотят, чтобы у окружающей населения формировалось мнение об их приниженном положении. Следует учитывать, что использование этого термина в официальной риторике действительно способствует распространению таких уничижительных представлений, а также убежденности в якобы различных правах «большинства» и «меньшинства». В условиях Российской Федерации в правовом отношении термин «национальные меньшинства» применяется в отношении лиц и групп лиц, которые подпадают под действие двусторонних соглашений с другими государствами о взаимной защите прав и интересов своих граждан и их семей, находящихся на территории договаривающейся стороны. Такие двусторонние договоры у России имеются, например, с Узбекистаном. Соответственно, граждан этой страны, находящихся в российских регионах, можно относить к национальным меньшинствам. Однако и в этом случае не следует культивировать данный термин, возводя его до уровня социального ярлыка в официальных сообщениях и СМИ.

С 2018 г. возобладала тенденция в правовых и иных нормативных документах заменять слово «мигранты» на «иностранцы», что связано с реализуемым федеральным подходом государственной политики по отношению к иностранцам, в том числе мер учета и регламентации их пребывания на территории России. В этой связи правовое понимание термина «мигрант» остается неурегулированным и неопределенным. Однако полное вытеснение слов «мигранты» и «миграция» из общественно-политического и, тем более, бытового лексикона не только невозможно, но является вредным и конфликтогенным. Избегание слов мигрант и миграция формирует общественное подозрение на то, что власти скрывают значительные социальные явления и, что негативные последствия имеют большой размах. Также по причине избегания слов миграция и мигранты происходит путаница в аналитических оценках, стано-

вится меньше общедоступных сведений о статистике миграции и ее тенденциях.

В сфере управления следует вернуться к использованию научного понимания миграции, под которым понимается любое географическое переселение людей для временного или постоянного проживания, т.е. это не только приезд / отъезд иностранных граждан, но и переезды российских граждан внутри страны. Следует регулярно публиковать официальные сведения о переселениях в пределах регионов и между регионами России, чтобы в обществе имелось адекватное представление о сущности и истинных масштабах внутренней миграции, которая намного превосходит размеры иностранной миграции. В 2018 г. внутри регионов России переселилось на жительство 2,1 млн чел., из одного региона в другой – 2,3 млн чел., а прибыло для проживания из-за рубежа только 0,6 млн. Соответственно, нужно сообщать российским гражданам, что переселенцы из-за рубежа составляют лишь 12% всех мигрантов. На фоне количества переезжающих внутри страны, не регистрирующих перемену места проживания, доля зарубежных переселенцев еще меньшая. Сказанное характерно и для восточных регионов страны.

Не следует манипулировать цифрами об иностранных трудовых мигрантах, «пугая» общественность десятками миллионов приезжих. Статистика отражает не людей, а количество пересечений границы Российской Федерации. Чтобы соблюсти закон, работающие в России иностранцы вынуждены возвращаться в свои страны в течение года дважды и чаще, поэтому цифры существенно превышают реальную численность иностранцев. Следует также информировать общественность, что иностранные трудовые мигранты выезжают из России примерно в том же количестве, что и приезжают. Важно сообщать и о том, что те иностранцы, кто приезжает в Россию для постоянного проживания или получения гражданства, исчисляются всего лишь сотнями человек в год.

Необходимо систематически осуществлять информационное сопровождение реализации государственной национальной политики, с приоритетным развитием интернет-проектов.

Необходимо обеспечить публичность рассмотрения ситуаций, связанных с кон-

фликтами в сфере межнациональных отношений. Информационная политика должна быть основана на безусловной свободе слова и одновременно – на принципах гражданской и социальной ответственности.

Не следует замалчивать факты социальной напряженности и приравнивать такую практику к контролю над распространением недостоверной информации. Преодоление публичного конфликта не следует ограничивать договоренностью сторон и решением частных вопросов. Для полного преодоления негативного общественного резонанса необходимо дополнительное информационное сопровождение, предусматривающее регулярное распространение объективной и разъясняющей информации для широких слоев населения.

Решения по административным реформам следует принимать на основе широкого общественного обсуждения и с привлечением специалистов в сфере межнациональных, религиозных и миграционных отношений.

Властям следует предпринимать целенаправленные усилия для поддержания диалога с обществом, используя для этого все дискуссионные площадки. Намечившаяся тенденция отстраненности некоторых управленцев от тревожащих общество событий, замена действенных мер краткими комментариями в соцсетях способствует выработке стойкого общественного мнения о беспомощности чиновника в кризисных ситуациях.

Вместе с тем интернет-пространство следует более тщательно контролировать – при всей непопулярности подобных предложений, т.к. оно обладает очень высокими мобилизационными возможностями и часто служит катализатором разжигания межэтнической розни.

Особенно нужно активизировать работу с молодежной аудиторией, которая наиболее зависима от социальных сетей и мало способна подвергать появляющиеся в интернете деструктивные сентенции осмысленному анализу.

При органах власти и самоуправления необходимо создавать консультативные и совещательные органы в сфере регулирования межнациональных отношений с участием представителей национальных, религиозных и молодежных организаций.

Там, где они уже имеются, следует активизировать работу консультативных советов по межнациональным и религиозным отношениям, обновить соответствующие документы, проводить ротацию их членов, создавать рабочие группы при таких советах для оперативного решения возникающих вопросов и обсуждения ситуации в регионах и муниципалитетах.

Важно привлекать к участию в консультативных органах представителей общественных организаций и научного сообщества.

Следует создавать комиссии по вопросам миграции в составе общественных советов при региональных управлениях МВД как механизм взаимодействия общественности и миграционной службы. Необходимо такое взаимодействие активизировать, поскольку социальные вопросы и проблемы занятости, связанные с миграцией, актуальны для всех регионов.

На уровне муниципалитетов важно привлекать молодежных активистов и молодежные организации, включая землячества иностранных студентов, представителей иностранных трудовых мигрантов к конструктивному обсуждению вопросов национальной политики и межнациональных отношений.

Следует разработать необходимые механизмы и поощрять муниципалитеты к участию в общероссийских мероприятиях – социальных, культурных, волонтерских, так как именно такие мероприятия способствуют укреплению гражданской идентичности и общероссийского единства. Необходимо предусмотреть разные формы такого участия, в том числе через использование электронных средств связи. Например, во избежание рутинной формы местных и региональных конкурсных отборов для участия в межрегиональных и федеральных мероприятиях могут быть предложены более демократичные и ускоренные варианты, основанные на прямом зрительском голосовании или проведении лотерей для отбора участников. Аналогичным образом к общероссийскому участию следует поощрять местные и региональные СМИ.

Для укрепления общенациональной гражданской идентичности следует вносить соответствующие коррективы в образовательные программы и проекты.

Для муниципальных служащих необходимо проводить массовое повышение ква-

лификации специалистов в сфере государственной национальной политики, межнациональных и межрелигиозных отношений. Для них регулярно проводить семинары, в том числе через компьютерные онлайн-совещания, повышать квалификацию, осуществлять переподготовку, отдельных управленцев направлять целевым образом на обучение в магистратуру. Для этого в сфере дополнительного образования необходимо организовать переподготовку по направлению «Специалист в сфере национальных и религиозных отношений».

Необходимо назначить ответственных за реализацию национальной политики в тех муниципалитетах, где такой функционал отсутствует. Преобладание какой-либо национальности в муниципальном образовании не должно служить основанием для отказа от решения задач государственной национальной политики. Современные условия жизни, связанные с переездами, туризмом, миграцией, а также доступом к общероссийским и международным интернетным источникам положил конец изолированному существованию практически всех, даже самых отдаленных поселений, и вслед за появившимися возможностями неограниченных контактов возникает задача надлежащего воспитания подрастающего поколения, задача выработки у местной аудитории устойчивых навыков межкультурного общения и иммунитета к информационным провокациям и распространителям радикальных идей.

Наряду с государственной системой мониторинга необходимо развивать независимую научно-аналитическую работу в регионах УФО, СФО, ДВО с целью всесторонней и адекватной оценки конфликтного потенциала межнациональных и межрелигиозных проблем.

Наряду с социологической и иной исследовательской информацией в целях мониторинга следует использовать статистически доступные данные государственной статистики, позволяющие оценить уровень социального самочувствия наиболее уязвимых категорий граждан и населения в целом. При этом учитывать, что показатели экономических достижений регионов и муниципальных образований не во всех случаях свидетельствуют об отсутствии социального напряжения и склонности определенных групп к конфликтам.

В целях заблаговременного выявления среди населения категорий и групп риска в области состояния межнациональных, религиозных и миграционных отношений необходимо на регулярной основе (не реже одного раза в квартал) проводить научно-аналитическую оценку этнополитической ситуации на уровне субъекта федерации, формировать отчет о состоянии межнациональных и религиозных отношений с использованием открытых источников статистики, текущей информации и мнений экспертов. Муниципальные образования, в которых имели место или зреют острые общественные противоречия следует сделать предметом дополнительного мониторинга.

Следует проводить регулярный сбор и анализ информации о деятельности общественных объединений, в том числе этнокультурных, казачьих, религиозных организаций, миграционных и студенческих землячеств.

Важно регулярно привлекать представителей научного сообщества к анализу данных федерального мониторинга состояния межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций, действующего на базе ФАДН России.

Необходимо проводить опросы общественного мнения на тему межнациональных отношений. Однако не следует ограничиваться социологической информацией и, тем более, целиком полагаться на социологию, как на надежный источник раннего предупреждения конфликтов. Необходимо использовать различные инструменты наблюдения и оценки, привлекать к обсуждению текущей и прогнозируемой ситуации научных работников и общественников.

Необходимо всемерно улучшать социальное самочувствие общества. Для восточных регионов страны это относится и к решению насущных, а в ряде случаев крайне острых экологических проблем, которые связаны как с промышленными загрязнениями, так и с кризисными природными явлениями. Требуются действенные меры по предупреждению природных и техногенных катастроф, улучшению окружающей среды. Среди них следует назвать совершенствование системы обнаружения лесных пожаров. Весь комплекс проблем зачастую трудно решить в сжатые сроки, но планомерное

и гласное продвижение в этом направлении чрезвычайно важно. Это дает людям возможности строить планы на будущее, формирует позитивные представления о своем регионе, создает более прочную основу для спокойных общественных, в том числе межнациональных и религиозных отношений.

Для восточных регионов России характерно наличие территорий с редким расселением в отдаленных населенных пунктах, вахтовым трудом на изолированных промышленных объектах, постоянным проживанием в монопрофильных городах (моногородах), в которых социальные и жизненные условия, наличие рабочих мест зависит от монопольного работодателя – градообразующего предприятия. В таких условиях при нарастании социальных трудностей, вызванных экономическими, природными и иными факторами, сложно поддерживать хороший общественный климат и добрососедские отношения. Необходимо заблаговременно и максимально корректно выявлять в таких местностях круг проблем, связанный с трудностями в экономике, на рынке труда, в социальном обеспечении и социальной защищенности населения. Необходимо предельно внимательно относиться к привлечению сюда рабочей силы из других регионов и государств. Только в условиях структурного дефицита трудовых ресурсов следует использовать потенциал внешней трудовой миграции. Крайне важно, чтобы при разработке месторождений, иных форм промышленного освоения в местах старожильческого населения не возникало выморочных территорий, где старожилам невозможно вести привычный образ жизни и они оказываются ненужными и забытыми. Это порождает глубинный общественный антагонизм между местными и приезжими и формирует почву для ксенофобии и радикализма. Не только низкий уровень жизни, но и неоправданно высокая социальная конкуренция представляет в таких местностях реальную угрозу социальному самочувствию и межэтническому согласию.

Одна из необходимых мер в моногородах и отдаленной сельской местности – воссоздание и развитие социальной инфраструктуры для удобного и привлекательного проживания, проведения досуга и творческой деятельности.

Местные жители должны иметь возможность целенаправленно обучаться и

работать на вновь возникающих предприятиях. В отдаленных регионах со сложными климатическими и экологическими условиями сохранение прежних условий жизни и труда и добавление новых возможностей в связи с внедрением индустриальных планов может приостановить сокращение населения и стать предпосылкой социально ориентированного баланса на рынке труда.

В любом проекте промышленного развития необходимо учитывать интересы местных жителей, в том числе их этнокультурные интересы, связанные с традиционной хозяйственной деятельностью и объектами культурного наследия. При оценке проекта промышленного развития особое внимание следует уделять вопросам сохранения и развития местных форм сельского хозяйства, в том числе традиционных отраслей хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Следует разработать комплексные меры поддержки и восстановления языков коренных малочисленных народов. Недавно учрежденный на федеральном уровне Фонд сохранения и изучения родных языков народов Российской Федерации является существенным, но далеко не исчерпывающим шагом в этом направлении. Помимо финансового обеспечения нужны региональные программы возрождения языков с привлечением специалистов разного профиля (лингвистов, этнографов, психологов, педагогов-методистов школьного и дошкольного образования, носителей языка). Необходимо также участие институтов гражданского общества.

Самостоятельной является проблема пресловутой востребованности малочисленных языков. Социологические данные о общественных потребностях в таких языках, в силу их малочисленности, могут быть использованы лишь ограниченно и не должны быть решающими. Задачей программы возрождения языков является формирование условий для изучения и использования малочисленных языков, а не принуждение к изучению. Общественный интерес к таким языкам будет повышаться по мере того, как о них будет больше информации и улучшится их доступность.

Современные образовательные и электронные технологии позволяют массовой аудитории участвовать в языковом разви-

тии. Для этих целей в региональные программы необходимо привлечь специалистов в области компьютерного программирования, веб-дизайна, контент-менеджмента.

Необходимо поддерживать мероприятия, направленные на формирование в подростковой и молодежной среде общечеловеческих ценностей, восприятие и принятие этнических, языковых, религиозных и иных культурных различий, преодоление ксенофобских взглядов, в том числе на уровне бытового жаргона, стереотипов поведения, манеры общения в интернетных социальных сетях и иных информационно-коммуникативных средах, преодоление агрессивности, предупреждение экстремизма. Необходимо развитие сети организаций дополнительного образования, ориентированных на творческую деятельность и через это ознакомление с культурным многообразием России и сопредельных государств, профилактику асоциального поведения, овладение навыками межкультурного общения и совместной деятельности. Необходимо поэтапно увеличивать охват такой деятельностью учащихся школ и вузов, расширять возможности самореализации и профориентации за счет изучения культур разных регионов.

Следует проводить циклы круглых столов и совещаний на тему сохранения культурного многообразия и культурного наследия. В центре внимания – не только сохранение, но и вопросы развития этого наследия. Важно заслушать на этих совещаниях экспертов, представителей научного сообщества, представителей власти, национально-культурных автономий и иных общественных организаций, наметить программу работы по сохранению и развитию культурного, в том числе этнокультурного наследия, включающего не только памятники, но и иные материальные и нематериальные объекты.

Следует проявить местную и региональную инициативу по созданию реестра объектов этнокультурного наследия регионов Российской Федерации. Такие реестры сделать общедоступными, чтобы необходимые сведения можно было использовать для организации мероприятий в области образования, культуры, искусства, массового просвещения, различных общественных инициатив. Особенно важно, если информация о наследии будет учитываться при

разработке и реализации программ и планов социального и культурного развития.

Особое внимание при реализации государственной национальной политики должно быть уделено миграционным вопросам. Принято считать, что основная концентрация иностранных трудовых мигрантов приходится на столицу России и крупные города европейской части. Однако во многих восточных регионах России складывается ситуация, при которой потенциал экономического развития все более поддерживается за счет привлечения иностранной рабочей силы. При сравнительно редком расселении местных жителей в Сибири и на Дальнем Востоке присутствие иностранных мигрантов является особенно заметным. Не по причине большой численности, но в силу культурно отличительных черт и определенных признаков социальной изоляции они заметны даже в крупных уральских и сибирских городах. Местные жители в основном терпеливо относятся к этим приезжим, но нет ясности, в какой мере спокойствие будет сохраняться в дальнейшем, особенно в условиях социальных стрессов.

В ряде регионов, особенно экономически слабых, источником социальных опасностей является безработица – явная, структурная и скрытая. В этой связи нужно особое внимание уделить анализу состава работодателей. Те рабочие места, которые создаются мелкими и средними предпринимателями (в частности, в сфере торговли, услуг) часто нестабильны. Такого рода вакансии быстро появляются и ликвидируются. В частной сфере наиболее сложны и трудовые отношения, связанные с невыплатой заработной платы работникам. Потеря рабочего места и даже вероятность такой потери создает нервную обстановку и сильно снижает терпимость местных жителей к мигрантам даже и в том случае, если их трудовые сферы не совпадают.

В майском Указе Президента РФ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» первый пункт посвящен необходимости обеспечения роста численности населения. Очевидно, что без привлечения мигрантов остановить снижение численности населения России невозможно. Поэтому привлечение мигрантов в регионы продолжится. В этой связи важно активизировать работу с соотечественника-

ми, проживающими за рубежом, особенно в части программы по оказанию содействия их добровольному переселению в Российскую Федерацию.

Носителям русского языка необходимо давать гражданство в приоритетном порядке. Процедура должна быть максимально облегченной, включая возможности получения гражданства без выхода из гражданства другого государства и без необходимости предварительного проживания в России.

В настоящее время миграционные службы занимаются только легализацией мигрантов на территории Российской Федерации. Необходимо разработать и принять региональные программы по адаптации и интеграции мигрантов. Такие программы должны предварительно и широко обсуждаться и отражать общественное согласие по целям, задачам и намечаемым мероприятиям. Следует инициировать практику партнерства институтов гражданского общества, бизнес-структур и органов власти для решения проблем, связанных с присутствием в регионах иностранных трудовых мигрантов.

Органам исполнительной власти и местного самоуправления необходимо обратить пристальное внимание на региональные особенности и проблемные ситуации, связанные с удовлетворением религиозных потребностей населения, строительством и эксплуатацией культовых сооружений.

В целях гармонизации межрелигиозных отношений необходимо усилить работу со средствами массовой информации, религиозными и общественными организациями для своевременного и корректного обсуждения вопросов, связанных со строительством культовых сооружений и максимально возможного учета мнения местных жителей.

Также необходимо усилить межрелигиозный диалог, реализацию межрелигиозных проектов социальной направленности, как это делается в сфере улучшения международных отношений.

Для предупреждения бытовых проявлений ксенофобии (т.е. спонтанных проявлений, не вызванных какой-либо идеологией) следует поощрять разработку и реализацию образовательных программ, ориентированных на информирование о нормах межкультурного общения и профилактику нетерпимости. Необходимо поддерживать проекты и инициативы общественных орга-

низаций, которые направлены на ослабление культурных барьеров и улучшение межкультурного взаимопонимания.

В целях предупреждения мигрантофобии следует минимизировать появление тенденциозных публикаций в СМИ и интернете, муссирующих темы о мигрантах исключительно в отрицательном ключе (преступность, количество денежных переводов, отправляемых за рубеж, нагрузка на социальную инфраструктуру, теневой бизнес, нелегальное проживание). Особенно важно в официальной риторике и материалах, публикуемых органами государственной власти, поддерживать качественное распространение информации о реальной миграционной ситуации, ее проблемах и достижениях. Крайне важно не замалчивать возникающие в связи с миграцией проблемы, и открыто обсуждать с привлечением авторитетных специалистов. Вместе с тем, необходимо пресекать попытки политических спекуляций по миграционной теме, особенно – возбуждающих социальную рознь и ненависть. Такие спекуляции часто используются в электоральных кампаниях.

Неизменно важными в повестке дня должны оставаться меры по предупреждению радикализма и экстремисткой деятельности. Опасность таких проявлений, особенно на почве религиозных (псевдорелигиозных) учений и влияния радикалистских субкультур сохраняются. Особенно важны предупредительные мероприятия в молодежной и подростковой среде.

Следует минимизировать такие формы публичного обсуждения проблем, которые граничат с провокацией и преднамеренно обостряют социальную разобщенность, а в некоторых группах, в том числе в молодежной среде, возбуждают неприязнь и чувство ненависти. К провокационным публичным действиям следует отнести и массовое распространение компьютерных игр соответствующей направленности. Это, однако необходимо делать в рамках правового поля, не нарушая принципы и букву закона о свободе слова, печати и информации.

Для оценки этнополитической ситуации в регионах России и сопредельных государствах применяются 46 экспертных индикаторов, разработанных общественно-научной организацией Сеть этнологического мониторинга в 1996-2003 гг.,¹ а затем неоднократно модифицированных с сохранением многолетней сопоставимости статистических рядов данных.

Изучение общественной ситуации в странах и регионах в целях заблаговременного выявления межгрупповой конфликтности на почве культурных различий основывается на сопряжении множества разнородных данных. Официальная статистика не имеет в этой сфере прямых и, тем более, исчерпывающих показателей, и ее данные применяются как один из многих источников. Текстовые и иные нечисловые информационные источники, в том числе представленные в потоке больших данных, также служат как вспомогательные по той причине, что остается неизвестной значительная часть необходимых сведений и характеристик. Непосредственными для оценки этнополитической ситуации являются сведения о конфликтных событиях, их общественном влиянии и кумулятивном эффекте. Однако готовой статистики об этом не существует, эти сведения могут быть получены путем сложения разнородной информации. Неполные и неизвестные характеристики необходимым образом заменяются их оценками. Поэтому в этой сфере исследований именно экспертам принадлежит основная роль в формировании синтетических данных.

Принято различать статистические данные, полученные с помощью экспертов, и данные, полученные объективным путем через прямое измерение или счет. Объективные данные кажутся более точными, как независимые от мнения эксперта. Но и «объективный» счет основан на каком-либо субъективно выбранном методе и критерии. Учет событий, квалифицируемых как общественный конфликт или его преддверие, является более действенным (гарантиро-

ванным) в экспертных оценках, нежели автоматизированный подсчет по формальным критериям. В отличие от механического алгоритма, подготовленный эксперт использует для распознавания общественных угроз неограниченное количество сведений. Он не ограничен шаблонными подходами к обработке и осмыслению результатов. При этом он полагается не только на опыт, но и интуицию, что критически важно при хроническом недостатке конкретной информации.

Для простоты и в условиях неопределенности / недостатка исходных данных эксперт оценивает количество значимых событий в баллах. Максимально положительный балл отражает обстановку, при которой конфликтные события в регионе отсутствуют, либо их мало и они незначительны по своим последствиям. А предельно отрицательный балл отражает наибольшее количество конфликтных событий (их системное распространение). Соответственно, применяемая для оценки шкала баллов отражает рост или снижение количества конфликтных событий, выраженных в удельных показателях.

В рамках этномониторинга экспертная статистическая оценка региональной ситуации осуществляется по индикаторам ежеквартально. На этой основе рассчитываются показатели уровня общественной конфликтности и стабильности и для каждого из этих показателей рассчитывается текущая этническая составляющая (включая аспекты, связанные с проблемами языка, религии, иных культурных различий).

Эксперт выявляет не только количество конфликтных событий, но также оценивает, сколько из них имеют общественный резонанс (мультипликативный эффект). На этой основе рассчитывается показатель уровня общественных противоречий (напряженность, конфликтность). Эксперт также определяет, какие из резонансных событий содержат этнический аспект, и на этой основе рассчитывается показатель этнической напряженности. Хотя используемые показатели носят условный характер, они позволяют видеть объекты мониторинга в динамике, понимать направленность и оценивать риски наблюдаемых событий.

¹ Тишков В.А., Степанов В.В. Измерение конфликта. – М.: ИЭА РАН, 2004.

Уровень (острота) общественных противоречий или конфликтности рассчитывается как средняя величина баллов интервальной шкалы, выставленных экспертами по индикаторам (с коэффициентом текущей в регионе значимости каждого индикатора), и для удобства восприятия представленная в процентах от предельно возможной негативной оценки. При этом этническая напряженность оценивается по доле конфликтных индикаторов, имеющих, по оценке экспертов, этнический аспект.

Уровень общественной стабильности (спокойствия) рассчитывается аналогично и представляется в процентах от максимально возможной позитивной экспертной оценки.

Под конфликтом понимается любое общественное противоречие – социальное,

культурное, экономическое, политическое, выраженное в острой форме. Это могут быть открытые столкновения или иные варианты противостояния с применением агрессивной риторики, обвинений, унижений достоинства, угроз и стремлением противоположной стороны привлечь больше сторонников.

Под конфликтной ситуацией понимается общественное противоречие, не проявленное в острой форме. Однако множество конфликтных ситуаций или их частое повторение, либо ситуации, получившие широкий общественный резонанс, следует рассматривать как преддверие или переход в состояние конфликта.

Категория	№	Индикатор
1. Среда и ресурсы	1	Энергоресурсы (доступность для производства и населения). Водные ресурсы (питьевая вода, ирригация, водные пути, промысел)
	2	Земельные ресурсы (качество и цена, размер на человека, доступность, владение, лес и др. уголья)
	3	Недра (использование, доступ, дивиденды)
	4	Техногенное воздействие (опасные производства, выбросы, отходы, изъятия, компенсации)
	5	Бедствия и катастрофы (стихийные, экологические, промышленные, спровоцированные)
2. Демография и миграции	6	Расселение (плотность, динамика численности, этнические пропорции, степень урбанизации)
	7	Смешанные браки и разводимость ; неполные семьи
	8	Естественное движение населения (рождаемость, смертность, продолжительность жизни; демографическая политика)
	9	Механическое движение населения (миграция, беженцы, временные жители, нелегальная миграция; общественное восприятие; адаптация, интеграция)
3. Власть, государство и политика	10	Государственно-административный статус территории
	11	Доктрина и режим власти (федерализм, унитаризм, местное управление, партии и движения, выборы и смена власти, законодательство, госпрограммы)
	12	Этническое представительство (в органах власти, бизнесе, информационной и научно-образовательной сфере)

Категория	№	Индикатор
	13	Отношения “центр-регион” (правовые основы, переговоры, контакты, выгоды и обременительность)
	14	Права человека и коллективные права (правовая обеспеченность, нарушения, контроль, административное давление и тяготы, правозащитная деятельность)
	15	Общественный порядок и контроль за оружием, противодействие терроризму, вооруженные столкновения, экстремизм, акции общественного неповиновения; судебные разбирательства и исполнение
	16	Компетентность и авторитет властей и лидеров. Стиль управления. Коррупция
	17	Официальная символика и календарь (официальные праздники, их общественная поддержка)
4. Экономика и социальная сфера	18	Производство и динамика цен , общественные реакции
	19	Уровень и расхождение доходов между группами населения (в т.ч. мнимые различия)
	20	Занятость и безработица (в т.ч. массовые фобии)
	21	Разделение труда (этническое, региональное, отраслевое, на уровне общин, обмен услугами, торговое посредничество, престиж занятия)
	22	Социально-профессиональная мобильность (продвижение этнических групп / мигрантов, изменение статуса в трудовой деятельности, наличие маргиналов и их состав)
	23	Участие в приватизации, купле-продаже земли, арендные отношения
	24	Состояние социальной защищенности , обеспеченность жильем, здоровье и заболеваемость, социальные стрессы
	25	Преступность и бытовое насилие ; наркомания
5. Культура, образование, информация	26	Культурное доминирование (групп этнических, языковых, религиозных; соперничество; общественные реакции; общественные организации)
	27	Религиозная жизнь (конфессиональный состав и изменения, наличие и доступность храмов, возможность отправлять обряды, наличие и состояние святынь, лидеры и прозелитическая деятельность, роль в государстве, регионе, общинах). Отношения между общинами
	28	Языковая ситуация (законы и инструкции; язык власти, бизнеса, образования, информации, в т.ч. интернета; язык межгрупповых контактов)
	29	Школьное образование (доступ, обеспеченность, гарантии, состав учителей, учебные программы и материалы)

Категория	№	Индикатор
	30	Высшее образование (условия поступления, состав студентов, содержание программ, студенческая жизнь)
	31	Средства массовой информации и коммуникации (состав, контроль и цензура, характер программ и текстов, влияние на общество; этнический состав журналистов, телеведущих, блоггеров)
	32	Традиционные праздники и обряды (условия, поддержка властей, политическая окраска, участие разных групп населения). Памятники, культурные ценности, объекты, наследие. Культурные трансформации и новации
	33	Исторический дискурс и политика исторической памяти
6. Контакты и стереотипы	34	Групповые требования и жалобы
	35	Прошлые конфликты и коллективные травмы
	36	Этнические стереотипы (положительные, отрицательные, распространенность и использование, обидные клички, официальное противодействие). Стигматизация
	37	Изменения в самосознании (соотношение гражданского, этнического, регионального, местного; возрождение старых идентичностей и появление новых; сложные идентичности)
	38	Мифы, страхи и слухи
	39	Наличие групповой идеи и идеологии , общественное мировоззрение социальных групп
	40	Уровень толерантности (межгрупповые ненависть, стычки и насилие, дискриминация, отношение к меньшинствам и новым группам; отношения между пришлыми; молодежные группировки)
7. Внешние условия	41	Наличие и влияние диаспор
	42	Стабильность/нестабильность соседних регионов и стран
	43	Влияние международных политических процессов и межгосударственного соперничества. Деятельность зарубежных организаций.
	44	Территориальные претензии и проблема границ
	45	Внешние связи и сотрудничество
	46	Меняющийся внешний имидж (страны, региона, народа, общины, режима в стране, регионе)

НАУЧНОЕ ИЗДАНИЕ

**МОНИТОРИНГ МЕЖЭТНИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ
И РЕЛИГИОЗНОЙ СИТУАЦИИ В РЕГИОНАХ
УРАЛА, СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА РОССИИ**

ЭКСПЕРТНЫЙ ДОКЛАД 2019

ISBN 978-5-907156-48-7



В печать 11.12.2019. Формат 76x108 ¹/₁₆
Гарнитура Agial. Печать офсетная. Бумага офсетная.
Усл. печ. л. 16,3. Тираж 500 экз. Заказ №104

Отпечатано в ООО «Издательский центр КАН»
644122, г. Омск, ул. Красный Пусть, 30.
Тел.: 8 (3812) 24-70-79; 8(904) 585-98-84
E-mail: pc_kan@mail.ru
Интернет-сайт: kan55.ru
Лицензия ПЛД №58-47 от 21.04.97