

СЕТЬ ЭТНОЛОГИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА
И РАННЕГО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ КОНФЛИКТОВ

ИНСТИТУТ ЭТНОЛОГИИ И АНТРОПОЛОГИИ РАН

ИНСТИТУТ ГУМАНИТАРНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ
ПЕРМСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОГО ЦЕНТРА УРО РАН

**ЭТНОПОЛИТИЧЕСКАЯ
СИТУАЦИЯ
В РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ
В 2023 ГОДУ**

ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД

Под ред. В. А. Тишкова, А. В. Черных

Пермь, 2024

УДК 323.1 (470)
ББК 66.3 (2Рос), 5
DOI 10.33876/978-5-91076-281-1/2024-03-12/1-456
Э91

Сеть этнологического мониторинга
и раннего предупреждения конфликтов.

Научный руководитель Сети –
академик **Валерий Александрович Тишков**

Координатор Сети –
член-корреспондент РАН **Александр Васильевич Черных**

Рецензенты:

Марина Юрьевна Мартынова,
доктор исторических наук, профессор, главный научный сотрудник
Института этнологии и антропологии РАН (г. Москва)

Николай Аркадьевич Томилов,
доктор исторических наук, профессор, ведущий научный сотрудник
Института археологии и этнографии СО РАН (г. Омск)

Э91 **Этнополитическая ситуация в Российской Федерации в 2023 году.**
Ежегодный доклад Сети этнологического мониторинга и раннего пред-
упреждения конфликтов / Ред.: В. А. Тишков, А. В. Черных. Пермь: Изд-во
«Маматов», 2024. – 456 с.

ISBN 978-5-91076-281-1

В докладе Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения кон-
фликтов представлены результаты изучения этнополитической ситуации в регио-
нах Российской Федерации.

Аналитический обзор основных тенденций дается по системе индикаторов об-
щественно-политического развития и состояния межэтнических отношений по от-
дельным регионам страны. В статьях рассмотрены также особенности проведения
Всероссийской переписи населения, миграционные процессы в регионах России,
особенности идентичности, этнодемографических процессов и межнациональных
отношений.

Для специалистов в области межнациональных отношений.

*Материалы публикуются в авторской редакции
и отражают личные оценки авторов.*

© Сеть этнологического мониторинга и раннего
предупреждения конфликтов, 2024.
© ООО «Маматов», оформление, 2024.

Содержание

<i>Предисловие</i>	6
Часть 1. РОССИЙСКОЕ ОБЩЕСТВО: ЭТНОПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ И ВЫЗОВЫ	8
<i>В. А. Тишков (г. Москва)</i> . Научные основы и мировой контекст российской модели национального строительства.....	8
<i>А. В. Черных (г. Пермь)</i> . Нематериальное этнокультурное достояние России: федеральная и региональные повестки.....	16
<i>С. Ю. Иванова, М. М. Шульга (г. Ставрополь)</i> . Ценности, символы и смыслы российского общества: результаты исследования в Северо-Кавказском федеральном округе.....	24
<i>М. А. Аствацатурова (г. Пятигорск)</i> . Этнический аспект социально-экономического и общественно-политического контекста Северо-Кавказского федерального округа.....	31
<i>М. С. Каменских (г. Пермь)</i> . Автономные округа в системе российского федерализма.....	43
<i>С. Г. Терентьев (г. Луганск)</i> . Этнополитическая ситуация в Луганской и Донецкой Народных Республиках, Запорожской и Херсонской областях.....	48
<i>Т. Б. Смирнова (г. Омск)</i> . Внешние условия этнологического мониторинга на приграничных с Республикой Казахстан территориях России.....	58
<i>В. В. Амелин (г. Оренбург)</i> . О сотрудничестве России и стран Центральной Азии в гуманитарной сфере.....	69
Часть 2. МОНИТОРИНГ ЭТНОСОЦИАЛЬНЫХ И ЭТНОПОЛИТИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ В РЕГИОНАХ РОССИИ	73
<i>Л. В. Кальмина (г. Улан-Удэ)</i> . Этническая карта Республики Бурятия: факторы и тенденции изменения.....	73
<i>С. И. Аккиева, И. Ю. Темноев (г. Нальчик)</i> . Этнодемографическая ситуация в Кабардино-Балкарской Республике.....	80
<i>О. П. Коломиец (г. Анадырь)</i> . Влияние социально-политической и экономической ситуации на коренные малочисленные народы Чукотки.....	86
<i>А. А. Авдашкин (г. Челябинск)</i> . Этнологический мониторинг в Челябинской области: идентичность, миграция и потенциальные конфликты.....	89

<i>Л. В. Намруева (г. Элиста). Трудовая занятость калмыцкого сельского населения: изменения, причины и последствия.....</i>	96
<i>А. А. Кочергин (г. Краснодар). Ситуация миноритарных языков в Краснодарском крае.....</i>	101
<i>Н. С. Мухаметшина (г. Самара). Этнокультурные общественные организации Самарской области.....</i>	111
<i>Р. А. Чихтисов, Л. Х. Дзахова (г. Владикавказ). Состояние межнациональных и межконфессиональных отношений в Республике Северная Осетия – Алания.....</i>	114
<i>А. И. Хайруллина (г. Казань). Регулирование межнациональных отношений в Республике Татарстан: концептуальные основы и практика реализации.....</i>	124
<i>Т. А. Титова, А. В. Иванов (г. Казань). Социальное самочувствие и интеграционный потенциал переселенцев из новых субъектов Российской Федерации в Республике Татарстан.....</i>	128
<i>В. В. Черникова (г. Воронеж). Политика интеграции временных переселенцев в Воронежской области.....</i>	133
<i>И. В. Нам (г. Томск). Миграция и мигранты в Томской области.....</i>	142
<i>О. В. Орлова (г. Йошкар-Ола). Миграционная ситуация в Республике Марий Эл.....</i>	151
<i>К. С. Мокин (г. Москва). Трансформация идентичности мигрантов под влиянием социально-культурных особенностей принимающей территории.....</i>	154
<i>В. В. Амелин, Д. Н. Денисов, К. А. Моргунов (г. Оренбург). Деятельность религиозных объединений Оренбуржья в условиях СВО.....</i>	162
<i>В. Л. Волгин (г. Элиста). Искажение представления о депортации калмыков во внешнем дискурсе.....</i>	171
<i>О. В. Кульбачевская (г. Москва). Проблемы информационной кампании Всероссийской переписи населения 2020/2021 г. на примере Москвы.....</i>	177
<i>И. М. Габдрафиков (г. Уфа). Протесты в Республике Башкортостан: сплетение экологических, социально-экономических и этнических проблем.....</i>	182
Часть 3.	
ОБЗОРЫ ПО РЕГИОНАМ И ИНДИКАТОРАМ.....	188
<i>И. М. Габдрафиков (г. Уфа). Республика Башкортостан.....</i>	188
<i>Л. В. Кальмина (г. Улан-Удэ). Республика Бурятия.....</i>	194
<i>А. З. Адиев (г. Махачкала). Республика Дагестан.....</i>	205
<i>С. И. Аккиева, И. Ю. Темноев (г. Нальчик). Кабардино-Балкарская Республика.....</i>	215

<i>В. Л. Волгин (г. Элиста).</i> Республика Калмыкия.....	221
<i>Е. А. Щербина, Л. В. Кубанова (г. Черкесск).</i> Карачаево-Черкесская Республика.....	235
<i>О. В. Орлова (г. Йошкар-Ола).</i> Республика Марий Эл.....	244
<i>А. В. Мартыненко (г. Саранск).</i> Республика Мордовия.....	249
<i>Р. Ю. Беляков (г. Казань).</i> Республика Татарстан.....	257
<i>Р. А. Чихтисов, Л. Х. Дзахова (г. Владикавказ).</i> Республика Северная Осетия – Алания.....	265
<i>В. С. Воронцов (г. Ижевск).</i> Удмуртская Республика.....	280
<i>А. Р. Салгириев (г. Грозный).</i> Чеченская Республика.....	297
<i>И. И. Бойко, В. Г. Харитонов, А. Д. Гаврилов (г. Чебоксары).</i> Чувашская Республика.....	305
<i>О. П. Коломиец (г. Анадырь).</i> Чукотский автономный округ.....	314
<i>А. А. Кочергин (г. Краснодар).</i> Краснодарский край.....	322
<i>М. С. Каменских, А. В. Черных (г. Пермь).</i> Пермский край.....	338
<i>Г. Г. Ермак (г. Владивосток).</i> Приморский край.....	345
<i>В. В. Черникова (г. Воронеж).</i> Воронежская область.....	356
<i>Е. В. Шевцова (г. Новосибирск).</i> Новосибирская область.....	369
<i>Т. Б. Смирнова (г. Омск).</i> Омская область.....	380
<i>В. В. Амелин, Д. Н. Денисов, К. А. Моргунов (г. Оренбург).</i> Оренбургская область.....	391
<i>Н. С. Мухаметшина (г. Самара).</i> Самарская область.....	404
<i>К. С. Мокин, Н. А. Барышная (г. Москва).</i> Саратовская область.....	417
<i>И. В. Нам, Ю. Л. Матулис (г. Томск).</i> Томская область.....	428
<i>А. А. Авдашкин (г. Челябинск).</i> Челябинская область.....	438
Часть 4. 30 ЛЕТ ЭТНОЛОГИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА: ОБРАЩЕНИЕ К ОПЫТУ.....	447
<i>О. Н. Подлесных (г. Москва).</i> Этнологический мониторинг: Москва как особый случай.....	447

Предисловие

Представляем вашему вниманию Ежегодный доклад Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов за 2023 г. Сеть этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов действует с 1993 г., руководитель сети – академик РАН В. А. Тишков. Ежегодный доклад содержит аналитические материалы по этнополитической ситуации в регионах России.

Прошедший 2023 г. был непростым в этнополитической ситуации в России в целом и в отдельных ее регионах. Как и в предыдущем году, главной темой общественной жизни страны были специальная военная операция на Украине и события, связанные с ней. Они формировали не только федеральную, но и региональные повестки и были главной темой озабоченностей, переживаний и обсуждений среди россиян. Следует отметить, что этот фактор стал важным в социально-политических процессах, в том числе в общегражданской консолидации российского народа, сплочении людей разных национальностей, росте патриотических убеждений. Эти же темы были центральными в научно-экспертных дискуссиях и в информационно-воспитательной работе.

При всей сложности общей ситуации, в 2023 г. вопросы этнокультурного развития и межэтнических отношений также оставались в центре внимания. Важным моментом было обсуждение корректировки Стратегии государственной национальной политики России, которая как документ стратегического планирования подвержена обновлению каждые пять лет. Стратегия государственной национальной политики и необходимость внесения в нее изменений обсуждалась на заседании Совета по межнациональным отношениям при Президенте РФ 19 мая 2023 г. Президентом РФ было поручено скорректировать стратегию с учетом новых реалий, предусмотреть задачи и пути реализации государственной национальной политики на новых территориях с целью полноценного восстановления основ жизни, обеспечения межнационального мира и согласия населения данных регионов, решения вопросов возвращения вынужденных переселенцев и интеграции тех, кто выехал в другие регионы России на постоянной основе.

Внесение изменений в стратегию обсуждалось на нескольких федеральных площадках. 15 января 2024 г. был подписан Указ «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» и в Стратегию, утвержденную этим Указом». Главным положением данного Указа является решение о подготовке с 2024 г. ежегодного государственного доклада о реализации государственной национальной политики Российской Федерации. Подготовка доклада поручена Правительству РФ, доклад необходим для оценки эффективности реализации государственной национальной политики. На наш взгляд, в подготовке материалов для такого доклада должна участвовать Российская академия наук, прежде всего, в лице профильных научных учреждений и Научный совет РАН по комплексным проблемам этничности и межнациональных отношений. Более чем 20 лет подготовки ежегодных докладов по данной теме имеет общественная организация Сеть этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов, эксперты которой готовы поделиться своими знаниями и компетенциями. Представляемый нами ежегодный доклад в любом случае ценное дополнение от имени независимого экспертного сообщества.

В 2022 г. была создана Общероссийская общественно-государственная организация «Ассамблея народов России», и в 2023 г. шла активная работа по созданию и юридическому оформлению региональных отделений. В настоящее время региональные отделения созданы в 88 субъектах страны, в 57 регионах они зарегистрированы в органах юстиции. Ассамблеей объявлено о возможной финансовой и методической поддержке этнокультурных организаций и проектов в сфере реализации государственной национальной политики.

Актуальными проблемами, обсуждавшимися на федеральных и региональных площадках и форумах, были вопросы формирования единства гражданской нации, развитие патриотизма как интегрирующей ценности, основы единения и социального согласия в полиэтничном российском обществе, условия сохранения его самобытности, интеграция новых регионов, проблемы приграничных территорий, миграционные процессы, состояние межнациональных отношений и конфликтности в регионах России. Обозначенные события и процессы стали в центре внимания подготовленных аналитических материалов настоящего ежегодного доклада.

Публикуемые материалы состоят из нескольких частей. Первая и вторая части представляют результаты выступлений на XXVI Ежегодном семинаре Сети этнологического мониторинга, который состоялся в г. Гагра Республики Абхазия 6–10 октября 2023 г. при поддержке Администрации Главы (Раиса) Республики Татарстан и с участием Абхазской академии наук. На семинаре было представлено 35 докладов, посвященных мониторингу этнокультурного многообразия и проведению переписей населения, миграционным процессам, а также социально-экономическим процессам в регионах России. Так как семинар проводился в Кавказском регионе, значительная часть его выступлений была посвящена анализу этнополитической ситуации в регионах Северного Кавказа. В докладе содержатся оценки и рекомендации по повышению эффективности управления местными многоэтничными сообществами, преодолению конфликтных ситуаций и нейтрализации возможных рисков в части разрушительного внешнего вмешательства.

Третья часть доклада включает аналитические материалы по этнополитической ситуации в регионах России и представляет отдельные субъекты Российской Федерации, анализ ситуации в которых проводится согласно разработанным членами Сети индикаторам, оказывающим влияние на развитие этнополитической ситуации. Здесь обращают на себя внимание большая работа по сохранению исторического и этнокультурного наследия региона, религиозная и миграционная ситуация, вопросы взаимоотношений власти и населения в части преодоления проблем межэтнической напряженности или попыток под лозунгами защиты окружающей среды и культурного наследия навязать этнонационалистическую повестку.

Четвертая часть посвящена истории этнологического мониторинга и определению подходов к экспертным оценкам.

Ежегодный доклад Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов был и является основным аналитическим материалом, в котором представлены результаты деятельности этой общественной организации. Тематические материалы также публикуются в монографических изданиях, посвященных той или иной проблеме, а также в аналитических записках по отдельным вопросам национальной политики. В планах нашего экспертного сообщества активизировать часть своей деятельности в рамках созданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации (№ 3230 от 4 апреля 2012 г.) при Минобрнауки России и Институте этнологии и антропологии РАН Распределенного научного центра межнациональных и религиозных проблем (РНЦ), который осуществляет мониторинг межнациональных отношений и исследования по специальным темам в регионах Российской Федерации. ИЭА РАН координирует работу данной инновационной структуры, объединяющей опорные университеты и специалистов из нескольких десятков вузов.

В. А. Тишков,
академик РАН, научный руководитель
Института этнологии и антропологии РАН,
руководитель Сети этнологического мониторинга
и раннего предупреждения конфликтов

А. В. Черных,
член-корреспондент РАН, директор Института
гуманитарных исследований Уральского отделения РАН

РОССИЙСКОЕ ОБЩЕСТВО: ЭТНОПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ И ВЫЗОВЫ

В. А. Тишков (г. Москва)

Научные основы и мировой контекст русской модели национального строительства¹

С момента конституирования современной Российской Федерации элита и наука были заняты поиском идеи нации, сохранением исторической преемственности и утверждением новой российской идентичности в условиях этнического и религиозного многообразия. Прошло три десятилетия, но образ страны и идентичность народа еще не сложились в полной мере. Это примечательное «отставание» отметил в одном из своих выступлений председатель Конституционного Суда РФ В. Д. Зорькин: «Поскольку новая страна, став правопреемницей прежней, настолько радикально изменила государственный, экономический и социальный строй, что она не сумела в полной мере унаследовать и устойчиво воспроизвести прежнюю российскую симфоническую идентичность»². И все же в стране произошел прорыв от советско-ностальгической идентичности к российскому самосознанию и патриотизму, поворот от межэтнических напряженностей и региональной разобщенности к общероссийской солидарности и гражданскому согласию.

Путь нового национализма далеко не пройден, он переживает паузы и даже моменты попятного движения. Но это не должно обескураживать сторонников русского национального проекта. В такой большой и сложной по составу населения стране, как Россия, всегда будут сохраняться социально-политические разногласия и риски, внутренние и внешние угрозы. Также будет

продолжаться вековечный диалог между разными полюсами общественно-политической мысли, начиная с давних споров «западников» и «славянофилов», а сегодня – между «консерваторами» и «либералами», между националистами разных мастей и сторонниками гражданского равенства и межкультурного диалога. Но при этом крайне желателен тот минимум общественного консенсуса и признанного научного знания, на котором должно основываться общественное правление. Учет научных взглядов распространяется и на оценки современного состояния общества, на проектирование его будущего. Здесь недопустимы спекулятивные крайности на основе псевдонаучной философской схоластики, мифопоэтических и теологических конструкций. **В общественном дискурсе и в политической повестке могут и даже желательны мечтания, призывы и лозунги, волевые действия и эмоциональный настрой, но «большие проекты», к которым относятся национализм, формирование образа страны и ее народа, на основе поверхностной публицистики и жесткого идеологического предписания осуществить невозможно.**

Сначала выскажем несогласие с оппонентами и некоторыми высокопоставленными позициями. Речь идет о проявлениях антинационального догматизма, которые исходят во многом от околоцерковных публицистов, а также от либерально-демократического спектра светских экспертов, как ни странно вы-

¹ Статья подготовлена на основе доклада академика В. А. Тишкова на заседании Совета по межнациональным отношениям и связям с религиозными организациями при Совете Федерации Федерального Собрания РФ 30 ноября 2023 г. (стенограмма опубликована на сайте: <https://milliard.tatar/news/ya-scitayu-sebya-i-russkim-i-rossiyaninom-cto-akademik-tiskov-otvetil-deputatam-tolstomu-i-xamzaevu-4577> (дата обращения: 04.12.2023)).

² Выступление председателя Конституционного Суда РФ В. Д. Зорькина на XVII пленарном собрании Всемирного Русского Народного Собора (30–31.10.2013 г.).

глядит такое соединение позиций. Так, один из ведущих идеологов Всемирного Русского Народного Собора выступает противником концепции полиэтничной гражданской нации, выдавая ее за чуждый либерально-западный проект и выступая тем самым против действующей Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации: ««Российская нация» имеет смысл только как синоним русской – но тогда, признаться, неясно, зачем без необходимости умножать термины. Да и мнение нации о себе самой кое-чего стоит. Ведь национальная принадлежность определяется не только «треугольником» идентичности, но и внутренним ощущением общности. Оно, это ощущение, не зависит от мнений ученого сообщества... Способны ли русские, состоявшись как нация, еще и выполнить свою миссию – сохранить для мира ценности, лежавшие в основе единой христианской цивилизации? Если они не станут жертвами безответственного «национально-гражданского конструирования» – думаю, да»³.

Надо отметить, что Патриарх Кирилл, ставший недавно лауреатом Премии Президента РФ за вклад в укрепление единства российской нации, ставит вопрос несколько в ином ключе: является ли Россия особой, уникальной, самостоятельной цивилизацией, равновеликой Западу, Индии или Китаю? «На наш взгляд, – сказал он, – ответ может быть только утвердительным. Едва ли у кого-то из людей, серьезно интересующихся философией истории, это может вызывать сомнения... Поэтому на вопрос, является ли Россия самостоятельной цивилизацией в семье крупнейших цивилизаций планеты, мы обязаны дать утвердительный ответ. Да, Россия – это страна-цивилизация, со своим собственным набором ценностей, своими закономерностями общественного развития, своей моделью социума и государства, своей системой исторических и духовных координат»⁴.

Ссылки-сравнения на Индию и Китай, с которыми может и должна равняться Россия-цивилизация, побудили нас разобрать опыт национального развития этих похожих на Россию по своим величю и сложности наций-государств. Но продолжим изложение существующих позиций. Нашим союзником здесь выступают ведущие российские правоведы.

Еще раз процитируем В.Д. Зорькина: «Создавая конституцию, наполняя ее определенным содержанием, пытаясь соотнести внутреннюю специфику страны с глобальным контекстом, мы все время исходим из ключевого понятия «нация». **Недопустима даже мысль о демонтаже этого понятия** (выделено нами. – В. Т.)... Но суверенитет в его классическом понимании предполагает обязательное наличие нации и национального государства... Оказывается, что для организации здоровой структуры глобального мира пока ничего лучшего не придумано, кроме национальной идентичности, построенной на классическом единстве культуры, истории и образа жизни. Как не придуманы и какие-либо иные правовые конструкции, кроме национальной конституции, способные обеспечить надежное существование государства. Убежден, что построенную на Вестфальских принципах мировую систему суверенных государств, объединенных ООН, рано сдавать в архив»⁵.

Речь идет об очень важной вещи – понимании страны и нас самих в мире. Речь идет о таком большом проекте, как страна и нация. Ключевым ресурсом этого проекта являются не только материальные ресурсы в виде географических пространств и природных запасов, сильной экономики и оборонной системы, но и адекватное понимание и эффективное управление обществом. Последнее возможно только на основе качественной и ответственной науки и политики. К сожалению, в России в последние годы разговор на тему нации-цивилизации пошел в разные стороны, что было бы не так плохо, если бы за этим не следовала политическая стратегия высокого уровня. Напомним еще одну уязвимую, на наш взгляд, позицию российского историка А.И. Миллера: «На самом деле идея, что нация – это норма и что nation-state – это норма, серьезными политологами уже давно оставлена. Есть масса различных форм государственных образований, которые в той или иной степени мимикрировали под национальное государство просто потому, что до недавнего времени Запад абсолютно доминировал в международных отношениях. Действительно, приходилось верить в, казалось бы, незыблемое, что демократия, нация и благосостояние – это такой пакет, причем благосостояние идет за демократией как ее результат. Но от

³ Щипков А. В. Вопросы идеологии. М.: Абрис, 2018. С. 237–238.

⁴ Слово Святейшего Патриарха Русской православной церкви Кирилла на XVII пленарном собрании Всемирного Русского Народного Собора (30–31.10.2013 г.).

⁵ Выступление председателя Конституционного Суда РФ В.Д. Зорькина на XVII пленарном собрании Всемирного Русского Народного Собора (30–31.10.2013 г.).

этого мало что осталось сегодня». Точно так же Миллер считает, что «миф все включающей нации, каковая якобы существует в западных странах, уже умер. Миф о том, что nation-state – обязательно самая успешная форма, тоже умер, и что это непременно ведущая к демократии форма». Россия – «это просто не национальное государство, – пишет Миллер. – Это государство, в котором существует целый ряд политически мобилизованных групп, которые считают себя нациями. Если это случилось, то уже «фарш невозможно повернуть назад»⁶.

Следует отметить, что трактовка существования этнических общностей в составе государств как непреодолимого препятствия к нациестроительству на полиэтничной, гражданской основе является несостоятельной. Национальное государство мыслится такими экспертами только как моноэтничное государство, но даже в варианте «державы-цивилизации» многообразие, по их мнению, должно обрести форму выбора в пользу доминирующей этничности. Вот как это понимает российский политолог Д. В. Тренин, отказывающийся России в статусе гражданской, политической нации: «Ядром российской цивилизации-державы являются русские люди, с их языком, культурой и религией, но этнический момент в рамках единой цивилизации не является определяющим. Напротив, русское сообщество является открытым, свободно и на равных принимающим в свой состав не только отдельных представителей других этносов, но и сами эти этносы целиком. Русскими могут быть и являются и татары, и якуты, и чеченцы, и многочисленные этнические группы Дагестана»⁷.

Комментарии здесь излишни ввиду абсурдности самого тезиса. Как раз именно татары, чеченцы и якуты в силу разных факторов, в том числе по причине доминирующей религиозной принадлежности среди первых двух и по причине фенотипической отличительности среди третьих, меньше всего склонны к смене этнической принадлежности в пользу русской национальности, оставаясь при этом убежденными россиянами.

В связи с подобными заявлениями коллег по экспертному цеху должен напомнить, что существует убедительная критика публикаций с сомнительными формулами, что чем выше степень этнической и языковой гетерогенности того или иного общества (государства), тем оно менее национальное, более бедное

и медленнее развивается в сравнении с этнически гомогенными сообществами. Наука и мировая практика доказали, что этническое многообразие и культурная сложность – это ресурсы и даже условия успешного и мирного развития как общества, так и отдельного человека.

В современном мире существуют два отличающихся концепта нации, бытования этого термина и политического использования: гражданской/политической нации и этнической/культурной нации. Элементы того и другого могут пронизывать друг друга, трансформироваться из одной формы в другую, но, тем не менее, это разные, хотя и сосуществующие концепты. Между ними есть в зависимости от конкретных форм проявления соперничество и даже, казалось бы, порою непреодолимый конфликт. Именно по этой причине нами еще в начале 1990-х гг. была предложена **трактовка нации как политически и эмоционально нагруженной категории самообозначения, за исключительное обладание которой борются две формы социальных коалиций людей: сообщества по суверенному государству (согражданства) и сообщества по культурной схожести (этнические общности)**. Такое понимание отражено ныне во всех энциклопедиях и учебниках, включая Большую российскую энциклопедию.

Фактов существования наций внутри наций более чем достаточно, причем это далеко не обязательно вариант борьбы подчиненной нации против господствующей нации за свое самоопределение, понимаемое как выход из общего социополитического пространства, за «свою государственность». Такие «политически мобилизованные группы», а точнее, этнические общности или регионально-культурные сообщества существуют далеко не только в России, но и во многих государствах, где есть свои «внутренние нации». Таких «политически мобилизованных групп», которые считают себя нациями, имеются десятки в других странах: от Франции (Корсика и Бретань), Испании (Каталония и Страна Басков) до Индии и Австралии. Как правило, в них государство и общество разрабатывают и утверждают концепцию общей нации, несмотря на наличие довольно ярых противников. Как эти ситуации разрешаются, регулируются, управляются без «мясорубки и фарша», специалистам известно: пусть и не везде успешно и бесконфликтно, но в целом это делается в рамках

⁶ Миллер А. И. Нация или могущество мифа // Полит.ру. 2020. 6 июля. См. также: Миллер А.И. Нация, или могущество мифа. СПб., 2016.

⁷ Тренин Д. В. Кто мы, где мы, за что мы – и почему // Россия в глобальной политике. 2022. Т. 20. № 3. С. 35.

общего государства-нации. Именно поэтому **представляется реальной и жизненной формула для России как «нация наций», которую следует поддержать и утверждать среди россиян.**

Итак, есть два фундаментальных противопоставления, по которым необходимы разъяснения. Первое: Россия – это нация или цивилизация? Наш ответ однозначный: Россия – и нация, и цивилизация, как те самые Китай и Индия. Второе: как называть нацию в России: русская или российская? Ответ однозначный: есть русская нация и есть российская нация, как две разных и не исключających друг друга формы идентичности (или самосознания), и я, как и сто миллионов моих сограждан, считаю себя и русским, и россиянином.

В связи с фундаментальным несогласием с могильщиками нации и национальных государств, наша позиция заключается в том, что на нынешнем горизонте эволюции человеческих сообществ нет более значимой и всеохватной социальной коалиции людей, чем национальные государства. Именно *nation-states* обеспечивают экзистенциальные потребности и права современного человека: от территориально-ресурсного и организационно-хозяйственного жизнеобеспечения до устройства и поддержания социальных институтов, правовых норм общежития, воспитания и просвещения населения через поддерживаемые государством системы. Государства обеспечивают гражданскую солидарность, предотвращают конфликты и насилие, защищают от внешних угроз и глобальных вызовов. Более того, в условиях таких глобальных кризисов, как пандемия коронавируса, а тем более – обострение геополитического соперничества государств за более справедливый мировой порядок, рассуждения о кризисе и сходе с арены наций-государств выглядят абсурдными.

О возвращении национальных государств на мировую арену на фоне кризисов межгосударственных и блоковых образований, об отстаивании ими своих национальных интересов и суверенитета, о роли общественных мотиваций и мобилизации на основе идеи нации как основе легитимности и успешности государств пишет известный политолог А. Ливен: «Величайший источник и залог силы государства – не экономика и не размер вооруженных сил, а легитимность в глазах населения и всеобщее признание морального и

юридического права государства на власть, на исполнение его законов и установлений, на способность призвать народ к жертвам, будь это налоги или, если понадобится, воинская повинность. Не имея легитимности, государство обречено на слабость и крах; или же ему придется прибегать к жестокости и устанавливать правление на основе страха»⁸.

В основе легитимности государств лежат разные факторы и обстоятельства. Важен сам факт их длительного существования и преемственности т. н. исторической государственности, «создающие впечатление, будто данное государство есть неотъемлемая часть естественного порядка вещей». Важны также успешность самого правления, которое население признает и поддерживает. Здесь особо значимо то, как институты и правители справляются с задачами сохранения порядка и внутренней безопасности, а также с внешними угрозами. Уже после Второй мировой войны определенную легитимность государствам придавала демократия как власть большинства и законно избранных правителей. «Но, как обнаружили для себя многие демократические и полудемократические государства в прошлом столетии, одна лишь демократия не может бесконечно сохранять государство, если в обществе есть глубокий раскол и власти не добиваются жизненно важных для населения целей. **Для легитимности государства необходим более основательный источник легитимности, корнящийся в общем чувстве национальной принадлежности** (выделено нами. – В. Т.)»⁹, – пишет А. Ливен.

Мы также неоднократно высказывали мысль, что государство делают легитимным и жизнеспособным не просто территория с охраняемыми границами, не только столица с госучреждениями, конституция и символика, но прежде всего население. Оно должно обладать общеразделяемым чувством национального самосознания, когда каждое живущее в этом государстве поколение проходит через своего рода повседневный референдум на приверженность и сопричастность к данному государству как к своему Отечеству. Можно все это назвать страновым или гражданским национализмом, можно назвать патриотизмом, а можно назвать национальным самосознанием (идентичностью). Различия здесь несущественные.

Чтобы избежать упрощенных обвинений в адрес российского национального проекта

⁸ Ливен А. Прогрессивный национализм. Почему национальная мотивация нужна для развития реформ // Россия в глобальной политике. 2020. № 5. С. 25.

⁹ Там же. С. 26.

под тем предлогом, что концепт гражданской нации для России никак не подходит, рассмотрим опыт нациестроительства в других крупных государствах мира. Интеллектуальные изоляционизм и высокомерие здесь не в помощь. Полезнее сравнения с опытом больших стран, история и культура которых позволяют применять в отношении их термин «цивилизация». Возьмем два примера: Индию и Китай.

Уже накануне провозглашения независимости Индии Д. Неру размышлял об идее нации: «Трудно дать определение понятия «нация». Возможно, что основная характерная черта национального сознания заключается в чувстве принадлежности к одному целому и противопоставление этого целого остальному человечеству... Позиция Конгресса была так тесно связана с делом освобождения Индии как единой нации, что все остальное отступало на задний план, а это вело к непрерывным конфликтам и трениям с английскими властями. В лице Конгресса индийский национализм противостоял английскому империализму»¹⁰. Огромное значение имело принятие в 1949 г. Конституции Индии. Ее преамбула гласит: «Мы, народ Индии, торжественно решили учредить Индию как Суверенную Социалистическую Светскую Демократическую Республику и обеспечить всем ее гражданам: справедливость, социальную, экономическую и политическую; свободу мысли, выражения мнений, убеждений, вероисповедания, культов; равенство положения и возможностей, а также содействовать распространению среди всех них братства, обеспечивающего достоинство личности и единство и целостность Нации»¹¹.

Говоря о нациестроительстве в Индии, невозможно обойти фактор раскола этого общества по этнорелигиозному признаку, своего рода конфликт между доминирующим большинством и остальным населением страны. Этот конфликт двух подходов в понимании сущности нации и государственности чем-то схож с российской ситуацией, а потому особо ценен для сравнительного анализа. В Индии идея нации на основе гражданского общеиндийского национализма столкнулась с растущим в последние десятилетия этнорелигиозным индусским национализмом. Если индийский национализм Ганди и Неру стоял за единство политической нации независимо от религиозной и этнической принадлежности, то индусский национализм требует приви-

легий индусам как «государствообразующему народу» под лозунгом «Индия для индусов». Последний использует религиозный фактор, отождествляя «истинных индийцев» с приверженцами индуизма, которые якобы подвергаются дискриминации в своем государстве, хотя и составляют его историческую основу и демографически больше других групп населения (мусульман, христиан, буддистов, сингхов и т. д.). По разным оценкам, индусы составляют 80%, а мусульмане – 16% населения страны, что похоже на российскую ситуацию. Интересно развивается ситуация в Индии в последние годы, когда у власти находится лидер БДП Н. Моди. Несмотря на внутренние конфликты, сепаратистские регионы, религиозный фанатизм части населения, все же существующий в Индии демократический строй не позволяет индусскому фундаментализму стать доминирующей силой в обществе и похоронить идею гражданской нации. Здесь подходы обрели несколько иные формы, больше ориентированные на технологический прогресс, культурное развитие и просвещение нации, преодоление бедности и социальных расколов. На современном этапе нациестроительства на первом плане задачи выхода страны на передовые позиции в мире в области науки и технологий, а вслед за этим – общее развитие и улучшение условий жизни индийского народа.

Таким образом, при всех величии и загадочности Индии как страны и как цивилизации, с 1947 г. существует суверенное государство под этим названием и в его нынешней пространственной и политической конфигурации. Что держит эту субконтинентальную нацию с огромными проблемами, противоречиями, сохраняющимся разнообразием и выдающимися достижениями вместе как единое и целостное образование в системе современных государств? И вот что пишет по этому поводу известный индийский публицист С. Кхилнани: «Не требуется много усилий по части исторической аргументации, чтобы показать фиктивную, спиритуалистскую природу всех наций. И все же нет другой современной идеи, которой удалось бы собрать и сделать сильными даже очень разные чувства идентификационной связи с, казалось бы, чуждым аппаратом государства... Религия, язык, культура, экономическая связанность: все это помогает укреплять чувство принадлежности.

¹⁰ Неру Д. Открытие Индии. М.: Изд-во полит. лит-ры, 1989. Книга первая. С. 181–182.

¹¹ Цит. по: Конституции зарубежных государств: Уч. пособие / Сост. проф. В. В. Маклаков. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Волтерс Клувер, 2003.

Но в конечном итоге **идентификация по государству и лояльность к государству должны поддерживаться и укрепляться через постоянное воспроизводство согласия** (выделено нами. – В. Т.)¹².

Для России эти выводы имеют огромное значение в силу схожести крупнейших стран мира своей богатой и разнообразной историей и культурой и с не всегда должным уровнем экспертного обеспечения принятия решений. Президент В. В. Путин однажды высказал сожаление, что по вопросам большой стратегии «после смерти Махатмы Ганди и поговорить не с кем». Это было более чем адресное сожаление, ибо именно М. Ганди, а после него Д. Неру и И. Ганди, положили в основу строительства государственности в полиэтнической и полной конфликтов стране объединяющую идею индийской нации, и данная «идея Индии» именно как форма самосознания (идентичности), а не как формируемая культурно-гомогенная целостность, сохраняет эту страну много десятилетий и способствует ее динамичному развитию.

Несколько слов о Китае. Программным для начального этапа нациестроительства в этой древней стране стал труд Сунь Ятсена «Три народных принципа», которые означали: национализм, народовластие и народное благоденствие. Принцип национализма подразумевал освобождение Китая от господства империалистических держав. Чтобы достигнуть этой цели, Сунь Ятсен считал необходимым развивать именно гражданский национализм (в противоположность этноцентризму и сепаратизму) и объединить различные народности Китая, прежде всего пять основных народностей: ханьцев, монголов, тибетцев, маньчжуров и мусульман (в частности, уйгуров). Единство пяти народностей символизировал пятицветный флаг Китайской республики, которая существовала в 1911–1928 гг., а сегодня это пять звезд (одна большая в окружении четырех поменьше). Сформулированная Сунь Ятсеном идея государства-нации Китая не только заключала в себе конфуцианскую традицию единой семьи и общей судьбы, но и привносила в традиционный ценностный арсенал категории и понятия западного модерна (сам Сунь Ятсен был протестантом по вероисповеданию). Основой проекта формирования единой китайской нации стала задача консолидации хань как доминирующего большинства. Вместе с этим не менее важной была задача объединения обширной

этнической периферии страны вокруг основного населения. Эта этническая периферия была совсем не маленькой, и ее формализация была осуществлена через установление официального перечня 55 этнических групп меньшинств (некоторые насчитывают десятки миллионов человек), которые получили название *миндзу* (народности). Для обозначения же всех китайцев как национальной общности стало использоваться понятие «*чжунхуа миньцзу*», или «нация Китая», а точнее было бы перевести «нация народностей», ибо ханьское большинство также считается одним из миндзу, делая тем самым общее число «народов Китая» равным 56. С 1990-х гг. национальная политика страны направлена на создание «полиэтнического национализма», «национализма всей китайской нации». Изначально в рамках национальной идеи присутствует точка зрения о культурной самодостаточности и сосредоточенности Китая не просто как нации, но цивилизации, хотя в самом Китае это понятие не используется. По заветам Конфуция Китай продолжает считать себя Поднебесной или Срединной империей. Посредством своей самопрезентации китайская нация утверждает мысль о национальном превосходстве и одновременно о преодолении исторической травмы, когда Китай был полуколонией западных государств.

Свои акценты в трактовке культурного наследия и специфики Китая Си Цзиньпин обозначил в четырех тезисах. Во-первых, у каждой страны и у каждой нации разные исторические традиции, культурное наследие, базовая национальная специфика, поэтому путь развития обязательно обладает собственными особенностями. Во-вторых, китайская культура вобрала в себя глубокие духовные поиски китайской нации – это неустанное порождение жизни китайской нации, развитие ее добросердечия. В-третьих, китайская традиционная культура является выдающимся преимуществом китайской нации, самой основательной «мягкой силой». В-четвертых, социализм с китайской спецификой укоренен в плодородной почве китайской культуры, отражает желания китайского народа, соответствует требованиям Китая и эпохи прогресса, обладает глубокими историческими истоками и реальной основой. Таким образом, традиционная китайская культура более не является антитезой современного пути страны – напротив, она выступает источником его исторической легитимности. Китай все более укрепля-

¹² *Khilnani S. The Idea of India. L.: Penguin Books, 1997. P. 203–204.*

ется в ощущении собственной полноценности и готов внести идейный и практический вклад в развитие мировой цивилизации, заплывавшей в последние десятилетия в дебрях неолиберализма, постмодернизма, монетаризма и т.п.¹³ Так что Китай – это nation-state, а китайская нация – самая многочисленная и мощная в современном мире. Этот пример «работы с идеей нации» и нациестроительства заслуживает внимания в работе над идеей России.

Зачастую цивилизационный подход к объяснению России как цивилизации, выделяющий ее неповторимую уникальность, прямо или косвенно противопоставляют российскому национальному проекту, т.е. трактовке страны как государства-нации с полиэтничным и многоконфессиональным российским народом. Выход из этой коллизии предлагается нами в признании и научной разработке двух категорий, которые не исключают друг друга: а) историософской и культурологической категории «цивилизация» с обоснованием ее более определенных признаков и б) социально-политической, нормативно-правовой категории «нация» как согражданства с общей исторической памятью, культурой, ценностями и самосознанием. При этом подходе не отрицается использование категории «нация» и в отношении этнических общностей, учитывая советский опыт трактовки национально-го сугубо в этническом смысле и результаты конструирования многих «социалистических наций» на основе этнического многообразия населения Российской империи. Таким образом, мы имеем в итоге две максимы: **Россия – это и нация, и цивилизация, а российский народ – это нация наций.** Данный подход подтверждается нами сравнительным материалом двух схожих с Россией полиэтничных национальных государств, признаваемых как отдельные цивилизации, – Индии и Китая.

Важным направлением в обновленных подходах к пониманию России стало изучение проблемы российской идентичности как чувства сопричастности с Россией на коллективном и на личностном уровнях. Российская идентичность утвердилась как доминирующая среди других форм коллективной идентичности в последние два десятилетия и особенно после воссоединения Крыма с Россией. Однако заявления «прежде всего я – россиянин, гражданин России» не исключают наличие и демонстрацию идентичности по принадлежности к этнической общности (этнонации) или

конфессии. **Поэтому следует признать и поддерживать двойную или еще более сложную идентификацию наших граждан по стране, своей национальности и религии, краю-региону рождения и проживания.** Приоритетность чувства принадлежности к гражданской нации и самообозначение «мы – россияне» будет возрастать в ситуации кризисов типа коронавирусной пандемии и геополитических вызовов, ибо только государство имеет ресурсы и легитимное право обеспечивать безопасность и развитие, сохранение мира и согласия, ограждать от бедствий и при необходимости вводить меры дисциплинирования населения. Никакие этнос, бизнес-корпорация и т.д. таких возможностей и прав не имеют.

В заключение – о ценностно-ориентированном подходе в изучении и трактовке прошлого и современности. Его востребованность вызвана кризисом либеральных ценностей, общим консервативным поворотом в политике и идеологии, в т.ч. в России. Потребность в сохранении и защите традиционных духовно-нравственных ценностей остро обозначилась в нашей стране в результате отторжения многих ценностных и культурных установок, которые активно внедрялись под влиянием Запада. Патриотизм и другие составляющие российской идентичности оказались особенно важными в ситуации СВО и сильнейшего внешнего давления на нашу страну и ее народ.

В ценностном подходе важны изучение и понимание таких явлений жизни, как семья, род и отечество, лояльность и служение, солидарность и жертвенность, насилие и миролюбие, любовь и дружба. **Общеразделяемые ценности больше, чем просто культурная схожесть, делают народ единым.** Однако при этом следует иметь в виду, что одержимость прошлой нормой может противоречить развитию, условием которого являются перемены и инновации. В мировоззренческой картине современных россиян мы наблюдаем большое разнообразие и ценностные перемены, зависящие от многого, в т.ч. от политических и медийных воздействий. Феномен индоктринации населения в пользу проводимого властями курса, его ценностная мобилизация возможны, если они отвечают исторической памяти и массовым повседневным озабоченностям. Как показывают материалы социологических исследований, такой консенсус, поддержка курса и солидарность народа имеют место в России.

¹³ См.: Си Цзиньпин: Иши синтай гунцзо ши дан дэ и сян цзи дуань чжуньяо дэ гунцзо [Си Цзиньпин: Идеологическая работа – это чрезвычайно важная работа партии] // Синьхуа. 2013. 20 августа. URL: <http://politics.people.com.cn/n/2013/0820/c1024-22634056.html> (дата обращения: 01.11.2023).

На наш взгляд, следует изучать в историческом и современном контекстах и **всячески поддерживать первичную ценность страновой идентификации в наборе личностных и коллективных ориентаций**. Тем более, что на уровне общероссийских замеров российская идентичность обладает приоритетностью над этнической, религиозной и местно-региональной. Эта тенденция в ценностной эволюции россиян проявляется и в их ответах в переписном вопросе о национальной принадлежности. Нельзя исключать, что в исторической перспективе порожденные советским опытом огосударствление и территориализация этнической идентичности будут терять свою ценность и уступать первенство страновой принадлежности, переходя из сферы государственной озабоченности и правовых норм в сферу индивидуального выбора и самоопределения. По крайней мере, большинство стран мира живут по такой формуле. Собственно говоря, на уровне массового настроения и выбора этот процесс уже идет в России, приводя в состояние замешательства чиновников и т. н. этнических предпринимателей – тех, кто сделал свои русскость, татарскость, башкирскость, еврейскость и т. п. подобием профессионального занятия или жизненным предназначением.

Если говорить о главном итоге последних двух десятилетий, то можно сделать следующее заключение. Общими усилиями политиков и ученых выработан единственно возможный вариант существования и развития нашей страны как полиэтничного и поликонфессионального государства на базе российского национального проекта и его основной формулы «Единство и многообразие». А вместе с этим понятие «национальная политика», которая до этого понималась только как этническая политика, наполняется новым, более адекватным содержанием как политика национального строительства и обеспечения национальных интересов российского народа как полиэтничной гражданской нации.

Современное понимание национальной политики выходит за пределы этнонацио-

нальных проблем и включает в себя проект развития России как государства-нации на основе признания и утверждения единства российской нации. **Современная национальная политика – это политика обеспечения общенациональных интересов российского народа, среди которых главными являются благополучие, безопасность и развитие страны на основе равноправного и солидарного взаимодействия и сотрудничества россиян независимо от их этнической принадлежности и религиозных убеждений.**

Стратегия государственной национальной политики и ее научное обеспечение, помимо обозначенной цели и механизмов, имеют важную миссию – воспитание ответственного гражданина, знающего и уважающего историю своего Отечества, готового защищать его от разных угроз. Последнее составляет саму суть патриотизма. В этой связи напомним высказывание В. В. Путина на встрече с доверенными лицами, членами ОНФ и политологами 29 февраля 2012 г.: «Нам вместе нужно найти нечто такое, что станет объединительным фактором для всей многонациональной, но единой российской нации. И я не вижу ничего другого, кроме патриотизма»¹⁴.

В научной литературе и публицистике можно встретить противопоставление патриотизма и национализма, когда последнее трактуется в его сугубо этнической форме. Так, например, академик Д. С. Лихачев в традиции советского общественнознания разделял эти два понятия. По его словам, патриотизм – «это даже не чувство, это важнейшая сторона личной и общественной культуры духа, когда человек и весь народ поднимаются над самими собой и ставят себе сверхличные цели»¹⁵. В этих словах внимание привлекает мысль, что в определенных условиях человек и народ как бы «поднимаются над самим собой» во имя поставленных «сверхличных целей». Нынешнее глобальное противостояние и сопровождающие его риски являются именно таким моментом.

¹⁴ Цит. по: <https://tass.ru/politika/573707> (дата обращения: 04.11.2023).

¹⁵ Лихачев Д. С., Самвелян Н. Г. Диалоги о дне вчерашнем, сегодняшнем, завтрашнем. М., 1987. С. 27–28.

А. В. Черных (г. Пермь)

Нематериальное этнокультурное достояние России: федеральная и региональные повестки¹

Разработка и принятие закона «О нематериальном этнокультурном достоянии Российской Федерации»² открыли новый период в организационной и содержательной работе в сфере нематериального этнокультурного достояния. Закон ввел уточненное определение термина «нематериальное этнокультурное достояние», включив в данную сферу из широкого круга явлений духовной культуры общества прежде всего явления традиционной культуры народов России³.

Как и в международном опыте работы с нематериальным культурным наследием, одним из основных направлений является формирование и ведение реестра объектов. В российском законе также провозглашено, что «создание Реестра объектов нематериального культурного наследия (государственной информационной системы «Федеральный государственный реестр объектов этнокультурного достояния Российской Федерации») является одним из ключевых мероприятий, направленных на систематизацию накопленных данных об объектах нематериального культурного наследия народов России». Несмотря на кажущуюся «формальность», связанную с ведением реестра, работа по его наполнению требует разных направлений деятельности в документировании, изучении, сохранении и популяризации объектов нематериального этнокультурного достояния.

Важным для организационной деятельности в данной сфере явилось также Постановление № 1277 от 03.08.2023 в рамках реализации норм упомянутого выше Федерального закона, утверждающее «Положение о федеральном государственном реестре объектов нематериального этнокультурного достояния Россий-

ской Федерации». Несмотря на то, что работа с реестрами объектов в России проводилась уже в течение последних двух десятилетий, и с 2021 г. создан обновленный, действующий в настоящее время, реестр объектов⁴, Положение определяет более высокий статус реестра как государственной информационной системы. Положение закрепляет многолетний опыт, связанный с описанием и размещением объектов в каталог. В Приложениях к документу приводится разработанный и применяемый в настоящее время принцип описания объектов нематериального этнокультурного наследия (НЭД), основные сведения, необходимые для составления паспорта объекта в каталоге.

Принятые документы определили основные направления работы в сфере нематериального культурного наследия. В 2022 г. Министерством культуры РФ был разработан проект «Концепции сохранения и развития традиционной народной культуры и нематериального культурного наследия народов Российской Федерации». Документ обсуждался в Комитете Совета Федерации по науке, образованию и культуре на круглом столе. Концепция направлена на реализацию Федерального закона от 20.10.2022 № 402-ФЗ⁵. Актуальной задачей является также разработка и принятие соответствующей Программы реализации концепции, которая позволила бы системно выстроить и финансировать работу в сфере НЭД, в том числе ведение федерального реестра.

Следует отметить, что в разработке нормативной базы, закона, постановления, концепции принимали активное участие эксперты Государственного российского дома народного творчества им. В. Д. Polenova и федерального

¹ Исследование выполнено в рамках Программы научных исследований этнокультурного многообразия российского общества и направленных на укрепление российской идентичности, 2023–2025 годы (руководитель – академик РАН В. А. Тишков) в рамках проекта «Нематериальное этнокультурное достояние народов Российской Федерации как ресурс сохранения многообразия и формирования российской идентичности». № 123101600337-3.

² ФЗ «О нематериальном этнокультурном достоянии – Федеральный закон от 20.10.2022 № 402-ФЗ «О нематериальном этнокультурном достоянии Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202210200005?index=1&rangeSize=1> (дата обращения: 12.12.2023).

³ Черных А. В. Нематериальное культурное наследие России: проблемы сохранения и презентации // Культурное наследие: современные интерпретации культурного наследия народов России: Сб. ст. / Под ред. В. А. Тишкова, С. В. Бааха. Сост. Б. А. Синанов, В. В. Тишков, М.: ИЭА РАН, 2023. С. 11–30.

⁴ Реестр объектов нематериального культурного наследия народов России [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rusfolknaledie.ru/#/main> (дата обращения 1.11.2023).

⁵ «О проекте концепции сохранения и развития традиционной народной культуры и нематериального культурного наследия народов Российской Федерации» // Совет Федерации Федерального Собрания РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://council.gov.ru/activity/activities/roundtables/142271/> (дата обращения: 01.12.2023).

Экспертного совета по вопросам формирования реестра (каталога) объектов нематериального культурного наследия из разных научных центров России. В настоящее время ГРДНТ им. В. Д. Поленова является организационным и методическим центром в сфере нематериального этнокультурного достояния.

Таким образом, в последние два года были приняты важные документы, устанавливающие круг явлений культуры, определяемых в Российской Федерации как объекты НЭД, и регламентирующие деятельность по ведению и наполнению реестра объектов НЭД. Несмотря на тот факт, что принятие законодательных актов требует корректировки системы работы в сфере нематериального этнокультурного достояния, уже в настоящее время Государственным Российским домом народного творчества им. В. Д. Поленова и экспертами федерального Экспертного совета по вопросам формирования реестра (каталога) объектов нематериального культурного наследия проводилась организационная и методическая работа в сфере нематериального этнокультурного достояния на федеральном уровне.

С 2022 г. реализуется проект фольклорных экспедиций по выявлению объектов нематериального этнокультурного достояния народов России. Необходимость экспедиционных исследований связана с решением целого цикла задач. В связи с наполнением реестра современными и актуальными материалами необходимо: 1) формирование современного информационного контента об объектах нематериального этнокультурного достояния, получение аудио-, видеоматериалов, фотографий и новых фольклорных и этнографических данных; 2) анализ состояния современного состояния того или иного явления, актуализация информации о современном его бытовании; 3) решение методических вопросов, связанных с фиксацией и изучением объектов нематериального культурного наследия; 4) обучение региональных специалистов, ответственных за работу в сфере нематериального этнокультурного достояния в учреждениях культуры, в том числе методике фиксации, описанию и презентации объекта в региональных и федеральных каталогах⁶.

В 2022 г. такие экспедиции работали в 15 регионах Российской Федерации в районах расселения русских, татар, караимов, селькупов, нагайбаков, марийцев, бурят, алтайцев, осетин и других народов. Организаторами данных экспедиций стали Министерство культуры Российской Федерации совместно с Государственным Российским Домом народного творчества им. В. Д. Поленова, а также АНО «Центр развития творческой инициативы «Разноцветье»» (г. Москва, Московская область) в сотрудничестве с региональными домами народного творчества и научными центрами. Экспедиции проводились под руководством ведущих российских ученых, входящих в состав федерального Экспертного совета по формированию реестра объектов нематериального этнокультурного достояния. Всего по итогам экспедиционной деятельности 2022 г. была подготовлена информация о 52 объектах, большая часть которых была внесена в федеральный и региональные каталоги.

Данный опыт был признан успешным и продолжен в 2023 г., когда состоялась экспедиция в 11 регионах Российской Федерации. Экспедиционная работа реализуется при поддержке Министерства культуры Российской Федерации. Организаторами цикла фольклорных экспедиций вновь стали Государственный Российский Дом народного творчества им. В. Д. Поленова, министерства и ведомства регионов России, участвующих в проекте, а также АНО «Содействие развитию культуры и массовых коммуникаций «Культурный регион»⁷.

В 2023 г. проблемы развития каталогов-реестров и актуализации нематериального этнокультурного достояния обсуждались на разных форумных и семинарских площадках. 14–17 сентября 2023 г. в Липецке проходил первый этап Всероссийского форума по вопросам деятельности в сфере нематериального этнокультурного достояния, на площадках которого презентовались объекты НЭД, региональные реестры, обсуждались итоги экспедиционной деятельности, методики работы с объектами и вопросы популяризации традиций. Второй этап форума прошел в г. Красноярске 18–21 октября 2023 г.⁸ 9–12 ноября

⁶ Черных А. В., Чернышева Ю. С. Экспедиции по выявлению и фиксации объектов нематериального этнокультурного достояния народов России в 2022 году // Вестник Пермского федерального исследовательского центра. 2023. № 4. С. 41–46.

⁷ Цикл фольклорных экспедиций по выявлению объектов нематериального этнокультурного достояния народов России [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rusfolk.ru/projects/aktsiya> (дата обращения: 12.01.2024).

⁸ В Липецке проходит Форум по вопросам деятельности в сфере нематериального этнокультурного достояния [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rusfolk.ru/conferences/v-lipecke-prohodit-forum-po-voprosam-deatelnosti-v-sfere-nematerialnogo-etnokulturnogo-dostoania> (дата обращения: 12.01.2024); В Красноярске состоялся Всероссийский форум по вопросам деятельности в сфере нематериального этнокультурного достояния [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rusfolk.ru/conferences/v-krasnoarske-sostoalsya-vserossiiskij-forum-po-voprosam-deatelnosti-v-sfere-nematerialnogo-etnokulturnogo-dostoania> (дата обращения: 12.01.2024).

2023 г. в г. Воронеже состоялся Межрегиональный семинар-практикум по вопросам выявления, сохранения и популяризации нематериального этнокультурного достояния народов России для новых субъектов Российской Федерации⁹. Организаторами мероприятий выступили Государственный Российский Дом народного творчества им. В. Д. Поленова при поддержке Министерства культуры РФ и учреждения культуры принимающих регионов.

Отдельная панельная дискуссия «Наследие, завещанное предками. Этнокультурное достояние – путь к взаимопониманию народов» состоялась на Санкт-Петербургском культурном форуме (16–18 ноября 2023 г.), на ней российские и зарубежные (Китай, Таджикистан, Азербайджан) эксперты представили российский и международный опыт сохранения и актуализации культурного наследия и обсудили сложные вопросы, связанные с интеграцией НЭД в современный социокультурный контекст, какой должна быть государственная поддержка данной сферы деятельности, а также как мотивировать молодое поколение к изучению и освоению традиций народной культуры¹⁰.

Таким образом, целая серия мероприятий свидетельствует не только об актуализации темы, но и о выстраивании системы работы в данном направлении на федеральном уровне и вовлечении в нее регионов.

Законодательные инициативы в регионах России

Особенностью Российской Федерации является тот факт, что работа в сфере НКН проводилась не только на федеральном, но

и на региональном уровне, показателем чего являются региональные каталоги (реестры) нематериального этнокультурного достояния и региональные законодательные акты. До 2022 г. работа в регионах опережала нормотворческую деятельность на федеральном уровне. Первая законодательная инициатива принадлежала Ханты-Мансийскому автономному округу (ХМАО). В 2003 г. в регионе был принят закон «О фольклоре коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Ханты-Мансийского автономного округа». Под «фольклором» в документе понималось «нематериальное культурное наследие, представленное в различных формах, основанное на традиционных знаниях, передаваемое от поколения к поколению устно или путем имитации, не имеющее индивидуального авторства, отражающее этническую идентичность и культурную самобытность данных народов»¹¹. После принятия в 2013 г. Концепции сохранения и развития нематериального культурного наследия народов РФ на уровне региона Постановлением Правительства округа от 26 сентября 2013 г. № 392-п было закреплено обязательство вести реестр объектов НКН народов ХМАО – Югры¹². Несколько позже, в 2010 и 2014 гг., аналогичные закон и постановление были приняты в Ямало-Ненецком автономном округе¹³. Близкая по содержанию тематика была прописана в законе Краснодарского края «О государственной политике в сфере сохранения и развития традиционной народной культуры в Краснодарском крае» от 20 июля 2007 г.¹⁴

Эти региональные инициативы можно считать первым этапом работы в сфере нематериального культурного наследия в регионах

⁹ Специалисты новых регионов познакомились с опытом сохранения нематериального этнокультурного достояния народов России [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rusfolk.ru/conferences/specialisty-novyh-regionov-poznakomilis-s-opytom-sohraneniya-nematerialnogo-etnokulturnogo-dostoyaniya-narodov-rossii> (дата обращения: 12.01.2024).

¹⁰ Сохранение традиций и развитие народного творчества стало одной из главных тем Санкт-Петербургского международного культурного форума [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rusfolk.ru/conferences/sohraneniya-tradicij-i-razvitiye-narodnogo-tvorcestva-stalo-odnoj-iz-glavnyh-tem-sankt-peterburgskogo-mezhdunarodnogo-kulturnogo-foruma> (дата обращения: 12.01.2024).

¹¹ Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О фольклоре коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» от 18 июня 2003 г. № 37-оз (с изменениями от 5 июня 2008 г., 8 апреля 2010 г., 30 сентября 2013 г., 28 мая 2015 г.) // Гарант: [сайт]. URL: <https://base.garant.ru/18913842/> (дата обращения: 25.09.2023).

¹² Приказ Департамента культуры Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О создании Реестра объектов нематериального культурного наследия» // Администрация г. Нижневартовска: [сайт]. URL: <https://www.nvartovsk.ru/upload/iblock/a4d/b5c46f6bdb063b922f7f06027324c17.pdf> (дата обращения: 25.09.2023).

¹³ О фольклоре коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. URL: http://www.pravo.gov.ru/proxy/ips/?doc_itself=&infostg=xO7q8+zI7flg7vLu4fDg5uDI8vH/IO3II0Ig7+7x6+Xk7eXpIPDI5ODq9Ujo&nd=163008626&page=1&rdk=1#10 (дата обращения: 25.09.2023).

¹⁴ Закон Краснодарского края «О государственной политике в сфере сохранения и развития традиционной культуры в Краснодарском крае» от 23 июля 2009 г. № 1820-КЗ // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=140012887&backlink=1&nd=140009457> (дата обращения: 25.09.2023).

России. После принятия Концепции сохранения и развития нематериального культурного наследия в 2008 г. в законодательных актах вводится понятие «нематериальное культурное наследие», которое включается и в название закона. Если говорить непосредственно о НКН, то наиболее ранним законом в России можно считать принятый в 2008 г. в Республике Алтай закон «О регулировании отношений в области развития нематериального культурного наследия»¹⁵. В последующие годы законы об охране НКН были приняты в Республике Тыва (2013), Закон «О нематериальном культурном наследии в Республике Хакасия» (2016), Республике Татарстан (2017). В 2018–2020 гг. соответствующие законы были приняты в Башкортостане¹⁶, Дагестане¹⁷, Ингушетии¹⁸. Как видно, в 2013–2020 гг. законы принимались преимущественно в республиках или автономных округах. Особняком в этом перечне стоит Саратовская область, где закон о сохранении объектов НКН был принят в 2017 г.¹⁹.

После принятия в 2022 г. ФЗ в большинстве действующих региональных нормативных актов были внесены изменения. В ряде случаев принятые ранее законы были признаны утратившими силу, а местные законодатели принимали новые законы, полностью опирающиеся на формулировки ФЗ 2022 г. Кроме того, во многих регионах началась активная работа по формированию нормативной базы для составления собственных реестров. Проведенный мониторинг регионального законодательства показал, что на начало сентября 2023 г. профильные законы приняты в 23 регионах РФ. Кроме этого, судя по СМИ, обсуждение законопроектов осуществляется в Ростовской области, Республике Северная Осетия – Алания, Чеченской Республике. Но значительная часть этих законов появилась

или была обновлена в последние два года, после принятия ФЗ.

Принятие ФЗ в 2022 г. определило развитие регионального законодательства по двум моделям: внесение изменений в существующие законы (Республика Алтай, Татарстан) либо отмена старых и принятие новых законов, полностью основанных на федеральном законодательстве 2022 г. (Тыва, Хакасия, Дагестан, Камчатский и Хабаровский края). Еще один вариант работы – расширение полномочий органов власти субъекта в рамках действующих нормативных актов, не касающихся исключительно нематериального этнокультурного достояния (Ульяновская, Свердловская, Оренбургская и Архангельская области).

На сегодняшний день четверть регионов России охвачена данной нормативной деятельностью. Преимущественно она ведется в регионах, имеющих статус республик и округов.

Формирование федеральных и региональных реестров как основная форма работы в сфере нематериального этнокультурного достояния

Как мы отмечали, с 2021 г. запущен новый реестр объектов нематериального культурного наследия народов России²⁰, в который в настоящее время внесено 157 объектов, представляющих 67 субъектов Российской Федерации, от которых размещено от одного до восьми объектов от региона. В настоящее время в каталоге представлены далеко не все этнические общности народов России.

Подходы к наполнению и содержанию федерального реестра являются результатом длительной совместной работы ученых и практиков, сотрудников Государственного Российского Дома народного творчества им. В. Д. Поленова и ученых-экспертов фе-

¹⁵ Конвенция об охране нематериального культурного наследия // Организация Объединенных Наций: [сайт]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/cultural_heritage_conv.shtml#:~:text=1,%D0%BA%D0%B0%D1%87%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%20%D1%87%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8%20%D0%B8%D1%85%20%D0%BA%D1%83%D0%BB%D1%8C%D1%82%D1%83%D1%80%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D0%BD%D0%B0%D1%81%D0%BB%D0%B5%D0%B4%D0%B8%D1%8F. (дата обращения: 25.09.2023).

¹⁶ Закон Республики Башкортостан «О нематериальном культурном наследии в Республике Башкортостан» от 29 июня 2020 г. № 290-з // Официальное опубликование правовых актов: [сайт]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0200202007030004?index=5&rangeSize=1> (дата обращения: 25.09.2023).

¹⁷ Закон Республики Дагестан «О нематериальном этнокультурном достоянии Республики Дагестан» от 5 мая 2023 г. № 35 // Гарант: [сайт]. URL: <https://www.garant.ru/hotlaw/dagistan/1628770/> (дата обращения: 25.09.2023).

¹⁸ Закон Республики Ингушетия «О нематериальном культурном наследии в Республике Ингушетия» от 6 сентября 2019 г. № 28-ПЗ // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов: [сайт]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/561517266/titles/2VEGC9P> (дата обращения: 25.09.2023).

¹⁹ Закон Саратовской области «Об объектах нематериального культурного наследия в Саратовской области» от 22 июня 2017 г. // Официальное опубликование правовых актов: [сайт]. URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?doc_itsel_f=&nd=157099041&page=1&rdk=0&link_id=11#10 (дата обращения: 25.09.2023).

²⁰ Реестр объектов нематериального культурного наследия народов России [Электронный ресурс]. URL: <https://rusfolklnasledie.ru/#/main> (дата обращения: 12.01.2024).

дерального Экспертного совета по вопросам формирования реестра (каталога) объектов нематериального культурного наследия, определены высокие требования к составу и качеству материала об объекте, которые должны включать научное описание объекта, в том числе с использованием родных языков, а также аудио- и визуальный контент, представляющий объект – архивные записи, музейные и архивные фотографии, документальные фильмы и хроники, а также современные визуальные материалы.

Реестр объектов нематериального этнокультурного достояния – современный информационный ресурс, содержащий научную информацию, визуальные и аудиоматериалы об объекте НЭД. Реестр является важной частью работы в сфере документирования, изучения, сохранения и актуализации НЭД, выступает важным образовательными ресурсом, основой для формирования научно-популярного контента в сфере НЭД, реализации культурных проектов и инициатив. Важной задачей в данном направлении является продолжение наполнения реестра, с учетом отражения в нем этнического многообразия России и представленности разных субъектов Российской Федерации. Активизации работ в данном направлении возможна как через реализацию проекта «фольклорно-этнографических» экспедиций, так и активизацию деятельности регионов по выдвижению региональных объектов НЭД. Важным является также продвижение и популяризация реестра как важного информационного ресурса в сфере НЭД.

Кроме федерального реестра, во многих регионах страны ведутся также региональные реестры объектов НЭД. Законодательство предусматривает ведение муниципальных реестров, однако в настоящее время прецедентов разработки и ведения таких реестров нами не отмечено. Подробный анализ региональных реестров по состоянию на 2022 г. проведен омским исследователем М. Л. Бережновой, обратится к результатам данного исследования²¹. К 2022 г. разные варианты региональных реестров были представлены в 51 регионе. Лишь незначительная часть регионов имеет отдельные сайты, посвященные нематериальному этнокультурному до-

стоянию. В большинстве регионов подобные каталоги или реестры размещены на сайтах республиканских, краевых, областных Домов народного творчества, которым и поручено ведение деятельности в сфере НЭД. При том, что работа с реестрами ведется с 2008 г., следует отметить, что в регионах не сложилась единая система подходов к формированию материалов реестра и описанию самих объектов. Для большинства регионов характерен свой вариант отбора, систематизации и представления материалов. Большие вопросы в целом ряде случаев вызывает содержание подаваемой информации. Наиболее качественным является наполнение реестров в тех регионах, где данная работа проводится в сотрудничестве с научными и вузовскими центрами и к ней привлечены этнологи, фольклористы и этномузыкологи. Для целого ряда республиканских реестров характерно доминирование объектов, связанных с одной из этнических общностей, и слабая отраженность всего сложного этнического состава территории.

Определенные противоречия связаны и с соотношением региональных и федерального реестров. Так, в федеральном реестре представлены объекты от регионов, в то время как региональный каталог в них не ведется, либо представленные в федеральном реестре объекты не представлены в региональном. В ряде случаев региональные реестры являются набором гиперссылок, которые ведут на федеральные ресурсы. Уникальной можно назвать ситуацию Пермского края, в котором отдельные реестры представлены на сайтах двух краевых учреждений культуры – Пермского Дома народного творчества и Коми-Пермяцкого этнокультурного центра²². Таким образом, за предыдущие годы в информационном наполнении реестров, прежде всего, фольклорным и этнографическим материалом, сделано достаточно много. В то же время данная работа требует активного продолжения и выстраивания единых подходов как в содержательном, так и организационном плане.

Другой формой публикации объектов нематериального культурного наследия является подготовка изданий с описаниями объектов нематериального культурного наследия, которая также ведется как на федеральном,

²¹ Бережнова М. Л. Системы сохранения и использования нематериального культурного наследия в Российской Федерации // Энциклопедия нематериального культурного наследия России. Посвящается Году культурного наследия народов России. М.: Институт Наследия, 2022. С. 41–63.

²² Нематериальное культурное наследие [Электронный ресурс]. URL: <https://domgubernia.ru/nematerialnoe-kulturnoe-nasledie/> (дата обращения: 15.01.2024); Нематериальное наследие Коми-Пермяцкого округа. Объекты нематериального наследия коми-пермяцкого народа [электронный ресурс]. URL: <http://etnokpo.ru/traditions> (дата обращения 19.01.2024).

так и на региональном уровнях. Подготовленные федеральные издания преследуют две цели: с одной стороны, представить богатство и разнообразие объектов НЭД России, с другой – стать примером и методическим пособием подготовки содержательного материала по объектам для регионов²³. В целом ряде регионов России также подготовлены отдельные издания по объектам, среди которых заметно выделяется трехтомник «Нематериальное культурное наследие. Республика Коми»²⁴. Книги и брошюры в других регионах имеют презентационный или методический характер, однако незначительны по объему²⁵.

Сложные вопросы и проблемы в деятельности в сфере нематериального этнокультурного наследия

С принятием федерального закона и ряда региональных нормативных актов значительно увеличилась интенсивность деятельности в сфере нематериального этнокультурного достояния, но по-прежнему остается достаточно много проблемных вопросов, требующих обсуждения и дискуссии. Эти вопросы можно разделить на две сферы – концептуальные и организационные.

Среди концептуальных, которые требуют дискуссии, следует отметить вопрос о критериях отнесения того или иного явления культуры к объектам НЭД. В законе и подзаконных актах критерии либо отсутствуют, либо прописаны крайне обще. Это связано с тем, что выработка критериев является чрезвычайно сложным процессом, учитывая разнообразие явлений культуры и их историческую динамику. Возможно, их разработка – дело ближайшего будущего. В вопросах выработки критериев важным является не только исто-

рический контекст, художественная ценность, уникальность или типичность явления, но и следует согласиться с академиком В. А. Тишковым о важности восприятия того или иного явления культуры прошлого современниками: «Однако к понятию наследия относится далеко не все, что может достаться современному населению от прошлых времен. Наследие – это то, что ныне живущее поколение считает для себя особо значимым и берет в качестве одной из референтных основ современного жизнеустройства <...>. Оно всегда конструируется как направленными усилиями элитной части общества (ученые, политики, пропагандисты, работники культуры, творческие личности), так и своего рода народной стихией, устно-фольклорной традицией»²⁶.

Новый закон рассматривает нематериальное этнокультурное достояние сквозь призму этничности. Однако в целом ряде случаев определить этническую принадлежность явлений и образцов культуры достаточно сложно в силу их широкого распространения. Немало примеров, когда одно и то же явление – достояние целой группы этнических сообществ того или иного региона. И в этом контексте также важно достаточно корректно использовать этнические категории. Для решения таких сложных вопросов в федеральном реестре предусмотрено указание не одного, а нескольких этнических сообществ, указание конфессиональной и территориальной принадлежности данного явления, а в ряде случаев и указание конкретного локального сообщества – места бытования объекта НЭД.

Так как основная часть реестров является региональными каталогами, презентация объектов происходит в рамках административных границ субъектов Российской Федерации.

²³ Нематериальное культурное наследие народов Российской Федерации: Иллюстрированный альманах / Сост. В. Е. Добровольская, А. Б. Ипполитова, М. В. Русанова. М.: ООО «Сам Полиграфист», 2020 – 348 с.; Описание объектов нематериального культурного наследия народов Российской Федерации: научно-методическое пособие. Сост. Д. В. Морозов (отв. ред.) и др. М.: Гос. респ. Центр русского фольклора, 2016. – 151 с.; Антология народной культуры. 100 объектов нематериального культурного наследия народов Российской Федерации. М.: ГРДНТ им. В. Д. Поленова, 2022. – 128 с.

²⁴ Объекты нематериального культурного наследия Республики Коми: [в 3 т.]. Т. 1. Обрядовые, празднично-игровые и конфессиональные традиции. Сыктывкар: Государственное автономное учреждение Республики Коми «Центр народного творчества и повышения квалификации», 2020. – 376 с.; Объекты нематериального культурного наследия Республики Коми: [в 3 т.]. Т. 2. Народное декоративно-прикладное искусство, промыслы, ремесла, народное знание. Сыктывкар: Государственное автономное учреждение Республики Коми «Центр народного творчества и повышения квалификации», 2021. – 240 с.; Объекты нематериального культурного наследия Республики Коми: [в 3 т.]. Т. 3. Народное исполнительство, эпические, песенно-музыкальные, инструментальные и танцевальные традиции. Сыктывкар: Государственное автономное учреждение Республики Коми «Центр народного творчества и повышения квалификации», 2021а. – 180 с.

²⁵ Нематериальное культурное наследие Республики Марий Эл: информационно-методические материалы, объекты нематериального культурного наследия Республики Марий Эл. Вып. 3 / [сост. Е. И. Тихонова]. – Йошкар-Ола, 2018. – 79 с.; Каталог объектов нематериального культурного наследия Красноярского края в 2 вып. Красноярск: ООО «Типография КАСС», 2020. Вып. 1. – 56 с.; Красноярск: ООО «Типография КАСС», 2021. Вып. 2. – 56 с.

²⁶ Тишков В. В. Предисловие // Культурное наследие: современные интерпретации культурного наследия народов России): Сб. ст. / Под ред. В. А. Тишкова, С. В. Бааха. Сост. Б. А. Синанов, В. В. Тишков. М.: ИЗА РАН, 2023. С. 6-7.

Такой же принцип размещения материала в федеральном каталоге. Однако для целого ряда этнических групп и, соответственно, объектов административные границы весьма условны. Пока нет прецедента межрегиональных объектов, бытование которых и признание в качестве объекта наследия было бы характерно для нескольких регионов.

Для большинства субъектов Российской Федерации не возникает вопрос о наличии и составе нематериального этнокультурного достояния, однако для целого ряда регионов вопрос «Есть ли у нас достояние, отвечающие критериям этничности, традиционности и историчности?» стоит достаточно остро. Одним из таких примеров может быть Калининградская область, формирование современного населения которой происходило лишь в послевоенное время за счет миграций из других регионов. В настоящее время регион не проявляет активности в сфере нематериального культурного наследия, нет регионального каталога. В то же время проведение экспедиции в этом регионе показало возможность выявления, изучения и подготовки уникальных объектов НЭД на данной территории и работы по их актуализации²⁷.

Большая часть имеющихся в настоящее время объектов НЭД в федеральном и региональных каталогах относятся к явлениям традиционной культуры и презентуют наследие, сохраняющееся главным образом в сельской местности, при сельском расселении той или иной этнической группы. В этой связи также открытым остается вопрос: Возможно ли наследие в городских центрах, в небольших городах и крупных мегаполисах? В настоящее время в федеральном каталоге почти нет размещенных объектов от городских центров. В то же время этот вопрос актуален для таких городов, как Москва, Санкт-Петербург, Севастополь, являющихся не только городскими центрами, но и отдельными субъектами Федерации. В этом контексте вопрос о наследии таких территорий также требует обсуждения и осмысления.

Определенная часть народов России представлена диаспоральными сообществами, часто не имеющими районов традиционного и компактного расселения на территории нашей страны, представленных в значительной части городским населением. Есть ли наследие в таких группах, и как оно должно быть

представлено в федеральном и региональных каталогах? Какой регион должны представлять такие группы? В качестве примера можно привести российских корейцев, объекты нематериального культурного наследия которых в настоящее время не представлены ни в региональных, ни в федеральном каталоге.

Мы обозначили лишь незначительный круг вопросов, на которые в настоящее время нет однозначных ответов и которые требуют дискуссии, обсуждения и принятия какого-либо решения для дальнейшей практической работы.

Работа в сфере нематериального культурного наследия решает важные задачи в реализации государственной национальной политики, прежде всего, выступая одним из механизмов сохранения этнокультурного многообразия. При этом важным концептуальным вопросом для всех направлений деятельности в контексте нематериального этнокультурного достояния является и общероссийское содержание этнокультурного достояния, использование богатейшего наследия для формирования гражданской общероссийской идентичности. Разнообразие и многообразие культур выступают важным ресурсом для выстраивания гражданской идентичности, служат платформой для знакомства и изучения наследия как на региональном, так и общероссийском уровнях.

Особенностью федерального закона о нематериальном этнокультурном достоянии является рекомендательный характер многих его положений, он дает полномочия, но не закрепляет обязательства. И в этом контексте важной современной задачей является то, чтобы в данную работу были включены все субъекты Российской Федерации, были выстроены единые подходы к критериям объектов и их научному описанию, для работы по выявлению, изучению и описанию явлений НЭД активно привлекалось экспертное научное сообщество, было выстроено взаимодействие между федеральным экспертным советом и экспертными советами регионов, была организована методическая работа в данном направлении, а также, чтобы созданные реестры пополнялись, обновлялись новым контентом и была создана единая информационная система, включающая федеральный реестр-каталог и региональные реестры, объединенные системой ссылок.

²⁷ Вайман Д. И. Работа по выявлению и фиксации объектов нематериального культурного достояния на примере Калининградской области // Культурное наследие Сибири: изучение, музеефикация, презентация, к 30-летию Сибирского филиала Института Наследия: материалы всероссийской научно-практической конференции, Омск, 17–18 мая 2023 года. Омск: Институт Наследия, 2023 С. 38–39.

Вместо заключения

Таким образом, в 2022–2023 гг. были приняты важные документы, заложившие основу в законодательном регулировании сферы нематериального этнокультурного достояния в Российской Федерации. Происходит становление системы работы на федеральном уровне, актуализируется данная тематика в регионах России. В настоящее время от того, как будет выстроена работа в этой сфере, в целом зависит успех данного начинания. Создание единого федерального реестра, общие принципы и подходы к региональным реестрам позволят создать масштабный информационный общедоступный ресурс для широкой аудитории, наполненный разными текстовыми, визуальными и аудиоматериалами о культурах народов России, в том числе на родных языках. Сохранительность данного ресурса зависит от

того, как на уровне страны и регионов будет выстроено взаимодействие органов власти, учреждений культуры и научного экспертного сообщества. Важным представляется и то, как данная деятельность будет оценена и востребована широкой общественностью, насколько данные ресурсы будут востребованы. Деятельность в сфере нематериального этнокультурного достояния предполагает и актуализацию явлений культуры, признанных объектами НЭД, для этого также необходимо использование данных материалов для реализации научных, образовательных, культурных и туристических проектов. В конечном итоге главными целями деятельности в данной сфере является выработка оптимальных способов сохранения и актуализации нематериального культурного наследия в современном социокультурном и информационном пространстве страны.

С. Ю. Иванова, М. М. Шульга (г. Ставрополь)

Ценности, символы и смыслы российского общества: результаты исследования в Северо-Кавказском федеральном округе¹

Актуальность темы определяется задачами стабилизации социально-политической ситуации в России в условиях обострившегося кризиса международных отношений и возрастания геополитических угроз. В настоящее время определяется новый статус России в мире, актуализируется проблема цивилизационного самоопределения страны, в связи с чем необходим анализ ценностно-смысловых оснований интегративных процессов в этнополитической и этнокультурной сферах российского общества.

Практика общественно-политической жизни по-новому высветила необходимость обеспечения преемственности в развитии теории патриотизма, с одной стороны, а с другой – потребность в научном анализе всего того, что влияет на формирование и развитие патриотизма как интегрирующей ценности и основы позитивных идентификационных процессов в полиэтничном социуме. Патриотизм представляет собой особо значимую ценность, так как является основой единения и социального согласия в полиэтничном российском обществе, условием сохранения его самобытности в ситуации геополитического кризиса и коренной трансформации системы международных отношений.

Постановка вопроса об изучении патриотизма как интегрирующей ценности связана, во-первых, со спецификой цивилизационного развития России в современном мире; во-вторых, с тем, что формирование патриотизма представляет собой управляемый процесс, важнейшими субъектами которого

являются СМИ, культура, система воспитания и образования. В этой связи возникает необходимость выявить проблемы и противоречия, негативно воздействующие на формирование современной российской идентичности и патриотизма как ее атрибутивного свойства. Не менее значимой является проблема выявления, научного описания и обоснования позитивных социальных и культурных практик по формированию патриотизма в полиэтничной среде народов Северного Кавказа с целью их дальнейшего масштабирования в общероссийском пространстве.

Значительный интерес для понимания проблемы патриотизма, его формирования и роли в современном российском обществе представляет научно-исследовательская литература последнего десятилетия. За это время появилось немало работ, которые характеризуются творческим, исследовательским подходом к осмыслению проблемы во всей ее глубине и сложности. Среди работ, авторы которых по-новому, в контексте изменившейся политической реальности, в поле междисциплинарного научного дискурса, исследуют различные аспекты патриотизма, необходимо выделить работы философского, политологического, культурологического, педагогического содержания: В. О. Вагиной, Ю. Г. Волкова, Е. С. Жаринова, С. Ю. Ивановой, Г. В. Лимонцева, А. В. Лубского, В. И. Лутовинова, А. В. Ореховского, А. И. Паберзса, В. Н. Ремарчук, Е. А. Черкесова, М. Н. Хромова и ряда других авторов².

¹ Статья выполнена в рамках Программы научных исследований, связанных с изучением этнокультурного многообразия российского общества и направленных на укрепление общероссийской идентичности. 2023–2025 гг. (руководитель – академик РАН В. А. Тишков). Проект «Патриотизм как интегрирующая ценность полиэтничного российского общества» (FSRN-2023-0025).

² См.: Вагина В. О. Патриотизм и патриотические практики в молодежной среде на юге России: монография / В. О. Вагина. – Ростов-на-Дону: Фонд науки и образования, 2019. – 124 с.; Жаринова Е. С. Патриотизм как фрейм и технология мобилизации молодежи России в поддержку современного президентского политического курса // Власть. 2015. № 2; Иванова С. Ю. Основные концептуальные подходы к исследованию патриотизма. [Электронный ресурс]. URL: http://superinf.ru/view_helpstud.php?id=3704 (дата обращения: 05.12.2023); Лимонцева Г. В. Идея патриотизма в трудах отечественных ученых конца XIX – начала XX века // Психология и педагогика: методика и проблемы практического применения. 2015. № 44; Лубский А. В. Патриотизм и гражданственность в российском обществе, или как преодолеть дефицит гражданственности в российском патриотизме // Гуманитарий Юга России. 2019. №2. С. 47–65; Лутовинов В. И. Современный российский патриотизм: сущность, особенности, основные направления // Studia Humanitatis. 2013. № 2. [Электронный ресурс]. URL: <http://sthum.ru/content/lutovinov-vi-sovremennyy-rossiyskiy-patriotizm-sushchnost-osobennosti-osnovnyenapravleniya> (дата обращения: 04.12.2023); Христова М. Н. Идеи патриотизма в трудах отечественных философов и педагогов // Фундаментальные исследования. 2014. № 5-2. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.fundamental-research.ru/ru/article/view?id=33885> (дата обращения: 10.12.2023); Черкесова Е. А. Идея патриотизма в либеральной философско-политологической мысли конца XIX – начала XX века // Гуманитарные и социальные науки. 2015. № 4 и др.

С учетом полиэтничности и поликультурности российского общества, а также и федеративного устройства России актуальным объектом научных исследований являются региональные общественно-политические проекции патриотизма, а также региональные практики по его упрочению.

В Северо-Кавказском федеральном округе проблема формирования патриотизма в полиэтничном социуме является предметом исследования многих научно-исследовательских и научно-образовательных центров (региональные центры РАН, федеральные университеты). Особенностью этих исследований является анализ региональных факторов и этнических традиций и особенностей в процессе патриотического воспитания молодежи.

В ходе работы над проектом «Патриотизм как интегрирующая ценность полиэтничного российского общества» (FSRN-2023-0025) в рамках Программы научных исследований, связанных с изучением этнокультурного многообразия российского общества и направленных на укрепление общероссийской идентичности. 2023–2025 гг. (руководитель – академик РАН В. А. Тишков) для выявления общественного мнения по проблеме патриотизма разработан инструментарий и проведены глубинные интервью с лидерами мнений во всех субъектах РФ на территории СКФО. Всего было проведено 14 интервью. Респондентами стали деятели культуры, науки, политики, религиозные деятели, представители общественных организаций, СМИ, в той или иной мере занимающиеся проблематикой патриотизма, патриотического воспитания. Несколько интервью проводились в онлайн-формате. Вопросник интервью включил в себя 10 вопросов.

Глубинное интервью с лидерами мнений проводилось с целью определения особенностей представленности проблематики патриотизма в общественном мнении региона. В качестве лидеров мнения были приглашены те, кто, во-первых, имеют возможность влияния на определенные социальные группы, во-вторых, в рамках своей профессиональной деятельности так или иначе связаны с патриотической деятельностью. Таким образом, респондентами глубинных интервью стали представители общественных организаций (3), журналисты (3), преподаватели и сотрудники вузов как представители научного сообщества (8). Анализ ответов на вопрос «На ваш взгляд, что такое патриотизм?» свидетельствует о том, что на уровне общественного мнения

отсутствует единое понимание патриотизма. Чаще всего патриотизм определяется через качества личности, характеризующие его отношение к Родине, Отечеству: «тот, кто уважает свою страну, старается что-то сделать для страны. Начинаем мы с любви к маме и папе, а когда они становятся взрослее, то говорим о том, что нужно не просто уважать и любить свою страну, но и защищать ее, трудиться во имя ее блага, делать все, чтобы страна развивалась. Делать это на своем месте» (КЧР_общественный деятель); «это желание, готовность жить в своей родной стране, желание, готовность защитить ее в случае различных проблем, но и желание, готовность работать на благо своей страны, в том числе и в различных органах госвласти, государственных программах» (СК_журналист); «весьма индивидуальное качество... своего, так скажем, высокого чувства восприятия и отношения к Родине... интересный уровень компетентности в вопросах, связанных с историей своей Родины и края, каких-то событий, которые тесно связаны, собственно... с историческим прошлым и местом проживания конкретного человека» (РИ_научное общество); «это привязанность, отношение к Родине, отношению к месту, где он родился, его готовность защищать эту территорию, эти ценности» (ЧР_научное сообщество).

Как видно из приведенных выше цитат, в определениях патриотизма преобладает чувственный компонент, при этом, как отмечает один из респондентов, «можно говорить про многоуровневость патриотизма»: «я как представитель небольшой республики могу точно сказать, что у меня два уровня патриотизма – это мой вот этот уголок [республика – прим. автора], и Россия как таковая» (КБР_научное сообщество); «Вообще этот вопрос для меня, как представителя одного из народов Дагестана, он дуальный. Во-первых, я мыслю категорией «патриотизма» в масштабах страны (Российской Федерации) и мыслю этой категорией в масштабах Дагестана. Но если уж совсем в детали идти, то я мыслю этой категорией в масштабах своего села, своего рода, своих родственников, друзей своих. В Дагестане в отличие от соседних мононациональных республик, у нас именно не только по вертикали выстраивается связь между поколениями, между какими-то социальными стратами, но и по горизонтали. Вот я имею друзей и ногайцев, и даргинцев, и кумыков, и лезгин и т. д. Для меня они также являются частью моего патриотического понимания жизни» (РД_общественный деятель).

Уточняющий вопрос о сущности патриотизма (это в большей степени чувство, деятельность или идеология?) продемонстрировал понимание лидерами мнения того, что патриотизм не ограничивается чувствами, системного характера феномена патриотизма: «Это все сразу. Без чувств – это просто конформизм, человек-приспособленец. С другой стороны, люблю страну – это просто слова, они всегда должны быть наполнены каким-то смыслом. Люблю, значит, о ком-то забочусь: мама о ребенке, муж о жене, так и гражданин заботится о своей стране. Это и есть патриотизм. А деятельность, потому что каждый на своем месте должен трудиться во благо страны, защищать ее» (КЧР_общественный деятель); «Ну, нельзя так разделить. Это нечто такое, очень близкое к православному, так сказать, воспринятию триединства, потому что если нет системы воспитания – не возникнет чувств, если нет идеологии, то нет какой-то надстройки для системы воспитания. Поэтому это некий комплекс, который должен существовать» (СК_журналист); «Отвечу так, патриотизм, по моему личному мнению, это и чувства, и идеология, и деятельность. Разъясню. Когда мы разделяем какое-то понимание жизни, какую-то привязанность к чему-то, в том числе и в таком виде, как патриотизм, у нас это бывает и в виде идеологии, в виде идей, это отражается на нашей деятельности и, естественно, это отражается на наших чувствах, на том, как мы ощущаем себя» (РД_журналист).

Анализ ответов на вопрос «Скажите, пожалуйста, почему проблематика патриотизма как значимой ценности (социетальной и личностной) актуализировалась в России в последнее десятилетие?» позволяет сформулировать четыре основные идеи, в большей или меньшей степени аргументированные в интервью лидеров мнения:

1) проблематика патриотизма актуальна всегда: «Я не считаю, что проблематика патриотизма, она у нас актуализировалась в последнее десятилетие. Она в том или ином виде была актуальна всегда, просто она, может, в какой-то мере видоизменялась» (РД_журналист); «...патриотика, она была всегда актуальная, тем более с учетом российской бурно развивающейся истории» (ЧР_научное сообщество); «я думаю, она стала актуальной гораздо раньше» (КБР_научное сообщество);

2) ценностный вакуум, переоценка истории после распада СССР: «как мне представляется, в последние годы, после разрушительных девяностых годов, патриотизм наконец-то вновь обретает статус национальной идеи

в российском обществе» (PCO-A_научное общество); «с 91-го года нас приучали к тому, что нам не нужна никакая государственная идеология, нам, собственно, патриотизм и не нужен, давайте мы будем прививать общечеловеческие ценности. Это проникло во все: в систему воспитания, образования, и все это умножалось на уничтожение и потерю престижа первоначальных носителей идей патриотизма – школьных учителей, преподавателей вузов. Ученых, которые занимаются историей собственной страны» (СК_журналист);

3) переломный момент в развитии современной России: «...государство находится перед очень серьезными вызовами, которые имеют внутреннюю, внутрироссийскую природу и которые имеют внешнюю природу – внешние вызовы, обострение международных отношений» (PCO-A_научное сообщество);

4) молодежь как группа риска антипатриотизма: «время пришло, дальше уже нельзя... дальше наступала такая история, когда мы, практически уже второе поколение, могли потерять наших собственных детей. Уже ни о каком патриотизме в их, так сказать, среде речи просто бы не шло. От слова совсем. Эти поколения были настроены, наверное, да, на личный успех, на личное развитие, но они стремились к тому, чтобы уехать из страны, получить престижную работу, узнать иностранные языки. Все это неплохо, но это не должно было носить массовый характер, не должно было делаться в рамках госполитики» (СК_журналист); «Потому что выросло поколение, которому говорили, что мы не тот путь выбрали, что у нас в стране все не так, нужно смотреть на Запад. Конечно, нужно брать то положительное, что есть у других стран, но главное – это все-таки то хорошее, что есть у нас в стране. Нужно находить лучшее и вырывать его» (КЧР_общественный деятель).

Патриотизм репрезентируется через определенные события, знаковые места, символы, пантеон героев. Ответы опрошенных лидеров мнения свидетельствуют о приоритете контента прошлого в репрезентациях патриотизма. В качестве значимых событий 12 из 14 респондентов назвали Великую Отечественную войну, 8 из 14 – Отечественную войну 1812 года и первый полет в космос; 6 из 14 – Присоединение Крыма; 4 из 14 – Специальную военную операцию; 3 из 14 – Куликовскую битву, Олимпиаду в Сочи и Сталинградскую битву. Разово были названы: русский балет, битва за Кавказ, битва с войсками Надир-шаха (XVIII в.), Большой театр, Великая Октябрьская революция, достижения в спорте, крещение Руси, битва на Курской дуге, научные

открытия, оборона Брестской крепости, образование российского государства, ополчение Минина и Пожарского, освобождение от татаро-монгольского ига, освоение целины, Смутное время, события 1999 г. в Дагестане, строительство БАМа. Но, как отмечает один из респондентов, «проблема в том, что мы вырастили людей, которые не знают об этом. Они просто нигде с этим не сталкиваются. Даже в школе они это не проходят» (СК_журналист).

В качестве мест, нагляднее всего репрезентирующих российский патриотизм, были названы Малахов курган (9 из 14 респондентов), Красная площадь (8 из 14), Кремль, Москва, Санкт-Петербург, Сталинград (5 из 14), Крым, Ленинград, Поклонная гора, Сибирь, Кавказ (3 из 14). Разово были названы: Аллея Славы во Владикавказе, Барбашово поле, Бородино, ВДНХ, военно-грузинская дорога, Дворцовая площадь, Дербент, Казань, Киев, Куликово поле, МГУ им. Ломоносова, Нижегородский кремль, пейзажи Камчатки, Поклонная гора, Прохоровка, Российская академия наук (здание с «золотыми мозгами»), Севастополь, Уральские горы, Херсонес, Эльбрус, Эрмитаж. Приведенный список ответов свидетельствует о том, что знаковыми местами могут быть и города, и здания, и монументы, и географические объекты. Следует обратить внимание, что лидеры мнения называют в качестве мест, нагляднее всего репрезентирующих российский патриотизм, не только общероссийские, но и региональные объекты.

Перечень героев, составленный по ответам участников опроса, свидетельствует о преобладании контента прошлого и общероссийского контента в репрезентациях патриотизма в общественном мнении региона.

Символы, репрезентирующие патриотизм, названные лидерами мнений, участвовавшими в интервью, можно разделить на три группы. Наиболее многочисленной является группа символов, связанных с мемориализацией героизма народа в годы испытаний: Могила неизвестного солдата в Александровском парке в Москве, Родина-Мать в Волгограде, памятники погибшим воинам, музеи боевой славы, военная техника, военные песни, военные фильмы, стихотворение «Журавли» Расула Гамзатова, жертвенность людей, Георгиевская лента, Знамя Победы, песня «Вставай, страна огромная», Сталинград, Ленинград, Задалески Нана.

Вторая группа символов связана с российской государственностью: флаг, герб, гимн, Кремль, Красная площадь, Москва, Путин («Владимир Владимирович Путин воспринимается как основной символ, как основной

носитель на уровне мировой политики, мировой экономики, мировой идеологии, как оплот стабильности государства и как символ, в этом смысле, государственности, стабильности, лица в России...») (ПИ_научное сообщество)).

Третья группа может быть обозначена как социокультурные символы: Третьяковская галерея, олимпийский мишка.

Таким образом, можно сделать вывод, что основными проблемами символической политики и политики памяти в современной России является недостаточное использование материалов современной истории государства, гражданско-трудовых и региональных материалов.

По мнению большинства опрошенных, формированием патриотизма «должно заниматься общество, поддерживать должно государство» (РД_общественный деятель); «все население. Не только партии, Общественная палата, общественные движения. Все! Представьте, ребенок посетит мероприятие, воодушевленный придет домой, а мама его не поддержит. Тогда все зря! Семья должна быть вместе с государством. Будем вместе, едины, станем непобедимы. Нужно, чтобы все общество работало» (КЧР_общественный деятель); «Конкретно все мы вместе: общественные организации... разные элементы демократических институтов... Это Совет старейшин... Это общественные молодежные движения, это религиозные организации, это органы государственной власти. Это образовательные, культурные, спортивные учреждения» (ЧР_научное сообщество); «Ну, я думаю, что должны заниматься все, все, кто работает с молодежью. Но, прежде всего, должна быть единая государственная стратегия, я так думаю» (КБР_научное сообщество).

По мнению другой группы лидеров мнения, формированием патриотизма должно заниматься «государство, прежде всего. Если оно хочет остаться государством, независимым в своей внешней и внутренней политике, оно просто обязано этим заниматься, чтобы создавать, так сказать, «подушку безопасности», в конце концов... патриотизм – это некая необходимая система различных мер государства, которая включает систему воспитания, систему исторического хранения исторического наследия, систему привития традиционных ценностей, в том числе некий пропагандистский блок» (СК_журналист); «[Государство] обязано этим заниматься. Конечно. Ну, в противном случае этого государства не будет» (РД_журналист); «разные организации этим занимаются. Это и институты гражданского общества, и образовательные учрежде-

ния. Но руководящая роль при этом, руководящая, организационная роль, она, конечно, должна оставаться у государства» (PCO-A_научное сообщество).

Еще одна группа мнений выделена потому, что в них присутствует указание на отдельные институты или акторы гражданской социализации: «институт образования в этом отношении является наиболее преобладающим... Мы не должны забывать, что самый главный институт, который формирует и патриотическое воспитание, и здоровое общество, и здоровое поколение – это институт семьи» (PI_научное сообщество); «Абсолютно убеждена, что в первую очередь это семья. Так как семья своим примером, когда идет первичная социализация ребенка, то, что заложит в ребенка, никто другой не заложит... Учителя в школе... тренеры, и художественные руководители всевозможные, и, я бы сказала, лидеры общественного мнения обязательно. Таковых очень много сегодня, кстати говоря, и среди молодежи» (PCO-A_научное сообщество_2); «Каждый совершеннолетний гражданин (и дееспособный) Российской Федерации. Вот. Он в первую очередь для себя должен этим заниматься, чтобы он не стал вот манипулируемым, чтобы он не стал жертвой всего вот этого воздействия. Он себя сам должен уберечь. Это – во-первых, каждый родитель» (РД_журналист).

В качестве эффективных лидерами мнений были названы следующие мировые, отечественные и региональные практики формирования патриотизма:

– Мировые. Рассматривая мировые практики формирования патриотизма, один из респондентов справедливо заметил, что «мировая практика, мне кажется, не всегда она нам подходит, потому что мировая практика, она всегда направлена вовнутрь, она направлена на защиту своих интересов, экономических интересов, политических интересов там... или других интересов. Наши задачи – это создать максимальные условия жизни для россиян, русских людей, ну как нас воспринимают во всем мире, для людей, которые живут в России, понятно, что, не нанося вред другим людям, которые нас любят, окружают, другим мировым практикам» (ЧР_научное сообщество_2).

– Отечественные: «самая эффективная акция патриотическая – «Бессмертный полк». Это доказывает и масштаб вовлеченных людей, и география участников, и число сопутствующих акций. Лучшее, что сгенерировано после развала СССР...» (СК_научное сообщество); «в России существует практика, которая со-

хранилась с советских времен. Это институты патриотического воспитания...: военно-патриотические объединения, поисковые отряды, и т. п. Они проводят разные военно-спортивные игры, вахты памяти и т. д. Сейчас в стране появились новые организации и движения, такие как «Юнармия», общественное движение «Поисковое движение России» (КЧР_научное сообщество); «Пропаганда наиболее, скажем так, успешных... успешной политики, как внутренней, так и внешней. Она очень хорошо в этом смысле работала. Этот инструмент работал всегда» (PI_научное сообщество).

– Региональные: «на примере Ставропольского края – прекрасный учебник краеведения... Сняли фильм про наших величайших молодоговардейцев. В музее снимали, и смотритель музея говорит: «В советское время Икарусы приезжали сюда со всего юга страны, потому что посещения музея величайших молодоговардейцев было вписано в школьную программу». А теперь мы столкнулись с тем, что да, уже все начали забывать об этом подвиге» (СК_журналист); «Машук. Всероссийский молодежный форум... Недавно в Ставрополе прошел Всероссийский фестиваль студенческого спорта. Это тоже замечательная форма общения и неназойливого формирования патриотизма. А как замечательно были организованы у нас Всероссийские Студенческие Весны! Документальные фильмы, которые вышли в эфир ГТРК «Ставрополье». Фильмы о Битве за Кавказ, о борьбе с историческими фейками» (СК_научное сообщество); «В качестве позитивной практики можно отметить, что какие бы ни были мероприятия, у нас всегда присутствуют представители разных конфессий, ислама и христианства, и везде подчеркивается, что мы неразделимы» (КЧР_общественный деятель); «есть очень хороший пример, который я хотел бы привести, который имеет место быть у нас в Республике Дагестан. И проводится... властями Республики Дагестан совместно с муфтиятом. Это конкурсы благонаравия среди школьников. Что мы подразумеваем под благонаравием? Это относиться к другому так, как ты хотел, чтобы относились к тебе» (РД_журналист); «Аланские спортивные игры. Это была такая патриотическая практика, она была направлена на формирование такой национальной идентичности, национального самосознания, которые, несомненно, являются атрибутом патриотизма... Сегодня мы занялись и обратились к сохранению своего культурного наследия. И вот значит, допустим, такая практика как выявление объектов культурно-исторического назначения. К этому привлекается молодежь,

вузовская молодежь, прежде всего, конечно, историки» (PCO-A_научное сообщество_2); «...в Чеченской Республике есть «Концепция духовно-нравственного воспитания и развития подрастающего поколения Чеченской Республики». Уникальный документ, который не имеет аналогов в России. Другие регионы у нас берут именно этот документ за основу» (ЧР_научное сообщество_2).

Таким образом, как видно из представленных ответов, региональные практики формирования патриотизма для лидеров мнения более интересны, чем общероссийские и мировые. Тем не менее ответы участников интервью на вопрос «Кавказские народы имеют глубокие традиции духовно-нравственного воспитания молодежи, в том числе патриотического воспитания. Какие из этих традиций могут обогатить практики формирования патриотизма во всей России?» позволили выделить не так много таких традиций: «Ну вот традиция уважения старших, и гостеприимство, наверное, нам больше всего подходит... военно-физическое воспитание... трудовое воспитание... у нас вообще очень уважительное отношение ко всем, особенно к гостям, и на сегодняшний день. Да, потому что гость рассматривался в нашей культуре как человек, посланный Богом. Вот какое-то священное, да, такое понятие» (КБР_научное сообщество); «работа над крепкой семьей, ответственное отношение – взаимопомощь – это тоже такая «фишка» наших кавказских народов. Это до сих пор у нас были такие понятия «ЗИУ» – совместная работа – это сплошь и рядом... в селах кто-то возводит дом, и все приходят и начинают ему помогать. Я сама прекрасно помню, когда дома занимаешься соленьями во дворе – к тебе соседи заходят: «А ну-ка, давай мы тебе поможем». Это, мне кажется, очень хорошая практика. И дело-то не в соленьях. Дело не в том, что кто-то лишний кирпич положит. Это – сплоченность общества» (PCO-A_научное сообщество_2); «Во-первых, это воспитание чувства любви к родному очагу, народу, родной земле. Во-вторых, воспитание чувства справедливости, честности, чести. В-третьих, трудолюбие и миролюбие, гостеприимство, уважение к старшим. Это базовые национальные и общечеловеческие ценности, которые важны для духовно-нравственного воспитания молодого поколения страны» (КЧР_научное сообщество); «отношение к защите Родины, на мой взгляд, здесь очень развито. Это всегда считалось правильным – защищать Родину, и почетным для любого мужчины. Отношение к военной службе. Вот эта специфика – она есть на Северном Кавказе»

(PCO-A_научное сообщество). Присутствует в ответах респондентов также указание на целесообразность использования исламской концепции воспитания: «нам не нужно бояться опираться на ислам... уважение к людям и ценить их за их заслуги... это в исламе очень серьезно развито. Уважение к старшему, потому что он постарше, он мудрее. Уважение к младшему, потому что этот человек – он просто бесхитростный, наивный и добрый ребенок. Уважение к ученому, потому что он обладает знаниями. Уважение к человеку труда, уважение к тем, кто, допустим, правоохранительные органы, которые охраняют нас день и ночь, и т. д. Вот в этом отношении ислам очень сильно скрепляет общество» (РД_общественный деятель).

Обобщая результаты проведенных интервью можно сделать следующие выводы: 1) патриотизм рассматривается как многоуровневое явление – российский и региональный уровни не противоречат друг другу; 2) факторами актуализации проблематики патриотизма в современном российском обществе являются: ценностный вакуум, переоценка истории после распада СССР, переломный момент в развитии современной России, современная молодежь как группа риска; 3) основанием патриотизма является героическая история России, ее связь с современной ситуацией и позитивным проектом будущего; 4) основными проблемами символической политики и политики памяти названы: недостаточное использование материалов о современной истории государства, трудовых подвигах, региональных героях и символах; 5) кавказскими традициями, способными обогатить практики формирования патриотизма во всей России, участники исследования назвали: традиции старшинства и гостеприимства, военно-физического и трудового воспитания, крепкую семью и совместную работу, а также исламскую концепцию воспитания уважения к старшим.

Особенности регионального нарратива патриотизма заключаются в обостренной корреляции формирования патриотизма с вопросами социальной справедливости, с исторической памятью, с распространением исламских практик на Северном Кавказе.

Проведенный анализ позволяет сформулировать некоторые практические рекомендации, представленные органам власти:

В условиях информационных войн и дискредитации патриотизма как значимой социально-политической ценности целесообразно шире практиковать трансляцию в СМИ и в ресурсах органов власти точку зрения лидеров

мнений (религиозных деятелей, ученых, спортсменов, деятелей культуры и искусства, телеведущих и т. д.) на патриотизм как ценность, объединяющую российский народ и способствующую процветанию России.

В целом политические и социальные структуры и медиа, являясь взаимозависимыми и взаимодополняющими, способны совместно формировать социальную и политическую реальность: одни – инициируя событие, нацеленное на формирование патриотизма, или публичное обсуждение идеи патриотизма, другие – продвигая их в медиaprостранстве. В то же время благодаря современным цифровым технологиям и с учетом запросов аудитории на получение современно оформленного контента роль СМИ в медиации общественных процессов и формировании патриотизма как идеологической конструкции могла бы быть значительно выше при наличии развитой системы государственной поддержки патриотических медиапроектов различных форматов (документальных фильмов для трансляции на телевидении, подкастов для радиоэфиров, мультимедийных спецпроектов для интернет-СМИ, видеороли-

ков для социальных сетей и т. д.) и молодежных конкурсов медиапроектов патриотической тематики.

Для повышения эффективности продвижения патриотических ценностей в молодежной среде, воспитания гражданина и патриота, способного к сохранению и приумножению духовно-нравственных ценностей и достижений своего Отечества и его защите, следует активно привлекать к этой работе блогеров, являющихся для своей аудитории лидерами мнения.

Потенциальное значение для формирования российского патриотизма на современном этапе наряду с обращением к историческим военным победам (Великая Отечественная война, Отечественная война 1812 г. и т. д.) имеет популяризация в медиaprостранстве региона научных достижений ученых прошлого и современности, успехов спортсменов, примеров трудовых подвигов российских граждан, успешной добровольческой (волонтерской) деятельности, эффективных практик по формированию патриотизма в регионе и трансляции государственной позиции по проблеме патриотизма.

М. А. Аствацатурова (г. Пятигорск)

Этнический аспект социально-экономического и общественно-политического контекста Северо-Кавказского федерального округа

Общий социально-экономический и общественно-политический контекст развития СКФО

Социально-экономический и общественно-политический контекст Северо-Кавказского федерального округа (СКФО) в 2020–2023 гг. характеризуется стабилизацией. Со времени образования СКФО путем выделения из Южного федерального округа по указу Президента РФ Д. Медведева в 2010 г. полпреды Президента РФ (А. Хлопонин, С. Меликов, О. Белавенцев, А. Матовников) и ныне действующий Ю. Чайка стремятся решить комплекс проблем. Прежде всего, это ликвидация террористической и экстремистской угрозы, предотвращение попыток этносепаратизма и распространения религиозных радикальных настроений¹. Также это – сохранение этнических противоречий и конфликтов в управляемом состоянии в общем контексте развития экономики, обеспечения инвестиций, создания рабочих мест, трудоустройства молодежи, повышения объема и качества социальных услуг.

Федеральный центр осуществляет действия по улучшению экономической, социальной, политической и управленческой ситуации в СКФО. В 2021 г. председатель Правительства РФ М. Мишустин провел аудит развития СКФО, который вскрыл многие проблемы, недочеты и прямые провалы исполнения федеральных планов и проектов. Как отметил М. Мишустин, *«реализуемая в последние годы программа социально-экономического развития этого макрорегиона, давайте скажем честно, не принесла ощутимых результатов»*². В результате были приняты

административные, организационные меры и пересмотрены управленческие и политические ориентиры. Далее принята *«Стратегия социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа (СКФО) до 2030 года»*, которая предусматривает развитие агропромышленного комплекса (малые и средние хозяйства, животноводство, садоводство, аквакультура), модернизацию промышленного комплекса, обновление сферы туризма и курортно-рекреационной зоны. *«Регионы Северного Кавказа играют значимую роль в общественной жизни страны, обладают значительным потенциалом для развития в различных секторах экономики»*, – отметил вице-премьер, куратор СКФО А. Новак³.

В 2022–2023 гг. складываются позитивные социально-экономические тенденции, обусловленные политико-управленческой деятельностью федерального центра, аппарата полномочного представителя Президента РФ в СКФО, нацеленностью населения на поступательное развитие даже и в сложных внутриполитических и геополитических условиях. В СКФО улучшается ситуация с занятостью населения: *«Это связано с реализацией крупных проектов, ростом числа занятых в секторе МСП (малого и среднего предпринимательства), с легализацией самозанятых»*⁴. В округе реализуется 35 проектов в разных отраслях промышленности, что к 2030 г. позволит привлечь 1,7 трлн руб. инвестиций и создать свыше 79 тыс. рабочих мест⁵. В то же время в СКФО безработица все еще превышает среднероссийское значение, хотя составляет исторический минимум за последние 20 лет. Также решаются проблемы импортозамещения

¹ Маркедонов С., Либман А., Языкова А. Северный Кавказ: современное состояние, возможности и перспективы управления кризисными ситуациями // «Северный Кавказ: Проблемы экономики и политики». М., 2008. С. 44–65.

² Кузьмин В. Мишустин оценил положение дел в субъектах Северного Кавказа // Российская газета. Власть. 2021 г. 16 июня.

³ Правительство утвердило Стратегию социально-экономического развития Северного Кавказа до 2030 года // Правительство Российской Федерации. 5 мая 2022 г. Новости. Развитие Северного Кавказа. URL: <http://government.ru/news/45339/http://government.ru/news/45339/> (дата обращения: 03.01.2024).

⁴ «...как следует из расчетов Центра стратегических разработок, в СКФО уровень неформальной занятости в I квартале составил 38,2%, что на 5 п.п. ниже аналогичного периода 2022-го. При этом в среднем по РФ этот показатель сократился лишь на 1,1 п.п., до 17,5%» // В Минэке рассказали об историческом минимуме безработицы на Северном Кавказе. Минэк: СКФО удалось достичь исторического минимума уровня безработицы за последние 20 лет // ИЗВЕСТИЯ. 6 июля 2023. URL: <https://iz.ru/1540340/2023-07-06/v-mineke-rasskazali-ob-istoricheskom-minimume-bezrabotitsy-na-severnom-kavkaze> (дата обращения: 13.01.2024).

⁵ Алексеев Д. По душе занятие: как победить безработицу на Северном Кавказе. Новые проекты обеспечат региону почти 80 тыс. рабочих мест // ИЗВЕСТИЯ. 24 декабря 2022 г. URL: <https://iz.ru/1445027/dmitrii-alekseev/podushhe-zaniatie-kak-pobedit-bezrabotitsy-na-severnom-kavkaze> (дата обращения: 05.01.2024).

с учетом специализаций северокавказского производственного комплекса. Пристальное внимание уделяется развитию туризма и курорта, инфраструктура которых постоянно совершенствуется. С 2022 г. по проекту «Кавказ Gran Turismo» реализуется особая инициатива, в рамках которой регионы СКФО и Республика Адыгея приняли единые стандарты кавказского гостеприимства⁶. При поддержке полпреда Президента РФ в СКФО Ю. Чайки в СКФО реализуются долговременные проекты высокой социальной значимости: Форум «Машук», Форум СМИ СКФО, Программа развития кадров «Будущее Северного Кавказа», Лига КВН Кавказа с широким вовлечением общественных активистов, экспертов, молодежи⁷.

Стабильность в СКФО достигнута через ликвидацию незаконных вооруженных формирований и их пособников, искоренение сепаратистских настроений, дезавуацию радикального мировоззрения, выведение молодежи из-под влияния комбатантов международного терроризма. Как отметил осенью 2021 г. председатель НАК, директор ФСБ А. Бортников, «на Северном Кавказе за три года предотвратили 29 терактов и ликвидировали 84 боевика»⁸. В начале 2023 г. на юге России задержаны 19 человек, планировавших теракты и диверсии на Северном Кавказе. В Карачаево-Черкесии, Крыму, Краснодарском крае и Ростовской области прошли спецоперации, по итогам которых задержаны участники организации «Ат-Такфир валь-Хиджра» (террористическая организация, запрещенная в РФ). Эта работа продолжается и качественно усиливается с учетом внешнеполитических рисков, провокационных попыток оппонентов России раскачать ситуацию в регионе, где этнические и религиозные группы находятся в конкурентном положении с учетом ограниченности ресурсов.

В 2022–2023 г. органами власти и управления совместно с общественными организациями и движениями решаются проблемы,

связанные с мобилизацией граждан на СВО, с социальной заботой о семьях военнослужащих, с оправкой гуманитарных грузов в зону СВО и в новые территории РФ. Ю. Чайка выступил с инициативой создания казачьего батальона «Терек» из казаков Терского казачьего войскового общества (ТКВО), которые добровольно выполняют боевые задачи. Как отметил атаман ТКВО В. Кузнецов, «за год через батальон «Терек» прошло 1250 казаков-добровольцев, 46 бойцов батальона были награждены государственными наградами, еще 50 бойцов представлены к государственным наградам, 135 казаков батальона награждены ведомственными наградами Минобороны РФ»⁹. Патриотический энтузиазм казачества выразился в создании воинской бригады, в которую помимо батальона «Терек» вошли батальоны «Скиф», «Сибирь», «Енисей». Казачество СКФО в ходе СВО проявило героизм в защите Российского государства, «русского мира», традиционных российских духовных ценностей, которые референтны в среде всех народов и этнических групп региона¹⁰. Происходит политическая активизация казачества, которое в ходе решения боевых задач эволюционирует в сплоченную организационную силу, поддерживающую Президента РФ.

Современное состояние и качество межэтнических отношений в СКФО

Социально-экономический, общественно-политический и политико-управленческий контекст округа во многом обуславливает содержание межэтнических и межконфессиональных отношений, как равно и наоборот. Их стабильность и вместе с тем позитивная динамика обеспечиваются не только усилиями власти, но и также народным миротворчеством – устоявшимися приемами взаимного компромисса народов региона. Внутри стабилизации межэтнических отношений осуществляется некоторая нейтрализация коррупционно-клановых группировок в органах власти

⁶ Регионы Северного Кавказа приняли единые стандарты кавказского гостеприимства // ИЗВЕСТИЯ, Туризм. 1 июля 2022 г. URL: <https://iz.ru/1358358/2022-07-01/regiony-severnogo-kavkaza-priniali-edinye-standarty-kavkazskogo-gostepriimstva> (дата обращения: 29.12.2023).

⁷ Официальный сайт полномочного представителя Президента РФ в Северо-Кавказском федеральном округе. URL: <http://skfo.gov.ru/projects/> (дата обращения: 03.01.2024).

⁸ НАК заявил о предотвращении 29 терактов на Северном Кавказе за три года // ИЗВЕСТИЯ. 12 октября 2021 г. URL: <https://iz.ru/1234406/2021-10-12/nak-zaiavil-o-predotvrashchenii-29-teraktov-na-severnom-kavkaze-za-tri-goda> (дата обращения: 03.01.2024).

⁹ Батальон «Терек»: год, изменивший представление о казачестве // Российское казачество. 20.07.2023 г. URL: <https://kazachestvo.ru/20230720/555754.html> (дата обращения: 04.01.2024).

¹⁰ Продолжается набор в казачий батальон «Терек» // Терское казачье войсковое общество. 2023 г. 14 января. URL: <https://terkv.ru/novosti/prodolzhaetsya-nabor-v-kazachij-batalon-terek-3/> (дата обращения: 03.01.2024).

и управления. Продолжается укрепление этнокультурной модели гражданского общества в виде национально-культурных организаций и автономий, домов национальных культур и центров дружбы, этнических и конфессиональных советов, советов старейшин и стариков, казачьих обществ. Самостоятельно значимой тенденцией является взаимодействие органов власти и управления с религиозными организациями: Ставропольская митрополия РПЦ и ее епархии, ДУМ субъектов РФ СКФО, Координационный центр мусульман Северного Кавказа (КЦМСК), Епархия Армянской апостольской церкви Юга России, культурно-просветительские религиозные фонды, клубы, информационные ресурсы, сайты, молодежные духовные организации и др. Поздравляя жителей СКФО с Рождеством, полпред Президента РФ в СКФО Ю. Чайка подчеркнул, что *«праздник наполняет сердца радостью и добрыми надеждами, приобщает к истокам и отеческим традициям, передающимся из поколения в поколение»*¹¹.

В целом акцентируем развитие в СКФО умеренно-позитивного сценария, прочность и перспективы которого различны в разных регионах.

Вместе с тем в СКФО сохраняются проблемы, во многом вызванные экономическими причинами, социальными факторами, среди них отметим:

- дотационность субъектов, слабость социально-экономической инфраструктуры, сохраняющаяся безработица, низкий уровень жизни, неисполнение мер социальной защиты населения, дефицит социальной справедливости;

- медленный темп и слабая отдача крупных институциональных, инфраструктурных, социально-экономических и бизнес-проектов, недостаточное качество регионального и муниципального управления, особенно в отдаленных сельских (горных и степных) районах; клановость и коррупция в органах власти и управления;

- сохранение «этнического распределения» постов и этнократических баз управления, которые поддерживаются федеральным центром как система «сдержек и противовесов»;

- бесконкурентность и безальтернативность политического процесса, управляемость публичной политики и гражданского сегмента

в условиях управленческого контроля, в том числе и на основе этнических и религиозных нормативов;

- слабость социальных лифтов для молодежи, узость рынка труда и инфраструктурных возможностей для качественного образования, медицинского обслуживания, трудоустройства, карьерного роста, досуга, занятий спортом, обеспечения жильем;

- продолжение (в замедленном темпе) оттока русских и русскоязычных граждан, а также представителей автохтонных народов в более развитые регионы РФ в силу демографической тесноты, низких зарплат, низкого уровня жизни.

Негативное воздействие на внутренние межэтнические и межконфессиональные отношения имеют внешне геополитические противоречия и конфликты (Палестина и Израиль, Армения и Азербайджан, Россия и Украина, Сирия, Мьянма, Иран, Ирак, Китай и Тайвань). Отмечаются локальные инциденты между этническими группами, между религиозными группами, несанкционированные митинги, противозаконные требования и действия в отношении отдельных этнических групп (Дагестан, Карачаево-Черкесия, Кабардино-Балкария). Есть рост интереса к нетрадиционным религиям, «истинной вере», родноверству, народным верованиям при попытках заменить светское право религиозными догмами (Северная Осетия – Алания, Чечня, Ингушетия, Ставрополье). Отмечаются нарушения российского законодательства, прав человека и гражданина, а также неэффективные следственные мероприятия и правоприменение, имеющие «эффект домино» (Чечня, Ингушетия, Дагестан, Северная Осетия – Алания).

В ходе Всероссийской переписи 2021 г. оживились стремления части этнических сообществ (карачаевцы, балкарцы, черкесы, абазинцы, кабардинцы) консолидироваться на основе новых «антисоветских» и «антирусских» этнонимов («Один народ – одно название»). В то же время есть противоречия между коренными народами и органами власти в связи с программами по приему соотечественников (статус, получение российского гражданства, расселение, трудоустройство) (Кабардино-Балкарская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Ставропольский край). Проявляются противоречия между этническими сообществами и властью в связи

¹¹ Поздравление полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе Юрия Чайки с праздником Рождества Христова // Официальный сайт полномочного представителя Президента РФ в Северо-Кавказском федеральном округе. URL: <http://skfo.gov.ru/press/events/2498/> (дата обращения: 10.01.2024).

с неполной (экономической, социальной, политической) реабилитацией репрессированных, депортированных, перемещенных народов и в связи с историческими источниками о депортации народов, включая школьные учебники (прежде всего, в Чечне, Ингушетии, Карачаево-Черкесии).

Чувствительной остается сфера территориально-земельных отношений с учетом традиционного мозаичного чересполосного расселения народов региона и спорности «исконных территорий проживания». Это касается следствий осетино-ингушского конфликта 1992 г., который канализирован, однако при сохранении в Конституции Республики Ингушетии статьи о возвращении незаконно отторгнутых территорий¹². Границы между субъектами РФ СКФО не демаркированы, что рождает взаимные претензии и проекты образования моноэтнических муниципальных районов с использованием земель соседних субъектов.

В качестве локальных проявлений бытуют взаимные обвинения народов с участием ученых, экспертов в коллаборационизме в период Великой Отечественной войны, что негативно воздействует на общественные настроения¹³ и дестабилизирует ситуацию¹⁴. В какой-то мере сохраняются противоречия между осетинскими, юго-осетинскими, ингушскими, абхазскими, карачаевскими этническими активистами из-за «историко-мифологического первенства» в Аланском и Нартском наследии («война историй и мифологий»). Они, в том числе, связаны и с противоречиями в трактовках исторических событий: Кавказская война, советское национально-государственное строительство, Великая Отечественная война 1941–1945 гг., распад СССР, проведение в ре-

гионе КТО и масштабных военных операций по ликвидации терроризма и по восстановлению конституционного порядка, прекращению этнических конфликтов.

Очевидно, что позитивный тренд развития СКФО, его социально-экономические перспективы, инвестиционная привлекательность, позитивный имидж, позиционирование в пределах российского федерализма зависят от качества межэтнических и межконфессиональных отношений с учетом внешних вызовов и рисков¹⁵.

Кейсы субъектов РФ СКФО

Кейс Ставропольский край (СК). В регионе сохраняется баланс межэтнических и межконфессиональных отношений, отсутствуют выраженные этнополитические риски, публичные проявления взаимной ксенофобии и национализма. Население отмечено гражданской консолидацией, поддержкой федерального центра, Президента РФ. На Ставрополье преодолены конфликтогенные факторы в отношении между этническими сообществами, которые с разной степенью интенсивности проявлялись в 1990–2010-х гг. и которые имели политическую, экономическую, финансовую, но также и религиозную, ментальную, ценностную детерминацию.

В крае эффективно действует **Министерство Ставропольского края по национальной политике и делам казачества**, преобразованное из соответствующего Комитета в 2022 г. В 2023 г. Губернатор СК В. Владимиров назначил нового министра¹⁶. При министерстве действуют Коллегия и Экспертный совет, куда входят руководители национально-культурных организаций, эксперты, общественные активисты. В течение многих лет работает

¹² «Возвращение политическими средствами незаконно отторгнутой у Ингушетии территории и сохранение территориальной целостности Республики Ингушетия – важнейшая задача государства» // Конституция Республики Ингушетия. КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ ИНГУШЕТИЯ. Принята всенародным голосованием 27 февраля 1994 года. Глава первая. Основы конституционного строя. Ст. 11. URL: <https://ingushetia.ru/institute/constitution.php> (дата обращения: 03.01.2024).

¹³ Руслан Бзаров: Цель ингушских фальсификаторов истории – территориальный передел // ОСНОВА. Информационный сайт. Политика. 3 декабря 2019 г. URL: <https://osnova.news/n/6039/> (дата обращения: 03.01.2024).

¹⁴ «Ленинский районный суд Владикавказа признал издание «Осетины на службе Третьего рейха. Факты массового сотрудничества осетин с фашистами в годы Великой Отечественной войны» экстремистским. Об этом сообщила объединенная пресс-служба судов общей юрисдикции Северной Осетии в среду, 19 августа. Суд признал экстремистской книгу о сотрудничестве осетин с фашистами. ИЗВЕСТИЯ. 19 августа 2020 г. URL: <https://iz.ru/1050335/2020-08-19/sud-priznal-ekstremistskoi-knigu-o-sotrudnichestve-osetin-s-fashistami> (дата обращения: 14.01.2024).

¹⁵ Здесь стоит обратить внимание на провокационные действия «северокавказской политической иммиграции», представители которой пытаются организовать новый виток этнополитической консолидации в рамках Конфедерации горских народов Кавказа, действующей за рубежом. С учетом ведения СВО, санкций против РФ и ухудшения международных отношений возможность распространения программных идей КГНК среди молодежи субъектов РФ СКФО (прежде всего, Дагестана, Ингушетии, Карачаево-Черкесии) стоит рассматривать как риск.

¹⁶ На Ставрополье новым министром по национальной политике стал Александр Малушко // ЭкспертЮг. 19.10.2023 г. URL: <https://expertsouth.ru/news/naznachen-novyy-ministr-po-natsionalnoy-politike-i-delam-казачества-stavropolskogo-kрая/> (дата обращения: 03.01.2024).

Совет при Губернаторе Ставропольского края по вопросам межэтнических отношений¹⁷, множество национально-культурных автономий и организаций, среди которых наиболее крупные и активные – абазинские, армянские, азербайджанские, греческие, дагестанские, осетинские и др. Ежегодно край выделяет субсидии на поддержку 98 национально-культурных некоммерческих организаций в разных направлениях этнокультурной деятельности. В Ставрополе успешно работает **Ставропольский дом дружбы**, в Пятигорске – **Пятигорский дом национальных культур** как площадки межкультурной коммуникации и этнокультурного ассоциирования. В марте 2023 г. в Правительстве СК прошло открытие программы этнокультурного проекта «ЭТНик: стратегия в практике в Северо-Кавказском федеральном округе». Успешные гуманитарные проекты исторического, литературного, языкового, обрядового вектора реализуют абазинская, армянская, осетинская и др. общины¹⁸. Тенденцией последних лет является образование национально-культурных организаций ставропольских цыган при большой организационной и методической помощи власти. На Ставрополье проводятся Фестивали культуры и спорта народов Юга России, с 2023 г. в них принимают участие делегации из 20 регионов, в том числе из Донецкой и Луганской народных республик, Херсонской, Запорожской областей.

В крае усиливаются позиции казачества – **Терского войскового казачьего общества** (ТКВО), столица которого по инициативе полпреда Президента РФ в СКФО Ю. Чайки в 2023 г. перенесена из Владикавказа в Пятигорск. 28 сентября празднуется День возрождения казачества Ставрополья¹⁹. Казаки фонда «Терское общество любителей казачьей старины» проводят благотворительные и просветительские акции, воспитывают молодежь. В городе-курорте Железноводске действует муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Лицей казачества им. Анатолия Федоровича Дьякова». В СК работают кадетские школы, Ставропольское президентское кадетское училище. Казачество активно уча-

ствует в СВО, формируя особые казачьи части (батальон «Терек» и др.). При этом акцентируются претензии казачества на новые prerogatives и льготы со стороны государства после завершения СВО.

В Ставрополье проживают многочисленные армянская и азербайджанская диаспоры, отношения между которыми отчасти зависят от отношений соответствующих материнских государств. Несмотря на провокативность событий в Нагорном Карабахе, органам власти и управления, общественным организациям Ставрополья удалось сохранить стабильность отношений армян и азербайджанцев. Вместе с тем в связи с ухудшением отношений Армении и России в 2023 г. армянские общины транслируют некоторые социальные опасения. Также настроения неуверенности распространены в среде еврейской общины края в связи с событиями в Палестине и Израиле с учетом роста численности исламского населения в Ставрополье (даргинцы, кабардинцы, карачаевцы, черкесы, азербайджанцы, ногайцы, туркмены, а также мигранты из Средней Азии), которое в конфликтах поддерживает мусульман.

Большую просветительскую, образовательную работу проводят Северо-Кавказский федеральный университет, Пятигорский государственный университет как площадки упрочения российской гражданской идентичности, где проводятся серьезные этнологические, политологические, социологические исследования, действуют молодежные этнические советы и центры национальных культур.

Особой зоной межкультурного диалога является территория особо охраняемого эколого-курортного региона Кавказских Минеральных Вод, где реализуются многие гуманитарные историко-культурные проекты, проекты миротворчества и миростроительства органами местного самоуправления и национально-культурными организациями при поддержке аппарата полномочного представителя Президента РФ, который находится в федеральном городе-курорте Пятигорске. В 2023 г. образовано территориальное Управление ФАДН по СКФО, Крыму и г. Севастополю

¹⁷ Губернатор Ставропольского края Постановление от 30 августа 2005 г. № 493 «О Совете при Губернаторе Ставропольского края по вопросам межэтнических отношений». URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=141008837&rdk=&backlink=1> (дата обращения: 03.01.2024).

¹⁸ Национальная политика // Победа – 26. Все новости Ставропольского края. URL: <https://pobeda26.ru/tags/natsionalnaya-politika> (дата обращения: 03.01.2024).

¹⁹ 28 сентября 1990 г. прошел первый казачий круг в Ставропольском крае. На нем присутствовали свыше 800 делегатов и 300 приглашенных. Атаманом созданной общественно-патриотической организации «Ставропольский краевой союз казаков» был избран Петр Стефанович Федосов – потомственный кубанский казак, уроженец станицы Расшеватской.

(руководитель – С. Разживин), которое базируется в федеральном городе-курорте Кисловодске²⁰.

Кейс Дагестан (РД). В Дагестане с 1990 г. действует **Министерство по национальной политике и делам религий Республики Дагестан**, при ведомстве работают Общественный совет, Экспертный совет, Межведомственный совет по взаимодействию с дагестанским землячеством в регионах РФ и за рубежом, а также Совет по делам иностранной студенческой молодежи. Ведомство реализует «Государственную программу Республики Дагестан «Реализация Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» в Республике Дагестан»; «Государственную программу Республики Дагестан «Взаимодействие с религиозными организациями в Республике Дагестан и их государственная поддержка» и др. Глава РД С. Меликов (бывший полпред Президента РФ в СКФО) уделяет большое внимание реализации государственной национальной политики в регионе, который полиэтничен и в котором рельефны этностатусные позиции народов. Глава РД активно поддерживает политику Президента РФ, поддержку участников СВО: «*Мы отправили более 5000 тонн гуманитарной помощи участникам СВО и в новые субъекты. При этом не забыли и про такие страны, как Сирия*»²¹. В общем плане в Республике Дагестан осуществляется поступательное развитие, хотя заметны земельные проблемы, коррупция, проблемы в сфере правотворчества, правообладания и правоприменения, клановость. Отмечается интенсивный приток в города сельского населения из горных районов, увеличение доли молодежи при отсутствии должных социальных лифтов.

В РД бытуют: два толка суннитского ислама – шафиитского и ханафитского, шиизма и суфизма, действуют радикальные группы салафитского толка; отмечаются противоречия ДУМ Дагестана с властью, с КЦМСК, происходит утрата родных языков. Противоправные массовые действия дагестанской молодежи против евреев и захват аэропорта Махачкалы в ноябре 2023 г. трактуются руководством республики как провокация, организованная извне, хотя в республике отмечаются застарелые проблемы: безработица, неустроенность моло-

дежи, отсутствие социальных лифтов и «социальных якорей», нарушения законов, коррупция, неисполнение социальных программ.

В то же время явны факторы собственной этнической детерминации. **«Кумыкский вопрос».** Современные проблемы кумыков в Дагестане связаны, прежде всего, с неуспешной социальной, экономической и территориальной конкуренцией кумыков с народами равнинной части республики. Кумыки утратили моноэтничную территорию проживания в пределах Дагестана, что, по сути, приводит к социальной и политической деэтнизации народа. В общественном дискурсе Дагестана систематически появляются утверждения о некоренном происхождении кумыков как о «тюркском пришлом народе», который не имеет «этнотерриториальных прав». Проблема кумыков находилась в центре внимания Российского конгресса народов Кавказа, Конгресса кумыкских общин России, который неоднократно безрезультатно обращался к руководству РФ.

В РД не теряет актуальности **«Ауховский вопрос»** – проблема Ауховского района, населённого чеченцами-аккинцами, которая связана с их депортацией в 1944 г., последующим возвратом после реабилитации в упраздненный и переименованный район, в который были заселены лаццы и часть которого передана в Казбекский район, заселённый аварцами. Район должен быть восстановлен в границах 1944 г. с включением в него сел Ленинаул и Калининаул из Казбекского р-на, из которых лаццы должны быть переселены в северные предместья Махачкалы. Здесь создается Новолакский район, против чего, однако, возражают кумыки, которые считают эти территории своими «этническими землями».

«Ногайский вопрос» в РД и в СКФО в целом детерминирован разделенностью ногайцев между несколькими субъектами РФ СКФО (Дагестан, Ставрополье, Карачаево-Черкесия) и отсутствием собственной «национальной республики». В КЧР и в РД созданы муниципальные ногайские районы, в Карачаево-Черкесии ногайцы имеют статус одного из пяти субъектообразующих народов. Однако ногайцы не удовлетворены представленностью во власти, в политике, а также невозможностью

²⁰ Агентство по делам национальностей по СКФО, Крыму и Севастополю открыли на Ставрополье // Победа-26. Все новости Ставрополя. URL: <https://pobeda26.ru/news/obshhestvo/2023-09-30/agentstvo-po-delam-nationalnostey-po-skfo-krymu-i-sevastopolyu-otkryli-na-stavropolie-268690> (дата обращения: 15.01.2024).

²¹ Сергей Меликов: «Мы единый народ, мы вместе. И значит, мы победим!» // БЕЗФОРМАТА. Махачкала. URL: <https://mahachkala.bezformata.com/listnews/melikov-mi-ediniy-narod-mi-vmeste/114742168/> (дата обращения: 12.01.2024).

законном основании занимался бы решением общественных вопросов. В него должны входить авторитетные и неполиитизированные представители всех действующих в Ингушетии религиозных течений, чтобы никого не ущемлять»²⁵.

Кейс Кабардино-Балкария (КБР) и Карачаево-Черкесия (КЧР). В обеих республиках поддерживается стабильность межэтнических отношений, отсутствует база этнонационального сепаратизма, упрочивается баланс интересов этнических групп, народов, религиозных общин.

В КЧР поддерживается идея пяти субъектообразующих народов – карачаевцев, русских, черкесов, ногайцев, абазин, что является специфической этнополитической базой стабильности. Общественно-политическая ситуация во многом определяется отношениями кланов и фамилий, имеющих власть и доступ к существенным экономическим позициям. Реализация государственной национальной политики осуществляется **Министерством Карачаево-Черкесской Республики по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати**, которое имеет множество подведомственных учреждений (газеты, журналы, книжные издательства). При министерстве действуют Коллегия и Общественный совет, куда входят лидеры национально-культурных организаций, которые участвуют в реализации многих этнокультурных проектов. Это: акцентирование аланского наследия карачаево-балкарцев; сохранение родных языков; документализация и информатизация культурного наследия народов республики и др.

Глава КЧР Р. Темрезов, как и другие главы субъектов РФ СКФО, принял участие в заседании **Совета при Президенте РФ по межнациональным отношениям**, которое в Пятигорске

провел В. Путин в мае 2023 г. для обсуждения реализации национальной политики России²⁶. Как и Р. Кадыров, Р. Темрезов критично отнесся к тексту нового школьного учебника истории, в котором, на взгляд руководителей республик, необъективно освещался сюжет депортации народов Северного Кавказа в годы Великой Отечественной войны 1941–1945 гг.²⁷ Также глава КЧР предпринял меры для профилактики провокаций в отношении еврейского населения республики в связи с конфликтом между Израилем и Палестиной²⁸.

В Кабардино-Балкарской Республике работает **Министерство по делам национальностей и общественным проектам Кабардино-Балкарской Республики**, в составе которого действуют Отдел общественных проектов, Отдел по делам соотечественников за рубежом и социокультурной адаптации иностранных граждан, Отдел по делам национальностей и работе с религиозными организациями, Отдел по работе с общественными организациями и политическими партиями. Их функционал осуществляется в соответствии с доктринальными документами КБР²⁹. В качестве консультативных органов работают Общественный совет и Рабочая группа по делам казачества. Глава КБР К. Коков уделяет большое внимание сфере национально-культурного самоопределения, реализации государственной национальной политики РФ. По поводу заседания **Совета при Президенте РФ по межнациональным отношениям** в Пятигорске К. Коков отметил: «Состоялся важный обстоятельный разговор, в котором свое мнение высказали ученые, представители новых российских регионов, герои специальной военной операции, представители общественных объединений»³⁰.

²⁵ Глава Ингушетии провел встречу с духовенством региона // Республика Ингушетия. 11.08.2023 г. URL: https://ingushetia.ru/news/glava_ingushetii_provel_vstrechu_s_dukhovenstvom_regiona/ (дата обращения: 03.01.2024).

²⁶ Рашид Темрезов принял участие в обсуждении Стратегии национальной политики России // День Республики. Политика. 2023 г. 24 мая. URL: <https://denresp.ru/2023/05/24/rashid-temrezov-prinyal-uchastie-v-obsuzhdenii-strategii-nacziionalnoj-politiki-rossii/> (дата обращения: 15.01.2024).

²⁷ Рашид Темрезов: Считаю недопустимым искажение исторической правды о репрессиях, которым подверглись представители целых народов // Министерство Карачаево-Черкесской Республики по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати. 23. 09.2023 г. URL: <https://minnac-kchr.ru/news/detail.php?ID=1417> (дата обращения: 13.01.2024).

²⁸ Глава КЧР Рашид Темрезов обратился к землякам в связи с событиями, которые происходят на Ближнем Востоке в зоне обострения палестино-израильского конфликта // Черкесск. Официальный портал. 29.10.2023 г. URL: https://cherkessk09.ru/news/8694-rashid-temrezov-https-tme-rashid_temrezov-4077-narody-rossii-i-karachaevo-cherkesii-kak-neotemletoj-chasti-nashego-gosudarstva-ediny-ljubye-popytki-razzhiganija-mezhnacionalnoj-rozni-nedorpus.html (дата обращения: 03.01.2024).

²⁹ Постановление от 31 июля 2019 г. № 136-пп «О государственной программе Кабардино-Балкарской Республики «Оказание содействия добровольному переселению в Кабардино-Балкарскую Республику соотечественников, проживающих за рубежом»; Постановление Правительства КБР от 28.10.2019 г. 190-пп «О государственной программе Кабардино-Балкарской Республики «Взаимодействие с общественными организациями и институтами гражданского общества в Кабардино-Балкарской Республике».

³⁰ Казбек Коков прокомментировал итоги работы Совета по межнациональным отношениям, которое провел Президент России Владимир Путин // Кабардино-Балкария. Электронная газета. 20 мая 2023 г. URL: <https://elgkbr.ru/node/16249> (дата обращения: 15.01.2024).

В КБР проводится Северо-Кавказский религиозный форум «Духовно-нравственное воспитание подрастающего поколения», организованный Духовным управлением мусульман КБР при поддержке республиканского профильного министерства по проекту «Духовно-нравственное воспитание». Политическая элита КБР ориентирована на упрочение «Черкесского мира», в частности, Глава Кабардино-Балкарии К. Коков, как и глава Республики Адыгея М. Кумпилов и председатель Парламента Карачаево-Черкесской Республики А. Иванов, посетили Республику Абхазия по случаю празднования 30-летия Дня Победы в Отечественной войне 1992–1993 гг. и 15-летия независимости республики.

В КБР и КЧР поддерживается этнократическая система власти и управления, усиливаются позиции духовных управлений мусульман, продолжается некоторый выезд молодежи, принадлежащей к не титульным группам. Карачаево-балкарские активисты, Конгресс карачаевского народа систематически выступают с заявлениями, в которых подвергают СССР критике за депортации и репрессии соответствующих народов. Карачаевцы, балкарцы участвуют в акциях ко Дню возрождения карачаевского народа, которые приобретают все больший размах, в отдельных случаях выдвигают план создания Карачаево-Балкарской Республики. Активность проявляет организация «Карачаевцы – аланский народ», которая совместно с балкарцами добивается признания депортаций в ходе Великой Отечественной войны геноцидом карачаево-балкарского народа.

Некоторые черкесские (абхазские, адыгейские, кабардинские, черкесские, абазинские активисты) не оставляют попыток элевирования «черкесского вопроса» с привлечением черкесской зарубежной диаспоры (Турция, Сирия, Ливия, Франция, США, Чехия и др.) и действия ряда организаций за рубежом (Федерация черкесских ассоциаций Турции («ЧеркесФед»), «Федерация черкесских культурных обществ в Европе» (ФЧКО), «Совет «Единая Черкесия», «Черкесский научно-исследовательский институт Мюнхена», «Черкесский культурный центр» Грузии, «Международный черкесский совет» США). Политизированная актуализация «черкесского вопроса» включает требования: признать в РФ геноцид черкесов (адыгов) в ходе Кавказской войны, образовать в составе РФ

единую Черкесскую (адыгскую) республику, использовать единое название – «адыгэ» в противовес «искусственному экзоэтнониму» (внешнему названию) «черкес».

Кейс Республика Северная Осетия – Алания (PCO-A). В PCO-A традиционно сохраняется и развивается межкультурный диалог многих народов в контексте российских традиционных духовных, гражданских ценностей. Несмотря на следствия осетино-ингушского конфликта 1992 г., масштабного террористического воздействия (Беслан, 2004 г.), конфликтную составляющую грузино-югоосетинских отношений, в республике поддерживается стабильная этнополитическая и этнокультурная среда.

Субъектом реализации государственной национальной политики РФ на территории PCO-A является, прежде всего, **Министерство PCO-Алания по национальной политике и внешним связям**. Профильный орган власти ведет большую работу по сотрудничеству с осетинскими общинами в других субъектах РФ, по поддержке соотечественников за рубежом (Турция, Сирия, страны Европы) в рамках подпрограммы «Взаимодействие с соотечественниками за рубежом и развитие гуманитарных связей PCO-Алания» республиканской государственной программы «Развитие межнациональных отношений в PCO – Алания» на 2019–2025 гг.

Реализация государственной политики РФ в PCO-A идет по нескольким направлениям: обеспечение межнационального мира и согласия, гармонизации межнациональных и межэтнических отношений, создание условий для социальной и культурной адаптации мигрантов, сохранение и развитие этнокультурного многообразия народов России, развитие системы образования, гражданско-патриотического воспитания подрастающего поколения и др.³¹ Министерство имеет такие подведомственные учреждения, как Государственное бюджетное учреждение «Республиканский дом дружбы народов Республики Северная Осетия – Алания», Государственное казенное учреждение республиканское государственное казенное учреждение «Моздокский дом дружбы». При министерстве действует Коллегия, также работает Совет по вопросам межнациональных и межрелигиозных отношений при Главе PCO-A.

На территории субъекта работают около 35 общественных организаций этнокультур-

³¹ Сергей Меняйло провел заседание Совета по вопросам межнациональных и межрелигиозных отношений. 13.04.2022 г. Республика Северная Осетия – Алания. Официальный портал. Главная / Новости <https://alania.gov.ru/news/10858> (дата обращения: 12.12.2023).

ного профиля. Министерство сотрудничает с международным общественным движением «Высший Совет осетин», а также с республиканским межнациональным движением «Наша Осетия», которое в 2022 г. отметило свой 30-летний юбилей: «движение «Наша Осетия» – это гарантия мира, дружбы, согласия между народами, населяющими республику»³². В 2020 г. «Наша Осетия» стала лауреатом первой Всероссийской общественной премии «Гордость нации»³³. Представители 22 национально-культурных обществ входят в состав Общественного совета при министерстве, являются членами Общественной палаты республики и Общественного совета г. Владикавказа, а также Совета по вопросам межнациональных и межрелигиозных отношений.

В субъекте выстроена инфраструктура, позволяющая реализовывать этноидентификационные интересы жителей – осетин, русских, армян, кумыков, украинцев, греков, евреев и др. Проводятся комплексные мероприятия, например Межрегиональный межнациональный форум «Народы Кавказа», фотовыставка ФАДН России «Спасем детей от фашизма», Межрегиональный межнациональный форум «Народы Кавказа», ежегодный республиканский конкурс «Национальная политика в СМИ» на лучшее освещение вопросов реализации государственной национальной политики в РСО-А.

Свою роль в упрочении межэтнических отношений играет Аланское республиканское казачье войсковое общество. Казачий округ состоит из Алагирского, Ардонского, Правобережного, Пригородного, Моздокского, Христианского, Эльховского отдельных казачьих обществ и Владикавказского городского казачьего общества, а также из 44 первичных казачьих обществ

Глава РСО-А С. Меняйло уделяет большое внимание упрочению в республике российского гражданского патриотизма, интернационального сознания республиканского сообщества. Он встречается с участниками летних

культурно-образовательных курсов для соотечественников «Этнолагерь – 2023», принимает участие в конференции «Духовно-нравственное и патриотическое воспитание молодежи, как важнейший элемент поддержания межнационального и межконфессионального мира и согласия в Северной Осетии»³⁴. Закономерно, что воплощение этнополитики в республике осуществляется в соотношении с поддержанием общественно-политической стабильности, недопущением провокационных акций, направленных на подрыв основ государственного управления и нарушение территориальной целостности РФ³⁵.

Кейс Чеченская Республика (ЧР). В Чечне отмечается высокий уровень стабильности, высокие темпы развития на основании федеральных инвестиций и трансферов. Общество дисциплинировано и ориентировано на решения Главы республики Р. Кадырова, который имеет широкие возможности в диалоге с федеральным центром и чрезвычайно активен в заявлениях политического и геополитического свойства с использованием современных информационно-коммуникационных приемов (в том числе политического троллинга). Глава ЧР организует целевые акции: прием беженцев, вывоз детей из зон конфликтов, возвращение участников боевых действий в правовое поле, строительство культурных объектов, гуманитарные проекты и др. Более 90% избирателей Чечни консолидированно выступают на выборах, поддерживают В. Путина как безальтернативного кандидата на пост Президента РФ. Жители республики под руководством Р. Кадырова поддерживают внешнюю политику РФ и ведение СВО на территории Украины.

Республика является практически моноэтническим национально-государственным образованием, в силу чего межэтнические отношения стабильны. Профильный орган, отвечающий за реализацию государственной национальной политики РФ – **Министерство Чеченской Республики по национальной поли-**

³² Межнациональное общественное движение «Наша Осетия» отметит 30-летний юбилей // 15-й регион. Информационный портал Республики Северная Осетия–Алания. <https://region15.ru/mezhnatsionalnoe-obshhestvennoe-dvizhenie-nasha-osetiya-otmetit-30-letnij-yubiley/> <https://region15.ru/mezhnatsionalnoe-obshhestvennoe-dvizhenie-nasha-osetiya-otmetit-30-letnij-yubiley/> (дата обращения: 20.12.2023).

³³ «Наша Осетия» – «Гордость нации» // Новости Владикавказа. 5.11.2020 г. <https://vladikavkaz-news.net/society/2020/11/05/38819.html> (дата обращения: 26.12.2023).

³⁴ Сергей Меняйло принял участие в конференции по межнациональным и межконфессиональным вопросам // Республика Северная Осетия–Алания. Официальный портал. Главная / Новости. 23.12.2023. <https://alania.gov.ru/news/13579> (дата обращения: 03.12.2023).

³⁵ Сергей Меняйло провел заседание координационного совета по обеспечению правопорядка в Северной Осетии. Россия. Алания. Вести Алания. 13.10.2023 г. <https://alaniatv.ru/sergej-menyajlo-provel-zasedanie-koordinatsionnogo-soveta-po-obespecheniyu-pravoporyadka-v-severnoj-osetii/> (дата обращения: 18.12.2023).

тике, внешним связям, печати и информации, имеет сложную структуру и большой штат³⁶. Также ведомство имеет множество подведомственных учреждений, реализующих этнополитику³⁷, а министр является помощником Главы ЧР Р. Кадырова. Реализация государственной национальной политики в ЧР как неотъемлемой составной части РФ направлена на укрепление гражданского единства, на учет *«историко-культурных особенностей населения республики, на возрождение и развитие основных сфер жизнедеятельности многонационального народа ЧР»*³⁸.

Принципы государственной национальной политики РФ с учетом специфики чеченского сообщества реализуются в таких практиках, как Республиканский конкурс творческих работ детей и подростков «Мы за здоровый образ жизни», Ежегодный республиканский фестиваль культуры и искусств народов ЧР «Чеченская Республика – Дом дружбы», Литературно-музыкальный фестиваль, посвященный году чеченского языка, Всероссийский конкурс для журналистов и блогеров на лучшее системное проявление активной гражданской позиции в СМИ и сети «Интернет» в защиту интересов РФ в условиях объявленной России информационной войны³⁹. В республике действуют Рабочая группа по делам казачества при Главе ЧР, Общественно-консультативный совет при Главе ЧР по межнациональным отношениям, а также несколько национально-культурных организаций. Глава Чечни А. Кадыров отмечал, что в республике предотвращены несанкционированные выступления против евреев и Израиля, и в то же время подчеркнул поддержку народа Палестины, откуда в ЧР выезжают беженцы⁴⁰.

При общей стабильности и «дисциплинированности» общества факторами риска в ЧР

являются публичные нарушения российских законов, жестокие нападения на правозащитников и журналистов, избиения подследственных и заключенных в местах их пребывания, что вызывает возмущение в сообществах соседних регионов. Также отмечаются факты многоженства, кровной мести, убийства чести, которые категорически выпадают из российского правового поля.

Общие выводы

Современная ситуация в СКФО радикально отличается от этнополитических, этносепаратистских инцидентов и конфликтов 1990-х гг. – начала 2000-х гг. Снижен «градус» бытового национализма и ксенофобии, смягчена межэтническая конкуренция. Около 80–90% населения оценивают ситуацию в межэтнических отношениях как спокойную и стабильную, а проблемы межэтнических отношений, этнонациональные интересы, прошлые «этнические травмы» сместились по значимости на последние позиции в общественных настроениях. Определенной стабилизации межэтнических отношений послужили неблагоприятные геополитические факторы и сплочение населения перед «коллективным Западом», санкциями и «культурой отмены». Население в своем большинстве демонстрирует патриотическую поддержку Президента РФ: исполнение воинского долга, формирование казачьих батальонов, сбор и отправка гуманитарной помощи в зону СВО, шефство над новыми территориями, прием мигрантов, переселенцев и др.

Конец 2023 г. ознаменован началом избирательной президентской кампании и самовыдвижением действующего Президента В. Путина в качестве кандидата на выборах в марте 2024 г., что с энтузиазмом воспринято северокавказским сообществом⁴¹. Население

³⁶ Министерство Чеченской Республики по национальной политике, внешним связям, печати и информации. URL: <https://chechnya.gov.ru/organy-vlasti/ministerstva-i-vedomstva/ministerstva/ministerstvo-chechenskoj-respubliki-po-natsionalnoj-politike-vneshnim-svyazyam-pechati-i-informatsii/> (дата обращения: 03.01.2024).

³⁷ ГАУ «Издательский дом», Газета «Вести республики», Газета «Даймохк», Газета «Наша школа ЧР», Газета «Зори ислама», ИА «Грозный-информ», ИА «Чеченская Республика Сегодня», ГБУ ЧГТРК «Грозный», ГАУ «Путь» им. А. Х. Кадырова, ГУП «Республиканский Дом печати», ГУП «Книжное издательство», ГАУ ДПО «Центр подготовки и переподготовки работников средств массовой информации».

³⁸ Приоритеты и концепция национальной политики. Глава Чеченской Республики. URL: <https://chechnya.gov.ru/respublika/priority-i-kontsepsiya-natsionalnoj/> (дата обращения: 02.01.2024).

³⁹ Министерство Чеченской Республики по национальной политике, внешним связям, печати и информации. URL: <https://minnacinform-chr.ru/> (дата обращения: 03.01.2024).

⁴⁰ Ахмед Дудаев провел первое совещание в новом году с руководящим составом МинНацИнформа ЧР и республиканских СМИ. 12 января 2023 г. URL: https://minnacinform-chr.ru/news/akhmed_dudaev_provel_pervoe_soveshchanie_v_novom_godu_s_rukovodyashchim_sostavom_minnacinforma_chr_/ (дата обращения: 09.01.2024).

⁴¹ Напомним, что самые высокие показатели поддержки В. Путина на президентских выборах 2012 г. и 2018 г. были продемонстрированы в Чеченской Республике и в Кабардино-Балкарской Республике. «Единая Россия» поддержала решение Владимира Владимировича Путина о выдвижении на новый президентский срок. Официальный сайт Георгиевского городского округа Ставропольского края. Актуальные темы. 27.12. 2023 г. URL: <https://www.georgievsk.ru/about/info/messages/255/23475/> (дата обращения: 20.12.2023).

субъектов РФ СКФО традиционно отмечено высокой политической лояльностью федеральному центру и региональным руководителям. Начало избирательной президентской кампании сопровождается высокой активностью граждан, общественных организаций (в том числе национально-культурных и религиозных), а также региональных отделений политических партий, прежде всего, «Единой России». В субъектах РФ СКФО в декабре 2023 г. повсеместно прошли собрания, митинги общественности, трудовых коллективов, молодежных организаций и движений, межэтнических советов, советов религиозных лидеров в поддержку действующего Президента РФ как безальтернативного кандидата на пост главы государства. Можно предположить, что и явка на выборы 15–17 марта 2024 г., и доля поддержки В. Путина со стороны избирателей СКФО будут высокими.

Рекомендации.

Представляется целесообразным в субъектах РФ СКФО:

1. Усилить в информационном, экспертном, общественно-политическом дискурсе популяризацию идеи общероссийской гражданской идентичности как платформы субъектности российской гражданской полиэтничной и поликонфессиональной нации во внешнеполитических процессах.

2. Подчеркивать в религиозных вероучительных и обрядовых практиках единство всех религий (мировых, традиционных, народных) и объединяющие историко-культурные сюжеты, духовно-нравственные, ценностные основы жизнедеятельности народов России.

3. Предоставлять населению своевременную достоверную информацию о ведении специальной военной операции на Украине с акцентированием общей политической воли многонационального российского народа в разоблачении и ликвидации неонацизма, неофашизма, ксенофобии, национализма.

4. Избегать при освещении событий на Украине и действий Российских Вооруженных сил на Донбассе «этнизации» ситуации, противопоставления русскости и российскости, интерпретации военно-политических действий РФ как действий в интересах только русского народа.

5. Привлекать национально-культурные и религиозные организации к социальной адаптации мигрантов (в том числе переселенцев из Украины) в соответствующих центрах

для включения их в российский гражданский и культурный процесс.

6. Разоблачать силами общественных активистов, референтных лиц, лидеров этнических сообществ, руководителей конфессий причины, цели, опасность, бесперспективность «культуры отмены» российскости и русскости, применяемую США, коллективным Западом, недружественными странами.

7. Сохранять отложенные этнические, этнотерриториальные, этноконфессиональные противоречия и конфликты (противоречия историй, мифологий, героев, границ) в управляемом состоянии при точечном решении ситуативных проблем в общем социально-экономическом и гражданском контексте.

8. Проводить политические, правовые и управленческие решения, касающиеся этнических и религиозных интересов народов (территории, языки, статусы), только после широкого публичного обсуждения с участием заинтересованных сторон в открытом экспертном и информационном режиме.

9. Нейтрализовать (постепенно) этнократическую систему распределения постов и должностей, обеспечивать ротацию управленческих кадров, продвигать молодежь на основании конкурсной системы отбора профессионалов управления, экономики, менеджмента.

10. Противостоять религиозной архаизации, «шариатизации» общества при развитии социальной структуры, образовательной, досуговой, культурно-просветительской сферы, целевых программ социальной включенности молодежи.

11. Создавать в случае проблемных ситуаций региональные и местные временные общественно-депутатские-экспертные комиссии, интернациональные по составу, с участием религиозных лидеров, а также ситуационные информационные центры, СМИ-площадки для оперативного освещения событий и комментариев.

12. Нейтрализовать при участии руководителей национально-культурных и религиозных организаций геополитизацию межэтнических и этноконфессиональных отношений и прямое дестабилизирующее вмешательство в региональные межэтнические и межконфессиональные отношения зарубежных интересантов.

13. Осуществлять постоянный мониторинг состояния, настроений и ожиданий этнических и религиозных сообществ, а также сетевого, блогowego интернет-контента этнокультурной, этнорелигиозной, этнополитической направленности.

Автономные округа в системе российского федерализма

Созданная в 1920–1930-е гг. система национально-территориального федерализма, когда не только население страны, но национальные административные единицы основывались на этническом принципе¹, играет важную роль в современной этнополитической жизни России и во многом задает ориентиры в развитии государственной национальной политики.

С этой точки зрения наибольший интерес в истории российской государственности XX века представляет ситуация с автономными округами, поскольку их статус на протяжении последних 100 лет несколько раз менялся. Всего в России к началу 1992 г. было 10 автономных округов, созданных в 1920–1930-е гг. Идея их создания изначально принадлежала В. И. Ленину. Из работы «Критические заметки по национальному вопросу»: «Несомненно, наконец, что для устранения всякого национального гнета крайне важно создать автономные округа, хотя бы самой небольшой величины, с цельным, единым, национальным составом, причем к этим округам могли бы «тяготеть» и вступать с ними в сношения и свободные союзы всякого рода, члены данной национальности, рассеянные по разным концам страны или даже земного шара»².

Всего в 1920–1930-е гг. было создано 12 округов, в том числе 10 продолжили существовать в послевоенный период. Первым из национальных округов 26 февраля 1925 г. был создан Пермский национальный округ Уральской области, затем 15 июля 1929 г. был образован Ненецкий округ. После этого сразу шесть территорий, имевших признаки и тенденции стать автономиями, получили статус в рамках одного документа. 10 декабря 1930 г. постановлением ВЦИК «Об организации национальных объединений в районах расселения малых народностей Севера» были созданы Ханты-Мансийский (первоначально – Остяко-Вогульский), Ямало-Ненецкий, Таймырский (Долгано-Ненецкий), Эвенкий-

ский, Витимо-Олёкминский (Эвенкийский), Чукотский, Корякский и Охотский (Эвенский) национальные округа. Последние два округа были созданы в результате разукрупнения Бурят-Монгольской АССР в 1937 г. 26 сентября 1937 г. постановлением ЦИК СССР из Агинского и Улан-Ононского аймаков Бурят-Монгольской АССР был образован Агинский Бурят-Монгольский национальный округ в составе Читинской области и Усть-Ордынский Бурят-Монгольский национальный округ в составе Иркутской области. В Конституции 1936 г., несмотря на то, что в проекте об округах вообще не было ни слова, было указано, что в Совет Национальностей СССР входит «по одному депутату от каждого национального округа». Согласно Конституции 1977 г. деятельность национальных округов регулировалась принимаемым Верховным Советом союзной республики законом. В РСФСР такой закон появился только 20 ноября 1980 г., но практически ничего не менял. Кроме этого, в Конституции 1977 г. органы власти автономных округов были отнесены к «местным органам государственной власти». После провозглашения Декларации о государственном суверенитете РСФСР, определившей «необходимость существенного расширения прав автономных республик, автономных областей, автономных округов, равно как краев и областей РСФСР»³, II Съезд народных депутатов РСФСР 15 декабря 1990 г. принял ряд поправок в конституцию РСФСР, закрепленных законом «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) РСФСР». Согласно этому документу, все национально-территориальные образования республики были уравнены в правах. В частности, из второй части ст. 71, касавшейся административно-территориального устройства страны, применительно к округам были исключены формулировки «находящиеся в составе краев и областей»⁴. Этот закон в ранге председателя Верховного Совета РСФСР подписывал Б. Н. Ельцин.

¹ Slezkine Y. The USSR as a Communal Apartment, or How a Socialist State Promoted Ethnic Particularism // *Slavic Review* 53/ 1994. pp. 414–452; Чешко С. В. Распад СССР: этнополитический анализ. 2-е изд. М.: ИЭА РАН, 2000.

² Ленин В. И. Критические заметки по национальному вопросу. Ленин В. И. Полное собрание сочинений. 5-е изд. Т. 24. М., 1967. С. 148–149.

³ О государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики [Электронный ресурс]: Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/9038679> (дата обращения: 30.08.2021).

⁴ Закон РСФСР от 15 декабря 1990 г. № 423-1 «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1990. № 29. Ст. 16.

Одним из основных трендов дискуссии о развитии модели российского федерализма последних десятилетий стала политика, нацеленная на укрупнение регионов путем слияния небольших по численности населения и «малозффективных» субъектов с находящимися рядом и исторически тяготеющими к ним крупными административно-территориальными единицами. Эта политика, в частности, коснулась созданных в 1920–1930 гг. национальных округов, которые в начале 1990-х гг. получили статусы равноправных субъектов РФ. Так, в 2005–2008 гг. в стране прошла реформа административно-территориального деления (АТД), в результате которой за счет слияний в стране было реформировано шести из десяти существовавших ранее округов.

В 2003–2008 гг. шесть округов были реорганизованы за счет «поглощения» (входят

в субъект в качестве района) и «слияния» (создания новых субъектов)⁵. В Конституции 2020 г. четыре округа названы равноправными субъектами РФ – Ненецкий, Чукотский, Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий⁶. Остальные бывшие округа тем не менее сохраняют признаки автономии в качестве территорий с особым административным статусом в составе материнских субъектов. Так или иначе, на сегодняшний день в России существует 10 территорий, имевших ранее одинаковый с субъектами статус, но теперь сохранивших разную степень автономии. При этом дискуссии о будущем округов и их статусе в составе субъектов продолжаются и сегодня вплоть до общественных протестов⁷. Ситуация в этих округах в постреформенный период 2010–2020 гг. представляет большой интерес для изучения феномена российской государственности.

Доля округов в территории и населении РФ

Округ	Территория, км ² (% от региона)	Население		Динамика	Численность коренной национальности(тей) (% от округа)		
		1939 (% от территории)	2010 (% от территории)		1939	2010	Динамика
Ненецкий автономный округ (НАО)	176 810 (30%)	47 617	42 090	0,9	5602 (12%)	7504 (18%)	1,3
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	534 801 (37%)	93 274	1 532 243	16,4	18 006 (19%)	30 045 (2%)	1,7
Чукотский автономный округ	721 481 (100%)	21 524	50 526	2,3	12 111 (56%)	12 772 (25%)	1,1
Ямало-Ненецкий автономный округ	769 250 (52%)	45 840	522 904	11,4	13 454 (29%)	29 772 (6%)	2,2
Коми-Пермяцкий округ	32 770 (20%)	162 130	116 157	0,7	111 678 (69%)	63 010 (54%)	0,6
Таймырский Долгано-Ненецкий округ	879 929 (37%)	28 711	34 432	1,2	3086 (11%)	10104 (29%)	3,3
Эвенкийский округ	763 197 (32%)	9460	16 253	1,7	3721 (39%)	3583 (22%)	0,9
Усть-Ордынский Бурятский округ	22 400 (3%)	119 621	125 177	1,1	45 019 (38%)	49 871 (40%)	1,1
Агинский Бурятский округ	19 592 (5%)	36 910	77 167	2,1	20 312 (55%)	50 250 (65%)	2,5
Корякский автономный округ	292 600 (63%)	25 160	18 759	0,7	6855 (27%)	5675 (30%)	0,8
Итого (% в России)	4 212 110 (25%)	590 247 (0,5%)	2 535 708 (1,8%)	4,3	212 677 (0,2%)	20 6661 (0,1%)	0,9

⁵ Артоболевский С. С. и др. Объединение субъектов Российской Федерации: за и против. М.: Инсор, 2010.

⁶ Конституция 2020 – Конституция Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/3e9a4d68072c2f9d74767edb4d4d2ea1def6e9f/

⁷ Зорин В. Ю., Каменских М. С. Ненецкий автономный округ в системе российского федерализма: по материалам этносоциологического исследования // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: История России. 2021. Т. 20. № 4. С. 568–578.

В 2020–2022 гг. в рамках Программы научных исследований и прикладных работ, связанных с изучением этнокультурного многообразия российского общества и направленных на укрепление общероссийской идентичности, руководителем которой является академик В. А. Тишков, реализован проект «Национальные округа в системе российского федерализма», который был нацелен на изучение актуальных процессов реализации государственной национальной политики в национальных округах РФ и территориях с особым статусом, их современного состояния и развития.

Основным источником послужили материалы исследования, проведенного в 2020–2022 гг. научными сотрудниками Института гуманитарных исследований Пермского федерального исследовательского центра УрО РАН.

Исследование включало массовый социологический опрос населения. Были изучены такие аспекты, как отношение к языку, традициям, статус проживания в округе, самоидентификация, уровень удовлетворенности работой местных и областных властей, а также важность автономного статуса для его жителей.

В рамках полевых исследований проводились фокус-группы и интервью с лидерами общественного мнения (руководителями бюджетных учреждений, общественных организаций, редакторами изданий, молодежными лидерами). В исследование было включено шесть округов и территорий: 2020 г. – Коми-Пермяцкий округ Пермского края (КПАО), Ненецкий автономный округ (НАО), Ханты-Мансийский автономный округ – Югра (ХМАО); 2021 г. – Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район (ТДНМР) и Эвенкийский муниципальный район (ЭМР) Красноярского края; 2022-й – Ямало-Ненецкий автономный округ (ЯНАО) и Агинский Бурятский округ Забайкальского края (АБО). Аналитические записки и рекомендации по

итомам исследований направлены в соответствующие органы власти субъектов, результаты опубликованы в научных изданиях⁸.

Исследование выявило несколько актуальных особенностей, характерных для всех территорий.

Большой проблемой национальных округов является малочисленность населения и соотношение титульного и нетитульного населения. Она также ставит под вопрос целесообразность их существования. Например, Ненецкий автономный округ – официально самый малочисленный регион РФ. Его население едва превышает 40 тыс. человек, из которых собственно ненцы составляют 17%⁹. Округа и особые территории в общей сложности занимают площадь в 25% территории РФ (4 212 110 км кв), но на ней проживает примерно 2,53 млн человек, менее 2% населения страны, при том, что 2 млн – это ХМАО – ЮГРА и ЯНАО. В целом плотность населения на этих территориях очень низкая. Прирост населения произошел во второй половине XX в., и был связан с началом освоения ресурсов Западной Сибири и формированием Западно-Сибирского нефтегазового комплекса (ЗСНГК). По мнению исследователя А. И. Тимошенко, формирование ЗСНГК явилось «главным событием, наиболее существенно за всю историю XX столетия изменившим значимость региона как в хозяйственном комплексе страны, так и в мировой экономике»¹⁰. Освоение недр требовало привлечения трудовых ресурсов, в связи с чем население многих округов значительно увеличилось, снизив численность коренных жителей. Самый наглядный пример здесь – Ханты-Мансийский автономный округ. Его население в последней четверти XX в. увеличилось более чем в 15 раз, превысив даже число жителей «материнского» региона – Тюменской области. Сегодня население ХМАО – Югры составляет 44,7% жителей Тюменской области¹¹. В результате этих изменений

⁸ Зорин В. Ю., Каменских М. С. Ненецкий автономный округ в системе российского федерализма: по материалам этносоциологического исследования // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: История России. 2021. Т. 20. № 4. С. 568–578; Каменских М. С. Коми-Пермяцкий округ Пермского края в системе российского федерализма (по материалам этносоциологического исследования) // Вестник российской нации. 2021. Спецвыпуск. С. 87–99; Каменских М. С. Первый национальный: коми-пермяки в национальной политике России XX – начале XXI в. СПб.: Маматов, 2021; Каменских М. С. Ханты-Мансийский округ в системе российского федерализма (по материалам этносоциологического исследования) // Вестник российской нации. 2022. № 10. С. 101–114; Каменских М. С. Национальные округа в системе российского федерализма // Ноябрьские историко-архивные чтения – 2021 г. Материалы Международной научно-практической конференции «Национальная политика и миграционные процессы в Советском Союзе. К 100-летию создания СССР» (ПермГАСПИ. 30 ноября – 1 декабря 2021 г.). Пермь, 2022. С. 73–81.

⁹ Всероссийская перепись населения 2020 г. Население по национальности, полу и субъектам РФ https://rosstat.gov.ru/vprn/2020/Том5_Nacionalnyj_sostav_i_vladenie_yazykami (дата обращения: 01.09.2023).

¹⁰ Тимошенко А. И. Советская государственная политика в районах нового промышленного освоения Сибири: стратегия и практика // Деятельность государственных организаций по индустриальному освоению Сибири в XX – начале XXI в. Сборник научных трудов. Вып. 1. Новосибирск: Сибирское научное издательство, 2009. С. 28–29.

¹¹ Население Западной Сибири в XX веке / Под ред. Н. Я. Гущина, В. А. Исулова. Новосибирск, 1997. С. 89–104.

коренные жители – ханты, манси, ненцы – не смотря на прирост за 50 лет почти в два раза, составляют менее 2% населения округа, при этом он сохраняет автономию именно в силу некой «этнической уникальности». Похожие процессы можно наблюдать и в других территориях, богатых ресурсами (ТДНР, ЯНАО, НАО).

Исследование не выявило высокий уровень гражданской идентичности. Подавляющее большинство населения рассматривает идентичность граждан РФ как базовую в вопросах самоопределения. Дискуссии о будущем округа и критика органов власти ограничиваются исключительно уровнем субъекта. В ходе исследования была выявлена зависимость между возрастом и лояльностью к территории: чем моложе человек, тем выше у него желание покинуть округ. Также была обнаружена связь между национальностью и лояльностью к территории. Так, в ЯНАО коренные народы (ненцы, ханты, коми, селькупы) имеют высокий уровень лояльности и не хотят его покидать – 73%.

Как показали интервью, у населения округов бытует нарратив, согласно которому потеря автономии неминуемо приведет к ухудшению экономического благополучия¹². Поэтому большинство населения высказывается в пользу автономии именно потому, что округ обладает этнокультурной уникальностью. Кроме этого, никто из интервьюируемых не сказал, что в перспективе возможно какое-то изменение существующего статуса и договоренностей. По ситуации в ЯНАО: «Такая ситуация вряд ли возникнет, все понятно, правила определены, в соответствии с которыми мы живем, в 1990-е гг. были использованы переговорные механизмы, которые сейчас всех устраивают, всем все понятно. Мы исторически и экономически все связаны. Представители округа есть в облдуме. И кадры, и историческое наследие очень близки»¹³.

Анализ высказываний участников дискуссий в НАО о возможности объединения с Архангельской областью показал неприемлемость этого проекта для большинства лидеров общественного мнения и населения

округа на текущем этапе. Респонденты говорили, что это вызвано страхом потери определенного уровня жизни, возможного оттока населения, запустения территории¹⁴. Во всех исследованиях вероятность объединения или его последствия рассматриваются преимущественно в негативном ключе, хотя в ряде территорий (ЭМР, КПАО) объединение существенно повысило уровень жизни населения и привлекло новые инвестиции.

Еще одной особенностью можно назвать локальную идентичность. За время существования округов, несмотря на половинчатый статус автономии, произошло формирование этнотерриториальной идентичности в округах, построенной на особенностях этнической культуры коренного населения. Это проявляется, в частности, в принятии всем населением округа ценностей и культуры коренного населения. Пример ХМАО и ЯНАО показал в опросах высокую степень лояльности жителей к местной культуре. «Здесь постоянно говорят «Ямал». Это бренд, который культивируется. «Я живу на Ямале», «Я люблю Ямал» и т. д. На концертах это слово не сходит с уст артистов. Если я выезжаю, с собой всегда худи, кепка и футболка с надписью «Ямал»»¹⁵. Жители называют наиболее известными уроженцами территорий именно общественных деятелей из среды коренного населения, празднуют «местные» праздники (в северных территориях День Оленевода), меняют рацион питания. «Для меня коренной быт очень близок, не знаю, кто из местных не любит строганину, малосолку. Шурпу из оленины очень люблю, хотя организм не очень принимает оленину, вся семья ест оленину»¹⁶.

В ходе исследования со стороны коренного населения отмечена неудовлетворенность некоторых жителей обеспечением прав коренного малочисленного населения в округах в части ведения традиционной хозяйственной деятельности (за исключением ЯНАО). Причем уровень недовольства не зависит от уровня поддержки населения органами власти. В Архангельской области только 7,3% были лояльны по отношению к властям области¹⁷. Многие

¹² Нарратив отмечен автором в рамках исследований в НАО, ХМАО – Югре, Долгано-Ненецком Таймырском муниципальном районе Красноярского края и Коми-Пермяцком округе Пермского края.

¹³ Полевые материалы автора (ПМА). Салехард, 2022.

¹⁴ Заключительный аналитический отчет о проведении научного этносоциологического исследования на тему: «Изучение общественного мнения жителей Ненецкого автономного округа» (ноябрь 2020 г.). ГАУ АО «ЦИОМ». Архангельск, 2020. С. 38.

¹⁵ ПМА. Салехард, 2022.

¹⁶ ПМА. Дудинка, 2021.

¹⁷ Заключительный аналитический отчет о проведении научного этносоциологического исследования на тему: «Изучение общественного мнения жителей Ненецкого автономного округа» (ноябрь 2020 г.). ГАУ АО «ЦИОМ». Архангельск, 2020. С. 44.

привязывают эту тему к «откупным деньгам», которые округ платит Архангельской области, чтобы те «не вмешивались в наши дела». Вообще тема финансовой составляющей четко прослеживается в отношениях между НАО и Архангельской областью. НАО выступает в представлениях респондентов донором, а область своего рода «неблагодарным реципиентом»¹⁸.

Одной из задач исследования была оценка уровня лояльности населения к «местным» органам власти и властям материнского субъекта. В целом исследование показало, что властям своей территории население доверяет в целом на 10–15% выше, чем властям субъекта. Наиболее проблемной можно считать территорию Таймырского Долгано-Ненецкого района, где критические оценки последствий реформы выявлены не только в интервью с лидерами общественного мнения, но и на уровне представителей органов местного самоуправления. Массовые опросы также показали, что жители четко разделяют в своих представлениях «свои» власти округа или территории и власти области, причем к первым у них сохраняется более высокий уровень лояльности. Стоит отметить, что уровень удовлетворенности населения работой местных властей выше в среднем на 12% такого же показателя областных органов власти¹⁹.

Также можно отметить в качестве особенности высокую степень удовлетворения населения уровнем обеспечения этнокультурных прав. Если говорить о проблемах, которые волнуют жителей округов, надо сказать, что они касаются вопросов качества социальной инфраструктуры (образование, здравоохранение, социальная поддержка). При этом относительно соблюдения национально-культурных прав не отмечено критики. Участники посещают проводимые фестивали и мероприятия, отмечают, что стало больше литературы на родных языках. Среди основных причин критического отношения респондентов, как правило, выделены вопросы социально-экономического характера. В целом респонденты отмечали, что условия для изучения родного языка и культуры весьма удовлетворительны (КПАО, ЯНАО, ХМАО). Проблемой является, скорее, их сохранение и привлечение молодежи к их изучению (КПАО, ЯНАО, АБО).

Таким образом, национальные округа по-прежнему играют важную роль в системе российского федерализма и во многом определяют его дальнейшее развитие. Ситуация, сложившаяся сегодня в округах и особых территориях, представляется актуальной не только с точки зрения развития, но и с позиции будущих трендов российского этнофедерализма. Все это потребует дополнительного анализа и научных рекомендаций российских ученых.

¹⁸ ПМА. Фокус-группа (ФГ1). Нарьян-Мар, 2021. 20 ноября.

¹⁹ ПМА. Ханты-Мансийск, 2021; Кудымкар, 2021.

С. Г. Терентьев (г. Луганск)

Этнополитическая ситуация в Луганской и Донецкой Народных Республиках, Запорожской и Херсонской областях¹

Выборы и смена власти

Основным политическим событием 2023 г. для новых регионов стали выборы парламентов ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей, которые состоялись в единый день голосования в сентябре 2023 г. До их избрания полномочия законодательного органа власти ДНР и ЛНР осуществляли народные советы республик.

Выборы в новых регионах впервые прошли по российскому законодательству. В ДНР и ЛНР выбирали депутатов народных советов, в Херсонской области – региональную Думу, в Запорожской – Законодательное собрание. После завершения выборов местные парламенты избрали глав новых регионов. Президиум генсовета «Единой России» утвердил врио в качестве основных кандидатов партии для назначения на губернаторские должности в сентябре, а голосовали за них депутаты парламентов после сентябрьских выборов.

Основное отличие выборов в новых регионах от других субъектов РФ заключалось в том, что они сопровождались обстрелами и налетами украинских беспилотников. Так, региональный избирком в Херсонской области был вынужден переместиться из-за обстрела в первый день голосования, кроме этого, беспилотником был уничтожен избирательный участок в Запорожской области. Тем не менее новые регионы продемонстрировали высокую явку на избирательные участки: в ДНР она превысила 76%, в ЛНР – 72,5%, в Запорожской и Херсонской областях составила более 66% и 65% соответственно. На парламентских выборах во всех новых регионах с большим отрывом победила «Единая Россия», которая получила от 74,6% до 83,1% голосов.

Получение российского гражданства

С апреля 2019 г. право на упрощенную процедуру получения гражданства РФ имели жители некоторых районов ДНР и ЛНР. В том же году оно было распространено на жителей народ-

ных республик, проживавших там по состоянию на апрель 2014 г. и имевших легальный статус в России (разрешение на временное проживание, убежище, вид на жительство и др.).

4 мая 2022 г. право на упрощенное приобретение гражданства РФ получили все граждане ДНР и ЛНР, а 25 мая того же года – жители Запорожской и Херсонской областей. С 11 июля 2022 г. получить гражданство РФ в упрощенном порядке могли все граждане Украины. Однако 26 октября 2023 г. вступил в силу новый Федеральный закон от 28.04.2023 № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»², в соответствии с которым из закона были исключены некоторые положения. В частности, в законе больше нет пункта о получении гражданства России в упрощенном порядке гражданами Украины, Молдовы и Казахстана. Жители новых субъектов РФ, не принявшие российское гражданство до 1 июля 2024 г., признаются иностранцами и должны получить вид на жительство. Соответствующая норма предусмотрена указом «Об особенностях правового положения отдельных категорий иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации», который был подписан 23 апреля 2023 г. Президентом РФ В. В. Путиным³.

Обновленный закон № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» был принят Государственной Думой 18 апреля 2023 г., одобрен Советом Федерации 26 апреля 2023 г. и подписан Президентом РФ В. В. Путиным 28 апреля⁴. 26 октября 2023 г. новый закон вступил в силу. В соответствии с законом натурализованных граждан России будут лишать гражданства за дискредитацию армии и создание угроз национальной безопасности⁵.

Законодательное обеспечение процесса интеграции

В феврале 2023 г. Госдума приняла закон об особенностях охраны здоровья в новых регионах страны. Документ прошел сразу второе и третье чтение⁶. Закон направлен

¹ Статья подготовлена и публикуется по теме НИР «Мониторинг межэтнических отношений и гражданской интеграции в юго-западных регионах России».

² https://demadmin.gosuslugi.ru/dlya-zhiteley/novosti-i-reportazhi/novosti_552.html

³ <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202304270013>

⁴ <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202304280013?rangeSize=1&index=1>

⁵ Там же.

⁶ <https://rg.ru/2023/02/14/gosduma-priniala-zakon-ob-integracii-novyh-regionov-v-sferu-zdravoohraneniia.html>

на максимально быструю адаптацию систем здравоохранения ДНР и ЛНР, Запорожской и Херсонской областей к российским стандартам в сфере здравоохранения. Нормы, изложенные в законе, стали действовать с 1 марта 2023 г. Закон обеспечивает права жителей новых регионов на обязательное медицинское страхование, а также устанавливает на этих территориях правила аккредитации медицинских специалистов.

17 февраля 2023 г. Президент РФ подписал ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений в сферах образования и науки в связи с принятием в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов – Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Закон предусматривает интеграцию систем образования новых субъектов в образовательное пространство РФ⁷.

1 марта 2023 г. вступило в силу сразу несколько законов об интеграции новых регионов в единую правовую систему РФ, в том числе социальную. 3 апреля 2023 г. Президент РФ подписал пакет из восьми законов об интеграции новых регионов в судебную систему РФ. Закон о создании судов в ДНР вступил в силу 20 апреля 2023 г., аналогичные законы, касающиеся ЛНР, Херсонской и Запорожской областей, – 21 апреля. Законы о порядке отбора кандидатов в суды всех четырех субъектов РФ вступили в силу со дня официального опубликования.

29 марта 2023 г. вступил в силу Федеральный закон № 63-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений в области культуры в связи с принятием в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов – Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области»⁸.

Государственная национальная политика

Интеграция новых регионов в систему государственной национальной политики РФ совпала с начавшимся по поручению Прези-

дента России обновлением Стратегии национальной политики. В соответствии с указанием президента ведется работа по созданию межрегиональных управлений ФАДН. Одно из представительств будет действовать в Крыму и на новых территориях, вошедших в состав РФ.

Минобрнауки, Минпросвещения и Росмолодежь принимают дополнительные меры по работе с молодежью в новых регионах на тему гармонизации межнациональных отношений и упрочения общероссийской гражданской идентичности. Также в студенческой и школьной среде ведется информационная работа по разъяснению причин и задач СВО. Генпрокуратура и Роскомнадзор принимают дополнительные меры против распространения дискриминации по национальному признаку в СМИ и интернете, а также готовят предложения по совершенствованию правоприменительной практики в этой сфере.

Институциональные изменения в государственной национальной политике в новых регионах РФ дополняются мерами, направленными на совершенствование экспертно-аналитического и консультативного обеспечения принятия управленческих решений. С этой целью в августе 2023 г. в ДНР был создан Совет по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений при главе ДНР. В ЛНР есть аналогичный совет, который был создан еще в январе 2019 г. Совет является постоянно действующим совещательным органом при Министерстве культуры, спорта и молодежи ЛНР.

В новых регионах приступили к перерегистрации национальных культурных объединений и некоммерческих организаций, которые осуществляют деятельность в сфере национальной политики. Следующим этапом станет оказание содействия их проектной деятельности. Для решения этих задач в новых регионах создаются филиалы подведомственного ФАДН Дома народов России. ФГБУ «Дом народов России», «Дом дружбы» города Волгограда и национальные автономии России совместно проводят гуманитарную акцию «Народы вместе сквозь года». Мероприятие направлено на оказание гуманитарной помощи новым регионам, а также на укрепление межрегиональных и межнациональных отношений. В акции приняли участие более 200 представителей НКО, журналистов, представителей органов государственной власти более 20 субъектов

⁷ <https://edu.gov.ru/press/6546/prezident-rossii-podpisal-zakon-ob-integracii-novyh-regionov-v-obrazovatelnyuy-strany/>

⁸ <https://rg.ru/documents/2023/03/19/fz63-site-dok.html>

РФ, а также представители бизнеса и волонтеров. Гуманитарная помощь была доставлена в Донецк, Мариуполь, Херсон, Мелитополь, Волновуху, Луганск, Северодонецк, Лисичанск, Рубежное, Попасную, Сватово, Новую Каховку, Докучаевск и другие населенные пункты.

Дискуссии о статусе украинского языка

Особенность решения языкового вопроса в новых регионах обусловлена тем, что на данный момент не ясна реальная языковая ситуация, т. к. перепись населения можно будет провести только после завершения боевых действий. По результатам переписи оценка языковой и этнической принадлежности населения будет более объективной. Несмотря на это, в общественном и медийном пространстве новых регионов циркулируют противоречивые мнения по этому вопросу. Наиболее дискуссионным является вопрос о статусе украинского языка.

С ратификацией договоров государственным языком ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей стал русский язык. При этом представителям народов, проживающим на территории новых субъектов, государство гарантирует право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития.

5 апреля 2023 г. Министерство просвещения РФ заявило, что языком преподавания в школах будет русский, однако будут созданы все условия для изучения украинского языка как родного, как и других языков народов РФ⁹. В этой связи Глава комитета СФ по конституционному законодательству и государственному контролю А. Клишас заявил, что «Обучение в образовательных учреждениях Запорожской области будет вестись на русском языке, но украинский может быть отдельным предметом»¹⁰. Однако до этого председатель движения «Мы вместе с Россией» Владимир Рогов сообщал, что власти Запорожской области не собираются запрещать использование украинского языка в регионе и он может остаться в статусе официального, как в Крыму. В ответ на это А. Клишас заявил, что статуса официального языка у украинского не будет, так как «право устанавливать государственный язык есть только у республик в составе РФ». В то же время заместитель руководителя ФАДН С. Бедкин отметил, что «Херсонская и Запорожская области, ЛНР и ДНР могут при-

нять украинский язык вторым государственным. Все зависит от решения населения этих регионов»¹¹. Последняя позиция в пользу регионального официального двуязычия представляется наиболее оптимальной.

Имплементация религиозных организаций в правовое поле РФ

В мае 2022 г. каноническая Украинская православная церковь (УПЦ) объявила о своей независимости от Московского патриархата. После этого несколько епархий УПЦ, включая Симферопольскую, Феодосийскую, Джанкойскую, Донецкую, Луганскую, Горловскую, Ровеньковскую, Изюмскую и Новокаховскую, заявили о своем решении остаться под юрисдикцией Патриарха Московского и всея Руси. В июне 2022 г. Джанкойская, Симферопольская и Феодосийская епархии УПЦ в ответ на их обращения были объединены в созданную Крымскую митрополию РПЦ и приняты в непосредственное подчинение патриарху Кириллу и Синоду. В октябре аналогичную процедуру прошла Ровеньковская епархия (ЛНР), а в мае 2023-го – Бердянская епархия (Запорожская область).

В июле 2023 г. Луганская, Донецкая и Горловская епархии были зарегистрированы как юридические лица в РФ. Всего в состав РПЦ вошли пять епархий: Донецкая и Мариупольская, Горловская и Славянская, Луганская и Алчевская, Ровеньковская, а также Бердянская и Приморская. Все они прошли в Минюсте РФ процедуру государственной регистрации в качестве российских религиозных объединений, входящих в РПЦ.

Переформатирование информационного пространства

В ДНР и ЛНР российские СМИ работают с 2014 г. Корпункты или представительства не открывались здесь из-за непризнанного статуса республик, поэтому собкорами федеральных изданий тут работали, как правило, местные журналисты. Число работающих в Донбассе корреспондентов менялось в зависимости от информационной повестки. В октябре 2022 г. об открытии представительств в новых субъектах РФ объявила ВГТРК. Филиал ВГТРК в Луганске заработал в 2023 г., он арендует часть офиса ГТРК ЛНР.

Одна из задач, которая стоит перед новыми субъектами РФ в информационной сфере, –

⁹ <https://ukraina.ru/20230413/1045284125.html?in=t>

¹⁰ <https://tass.ru/obschestvo/15937879>

¹¹ <https://tass.ru/obschestvo/15937879>

интегрироваться в информационное пространство страны, а также начать активнее работать с социально-экономической повесткой и повесткой созидания. С этой целью во всех четырех регионах созданы информагентства. В ДНР действует Донецкое агентство новостей (ДАН), в ЛНР – Луганский информационный центр. Оба – официальные информационные ресурсы региональных органов власти. В начале июня о запуске Херсонского агентства новостей сообщила региональная администрация. Запорожское агентство новостей также заработало в первые дни лета. Консультировать агентства ДНР, ЛНР, Херсонской и Запорожской областей будут федеральные журналисты (единого бренда у новых агентств в регионах не будет). Это позволит новым регионам жить в общем информационном контуре страны.

Противодействие преступности и борьба с терроризмом

Правоохранительные органы фиксируют в новых регионах высокий уровень тяжких и особо тяжких преступлений. Наблюдается активность террористических и диверсионных групп, незаконный оборот оружия и боеприпасов, вербовочная деятельность со стороны западных спецслужб. Кроме того, со стороны украинских спецслужб с целью запугивания на население оказывается масштабное информационно-психологическое воздействие.

Анализ динамики террористических актов на основе открытой информации показывает, что сначала основное количество происшествий приходилось на Херсон и Херсонскую область, затем террористическая деятельность активизировалась в Запорожской области, особенно в Мелитополе. В подавляющем большинстве случаев действовавшие в Херсонской и в Запорожской областях диверсанты и их помощники использовали взрывчатку, реже – стрелковое оружие. Мишенями становились пророссийские активисты и чиновники, а также объекты энергетической и транспортной инфраструктуры. Так, 3 апреля 2023 г. в Мелитополе был взорван автомобиль, в результате чего пострадал глава администрации поселка Акимовка Максим Зубарев. До этого в Мариуполе аналогичным образом было совершено покушение на начальника городского отдела полиции Михаила Москвина. Среди

наиболее громких покушений – убийство директора управления по молодежной политике Херсонской ВГА Дмитрия Славученко, гибель зампредела главы той же ВГА по сельскому хозяйству Алексея Ковалева, расстрел замглавы Бердянска по ЖКХ Олега Бойко и его супруги Людмилы, руководившей городским избиркомом, подрыв местного замглавы ГАИ Александра Колесникова.

С целью обеспечения законности, правопорядка и общественной безопасности в ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областях 5 апреля 2023 г. состоялось заседание Совбеза РФ, которое провел Президент России В. В. Путин¹². Оценивая сложившуюся ситуацию в новых регионах, секретарь Совета безопасности России Николай Патрушев заявил, что «на этих территориях многие годы киевская власть поощряла организованную преступность, использовала в своих целях криминальные и неонацистские группировки, террористическими методами пыталась контролировать граждан, притесняла их по национальному и религиозному признаку, расправлялась с людьми даже за их нейтральное отношение ко всему русскому»¹³.

В марте 2023 г. были утверждены особенности применения законодательства в сфере обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов ТЭК в новых регионах¹⁴. Дополнительные меры принимаются для нейтрализации диверсионных групп и по антитеррору в новых регионах страны. В частности, проводятся оперативно-разыскные и контрразведывательные мероприятия на антитеррористическом направлении, предпринимаются меры по нейтрализации диверсионных групп, перекрытию каналов незаконного оборота оружия и боеприпасов. Попытки дестабилизации общественно-политической ситуации и подрыва конституционного строя будут жестко пресекаться в соответствии с российским законодательством. Об этом заявил секретарь Совета безопасности России Николай Патрушев.

Экономика и социальная сфера

Новые регионы обладают большим промышленным потенциалом, основу которого составляют угледобывающие и металлургические предприятия. Большое значение для экономики имеет энергетика: Запорожская АЭС –

¹² <https://ria.ru/20230405/antiterror-1863314542.html>

¹³ <https://rg.ru/2023/04/05/patrushev-pri-sodejstvii-ssha-i-ih-soizuznikov-kiev-usilivaet-terroristicheskuiu-aktivnost-na-novyh-territoriiah-rf>

¹⁴ <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202303100026>

третья в мире по мощности, в ДНР в основном представлена угольная генерация. Крупнейшими теплоэлектростанциями являются Угледорская ТЭС, Старобешевская ТЭС, Славянская ТЭС, Кураховская ТЭС, Зуевская ТЭС.

В ДНР 73% экспортируемых товаров составляет каменный уголь, антрацит, кокс, полукокс. Основные предприятия: Донецкий металлургический завод, Енакиевский металлургический завод, Зуевская ТЭС, «Комсомольское рудоуправление», Харцызский трубный завод. Особую роль играет химическая промышленность (концерн «Стирол», Донецкий казенный химзавод и др.), тяжелое машиностроение («Азовмаш», НКМЗ, «Укруглемаш»). Металлургический комбинат «Азовсталь», разрушенный в ходе боевых действий в ДНР, восстанавливать не планируется, но есть планы по перезапуску завода им. Ильича.

В ЛНР 73% экспорта составляет металлургическая продукция, в республике расположены крупные предприятия: «Краснодонуголь», «Ровенькиантрацит», Алчевский металлургический комбинат, Алчевский коксохимический завод. Многие промышленные предприятия еще в 2014 г. перенесли производственную базу в Россию. Так, Луганский электромашиностроительный завод перенес основные производственные мощности в Ростовскую область. Луганский завод арматуры после 2014 г. также переориентировался на российский рынок.

С точки зрения перспективы развития новых регионов, эксперты сходятся во мнении, что Россия может создать крупнейший индустриальный центр, позволяющий отрабатывать полный производственный цикл металлургической продукции с последующим производством машиностроительной техники и топливным обеспечением.

Добыча полезных ископаемых

Новые регионы богаты полезными ископаемыми. В ДНР подтвержденные залежи каменного угля оцениваются примерно в 10 млрд тонн, из них коксующиеся угли – около 6 млрд тонн, антрациты – более 1 млрд тонн. В целом в ДНР добывается почти 40 видов сырья, включая исходные материалы для производства цемента, железная руда, ртуть, мрамор, гранит и многое другое. В ЛНР существуют большие залежи угля и песчаника. Херсонская область – это известняки, применяемые в строительстве и металлургии, песок, глина, торф. В Запорожской области добывается железная руда, есть марганцевые руды. На новых территориях можно добывать гранит, известняк и другие полезные ресурсы.

В апреле 2023 г. Правительством России была утверждена Комплексная программа социально-экономического развития новых регионов, которая нацелена на комплексное развитие территории. В соответствии с показателями программы, новые регионы смогут выйти на общероссийский уровень к 2030 г. Помимо этого, после утверждения программы регионы подготовят местные программы.

Строительство

После воссоединения ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей с Россией в новых субъектах Федерации развернулись масштабные восстановительные работы, в которых задействованы 8 госкорпораций, 82 субъекта и 167 подрядных организаций. С начала проведения работ восстановлены и построены около 9 тыс. объектов, 183 из которых построены с нуля. Это и жилье, и медицинские объекты, и объекты культуры, образования, жилищно-коммунального хозяйства. К концу 2022 г. было обустроено 570 км дорог и 16 мостов. Восстановлено порядка 4,8 тыс. объектов, в т. ч. порядка 1,5 тыс. жилых домов и 780 объектов социальной инфраструктуры (более 250 школ, 64 медучреждения и др.). 46 объектов построены заново. В новых регионах работают более 40 тыс. строителей из 56 регионов РФ, 8 федеральных заказчиков и свыше 70 подрядчиков. Большую роль в восстановлении новых территорий играют шефские регионы. В частности, в Херсонской области только за 2023 г. шефы-регионы восстановили или построили с нуля порядка 38 социальных, образовательных или культурных объектов в пяти округах.

Свободная экономическая зона

С 1 июля на территории новых субъектов РФ создана свободная экономическая зона, в которой действует особый режим предпринимательской деятельности. Он включает установление пониженных ставок по налогам и тарифам страховых взносов, а также применение процедуры свободной таможенной зоны. На получение статуса участника СЭЗ может претендовать любое лицо, зарегистрированное либо имеющее филиал на территории ЛНР, ДНР, а также Запорожской или Херсонской областей. Условие – оно не должно вести деятельность, осуществление которой признано Минстроем России недопустимым. Полномочиями по принятию решения об установлении статуса участника СЭЗ наделена управляющая компания – ППК «Фонд развития территорий». Статус резидентов СЭЗ уже получили 45 компаний.

Сельское хозяйство

Все четыре новых субъекта РФ характеризуются благоприятными условиями для развития сельского хозяйства. Наиболее плодородные почвы сосредоточены в Херсонской области – это 2 млн га сельскохозяйственных угодий, из них 1,7 млн га – пашня в мягком и влажном климате. На этих землях традиционно выращиваются зерновые, подсолнечник, теплолюбивые культуры, в том числе арбузы. Есть крупное поголовье рогатого скота. При этом отмечается недостаток овощехранилищ. Для решения этой проблемы в Херсонской области был создан агропромышленный кластер, который включает переработку, хранение и дальнейшую транспортировку сельскохозяйственной продукции.

Земельный сельскохозяйственный фонд Запорожской области составляет 2,2 млн га. Здесь выращивают пшеницу, ячмень, горох, горчицу, рапс. В Запорожской области действует несколько программ государственной поддержки сельхозпроизводителей. Агрии уже получили помощь в объеме более 300 миллионов рублей в рамках программы господдержки по возмещению части затрат, связанных с производством и реализацией зерновых культур. В преддверии сбора урожая фермеры получили от «Государственного зернового оператора» новые комбайны. Таким образом, в Запорожской области насчитывается более 5000 тракторов, 1600 зерноуборочных комбайнов, 2000 грузовых автомобилей.

В ДНР под сельское хозяйство занято более 600 тысяч га – выращиваются зерновые, технические культуры, овощи, фрукты. Разводится крупный рогатый скот, развито свиноводство и птицеводство. В развитие сельского хозяйства ДНР вложено около одного миллиарда рублей. Более 65 сельхозпредприятий обновили парк техники в 2023 г. Агропромышленный комплекс ДНР получил более 160 единиц техники благодаря лизинговой компании «Росагролизинг».

В ЛНР также развито растениеводство и животноводство. В 2022 г. агропредприятия ЛНР произвели 216 млн яиц, 27 тыс. тонн мяса

и 12,7 тыс. тонн молока. Всего пищевых продуктов произведено на общую сумму около 20 млрд рублей. Для увеличения объемов и видов производимой продукции, повышения ее конкурентоспособности власти ЛНР делают ставку на государственную поддержку сельхозпроизводителей в виде субсидий, лизинга и льготного кредитования. По оценке главы минсельхоза Дмитрия Патрушева, новые территории способны принести дополнительно как минимум 5 млн тонн зерновых¹⁵. Некоторая продукция оттуда уже поставляется в регионы России, например картофель, овощи и фрукты.

Демография

Согласно данным, опубликованным в открытых источниках, на момент вхождения в состав РФ население новых регионов насчитывало 6,2 млн чел.¹⁶ При этом, согласно данным МВД России, к середине сентября 2023 г. в новых регионах оформили более 2,8 млн российских паспортов, а к концу 2023 г. должны оформить еще 400 тыс., из чего следует, что численность населения в регионах превысит 3,2 млн. Прогнозная численность населения в новых субъектах России на 1 января 2024 г. определена в количестве 3 227 429 человек. Это следует из внесенного в Думу проекта бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (ФОМС)¹⁷.

Возрастной состав населения можно охарактеризовать на основе данных о назначении пенсий в новых регионах. Согласно данным Социального фонда РФ, по российскому законодательству назначены пенсии более чем миллиону жителей новых субъектов. В частности, в ДНР оформлено 474 тыс. пенсий, в ЛНР – 373 тыс., в Запорожской области – 140,5 тыс., в Херсонской области – 54 тыс.¹⁸ Как мы уже указывали выше, по данным МВД, в новых регионах выдано 3,2 млн российских паспортов. Это означает, что каждый третий житель новых регионов – пенсионер. Наряду с этим, некоторые эксперты прогнозируют, что в новых российских регионах будет наблюдаться рост рождаемости¹⁹.

¹⁵ <https://ria.ru/20221004/zerno-1821389918.html>

¹⁶ <https://rg.ru/2022/10/06/chetyre-novyh-regiona-vkliucheny-v-perechen-subektov-ff-cto-teper-pomeniaetsia.html>

¹⁷ <https://www.rbc.ru/economics/29/09/2023/6516e5449a79477c35e5f12d>

¹⁸ <https://dntsk.ru/2023-12-05-v-novyh-regionah-naznachen-svyshe-milliona-rossijskih-pensij.donetsk>

¹⁹ <https://absatz.media/news/47247-demograf-rozhdaemost-v-novyh-regionah-rossii-prevysit-pokazateli-do-svo>

Социальная защищенность

С 1 марта 2023 г. пенсии в ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областях выплачиваются по общероссийским нормам. Как сообщили в Соцфонде, в ДНР средний размер пенсий, пересмотренных по законодательству РФ, составил порядка 19 тысяч рублей²⁰. С 1 марта ДНР, ЛНР, Запорожская и Херсонская области перешли на российскую систему обязательного социального страхования. Выплаты материнского капитала начались на территориях ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей еще в 2022 г. Право на него получили граждане РФ. В полном объеме программа заработала с 1 января 2023 г. По данным на середину января 2023 г., материнский капитал получили более 14 тыс. семей из новых регионов.

Здравоохранение

Особенность адаптации системы здравоохранения новых субъектов к российским стандартам заключается в том, что российская система медицинских гарантий в области здравоохранения намного шире, чем на бывшей территории Украины. Основная задача на данном этапе заключается в том, чтобы отстроить все разрушенные больницы, оснастить их качественным современным оборудованием, закупить транспорт, а также решить проблему с кадровым дефицитом. Для решения этой проблемы медики из других регионов России направляются в ЛНР, ДНР, Запорожскую и Херсонскую области как по линии добровольцев, так и по линии Центра медицины катастроф. По оценке Минздрава России, на конец 2022 г. в новых регионах функционировало свыше 450 медицинских организаций, в которых работали более 78 тыс. человек (в том числе 16 тыс. врачей). Для медучреждений было закуплено 50 специально оснащенных автомобилей и около 400 машин скорой помощи. С 1 января 2023 г. на новые регионы распространяются специальные доплаты для медиков. До 1 января 2026 г. будут действовать сертификаты медицинских и фармацевтических специалистов, полученные в соответствии с законодательством, действовавшим в новых регионах до дня их принятия в РФ (или с законодательством Украины). По истечении этого срока необходимо получить аккредитацию специалиста в порядке, установленном законодательством РФ.

22 ноября 2023 г. Совет Федерации одобрил закон, продлевающий до 1 января 2025 г. финансовое обеспечение бесплатной медпомощи без ОМС жителям новых регионов России за счет бюджетов субъектов. Особое значение уделяется обеспечению новых регионов медицинскими препаратами. С этой целью до 1 января 2025 г. в новых регионах разрешено обращение медицинских изделий и лекарств, произведенных на основании разрешительных документов, выданных органами региональной госвласти, а также Украиной. Хранить, перевозить, продавать и применять такие препараты разрешается до истечения срока их годности, а эксплуатировать медицинские изделия – до истечения срока их службы.

Интеграция в культурное пространство России

Поддержка новым регионам оказывается в рамках национального проекта «Культура». Основные направления для его реализации – создание кинозалов, обновление библиотек по модельному стандарту, пополнение книжных фондов, техническое оснащение учреждений, реализация культурно-просветительских программ для молодежи и многое другое. Как сообщила министр культуры РФ Ольга Любимова, в 2023 г. должны быть открыты 11 кинозалов в ДНР, ЛНР и Запорожской области, а до конца 2024 г. это число возрастет до 20. Кроме этого, к программе кинопроката уже подключены 15 кинозалов во всех четырех новых регионах, где зрители уже увидели «Чебурашку», «Нюрнберг», фильмы «Поехавшая», «Праведник» и другие киноновинки.

В ближайшие два года будут созданы 24 современные модельные библиотеки: по три библиотеки в каждом из новых субъектов Российской Федерации ежегодно. Особое внимание уделяется комплектованию книжных фондов: каждый год планируется закупать порядка 90 тысяч книг в каждый из новых регионов. Также планируется оснастить современным оборудованием 76 региональных и муниципальных музеев новых регионов.

На базе историко-археологического музея-заповедника «Каменная Могила» в Мелитопольском районе будет создан филиал Государственного историко-археологического музея-заповедника «Херсонес Таврический», который находится на территории Севастополя. Решение было принято по поручению

²⁰ <https://dntsk.ru/2023-12-05-v-novyh-regionah-naznacheno-svyshe-milliona-rossijskih-pensij.donetsk>

Президента России Владимира Путина на встрече с историками и представителями традиционных религий России, которая состоялась в ноябре 2022 г. По словам министра культуры РФ Ольги Любимовой, «работа с каждым регионом и с каждым учреждением проводится индивидуально, практически в ручном режиме. Мы круглосуточно на связи как с администрацией регионов, так и с руководителями учреждений: консультируем, помогаем по всем возникающим вопросам»²¹.

Интеграция систем образования новых субъектов в образовательное пространство РФ

17 февраля 2023 г. Президент России подписал Федеральный закон «Об особенностях правового регулирования отношений в сферах образования и науки в связи с принятием в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов – Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»²². Согласно документу, уровни общего, среднего профессионального и высшего образования, установленные в ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областях, приравниваются к соответствующим уровням образования в России. Также РФ признает ученые степени и ученые звания, образовательно-квалификационные уровни, полученные в новых регионах. Под регулирование законом подпадают такие вопросы, как особенности проведения государственной итоговой аттестации (ГИА) и приема на обучение в вузы и организации СПО, в том числе установление контрольных цифр приема.

Образовательные организации в ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областях будут работать на основе временной лицензии на осуществление образовательной деятельности, предоставляемой Рособрнадзором. До получения временных лицензий в регионах будут признаваться лицензии на осуществление образовательной деятельности, действовавшие на день принятия регионов в РФ, но не дольше чем до 1 января 2025 г. Временная лицензия будет действовать до получения

основной бессрочной лицензии, но не позднее чем до 1 января 2026 г. Такие же сроки устанавливаются и для получения временных, а затем и основных свидетельств о государственной аккредитации образовательной деятельности. Среди важных нововведений – детские сады и школы ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей передаются на региональный уровень, а функции их учредителей выполняют соответствующие органы государственной власти до 1 января 2026 г.

С середины февраля 2023 г. в России признаются образовательно-квалификационные уровни, ученые степени и звания, должности педагогических работников и т.д., полученные ранее в новых субъектах РФ. Все преподаватели из данных регионов освобождаются от прохождения аттестации до 1 сентября 2024 г.

Школьное образование

В ЛНР в новом учебном году открылось 539 школ. В большинстве из них обучение ведется в очном формате, и только 49 школ работают в дистанционном режиме по соображениям безопасности. Примерно такая же картина наблюдается в ДНР, где 28% учебных заведений работают в дистанционном формате. В школы Ростовской области 1 сентября пошли 5700 детей, прибывших из ДНР, ЛНР, Херсонской и Запорожской областей. Все школьники обеспечены учебниками, а также доступом к электронным ресурсам в школьных библиотеках. При поддержке общественных организаций и жителей региона дети вынужденных переселенцев обеспечены школьными принадлежностями и формой.

Образовательный процесс по российским стандартам в Херсонской области начали около 18 тысяч школьников, из которых 7 тысяч – первоклассники. К началу нового учебного года в регионе подготовили 91 базовую школу. В учебных заведениях были проведены ремонты, доставлена новая компьютерная техника, учебники и наглядные пособия. Программа обучения в Херсонской области полностью интегрирована в учебную программу России. Большинство школ области собрали педагогический состав и набрали достаточное количество учеников. С целью обеспечения безопасности в учебных заведениях круглосуточную вахту несут сотрудники «Росгвардии».

Самый важный вопрос сегодня для системы школьного образования в новых регионах –

²¹ <https://www.kp.ru/daily/27482.5/4738137/>

²² <https://edu.gov.ru/press/6546/prezident-rossii-podpisal-zakon-ob-integracii-novyh-regionov-v-obrazovatelnyu-sferu-strany/>

это новые учебники и литература на русском языке. В этой связи для четырех новых регионов было отпечатано порядка двух миллионов книг. Также помощь поступает от волонтеров. Например, жители Ямало-Ненецкого автономного округа передали для школьников города Волноваха (ДНР) более трех тысяч книг, две тонны школьных принадлежностей, а также одежду и обувь. В Ростовской области волонтеры дополнительно докупили 1600 тетрадей, контурные карты по географии для начальных классов и словари для старшеклассников. Из Кубани в школу села Новоалексеевка Херсонской области добровольцы привезли полный грузовик портфелей, карандашей, ручек, линеек, тетрадок, дневников и учебников.

С 1 сентября 2023 г. вступила в действие норма, в соответствии с которой дети в школах новых регионов РФ смогут изучать украинский язык как родной или выбрать его в качестве факультатива. Решение каждый субъект принимает самостоятельно²³. В итоге с начала 2023–2024 учебного года ни один учебный класс в школах ДНР не выбрал украинский язык в качестве факультатива, несмотря на такую возможность.

В Херсонской области изучать украинский язык решили большинство младшеклассников (64%) в качестве второго языка, при этом власти подчеркнули: «Первый у нас 100% русский язык»²⁴. В Запорожской области украинский язык выбрали 46% школьников. Директор школы № 1 г. Бердянска Татьяна Дубинская объясняет это тем, что «этот модуль выбирают в основном старшеклассники, которые уже привыкли к предмету». На русском обучают по остальным дисциплинам. По словам педагога, на новые стандарты переходят плавно, однако острой проблемой является нехватка кадров²⁵.

Высшее образование

Высшие учебные заведения новых регионов вступили в фазу активной интеграции с российской образовательной системой. По поручению Президента России Владимира Путина в 14 вузах ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей созданы 43 учебные лаборатории (по математике и информационным технологиям, педагогике, химии, физике и биологии).

В рамках стратегического сотрудничества между НИУ ВШЭ и вузами ЛНР разработаны и

запущены программы развития луганских вузов, программы мобильности академических сотрудников, управленцев, студентов университетов ЛНР, а также совместные интеллектуальные проекты по поддержке талантливых учащихся вузов республики. ВШЭ и вузы ЛНР взаимодействуют в научной сфере. Предполагается, что данная комплексная модель сотрудничества в системе высшего образования, разработанная НИУ ВШЭ, будет реализована и в других регионах.

Важная роль в развитии науки в новых регионах отводится молодым ученым. В частности, в ДНР создан Совет молодых ученых, который занимается развитием научного потенциала вузов страны. В ЛНР успешно функционирует Ассоциация молодых ученых. В состав Ассоциации входит 21 представитель от молодых ученых высших учебных заведений.

Выводы

Проведенный анализ позволяет утверждать, что в новых регионах сформирована полноценная и легитимная система власти в соответствии с Конституцией РФ. Разработан и утвержден комплекс мероприятий по реализации государственной национальной политики, ориентированный в первую очередь на укрепление единства, гармонизацию межнациональных отношений, борьбу с дезинформацией и поддержку русского языка в новых субъектах РФ.

В ДНР, ЛНР, Херсонской и Запорожской областях создаются профильные ведомства в системе государственного управления, а также соответствующие их деятельности институты гражданского общества, с которыми развиваются отношения партнерства. Важное значение имеет работа по определению целевых показателей, позволяющих оценить эффективность деятельности по основным направлениям государственной национальной политики, а также создание в новых регионах системы мониторинга межнациональных отношений. Однако данные процессы находятся на начальном этапе, который можно охарактеризовать в данный момент лишь с точки зрения перспектив его развития.

Новые регионы успешно интегрируются в единое научно-образовательное и культурное пространство России. Особенность этого процесса заключается в том, что на данный момент в ряде городов и районов еще суще-

²³ <https://ukraina.ru/20230413/1045284125.html?in=t>

²⁴ <https://www.rbc.ru/politics/12/09/2023/64ff8bff9a79472fc2145362>

²⁵ <https://ria.ru/20231015/yazyk-1902629224.html>

ствуует необходимость восстановления разрушенной инфраструктуры.

В сфере языковой политики наиболее актуальным и дискуссионным является вопрос о статусе украинского языка. При решении этого вопроса не рекомендуется предпринимать резкие шаги и кардинальные меры, т. к. часть населения, особенно в Херсонской и Запорожской областях, использует украинский язык в быту и повседневном общении. Наиболее полную картину о языковой ситуации, так же как и о национальном составе новых регионов, можно будет получить после переписи населения.

Медиа сфера в новых регионах нуждается в регулирующей деятельности со стороны федерального центра. На протяжении длительного периода основными ньюсмейкерами здесь являлись представители данных терри-

торий, транслировавшие свою собственную информационную повестку. Ключевой задачей на современном этапе является создание единой сети информационных ресурсов, которые будут доносить до жителей объективную и всестороннюю информацию о происходящих процессах, исходя из общероссийского информационного контура.

С точки зрения перспективы экономического развития новых регионов, целесообразно принять меры, направленные на создание крупного индустриального центра, который позволит отрабатывать полный производственный цикл металлургической продукции с последующим производством машиностроительной техники и топливным обеспечением. Не менее важное значение имеет комплексное развитие сельского хозяйства и транспортной инфраструктуры.

Т. Б. Смирнова (г. Омск)

Внешние условия этнологического мониторинга на приграничных с Республикой Казахстан территориях России¹

Приграничные территории имеют много особенностей по сравнению с территориями, находящимися в глубине страны и не имеющими соприкосновения с иностранными государствами. После распада СССР количество приграничных территорий России многократно увеличилось, потому что границы между Российской Федерацией и новыми независимыми государствами перестали быть условными и административными, а стали настоящими государственными границами, с другой стороны которых перестали жить граждане Советского Союза, а стали жить граждане новых независимых государств. Эти новые государства стали проводить свою, зачастую недружественную политику по отношению к России, но в то же время они имеют в составе

своего населения большое количество людей, ориентированных на Россию, русских и русскоязычных. Приграничные территории также отличаются повышенной миграционной активностью, трансграничными миграциями, значительная часть которых является транзитными. Здесь есть повышенный риск контрабанды и этнической преступности. Именно на приграничных территориях совершается большая часть террористических актов, организуемых из-за рубежа. А в случае военных конфликтов именно приграничные территории подвергаются агрессии. Именно для приграничных регионов характерны территориальные споры. Перечень приграничных регионов определен Правительством РФ и расположен на сайте Минэкономразвития России²:

Перечень приграничных субъектов Российской Федерации

№	Субъект Российской Федерации	С какими государствами граничит по суше (морю)
Северо-Западный федеральный округ		
1.	Республика Карелия	Финляндия
2.	Калининградская область	Польша, Литва
3.	Ленинградская область	Финляндия, Эстония
4.	Мурманская область	Норвегия, Финляндия
5.	Псковская область	Белоруссия, Латвия, Эстония
Центральный федеральный округ		
6.	Белгородская область	Украина
7.	Брянская область	Белоруссия, Украина
8.	Курская область	Украина
9.	Смоленская область	Белоруссия
Южный федеральный округ		
10.	Республика Калмыкия	Казахстан
11.	Краснодарский край	Абхазия
12.	Астраханская область	Казахстан
13.	Волгоградская область	Казахстан

¹ Исследование выполнено по проекту «Азиатская Россия: демография, этнический состав населения и межнациональные отношения в новых условиях поворота на Восток» (номер госрегистрации 123112100125-7) в рамках Программы научных исследований этнокультурного многообразия российского общества и направленных на укрепление российской идентичности, 2023–2025 гг.

² Министерство экономического развития Российской Федерации. Официальный сайт (https://www.economy.gov.ru/material/file/9a4436e6e6049c8989585d53c7f7585d/perechen_prigranichnyh_subektov_rf.pdf)

Северо-Кавказский федеральный округ		
14.	Республика Дагестан	Азербайджан, Грузия
15.	Кабардино-Балкарская	Грузия
16.	Карачаево-Черкесская Республика	Абхазия, Грузия
17.	Республика Ингушетия	Грузия
18.	Республика Северная Осетия – Алания	Грузия, Южная Осетия
19.	Чеченская Республика	Грузия
Приволжский федеральный округ		
20.	Оренбургская область	Казахстан
21.	Самарская область	Казахстан
22.	Саратовская область	Казахстан
Уральский федеральный округ		
23.	Курганская область	Казахстан
24.	Тюменская область	Казахстан
25.	Челябинская область	Казахстан
Сибирский федеральный округ		
26.	Республика Алтай	Казахстан, Китай, Монголия
27.	Республика Тыва	Монголия
28.	Алтайский край	Казахстан
29.	Новосибирская область	Казахстан
30.	Омская область	Казахстан
Дальневосточный федеральный округ		
31.	Республика Бурятия	Монголия
32.	Забайкальский край	Китай, Монголия
33.	Приморский край	Китай, КНДР
34.	Хабаровский край	Китай
35.	Амурская область	Китай
36.	Чукотский автономный округ	США
37.	Еврейская автономная область	Китай
38.	Херсонская область	Украина
39.	Запорожская область	Украина
40.	Донецкая Народная Республика	Украина
41.	Луганская Народная Республика	Украина

Приграничное положение в стабильной ситуации дает регионам и существенные преимущества в виде высоких объемов пригра-

ничной торговли, инвестиционных проектов, здесь более интенсивно развивается культурное, научное и гуманитарное сотрудничество,

в том числе сотрудничество в области здравоохранения и образования. В нашей стране утверждена Концепция приграничного сотрудничества в Российской Федерации³, во многих субъектах РФ действуют свои нормативные документы, касающиеся отношений с соседними странами на региональном уровне.

Этнологический мониторинг на приграничных территориях РФ, в числе других российских регионов, ведется с первых лет существования Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов (EAWARN) – (далее – СЭМ). Специфику мониторируемых процессов приграничья можно видеть в публикациях экспертов, работающих на этих территориях, например В. В. Амелина (Оренбургская область), А. А. Авдашкина (Челябинская область), Л. Х. Дзаховой (Республика Северная Осетия – Алания), Г. Г. Ермак (Приморский край), В. П. Клюевой (Тюменская область), Л. В. Кальминой (Республика Бурятия), О. П. Коломиец (Чукотский АО), К. С. Мокина (Саратовская область), Е. Л. Мотрич (Хабаровский край), Н. С. Мухаметшиной (Самарская область), Т. Б. Смирновой (Омская область), С. П. Тютеневой (Республика Алтай), Е. В. Шевцовой (Новосибирская область), Е. А. Щербина (Карачаево-Черкесская Республика) и других экспертов.

Руководитель СЭМ академик РАН В. А. Тишков, называя приоритетные направления деятельности Сети, выделяет проблему адаптации и интеграции мигрантов, поскольку их культурная и религиозная приверженность стране исхода оказалась гораздо сильнее, а интеграция в наше сообщество оказалась более трудной, чем мы предполагали в начале деятельности СЭМ, в том числе и по причине отторжения принимающим сообществом. Конфликт оказался гораздо серьезнее, чем нам казалось в начале масштабных постсоветских переселений. В. А. Тишков предлагает сосредоточить внимание на задачах обновления методики и проблемной структуры модели мониторинга, особенно обращая внимание на такие аспекты, как ценностный подход в общественном процессе, воздействие и

противодействие русофобии и историческим фальсификациям, интеграции новых территорий⁴.

Нетрудно заметить, что все эти аспекты имеют отношение к внешнему воздействию и связаны с изменением международной обстановки, санкциями, конфликтами в бывших республиках Советского Союза. В таблице индикаторов СЭМ подобные события оцениваются в основном в категории 7 «Внешние условия»⁵. Можно также отметить периодичность, с которой определенные группы индикаторов выдвигаются на первый план. Так, категория «Внешние условия» была особенно актуальна в 1990-х, когда во время распада СССР начались особые процессы по линиям разлома, территориальные конфликты, страна впервые за многие годы столкнулась с беженцами, массовыми миграциями, терроризмом и враждебными действиями на своей, только что ставшей «бывшей» территории.

В 2000-х эта волна стихла, казалось, что обстановка окончательно нормализовалась. Потому что все конфликты, которые могли произойти, к этому времени уже произошли, ситуация на границах стабилизировалась. Граница России с Казахстаном после распада СССР стала самой протяженной сухопутной границей в мире, длиной 7,5 тыс. км. С российской стороны к ней выходят 12 регионов, с казахстанской – 7 регионов. Несмотря на то, что детали оформления будут обсуждаться еще долго, сама российско-казахстанская граница уже реально сложилась, как и приграничное развитие и сосуществование. Сейчас стало очевидным, что на смену почти невидимой раньше административной линии, проходившей по территории с очень похожим в культурном и этническом плане населением, пришли регионы независимых государств, очень отличающихся и друг от друга, и от самих себя в прошлом. С оформлением государственной границы наладилось транспортное сообщение, трансграничные миграции также стабилизировались. И даже возвращение Крыма и начало военных действий на Донбассе, хотя и вызвали много разговоров,

³ Концепция приграничного сотрудничества в Российской Федерации (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2001 г. № 196-п) (<http://www.scrf.gov.ru/security/State/document29/>)

⁴ Тишков В. А. 25 лет российскому этнологическому мониторингу // Сеть этнологического мониторинга EAWARN. Буклет, посвященный 25-летию СЭМ. Сост. В. В. Амелин. С. 1–2.; из переписки В. А. Тишкова с экспертами Сети в 2023 г.

⁵ Всего в таблице индикаторов СЭМ содержится 7 разделов: 1. Среда и ресурсы. 2. Демография и миграции. 3. Власть, государство и политика. 4. Экономика и социальная сфера. 5. Культура, образование, информация. 6. Контакты и стереотипы. 7. Внешние условия.

но на деле, как казалось в 2014 г., ничего не изменилось.

Но это только казалось. Сравнивая прошлые и нынешние индикаторы категории 7 «внешние условия», с каждым годом становился очевидным рост уровня конфликтности в последние годы не только на западных, но и на южных границах России. После 2014 г. в республиках Центральной Азии, и в Казахстане в частности активно формируется антироссийская повестка, основные пункты которой повторяют украинские сценарии. Это так называемая многовекторность во внешней политике, этнизация истории, когда история казахского народа и казахской государственности представляется очень древней. Это интенсивные археологические исследования, составление карты сакральных мест. Это интерпретация истории заселения Степного края в виде колонизации, как захват исконных казахских земель. Это описание голода 1930-х гг. как голодомора, от которого погибли в основном казахи, и установка во многих городах памятников жертвам голодомора. Это – нарастающая русофобия и наступление на русский язык (языковые патрули, переход на латиницу), масштабная и массовая индоктринация. Наконец, это открытие филиалов американских университетов, в том числе биологических лабораторий вблизи российско-казахстанской границы, один из которых – университета Аризоны, находится всего лишь в 200 км от Омска, в Петропавловске Казахском.

В отличие от Украины, центральноазиатский вариант антироссийского проекта не декларируется официально, но широко поддерживается и обосновывается местными научными исследованиями, СМИ, НКО, которые финансируются американскими, европейскими и исламскими фондами. Сдерживают эти антироссийские проекты географические, военные и экономические причины, а именно – близость России и Китая, в том числе наши общие границы.

Поэтому, суммируя все вышесказанное, можно заключить, что категория индикаторов 7 «Внешние условия» после небольшого перерыва вновь стала актуальной. Многие эксперты, работающие в приграничных регионах, фиксируют дестабилизацию обстановки и увеличение напряженности на границе с центральноазиатскими государствами, быв-

шими советскими республиками. В категорию 7 «Внешние условия» входят следующие индикаторы: 41. Наличие и влияние диаспор. 42. Стабильность/нестабильность соседних регионов и стран. 43. Влияние международных политических процессов и межгосударственного сотрудничества. Деятельность зарубежных организаций. Деятельность общественных организаций, поддерживаемых из-за рубежа. 44. Территориальные претензии и проблема границ. 45. Внешние связи и сотрудничество. 46. Меняющийся внешний имидж (страны, региона, народа, общины, режима в стране, регионе).

Индикатор 41 «Наличие и влияние диаспор» является одним из наиболее важных в системе мониторинга. Отличительной особенностью приграничных регионов является высокий удельный вес и абсолютная численность тех народов, которые составляют основное население соседних государств. Есть два пути образования диаспор: первый – в результате миграций и второй – в результате проведения границ по территории проживания этнических общностей, в результате чего часть этнической общности, оказавшаяся за пределами своего национального государства, становится диаспорой. Именно так происходило образование русской диаспоры в Казахстане и казахской диаспоры в России, потому что граница между Россией и Казахстаном прошла по территории расселения и русских, и казахов.

Так, в приграничных регионах с Республикой Казахстан высокой является численность казахов. Всего в России проживает 592 тыс. казахов, в том числе 516 тыс. – в приграничных с Казахстаном областях⁶. На границе с Казахстаном расположено 12 российских регионов. Это Астраханская, Волгоградская, Самарская, Саратовская, Оренбургская, Челябинская, Курганская, Тюменская, Омская, Новосибирская области, Алтайский край и Республика Алтай. Выше всего численность казахов в Астраханской области, причем их численность за последние 30 лет здесь выросла. По данным последней советской переписи населения 1989 г., численность казахов в Астраханской области была 136,5 тыс. чел., что составляло 12,8% жителей, а по данным переписи 2021 г., казахов в регионе насчитывалось уже 143,7 тыс. чел., что составило 17,6% всего населения.

⁶ Всероссийская перепись населения 2020 года // Федеральная служба государственной статистики (<https://rosstat.gov.ru/vpn/2020>).

Численность казахов и их доля в этническом составе населения приграничных регионов России, по данным всеобщих переписей населения 1989, 2010 и 2020 гг.^{7*}

Регион	1989 г.		2010 г.		2020 г.	
	Кол-во, тыс. чел.	Доля, в %	Кол-во, тыс. чел.	Доля, в %	Кол-во, тыс. чел.	Доля, в %
Астраханская обл.	136,5	12,8	149,4	16,3	143,7	17,6
Волгоградская обл.	41,5	1,6	46,2	1,8	37,6	1,7
Самарская обл.	14,2	0,4	15,6	0,5	15,1	0,5
Саратовская обл.	73,4	2,7	76,0	3,1	64,1	3,0
Оренбургская обл.	111,5	5,1	120,3	6,0	107,7	6,2
Челябинская обл.	33,2	0,9	35,3	1,0	29,1	1,0
Курганская обл.	15,8	1,4	11,9	1,3	8,2	1,2
Тюменская обл.	15,7	0,5	19,1	0,6	14,4	1,0
Омская обл.	75,0	3,5	78,3	4,1	69,4	4,1
Новосибирская обл.	12,3	0,4	10,7	0,4	8,7	0,4
Алтайский край	11,0	0,4	8,0	0,3	5,6	0,3
Республика Алтай	10,7	5,6	12,5	6,2	12,6	6,4

* Доля в % рассчитывалась от тех, кто указал свою национальную принадлежность.

Анализируя данные переписей населения, можно констатировать, что численность казахов в приграничных российских регионах за последние 30 лет фактически не изменилась, а их доля в некоторых регионах даже выросла. Связано это не только с более высокой рождаемостью в казахских семьях, высоким естественным приростом, но и с интенсивным оттоком русского населения из азиатских регионов в европейскую часть России, в основном в Москву, Санкт-Петербург и Краснодарский край.

Так, в Астраханской области миграционная убыль фиксируется непрерывно начиная с 2015 г. В последние годы ее темпы несколько замедлились. В определенной степени отток населения из Астраханской области притормозила международная миграция: из стран СНГ и дальнего зарубежья в 2021 г. приехавших оказалось на 1040 чел. больше, чем выехавших. Наибольшее количество не-

российских мигрантов прибыли в Астрахань из Азербайджана (441 человек), Казахстана (331), Армении (200), Узбекистана (182), Таджикистана (152) и Украины (118)⁸. Волгоградская область стала лидером в Южном федеральном округе по оттоку населения. По данным статистики, за 2022 г. в Волгоград и Волгоградскую область приехали 50833 чел., а уехали – 57 024 чел. Миграционная убыль составила 6191 чел., что выше всех субъектов Южного федерального округа. Для сравнения, в 2021 г. в регион приехало 52 347 чел., а уехало 50 967⁹.

Миграционные потери характерны для Самарской, и особенно – для Саратовской области. В Саратовской области стабильно фиксируется естественная и миграционная убыль населения, причем миграционная убыль увеличивается. Саратовская область продолжительное время остается одним из антилидеров в Приволжском федеральном округе и

⁷ Всесоюзная перепись населения 1989 года. Национальный состав населения по республикам СССР // Демоскоп (http://www.demoscope.ru/weekly/ssp/sng_nac_89.php?reg=1); Всероссийская перепись населения 2010 года (https://rosstat.gov.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/perepis_itogi1612.htm); Всероссийская перепись населения 2020 года.

⁸ Численность и миграция населения Российской Федерации // Федеральная служба государственной статистики (<https://rosstat.gov.ru/compendium/document/13283>).

⁹ Волгоградская область перестала быть привлекательной для мигрантов // Волгоград онлайн (<https://v1.ru/>).

по естественной убыли населения¹⁰. По данным территориального органа Федеральной службы статистики по Оренбургской области, в период с января по май 2023 г. из региона в другие субъекты России переехали 6644 чел. За этот же период в Оренбургскую область из других регионов нашей страны переехали 4218 чел. Таким образом, разница между прибывшими и убывшими жителями внутри страны составила 2426 чел. Данные по международной миграции противоположны. В период с января по май 2023 г. в Оренбургскую область из других стран переехали 2652 чел., из региона в другие страны уехало 1491 чел. Следовательно, прирост в международной миграции составил 1161 чел.¹¹ Таким образом, все без исключения приграничные с Казахстаном регионы Приволжского федерального округа несут демографические потери из-за отрицательного прироста и межрегиональных миграций. Эти потери сглаживаются, но не компенсируются полностью мигрантами из стран Центральной Азии.

Регионы Уральского федерального округа являются более благополучными в демографическом отношении, что связано с достаточно высоким уровнем их социально-экономического развития. Округ состоит из шести субъектов. Это Свердловская, Тюменская, Курганская и Челябинская области, Ханты-Мансийский (ХМАО) и Ямало-Ненецкий (ЯНАО) автономные округа. По сравнению с переписью 2010 г. численность населения округа увеличилась на 220 тыс. чел., но это увеличение приходится на первую половину периода, а в последние годы численность населения округа снижается на 20–30 тыс. чел. ежегодно.

На границе с Казахстаном в Уральском федеральном округе расположены Челябинская, Курганская и Тюменская области. В Челябинской области проживает 3,4 млн чел. В постсоветские годы основной миграционный прирост формировал Казахстан – главным образом русские и русскоязычные жители его северных районов. На разных этапах активизировались и шли на спад миграции из Таджикистана, Узбекистана, Кыргызстана, Армении, Азербайджана и Грузии. Однако наибольшую устойчивость за прошедшие три десятилетия приобрели миграционные потоки, идущие в Челябинскую область из Казахстана и Таджикистана. Перепись населения 2002 и 2010 г.

зафиксировала значительный прирост таджиков (в 8 раз), кыргызов и узбеков (в 2 раза). На сегодняшний день Таджикистан является одним из основных направлений международной миграции в регион. Естественная убыль населения в Челябинской области значительно превышает показатели рождаемости (например, в 2021 г. родились 16 452, умерли 25 064). Данная тенденция сохранится и в будущем. Свою негативную роль в последние годы играет и отток населения в другие регионы, в страны дальнего зарубежья. Стабилизация демографической ситуации в регионе возможна только за счет миграции. При этом существенную долю в ней будут составлять уже не только русскоязычные жители северного Казахстана, как в первые постсоветские десятилетия, но и представители народов Средней Азии, главным образом таджики. Это вызовет дальнейшую коррекцию этнического состава населения области, которую мы наблюдаем в последние три десятилетия¹².

Курганская область расположена в южной части Западной Сибири, на юге граничит с Казахстаном. Численность населения области на 1 января 2023 г., по данным Росстата, составляет 761,6 тыс. чел. Уменьшение численности населения по сравнению с 2022 г. составило 10,7 тыс. чел. В 1994 году в Курганской области проживало 1,1 млн человек, население стабильно сокращается, в последние годы в среднем примерно на 10 тыс. чел. в год. Регион не имеет четко выраженной отраслевой специализации, как, например, нефтяная Тюмень или промышленный Екатеринбург. В рейтинге «РИА Новости» за 2022 г. из 85 российских регионов по качеству жизни Курганская область заняла лишь 77-е место. История заселения и пограничное положение Курганской области обусловили ее пестрый этнический состав, хотя свыше 90% населения составляют русские и их доля за последние 15 лет почти не изменилась. На внутриобластном уровне этнокультурная дифференциация более заметна, выделяются два основных ареала. На юго-западе, в Сафакулевском, Альменевском, а также в меньшей степени Щучанском районах, значительную часть населения составляют башкиры и татары. В приграничной полосе, особенно в сельской местности, повышена доля казахов (в Звериноголовском районе их доля достигает

¹⁰ Регион несет потери // Коммерсант. Средняя Волга (<https://www.kommersant.ru/doc/5538074>).

¹¹ Демографическая зима близко? // Без формата (<https://orsk.bezformata.com/listnews/120371169/>).

¹² Авдашкин А. А. Челябинская область: характеристика этнодемографической ситуации и межэтнических отношений // Этнодемографические процессы и миграции в регионах Азиатской России: современная ситуация, прогнозы и риски. Омск, 2021. С. 51–67.

33%). В районах с повышенной долей казахов показатели естественного прироста несколько лучше, чем в целом по области. Кроме естественной убыли населения, Курганскую область также покидают мигранты. Отмечается миграционное снижение – минус почти 4 тыс. чел. в 2022 г., что находится на уровне 2021 г. Всего в Курганскую область прибыли 21,8 тыс. чел., а покинули 25,5 тыс. Как указано в сообщении службы, за счет международной миграции население области сократилось почти на 1300 чел. Сообщается, что всего в область из СНГ приехали около 1500 чел., большинство из них жители Казахстана, Таджикистана и Узбекистана¹³.

Тюменская область является наиболее привлекательной для мигрантов из всех приграничных территорий. Тюмень – это областная столица и логистический центр для всего Западно-Сибирского региона, включая Ханты-Мансийский автономный округ – Югру и Ямало-Ненецкий автономный округ. В Тюменской области больше всего насчитывается русских – 2 млн 352 тыс. чел. и татар – 240 тыс. чел., в т. ч. 6676 сибирских татар. Тюмень является лидером по приему мигрантов из стран Центральной Азии.

Статистика по миграциям в Тюменской области за 2022 г. следующая. Юг Тюменской области (регион без ХМАО и ЯНАО) прибыло – 51 421 чел., выбыло – 46 214 чел., миграционный прирост составил 5207 чел. Из них прирост за счет внешних миграций составил 415 чел., в том числе со странами СНГ – 474 чел. Миграционный обмен с Казахстаном на юге региона стал отрицательным: минус 153 чел.; с Таджикистаном плюс 1073 чел. В ХМАО за 2022 г. прибыло 77 438 чел., выбыло 68 752 чел., миграционный прирост составил 8686 чел., в том числе по внутренним миграциям прирост отрицательный, а со странами СНГ миграционный прирост составил 11 670 чел. Самый высокий прирост мигрантов получен за счет граждан Таджикистана – 11 072 чел. По остальным странам прирост не столь существенный: с Узбекистаном – 360 чел., Украиной – 229 чел., Азербайджаном – 144 чел. С Казахстаном прирост отрицательный – минус 260 чел. Отрицательный прирост с Казахстаном в 2022 г. отмечен по всем регионам,

и, скорее всего, он связан с началом СВО и бегством за границу противников специальной военной операции. В ЯНАО масштабы миграций меньше, миграционный прирост отрицательный – минус 2754 чел. Тем не менее с Таджикистаном сальдо миграций положительное – плюс 805 чел. за 2022 г., с Киргизией – плюс 144 чел.¹⁴ Сделаем вывод о том, что положительный миграционный прирост Тюменской области достигается за счет внешних миграций со странами СНГ, главным образом за счет Таджикистана. Поэтому неудивительно, что самое популярное имя среди новорожденных мальчиков в 2023 г. – Мухаммад. Им в ХМАО назвали 348 детей за 2023 г.¹⁵.

Численность населения Омской области на 1 января 2023 г. составила 1 млн 832,1 тыс. чел., за год численность населения снизилась на 19,4 млн чел. Динамика численности населения в регионе стабильно отрицательная на протяжении последних лет¹⁶. Географическое положение региона определяет направления миграционных потоков. 70–80% внешних мигрантов попадают на территорию региона из соседнего Казахстана. В этнической структуре населения преобладают русские, которые составляют 85,8% всех жителей региона. В Омске доля русских еще выше – 88,8% всех жителей города. На втором месте по численности находятся казахи, которые составляют более 4% населения.

Следующий на восток приграничный регион, Новосибирская область, также имеет многонациональный состав. Современные процессы, происходящие в Новосибирской области, приводят к увеличению этнической, языковой и конфессиональной мозаичности. По данным Новосибирскстата, на 1 января 2023 г. численность населения Новосибирской области достигла 2794,3 тыс. человек, что на 3226 чел. меньше, чем на 1 января 2022 г. Наиболее многочисленная этническая группа – русские, составили 88,7% (от общей численности населения), немцы – 1,16%, татары – 0,91%, украинцы – 0,83%, узбеки – 0,47%, казахи – 0,4%, таджики – 0,38%, армяне – 0,36% и т. д. Новосибирская область является привлекательным регионом для мигрантов, приезжающих из других регионов России, особенно регионов Сибирского и Дальнево-

¹³ Курганская область стремительно теряет население из-за высокой смертности и миграции // Информационное агентство URA.RU (<https://ura.news/news/1052617647>).

¹⁴ Управление Федеральной службы государственной статистики по Тюменской области, Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре и Ямало-Ненецкому автономному округу (<https://72.rosstat.gov.ru/>).

¹⁵ В ХМАО самым популярным именем за 2023 год стал Мухаммад // Информационное агентство URA.RU (<https://ura.news/news/1052721870>).

¹⁶ Население. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Омской области (<https://omsk.gks.ru/>).

сточного федеральных округов. Также существенна тенденция миграционных потоков из ближнего зарубежья. При абсолютном преобладании русских в народонаселении области, в течение 2000-х гг. активно менялась его структура. За это время в десятку первых по численности этнических групп Новосибирской области вошли народы Средней Азии и Закавказья. Высокая динамика численности среднеазиатских и закавказских диаспор позволяет сохранять положительную динамику прироста населения региона. Город и окрестности продолжают расти за счет мигрантов. Необходимо отметить, что если ранее положительное сальдо миграции в Новосибирской области обеспечивалось за счет внутрироссийских перемещений, то в последние годы, особенно начиная с 2014 г. и в пандемические 2020 и 2021 гг. прирост происходит исключительно за счет международной миграции, главным образом из стран СНГ¹⁷.

Еще один приграничный регион СФО – Алтайский край. Его население составляет 2 млн 131 тыс. чел. Из них городские жители – 1 млн 243 тыс. чел., сельские – 888 тыс. чел.¹⁸ Несмотря на то, что горожане преобладают в структуре населения края, сельское население является самым большим в регионах за Уралом. На западе и юго-западе край граничит с Республикой Казахстан (Павлодарская и Восточно-Казахстанская области), на юго-востоке – с Республикой Алтай. Наиболее многочисленными народами Алтайского края являются русские (92,0%), немцы (3,0%), украинцы (2,0%), казахи (0,4%), белорусы (0,3%), армяне (0,3%), татары (0,3%), мордва (0,2%), азербайджанцы (0,2%)¹⁹. Миграционный прирост за 2022 г. с зарубежными странами отрицательный (минус 3945 чел.).

Последний на восток приграничный с Республикой Казахстан регион – Республика Алтай. Динамика численности населения была положительной с 1990 г. (193,3 тыс. чел.) до 2021 г. (221 тыс. чел.), что характерно для регионов с преимущественно сельским населением, которое отличается более высокой рождаемостью, чем жители городов. Но затем

численность населения начала снижаться. На 1 января 2023 г. население республики составило 210,8 тыс. чел., в том числе городское население – 65,0 тыс. чел. (30,8%), сельское население – 145,8 тыс. чел. (69,2%)²⁰. Доля городского населения в последние годы постепенно увеличивается. Национальная структура населения почти не меняется: русских 56,5%, алтайцев 33,5%, казахов 6,4% и людей других национальностей 3,6%.

Для Республики Алтай характерен абсолютный и относительный рост численности казахов. С 1989 г. рост численности казахов составил почти 2 тыс. чел., проживают они компактно. В Кош-Агачском районе казахи составляют более половины населения, также большая группа казахов проживает в Усть-Канском районе республики. Казахи являются третьей по численности этнической группой в республике после русских и алтайцев, поэтому по Закону Республики Алтай 1993 г. «О языках», сегодня казахский язык изучают в муниципальных общеобразовательных школах: в Кош-Агачском районе – 1733 ученика, Улаганском – 48, Усть-Канском – 51. Работают сорок три учителя казахского языка и литературы. Они совместно с учителями алтайского языка и литературы ежегодно повышают свою квалификацию, участвуют в проводимых методических объединениях и семинарах²¹. Учебники казахского языка и методические пособия по его изучению, созданные учителями Республики Алтай и изданные в местном издательстве, внесены в федеральный реестр учебников и используются в других регионах Российской Федерации, где в школах, в местах компактного проживания, изучается казахский язык. Казахский язык включен в школьную программу в некоторых селах Астраханской и Омской областей, а в Астрахани, Оренбурге, Омске, Саратове действуют курсы казахского языка, на которых эти учебники также востребованы. Районы компактного проживания и демографический перевес казахов является существенным фактором в культурной политике Республики Алтай. В муниципальных районах при поддержке

¹⁷ Шевцова Е. В. Миграционные процессы в Новосибирской области: современная ситуация, риски и перспективы // Этнодемографические процессы и миграции в регионах Азиатской России: современная ситуация, прогнозы и риски. Омск, 2021. С. 71–77.

¹⁸ Управление Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай. (<https://22.rosstat.gov.ru/folder/33247>).

¹⁹ Народы Алтайского края // Официальный сайт Алтайского края (<https://www.altairregion22.ru/gov/>).

²⁰ Управление Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай. (<https://22.rosstat.gov.ru/folder/33247>).

²¹ Казахи // Горный Алтай. Историко-культурный путеводитель (<https://visit-altairepublic.ru/o-respublike-altay/narody-gornogo-altaya/kazakhi.php>).

республиканского Правительства действуют фольклорные ансамбли, они обеспечены музыкальными инструментами и сценическими костюмами, в национальном театре можно ставить спектакли из художественных произведений.

Такова демографическая ситуация на приграничных территориях России с Казахстаном и в целом – с государствами Центральной Азии, которую можно охарактеризовать как сложную. В результате миграций постсоветского периода во многих приграничных регионах образовались устойчивые диаспоры выходцев из стран СНГ. На южных границах наибольшую численность и степень влияния имеет казахская диаспора, которая образовалась в основном не за счет миграций, а за счет прохождения границы по местам бывших казахских кочевых путей и так называемых «летников», которые в период перехода казахов к оседлому образу жизни в советское время стали постоянными населенными пунктами. Во многих приграничных регионах есть компактные места проживания казахов. Подавляющее большинство казахов является российскими гражданами. Для казахов характерны высокая степень самоорганизации, большое количество национально-культурных автономий и центров. Федеральная национально-культурная автономия казахов России была зарегистрирована в 2007 г. в Москве, в 2022 г. проведена ее регистрация в Тюмени, где состоялся курултай. Возглавляет ФНКА тюмеец Е. Ибраев, по словам которого, «работа ФНКА казахов России и региональных автономий может внести позитивный вклад в укрепление всеобъемлющего российско-казахстанского партнерства. Это то, что сейчас принято называть народной дипломатией. Мы можем содействовать налаживанию прямых связей и коммуникаций разного уровня: культурно-гуманитарного, научно-образовательного и делового сотрудничества. Стать надежными помощниками в продвижении интересов нашей страны, способствовать укреплению крепких традиций добрососедства между Россией и Казахстаном»²². Высокую активность проявляет Всемирная Ассоциация казахов – международная негосударственная организация²³. Сделаем вывод о том, что диаспоры народов Центральной Азии, особенно казахская диаспора, имеют прочные основы, большую численность и определенную степень влияния в приграничных регионах.

Следующий индикатор, № 42 «Стабильность/нестабильность соседних регионов и стран», также сохраняет свою актуальность, поскольку нестабильная ситуация оказывает большое влияние на миграционные процессы и межэтнические отношения. Государства Центральной Азии вряд ли можно считать стабильными, хотя от страны к стране ситуация разная. Общим для всех центральноазиатских государств является увеличение численности населения, особенно титульных наций Узбекистана, Таджикистана и Казахстана.

Непосредственное влияние на российские регионы оказывает ситуация в приграничных областях Республики Казахстан. Вдоль российской границы расположены следующие регионы Казахстана: Атырауская, Западно-Казахстанская, Актыубинская, Костанайская, Северо-Казахстанская, Павлодарская, Абайская (образована в 2022 г.) и Восточно-Казахстанская области. У этих приграничных областей существуют довольно интенсивные взаимоотношения с российскими регионами и между собой в силу естественных географических причин и в силу исторически сложившихся экономических и культурных связей.

Этнический состав населения вдоль границы с казахстанской стороны изменился самым кардинальным образом. Накануне распада СССР, по данным Всесоюзной переписи населения 1989 г., в Казахстане проживало 16 млн 465 тыс. чел. Из них казахов насчитывалось 6 млн 535 тыс. чел. (39,7%), русских – 6 млн 228 тыс. (37,8%), немцев – 958 тыс. чел. (5,8%), украинцев – 896 тыс. чел. (5,8%). Русское и немецкое население было сконцентрировано на севере союзной республики. Например, в Северном Казахстане проживало 914 тыс. русских, 688 тыс. казахов и 66 тыс. немцев, в Карагандинской области проживало 818 тыс. русских, 450 тыс. казахов и 159 тыс. немцев, в Акмолинской обл. (быв. Целиноградская обл.) проживало 459 тыс. русских, 267 тыс. казахов и 139 тыс. немцев. В северных районах, кроме немцев и русских, было много украинцев, белорусов, поляков, татар, башкир. Доля казахов в Северном Казахстане составляла 22,6%, в Карагандинской области – 25,8%, в Павлодарской области – 28,5%, в Акмолинской области – 25,1%, в Астане (быв. Целиноград) – 17,7%, в столичной тогда Алма-Ате – 23,8%²⁴.

²² Есенгалий Ибраев определил перспективы развития федеральной автономии казахов // Тюменская линия. 2022 г. 19 июня.

²³ Всемирная организация казахов. Официальный сайт (<https://oq.gov.kz/>).

²⁴ Всесоюзная перепись населения 1989 года. Национальный состав населения по республикам СССР // Демоскоп (http://www.demoscope.ru/weekly/ssp/sng_nac_89.php?reg=1).

После распада СССР за пределами Российской Федерации оказалось более 25 млн русских, одна из самых больших групп находилась в Казахстане. С 1991 г. начинается массовая миграция неказахского населения в Россию, эмиграция немцев в Германию. Численность населения в Казахстане снижается до 14,8 млн чел., а затем начинает постепенно увеличиваться. Казахстан проводит программу репатриации, которая привела к иммиграции этнических казахов из Китая. Часть казахов переехала в Казахстан из России, хотя массовыми эти миграции назвать нельзя, скорее, этот процесс можно охарактеризовать как интенсивный трансграничный обмен. Переселенцы – этнические казахи, получают статус «кандас». За счет высокого естественного прироста численность казахов в Казахстане существенно выросла, к настоящему времени этническая структура населения республики значительно изменилась по сравнению с советским периодом.

В Казахстане последняя перепись населения прошла в сентябре 2021 г., там она была отложена на год из-за пандемии, результаты опубликованы, в том числе по национальному составу. По данным переписи, с 2009 г., когда проводилась предыдущая перепись, численность населения Казахстана выросла с 16 до 19 млн чел., или на 20%. При этом численность казахов выросла с 10 до 13,5 млн чел., прирост составил 33,7%. Численность русских снизилась с 3,8 млн чел. в 2009 г. до 2,9 млн в 2021 г., то есть на 812 тыс. чел., или 21,4%²⁵. Численность немцев составила 226 тыс. чел., по сравнению с 2009 г. отмечен нечем не объяснимый прирост в 26,7%, но в целом начиная с 1989 г. численность немцев снизилась на 76,4%. Если рассматривать изменения за весь постсоветский период, то численность русских в Казахстане снизилась на 53,5%, а численность казахов выросла на 106,5%. Эта тенденция (снижение доли неказахского населения и увеличение доли титульного народа) характерна и для приграничных с Россией территорий Казахстана. Так, в Северо-Казахстанской области доля казахов выросла до 37,6%, в Костанайской – до 44,2%, в Павлодарской – 55,9%.

Кроме демографического давления, на стабильность ситуации большое влияние оказывают политические события. В 2022 г. такое влияние оказали три события: это январские

выступления в Казахстане, начало СВО и проведение частичной мобилизации. Январские события, которые получили название «кровавый январь», когда погибли 240 человек (в том числе с отрезанием голов) и больше 4 тыс. были ранены, когда в Казахстан были введены войска ОДКБ, вызвали естественную панику и выезд казахстанцев за границу, в том числе в Россию. Но уже в марте мы видим обратный процесс – протестный выезд в Казахстан несогласных с проведением СВО, а в сентябре – паническое бегство из России от мобилизации. Причем бежали не только те, кого реально должны были мобилизовать, но и те, кто не подлежал мобилизации, – не служившие, в первую очередь.

По материалам СМИ, после 21 сентября 2022 г. в Казахстан выехало около 200 тыс. чел. Например, 27 сентября власти Казахстана обнародовали первую предварительную статистику, касающуюся беспрецедентного по своим масштабам потока россиян, которые устремились в республику после начала частичной мобилизации. Как сообщило МВД Казахстана, с 21 сентября границу пересекли 98 тыс. граждан РФ. Президент Казахстана Касым-Жомарт Токаев заявил, что большинство из них были вынуждены уехать «из-за сложившейся безвыходной ситуации», и пообещал всяческую помощь. Во вторник МВД Казахстана отчиталось, что с 21 сентября «порядка 98 тыс. россиян заехало» в республику, а выехало из нее 64 234 россиянина. Кроме того, как сообщается, за этот же срок было выдано «чуть более 8 тыс. ИИН нерезидентов» (индивидуальные идентификационные номера; нужны, в частности, для оформления банковских карт). При этом замминистра цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Казахстана Асет Турысов 27 сентября привел другие данные: «Только за вчерашний день по стране принято более 13 тыс. заявок (на получение ИИН). Примерно такое количество нами принималось в течение целого месяца»²⁶. Таким образом, после нескольких лет затишья, в 2022 г. наблюдается резкий рост миграционной активности, вызванный политической нестабильностью.

В общественном мнении казахстанцев при помощи СМИ и соцсетей формируется образ России как страны-агрессора, распространяется мнение о том, что если РФ напала первая на Украину, то следующим может

²⁵ 2021 жылғы Қазақстан Республикасы халқының ұлттық санағының қорытындылары / Итоги Национальной переписи населения 2021 года в Республике Казахстан. Нур-Султан, 2022. – 63 с.

²⁶ Казахстан принимает волну миграции // Коммерсант. 2022 г. 27 сентября.

стать Казахстан. Президент Казахстана Касым-Жомарт Токаев, выступая на пленарном заседании юбилейного, XXV Петербургского международного экономического форума, заявил, что республика не признает ЛНР и ДНР, так как широкое применение принципа наций на самоопределение может привести к хаосу: «Подсчитано, что если право наций на самоопределение в реальности будет реализовано на земном шаре, то вместо 193 государств, которые сейчас входят в состав ООН, на Земле возникает более 500 или 600 государств. Конечно же, это будет хаос. По этой причине мы не признаем ни Тайвань, ни Косово, ни Южную Осетию, ни Абхазию. И, по всей видимости, этот принцип будет применен и в отношении квазигосударственных территорий, коими, на наш взгляд, являются Луганск и Донецк»²⁷. По поводу СВО Токаев сказал, что казахстанское гражданское общество зрелое и открытое, поэтому мнения высказываются разные. Про столкновения в январе 2022 г. по всей территории Казахстана, про погромы и убийства в Алматы после начала СВО уже мало кто вспоминает, хотя очевидно, что в Казахстане тогда началась гражданская война и, если бы не помощь России, последствия и для самой республики, и для ее президента были бы трагические.

Оставшиеся индикаторы охарактеризуем пока кратко. Индикатор 43 «Влияние международных политических процессов и межгосударственного сотрудничества. Деятельность зарубежных организаций. Деятельность отечественных организаций, поддерживаемых из-за рубежа» можно разделить на две части. Первая часть, касающаяся международных политических процессов, влияет на соотношение валют, объемы и направления торговых потоков. Вторая часть, касающаяся зарубежных организаций, оказывает влияние на информационную среду, развитие контактов. Есть что обсуждать и по индикатору 44 «Территориальные претензии и проблема границ», поскольку проблемы существуют

и периодически озвучиваются в публичном пространстве, но не развиваются, по крайней мере – пока. Индикатор 45 «Внешние связи и сотрудничество» является рабочим, так как у всех приграничных регионов РФ есть подписанные соглашения о сотрудничестве с регионами стран Центральной Азии, и это сотрудничество реально осуществляется. Актуализация этих соглашений происходит, как правило, на ежегодных Форумах приграничных территорий, которые проводятся попеременно в Казахстане и в России, и очень часто – с участием первых лиц. Последний индикатор 46 «Меняющийся внешний имидж (страны, региона, народа, общины, режима в стране, регионе)» в настоящее время является нейтральным и этот показатель практически не оценивается.

Таким образом, внешние условия при проведении этнологического мониторинга на приграничных территориях России с Республикой Казахстан играют большую роль и оказывают влияние на оценку этнополитической ситуации в регионах. Наибольшее внимание у всех исследователей и определенное беспокойство вызывает все возрастающая демографическая асимметрия между регионами России и государствами Центральной Азии. Центральная Азия – единственный регион на постсоветском пространстве, где население продолжает расти. Для демографической модели центральноазиатских государств характерны многодетные семьи, преобладание молодежи, увеличение общей продолжительности жизни. Благодаря этому Казахстан, Узбекистан, Кыргызстан, Таджикистан и Туркменистан имеют стабильный прирост населения в 1–2% в год. Для этих стран характерен миграционный отток трудоспособного населения на заработки в приграничные страны, но несмотря на это, численность населения здесь продолжает увеличиваться, и этот факт будет определять ситуацию в приграничных регионах России, по крайней мере, в ближайшие десятилетия.

²⁷ Токаев заявил, что Казахстан не признает ДНР и ЛНР // Интерфакс. 2022 г. 17 июня. <https://www.interfax.ru/world/846857>

В. В. Амелин (г. Оренбург)

О сотрудничестве России и стран Центральной Азии в гуманитарной сфере

Российская Федерация в последние годы успешно осуществляет и расширяет сотрудничество в различных сферах со странами Центральной Азии. Одним из таких направлений является гуманитарное сотрудничество. Народы России и стран Центральной Азии связаны историческим опытом общежития и добрососедства. И гуманитарное сотрудничество сегодня является естественным продолжением их бытия и развития. Это можно проследить на примерах взаимодействия в сферах образования, культуры, науки.

Российская система образования, в силу ее авторитета и качества, взаимного признания дипломов, упрощенного порядка въезда и пребывания в странах СНГ, сохранения русского языка как средства межнационального общения – привлекает молодежь из стран Центральной Азии. На долю стран СНГ приходится более 50% всех иностранных граждан, которые приезжают учиться в Россию. 160 тыс. студентов из Центрально-Азиатского региона ежегодно обучаются в нашей стране. В вузах России получают различные специальности более 60 тыс. студентов из Казахстана, около 50 тыс. из Узбекистана, 30 тыс. из Туркменистана, свыше 20 тыс. из Таджикистана¹.

После введения западных санкций поток молодых людей, желающих получить высшее образование в России, дающее возможность последующего трудоустройства и успешной карьеры, не уменьшается². Имеющийся запрос на получение российского образования иностранцами у нас в стране поддерживается Правительством. Так, в 2023 г. Россия увеличила квоты на бесплатное обучение иностранных студентов за счет федерального бюджета на 7 тыс. человек (с 23 тыс. до 30 тыс. вакансий).

В постсоветские годы в странах Центральной Азии открыто множество филиалов российских вузов. В Республике Казахстан функционируют филиалы МГУ им. М. В. Ломоносова, МАИ, Финансового университета при

Правительстве Российской Федерации, Российского экономического университета им. Г. В. Плеханова, ЧелГУ. Планируется открытие филиалов еще девяти российских университетов. Среди них НИЯУ «МИФИ», МГТУ им. Н. Э. Баумана, РГУ нефти и газа им. И. М. Губкина, РХТУ им. Д. И. Менделеева, Томского государственного университета, Новосибирского государственного университета.

В свою очередь прорабатываются вопросы открытия филиалов КазНУ им. Аль-Фараби в городах Омске и Самаре³. Филиалы на зарубежной территории будут работать в рамках местного законодательства головного вуза, будущие выпускники филиалов российских вузов получают дипломы российского образца, выпускники филиалов казахстанских университетов – казахстанского образца.

В Узбекистане также открыто 12 филиалов российских вузов. К примеру, в городе Ташкенте функционируют филиалы МГУ, Российского химико-технологического университета им. Д. И. Менделеева, МГИМО, Российского экономического факультета им. Г. В. Плеханова, Всероссийского государственного института кинематографии С. А. Герасимова, Российского государственного педагогического университета им. А. И. Герцена, Национального исследовательского университета МИЭИ, МИФИ, Российского государственного университета им. И. Губкина, Санкт-Петербургского государственного университета. В городах Ташкентской области имеются филиалы МИСИС, Астраханского государственного технического университета, а также филиал Казанского федерального университета в Джизаке.

В Таджикистане также работает филиал МГУ им. М. В. Ломоносова. В Душанбе успешно функционирует Российско-Таджикский славянский университет, филиалы которого планируют открыть в Согдийской области. Аналогичный Кыргызско-Российский славянский университет им. Б. Н. Ельцина функционирует в Бишкеке.

¹ Приграничье России укрепляет гуманитарные связи с Центральной Азией // <https://evrazia-ural.ru/megoripiyatiya/prigraniche-rossii-ukreplyaet-gumanitarnye-svyazi-s-centralnoy-aziey> (дата обращения: 12.01.2024).

² Что известно о российских образовательных учреждениях в странах СНГ // <https://tass.ru/info/18636869> (дата обращения: 12.01.2024).

³ Пяткин Г. В. Сотрудничество в сфере образования ВУЗов приграничных территорий России и Казахстана (на примере Оренбургского государственного университета) / Г. В. Пяткин // «Евразийский перекресток». Сборник материалов научно-практических мероприятий. Вып. 2. Оренбург, 2015. С. 46–51.

Российская Федерация вносит большой вклад в расширение масштабов русскоязычного образования, изучение русского языка в странах Центральной Азии, в том числе с акцентом на углубленное изучение молодежью русской культуры. К примеру, в Республике Кыргызстан Российская Федерация планирует построить девять русскоязычных школ, готовится соглашение между Кыргызстаном и Россией о сроках строительства, определены населенные пункты и даже участки, где будут возведены школы: в городах Бишкеке, Оше, Баткенте, Джалал-Абаде, Талассе, а также в селах Чуйской, Нарынской, Иссык-Кульской, Ошской областей. Строительство будет осуществлено на средства России⁴.

Для повышения качества преподавания русского языка и обучения на нём в системе общего образования с 2017 г. в Таджикистане, с 2019 г. в Кыргызстане и с 2021 г. в Узбекистане успешно реализуется международный гуманитарный проект Минпросвещения «Российский учитель за рубежом», благодаря которому в школы республик из РФ командированы по контракту педагоги с обеспечением проезда, жилья и высокой заработной платы. В текущем году по данному проекту в школах Таджикистана ведут занятия 75 российских учителей, в Кыргызстане – 76 педагогов и в Узбекистане – 139 специалистов⁵. О высокой востребованности этого формата свидетельствует намерение Республики Кыргызстан с нового учебного года увеличить число участников в два раза – до 150 российских учителей⁶.

Успешно развивается и сотрудничество в сфере науки.

Например, ученые России и Узбекистана совместно разрабатывают:

- автономные источники энергии для устройств микроэлектроники;
- оптимальные сплавы для бортовой проводки летательных аппаратов в авиации и ракетостроении;
- огнеупорные керамические материалы на основе редкоземельных элементов и тугоплавких волокон для использования при

производстве высокотемпературных электрических печей и их оснастки.

Специалисты России и Казахстана:

- тестируют топливо для перспективных ядерных реакторов замкнутого цикла, позволяющих за счет регенерации многократно использовать отработанные материалы с продлением ресурсов на тысячи лет;
- создают новые композиционные материалы и покрытия с повышенной твердостью и жаропрочностью для изготовления штампов, металлорежущих инструментов, деталей реактивных и турбореактивных двигателей, броневых элементов;
- выделяют лучшие засухоустойчивые сорта пшеницы с высокой урожайностью в степных условиях.

Ученые России и Кыргызстана исследуют механизмы деградации ледников и их влияние на водность рек Центральной Азии, процессы в литосфере Тянь-Шаня для прогнозирования землетрясений⁷.

И таких проектов сотни.

В сфере общественно-гуманитарных наук российские археологи совместно с коллегами из стран Центральной Азии проводят раскопки:

- стоянок палеолита в Таджикистане и Казахстане;
- памятников неолита в Кыргызстане;
- центра Маргианской цивилизации бронзового века – городища Гонур-Депе III–II тысячелетия до н. э. в Туркменистане;
- греко-бактрийской крепости Узундара III–II вв. до н. э. на отроге Гиссарского хребта в Узбекистане;
- уникального торгово-ремесленного центра и каспийского порта Каракабак эпохи Великого переселения народов III–V вв. на полуострове Мангышлак и средневекового городища Кен-Булуи IX–XIII в. в Чуйской долине на ответвлениях Великого Шелкового пути⁸.

Современная геополитическая ситуация, а также внешнее санкционное давление объективно подталкивают Россию к наращиванию

⁴ Где РФ может построить 9 русскоязычных школ в Кыргызстане – адреса // <https://ru.sputnik.kg/20230123/kyrgyzstan-shkola-russia-stroitelstvo-adres-1072248900.html> (дата обращения: 12.01.2024).

⁵ Амелин В. В. НКО как инструмент продвижения российских приоритетов в странах Центральной Азии // В. В. Амелин // Международная жизнь. 2023. № 1. С. 90–97.

⁶ Сближение вузов России и Кыргызстана по восходящей траектории // <https://www.ritmurasia.ru/news--2023-10-22--sblizhenie-vuzov-rossii-i-kirgizstana-po-voshodjaschej-traektorii-69402> (Дата обращения: 12.01.2024).

⁷ Там же.

⁸ Приграничье России укрепляет гуманитарные связи с Центральной Азией // «Содружество народов Евразии» // <https://evrazia-ural.ru/meropriyatiya/prigraniche-rossii-ukrepyaet-gumanitarnye-svyazi-s-centralnoy-aziey> (дата обращения: 12.01.2024).

сотрудничества со странами Центральной Азии, не только к выстраиванию новых цепочек промышленной кооперации, но и расширению гуманитарного сотрудничества. Особенно это важно для приграничных регионов России, одним из которых является Оренбург. Вузами Оренбургской области заключены десятки договоров с учебными заведениями Актюбинской, Западно-Казахстанской, Костанайской областей о сотрудничестве в научно-образовательной сфере. На их основе проходят научно-учебные обмены и стажировки, реализуются программы повышения квалификации, организуются совместные мероприятия, проходит работа ученых советов и т. д. Особенно активно осуществляет гуманитарное сотрудничество Оренбургский государственный университет, который является одним из крупнейших вузов на Урале и в Приволжском федеральном округе⁹.

Это классический многопрофильный университет с богатой историей и широким спектром образовательных услуг. Он включает 7 институтов и 11 факультетов, 3 филиала и 2 колледжа, реализует образовательные программы по 200 техническим, естественно-научным и гуманитарным специальностям и направлениям подготовки. На них обучается более 20 тыс. студентов, в том числе иностранных. В учебном процессе задействованы порядка 1000 преподавателей, кандидатов и докторов наук. На базе вуза работают 22 научные лаборатории.

Исходя из географического фактора, наибольшее количество партнерских вузов ОГУ находится в Казахстане – 19. В образовательных учреждениях Оренбургской области обучается около 1,5 тыс. казахстанцев, причем большинство (более 1 тыс.) – в вузах. На базе ОГУ идет подготовка молодых специалистов, которым предстоит участвовать в развитии национальной экономики. Ежегодно высшее образование в этом университете получают сотни иностранных студентов из различных стран мира.

Однако наиболее активно возможностью обучения пользуются казахстанцы. Так, доля иностранных студентов ОГУ из этой страны превышает 90%. При этом большинство студентов обучается бесплатно. Более того, имеет место практика заключения не межвузовских договоров, а соглашений ОГУ с акиматами

отдельных районов Казахстана, которые целевым образом направляют в Оренбург абитуриентов на учебу по наиболее востребованным на этих административных территориях специальностям.

Научные связи приграничных регионов России и Казахстана укрепляет НИИ истории и этнографии Южного Урала, который является структурным подразделением Оренбургского государственного университета и специализируется на фундаментальных исследованиях в области истории, этнографии, этнологии и религиоведения Южного Урала, а также использовании их результатов в образовательном и воспитательном процессе¹⁰.

Особое внимание сотрудники Института уделяют установлению связей с ведущими научно-исследовательскими и образовательными центрами России и зарубежных стран, подготовке и реализации с ними совместных проектов. В частности, в практику работы НИИ вошли международные научно-практические конференции, круглые столы, экспертные площадки по различным проблемам с коллегами из аналогичных структур Республики Казахстан. Большой интерес вызвала международная конференция «Русский язык как средство расширения международных компетенций», организованная НИИ истории и этнографии Южного Урала Оренбургского государственного университета и Худжантским госуниверситетом им. Бободжана Гафурова. Регулярно проводятся и мероприятия с участием студентов российских и казахстанских вузов – из Оренбурга, Уральска, Актюбинска и других городов. Таковы, в частности, Школа молодых историков, Школа молодых археологов и Школа молодых этнологов.

С переходом Минкультуры России к воссозданию единой концертно-гастрольной системы, реализации комплексных международных проектов на плановой основе в последние годы заметно активизировалось культурное сотрудничество со странами Центральной Азии. Масштабный фестиваль «Русские сезоны», который с 2017 г. представлял лучшие достижения российской культуры и искусства в Германии, Франции, Италии, Бельгии, Японии, Корею, в 2023 г. впервые стартовал в Казахстане и распространился на Узбекистан. Он объединил более 30 концертов, музейных выставок, кинопоказов, творческих

⁹ Приграничье России укрепляет гуманитарные связи с Центральной Азией // «Содружество народов Евразии»// <https://evrazia-ural.ru/meropriyatiya/prigraniche-rossii-ukreplyaet-gumanitarnye-svyazi-s-centralnoy-aziey> (дата обращения 12.01.2024).

¹⁰ Амелин В. В. Приграничный регион в контексте евразийского сотрудничества (пример Оренбуржья) // Вестник РГУ. Серия «Евразийские исследования. История. Политология. Международные отношения». 2023. №3. С. 130–140.

лабораторий и мастер-классов ведущих российских учреждений культуры.

В рамках программы «Большие гастроли» в 2023 г. Казахстан посетили МХТ имени Чехова с премьерами к 125-летию прославленного коллектива, «Геликон-опера» и Детский музыкальный театр имени Натальи Сац. В Туркменистане прошли гастроли Российского академического Молодежного театра, а в Узбекистане – Новосибирского музыкального театра.

Вместе с тем создаются условия и для приобщения российских зрителей к богатству традиционных национальных культур и современным творческим исканиям ведущих музыкальных и театральных коллективов стран Центральной Азии. В апреле 2023 г. впервые за 25 лет в России прошли гастроли

Кыргызского национального академического театра оперы и балета имени А. Малдыбаева, который показал балетные постановки в Екатеринбурге, Казани и Чебоксарах. В мае успешно прошел российский тур легендарного Государственного ансамбля узбекского народного танца «Бахор» имени М. Тургунбаевой, который выступил на площадках Екатеринбурга, Нижнего Новгорода, Казани и Уфы.

Таким образом, как нам представляется, гуманитарное сотрудничество России и Центральной Азии на современном этапе является одной из приоритетных задач в деятельности органов власти этих стран. Оно способствует укреплению и расширению международных связей государств, сохраняет межнациональный мир и стабильность в обществах¹¹.

¹¹ Приграничье России укрепляет гуманитарные связи с Центральной Азией // «Содружество народов Евразии» // <https://evrazia-ural.ru/meropriyatiya/prigraniche-rossii-ukreplyaet-gumanitarnye-svyazi-s-centralnoy-azией> (дата обращения 12.01.2024).

МОНИТОРИНГ ЭТНОСОЦИАЛЬНЫХ И ЭТНОПОЛИТИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ В РЕГИОНАХ РОССИИ

Л. В. Кальмина (г. Улан-Удэ)

Этническая карта Республики Бурятия: факторы и тенденции изменения¹

Источниковой базой данной статьи послужили переписи населения Российской Федерации 2020–2021, 2010, 2002 гг., а также последней Всесоюзной переписи 1989 г. Несмотря на все подводные камни в процессе их проведения, которые в ряде случаев дают несколько искаженную картину, это наиболее точные данные, полученные путем сплошного (не выборочного) опроса населения. При хаотичном, казалось бы, броуновском движении населения из Бурятии / в Бурятию длительное наблюдение позволило обнаружить несколько достаточно устойчивых тенденций, внесших коррективы в этническую карту республики.

Тенденция первая. Закон сохранения

Позволю себе напомнить, что данный закон устанавливает неизменность какой-то замкнутой исчислимой величины, даже при уменьшении одной из ее составляющих. В этом случае другая составляющая увеличивается, как бы компенсируя потери первой. Такая ассоциация родилась при анализе динамики численности двух самых многочисленных народов Бурятии – русских и бурят.

В скобках указан процент от общей численности населения.

В течение трех десятилетий мы видим поступательный рост бурятского населения в процентах и абсолютных числах и, соответственно, снижение абсолютной численности русских и их доли в общем населении республики. Основная причина – миграция в другие регионы России. По оценкам демографов, миграционные процессы в республике вернулись к уровню 1990-х гг. Ежегодно в результате миграции республика теряет от 3,5 до 4,5 тыс. чел., т. е. население целого поселка. С начала 1990-х гг. Бурятию покинули 433,1 тыс. чел. – цифра, равная населению Улан-Удэ².

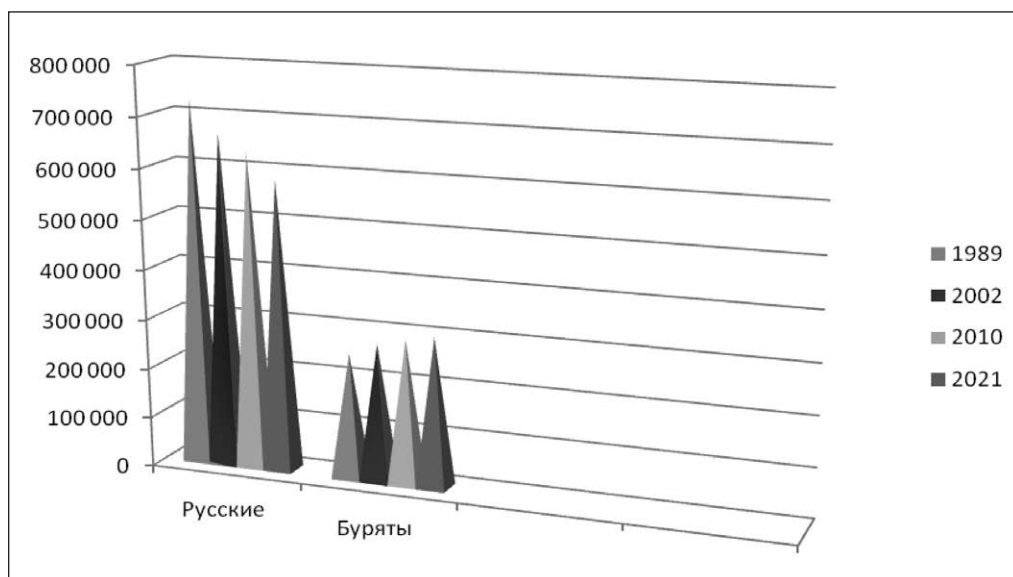
Можно выделить три категории активно отъезжающих. Самые крупные миграционные потери приходятся на возрастную когорту 15–25 лет – выпускников школ и вузов. В 2020 г. свыше 40% выпускников школ уехали в другие регионы для получения образования. Обратное, как правило, не возвращаются. Низкий уровень трудоустройства выпускников вузов в Бурятии и невысокая оплата их труда стали причиной интенсивной

Таблица 1. Динамика численности русских и бурят

Год / Этническая принадлежность	1989	2002	2010	2021
Русские	726 165 (69,9%)	665 512 (67,8%)	630 800 (64,9%)	581 764 (59,5%)
Буряты	249 525 (24,03%)	275 649 (27,8%)	290 418 (29,9%)	299 589 (30,6%)

¹ Работа выполнена в рамках государственного задания, проект «Россия и Внутренняя Азия: динамика геополитического, социально-экономического и межкультурного взаимодействия (XVII–XXI вв.)», № 121031000243-5.

² Бюраева Ю. Миграционные процессы в Республике Бурятия: направления, результативность, факторы // <http://www.oreibsc.ru/arhiv/2022/eko0112.pdf> (дата обращения: 25.01.2023); Бюраева Ю. Г., Пискунов Е. Ю. Миграционные установки студенческой молодежи Дальневосточного региона (на материалах Республики Бурятия) // Вестник Томского государственного университета. 2020. № 459. С. 98.



миграции выпускников республиканских вузов. За 10 лет, с 2010 до 2020 г., число молодых людей в республике уменьшилось на 74,3 тыс. чел.³

Вторая категория активных мигрантов – квалифицированные специалисты 30–40 лет, которые не могут реализовать себя в Бурятии и иметь достойное вознаграждение за свой труд. Ежегодно трудоспособное население республики сокращается на 6,1–7,8 тыс. чел. За пять лет, с 2015 по 2020 г., его численность снизилась на 35,6 тыс. чел. (с 62,8% до 54,8% всего населения)⁴. Регионы, для которых Бурятия является устойчивым донором рабочей силы, – Москва и Подмосковье, Санкт-Петербург и Ленинградская область, крупные города Сибири – Новосибирск, Красноярск, Иркутск. Третья категория мигрантов – неработающие пенсионеры, которые перебираются на жительство в «теплые края» – к примеру, в Краснодарский край. С 2014 г. ежегодно свыше 1 тыс. чел. уезжали в Крым, где их привлекали климат и относительно низкие цены на недвижимость. Сейчас по вполне понятным причинам это направление для жителей Бурятии утратило свои преимущества, и этот сегмент населения миграцию приостановил.

Заметим, что среди покидающих республику много бурят, которые уезжают по тем же причинам и в те же регионы, что и русские. Почему же численность бурят растет? Во-первых, миграция в другие регионы у них все же не столь интенсивна. Многие из них считают, что возможность реализовать себя *в своей республике* выше, чем в другом регионе: здесь можно опереться на помощь родственников и земляков. Во-вторых, следует учитывать миграцию в Бурятию жителей Усть-Ордынского и Агинского бурятских автономных округов. Переезд и трудоустройство в республике является первой (а часто и последней) ступенькой их реализации. Наконец, у бурят рождаемость выше, особенно в сельской местности.

В дальнейшем, по-видимому, численность обоих народов будет сокращаться. Долгое время республика числилась среди регионов с высокой рождаемостью, и этим компенсировались миграционные потери. Но с 2020 г. рождаемость пошла на спад, а последние два года смертность превышает рождаемость. О стойкой депопуляции говорить рано, но ситуация достаточно тревожная.

³ Бюраева Ю. Г., Пискунов Е. Ю. Миграционные установки... С. 98.

⁴ Количество жителей Бурятии растет, но число трудоспособных людей снижается // <https://www.baikal-daily.ru/news/15/383875/> (дата обращения: 25.12.2023).

Тенденция вторая. «Северный» обструкционизм

Таблица 2. Динамика численности коренных малых народностей

Год / Этническая принадлежность	1989	2002	2010	2021
Эвенки	1689 (0,16%)	2334 (0,24%)	2974 (0,31%)	2995 (0,31%)
Сойоты	–	2739 (0,28%)	3529 (0,37%)	4316 (0,44%)

Приведенная таблица демонстрирует рост коренных малочисленных народов (в Бурятии это эвенки и сойоты). По некоторым оценкам, рост эвенков «обеспечивает» не столько рождаемость, сколько законодательство, предусматривающее льготы коренным малочисленным народам Севера при условии их занятий традиционными промыслами – охотой и рыболовством. Одно из региональных изданий поместило заявление высокопоставленного чиновника, что в «коренные жители Севера сейчас записываются даже грузины, чтобы быть поближе к омулю», квота на лов которого есть у эвенков, но закрыта для других народов⁵. И хотя лидеры эвенкийских национально-культурных объединений сочли это высказывание оскорбительным для эвенков, им пришлось признать, что проблема существует. На одной из конференций КМНС Бурятии участники выразили обеспокоенность практикой, когда имеющие далеких предков эвенков пользуются этим для «записи в КМНС и получения льгот на природопользование».

Что касается сойотов, то они как самостоятельный коренной малочисленный народ впервые появились на этнической карте Бурятии в переписи 2002 г., «выделившись» из бурят. Это не стало каким-то из ряда вон выходящим фактом: перепись – 2002 выдели-

ла 68 новых этнических категорий, ранее «не замеченных» статистиками⁶.

Компактно сойоты живут в Окинском районе Бурятии. Изучавшие их исследователи пришли к выводу, что это потомки саянских самодийцев, которые впоследствии подверглись тюркизации, а затем и бурятизации⁷. Смена культур затронула лишь язык, в хозяйственной жизни сойоты сохранили свой уклад оленеводов и охотников.

Для включения сойотов в единый перечень коренных малочисленных народов в январе 1995 г. распоряжением президента Бурятии Л. Потапова с согласия Госкомстата России в одном отдельно взятом районе была проведена перепись населения. По ее итогам численность сойотов составила 1973 чел. 24 марта 2000 г. Правительство России Постановлением за № 235 включило сойотов Бурятии в Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации⁸. Для возрождения сойотского языка в 2001 г. впервые была разработана письменность на основе кириллицы, начато издание букваря и учебных пособий. В 2003 г. был издан первый «Сойотско-бурятско-русский словарь». Борьба сойотов за признание их самостоятельным этносом продолжалась несколько десятилетий.

⁵ Номер один. 2017. № 32.

⁶ Тишков В. А. О Всероссийской переписи населения 2010 года: разъяснения для ретроградов и националистов и предупреждения для чиновников и политиков // Этнологический мониторинг переписи населения / Под ред. В. В. Степанова. М.: ИЭА РАН, 2011. С. 19.

⁷ Павлинская Л. Р. Кочевники голубых гор (Судьба традиционной культуры народов Восточных Саян в контексте взаимодействия с современностью). СПб.: Европейский дом, 2002. С. 41–45.

⁸ Рассадин И. В. Социальные отношения у сойотов до перехода на оседлость // Вестник Бурятского научного центра Сибирского отделения Российской академии наук. 2023. № 2 (50). С. 39; Сойоты и эвенки – демографически перспективные жители Бурятии // <https://gazeta-n1.ru/news/society/113909/> (дата обращения: 25.12.2023)

Тенденция третья. Исчезнувшая «империя»

Таблица 3. Динамика численности китайцев в Бурятии

Год / Этническая принадлежность	1989	2002	2010	2021
Китайцы	191 (0,02%)	635 (0,06%)	1014 (0,1%)	407 (0,04%)

Китай долго был всероссийской «страшилкой». Перейдя российскую границу в начале 1990-х, китайцы подавляли своей массой и вездесущностью, заполонив, казалось, все ниши на рынке труда и чувствуя себя весьма комфортно в его нелегальном секторе. В построениях идеологов и в массовом сознании Китай был сверхдержавой, чья экономическая и военная мощь изначально направлена вовне, хотя бы под давлением гигантского и стремительно растущего населения и ограниченности собственных ресурсов. А китайские мигранты – послушный инструмент для реализации этих планов⁹. Развитию фобии «китайского присутствия» способствовали разговоры о претензиях Китая на сибирскую землю, которые будут иметь результатом присоединение к «Поднебесной империи» Дальнего Востока до Байкала. Китайская тема постоянно звучала в заявлениях чиновников и политиков, не сходя со страниц прессы, невольно внушалась средствами «важнейшего из искусств». Талантливо сделанный Н. С. Михалковым фильм «Урга – территория любви» завершается словами: «В прошлом году отдыхали на Байкале, где когда-то было озеро и жили русские». Широко распространялся тезис о существовании «плана» китайских властей по миграционной экспансии в Россию, который реализуется через принуждение и стимулы вплоть до финансового вознаграждения осевшим на постоянное жительство в другом государстве¹⁰. Орудием «демографической экспансии» представлялись чайнатауны как «модель» китайского проникновения, освоения, а затем и отторжения российских восточных тер-

риторий. Исследователи отметили любопытную закономерность: чем дальше от российско-китайской границы, тем опасения массовости китайских поселений, непроницаемых для контроля российских властей, более живучи¹¹.

На деле китайская опасность оказалась сильно преувеличенной. Во-первых, «страшилки» в значительной мере сконструированы чиновниками регионального ранга для привлечения внимания федерального центра и получения возможности «выбить» дотации, пусть и не очень щедрые. По мнению исследователей, длительное время изучавших эти проблемы, если бы эти страхи не находили отклика в массовом сознании, они бы вообще успеха не имели¹². Во-вторых, Бурятия не является для большинства китайцев инвестиционно привлекательным регионом и, следовательно, местом, пригодным для длительного проживания. Реально эмигрировать из своей страны большая часть китайцев не желает. Чаще всего проживание и работа в Бурятии – временный этап их жизни, тем более что в северных районах КНР зарплата уже выше, чем за аналогичную работу в Бурятии. Поэтому во втором десятилетии XXI в. численность китайцев в республике начала снижаться. Оставшаяся немногочисленная группа китайцев нацелена на постоянное проживание в республике. Как правило, это успешные предприниматели, у большинства из них российские жены, их дети тоже имеют российское гражданство. Они уже адаптированы к среде и свободно говорят по-русски¹³.

⁹ Дятлов В. И. Трансграничные мигранты в современной России: динамика формирования стереотипов // Миграции и диаспоры в социокультурном, политическом и экономическом пространстве Сибири. Рубежи XIX–XX и XX–XXI веков / науч. ред. В. И. Дятлов. Иркутск: Оттиск, 2010. С. 471.

¹⁰ Восток России: миграции и диаспоры в переселенческом обществе. Рубежи XIX–XX и XX–XXI веков / науч. ред. В. И. Дятлов. Иркутск: Оттиск, 2011. С. 518, 503.

¹¹ Балдано М. Н., Дятлов В. И. Роль китайских миграций в монгольском мире // Трансграничные миграции в пространстве монгольского мира: история и современность: сб. науч. ст. Вып. 4. Улан-Удэ: Изд-во БНЦ СО РАН, 2017. С. 138.

¹² Восток России: миграции и диаспоры... С. 532, 158.

¹³ Горковенко О. Н., Митупов К.-Б. М. Миграционная подвижность населения Республики Бурятия (конец XX – начало XXI в.) // Мигранты и принимающее общество в Байкальской Азии: сб. науч. ст. Улан-Удэ: Изд-во БНЦ СО РАН, 2011. С. 108; Иванова Н. Ж. Неформальная экономическая деятельность китайских мигрантов в 2000-е (на примере Республики Бурятия) // Миграции и диаспоры в социокультурном, политическом и экономическом пространстве Сибири. Рубежи XIX–XX и XX–XXI веков / науч. ред. В. И. Дятлов. Иркутск: Оттиск, 2010. С. 259.

Что касается китайской программы «идти вовне», согласно которой закрепившиеся на чужой территории получают денежное вознаграждение, то китайская экспансия сейчас больше состоит в завоевании российского рынка своими товарами, чем в китайском присутствии¹⁴. К тому же программа имеет своего «антипода» – программу «приглашаем приходить», без которой она не рассматривается¹⁵.

Тенденция четвертая. Уходящая натура

Численность украинцев и белорусов за несколько десятилетий продемонстрировала катастрофическое падение. По некоторым оценкам, «украинская страница» в истории Бурятии скоро будет навсегда перевернута. Первая волна «исхода» из Бурятии была отмечена в 1990-е гг., когда многие строители БАМа приняли решение вернуться на родину. В дальнейшем численность украинцев продолжала уменьшаться.

По мнению аналитиков, причиной служит довольно сильная раздробленность украинцев. Официально они никогда не регистрировали общину, не создавали региональный национально-культурный центр. А для этнических общин именно такие структуры являются очагом сохранения и развития этнической идентичности, установления связей с исторической родиной. Многие жители республики с ярко выраженными украинскими фамилиями даже не знают, из каких областей Украины прибыли их предки¹⁶. Ухудшается знание родной культуры и тяготение к ней. Снижается число владеющих языком¹⁷. Частые смешан-

ные браки украинцев и белорусов с русскими «размывают» украинскую или белорусскую этничность.

Медианный возраст украинцев перевалил за 60 лет. СМИ с горькой усмешкой отмечают, что при сохранении такой тенденции украинцы станут в республике такой же этнической редкостью, как буряты в Украине. Приблизительно такая же картина у белорусов.

Исследователи отмечают, что и до революции оказавшиеся в Сибири этнические украинцы и белорусы консолидировались на основе русской нации, демонстрируя большую, чем на исторической родине, приверженность идее общерусской идентичности и никак не способствовали оформлению украинского или белорусского этнических анклавов¹⁸.

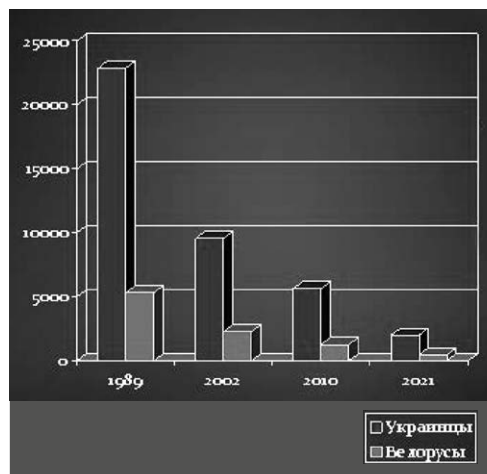


Таблица 4. Динамика численности украинцев и белорусов

Год / Этническая принадлежность	1989	2002	2010	2021
Украинцы	22 868 (2,2%)	9 585 (0,98%)	5 654 (0,58%)	2 007 (0,21%)
Белорусы	5 338 (0,51%)	2 276 (0,23%)	1 280 (0,13%)	467 (0,05%)

¹⁴ Иванов А. В. Программа Китая «идти вовне» и некоторые аспекты российско-китайских отношений // https://docs.yandex.ru/docs/view?tm=1703760567&tld=ru&lang=ru&name=Ivanov_A.V._Programma_Kitaya_IDTI_VOVNE_i_nekotorye_aspekty_rossijsko-kitajskih_otnoshenij.pdf (дата обращения: 28.12.2023).

¹⁵ Хэн Ч. Стратегия «Идти вовне» и особенности ее реализации в Китайской Народной Республике // https://docs.yandex.ru/docs/view?tm=1703510859&tld=ru&name=Chzhan_Khen_48_53.pdf (дата обращения: 27.12.2023).

¹⁶ Санжиев П. В Бурятии исчезают украинцы // <https://gazeta-n1.ru/news/society/121059/> (дата обращения: 29.09.2023).

¹⁷ Санжиев П. Непопулярная «мова» // Номер один. 2023. № 8.

¹⁸ Восток России: миграции и диаспоры... С. 131.

Тенденция пятая. Восточный вектор

Проблема плохо контролируемой иностранной миграции в Бурятии остро не стояла даже тогда, когда другие российские регионы уже отмечали ее как трудноразрешимую. Республика была едва ли не единственным регионом, пытавшимся ограничить привлечение иностранной рабочей силы и даже вовсе обойтись без нее во избежание растущей безработицы местного населения. Однако, как оказалось, мигранты не стали конкурентами нашим землякам: они работали там и на тех условиях, на которых местные жители работать не соглашались. Ни в общественном транспорте, ни в системе ЖКХ мигрантов нет.

Иркутские исследователи отмечают, что муниципальные власти в области при недостаточной осведомленности о численности и структуре мигрантов четко делят их на две группы: мигранты из Китая и «таджики». Вторая – это собирательное название мигрантов из Средней (Центральной) Азии, которое используется не в его этническом значении, а как собирательное обозначение иностранных трудовых мигрантов, прибывших из Средней Азии¹⁹. Опросы представителей киргизской диаспоры показали, что они не видят возможности собственной реализации на родине. По сложившимся представлениям, Россия – огромная и очень богатая страна, где можно найти фантастические заработки, каких никогда не увидишь в своей стране. В глазах молодых киргизов поездка на заработки в Россию уже повышает самооценку и вызывает уважение в обществе²⁰.

По сравнению с соседней Иркутской областью мигрантские сообщества в Бурятии были заметно малочисленнее. Республи-

ка достаточно долгое время была для них не очень привлекательна из-за дальности и более низких заработков, чем, к примеру, в крупных городах западной части страны и Сибири. Но постепенно они оценили ее преимущества. Наши опросы показали, что для них особенно важно внешне не очень выделяться среди местных жителей, и в этом отношении они чувствуют себя здесь куда комфортнее, чем, к примеру, в русских областях западной части страны. «Привычку» сибиряков к людям разной этнической принадлежности и разного вероисповедания, которая выработала известную веротерпимость, заметили еще до революционных исследователи²¹. Важно и то, что здесь нет такой конкуренции, как на западе. По сути, они заполнили ниши, оставленные китайцами: строительство, ремонт, торговля, национальная кухня. По выработке и квалификации они сильно уступали «привычным» строителям из Китая, но оказались в нужное время в нужном месте. Китайцы как раз стали покидать республику, а пандемия этот процесс подстегнула. Кадровый голод в строительной отрасли оказался таким острым, что пришлось организовывать чартерные рейсы для завоза мигрантов из Узбекистана и Таджикистана.

Постепенно они обустроивались, привозили жен и детей, которые стали очень заметными на улицах Улан-Удэ, обзаводились семьями в Бурятии. Было ясно, что нацеливались на долгую жизнь в России. Численность выходцев из Средней Азии начала расти.

Между собой они не конкурируют, разделяя «сферы влияния»: к примеру, вещевые рынки «остались» за киргизами, строительство и ремонт – «в руках» Узбекистана и Таджикистана. По мнению исследователей, которое мы разделяем, «этничность» бизнеса скорее сви-

Таблица 5. Динамика численности мигрантов из Средней Азии

Год / Этническая принадлежность	1989	2002	2010	2021
Узбеки	994 (0,1%)	596 (0,06%)	1261 (0,13%)	1942 (0,20%)
Киргизы	208 (0,02%)	507 (0,05%)	1133 (0,12%)	1343 (0,14%)
Таджики	210 (0,02%)	251 (0,03%)	295 (0,03%)	850 (0,09%)

¹⁹ Григоричев К. В. «Таджики» в пригородах Иркутской агломерации // Миграции и диаспоры... С. 161.

²⁰ Нанзатов Б. З., Содномпилова М. М. Трудовая миграция граждан Кыргызстана в РФ: становление новой традиции // Мигранты и принимающее общество в Байкальской Азии. С. 84.

²¹ Астырев Н. На таежных прогалинах. Очерки жизни населения Восточной Сибири. М.: Тип. Д. И. Изоземцева, 1891. С. 30.

детельствует о навязанной ситуацией стратегии, чем о примордиальных предпочтениях²².

Остряки шутили, что выходцы из Средней Азии исправят демографическую картину в Бурятии и помогут повысить рождаемость. Однако в последнее время заметным стал поток возвращения мигрантов на «историческую родину». Пока эта статистика никак не фиксируется. Прожившие в Бурятии несколько лет, не без труда получившие гражданство, они отъезжают, чтобы избежать мобилизации и пересидеть дома до лучших времен.

Тенденция шестая.

Лицо неизвестной национальности

В последний межпереписной период, с 2010 по 2020 (2021) г., произошел непропорционально большой рост числа людей, отказавшихся назвать переписчикам свою национальность.

Таблица 6. Динамика численности не указавших этническую принадлежность

Год	2002	2010	2021
Не указавшие этническую принадлежность	870 (0,08%)	17 019 (1,75%)	68 000 (6,9%)

Аналитики обратили внимание на тот факт, что при общем росте населения республики всего на 0,66%, «нацотказники» с прежних 1,75% от переписанного населения выросли до почти 7%. Абсолютная цифра «нацотказников» в 68 тыс. чел. эквивалентна нескольким среднестатистическим сельским районам республики вместе взятым²³. Почему, спрашивается, ответив на другие вопросы анкеты, так много людей уклонилось от ответа о своей национальности? Во-первых, Бурятия здесь не исключение, она, напротив, в трен-

де: 16 млн чел. отказались отвечать на вопрос о национальности. Причем это не единственный вопрос, который не дождался ответа. В. Ю. Зорин в интервью «Известиям» сказал, что он даже не в лидерах. В мире растет нежелание отвечать на вопросы переписи, особенно в мегаполисах, где люди не желают делиться частной информацией²⁴.

Одной из причин называют трудности с определением этнической принадлежности, если родители относятся к разным этносам. Доля истины здесь, конечно, есть. В. А. Тишков указывает, что в России этот вопрос возник только при проведении последней переписи, хотя назрел давно. Росстат под давлением этнологов и международных рекомендаций впервые предоставил возможность «детям разных народов» назвать и вторую национальность, правда, в той же графе, через запятую. Никаких разъяснений при этом сделано не было, а при переписи по интернету добраться до этой подсказки вообще не было возможности. В Бурятии возможностью указать две национальности воспользовались только 4,7% опрошиваемых²⁵. (Не указавших никакую, напомним, больше). Вполне возможно, что многие о такой возможности просто не знали.

При анализе данных переписей допускалось, что от указания национальности уклонились переписанные китайцы Бурятии, потому что не хотят лишний раз привлекать внимания к своей численности²⁶. Добавим из опыта личных наблюдений: подобный вопрос всегда воспринимался настороженно, и реакция на него бывает едва ли не более болезненной, чем на вопрос о способах и размерах заработка. На наш взгляд, это свидетельствует о неполной интеграции в окружающую социокультурную среду, которая в свою очередь не проявила готовности к приему и интеграции мигранта, что заставляет его все еще чувствовать себя «чужаком».

²² Варнавский П. К. Экономические практики мигрантов из Центральной Азии: свободная торговля или этнический бизнес? (на примере Краснокаменска) // Мигранты и принимающее общество в Байкальской Азии. С. 93.

²³ Санжиев П. В Бурятии стало меньше русских // <https://gazeta-n1.ru/news/society/118643/> (дата обращения: 27.08.2023).

²⁴ Все свои. Почему 16 млн россиян не заполнили графу национальность // iz.ru/1471862/sergei-gurianov/vse-svoi-pochemu-16-mln-rossiian-ne-zapolnili-grafu-natsionalnost (Дата обращения 23.09.2023).

²⁵ Тишков В. А. О переписывании народов, или деконструкция переписей населения // Этнографическое обозрение. 2023. № 4. С. 187, 196.

²⁶ Санжиев П. В Бурятии стало меньше русских // <https://gazeta-n1.ru/news/society/118643/> (дата обращения: 27.08.2023).

С. И. Аккиева, И. Ю. Теммиев (г. Нальчик)

Этнодемографическая ситуация в Кабардино-Балкарской Республике

Современная демографическая ситуация в Кабардино-Балкарии сложилась под влиянием многих факторов социально-экономического, демографического и социокультурного характера прошлых десятилетий как общероссийского, так и регионального характера. В статье дается анализ демографической ситуации и влияния на нее миграционных процессов за 2010–2022 гг.

Кабардино-Балкарская Республика исторически сложилась и остается многонациональной республикой по своему составу, в котором кабардинцы, русские и балкарцы составляют большинство населения. Территория республики по своим природно-географическим характеристикам разделяется на три зоны: равнинную, предгорную и горную. Исторически эти зоны соответствуют ареалу расселения трех основных этнических групп Кабардино-Балкарии: кабардинцев – равнинная и частично предгорная часть республики, русских – равнинная, балкарцев – горная и предгорная. Несмотря на многократные административно-территориальные изменения, которые проводились в республике, а также насильственную депортацию балкарского народа в 1944 г. и неоднократные административно-территориальные изменения в советский и постсоветский период, в их числе и изменения в связи с депортацией балкарского народа (1944–1957 гг.), этнический ареал проживания народов республики сохраняется и современные административные территориальные единицы Кабардино-Балкарии имеют этническую маркировку как «балкарские», «кабардинские» и «русские». Русские проживают в равнинной части республики в Майском и Прохладненском районах (исторически казачьи поселения), где они составляют в настоящее время, соответственно, 78,2 и 57,2%, кабардинцы проживают в равнинных районах Прохладненском – 27,2%, Терском – 86,6%, Урванском – 78,6%, Лескенском – 91,2%, предгорном Чегемском – 73,6%, Черек-

ском – 35,3%, Баксанском – 93%, Зольском – 90,8%. Балкарцы, проживают в предгорной и горной частях республики (61,6% населения Черекского района, 64,4% – Эльбрусского, 18% – Чегемского)¹.

С конца 1980-х гг. отмечается снижение численности русских как в городской, так и сельской местности при росте численности кабардинцев и балкарцев. По данным переписи населения 2020 г., кабардинцев насчитывается 502 615 чел. (55,6%) балкарцев – 120 898 чел. (13,4%) русских – 174 768 чел. (19,3%), что в целом составляет 88,3% населения республики. Остальную часть населения Кабардино-Балкарии составляют представители более 100 этнических групп. Исторически русские в КБР были наиболее урбанизированным населением. В настоящее время доля городского населения среди русских составляет 76,6%, кабардинцев – 43,6%, балкарцев – 40,8%². Русские остаются наиболее урбанизированной этнической общностью в Кабардино-Балкарии, а соотношение городского и сельского населения у кабардинцев и балкарцев носит сопоставимый характер. В общественном сознании представителей титульных этносов КБР по-прежнему довольно устойчивы представления о необходимости сохранения прочного сельского уклада как некоего этнического ядра, позволяющего сохранять язык и традиционную культуру в условиях глобализации и интенсивной урбанизации³.

Политические и социально-экономические условия, сложившиеся в России в 1990-х гг. оказали негативное воздействие на демографическую ситуацию в Российской Федерации в целом и также в ее регионах, в том числе в Кабардино-Балкарии. Со второй половины 2000-х гг. демографическая проблема, осознанная как одна из острейших в стране, привела к принятию «Концепции демографической политики Российской Федерации до 2025 года»⁴. Согласно этому документу, «демографическая поли-

¹ Аккиева С. И. Этнодемографические процессы в Кабардино-Балкарии в конце XX – начале XXI в. // Этнопанорама. 2014. № 3–4. С. 58–63.

² Управление Федеральной службы государственной статистики по Северо-Кавказскому федеральному округу – Всероссийская перепись населения 2020 года. Таблица 1. Национальный состав населения (2).xlsx (<https://26.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/>).

³ Гегаев Х. К., Таукенова Л. Х. Молодежь Кабардино-Балкарии (проблемы, ресурсы и возможности) // Казанский социально-гуманитарный вестник. 2023. № 4. С. 9.

⁴ Указ Президента РФ от 9 октября 2007 г. № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» (с изменениями и дополнениями) <https://base.garant.ru/191961/>

тика Российской Федерации направлена на увеличение продолжительности жизни населения, сокращение уровня смертности, рост рождаемости, регулирование внутренней и внешней миграции, сохранение и укрепление здоровья населения, и улучшение на этой основе демографической ситуации в стране»⁵. Было отмечено, что необходимо повышать ценность семьи и детей в общественном сознании. Среди причин, снижающих уровень рождаемости, были названы: низкие доходы, плохие жилищные условия, сомнение в возможности обеспечить будущему ребенку необходимое образование, медицинскую помощь и просто приемлемый уровень жизни и др. На основании «Концепции демографического развития Российской Федерации до 2025 года» постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 04.12.2007 г. была утверждена республиканская целевая программа «Улучшение демографической ситуации в Кабардино-Балкарской Республике на период 2007–2015 гг.»⁶. Был определен и принят комплекс мер по стимулированию рождаемости, которые вступили в силу с 2007 г. Они включали: повышение размеров пособий по беременности, родам, детских пособий; повышение оплаты отпусков в связи с рождением и воспитанием детей; сертификат на получение так называемого «материнского капитала» (безналичных рублей) на рождение за второго (или следующего по порядку рождения), который можно было использовать по достижении ребенком трехлетнего возраста на цели образования детей, приобретения жилья и т. д. Кроме того, власти регионов могли по своим возможностям принимать на себя дополнительные обязательства по поддержке семей с детьми, повышению размеров пособий. В Кабардино-Балкарии, по действующему федеральному и республиканскому законодательству, семьям, воспитывающим несовершеннолетних детей, было предоставлено 13 видов единовременных и ежемесячных пособий. Наряду

с материальной поддержкой серьезное внимание уделялось повышению статуса матери в обществе, в 2007 г. была учреждена медаль «Материнская слава», для награждения многодетных матерей (родивших и достойно воспитывающих пять и более детей и имеющих одного и более несовершеннолетних детей)⁷. В настоящее время в Кабардино-Балкарии в рамках национального проекта «Демография» реализуется пять региональных программ: «Финансовая поддержка семей при рождении детей»; «Содействие занятости женщин, создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»; «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение»; «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек в Кабардино-Балкарской Республике»; «Спорт – норма жизни». Только за 2022 г. по региональному проекту «Финансовая поддержка семей при рождении детей» в соответствии с планом реализации мероприятий в КБР, по состоянию на 20 октября 2022 г. была осуществлена ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка 10 220 семьям на 1 514 276,10 тыс. руб., а также осуществлена ежемесячная денежная выплата на третьего ребенка и последующих детей на 10 446 детей на общую сумму 1 529 038,90 тыс. руб.⁸

Для определения современной демографической ситуации в Кабардино-Балкарской Республике рассмотрим в динамике и проведем сравнительный анализ показателей по данным Росстата. По материалам переписи 2010 г., население составляло 859 576 чел., городское население – 54,7%, сельское – 45,3%, на 1 января 2023 г. население составляет 903 266 чел. городское население – 52%, а сельское – 48%⁹. За последние 13 лет отмечается рост численности населения, при этом происходит снижение доли городского

⁵ Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года <http://ivo.garant.ru/#/document/191961/paragraph/30:0>

⁶ *Темноев А. И.* Демографические и миграционные процессы в Кабардино-Балкарии и их влияние на общественно-политическую ситуацию в регионе в период системной трансформации российского общества // Вестник Института гуманитарных исследований Правительства Кабардино-Балкарской Республики и Кабардино-Балкарского Научного центра Российской академии наук. 2017. № 2.

⁷ *Аккиева С. И., Темноев И. Ю.* Этнодемографическая ситуация в Кабардино-Балкарской Республике: состояние и проблемы // Успехи современной науки. 2016. Т. 8. № 3. С. 175.

⁸ Региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей» в рамках национального проекта «Демография» <https://smikbr.ru/node/6393>

⁹ «Кабардино-Балкария в цифрах». Краткий статистический сборник. 2023 / Управление Федеральной службы государственной статистики по Северо-Кавказскому федеральному округу (https://26.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Кабардино-Балкария0_020в%20цифрах.%20202).

населения и рост сельского, что обусловлено социально-экономическими и социокультурными факторами, влияющими на демографию.

Одним из значимых показателей в демографии является рождаемость. В начале 2000-х гг. Кабардино-Балкария наряду с Адыгейской Республикой, Ставропольским и Краснодарским краями оказывались в составе регионов с низкой детностью (1–2 ребенка в семье). А суммарный коэффициент рождаемости в республике оказался ниже среднего показателя по Северному Кавказу – 1,42¹⁰. Следует отметить, что двухдетная семья стала преобладающей в Кабардино-Балкарии с 80-х гг. XX в. среди всех этнических групп. На двухдетную семью как доминирующую тенденцию в республике и, в частности, среди русских указывали материалы ряда опросов, в их числе опроса, проведенного И. Х. Тхамоковой в 2006 г. среди студенческой молодежи г. Нальчика. По ее данным, более половины опрошенных русских студентов (53,6%) хотели бы иметь двоих детей, 23,8% – троих, 7,3% – четверых и более, и только 6,6% желают ограничиться одним ребенком. Даже те студенты, которые являются единственными детьми своих родителей, сами желают иметь, как правило, не менее двух детей. В среднем на одного студента, ответившего на этот вопрос, приходится по 2,3 желаемого ребенка. Родители студентов имеют в среднем по 2,1 ребенка. 22,3% студентов являются единственными детьми у своих родителей¹¹.

Среди причин, определяющих низкую детность в республике, можно назвать тенденцию к раздельному проживанию молодых и родительских семей, безработицу, низкий уровень жизни, увеличение доли семей с одним родителем в результате разводов, вдовства и другие. Начавшаяся реализация новых мер по повышению рождаемости и помощи семьям с детьми оказала позитивное влияние на количественное и относительное увеличение рождаемости. В 2005 г. родилось 8,9 тыс. человек, коэффициент рождаемости составлял 10,3, в 2008 г., по сравнению с 2005 г., он возрос на 3,7%. На 2014 г. численность родившихся составила 13,4 тыс. человек, коэффициент рождаемости достиг 15,6¹². В настоящее

время в КБР интенсивность деторождений, или среднее число рождения на одну женщину, составляет 1,7 против необходимых 2,15. При этом в городах этот показатель ниже. Если в селах в среднем на одну женщину приходятся двое или трое родившихся, то в городе – только один или два¹³. Вместе с тем, введение дополнительных мер демографической помощи семьям с детьми с 2007 г., рост числа практикующих исламскую и православную обрядность способствует повышению рождаемости. Меры социальной поддержки многодетных семей указывают на действенность этих методов в регулировании демографических процессов и на эффективность демографической политики¹⁴.

Опрос, проведенный авторами статьи в 2022 г. среди студентов Кабардино-Балкарского государственного аграрного университета, показал, что тенденция на двухдетность остается преобладающей и 51,3% из числа опрошенных ответили, что хотели бы иметь двух детей, треть же опрошенных (32,3%) хотели бы иметь трех детей, 14,7% – более трех детей, а 1,7% считают, что достаточно воспитать одного ребенка. В этническом разрезе существенных различий между студентами не отмечено, при этом мужчины более ориентированы на многодетность, чем женщины.

Значительное влияние на демографическую ситуацию оказывает миграция. На современном этапе можно выделить целый комплекс миграционных потоков и направлений: внутреннюю миграцию в рамках СКФО, межрегиональную миграцию, международную миграцию – приток мигрантов из стран ближнего зарубежья и выезд населения Северокавказского региона за рубеж.

Внутрирегиональная миграция по СКФО характеризуется неравномерностью миграционных потоков и наличием регионов-доноров и реципиентов. К первым относятся северокавказские национальные республики, для которых характерен отрицательный коэффициент миграции, к вторым – Ставропольский край, который аккумулирует в себя миграционные потоки как трудовые, так и академические. В число республик с наиболее высокими

¹⁰ Абдулманов П. Г. Этносоциальное и этнодемографическое развитие регионов ЮФО // Региональные проблемы преобразования экономики. 2008. № 4. https://www.elibrary.ru/download/elibrary_11701438_48722360.pdf

¹¹ Тхамокова И. Х. Семья и семейная обрядность русского населения Кабардино-Балкарии: традиции и современность. Нальчик, 2016. С. 156.

¹² Кабардино-Балкария в цифрах. Нальчик, 2015. С. 36.

¹³ Табаксов И. А. Современные демографические и миграционные процессы в КБР и их влияние на социально-экономическое развитие // Известия Кабардино-Балкарского научного центра РАН. 2023. № 6. С. 348.

¹⁴ Абдулманов П. Г. Роль дополнительных мер помощи семьям с детьми в демографическом развитии регионов СКФО // Научный журнал «Апробация». 2004. № 7 (22). С. 30.

отрицательными показателями миграционного прироста относится и Кабардино-Балкария¹⁵.

Своеобразным центром притяжения мигрантов в рамках СКФО продолжает оставаться Ставропольский край, хотя в 2000-е гг. миграционный поток в этом направлении заметно снизился. Если в 1990-х гг. подавляющую массу переселенцев в Ставропольский край составляло русское и русскоязычное население из Закавказья и республик Северного Кавказа, то в 2000-х гг. в этнической структуре миграционных потоков усилилось представительство северокавказских народов, а также армян, азербайджанцев и т. д. Основная доля миграции северокавказского региона приходится на внутренние перемещения в рамках СКФО. Миграционные процессы КБР также оказались в этом потоке. Одним из факторов этого процесса является то, что у республики избыточное количество трудовых ресурсов, в связи с чем проблемы на рынке труда обо-

значились особенно остро. Из Кабардино-Балкарии мигранты едут в Москву, Московскую область, Санкт-Петербург и Ленинградскую область, в Краснодарский край.

Среди миграционного потока Кабардино-Балкарии на первый план выдвигается проблема трудовой миграции молодежи, как русскоязычного населения, так титульных этносов. Большинство трудовых мигрантов – молодые образованные, высококвалифицированные специалисты в трудоспособном возрасте, не удовлетворенные оплатой труда и стандартами жизни. Это обусловлено высокой конкуренцией на высокооплачиваемую работу на рынке труда самой республики. В результате республика теряет определенную часть интеллектуального потенциала, люди ищут лучшие условия для самореализации и роста своего благосостояния. Данные статистики показывают, что сальдо миграции с 2010 г. остается отрицательным (см. таблицу 1).

Таблица 1. Внешняя миграция КБР за 2010–2022 гг.¹⁶

Регион	Прибыло	Выбыло	Сальдо миграции
2010			
Всего	2299	5717	-3418
межрегиональная	2079	5593	-3514
международная	220	124	96
в том числе: СНГ	163	72	91
другие зарубежные страны	57	52	5
2020			
Всего	8691	9567	-876
межрегиональная	6617	6917	-300
международная	2074	2650	-576
в том числе: СНГ	778	722	56
другие зарубежные страны	1296	1928	-632
2022			
Всего	7919	11 172	-3253
межрегиональная	5451	7258	-1807
международная	2468	3914	-1446
в том числе: СНГ	947	1337	-390
другие зарубежные страны	1521	2577	-1056

¹⁵ Аккиева С. И., Табакоев И. А., Темноев И. Ю., Тхамокова И. Х. Современное состояние и тенденции развития миграционных процессов в Кабардино-Балкарии // Успехи современной науки и образования. 2017. Т. 7. № 2. С. 34–41.

¹⁶ Кабардино-Балкария в цифрах. Краткий статистический сборник. 2023 / Управление Федеральной службы государственной статистики по Северо-Кавказскому федеральному округу (<https://26.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Кабардино-Балкария0%20в%20цифраx.%202023>).

Как показывают данные таблицы, в республике миграционный отток превышает приток. Основной причиной оттока населения является трудовая и академическая миграция. В результате оттока молодежи в республике постоянно сокращается доля трудоспособного населения. Люди до 40 лет составляют 49% в структуре выбытия, а доля среди прибывшего населения составила 51,3%. Несмотря на то, что доля прибывшего трудоспособного населения в возрасте до 40 лет превышает долю выбывающего населения, анализ абсолютной численности показывает, что численность выбывающего производительного населения в возрасте до 40 лет (3110 человек) в 2021 г. в 1,6 раза превысила численность прибывающих (1149 человек)¹⁷. В целом такая тенденция сохраняется на протяжении последних трех десятилетий (миграционный отток превышает приток). В миграционный процесс в большей степени вовлечены мужчины, но в последнее десятилетие активизировались миграционные настроения и среди женщин. Миграция наиболее репродуктивной части населения республики приобретает необратимый характер, что может иметь негативные демографические и социокультурные последствия в обозри-

мом будущем. Миграция наиболее активной и трудоспособной части населения уменьшает демографический потенциал Кабардино-Балкарии¹⁸. Демографические и миграционные процессы последних десятилетий ведут к снижению доли русского населения в Северо-Кавказском регионе в целом и, в частности, в Кабардино-Балкарии. Проблема оттока русского населения тесно связана с общей проблемой трудовой миграции, хотя и не тождественна ей. Ключевым отличием является то обстоятельство, что трудовая миграция носит временный характер, миграция русских в основном является безвозвратной. Нацеленность на выезд у русских выражена сильнее, чем у титульных наций. Академическая же миграция и вовсе охватывает весь контингент студенческого возраста¹⁹.

Анализ внешней миграции по основным национальностям республики, составленный Ф. Ж. Беровой и А. А. Шеривой по данным Управления по вопросам миграции МВД по КБР, показывает, что среди русских число выбывающих за пределы республики остается выше, чем у представителей других национальностей (см. таблицу 2).

Таблица 2. Внешняя миграция населения по возрасту и национальности за 2022 г.

Национальность	18–40 лет				с 41 года и старше лет				Всего			
	выбыло за пределы КБР		прибыло из-за пределов КБР		выбыло за пределы КБР		прибыло из-за пределов КБР		выбыло за пределы КБР		прибыло из-за пределов КБР	
	муж.	жен.	муж.	жен.	муж.	жен.	муж.	жен.	муж.	жен.	муж.	жен.
Русских	586	631	330	389	300	432	160	190	886	1063	490	579
Кабардинцев	389	409	282	275	132	164	113	57	521	573	395	332
Балкарцев	53	58	55	42	14	20	15	15	67	78	70	57
Осетин	18	6	23	23	9	7	8	10	27	13	31	33

Анализ внешней миграции по национальностям за 2018–2022 гг. свидетельствует о том, что наибольший отток за все годы сохранялся среди русского населения. Как видно, в 2022 г. коэффициент выбытия составил: среди русских – 1,8, кабардинцев – 1,5 и сре-

ди балкарцев – 1,1, в среднем по республике – 1,3. Доля выбывших 18–40 лет среди общей численности русского населения составила в 2022 г. 62%, среди кабардинцев и балкарцев – 72,3 и 76,6% соответственно. Снижение коэффициента выбытия и численности

¹⁷ Берова Ф. Ж., Шериева А. А. Миграционные процессы на Северном Кавказе и возможные их последствия (на примере Кабардино-Балкарской Республики) // Известия Кабардино-Балкарского научного центра РАН. 2023. № 3. С. 33.

¹⁸ Аккиева С. И., Темноев И. Ю. Этнодемографическая ситуация в Кабардино-Балкарской Республике: состояние и проблемы // Успехи современной науки. 2016. Т. 8. № 3. С. 177.

¹⁹ Аккиева С. И. Миграционная и языковая ситуация в Кабардино-Балкарии в современный период // Этнополитическая ситуация в Российской Федерации. Ежегодный доклад сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов / Ред. В. А. Тишков, А. В. Черных. Пермь: Маматов, 2023. С. 61.

уехавшего русского населения происходит в результате сокращения численности наиболее активного трудоспособного населения, достигшего 18–40 лет, т. е. исчерпания людских ресурсов. В результате сложившейся тенденции миграционных процессов особо остро стоит проблема оттока русского населения²⁰.

Современная демографическая ситуация в Кабардино-Балкарии определяется недостаточным даже для простого воспроизводства уровнем рождаемости, активной трудовой миграцией трудоспособного населения, академической миграцией, что уменьшает демографический потенциал Кабардино-Балкарии.

²⁰ Берова Ф. Ж., Шериева А. А. Миграционные процессы на Северном Кавказе и возможные их последствия (на примере Кабардино-Балкарской Республики) // Известия Кабардино-Балкарского научного центра РАН. 2023. № 3. С. 36.

О. П. Коломиец (г. Анадырь)

Влияние социально-политической и экономической ситуации на коренные малочисленные народы Чукотки

В настоящей работе автор рассматривает социально-политическую и экономическую ситуацию в Чукотском автономном округе и как она отражается на жизни коренных малочисленных народов Чукотки. Источником для оценок и рассуждений стали стратегии и прогнозы развития региона в долгосрочной перспективе, материалы Всероссийской переписи населения 2020 г. и др. статистические документы, интервью с жителями Чукотского автономного округа и наблюдения автора.

Согласно данным Хабаровскстата, население Чукотки на 1 января 2023 г. (с учетом ВПН-2020) составляет 47 840 жителей. На начало 2023 г. численность городского населения 33 047 чел. (69% от общего числа жителей), сельского – 14 793 чел. (31%)¹. В границах ЧАО находятся 30 муниципальных образований, из них четыре со статусом «городской округ»: Анадырь, Певек, Провиденский, Эгвекинот, три – «муниципальный район»: Анадырский, Билибинский, Чукотский. В состав муниципальных районов входят три городских и 20 сельских поселений.

Основным центром концентрации населения является административный центр Округа – г. Анадырь, в котором проживает 12,9 тыс. чел. По сравнению с 2018 г. численность населения Анадыря сократилась на 16,7%. Помимо Анадыря на территории региона расположены города Билибино (5,4 тыс. чел.), Певек (4,2 тыс. чел.), поселки Угольные Копи (3,7 тыс. чел.) и Эгвекинот (3,3 тыс. чел.).

Вся территория региона отнесена к местам традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Чукотки. Очаговый характер расселения (небольшие населенные пункты, находящиеся на большой удаленности друг от друга) снижает доступность базовых услуг (медицина, образование, социальная защита, связь) и является сдерживающим фактором развития региона.

Оленеводство и морской зверобойный промысел являются основными формами экономической деятельности в селах, выполняют задачу сохранения и развития этнической культуры коренных народов Чукотки, в полной мере удовлетворяют потребности населения в традиционных продуктах питания. Основными формами экономической деятельности в селах продолжают оставаться традиционные виды хозяйства: оленеводство и морской зверобойный промысел, собирательство и рыболовство. Вместе с тем часть традиционного хозяйственного уклада безвозвратно теряется: например, ездовое собаководство, пушная охота, ремесло по изготовлению нарт, упряжи и т. п.

Для Чукотки характерен интенсивный отток населения из сел. К основным его причинам относятся низкий общий уровень качества жизни, недостаточный уровень медицинской помощи и образовательных услуг, изношенность сельской инфраструктуры, нехватка или вовсе отсутствие рабочих мест, а также низкий уровень заработной платы в селах и невозможность проведения полноценного досуга. Сельские жители из числа КМНЧ чаще всего переезжают либо в районные центры, либо в окружную столицу – г. Анадырь, замещающая приезжее население, как правило, выезжающее в центральные районы страны.

Эксперты полагают, что основной точкой роста округа остается г. Анадырь как административный и сервисный центр, крупнейший транспортный узел региона. Развитие Северного морского пути формирует потенциал роста г. Певек. Хозяйственное освоение остальной территории возможно за счет развития добывающего сектора (преимущественно вахтовым методом) и сопутствующего строительства транспортной и энергетической инфраструктуры, а также сохранения традиционных отраслей хозяйствования коренных

¹ Численность населения Чукотского автономного округа по городским округам и муниципальным районам на 1 января 2023 года и в среднем за 2022 год (с учетом итогов ВПН-2020) (<https://27.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/%D0%A7%D0%B8%D1%81%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%8C%20%D0%BD%D0%B0%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%D0%A7%D1%83%D0%BA%D0%BE%D1%82%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D0%B0%D0%B2%D1%82%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%BC%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D0%BE%D0%BA%D1%80%D1%83%D0%B3%D0%B0%20%D0%BF%D0%BE%20%D0%9C%D0%A0%20%D0%B8%20%D0%93%D0%9E%20%D0%BD%D0%B0%20%D1%8F%D0%BD%D0%B2%D0%B0%D1%80%D1%8F%202023%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0%20%D0%B8%20%D0%B2%20%D1%81%D1%80%D0%B5%D0%B4%D0%BD%D0%B5%D0%BC%20%D0%B7%D0%B0%202022%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4.pdf> (дата обращения: 10.01.2024).

малочисленных народов (оленоводство, морской зверобойный промысел), рыболовства².

Текущая социально-политическая и экономическая ситуация в стране оказывает серьезное влияние на развитие северных территорий, в частности на Чукотский автономный округ.

В связи с интенсификацией промышленного освоения региона серьезно возрастают потенциальные угрозы экологическому равновесию, традиционным видам хозяйственной деятельности коренных народов Чукотки и другим сферам жизнедеятельности местного сообщества в целом. В целях сохранения окружающей среды и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Чукотки 20 декабря 2022 г. был принят региональный закон «Об ответственном недропользовании на территории Чукотского автономного округа»³.

Из-за международного логистического кризиса 2021 г. в регионе возникли серьезные трудности с северным завозом и доставкой продуктов питания и промышленных товаров в села. Для недопущения срывов навигации в районах Крайнего Севера 23 июля 2023 г. был принят Федеральный закон «О северном завозе»⁴.

В связи со специальной военной операцией (СВО) были мобилизованы или пошли на службу добровольцами и жители Чукотки, в том числе представители коренных малочисленных народов. Сами жители отмечают высокий уровень патриотизма земляков, но вместе с тем опасаются, что уход молодежи на СВО, особенно из сел, осложнит кадровую ситуацию в традиционных отраслях экономики и в целом демографическую проблему региона.

Для поддержки отдаленных территорий и повышения качества жизни северян анонсированы долгосрочные разнотипные проекты, в том числе по развитию предпринимательства, социальной сферы, культуры, спорта. При этом на Чукотке наблюдается стабильный отток населения. Самый благополучный город в ЧАО – Анадырь. В сельской местности качество жизни населения значительно хуже, чем в городах и крупных поселках региона. Большинство сельских жителей – представители

коренных малочисленных народов Чукотки. В селах наблюдается экономическая депрессия, следствием которой являются социальные проблемы. В селах они приобретают достаточно острые формы: это отток молодежи в районные центры и города; сокращение и старение поселков; пьянство и алкоголизм; социальное иждивенчество; безразличие к собственной судьбе и судьбе своего народа. Сельские жители недовольны скудным ассортиментом завозимых продуктов питания; невозможностью получения элементарных качественных государственных социальных услуг – образования, медицины, организации культурного досуга.

Развитие социальной сферы является одной из ключевых характеристик привлекательности региона для проживания. Качеству жизни людей должно уделяться пристальное внимание, что в особенности важно для северных регионов, климатические особенности которых оказывают негативное воздействие на уровень жизни населения. Вместе с тем качество жизни населения неразрывно связано со здравоохранением, образованием, культурой, физической культурой и спортом, а также социальной защитой и качеством предоставляемых государственных услуг. Стратегией социально-экономического развития Чукотского автономного округа до 2030 г. предусмотрено значительное улучшение условий для жизни населения округа. Особое место в документе уделено политике в отношении коренных малочисленных народов Севера (КМНС) и реализации ряда мер по поддержке традиционного образа жизни коренных народов, а также сохранению их культуры: развитие двух традиционных отраслей хозяйствования: оленеводства и морского зверобойного промысла; в рамках ТОР Чукотка – создание новых рабочих мест для коренных малочисленных народов; создание возможности для изучения родных языков: чукотского, эвенского, эскимосского; укрепление межнациональных отношений и развитие традиционного нематериального культурного наследия коренных малочисленных народов Чукотского автономного округа; сохранение, использование и охрана объектов культурного наследия; поддержка

² Разработка проекта стратегии социально-экономического развития Чукотского автономного округа до 2035 г. Отчет о научно-исследовательской работе (первый этап). Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, ФАНУ «ВОСТОКГОСПЛАН». М., 2023. С. 62.

³ Закон Чукотского автономного округа от 28.12.2022 № 100-03 «Об ответственном недропользовании на территории Чукотского автономного округа» (<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/8700202212290010>).

⁴ Федеральный закон «О северном завозе» от 04.08.2023 № 411-ФЗ (последняя редакция) (https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_453883/).

и развитие национальных видов спорта, формирование здорового образа жизни коренных жителей (гонки на оленьих упряжках «Эракор», гонка на собачьих упряжках «Надежда», первенство Чукотки по национальной борьбе памяти А. С. Мальванова, регата на кожаных байдарках «Берингия», чемпионат и первенство Чукотского автономного округа по северному многоборью, гонки на оленьих упряжках «Рылет»); повышение доступности услуг сферы культуры для населения, в том числе путем внедрения информационных технологий; поддержание на необходимом уровне обеспеченности населения региона; увеличение доли учреждений культуры и искусства, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве учреждений культуры и искусства; обеспечение занятости сельского населения путем привлечения к строительству и ремонту объектов социальной инфраструктуры, организации самозанятости; развитие инфраструктуры ведения традиционных народных промыслов (рыболовства, охоты, сбора дикоросов, косторезного искусства); совершенствование мер по снижению подверженности коренных народов алкоголизму; сохранение межнационального мира и согласия, гармонизация межнациональных (межэтнических) отношений; сохранение национально-культурной самобытности народов Чукотки: народного творчества, культурных традиций, языкового наследия⁵.

Еще один документ, определяющий основные векторы развития региона, «Прогноз социально-экономического развития Чукотского автономного округа на период до 2035 г.», предполагает постепенное увеличение рождаемости, снижение уровня смертности, рост миграционного прироста населения, а также повышение ожидаемой продолжительности жизни при рождении. Согласно ему, одним из основных источников увеличения численности населения округа в перспективе станет миграционный прирост. Для этого в округе предусмотрены работы по увеличе-

нию числа доступных населению экономических и социальных благ, что должно позволить повысить привлекательность региона, снижая долю населения, мигрирующего в иные регионы. Привлечение рабочей силы на планируемые к разработке крупные инвестиционные и инфраструктурные проекты должно привести к миграционному притоку населения. Основной приток ожидался в 2021–2023 гг. Прогнозировался рост численности постоянного населения округа. Так, в базовом варианте по итогам 2023 г. среднегодовая численность населения должна была составить 53,4 тыс. чел., в 2030 г. – 56,5 тыс. чел., и к 2036 г. достигнет 58,1 тыс. чел.⁶

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Чукотского автономного округа до 2030 г., в качестве показателей достижения целей социально-экономического развития ЧАО определены девять индикаторов, плановые значения которых установлены на 2021–2030 гг.: численность населения (на конец года); ожидаемая продолжительность жизни при рождении; уровень бедности; число посещений культурных мероприятий; доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом; количество семей, улучшивших жилищные условия; объем жилищного строительства; уровень образования; качество окружающей среды. По итогам 2021 г. в регионе не выполнены цели по двум показателям – численность населения и число посещений культурных мероприятий. По итогам 2022 г. обеспечено достижение целевых значений пяти показателей: ожидаемая продолжительность жизни при рождении; уровень бедности; доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом; количество семей, улучшивших жилищные условия; объем жилищного строительства. По четырем показателям целевые значения не достигнуты: численность населения; число посещений культурных мероприятий; уровень образования; качество окружающей среды⁷.

⁵ Официальный сайт Правительства Чукотского АО. Стратегия развития (https://xn--80atapud1a.xn--p1ai/priority_areas/strategic-plan/strategiya-razvitiya.php. (дата обращения: 01.11.2023).

⁶ Прогноз социально-экономического развития Чукотского автономного округа на период до 2035 года (https://xn--80atapud1a.xn--p1ai/priority_areas/strategic-plan/prognoz-sots-eko-razvit-cha0-na-dolgosrochnny-period/ (дата обращения: 01.11.2023).

⁷ Разработка проекта стратегии социально-экономического развития Чукотского автономного округа до 2035 г. Отчет о научно-исследовательской работе (первый этап). Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, ФАНУ «ВОСТОКГОСПЛАН». М., 2023. С. 77–78.

А. А. Авдашкин (г. Челябинск)

Этнологический мониторинг в Челябинской области: идентичность, миграция и потенциальные конфликты

Сложившаяся социально-политическая ситуация существенно повышает степень рисков, связанных с управлением этноконфессиональными отношениями в российских регионах. Южный Урал, в данном случае Челябинская область, является одним из наиболее полиэтничных регионов страны. Крупные индустриальные и научно-образовательные центры – Челябинск и Магнитогорск – ежегодно привлекают заметное число международных мигрантов (трудовых, образовательных). Все это заметно повышает частоту социальных контактов, участниками которых являются представители различных этнических групп, а значит, возрастает необходимость в систематическом мониторинге ситуации, раннем предупреждении конфликтов и оценке потенциала для гражданской консолидации жителей региона. Длительное время миграционная и этноконфессиональная ситуация в Челябинской области не подвергалась системному анализу, отсутствовали рейтинговые публикации на региональном уровне. В настоящий момент накоплен ценный массив источников, позволяющий осуществлять мониторинг положения в регионе по таким параметрам, как динамика идентичности жителей; миграционная ситуация; оценка состояния межэтнических отношений и др. В статье представлены краткие итоги мониторинга по этим направлениям.

Источниковую базу составили социологические опросы, проведенные в Челябинской области в рамках реализации программы «Этнокультурное многообразие российского общества и укрепление общероссийской идентичности» 2020–2022 гг. при поддержке Минобрнауки России (Проект «Этнодемографические процессы в Азиатской России: современная ситуация, прогнозы и риски», руководитель Т. Б. Смирнова). В данном исследовании было задействовано 2400 респондентов из регионов Урала,

Сибири и Дальнего Востока. Свою важную роль играли данные этносоциологического опроса, проведенного в апреле – июне 2021 г. в рамках проекта РФФИ и Челябинской области «Азиатский вектор миграций в Челябинскую область: историческая ретроспектива, прогнозы и риски». Задействовано 2062 респондента, в разрезе крупные города – г. Челябинск, г. Магнитогорск, Миасский, Златоустовский, Копейский городские округа, средние и малые города (муниципальные районы) – Верхнеуфалейский, Чебаркульский, Южноуральский, Усть-Катавский городские округа, Коркинский и Каслинский муниципальные районы; сельская местность – Красноармейский, Варненский, Кунашакский, Верхнеуральский муниципальные районы. Возраст респондентов – старше 18 лет. Выборка областная, случайная, представительная, серийная (крупные, средние и малые муниципальные образования, сельская местность), по полу, возрасту и социальному положению. Статистическая погрешность результатов опроса составляет 2,2% при доверительном интервале 95%.

Данные опросов, проведенных в рамках проекта «Этнодемографические процессы в Азиатской России: современная ситуация, прогнозы и риски», показывают, что этническая и региональная идентичность не выступают приоритетными формами идентификации для респондентов. Наоборот, результаты опроса зафиксировали высокую степень значимости именно гражданской идентичности¹. «Родиной» опрошенные называли страну, а не область или обширную Азиатскую часть России (Урал, Сибирь и Дальний Восток)². На материалах Челябинской области мы видим аналогичную картину. Общероссийская идентичность обладает наибольшей значимостью для подавляющего большинства опрошенных, менее выражена значимость этнической и региональной идентичности (см. табл. 1).

¹ Смирнова Т. Б. Этнодемографические процессы и идентичность в регионах Азиатской части России (по материалам опроса 2021 г.) // Вестник Омского университета. Серия: Исторические науки. 2022. Т. 9. № 3 (35). С. 238.

² Этнодемографические процессы и миграции в регионах Азиатской России: современная ситуация, прогнозы и риски / Отв. ред. Т. Б. Смирнова. Омск: Издат. центр КАИ, 2021. – 272 с.

Таблица 1. **Ответы респондентов на вопрос «Какая из этих трех идентичностей наиболее важна для Вас?»**

Российская, гражданская идентичность	Оценки
– высокий уровень значимости	90%
– средний уровень значимости	9,5%
– наименее важный уровень значимости	0,5%
Региональная (уральская, сибирская, дальневосточная или область, город)	
– высокий уровень значимости	0,5%
– средний уровень значимости	45%
– наименее важный уровень значимости	54,5%
Этническая (национальность)	
– высокий уровень значимости	1%
– средний уровень значимости	71,5%
– наименее важный уровень значимости	27,5%

Вместе с тем на уровне региона ощущается определенная «травма идентичности», поскольку факт принадлежности к российскому народу вызывает у опрошенных «чувство досады, обиды» (21,5%), в то время как «чувство гордости» – 23,5%. Свыше 40% участников данного опроса избрали вариант, что «никаких чувств не вызывает». Иными словами, в общественном мнении преобладают условно нейтрально-негативные и (или) нейтрально-позитивные оценки, что свидетельствовало об отсутствии общественного консенсуса, амбивалентности и определенном расколе мнений о том, как оценивать жителям Челябинской области факт своей принадлежности к народу России, российской нации (см. табл. 2).

Таблица 2. **Ответы респондентов на вопрос «Принадлежность к российскому народу вызывает у Вас...»**

Варианты ответа	Оценки
чувство гордости	23,5%
ощущение защищенности	5%
ощущение неуверенности	6,5%
чувство досады, обиды	21,5%
другое	0%
никаких особых чувств не вызывает	43,5%

Если сравнивать эти результаты с данными массового опроса по всем регионам, задействованным в исследовании, то показатель «чувство гордости» был зафиксирован на уровне 49%. Осознание жителями того, что регион является одним из ведущих в стране по выпуску продукции ВПК в условиях СВО, лидирует по общему валовому продукту, сопровождается ощущением оторванности, определенной социальной изолированности от «центра», что демонстрирует рост социальной напряженности и недовольства. Эти настроения нуждаются в более детальном анализе, поскольку практически во всех остальных случаях крупных регионов, где административными центрами являются города-миллионники, ситуация выглядит несколько иным образом, чем в Челябинске. В основном в данных по этим регионам превалирует «чувство гордости». Единственное, что лишь в Омской области показатели «никаких чувств не вызывает», «чувство обиды и неуверенности» в чем-то близки к аналогичным оценкам, полученным в Челябинской области (см. табл. 3). Вполне вероятно эти оценки могут стать свидетельством неудовлетворенности работой местных органов власти, нерешенностью ряда системных проблем регионов в условиях беспрецедентных внешних вызовов.

Таблица 3. **Ответы респондентов на вопрос «Принадлежность к российскому народу вызывает у Вас...»³**

Варианты ответа	ЧО, %	КК, %	НО, %	ОО, %	СО, %
чувство гордости	23,5	48	59,5	30,5	59,5
ощущение защищенности	5	17	20	9	15
ощущение неуверенности	6,5	5,5	4,5	14	4
чувство досады, обиды	21,5	2,5	3	14,5	3
другое	0	2,5	1,5	5	1
никаких особых чувств не вызывает	43,5	24,5	11,5	27	17

³ ЧО – Челябинская область, КК – Красноярский край, НО – Новосибирская область, ОО – Омская область, СО – Свердловская область.

В целом мы наблюдаем, что для жителей Челябинской области наиболее значима именно общероссийская идентичность, но ее наполнение, отношение к гражданскому единству может варьироваться от простой констатации, не вызывающей каких-либо эмоций (рутинизация и усталость от мер государства по ее укреплению), до чувства стыда («за державу или регион обидно»).

Одним из ведущих факторов, оказывающих влияние на ситуацию в регионе, является миграция. По показателям международной миграции, которые фиксируются в отчетах МВД за последние годы, Челябинская область является одним из лидеров в УрФО. К сожалению, отчетно-статистические данные, предоставляемые МВД в публичном доступе, не дают исчерпывающего представления о важных параметрах миграционной ситуации. Например, сведения об основных траекториях международных миграций в разрезе по регионам не отражены на сайте МВД, поэтому точные данные о том, граждане каких государств приезжают, не публикуются. В свободном доступе можно обнаружить лишь приблизительные оценки, размещенные в медиа и на интернет-ресурсах региональных статистических органов.

Данные Челстата за январь – октябрь 2023 г. демонстрируют, что одним из основных направлений международной миграции в Челя-

бинскую область является Таджикистан. Кроме того, по данным МВД, Челябинская область – входит в число регионов, лидирующих по показателям приема мигрантов на Урале, при этом многие приезжают не только на заработки или получить образование, но и получают гражданство РФ. В целом за неполный 2023 г. наблюдался довольно существенный миграционный прирост за счет международных миграций. По итогам января – октября миграционный прирост прибывших из-за рубежа составил +4279 человек (прибыло 11 177, убыло 6898). В основном этот миграционный прирост образовали граждане Таджикистана. За отчетный период их на территорию Челябинской области прибыло 5522 человека, а убыло 2242, составив тем самым миграционный прирост в 3280 человек. Это наибольший показатель. Далее следует Казахстан. Из этой страны приехало 2880 человек, а выбыло 2054, в итоге прирост составил 826 человек (см. табл. 4). Таким образом, Таджикистан и Казахстан – две страны, с которыми происходит основная часть миграционных обменов Челябинской области с государствами ближнего зарубежья. Если большую часть постсоветского времени влияние на этнодемографический состав населения оказывала миграция из северного Казахстана, то перед пандемией COVID-19 на эту роль вышел уже Таджикистан.

Таблица 4. Общая характеристика миграционной ситуации в Челябинской области (показатели международной миграции за январь – октябрь 2022, 2023 гг.)⁴

Страны СНГ/ дальнего зарубежья	Январь-октябрь 2023 г.			Январь-октябрь 2022 г.		
	прибыло	убыло	прирост/ снижение	прибыло	убыло	прирост/ снижение
Азербайджан	213	163	+50	318	305	+13
Армения	675	549	+126	869	1303	-434
Беларусь	55	62	-7	71	61	+10
Казахстан	2880	2054	+826	4163	5072	-909
Кыргызстан	802	754	+48	1075	1375	-300
Респ. Молдова	18	21	-3	21	70	-49
Таджикистан	5522	2242	+3280	5228	2470	+2758
Туркменистан	23	12	+11	9	17	-8
Узбекистан	524	322	+202	535	615	-80
Украина	119	200	-81	487	407	+80
Вьетнам	53	70	-17	76	86	-10
Германия	43	34	+9	29	43	-14
Грузия	37	31	+6	73	101	-28
Китай	36	208	-172	222	210	+12
Др. страны	177	176	+1	174	275	-101

⁴ Общая характеристика миграционной ситуации в Челябинской области за январь – октябрь 2023 г. (<https://74.rosstat.gov.ru/population>).

Дело в том, что эмиграционный потенциал русскоязычного населения северного Казахстана практически исчерпан, большая часть тех, кто хотел и мог переехать в Россию, уже это сделали, получили российское гражданство. Согласно переписи населения, проведенной в Казахстане в 2021 г. численность русских составила 2,9 млн. За годы, прошедшие после распада СССР, многие уже покинули страну, а численность казахского населения значительно возросла, в том числе за счет естественного прироста.

Следующим важным направлением миграции, количественные параметры которого учтены Челстатом, является Кыргызстан. В Челябинскую область приехали из этой страны 802 человека, выбыли 754, сформировав прирост в 48 человек. В меньшей степени фиксировалась миграция из Узбекистана: прибыло 524, а выехало 322 человека. Тем самым миграционный прирост с Узбекистаном составил 202 человека.

Менее динамичным выглядит направление миграции между Южным Уралом и Южным Кавказом. Так, прирост в миграционных обменах с Арменией составил за неполный 2023 г. 126 человек. Прибыли из Армении 675 человек, а убыли 549 человек. Аналогичная ситуация по миграции с территории Азербайджана: прибыли 213, а убыло 163 человека. Прирост составил

50 человек. Небольшой миграционный прирост отмечен в случае с Грузией (убыл 31 человек, а прибыло 37 человек). Отрицательные показатели по миграции отмечены в случае с КНР (-172), Украиной (-81) и Вьетнамом (-17).

Ежегодно в Челябинскую область приезжает значительное число иностранных граждан с целью трудоустройства. По этому показателю регион входит в тройку регионов лидеров по Уральскому Федеральному округу (далее – УрФО). Так, до начала пандемии коронавируса, в 2019 г. в Челябинской области зафиксировано 58 тыс. фактов постановки на миграционный учет с целью трудоустройства, в 2020 г. всего 18 тыс., в 2021 г. – 99 тыс., в 2022 г. – 127 тыс. (см. табл. 5). Трудовая миграция играет крайне важную роль в наполнении рынка труда рабочей силой (строительство, сельское хозяйство, сфера услуг). Однако, даже принимая во внимание ее преимущественно временный характер, трудовая миграция все в большей степени сказывается на этнодемографическом составе населения Челябинской области. Статистика МВД позволяет частично проследить масштабы этих процессов на уровне региона, занимающего третье место в УрФО по количеству фактов постановки на учет иностранных граждан, прибывших с целью осуществления трудовой деятельности.

Таблица 5. Число иностранных граждан и лиц без гражданства, поставленных на миграционный учет с целью трудоустройство в регионах УрФО в 2019–2023 гг.⁵

Регионы	2019	2020	2021	2022	2023	За весь период
Курганская область	3968	1576	8012	10 393	3051	27 000
Свердловская область	126 845	40 641	194 203	263 569	107 661	732 919
Тюменская область	52 768	11 782	92 712	123 840	31 353	312 455
Ханты-Мансийский автономный округ	71 570	23 256	123 636	152 827	31 849	403 138
Ямало-Ненецкий автономный округ	38 463	18 118	76 444	99 720	32 118	264 863
Челябинская область	58 890	18 783	99933	127 085	38 167	342 858
Всего по Уральскому федеральному округу	354 523	116 176	596 961	777 434	244 199	2 089 293

Заметны показатели по количеству лиц, в отношении которых принято решение о приобретении гражданства РФ (о приеме, восстановлении, признании). Так, в 2019 г. примерно треть принятых в гражданство РФ приходилась на Челябинскую область – 11 тыс. из 32 тыс. всего по УрФО. Аналогичная картина наблюдается и

в 2020–2023 гг. (январь – июль). Так в 2020 г. этот показатель по Челябинской области составил 9,9 тыс. из 29,3 тыс. по УрФО, в 2021 г. этот показатель составил 11,6 тыс. Больше было зафиксировано только в Ханты-Мансийском АО – 12,3 тыс. В 2022 г. – 18,3 тыс., тогда в целом по УрФО этот показатель составил 53,9 тыс. (см. табл. 6).

⁵ Статистические сведения по миграционной ситуации (<https://xn--b1aew.xn--p1ai/dejatelnost/statistics/migracionnaya>). Кроме того, данные по 2023 г. охватывают период январь – июнь. Полных данных за 2023 г. на момент подготовки рукописи на сайте МВД размещено не было.

Таблица 6. Число лиц, в отношении которых принято решение о приобретении гражданства Российской Федерации (о приеме, восстановлении, признании) в регионах УрФО в 2019–2023 гг.⁶

Регионы	2019	2020	2021	2022	2023	За весь период
Курганская область	787	772	1035	1349	469	4412
Свердловская область	8272	5381	8365	8229	4084	34 331
Тюменская область	3242	3329	5382	6163	3296	21 412
Ханты-Мансийский автономный округ	6284	7785	12 357	17 153	8153	51 732
Ямало-Ненецкий автономный округ	2381	2219	2921	2730	1333	11 584
Челябинская область	11 367	9908	11 634	18 316	9460	60 685
Всего по Уральскому федеральному округу	34 352	31 414	41 694	53 490	26 795	184 156

Миграционная ситуация в Челябинской области нуждается в постоянном мониторинге, поскольку общественное восприятие миграции в целом, мигрантов в частности становится важным фактором социально-политической стабильности. Пристальное внимание общественности, журналистов и чиновников к вопросам миграции способствует ее актуализации, преимущественно эмоциональным и противоречивым оценкам этих явлений. С одной стороны, большинство дискуссий по этой теме содержат тезисы о том, что трудовая миграция крайне важна для функционирования экономики и решения нарастающих в последние годы демографических проблем. В особенности это важно на фоне падения рождаемости в Челябинской области, постоянного оттока населения в другие регионы из-за сложной экологической ситуации (смог от промышленных предприятий и эндогенных пожаров на Коркинском разрезе), недовольства уровнем доходов жителей и др.

В тоже время «мигрантская тематика» становится предметом все более бурной полемики на региональном уровне, в особенности, когда «другой», «мигрант» совершает какое-либо правонарушение или принимает участие в бытовом конфликте. Факты того, что эти нарушения не носят систематического характера, остаются вне фокуса в общественных дискуссиях. Очевидно, что реакция южноуральцев на присутствие иноэтничных «других» становится все более подозрительной и болезненной, эффекты от их присутствия приобретают ярко выраженные отрицательные оценки. При этом реальных оснований

рассматривать миграцию в качестве «вызова» безопасности и стабильности практически нет.

Признавая тот факт, что состояние межэтнических отношений находится далеко от конфликтной стадии, «миграция и мигранты» в 2023 г. неоднократно становились неотъемлемой составляющей криминальных хроник, событий, связанных с громкими конфликтами интересов. Достаточно бегло взглянуть на публикации в региональных медиа, где миграция акцентируется как основная тематика⁷.

В этой связи крайне важными становятся оценки состояния межнациональных отношений. Есть возможность показать их в определенной динамике (2021–2022) и сравнить показатели по одному из опросов с результатами, полученными в других регионах Урала и Сибири. В данном случае речь идет о регионах, административным центром которых являются города-миллионники: Челябинская область, Свердловская область, Омская область, Новосибирская область, Красноярский край.

Во время исследования, проведенного в 2021 г. кафедрой социологии и лабораторией миграционных исследований ЮУрГУ, позиции населения Челябинской области о состоянии межнациональных отношений в регионе разделилось примерно на две равные категории: «спокойные» (41,5%) и «спокойные, но ощущается напряженность» (42,9%) (см. табл. 7). Негативные оценки положения в целом незначительные (6,9%), еще 8,8% затруднились высказаться на этот счет однозначно. Мы наблюдаем скрытую напряженность, неуверенность в сохранении стабильной и бесконфликтной межэтнической ситуации.

⁶ Статистические сведения по миграционной ситуации (<https://xn--b1aew.xn--p1ai/dejatelnost/statistics/migracionnaya>).

⁷ Более подробно см.: Бастрыкин вмешался в ситуацию с рынком под Челябинском, где пристаю к детям (<https://ura.news/news/1052689883>); Еще один задержанный по делу об убийстве 11-классника в Челябинске – таджик с российским гражданством (<https://74.ru/text/criminal/2023/04/13/72216599/>).

Таблица 7. **Ответы местного населения Челябинской области на вопрос: «Как Вы оцениваете межнациональные отношения в Челябинской области?»**

Варианты ответа	Оценки
спокойные, мирные	41,5%
внешне спокойные, но ощущается некоторая напряженность	42,9%
напряженные, возможны межнациональные конфликты	6,1%
крайне напряженные, имеются серьезные межнациональные конфликты	0,8%
затрудняюсь ответить	8,8%

В Челябинской области бросается в глаза практически полное отсутствие напряженности (всего лишь 1,5%) в сравнении с другими регионами Урала и Сибири, но полученный показатель, скорее всего, следствие определенных ошибок респондентов в ответах и определенной самооценки. Полностью отсутствовали ответы, характеризующие состояние как «взрывоопасное». Некоторые из участников исследования уже после заполнения анкет признавались, что «рука не поднимается указать, что есть такая высокая напряженность, даже если ощущаем ее», поскольку регион традиционно ассоциируется с этнокультурным многообразием и отсутствием межэтнических конфликтов. В ходе качественных исследований для верификации данных опроса информанты нередко апеллировали к образам «соцветие дружное Урала», рассматривая негативные тенденции межэтнических отношений скорее как инструмент чьих-то политических или социальных манипуляций, а не реальные процессы, которые могут выйти на такой высокий уровень напряженности. При этом отношения между «мигрантами» и «принимающим обществом» рассматривались отдельно. Иными словами, определенным фактором напряженности воспринимаются не представители этнических групп, давно проживающих в регионе, а именно те, кто приехал относительно недавно (последние 5–10 лет). Это стало одним из промежуточных выводов серии полевых исследований.

Источниками напряженности информанты считают (по сост. 2022–2023 гг.) высокий уровень преступности среди мигрантов (даже при-

нимая во внимание низкий уровень преступности среди них), негативное влияние, которое они оказывают на рынок труда, систему образования и др. сферы. В целом источники напряженности в восприятии жителей Челябинской области практически не изменились с момента одного из первых исследований по этой теме. Неудовлетворенность динамикой развития региона провоцирует социальную напряженность и чувство фрустрации, что, по крайней мере, в материалах опросов, коррелирует с оценками состояния межнациональных отношений. Существенная часть участников опроса не смогла определенно ответить на этот вопрос. Не определившиеся, вполне вероятно, колебались между негативными вариантами развития событий, которые отражают тенденции к усилению межгрупповой враждебности.

В силу описанных выше причин, на наш взгляд, многие респонденты «затруднились» с оценкой реального состояния межнациональных отношений, поэтому к данным показателям следует относиться довольно осторожно (см. табл. 8). Реальная напряженность в регионе есть, но, скорее всего, ее уровень в оценках местного населения сопоставим с уровнем напряженности в оценках общественного мнения в других регионах.

Таблица 8. **Ответы респондентов на вопрос «Как Вы оцениваете отношения между представителями Вашей и других национальностей?»⁸**

Варианты ответа	ЧО, %	КК, %	НО, %	ОО, %	СО, %
доброжелательные	30	19,5	33,5	21	48
нормальные, бесконфликтные	41	54,5	38,5	43	37
напряженные, конфликтные	1,5	9	18	15,5	8,5
взрывоопасные, могут перейти в открытые конфликты	0	2	0,5	3	2
затрудняюсь ответить	27,5	15	9,5	17,5	4

⁸ ЧО – Челябинская область, КК – Красноярский край, НО – Новосибирская область, ОО – Омская область, СО – Свердловская область.

Источниками напряженности информанты считают (по сост. 2022–2023 гг.) высокий уровень преступности среди мигрантов (даже принимая во внимание низкий уровень преступности среди них), негативное влияние, которое они оказывают на рынок труда, систему образования и др. сферы. Как мы видим, основные источники напряженности в восприятии жителей Челябинской области практически не изменились с момента одного из первых исследований по этой теме⁹.

Этнологический мониторинг последних лет позволял выявить в Челябинской области определенный уровень социальной напряженности, связанной с противоречивым статусом региона. С одной стороны, на территории области концентрируется много стратегически важных производств и развит сельскохозяйственный сектор. С другой, мы видим, что заметное количество участников социологических опросов испытывают негативные эмоции, размышляя о «принадлежности к российскому народу» (досада, обида

и др.). Скорее всего, это связано с социальными и политическими процессами, неудовлетворенностью позитивных ожиданий граждан, нераскрытым потенциалом развития на уровне региона и его крупных городов. При этом миграция из Центральной Азии – главным образом из Таджикистана – остается важным фактором, влияющим на восприятие ситуации в регионе. Оценки миграции позволяют населению сформировать и согласовать нарратив о том, что происходит в Челябинской области и ее отдельных населенных пунктах. Необходимо разъяснять жителям положительные последствия миграции для экономики, улучшения демографической ситуации, деконструировать отрицательные стереотипы (высокий уровень преступности, отсутствие установок на интеграцию, неприятие местной культуры и др.). Тема межэтнических отношений, взаимодействия «местных» и «приезжих» постепенно становится поводом для выражения нарастающего социального недовольства.

⁹ Более подробно см.: Авдашкин А. А. Среднеазиатские и китайские мигранты в ракурсе общественного мнения: уральские и сибирские кейсы // Социологические исследования. 2022. № 8. С. 47–58.

Трудовая занятость калмыцкого сельского населения: изменения, причины и последствия¹

В результате кардинальных изменений 1990-х гг. во всех сферах жизнедеятельности страна претерпела развал экономики, резкое падение уровня жизни населения, крушение хозяйств, предприятий, рост безработицы, активную безвозвратную миграцию селян. Аграрная республика Калмыкия, как и вся страна, весь постсоветский период трансформировалась, эти процессы продолжаются и в 2020-х гг. На руинах разрушенных коллективных хозяйств (совхозы, колхозы) создано множество хозяйств с различной формой собственности (табл. 1).

Таблица 1. Численность сельскохозяйственных предприятий²

	1991	1995	1999
Колхозы	23	12	4
Совхозы	101	83	55
Нов. формы	-	24	61

В связи с ликвидацией крупных хозяйств в регионе существенно уменьшилась численность сельских тружеников, которые занимаются выращиванием животноводческой и растениеводческой продукции. Об этом свидетельствуют статистические сведения, приведенные в таблице 2.

Несмотря на то, что за исследуемый период в статистическом ведомстве анализируемая отрасль расширилась и включает в себя и лесное хозяйство, и охоту, и рыболовство, и рыбоводство, неуклонно уменьшается численность занятых в ней. Сравнение самого высокого показателя трудоустроенных в 1980 г. в рассматриваемой отрасли и крайнего показателя за 2020 г. свидетельствует, что численность занятых в ней сократилась в 2,8 раза.

Таблица 2. Численность занятого населения в сельском и лесном хозяйстве, охота, рыболовство и рыбоводство (тысяч человек)

Отрасль/Годы	1970	1980	1990	1995
Сельское и лесное хозяйство ³	43,5	52,5	49,3	43,4

Отрасль/Годы	2000	2005	2010	2015
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство ⁴	33,0	30,5	28,2	28,4

Отрасль/Годы	2020
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство ⁵	18,3

В аграрной республике сельскохозяйственный труд по количеству занятых лидирует, несмотря на уменьшение численности работников в этой отрасли. Рассмотрим, как изменяется соотношение между отраслями-лидерами (табл. 3). В 1980 г. в сельском и лесном хозяйстве трудится свыше 50 тысяч жителей республики, что почти в три раза больше, чем в промышленности, в сфере образования, культуры и искусства, следующих за лидером. В 1990 г. исследуемая отрасль «сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство» продолжает лидировать, уменьшившись за десятилетие в количественном отношении на три тысячи занятых. Сферы деятельности, занимающие вторую и третью позиции (транспорт и связь, образование, культура и искусство), отстают более чем в два раза.

¹ Публикация выполнена в рамках Программы научных исследований, связанных с изучением этнокультурного многообразия российского общества и направленных на укрепление общероссийской идентичности 2023–2025 гг. (руководитель – академик РАН В. А. Тишков).

² Калмыкия в цифрах. Статистический сборник. Госкомстат Республики Калмыкия. Элиста, 2000. – 256 с.

³ Калмыкия в цифрах... 2000. С. 42.

⁴ Республика Калмыкия. Статистический ежегодник. 2016: Стат. сб. / Калмыкиятат. Элиста, 2016. – 295 с.

⁵ Калмыкия в цифрах, 2023: Краткий статистический сборник. Управление Федеральной службы государственной статистики по Астраханской области и Республике Калмыкия. Элиста, 2023. 138 с.

Таблица 3. Наиболее востребованные отрасли в Республике Калмыкия (тысяч человек)

Отрасль/Годы	В %
1980	
Сельское и лесное хозяйство ⁶	52,5
Промышленность	17,8
Образование, культура и искусство	16,9
1990	
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство ⁷	49,3
Транспорт и связь	22,6
Образование, культура и искусство	21,2
2000	
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	33,0
Образование	15,8
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	10,7
2010	
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство ⁸	28,2
Образование	14,1
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	12,7
2020	
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	17,6
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов	14,8
Образование	12,6

За 1990-е гг. значительно, на 16 тыс. человек, сократилась численность занятых в сельском, лесном хозяйстве, охоте, рыболовстве и рыбоводстве. Несмотря на это снижение в 2000 г. изучаемая нами отрасль продолжает лидировать по числу занятых. В два раза ей уступает по этому показателю сфера образования, в три раза – сфера здра-

воохранения и предоставления социальных услуг.

За нулевые годы основная отрасль республики продолжает сокращаться, утрачены пять тысяч рабочих мест. Однако лидерство по-прежнему остается за исследуемой отраслью. Две сферы занятости – образование и сфера оптовой и розничной торговли; ремонта автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования – отстают в количественном выражении в два раза от лидера.

За 2010-е гг. сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство, несмотря на количественное сжатие, по-прежнему находится на первой позиции. Вплотную подходят к лидеру оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов. Разница между ними минимальна 1–2%. В ближайшее время многолетний лидер способен уступить свое место другим отраслям, которые активно развиваются. Согласно многим западным исследователям, «перспективы жизни людей сельской местности уже не связаны с преимущественно аграрной занятостью, а сохранение человеческого потенциала стоит в зависимости от размещения за пределами городов объектов трудовой занятости, не имеющих отношения к сельскому хозяйству»⁹.

В этой связи совершенно правы саратовские социологи, утверждая, что «созданные новые уклады не способны предоставить всем нуждающимся рабочие места и государство безучастно к этой проблеме»¹⁰. Рост фермерских хозяйств не решает проблему сельской трудовой занятости. За 20 лет нового столетия численность занятых в таком виде экономической деятельности, как сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство, неуклонно снижается.

Далее рассмотрим материалы интервью, наблюдений, проведенных автором статьи во время научной экспедиции КалмНЦ РАН, которые позволяют рассмотреть различные стороны хозяйственной, социокультурной деятельности и сельского уклада республики, в том числе трудовую занятость сельского населения. География экспедиции: восемь районов республики (в 2019 г. – Ики-Бурульский, Кетченеровский, Приютненский, Сар-

⁶ Калмыкия в цифрах... 2000. 42.

⁷ Республика Калмыкия... 2016. 39.

⁸ Калмыкия в цифрах... 2023. 24–25.

⁹ Великий П. П., Заикин А. В. Сельская самозанятость: методические подходы к измерению и анализу // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: Социология. Политология. 2022. Т. 22, вып. 2. С. 124–131.

¹⁰ Там же. С. 125.

пинский, Целинный, Юстинский, Яшалтинский районы¹¹; в 2020 г. – Яшалтинский, Городовиковский районы¹²). Интервью с жителями 35 сельских поселений указанных районов (среди них – главы СМО, госслужащие, работники бюджетной сферы, пенсионеры, фермеры, домохозяйки, безработные) позволили рассмотреть разнообразие проблем и последствий социальной мобильности сельских жителей.

Половина сельских поселений республики не имеют селообразующих предприятий, поэтому селяне вынуждены искать альтернативные варианты выживания¹³. Среди них – трудовая занятость у успешного фермера, к которому можно устроиться временно на период сельскохозяйственных кампаний или в лучшем случае – на постоянной основе. Работа на точке, животноводческой стоянке, расширяет возможности для материального благополучия семьи. Отметим, что трудовая деятельность на стоянке за постсоветский период претерпела большие изменения. Об этом поведал глава Салын-Тугтунского СМО Сарпинского района: *«На точках семей живут единицы. Только 10–15 процентов проживают и трудятся семей, как в прошлые советские времена. Большой части фермеров за пятьдесят лет. Газ не подведен к точкам, электрический свет имеется, есть скважины, водоемы, которые не засыхают даже летом, так как их питают родники»*. Другая сельчанка рассказала: *«Мой супруг на точке работает вахтовым способом, то есть две недели на точке, две недели дома в поселке»*¹⁴. Как видим, нехарактерные селу формы трудовой деятельности постепенно укореняются, так как жизнь стремительно меняется, животноводы, их семьи не хотят жить постоянно в степи, без привычных условий быта (водопровод, газоснабжение, мобильная связь). В этой связи весьма точно мнение известного социолога села П. П. Великого: «Крестьянство во все времена колхозной реальности отличалось неприязнательностью к условиям труда, быта, ограниченным возможностям территориальной мобильности. На фермах, зернотоках, в ово-

щеводстве господствовал ручной труд»¹⁵. Все эти характеристики верны и в отношении животноводов, растениеводов республики, которые всегда отличались своей скромностью, неприязнательностью, отсутствием претензий к различным властным структурам.

Однако современные крестьяне в своих запросах не уступают горожанам, стремясь иметь «эквивалентный городскому перечень благ и ценностей»¹⁶. В республике некоторые семьи живут и работают на точке до достижения школьного возраста детей. Тогда жена переезжает на центральную усадьбу СМО и занимается детьми, а муж продолжает вести хозяйство на точке. В иных случаях поступают следующим образом: дети учатся под присмотром бабушки, дедушки, других родственников, родители или один из них работает вдали от дома, обеспечивая тем самым финансовую сторону жизни своей семьи, оставленной на малой родине. Таким образом, наблюдаются различные варианты социальной мобильности сельских жителей, которые стремятся адаптироваться к постоянно меняющимся условиям жизни.

Результаты проведенных нами ранее исследований показали, что большинство опрошенных (72%) наилучшим направлением развития их села считают фермерские хозяйства¹⁷. Поэтому востребованность в них в региональном сообществе не снижается. Во время научной экспедиции 2019 г. мы в этом убедились. Так, в тех районах, где традиционно занимаются скотоводством, овцеводством, на животноводческие стоянки существует очередь. Это говорит о многом: у части населения имеется сильная мотивация заниматься исконным делом предков, пасти овец, коров, лошадей. В села стали возвращаться местные жители, уставшие жить вдали от дома, многие из них создают семейное хозяйство. С этой целью они берут кредиты, участвуют в конкурсах на получение субсидий на строительство домов, животноводческих помещений, покупку сельскохозяйственных (овец, коров)¹⁸.

К способам выживания на селе можно отнести ведение сада и огорода. Не всем се-

¹¹ Намруева Л. В. Мозаика современной жизни сельского населения Калмыкии (по итогам качественных исследований 2019 г.) // *Oriental Studies*. 2019. 5 (45). С. 938–944.

¹² Намруева Л. В. Штрихи к портрету сельских территорий Калмыкии (по итогам научной экспедиции 2019 г.) // *Oriental Studies*. 2020. 5 (51). С. 1371–1377.

¹³ Намруева Л. В. Современное село Калмыкии: социологический срез. Монография. Элиста, 2017. С. 15.

¹⁴ Намруева Л. В. Как живет село Калмыкии: полевые наблюдения // *Бюллетень КалмНЦ РАН*. 2021. № 1. С. 125.

¹⁵ Великий П. П. Противоречия в жизненном пространстве села: генезис, настоящее, будущее // *Региональные агросистемы: экономика и социология*. 2020. № 4. С. 67–71.

¹⁶ Там же. С. 69.

¹⁷ Исследование практик развития сел в России. Ижевск, 2020. С. 47.

¹⁸ Намруева Л. В. Как живет село Калмыкии... С. 127.

лянам по карману содержать коров, овец, домашнюю птицу. Правда, в рыночных условиях, когда за все надо платить немалые денежные средства, сад и огород также требуют больших вложений. Появилось такое явление, когда на весенне-летний период отдельные горожане выезжают в села, чтобы заниматься выращиванием овощей, зелени и отдохнуть от городской суеты. Некоторые из них приобретенные сельские дома именуют дачами. Возможно, это явление станет со временем распространенным и в определенной степени решит проблему с сельскими домами, которые десятилетиями пустуют, постепенно разрушаясь.

В Кануковском СМО Сарпинского района нет особых проблем с поливом. Правда, трубы, установленные еще в советские времена, проржавели, поэтому часто выходят из строя. Но, несмотря на частые аварии водопровода, отдельные селянки охотно занимаются огородами, выращивая экологически чистые овощи. Как призналась одна из них, *«все лето балуем городских внуков чистой, полезной продукцией со своего огорода. Ради этого и живем на селе, не покладая рук трудимся»*. Однако существует и противоположное поведение, когда при наличии водопровода никто не занимается выращиванием овощей, зелени, фруктовых деревьев. Привычные занятия селян 1960–1980-х гг., огородничество и садоводство, теряют свою привлекательность и распространенность. Интервьюируемыми названа масса причин этому явлению: дорогая вода для полива; отсутствие возможностей, физических сил у представителей старшего поколения, которые остались в деревне; отсутствие времени у селян младшего возраста в силу занятости в других сферах деятельности. Только единицы в беседах признались, что им просто лень заниматься огородом, ведь это сложный ручной труд. Можно констатировать, что сельские жители постепенно отдаляются от всего того, что некогда составляло суть сельской жизни¹⁹.

В Яшалтинском районе селяне продают молоко Сальскому или Ставропольскому молокозаводам, что является их основным источником доходов. Встретившись с учителями Соленовской школы Яшалтинского района летом 2019 г., автор выяснил, что только один из них содержит в своем подворье коров. Остальные перестали заниматься продажей молока. Причины разные, главные из них –

«сил больше нет», «не хватает средств, сено, корма дорожают, а цены на молоко, которое селяне реализуют Сальскому молокозаводу, не растут». Проезжая по яшалтинским дорогам, можно наблюдать пасущиеся стада упитанных, молочных коров, много среди них породистых. Непременно рядом с ними пастух, что большая редкость в других районах, где коровы бродят по полям и селам²⁰. По признанию селян, найти пастуха – огромная проблема. У старшего поколения нет ни сил, ни здоровья пасти общественное поголовье, а у молодых сельских жителей отсутствует желание работать пастухом. Бесконтрольный выпас домашней скотины представляет определенную угрозу для полей и огромный риск для транспортного движения на трассах.

Осенью 2020 г. в Яшалтинском районе группа ученых КалмНЦ РАН побывала в других сельских населенных пунктах. В советском прошлом на этих территориях процветали колхозы и совхозы, которые успешно развивали растениеводческую и животноводческую отрасли. К сожалению, в настоящее время от прежней деятельности хозяйств ничего не осталось. В связи с этими обстоятельствами селяне массово покинули свою родную землю. От прежних зданий школы, клуба, магазинов, ФАП, жилых домов не осталось и следа, лишь руины из самана напоминают о былом величии коллективных хозяйств. В одном селе из всех учреждений социальной инфраструктуры функционирует почта. Ее работница сказала: *«Односельчане приходят на почту, здесь они покупают продукты питания»*. Здание ветхое, глинобитное, с печным отоплением, капитальный ремонт не производился еще с советских времен. Если обещанное закрытие почты произойдет, то оставшимся небогатым селянам придется ждать автолавку с центральной усадьбы СМО, чтобы приобрести продукты питания²¹.

Бывшие колхозники, получив паи, продолжают заниматься своими подворьями. Одна сельчанка рассказала: *«В семье три пая, мы отдали их в аренду фермеру из Яшалты. Он выдает по итогам года 5 тонн зерна за один пай. Эта натуроплата и позволяет держать 4 коровы. Их дою вручную, нет лишних денег, чтобы купить доильный аппарат. Каждый день утром за молоком приезжают из Сальского молокозавода. Цены на молоко колеблются от времени года, весной-летом оно стоит до*

¹⁹ Намруева Л. В. Как живет село Калмыкии... С. 128.

²⁰ Намруева Л. В. Мозаика современной жизни сельского населения Калмыкии (по итогам качественных исследований 2019 г.) // Oriental Studies. 2019. 5 (45). С. 941.

²¹ Намруева Л. В. Как живет село Калмыкии... С. 128.

20 рублей, зимой доходит до 22 рублей». Понятно, что у жителей со скромными доходами коровы не породистые, они не дают много молока. Пасут буренок по очереди те, у кого их не более пяти голов. Но есть в селе и владельцы добротных домов, огромных хозяйственных построек, огороженных металлической изгородью. Возле такого двора несколько автомашин, трактора, другие технические средства. По словам селян, эти хозяева держат более десяти коров, которых сами выпасают²².

Взрослое работоспособное население покидает село. По словам одной жительницы, «муж трудился вахтовым методом 15 лет в Москве. Две недели работал на стройке, две недели помогал по хозяйству. А с этого года, получив высшее образование, уехал и сын, чтобы оплачивать свое обучение в магистратуре. Зарплаты бюджетников не хватает на ведение подворья, поэтому кто-то из членов семьи выезжает за пределы республики»²³. В этой связи совершенно верно замечание саратовских исследователей села, назвавших такое положение «социальной отстраненностью от участия в решении внутрихозяйственных вопросов, резкого ограничения возможностей вертикальной мобильности. Стандарты оплаты труда не позволяли выживать, не прибегая к другим видам деятельности, в основном семейному хозяйству»²⁴.

В этой сложной ситуации бывших колхозников спасают паи, которые они сдают в аренду фермерам. В каждом СМО работают более 20 крестьянских фермерских хозяйств. Благодаря сделке с ними каждый владелец пая получает 3,5 т фуража, 20 л растительного масла. Фермеры также оплачивают два налога за владельцев паев. Полученное зерно позволяет держать молочных коров, собранное молоко продают молокозаводчикам из соседних регионов. Летом оно стоит 18–19 рублей, зимой цена доходит до 24 рублей²⁵.

Сельская молодежь, окончив школу, безвозвратно покидает родные места, так как нет никаких перспектив, нет работы. Мужчины работают вахтовым методом в г. Москве на стройке и в охране. В связи с этим обнаруживается определенный дисбаланс в отдельных

населенных пунктах, когда мужчин (и детей, и взрослых) значительно меньше, чем женщин, оставшихся с детьми или занимающихся ведением личных подворий. Фермеры не проявляют особой заинтересованности в кадрах, так как нанимают к себе своих родственников.

Сфера занятости в малых населенных пунктах республики довольно ограничена и представлена в первую очередь социальными учреждениями (фельдшерско-акушерский пункт (ФАП) детский сад с минимальной посещаемостью, чуть более 20 детей; школа; несколько социальных работников). Клубы часто не функционируют по причине аварийного состояния. Работают частные магазины, реализующие продовольственные и непродовольственные товары. К сожалению, в небольших селах практически не развита сфера бытовых услуг (парикмахерская, ателье). Селяне, чтобы постричься, пошить одежду, отремонтировать обувь, бытовую технику, вынуждены выезжать в районный центр или ближайший город.

Результаты наших исследований, проведенных в 2010-е гг., показывают, что смысловые ценности сельского населения республики связаны в первую очередь с перспективами трудовой занятости и восходящей мобильности (качественное образование для детей, возможность построения карьеры)²⁶. К сожалению, и через десять лет, в 2020-е гг., обе эти ценности не присутствуют сегодня в жизнедеятельности большинства сельских территорий региона. Население, не имеющее возможности трудоустроиться в сельской местности или вести подсобное хозяйство, вынуждено выезжать за пределы родного поселка. Независимо от возраста, образования, этнических и гендерных признаков, селяне продолжают покидать родные места, отрывать от своих корней в поисках средств существования и материального благополучия, в том числе и за пределы Калмыкии. Поэтому миграционные устремления сельчан не ослабевают, а лишь усиливаются. А последствиями этих процессов являются заброшенные территории, исчезновение сел с карты республики, старение оставшегося населения, безвозвратная миграция молодежи, работоспособного населения.

²² Намруева Л. В. Как живет село Калмыкии... С. 129.

²³ Там же. С. 130.

²⁴ Великий П. П., Одоевский И. И. Семейные подворья: арена хозяйственной самостоятельности и репродукционный ресурс села // Региональные агросистемы: экономика и социология. 2019. 4. С. 154.

²⁵ Намруева Л. В. Как живет село Калмыкии... С. 131.

²⁶ Намруева Л. В. О социальной адаптации сельского населения (по итогам опросов 2016 и 2017 гг. в Калмыкии) // Вестник Калмыцкого института гуманитарных исследований РАН. № 2. С. 162–70.

Ситуация миноритарных языков в Краснодарском крае

Краснодарский край является сугубо русскоязычным регионом. На русском языке происходит вся официальная жизнь его жителей, в том числе и обучение в учебных учреждениях. Согласно итогам Всероссийской переписи населения 2020 г. (основная часть опроса проводилась в октябре 2021 г.), практически все проживающие в регионе владеют русским языком¹. Среди всех лиц, указавших владение языками (а таковых было 97,8% от всего переписанного населения края), доля владеющих русским языком составила 99,9%. Среди всех тех, кто указал, что использует языки в повседневной жизни, русскоязычных оказалось 99,8%. При этом и для городского населения, и для сельского эти показатели одинаковые. Среди крупнейших по численности представителей миноритарных этнических групп доля владеющих русским языком (в отношении указавших владение языками) колеблется от 98,2% у армян и адыгейцев до 99,7% у греков². По сравнению со среднекраевым, более низкие показатели по использованию русского языка в повседневной жизни отмечены у цыган (98,4%) и адыгейцев (98,8%). Обусловлено это относительно слабым практикованием русского языка среди сельских представителей данных народов (98,3% и 97,4% соответственно), тогда как у других национальностей разница между городскими и сельскими жителями незначительна.

Иная ситуация наблюдается с титульными языками данных этнических групп (например, армянский язык для армян). В большинстве случаев отмечается дисбаланс между

Таблица 1. Владение русским языком

	Указавшие национальность, человек	Владение русским языком	
		человек	%
Русские	5 092 086	5 091 923	99,9
Армяне	209 042	205 289	98,2
Украинцы	29 169	28 969	99,3
Татары	18 788	18 595	98,9
Греки	13 048	13 016	99,7
Грузины	12 288	12 098	98,4
Цыгане	11 464	11 342	98,9
Адыгейцы	10 406	10 222	98,2

показателями указания такового как родного³ и владения им: титульный язык как родной указало значительно больше человек той или иной национальности, чем признало, что владеет им. Только у греков данный разрыв незначительный, при этом и сами показатели минимальные по сравнению с другими (24% указали греческий язык как родной, 20,8% – что владеют им). Особый случай представлен среди украинцев: родной – 26,5%, владеют – 26,6%. У остальных народов в процентных пунктах разница между рассматриваемыми относительными показателями колеблется от 21,1 у татар до 28,2 у адыгейцев, то есть можно говорить о более-менее одинаковом способе презентации своей языковой компетенции представителями крупнейших национальностей.

¹ Итоги Всероссийской переписи населения 2020 года. Краснодарский край. Том 5. Национальный состав и владение языками. Таблица 4. Владение языками и использование языков населением // Управление Федеральной службы государственной статистики по Краснодарскому краю и Республике Адыгея ([https://23.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Tom5_tab4\(1\).xlsx](https://23.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Tom5_tab4(1).xlsx)).

² Итоги Всероссийской переписи населения 2020 года. Краснодарский край. Том 5. Национальный состав и владение языками. Таблица 5. Владение языками населением наиболее многочисленных национальностей // Управление Федеральной службы государственной статистики по Краснодарскому краю и Республике Адыгея (https://23.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Tom5_tab5.xlsx).

³ Итоги Всероссийской переписи населения 2020 года. Краснодарский край. Том 5. Национальный состав и владение языками. Таблица 6. Население по родному языку // Управление Федеральной службы государственной статистики по Краснодарскому краю и Республике Адыгея (https://23.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Tom5_tab6.xlsx).

Таблица 2. Титульные языки

	Указавшие владение языками, человек	Владение титульным языком		Указавшие родные языки, человек	Родной титульный язык	
		человек	%		человек	%
Армяне	209 042	86 362	41,3	203 251	134 609	66,2
Украинцы	29 169	7752	26,6	28 700	7605	26,5
Татары	18 788	4840	25,8	18 332	8591	46,9
Греки	13 048	2712	20,8	12 807	3076	24
Грузины	12 288	4508	36,7	11 942	7070	59,2
Цыгане	11 464	6435	56,1	11 293	8977	79,5
Адыгейцы	10 406	3714 + 1125	46,5	10 008	6148 + 1327	74,7

Наибольшие относительные показатели по обеим характеристикам отмечены у цыган: родной – 79,5%, владеют – 56,1%. Это свидетельствует о том, что на цыганском языке распространено реальное общение как в семейном кругу, так и с другими представителями данного народа. При этом для цыган Краснодарского края характерна высокая доля сельского населения (85%). И если среди всех владеющих цыганским языком доля использующих его в повседневной жизни составляет 87,1%, то у сельского населения она достигает 87,8% против 83% у горожан. Наиболее высокий уровень владения цыганским языком приходится на лиц среднего возраста, 30–44 лет – 62,7% представителей данной когорты указали на это. Среди молодежи 15-29 лет владеющих цыганским языком оказалось 61,8%, лиц в возрасте 45–59 лет – 59,5%, детей до 15 лет – 57%, старшего поколения 60+ – 54,7%⁴.

У других этнических групп владение титульным языком указали менее половины их представителей. Специфической является ситуация с адыгейцами и их титульным языком. По устоявшейся в России практике этнической классификации выделяются как отдельные национальности кабардинцы, черкесы, адыгейцы, шапсуги, вместе составляющие макрообщность адыги. Согласно конвенциональной языковой классификации, для представителей первых двух групп титульным является кабардино-черкесский язык, для других – адыгейский язык. В реальности многосоставная идентичность членов адыгского сообщества более динамичная и пластичная, реактивная

на периодически актуализирующуюся дискурсивную борьбу между универалистским и партикуляристским векторами этнической категоризации. В преддверии ВПН-2020 рядом адыгских активистов в очередной раз была развернута мобилизационная кампания с призывом к представителям всех четырех национальностей указать в ходе переписной процедуры единое название «черкесы» как исторический экзоэтноним, исходя из того, что внутри сообщества активно используется для самоидентификации эндоэтноним «адыгэ». При переписи населения фиксация и национальной принадлежности, и языковой компетенции производится на основе самоопределения переписываемых. Указанная кампания по «черкесизации» в некоторой степени сказалась на зафиксированных в ее итогах этнической и языковой номенклатуре. В частности, в Краснодарском крае, по сравнению с ВПН-2010, было отмечено сокращение численности адыгейцев (-24,2%), шапсугов (-51%), кабардинцев (-14,8%) и увеличение количества черкесов (+17,3%). На такой итог наряду с фактором естественной убыли/роста определенное влияние оказала и смена акцента идентичности, при этом относительно шапсугов наблюдалось увеличение как указавших национальную принадлежность «черкесы», так и «адыгейцы». Касательно языков особенности переписной процедуры отразились в том, что значимое число переписанных указало в качестве такового адыгский язык. Всего 2071 человек отметил его как родной, 1819 человек заявили, что владеют им, и 1696 человек – что

⁴ Итоги Всероссийской переписи населения 2020 года. Краснодарский край. Том 5. Национальный состав и владение языками. Таблица 12. Владение языками населением разных возрастных групп // Управление Федеральной службы государственной статистики по Краснодарскому краю и Республике Адыгея (https://23.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Том5_tab12.xlsx).

Таблица 3. Владение адыгейцами титульным языком по муниципалитетам

	Указавшие владение языками, человек	Владеющие титульным языком			
		Адыгейский язык, человек	Адыгский язык, человек	Итого	
				человек	%
г. Краснодар	3890	1346	150	1496	38,5
Туапсинский район	2814	854	863	1717	61
г. Сочи	2114	849	94	943	44,6

используют его в повседневной жизни. Преимущественно это были сельские жители (75,5%, 79,2% и 81,6% соответственно).

Исходя из этого, титульным языком для адыгейцев следует рассматривать зафиксированные в итогах ВПН-2020 как адыгейский, так и адыгский языки. При таком подходе относительные показатели их языковой ситуации представляются довольно положительными. Среди адыгейцев, указавших родной язык, титульный в качестве такого отметили 74,7%, указавших владение языками – соответственно, 46,5%. Однако подавляющая часть (85%) адыгейцев Краснодарского края (всего 10 484 человека) проживает в трех муниципалитетах: г. Краснодар (3923 человека, или 37,4%), Туапсинский район (2829 человек, или 27%), г. Сочи (2135 человек, или 20,4%). И среди адыгейцев-краснодарцев уровень владения титульным языком значительно более низкий, чем среднекраевой показатель.

Специфическая ситуация наблюдается в Успенском районе. Адыгское сообщество данного муниципалитета, согласно результатам ВПН-2020, представлено 2981 черкесом, 62 адыгейцами и 8 кабардинцами. При этом среди указавших владение языками 2940 черкесов кабардино-черкесский язык отме-

тило только 1052 человека, а 893 человека заявило, что владеют адыгейским языком, и 5 человек – адыгским. Исторически адыгское население района сосредоточено в трех населенных пунктах: аулах Урупском, Коноковском и Кургоковском. Подавляющая часть (более 90%) их жителей идентифицирует себя как черкесов. В то же время, если среди населения а. Коноковский и а. Кургоковский распространены бесленевский диалект кабардино-черкесского языка, то в а. Урупский, который исторически сформировался как сборный пункт для проживания представителей разных адыгских групп, сложился специфический говор, являющийся смесью различных адыгских диалектов. В этой связи урупчане могут категоризировать свой язык и как черкесский, и как адыгейский (при этом в местной школе преподается адыгейский литературный язык).

Армянский язык является третьим по распространенности в Краснодарском крае, после русского и английского. Всего им владеют 94 225 жителей региона, используют его в повседневной жизни 73 698 человек, или 78,2% относительно владеющих. В большей мере армянский язык распространен среди сельского населения, на него приходится 56,3% всех владеющих.

Таблица 4. Владение армянами титульным языком по муниципалитетам

	Указавшие владение языками, человек	Владеющие армянским языком	
		человек	%
г. Сочи	55 028	22 879	41,6
г. Краснодар	23 118	7930	34,3
Туапсинский район	13 691	4394	32,1
г. Анапа	12 569	3700	29,4
г. Армавир	10 081	3743	37,1
г. Новороссийск	8190	2992	36,5
Апшеронский район	8003	3381	42,2
Белореченский район	7801	3859	49,5
Курганинский район	6088	3601	59,7
Отрадненский район	5876	2943	50,1
Кавказский район	5746	2001	34,8

Используют его в повседневной жизни 80,4% селян из числа владеющих, тогда как среди горожан – 75,4%. Непосредственно армяне составляют 91,7% всех владеющих армянским языком. В свою очередь, эти 86 362 человека представляют только 41,3% армян края. Степень владения армянами титульным языком значительно отличается по муниципалитетам. Среди тех, в которых армяне представлены в наибольшей степени, самый низкий показатель зафиксирован в г. Анапе (29,4% армян, указавших владение языками, отметили владение армянским языком), самый высокий – в Курганинском районе (59,7% соответственно).

Армянский язык распространен в большей мере среди представителей старших возрастов. Так, если доля детей до 15 лет среди всех армян региона составляет 16,5%, то среди всех владеющих армянским языком – 11,2%. Это соотношение последовательно изменяется на обратное с увеличением возраста, и для лиц старше 60 лет уже зафиксированы показатели 20,7% и 24,1% соответственно. Как следствие, медианный возраст лиц, отметивших в ходе переписной процедуры армянскую идентичность, составляет 40,0 лет, а владеющих армянским языком – 43,4 года.

Таблица 5. Владение армянским языком по возрастам

	Владение армянским языком		Армяне	
	человек	%	человек	%
0–14	10 568	11,2	34 768	16,5
15–29	13 054	13,8	32 662	15,5
30–44	25 876	27,5	56 003	26,5
45–59	21 983	23,4	43 997	20,8
60+	22 724	24,1	43 702	20,7

Слабое знание титульных языков признается этническими общественниками региона как основная проблема этнокультурного развития. Постулируется, что титульный язык является ведущим атрибутом этнической идентичности, а его незнание в большинстве случаев приводит к ассимиляции в пользу доминирующей этничности. Инициативы по

изучению языков артикулируются как первостепенная сфера деятельности национально-культурных общественных организаций (НКОО) и этноактивистов, однако признается, что продуктивность их остается невысокой. В свою очередь, для властных структур такой проблемы нет, манифестируется положительная оценка ситуации.

В государственных образовательных учреждениях Краснодарского края обучение ведется исключительно на русском языке. Как учебный предмет в том или ином виде изучаются пять языков народов России: армянский, греческий, адыгейский, кабардино-черкесский, ассирийский. Преимущественно их изучение осуществляется посредством внеурочной деятельности как в средних общеобразовательных школах, так и в центрах дополнительного образования. Соответствующие образовательные учреждения, всего более 20 организаций, представлены в восьми муниципалитетах: г. Краснодар, г. Сочи, г. Новороссийск, г. Геленджик, г. Армавир, Туапсинский район, Курганинский район, Успенский район⁵. При этом ассирийский язык в рамках внеурочной деятельности изучается только в СОШ № 27 с. Урмия Курганинского района, а кабардино-черкесский язык – в СОШ № 17 а. Кургоковский Успенского района в составе обязательной части начальной и общей образовательных программ.

Во многих школах Краснодарского края в соответствии с ФГОСами как обязательный учебный предмет преподаются «Родной язык» и «Литературное чтение на родном языке» на уровне начального общего образования, «Родной язык» и «Родная литература» на уровне основного общего образования. Это преподносится как значительный вклад государства в поддержку этнокультурного разнообразия, но по факту данная практика во многом носит имитационный характер. За единичными исключениями в качестве родных преподаются русский язык и литература. Разработанные региональным Институтом развития образования примерные рабочие программы соответствующих учебных предметов для 1–3-х и 5–7-х классов напрямую исходят из этого⁶. На изучение каждого предмета данные программы рекомендуют выделять 7 часов в год. При этом образовательные организации самостоятельно разрабатывают и утверждают рабо-

⁵ Невшупа И. Н. Особенности преподавания родных языков в Краснодарском крае // Кубанская школа. 2022. № 2. С. 8–11.

⁶ Рекомендации по организации изучения родных языков из числа языков народов Российской Федерации, в том числе русского как родного, в 2021/2022 учебном году. Краснодар: ГБОУ ИРО Краснодарского края. 2021. – 77 с.

чие программы учебных предметов, определяют количество часов, отводимых в учебном плане для их изучения, в соответствии с возможностями школы и запросами обучающихся и их родителей. Это позволяет либо вовсе не включать указанные предметы в учебный план, реализуемый конкретным учреждением, либо в ограниченном объеме.

По факту в регионе в качестве предмета по родному языку и литературе обязательной части учебного плана преподаются только адыгейский и кабардино-черкесский языки в нескольких школах небольших сельских населенных пунктов, в которых значительную часть жителей составляют представители соответствующих этнических групп. При этом наблюдаются различные подходы к содержанию преподавания, но, как правило, оно ведется не во всех классах, общий объем нагрузки ограничивается 1 ч в неделю. В городах же изучение миноритарных языков осуществляется в рамках внеурочной деятельности (особый случай с греческим языком).

Для стимулирования преподавания указанных учебных предметов на федеральном уровне учрежден конкурс «Лучший учитель родного языка и родной литературы», с региональными конкурсами как предварительным его этапом. Весной 2023 г. впервые такой конкурс был проведен и в Краснодарском крае. В нем приняло участие 17 преподавателей, при этом 11 из них являлись учителями русского языка и литературы. Также подали заявки по два учителя армянского и адыгейского языков, один – ассирийского и один – кабардино-черкесского.

Победителем конкурса стала Арев Балаян, педагог внеурочной деятельности (преподаватель армянского языка) СОШ № 24 им. генерала Н. Н. Раевского станицы Раевской г. Новороссийска. А. Балаян переехала из Армении в 2016 г., является создателем авторской программы и учебника по изучению армянского языка как иностранного, которые утверждены Министерством образования и науки РА. В данной школе учебный план предполагает преподавание и изучение учебных предметов «Родной язык» и «Родная литература» в рамках обязательной предметной области, на них отводится по 0,2 часа в неделю с 1-го по 3-й и с 5-го по 8-й классы. Однако основная образовательная программа (ООП) преду-

сматривает только изучение русского языка и литературы как родных. Курс «Родной язык – армянский» преподается в рамках внеурочной деятельности по общекультурному направлению развития личности в 5-м классе в объеме 1 часа в неделю.

На государственном уровне в последние годы принято бравировать реализацией в России мероприятий в рамках Международного десятилетия языков коренных народов. Посвященные этому нормативные документы приняты во многих регионах, в том числе соответствующий План мероприятий на 2022–2032 г. утвержден и в Краснодарском крае⁷. Состоит он всего из двух разделов, тогда как аналогичный федеральный содержит шесть направлений.

«Мероприятия в сфере образования и подготовки педагогических кадров» краевого Плана предусматривают только ежегодный мониторинг изучения родных языков из числа языков народов РФ в муниципальных образовательных организациях Краснодарского края и проведение в 2022 г. фестиваля мастер-классов «Лучшие педагогические практики преподавания родных языков народов России». По факту последний стал ежегодным мероприятием. При этом в 2022 г. из имевших место быть девяти докладов лишь два затрагивали в той или иной степени вопросы преподавания родных нерусских языков, остальные были сфокусированы на аспектах изучения русского языка. В 2023 г. на аналогичном фестивале из 11 выступлений только одно было посвящено армянскому языку (докладчик – А. Балаян), в остальных либо анализировались различные наработки по преподаванию русского языка, либо поднимались общие методические проблемы.

«Мероприятия в сфере культуры» преимущественно состоят из краткосрочных фестивалей и аналогичных действий, проводимых в ежегодном формате, в реальности круг участников которых, как правило, ограничивается самими этническими активистами. Примечательно, что ответственным исполнителем восьми из всех 16 предусмотренных мероприятий определена администрация города-курорта Сочи, а еще двух – она же, совместно с администрацией Туапсинского района. Объяснение этому может заключаться в том, что разработчики Плана прежде всего

⁷ Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 12.08.2022 № 555 «Об утверждении плана мероприятий по проведению в 2022/2023 годах в Краснодарском крае Международного десятилетия языков коренных народов» // Официальный интернет-портал правовой информации, 19.09.2022 (<http://publication.pravo.gov.ru/document/2300202208190002>).

исходили из формального признака. Коренным малочисленным народом официально признаны шапсуги, в основном проживающие в указанных муниципалитетах, соответственно, и мероприятия поручено провести их властям. Краевая администрация взяла на себя ответственность только за проведение национально-культурного фестиваля коренного малочисленного народа РФ (шапсугов) в 2024 г.

Из всего этого напрашивается вывод, что государственная языковая политика на местах преимущественно отличается формализмом и имеет имитационный характер. Создается видимость активных действий, которые по факту минимально влияют на повышение витальности миноритарных языков. В реальности действия по решению данной проблемы остаются полем активности лишь энтузиастов, которые на уровне тех или иных муниципалитетов могут находить понимание и поддержку отдельных служащих и институций, однако последние крайне ограничены в своих возможностях.

Содействие изучению родного языка осуществляется одной из основных своих задач большинством НКО. Многие из них так или иначе принимают участие в организации соответствующих языковых курсов, инициируют проведение различных культурных мероприятий на миноритарных языках. Общими для них трудностями являются низкие методическое обеспечение и уровень квалификации преподавателей, нестабильное ресурсное обеспечение, малочисленный охват населения. Необходимость мотивации и стимулирования практик по изучению родного языка признается этническими антрепренерами как первоочередная проблема, и определенные действия предпринимаются ими по ее решению.

В региональном отделении ООО «Союз Армян России» Краснодарского края функционирует управление образования, культуры, молодежи и спорта. В марте 2023 г. под его эгидой был создан Методический совет преподавателей армянского языка и армяноведения. По инициативе и непосредственной организации САР Краснодарского края проводятся:

– ежегодная открытая краевая олимпиада по армяноведению. В 2023 г. в ней приняло участие 85 детей в трех возрастных категориях (12–13 лет, 14–15 лет, 16–17 лет), пред-

ставлявшие 12 населенных пунктов Краснодарского края и 6 – Ростовской области;

– ежегодная конференция педагогов армянского языка и армяноведения. В 2022 г. в ней приняло участие более 50 преподавателей не только из Краснодарского края, но и других регионов России (были представлены 15 муниципалитетов края и 5 городов из иных регионов);

– краевой конкурс педагогического мастерства «Учитель года». Он направлен на развитие творческой деятельности педагогов армянского языка, поддержку новых технологий в организации образовательного процесса, повышение престижа труда учителей армянского языка, выявление талантливых педагогов, их поддержку. В конкурсе принимают участие преподаватели армянского языка и армяноведения воскресных и общеобразовательных школ, учреждений дополнительного образования, образовательно-культурных центров и армянских общин Краснодарского края.

При поддержке САР изданы разработанные местными педагогами учебные пособия и рабочие тетради для русскоязычных детей, по которым возможны как самостоятельное изучение армянского языка, так и обучение с педагогом («Я изучаю родной язык», «Букварь армянского языка», «Энциклопедическая азбука» и др.). Данные пособия утверждены и разрешены к использованию в армянских школах диаспоры соответствующими образовательными структурами правительства Республики Армения. При этом актуальным является вопрос о том, чтобы соответствующие учебные пособия по армянскому языку были одобрены и рекомендованы к преподаванию Министерством просвещения России.

В целом в Краснодарском крае действует шесть армянских образовательных и культурных центров, четыре из которых работают в структуре регионального САР. Учащихся разных возрастов принимают более 20 воскресных школ, главным образом действующих при храмах Армянской апостольской церкви (Краснодар, Новороссийск, Сочи, Анапа, Славянск-на-Кубани, Геленджик, Курганинск, Горячий Ключ, Белореченск, Армавир, Ейск, Кушевский район, Успенский район, Гулькевичский район и др.), изучают армянский язык в них порядка 4 тыс. человек⁸.

⁸ Тавадян А. Армянская образовательная система Краснодарского края многослойна и разнообразна // Региональное отделение Общероссийской общественной организации «Союз армян России» Краснодарского края, 01.09.2022. (<https://sarkuban.ru/armyanskaya-obrazovatel'naya-sistema-krasnodarskogo-kraya-mnogoslojna-i-raznoobrazna/>).

Главной проблемой ситуации с армянским языком в регионе, по мнению педагогов, выступает его слабая межпоколенческая передача. Как отмечает А. Балаян, ее ученики – армяне, большая часть которых родилась в России: «Знание армянского языка у них в основном на нулевом или бытовом уровне. При этом стоит учитывать тот факт, что в Краснодарском крае проживают армяне, которые переселись в разные этапы массовой миграции нашего народа, поэтому в регионе сосуществуют 5–6 диалектов»⁹. В числе трудностей имеющейся практики обучения армянскому языку в образовательных учреждениях в первую очередь выделяются отсутствие языкового пространства для развития слухового восприятия, активной коммуникации, образовательных площадок для русскоговорящих армян, изучающих титульный язык. Также отмечается малое количество эффективных учебников и методических пособий для изучения языка в русскоязычной среде, заложенный в образовательные программы минимальный объем часов на это. Не способствует эффективности обучения и то обстоятельство, что изучение армянского языка проводится по программе дополнительного образования: «С одной стороны, работа по программе дополнительного образования позволяет учителю творчески подходить к поставленным задачам, проявлять индивидуальность, учитывать интересы каждого конкретного ученика, составлять план развития обучающей программы по последующим учебным годам, самому выбирать формы аттестации. С другой стороны, дополнительное образование не предусматривает аттестацию знаний и умений ученика в форме выставления оценок, и это снижает степень ответственности по отношению к предмету»¹⁰. У большинства учащихся нет поддержки в семье в подготовке домашней работы. Трудности в запоминании и освоении материала приводят к отставанию от программы, к неуверенности в себе, нежеланию продолжать изучение.

На прошедшем в августе 2023 г. в г. Краснодаре всероссийском научно-практическом форуме педагогов армянского языка и арменоведения его участники сформулировали ряд предложений для решения имеющихся проблем. В адрес Министерства образования, науки, культуры и спорта Республики Армения были высказаны рекомендации по формированию единого образовательно-

го пространства для педагогов армянского языка в формате образовательных стажировок; разработке и реализации совместно с российской стороной программ повышения квалификации преподавателей; предоставлению им учебно-методических комплексов по армянскому языку и арменоведению; оказанию помощи в разработке единого учебного пособия, согласованного с Министерством просвещения РФ, для эффективной организации в общеобразовательных учреждениях уроков родного (армянского) языка и как второго иностранного языка (армянский). Министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края предложено инициировать создание современной мотивирующей образовательной среды для непрерывного профессионального развития педагогов армянского языка и арменоведения в профессиональных сообществах, в том числе на базе Центров непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников; предоставить возможность для реализации в общеобразовательных учреждениях дополнительных часов родного (армянского) языка и как второго иностранного языка (армянский), а также факультативов и кружков во внеучебное время; разработать и реализовать на территории Краснодарского края программы по арменоведению на базе высших учебных заведений в рамках факультетов дополнительного профессионального образования (ФДПО). Соответственно, учреждениям высшего образования и образовательным организациям, реализующим программы дополнительного профессионального педагогического образования, рекомендовано осуществлять реализацию данных программ; создать учебно-методические пособия по теории и методике обучения армянскому языку в общеобразовательных учреждениях, согласованное с Министерством просвещения РФ, для профессиональной подготовки и переподготовки педагогов армянского языка и арменоведения; проводить диагностику профессиональных дефицитов педагогов армянского языка и арменоведения с целью оказания адресной методической помощи. От ООО «Союз армян России» педагогическая общественность ожидает, что оно будет способствовать выявлению социокультурных и профессиональных проблем учителей армянского языка и арменоведения; предпримет меры по оказанию комплексной

⁹ Балаян А. В. Родной язык – армянский // Кубанская школа. 2023. № 3. С. 28.

¹⁰ Там же.

(личностной, социальной и профессиональной) помощи педагогам в преодолении их профессиональных затруднений.

Не менее интенсивную деятельность стараются осуществлять адыгские общественные организации. Ресурсно они значительно слабее армянских. Вектор их активности по преимуществу ориентирован на реализацию грантовых проектов, финансируемых за счет средств, предоставляемых краевыми властями. В частности, господдержка шапсугов как коренного малочисленного народа уже много лет как приняла форму ежегодного предоставления грантов двум организациям: ККОО «Центр национальной культуры причерноморских адыгов-шапсугов «Шапсугия» (Туапсинский район) и ККОО «Общество «Адыгэ Хасэ» причерноморских адыгов-шапсугов» (г. Сочи). Проекты первой нацелены на проведение занятий по изучению адыгейского языка учащимися в нескольких школах Туапсинского района, приобретение соответствующей учебной литературы, поддержку творческих коллективов. В 2023 г. ею впервые была проведена муниципальная олимпиада по адыгейскому языку, в которой приняли участие порядка 20 детей в возрасте до 14 лет, представляющие школы № 15 а. Агуй-Шапсуг, № 24 с. Агой, № 17 а. Псебе и № 12 с. Георгиевское. «Общество «Адыгэ Хасэ» причерноморских адыгов-шапсугов» благодаря грантовой поддержке осуществляет издание и распространение газеты «Шапсугия», каждый номер которой имеет две полосы на адыгейском языке.

В последние годы активизировала свою деятельность ОО «Региональный культурно-просветительский центр Краснодарского края «Адыгэ Хасэ (Адыгский (Черкесский) совет)», изначально базировавшаяся в г. Армавире и открывшая представительство в краевой столице. Помимо организации курсов по изучению адыгейского языка в Армавире и Краснодаре и проведения различных культурных мероприятий на нем, активисты организации разрабатывают инициативы по формированию соответствующей коммуникационной среды, в первую очередь ориентированные на молодежь. В частности, проводятся заседания адыгского разговорного клуба, организуются фольклорные вечера с историческими лекциями. Особое внимание уделяется созданию контента на адыгейском языке. Например, энтузиастами ведется работа по реконструкции исторических адыгских песен в современной музыкальной аранжировке, реализуются идеи по разработке приложений с соответствующими лингвистическими

играми. С учетом роли интернета страницы «Адыгэ Хасэ» Краснодарского края в соцсетях ведутся на русском и адыгейском языке, и в целом прилагаются усилия по большему присутствию последнего в виртуальном пространстве.

В августе 2023 г. в рамках проводимого организацией фестиваля «Уруп – река дружбы» в г. Армавире состоялся круглый стол на тему «Практики сохранения родных языков народов России», по итогам которого была сформулирована «Урупская языковая резолюция». В ее положениях содержатся рекомендации лингвистическому сообществу создать систему мониторинга и анализа ситуации языков России для выработки рекомендаций по языковой политике; создать практические школы (в том числе в онлайн-формате) по языковому активизму, а также центры по всестороннему развитию языковой инфраструктуры; вводить систему детских садов с погружением в языки местных народов; поддерживать существующую практику изучения госязыков республик РФ; создать для поддержки учителей сеть методистов, имеющих необходимый опыт и компетенции в области работы с разным уровнем владения языком у учеников; осуществлять развитие современных методик обучения родным языкам и создание актуальных для результативного обучения пособий, в том числе с использованием опыта преподавания иностранных языков и русского как иностранного. Образовательным учреждениям, а также заинтересованным общественным организациям и частным инициативам рекомендовано поощрять использование языков как средства обучения полезным в жизни «гибким навыкам» в виде специальных курсов; поддерживать и развивать языковые клубы (в том числе в онлайн-формате); рассмотреть возможность объявления конкурсов или господдержки создания художественных и документальных произведений, освещающих этническое и языковое многообразие России; организовывать методологическую поддержку родителей в области использования миноритарных языков в семье. В адрес СМИ выражены пожелания осуществлять более активное информирование населения об этнокультурном и языковом многообразии России, освещать динамику состояния языков, работу языковых активистов, популяризовать успешные практики сохранения языков, в том числе и посредством усилий самих журналистов.

Адыгские общественники с целью обеспечения в крае образовательного процесса по изучению адыгейского языка учебно-методической литературой налаживают взаимодей-

ствии с органами власти Республики Адыгея. Так, в начале 2023/2024 учебного года благодаря контактам лидеров «Адыгэ Хасэ» Краснодарского края с руководителями соседнего региона и представителями соответствующих структур в СОШ № 9 а. Урупский Успенского района было передано 300 учебников адыгейского языка и 120 учебных пособий. Однако подобные действия не имеют институционального характера, во многом зависят от существующей коммуникации конкретных персон и лишь позволяют кратковременно и локально притушить проблему нехватки материального обеспечения в том или ином муниципалитете.

Греческие этноактивисты как способ поддержания и распространения греческого языка в России выбрали стратегию по его преподаванию в средних общеобразовательных школах как второго иностранного языка. Такую практику инициировала и активно поддерживает Федеральная национально-культурная автономия греков России. С конца 2016 г. Минобразования России придало греческому языку статус второго иностранного языка для преподавания в школах. В Краснодарском крае реализацию инициативы взяло на себя ГНКОО «Геленджикское общество греков». Во взаимодействии с управлением образования администрации города-курорта был выработан алгоритм действий по внедрению греческого языка в общеобразовательную систему, и этот опыт постепенно масштабируется в другие регионы (Ставропольский край, Республика Крым). В самом г.-к. Геленджик изучение греческого языка как второго иностранного в том или ином объеме практикуется в семи СОШ, заявляется, что охвачено им порядка 1,5 тыс. детей. Однако в других муниципалитетах края этот опыт внедрить так и не получается.

Учебно-материальное обеспечение данной образовательной практики происходит за счет общественников. При финансовом участии ФНКА греков России и как результат работы коллектива преподавателей кафедры новогреческой филологии Кубанского государственного университета были изданы в переработанной редакции учебники греческого языка для 5–9 классов средних общеобразовательных школ. В свое время они были включены в федеральный перечень учебников, допущенных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную дея-

тельность. Однако в актуальном на начало 2023/2024 учебного года варианте перечня учебников по греческому языку не значилось, а у прежних либо закончился (для 5-х классов), либо в ближайшие годы закончится предельный срок их использования. В настоящее время перед греческими общественниками стоит проблема прохождения всех необходимых процедур для исправления данной ситуации.

С целью стимулирования изучения детьми греческого языка ФНКА греков России и кафедрой новогреческой филологии КубГУ проводится межрегиональная олимпиада по новогреческому языку среди школьников. Ее участники разделены на две категории: А – обучающиеся греческому языку в общеобразовательных организациях и Б – изучающие новогреческий язык в организациях дополнительного образования, в форме семейного образования или самообразования. В 2023 г. в олимпиаде приняло участие около 80 школьников. В августе 2023 г. в г. Ростов-на-Дону ФНКА греков России при поддержке ФАДН России в рамках федеральной программы «Моя Россия» государственной программы «Реализация государственной национальной политики» провела Федеральный образовательный семинар для учителей и преподавателей национальных родных языков Российской Федерации. В нем приняло очное участие более 150 человек и еще онлайн порядка 100 человек. Целью мероприятия стал обмен опытом, методиками преподавания, формирования единого сообщества педагогов новогреческого языка из разных регионов России. По окончании работы секций семинара была принята итоговая резолюция, в которой отразились основные предложения и векторы дальнейшей деятельности педагогического сообщества преподавателей и учителей новогреческого языка по сохранению и развитию национального языка.

Таким образом, наблюдается разнообразная активность как органов государственной власти, так и представителей «третьего сектора» в сфере поддержки этнических языков. Тем не менее основной проблемой языковой ситуации в Краснодарском крае как русскоязычном регионе следует признать то, что миноритарные языки все меньше являются материнскими, первым языком для человека. Переломить этот тренд в ближайшей перспективе не представляется возможным. Следовательно, распространение языков возможно только через образовательные практики. Главной проблемой процесса изучения язы-

ков выступает отсутствие языкового пространства для развития слухового и визуального восприятия, активной коммуникации. Мало эффективных учебников и методических пособий для изучения языков в русскоязычной среде. Для государственной системы образования характерно малое количество часов, выделяемых на изучение языков; в большинстве случаев оно проводится по программе внеурочной деятельности, с соответствующим отношением к этому.

Главенствующую роль в решении данных проблем могут сыграть только меры государственной поддержки. Однако они должны носить комплексный характер, активность лишь по отдельным направлениям значимо повлиять на позитивную динамику ситуации не сможет. В качестве общих рекомендаций можно выделить следующие:

- признание существования проблемы низкой витальности миноритарных языков;
- коррекция языковой идеологии, повышение статуса языков;
- выработка механизмов мотивации и стимулирования изучения миноритарных языков и их повседневного использования;
- поддержка общественных проектов, влияющих на повышение показателей факторов витальности языков;
- поддержка развития языков в информационном цифровом пространстве;

- расширение визуальной представленности миноритарных языков, присутствия их в языковом ландшафте региона;

- интенсификация подготовки педагогических кадров, в том числе и посредством онлайн-программ;

- содействие разработке учебной и учебно-методической литературы и ее последующей официальной аккредитации;

- содействие взаимодействию на межрегиональном уровне в образовательной сфере, придание ему институционального статуса;

- расширение языкового образования в дошкольных образовательных учреждениях.

Значительную практическую работу по формированию содержания возможных мер государственной поддержки миноритарных языков ведут сотрудники Института языкознания РАН. Ими подготовлены проекты «Концепции государственной языковой политики Российской Федерации»¹¹, «Федеральной программы по сохранению и развитию языков России»¹², в которых обозначены направления и различные конкретные мероприятия необходимой активности в данной сфере. Экспертному сообществу специалистов, занимающихся этнической проблематикой, следует оказать содействие коллегам в продвижении указанных документов в органах власти и, в конечном счете, в оформлении их как официальных нормативно-правовых актов.

¹¹ https://iling-ran.ru/languages_of_russia/koncepcija_jazykovej_politiki.pdf

¹² https://iling-ran.ru/languages_of_russia/federal'naja_programma_soxranenija_jazykov_2022.pdf

Н. С. Мухаметшина (г. Самара)

Этнокультурные общественные организации Самарской области

В Самарской области проживают представители более 150 национальностей, зарегистрированы более 120 национальных общественных объединений (в том числе 40 национально-культурных автономий), 695 религиозных организаций, действует более 680 культовых объектов¹.

Практика Самарской области свидетельствует, что общественные организации участвуют не только в реализации, но и в разработке государственной национальной политики. Степень и формы политического участия общественников за прошедшие 25 лет (середина 1990-х гг. – настоящее время) существенно изменились. В целом наблюдается дрейф от всеобъемлющего государственного патернализма к гражданской активности. Особенно это стало очевидно в период пандемии КОВИД-19. В этом плане показательна инициатива региональной общественной организации «Союз народов Самарской области», в состав которой входят 20 национально-культурных организаций, по формированию в муниципальных образованиях области советов по межнациональной политике. С этой целью в городах и муниципальных сельских районах активисты «Союза народов Самарской области» провели выездные рабочие совещания (ноябрь 2020 г. – январь 2021 г.). За короткий срок во всех муниципальных образованиях было создано 150 советов. Налажена координация их деятельности². Объединение усилий позволило в период пандемии не только сохранить все направления деятельности, но и значительно расширить аудиторию.

Даже в условиях сложной эпидемиологической ситуации сохранилось традиционное сотрудничество властных структур с активом национально-культурных организаций, которое вышло на более конструктивный уровень. Общественники привлекались либо сами инициировали участие в решении задач общего плана, не связанных с этнокультурными

ми вопросами. При этом сотрудничество, как правило, осуществлялось в дистанционном формате либо заменялось оперативными контактами. Это позволило существенно расширить аудиторию и увеличить количество самих мероприятий. Например, в 2021 г. национально-культурными общественными объединениями и Домом дружбы проведено 414 мероприятий (на 13% больше, чем в 2020 г.), в которых приняли участие 473 тыс. человек (на 80% больше, чем в 2020 г.). Помимо этого, положительные результаты дала новая практика организации региональных мероприятий, которые Дом дружбы народов проводит совместно с администрациями муниципальных образований области, соответственно, объединяются усилия и национально-культурных общественных организаций³. В 2022 и 2023 г. национально-культурные организации, вернувшись к традиционному формату, продолжили использовать и возможности онлайн-формата. Нарботанный опыт позволяет практически всем организациям разнообразить и качественно подавать контент, расширить аудиторию. Все это относится и к деятельности Дома дружбы народов. Например, появилась возможность к мероприятиям в рамках Международного дня родного языка привлечь широкую аудиторию подписчиков сообщества «Все мы – Россия!» ВКонтакте и на YouTube-канале. Сайт Дома дружбы народов Самарской области сообщал, что Международный день родного языка одновременно проходил на территории всех муниципалитетов Самарской области⁴.

Отметим также региональную эстафету межнациональных мероприятий, посвященных вкладу народов в достижение Победы в Великой Отечественной войне и Дню народного единства. Мероприятия прошли в 25 городах и муниципальных районах области. Всего в Самарской области в рамках регионального межнационального мероприятия

¹ «На заседании Совета по межнациональным отношениям обсудили старт подготовки к 175-летию Самарской губернии» // <https://www.samddn.ru/novosti/novosti/>

² Мониторинг этнополитической ситуации в Самарской области в 2020 г.; https://www.samregion.ru/press_center/news/; <http://www.samddn.ru>; https://vk.com/wall-20490688_22349; В. Алексеева «Представители советов по межнациональной политике посетили Парк дружбы народов» / <http://www.samddn.ru>

³ «В Доме дружбы народов обсудили опыт сохранения исторического нематериального культурного наследия» // <https://www.samddn.ru/>; Архив автора.

⁴ <https://www.samddn.ru/novosti/>

прошло около 270 мероприятий, в которых приняли участие почти 72 тысячи человек⁵. С нашей точки зрения, очевиден потенциал формирования региональной идентичности. На формирование региональной идентичности работают и мероприятия, подготовленные национально-культурными организациями.

Сохранение этнокультурного наследия является одной из приоритетных задач государственной национальной политики. Особое значение имеют технологии, направленные не только на сохранение наследия, но предоставляющие возможность популяризации этнокультуры. К таковым следует отнести серию публикаций на сайте Дома дружбы народов «Свадебные традиции народов Самарской области» (январь – июнь 2021 г.), «История формирования многонационального состава населения Самарского региона» (июнь 2021 г.), региональный межрегиональный онлайн-проект «Этнокультурная карта Губернии» (начат в сентябре 2021 г.), интерактивные мероприятия для молодежи, которые организуют национально-культурные центры⁶.

В период пандемии и особенно в ходе специальной военной операции этнокультурные организации активизировали благотворительную деятельность. В ряде случаев это объединение усилий национально-культурных и религиозных организаций. Такое сотрудничество, например, характерно для евангелическо-лютеранской общины Св. Георгия и общественной организации немецкой культуры «Надежда», Регионального Духовного управления мусульман Самарской области и татарских НКО. С началом СВО общественные национально-культурные организации занялись сбором и отправкой гуманитарной помощи, опираясь на возможности членов организации. Так, сообщалось о получении военнослужащими владикавказской пехоты посылки от самарской осетинской общины (май 2022 г.). Бойцы получили радиостанции, бинокли, медикаменты, экипировку, технические средства, продукты питания. Фермер З. Авдоян ежемесячно возил посылки на передовую. Таких примеров много. Однако основная гуманитарная помощь осуществлялась

через благотворительные и волонтерские организации⁷.

Впоследствии сбор гуманитарной помощи жителям ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей приобрел системность и практически потерял «этническую окраску». Например, в Сызрани и Октябрьске представители нескольких национальных автономий образовали общую группу. Татары, армяне, цыгане, евреи, таджики, русские, киргизы – активисты не делят друг друга по национальностям и делают одно общее дело. Группа устроила мобильный сбор вещей: автомобиль с надписью «Мы вместе!» встает около торговых центров, и горожане несут к нему посылки для бойцов. Люди знают, что их подарки будут доставлены преимущественно нашим землякам⁸. В таком же формате продолжилась организация благотворительности евангелическо-лютеранской общиной и общественной организацией немецкой культуры «Надежда»⁹.

Отдельно надо отметить «Союз народов Самарской области», к деятельности которого подключились и другие национальные объединения региона. Такое объединение усилий значительно активизировало сбор и передачу дорогостоящего оборудования, медикаментов, продуктов для военнослужащих в зону СВО. Религиозные организации также активно вовлечены в идеологическую поддержку Вооруженных Сил РФ в части духовных, человеческих и гражданских ценностей при защите Отечества. 14 июля 2023 г. на площадке этнокультурного комплекса «Парк дружбы народов» в Самаре в рамках проекта Общественной палаты Самарской области «Своих не бросаем» прошло формирование 18-го гуманитарного конвоя для отправки в расположение 2-й гвардейской общевойсковой армии в зоне СВО. Центральным его участником стал «Союз народов Самарской области». Логистика и сопровождение гуманитарного конвоя, как всегда, осуществлялись при содействии фонда «Звезда и Лира». В сентябре в рамках «Дня дружбы народов Самарской области» «Союз народов Самарской области» провел завершающий этап по комплектованию и отправке очередного гуманитарного

⁵ <https://www.samddn.ru/novosti/>

⁶ Там же.

⁷ «Дорогие единоверцы! Уважаемые жители Самарской области, наши соотечественники!» // <http://www.islamsamara.ru/>; <http://samtatnews.ru/2022/03/03/>; <https://www.samddn.ru/novosti/>; <https://elk63.ru/zhizn-obshhiny/diakoniya/>; <https://volga.news/article/623834.html>; https://vk.com/wall-32431336_7661; https://vk.com/wall-33344798_1327242

⁸ Мусульмане Сызрани поддерживают малоимущих бесплатной едой // <http://www.islamsamara.ru/main/novosti&newsid=1130>; <http://samtatnews.ru/2023/06/15/>

⁹ «Много замыслов в сердце человека, но состоится только определенное Господом» // <https://elk63.ru/>

груза. На заседании Совета по межнациональным отношениям при Губернаторе Самарской области были подведены промежуточные итоги работ национально-культурных организаций по поддержке участников СВО, а также жителей Донецкой и Луганской Народных Республик (31.08.2023). С докладами выступили председатель региональной общественной организации «Союз народов Самарской области» Ростислав Хугаев и президент Самарской региональной творческой общественной организации «ДУСЛЫК» («ДРУЖБА») Фахрутдин Канюкаев. В августе активисты «Дуслык» отправили седьмую машину с гуманитарной помощью воинам, сформированную при помощи их организации. Также участники «Дуслык» оказывают поддержку госпиталю в Луганской Народной Республике, направляя бойцам медикаменты¹⁰.

Авторитет этнокультурных организаций, наряду с другими общественными организациями Самарской области, подтверждает обращение властных структур к ресурсам

общественников по вопросам организации военной службы по контракту. В июне–июле 2023 г. в администрациях Самары, Тольятти, Сызрани, Новокуйбышевска прошли совещания по вопросам организации военной службы по контракту. Наряду с представителями органов власти и воинских формирований в этих совещаниях участвовали директор ГКУ СО «Дом дружбы народов», представители национально-культурных автономий (напомним, что в настоящее время в области действуют 40 НКА) и других общественных организаций¹¹.

Таким образом, в условиях глобальных вызовов общественные этнокультурные (национально-культурные) организации, сохраняя основные цели и задачи уставной деятельности, предусмотренные в Стратегии государственной национальной политики, продемонстрировали и развили потенциал гражданской институции. В предстоящем обновлении Стратегии необходимо закрепить открывшиеся новые возможности.

¹⁰ <https://www.samddn.ru/novosti/novosti/>; архив автора

¹¹ <https://www.samddn.ru/novosti/novosti/>

Р.А. Чихтисов, Л.Х. Дзахова (г. Владикавказ)

Состояние межнациональных и межконфессиональных отношений в Республике Северная Осетия – Алания

Многообразие национального, религиозного и языкового состава населения, многовековой опыт межкультурного взаимодействия, традиции учета государством интересов всех народов, проживающих в Российской Федерации, высокая степень участия институтов гражданского общества в реализации государственной национальной политики определяют особенность современного этнокультурного развития народов Российской Федерации. Задача современной государственной национальной политики Российской Федерации состоит в укреплении духовной консолидации многонационального народа России как единой гражданской нации. Вхождение Осетии в состав Российской империи в 1774 г. и основание на территории Осетии крепости Владикавказ в 1784 г. сыграло значимую роль не только в развитии осетинского народа, но и в становлении российской государственности. Осетинский народ стал важной частью российского государства, создавая особую этнокультурную, межнациональную и межконфессиональную среду, где комфортно чувствовали и чувствуют себя представители самых разных народов, конфессий и культур.

На сегодняшнем этапе развития российского общества проблема межнациональных и межконфессиональных отношений является объектом серьезного внимания со стороны общества и государства, и несмотря на попытки государства вести разумную национальную и конфессиональную политику, это не всегда приводит к успеху. Значимой проблемой в современном российском обществе являются миграционная и демографическая ситуации, которые сегодня стремительно меняются. Активная миграционная политика приводит к тому, что мигранты из стран ближнего зарубежья активно заселяют регионы России, формируя ее социальный и этнический состав, определяя ее духовную и религиозную культуру и даже будущее. Таким образом, межнациональные и межконфессиональные отношения были и остаются одними из важнейших проблем в современной России, в том числе и в Республике Северная Осетия – Алания.

Ситуация в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений в современных условиях развития России осложняется и тем, что в условиях геополитической и

геокультурной конфронтации с западным миром, информационных и гибридных войн, активизации экстремистских сил и международного терроризма, роста неконтролируемой миграции населения, а также многогранного экономического и финансового давления со стороны, в которых ныне оказалась многонациональная и поликультурная Россия, межэтнические и межконфессиональные отношения внутри страны, их состояние и тенденции развития, становятся ключевой проблемой национальной безопасности Российской Федерации, что определяет очевидную актуальность проблемы.

Северный Кавказ всегда был и остается регионом, где сталкиваются стратегические интересы мировых держав. На рубеже нового тысячелетия регион остается зоной острого экономического и политического соперничества, где четко видны геополитические и геостратегические линии, направленные на ослабление России и укрепление влияния Запада. Более 30 государств считают Кавказ зоной своих стратегических интересов. В 90-е годы возникла прямая угроза превращения Северного Кавказа в один из центров международного терроризма. Межэтнические конфликты, а также территориальные споры оживляли исторические обиды, которые сохранились в памяти некоторых народов Северного Кавказа после репрессивной политики царизма, последствий непродуманной иммиграционной политики Российской империи и советских властей, а также многочисленных перестроек административных границ без учета исторически сложившихся реалий Северного Кавказа. Анализ национальной политики и межэтнических отношений позволяет утверждать, что этнотерриториальные противоречия на Северном Кавказе являются наиболее сложными, наиболее опасными и потенциальными источниками межэтнических и этнополитических конфликтов. Способы оптимизации межэтнических отношений, форм и методов разрешения конфликтов стали сегодня одной из самых острых проблем современного российского общества. В российском государстве и на всем постсоветском пространстве практически нет полиэтнических культурных регионов, для которых проблема оптимизации межэтнических отношений и разрешения этнополитических конфликтов не входит в число главных приоритетов.

Республика Северная Осетия – Алания – один из важнейших полиэтнических и поликультурных регионов Северного Кавказа, где проживает более 100 национальностей. Преобладающее большинство этнических групп, проживающих на территории Республики Северная Осетия – Алания, сформировались в РСО-А как этнокультурные общности, которые говорят на разных языках и диалектах, имеют свою самобытность, историческое прошлое, культурную и этническую самоидентификацию. Все этносы и этнические группы, проживающие в РСО-А, сыграли значимую историческую роль в формировании не только этносоциальной структуры республики, но и российской государственности. Многообразие национального, религиозного и языкового состава населения РСО-А, многовековой опыт межкультурного взаимодействия, традиции учета в республике интересов всех этносов, проживающих на ее территории после вхождения в состав российского государства, определяют сегодня особенности современного этнокультурного и этноязыкового положения Республики Северная Осетия – Алания.

Современные глобальные вызовы в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений определяют приоритетные задачи по укреплению российской гражданской идентичности, поддержке многонационального единства населения РСО-А и жителей города Владикавказа как столицы многонациональной республики. Несмотря на позитивные результаты в формировании толерантной среды в РСО-А, угроза распространения идеологии экстремизма в современном обществе не устранена. Идеологи современного экстремизма продолжают активную деятельность, пытаются привлечь в свои ряды новых участников, прежде всего из числа подрастающего поколения, подвергая молодых людей целенаправленной идеологической обработке, прежде всего через социальные сети и интернет, используя ошибки в проведении национальной политики в городе Владикавказе и районах республики, используя события исторического прошлого, малейшие противоречия между представителями разных национальностей, раздувая проблемы социального, политического, экономического, межнационального, межконфессионального характера, другие актуальные проблемы, существующие в республике.

Динамика развития общественно-политических, межнациональных и межконфессиональных отношений в РСО-Алания в 2023 г. показала, что ситуация в этих сферах остается достаточно стабильной, несмотря на множе-

ство проблем, имеющихся в регионе, и характеризуется отсутствием явно выраженных межнациональных и этноконфессиональных конфликтов и проявлений религиозного и этнического экстремизма. Однако, в силу различных факторов преимущественно внешне-го характера (антироссийские санкции, СВО на территории Украины, сложная общественно-политическая и экономическая ситуация в регионе, приграничный статус РСО-Алания, этнические конфликты в регионе и их последствия, проблемы экстремистских и террористических угроз на сопредельных с регионом территориях и т. д.) следует ожидать новых импульсов развития межнациональных и межконфессиональных отношений, усиления влияния в регионе идеологии терроризма и экстремизма и возникновения новых угроз в системе межнациональных и межконфессиональных отношений, в том числе и на территории РСО-Алания.

К числу таких факторов относится близость к очагам террористической активности в регионе и сохраняющаяся угроза террористической и экстремистской деятельности внешних сил на Северном Кавказе. Распространению идеологии терроризма и экстремизма, дестабилизации межнациональных и межконфессиональных отношений способствует также ухудшение качества жизни населения из-за пандемии 2020, СВО, потенциальных угроз со стороны сопредельных иностранных государств, социально-экономического положения в регионе и в стране в целом, падения качества и уровня жизни населения в регионе, роста уровня безработицы, возрастания уровня социальной аномии и, следовательно, увеличения роста негативных форм социального поведения – протестных настроений и различных форм девиантного поведения. Все это в совокупности создает благоприятную среду для формирования негативных тенденций в регионе, роста террористических и экстремистских проявлений и может вызывать негативные последствия в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений в г. Владикавказе и Республике Северная Осетия – Алания в целом.

Не исчерпана также проблема, связанная с территориальными спорами и претензиями, последствиями этнических конфликтов: грузино-осетинского и осетино-ингушского, возникающими различными конфликтами, обусловленными множеством разных причин и переводимых в плоскость межнациональных и межконфессиональных отношений.

Усиление миграционных процессов в регионе также несет в себе латентные угро-

зы, в том числе и в сфере межэтнического и межконфессионального взаимодействия. Эти процессы и актуализируют необходимость изучения причин и условий, способствующих проявлениям конфликтных ситуаций на межнациональной и межконфессиональной почве, и выработки предложений по их устранению.

В Республике Северная Осетия–Алания, как и в современном мире, актуальной в теоретическом и практическом плане остается проблема «интегрированного многообразия» – гармонизации межнациональных отношений, интеграции различных этнических групп в полиэтничное общество с целью сохранения их культурной самобытности и поддержания внутренней целостности, изучения различных форм взаимодействия этнических групп с целью создания благоприятных межэтнических и межконфессиональных отношений. В России в настоящее время этносоциальные процессы протекают в условиях модернизации общества и значительной децентрализации ее государственного устройства, следствием чего является передача многих функций центра в регионы, в частности, основными субъектами национальной политики фактически являются региональные органы власти¹. Поэтому в настоящее время большое значение имеет уровень межкультурного и межнационального взаимодействия всех народов, проживающих в РСО-А, включая и мигрантов.

Сегодня Республика Северная Осетия – Алания – одна из республик СКФО, где имеется богатейший опыт построения межкультурных и межэтнических отношений. Согласно переписи 2020 г., из общего числа населения РСО-А – 687 тысяч 357 жителей, русские составляли 122 тысячи 240 человек. Из числа всех русских, проживавших в РСО-А в 2010 г., в городах республики проживало 147 тысяч 090 русских (в первую очередь это проживавшие во Владикавказе – около 100 тысяч, а также в Моздоке, Ардоне и Алагире), остальные около 47 тысяч – это жители казачьих

станций республики – Архонской, Николаевской, Змейской и станции Моздокского района. По переписи населения 2020 г. численность титульного этноса Республики Северная Осетия – Алания – осетин, составляла 61,04% (439 949 человек), русских – 17,78% (122 240 человек), ингушей – 3,53% (24 285 человек), армян – 1,70% (11 668 человек), кумыков – 2,63% (18 054 человека) и грузин – 0,98% (6756 человек)². В настоящее время каждый пятый житель республики – русский³. К сожалению, необходимо констатировать снижение численности практически всех этнических групп в республике, в том числе и титульного народа⁴. В 2010 г. численность осетин составляла 459 тысяч 688 человек.

Большинство представителей русского населения республики являются потомками тех, кто поселился здесь еще в первой половине XIX в. Однако социально-экономические проблемы региона, этнические конфликты в регионе, несомненно, не могли не сказаться на миграционных настроениях населения РСО-А и, в первую очередь, русского населения. Как указывают некоторые исследователи, существуют определенные причины выезда русского населения из республики и, прежде всего, из Моздокского района, где традиционно проживали компактно в основном русские⁵. Основными причинами выезда можно назвать сложную социально-экономическую ситуацию (безработица, низкий уровень жизни, развал промышленных предприятий, отсутствие социальных лифтов), приток в республику большого количества беженцев и вынужденных переселенцев в начале 90-х гг. из бывших республик СССР, приток мигрантов из регионов, где происходили этнические конфликты, высокий уровень преступности и т. д.⁶ Однако говорить об исходе только русского населения из республики, несомненно, нельзя, поскольку эти данные весьма относительны и требуют дополнительного изучения⁷. Как отмечают представители

¹ Дзахова Л. Х., Чихтисов Р. А. Участие органов государственной власти, муниципальных образований и институтов гражданского общества в реализации государственной национальной, миграционной и языковой политики Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе. Экспертный доклад. Монографическое издание. Пятигорск: ПГУ, 2016. С. 90.

² Население Северной Осетии // <https://ru.wikipedia.org/wiki/>

³ «Русь» предложила создать во Владикавказе Северо-Кавказский славянский культурный центр // <http://region15.ru/rus-predlozila-sozdat-vo-vladikavkaze-severo-kavkazskiy-slavyanskiy-kul-turnyy-centr/>

⁴ Ежегодно Северную Осетию покидают около 10 тысяч человек // <http://region15.ru/article/ezhegodno-severnuyu-osetiyu-pokidayut-okolo-10-tysyach-chelovek/>

⁵ Моздокский район Северной Осетии покидает русскоязычное население // <http://region15.ru/mozdokskiy-rayon-severnoy-osetii-pokidaet-russkoyazychnoe-naselenie/>

⁶ Писаренко: «Третья кавказская война» уже давно идет // <http://region15.ru/pisarenko-tret-ya-kavkazskaya-voyna-uzhe-davno-idet/>

⁷ Ежегодно Северную Осетию покидают около 10 тысяч человек // <http://region15.ru/article/ezhegodno-severnuyu-osetiyu-pokidayut-okolo-10-tysyach-chelovek/>

органов государственной власти и эксперты, занимающиеся изучением миграционных процессов, они затронули практически все население РСО-А вне зависимости от этнической принадлежности, которое, решая свои экономические проблемы, выезжает не только в другие российские регионы, но и за пределы Российской Федерации⁸.

В Республике Северная Осетия – Алания всегда сохранялись самые добрососедские отношения со всеми народами как Осетии, так и Северного Кавказа и России в целом. Однако в начале 90-х гг. историю региона омрачали межнациональные конфликты – например, ингушко-осетинский конфликт, грузино-осетинский конфликт, которые до сих пор не урегулированы. После распада СССР ситуация во многих регионах бывшего СССР кардинально изменилась: начался массовый миграционный отток в свои национальные регионы; усилились процессы межэтнического разведения и конфронтации; стал повышаться уровень этнической самоидентификации и этнического самосознания, что привело к созданию национально-культурных обществ и автономий в национальных республиках. В настоящее время в Северной Осетии созданы и действуют 35 национально-культурных общественных объединений, деятельность которых направлена на изучение истории, культуры, традиций и обычаев различных этнических общностей, проживающих в республике. Свои национальные общественные центры, деятельность которых направлена на сохранение и развитие национальных культур, имеют представители 23 этнических групп населения Республики Северная Осетия – Алания. Кроме того, действуют и межнациональные объединения. Официально в Республике Северная Осетия – Алания зарегистрированы 30 национальных объединений, остальные объединения, в соответствии с Законом РФ «Об общественных объединениях», действуют без регистрации. На республиканском уровне имеют свои объединения представители еще 14 этнических групп, проживающих в Республике Северная Осетия – Алания.

Важной составляющей межнационального, межкультурного и межконфессионального взаимодействия в РСО-А является возможность говорить на родных языках. В настоящее время в соответствии с Конституцией РСО-А государственными языками республи-

ки являются осетинский и русский языки. Обладая равными юридическими правами, государственные языки в республике не равны в функциональном отношении, т. е. являются неравноценными компонентами социально-коммуникативной системы. Как и в других национальных республиках РФ, сегодня в РСО-А широко распространен билингвизм: подавляющее большинство нерусского населения республики владеет русским языком. Языковое взаимодействие в полиэтничном осетинском обществе обеспечивается главным образом знанием русского языка, а осетинский язык в республике используется преимущественно во внутриэтническом общении. Обращает на себя внимание употребление в повседневной жизни и третьего по распространенности в РСО-А грузинского языка, которым владеют не только этнические грузины, но и этнические осетины. Данная ситуация объясняется наличием значительного количества переселенцев-осетин из Республики Южная Осетия и внутренних районов Грузии, для старшего поколения которых характерно свободное владение тремя языками – русским, осетинским и грузинским. Сегодня несмотря на то, что русский язык является языком межнационального общения, тем не менее за всеми этническими группами в РСО-А сохраняется право на изучение родных языков и их использование в быту.

Однако современное состояние языковых отношений в республике вызывает серьезные опасения со стороны части представителей осетинского народа по поводу сохранения и перспектив развития осетинского языка как языка осетинской национальной культуры. Для современной языковой ситуации в РСО-А характерно развитие процессов, которые продолжают негативно сказываться на состоянии осетинского языка: сокращаются сферы его функционирования, разработка норм осетинского литературного языка не отвечает потребностям современного общества, не разработана терминология для ведения деловой корреспонденции и делопроизводства на осетинском языке, отсутствуют компьютерные технологии, позволяющие интегрировать осетинский язык в современные информационные системы. Эти и другие проблемы приобретают сегодня острый характер, и требуется принятие срочных мер для их разрешения на государственном уровне⁹. Говоря, о про-

⁸ Русофобия в Северной Осетии: реальная проблема или преувеличение? // <http://region15.ru/article/rusofobiya-v-severnoy-osetii-real-naya-problema-ili-preuvelichenie/>

⁹ Камболов: осетинскому языку нужно хирургическое вмешательство // <http://region15.ru/kambolov-osetinskomu-yazyku-nuzhno-hirurgicheskoe-vmeshatelstvo/>

блема сохранения осетинского языка, стоит признать, что она сегодня стоит очень остро. Ее актуальность особенно ощущается во Владикавказе. Районы республики являются наиболее активными носителями родного языка, но, к сожалению, и здесь имеются проблемы¹⁰. Представители титульного этноса республики должны, по мнению экспертного сообщества, в обязательном порядке изучать родной язык. В РСО-А его изучение никоим образом не осуществляется в ущерб русскому. Что касается представителей других национальностей, проживающих на территории региона, то за ними должна закрепиться возможность добровольного изучения осетинского языка¹¹.

В последние годы значительно активизировались представители дигорской интеллигенции, общественности, ученого сообщества. Они считают, что нарушаются их конституционные права на изучение родного дигорского языка и неоднократно поднимали этот вопрос на всех уровнях. По мнению гражданских активистов, дигорский язык подвергается незаконной (произвольной) дискриминации, лишению со стороны власти Российской Федерации, Республики Северная Осетия – Алания и органов местного самоуправления, государственной, экономической и юридической защиты на применение, сохранение и развитие¹². В практике языковой политики по факту получается, что под понятием «осетинский язык» подразумевается иронский «диалект» осетинского языка, который закреплен в Конституции РСО-А в качестве государственного языка, а дигорский язык остается незащищенным лишением государственной, экономической и юридической поддержки из-за ошибочной трактовки понятий «язык» – «диалект». Особое дискриминационное положение существует в сфере образования, культуры и книгоиздания на дигорском языке. По данным экспертов, в год издаются две книги на дигорском языке общим тиражом 1000 экземпляров. На иронском (осетинском) языке – 40 книг общим тиражом 79 000

экземпляров. Дигорский театр также десятилетиями не имеет собственного помещения для нормального, плодотворного развития и функционирования, находясь в бесправном положении «падчерицы». Это касается и других сфер образования, науки, культуры¹³.

Сегодня в РСО-А все ощутимее стало осознание частичной утраты родного языка, как известно, являющегося символом и важнейшим этническим признаком нации. Утрата языка может повлечь за собой исчезновение национальной культуры и национального самосознания. Этапы языковой политики должны опираться на научно обоснованный практический анализ языковой жизни региона и причин создавшегося положения. Для осетинского языка стало характерным ослабление его функционального развития. На сегодня осетинский язык является одним из малоиспользуемых языков России.

Ключевую роль в сохранении добрососедских межнациональных отношений в РСО-А играет ее поликультурная среда. Традиционно Республика Северная Осетия – Алания считалась культурным центром региона. Например, старейший на Северном Кавказе Русский академический театр им. Е. Вахтангова 30 сентября 2023 г. отметил свое 153-летие¹⁴. В 2022 г. в Республике Северная Осетия – Алания отмечалась значимая для всей России дата – 1100-летие крещения Алании. Также в 2023 г. состоялось знаковое для республики событие федерального значения – мероприятие «Возвращение Вахтангова домой», что оказало значительное влияние на межнациональные, межконтинентальные и межкультурные процессы в г. Владикавказе и регионе в целом. В 2024 г. также планируется отметить значимые даты в истории не только Республики Северная Осетия – Алания, но и России в целом – это 250 лет вхождения Осетии в состав Российской империи, 240 лет основания крепости Владикавказ и 100-летие основания Северо-Осетинской автономной советской социалистической республики, что также яв-

¹⁰ Почти 90% осетин считают, что свободно говорят на родном языке // <http://region15.ru/pochti-90-osetin-schitayut-cto-svobodno-govoryat-na-rodnom-yazyke/>

¹¹ Представители титульных народов должны в обязательном порядке изучать родной язык – Владислав Тотров // <http://region15.ru/article/predstaviteli-titul-nyh-narodov-dolzhy-v-obyazatel-nom-poryadke-izuchat-rodnoy-yazyk-vladislav-totrov/>

¹² Тамерлан Камболов! Гонения на дигорский язык – начало! 1927 год! // <https://www.youtube.com/watch?v=rHKwxNuVc6M> (дата обращения: 26.09.2022).

¹³ Дигорцы против Парламента РСО-Алания // Свободный взгляд. 2022. 30 апреля // <http://free-view.org/2022/04/30/digorcyy-protiv-parlamenta-rso-alaniya/>

¹⁴ Русский театр открывает 153-й сезон «Маскарадом» // <https://region15.ru/russkij-teatr-otkrivaet-153-j-sezon-maskaradom-ostrovskogo/>

ляется значимым событием, которое не только формирует гражданскую идентичность, но и налаживает систему межнациональных и межконфессиональных отношений в республике¹⁵.

Достаточно большое влияние на формирование социокультурного пространства РСО-Алания и на ее этнокультурную структуру оказало терское казачество. В ноябре 2023 г. отмечалась значимая для терского казачества дата – 446 лет со дня создания Терского казачьего войска. Датой создания Терского казачьего войска считается 1577 г. Были основаны военные крепости-города Моздок, Грозный, Прохладный, Нальчик и Владикавказ. На территории Осетии были основаны станицы Луковская, Архонская, Ардонская, Николаевская, Змейская, Тарская и другие. История терского казачества имеет достаточно славных страниц истории. Однако годы советской власти нанесли терскому казачеству колоссальный урон. Казаки Осетии уничтожали друг друга, сражаясь за красных и белых, прошли через раскулачивание и расказачивание.

В настоящее время в рядах Аланского республиканского окружного казачьего общества Терского казачьего войскового общества насчитывается порядка 8 тысяч человек. Кроме того, в РСО-А также создано 13 казачьих коллективов¹⁶. В республике функционирует рабочая группа по делам казачества при Главе РСО-А, куда входят представители органов исполнительной власти, общественных организаций, духовенства и общественных казачьих организаций. Кроме того, в рамках государственной программы Республики Северная Осетия – Алания «Развитие межнациональных отношений в Республике Северная Осетия-Алания» на 2019–2025 гг. принята подпрограмма «Государственная поддержка казачьих обществ РСО-Алания»¹⁷. Также, в настоящее время в РСО-А рассматривается возможность создания в Пригородном, Ардонском и Моздокском районах нескольких казачьих «этнодеревень». Кроме того, в рамках поддержки современного казачества РСО-А в трех населенных пунктах Моз-

докского района появятся казачьи классы. Специализированные классы откроют в станицах Терская, Луковская и Павлодольская. Первый экспериментальный казачий класс был открыт в станице Архонская. На уроках школьники изучают традиции и историю станицы и казачества, казачий фольклор¹⁸.

Достаточно важной проблемой в социокультурном пространстве Республики Северная Осетия – Алания является и проблема исторического наследия осетинского народа. В последние годы проблема аланского наследия стала не только важной составляющей политических, межнациональных, межкультурных споров. Не секрет, что аланское наследие сегодня на Кавказе становится этнической и политической идеологией. Сегодня политические элиты Кавказа в целях объединения своих этносов часто пользуются тематикой аланского наследия для решения своих целей, усиленно продвигая в общество версию о преемственности и даже полной идентичности тех или иных этносов Кавказа с аланами. Споры об исторической принадлежности народов Кавказа к потомкам алан могут стать причиной конфликтов. Отсутствие достоверной генеалогической истории аланского наследия является благоприятной почвой для ведения как профессиональных, абсолютно противоположных дискуссий, так и бытовых, которые могут перерасти в межнациональные конфликты.

В настоящее время всплеск интереса к историческому прошлому, усиление этнического самосознания и идентичности привели к обострению вопросов аланского наследия. Осетины, карачаевцы, балкарцы, ингуши и другие этнические группы, проживающие на Северном Кавказе, поднимают вопросы, связанные с определением их доли в аланском наследии. Поскольку достаточно трудно определить роль этих народов в сохранении языка, культуры древних алан, то, естественно, возникают конфликтные процессы, прежде всего латентного характера, связанные с аланским вопросом. Так, например, после проведения референдума в Республике Южная Осетия

¹⁵ 250-летие присоединения Северной Осетии к России отметят 11–12 июня // <https://region15.ru/250-letie-prisoedineniya-severnoj-osetii-k-rossii-otmetyat-11-12-iyunya/>

¹⁶ Во Владикавказе отметили 440-летие Терского казачьего войска // <http://region15.ru/vo-vladikavkaze-otmetili-440-letie-terskogo-kazach-ego-voyska/>

¹⁷ Постановление Правительства РСО-А от 27 ноября 2018 г. № 375 «О государственной программе» Республики Северная Осетия – Алания «Развитие межнациональных отношений в Республике Северная Осетия – Алания» на 2019–2025 гг.

¹⁸ Казачьи классы появятся сразу в трех населенных пунктах Моздокского района // <http://region15.ru/kazach-i-klassy-poyavyatsya-srazu-v-treh-naseleennyh-punktah-mozdokskogo-rayona/>

о переименовании этого частично признанного государства в «Государство Аляния» возникли конфронтационные процессы в Карачаево-Черкесии, обусловленные переименованием данного государства¹⁹.

Достаточно сложными можно назвать оценки аланского наследия и другими народами, претендующими на него. В частности, в достаточно критичной форме было оценено строительство так называемые «Аланских ворот» на границе Республики Ингушетия, что вызвало волну массового недовольства в РСО-Алания²⁰. Негативно воспринимается и так называемые «псевдодистория» и «псевдоэтнология», перекраивающие исторические критерии аланского наследия. Таким образом, в настоящее время аланское наследие и аланская культура являются объектом внимания населения не только Республики Северная Осетия – Аляния и Государства Аляния, но и других регионов Северного Кавказа.

Важную роль, на наш взгляд, в системе межнациональных и межконфессиональных отношений в г. Владикавказе играют и гражданские институты. В мае 1992 г. в Республике Северная Осетия-Аляния создано и активно работает межнациональное объединение «Наша Осетия». За прошедшие годы оно выросло до поистине всенародного в масштабах республики и приобрело заметный общественный вес не только в Республике Северная Осетия – Аляния, но и на Северном Кавказе. Цель межнационального движения – сохранение гражданского мира и межнационального согласия, развитие и взаимообогащение национальных культур, защита общечеловеческих ценностей в Республике Северная Осетия – Аляния. В составе движения находятся 35 национально-культурных объединений нашей республики. Изначально общества создавались исключительно в целях поддержания и развития национальных культур и самосознания членов различных этнических диаспор. Это направление всегда было одной из двух главных задач и успешных видов деятельности обществ.

Межнациональное движение «Наша Осетия» сегодня активно участвует в социальной, политической и культурной жизни не только Республики Северная Осетия – Аляния, но и в СКФО. Приоритетным направлением деятельности движения является поддержание

межнационального и межконфессионального диалога, развитие культурного обмена между представителями народов Северной Осетии, поддержка их национальных культур, содействие процессу укрепления единства российской нации. Руководители национально-культурных объединений, входящих в состав «Нашей Осетии», привлекаются к работе в общественных и иных экспертно-консультативных советах при органах исполнительной власти РСО-Аляния. Представители 20 национально-культурных обществ входят в состав Общественного совета при Министерстве РСО-Аляния по национальной политике и внешним связям, два представителя являются членами Общественной палаты РСО-Аляния.

В 2022 г. на территории республики зарегистрированы три новые общественные организации: Северо-Осетинская региональная общественная организация «Мордовский национально-культурный центр», Северо-Осетинская региональная общественная организация «Украинское национально-культурное общество «Славутич» имени Богдана Хмельницкого», Абхазский национально-культурный центр. Деятельность национально-культурных обществ направлена на пропаганду культуры народов Республики Северная Осетия-Аляния, налаживание межэтнического диалога. Руководители национально-культурных обществ привлекаются к работе в общественных и иных экспертно-консультативных советах при органах исполнительной власти Республики Северная Осетия – Аляния. Представители 22 национально-культурных обществ входят в состав Общественного совета при министерстве, два представителя являются членами Общественной палаты Республики Северная Осетия – Аляния и Общественного совета г. Владикавказе. Два представителя входят в состав Совета по вопросам межнациональных и межрелигиозных отношений при Главе Республики Северная Осетия – Аляния.

Межконфессиональные отношения в настоящее время также относительно стабильны. На территории Республики Северная Осетия – Аляния в настоящее время зарегистрировано 110 религиозных организаций, относящихся к 14 конфессиям. Абсолютное большинство из них зарегистрировано и находится на территории муниципального образования г. Владикавказ. Самыми крупными из них являются

¹⁹ Опасения, высказанные Конгрессом карачаевского народа, являются желанием придумать проблему там, где ее нет – мнение // <http://region15.ru/news/2017/02/17/20-50/>

²⁰ Агузаров: «Аланские ворота» на востоке – это географическое недоразумение // <http://region15.ru/articles/4263/>

ся две централизованные: Владикавказская и Аланская Епархия Русской Православной Церкви (Московский Патриархат) и Духовное Управление Мусульман Республики Северная Осетия – Алания. На сегодняшний день Владикавказская и Аланская Епархия Русской Православной Церкви (Московский Патриархат) остается наиболее многочисленной религиозной организацией в республике, в состав которой входит 41 религиозная организация. Духовное управление мусульман республики объединяет 27 мусульманских организаций. За последние годы значительно увеличилось и число представителей традиционных верований осетин – на сегодня традиционные верования осетин объединяют граждан в шести организациях. Также на территории республики осуществляют свою религиозную деятельность и приверженцы таких конфессий как: иудаизм – две организации, католицизм – две организации, Армянская Апостольская церковь – две организации, а также 30 протестантских организаций (баптисты, евангелисты, адвентисты, пятидесятники и др.).

Наряду с процессом религиозного возрождения, возврата к духовности можно упомянуть о таком процессе, как секуляризация. Она характеризуется как процесс падения авторитета и институционального влияния традиционных религий, связана с ростом религиозного плюрализма, утратой религией монополии на истину, вне институционализированной религиозностью, квазирелигиозностью, религиозным синкретизмом. Появились также различные формы альтернативной религиозности, возникающие в разные исторические эпохи в жизни различных народов и слагающиеся благодаря их преемственности на общей основе в ходе исторического развития в специфическую традицию.

Характерной чертой настоящего времени является также заметная активизация деятельности религиозных учреждений, организаций, течений в нашей республике. В РСО-Алания, где в один узел сплетены социальные, политические, экономические, этноконфессиональные проблемы, заметно расширяются масштабы конфессионального пространства, и главным образом за счет появления новых православных, мусульманских и протестантских организаций, что свидетельствует о повышении степени религиозности граждан республики. Кроме того, религиозные организации стали активно за-

ниматься политической, воспитательной, образовательной и иными видами деятельности, что часто вызывает неприятие их активности в обществе. Активные политические процессы, происходящие как в РСО-Алания, так и в РФ, активно влияют на политизацию религиозных конфессий, способствуют появлению новых форм деятельности у представителей религиозных объединений, формируют в том числе и социальный радикализм в отношении религий.

Сложной, на наш взгляд, несмотря на ее латентный характер, оставалась в РСО-А в 2023 г. система межнациональных отношений. Несмотря на усилия и государственных, и общественных структур в деле формирования толерантной межнациональной среды, существуют определенные вопросы, требующие новых подходов в их решении. В частности, достаточно актуальным остается оценка осетино-ингушского конфликта 1992 г. и его восприятия представителями двух народов²¹. В бытовом общении между представителями народов, участвовавших в этническом конфликте 1992 г. до сих пор наблюдаются процессы латентной напряженности, проявляющиеся в конфликтных ситуациях и росте экстремистских публикаций в социальных сетях.

За последние годы значительно увеличилось количество предпринимателей ингушской национальности, закупающих продукты питания и товары первой необходимости на рынках и торговых центрах г. Владикавказа. Также часто на дорогах встречаются машины из Республики Ингушетия, которые уже не вызывают негативного отношения со стороны титульного населения республики и жителей Владикавказа. Достаточно большое количество пациентов из соседних регионов наблюдается в Северо-Кавказском медицинском центре г. Беслана, в Республиканской клинической больнице, республиканской детской больнице. С каждым годом увеличивается количество студентов, приезжающих учиться из соседних регионов в вузы и ссузы, расположенные в г. Владикавказе.

Однако контент-анализ наиболее популярных социальных сетей показывает, что несмотря на то, что прошло более 30 лет с момента осетино-ингушского конфликта, его последствия до сих пор наблюдаются в обществе. В частности, в 2018 г. впервые ингушская часть населения Пригородного района РСО-А впервые после трагических

²¹ В Северной Осетии почтили память жертв трагических событий осени 1992 года // <http://region15.ru/v-severnoj-osetii-pochtili-pamyat-zhertv-tragicheskikh-sobytij-oseni-1992-goda/>

событий 1992 г. приняла участие в праздновании 9 мая на Проспекте мира участвуя в акции «Бессмертный полк», что вызвало волну возмущения в социальных сетях, где осуждались организаторы этого мероприятия, много нелицеприятных слов было высказано также в адрес Главы РСО-А. В. Битарова, указывалось на то, что есть проблемы, связанные с террористическими угрозами со стороны ингушского населения Пригородного района, и многое другое.

Достаточно осложняли и осложняют межнациональную обстановку в республике требования некоторых представителей регионов Кавказа убрать так называемый «105-й пост» в с. Чермен, который является федеральным постом. К сожалению, втянутыми в противостояние по вопросу этого поста оказываются в том числе и федеральные политики и управленцы, которые также преследуя политические цели, своими выступлениями осложняют межнациональную обстановку в регионе. Достаточно негативный вклад в развитие осетино-ингушских отношений вносят некоторые российские блогеры, которые стравливают народы Осетии и Ингушетии.

Часто бытовые конфликты также переносятся в область межнациональных отношений и значительно осложняют отношения между представителями народов, проживающих в республике. Так, например, 10 декабря 2023 г. примерно в 12 часов дня из селения Чермен Пригородного района РСО-А в сторону одной из соседних республик направлялся свадебный кортеж, участники которого грубо нарушали правила дорожного движения, превышали скорость, выезжали на полосу встречного движения, тем самым создавая аварийные ситуации, стреляли из оружия в воздух²². При попытке их остановить сотрудниками полиции, несшими службу на стационарном посту МВД РФ в с. Чермен, находящемся между двумя республиками, возникла перепалка и драка, что было заснято очевидцами на видео и размещено в социальных сетях. Это вызвало значительный общественный резонанс. Кроме того, в социальных сетях были распространены и другие видеоролики нарушений проезда через данный стационарный пост МВД РФ, где авторы всячески игнорировали законные требования сотрудников полиции, что также негативно было воспринято населением региона. К большому сожалению, подобные случаи не являются редкостью и значительно

осложняют работу государственных органов республик, которые многие годы пытаются наладить как систему добрососедства, взаимоуважения народов, живущих на Кавказе, систему толерантных отношений, так и систему межнациональных и межконфессиональных отношений в регионе.

Необходимо сказать, что подобные события часто отражаются в общественном мнении не напрямую, а опосредованно, формируя негативный образ разных народов и стереотипно отражаясь на отношении друг к другу. К сожалению, значительно меняется сегодня и система моральных и духовно-нравственных ценностей современной молодежи, для которой девиантная модель поведения становится нормой. Эта проблема находится в фокусе внимания общества, которое видит и пытается противодействовать подобным моделям поведения. Так, 23 декабря 2023 г. во Владикавказе на базе Северо-Осетинского государственного университета им. К. Л. Хетагурова состоялась республиканская конференция «Духовно-нравственное и патриотическое воспитание молодежи, как важнейший элемент поддержания межнационального и межконфессионального мира и согласия в Республике Северная Осетия – Алания». Организаторами конференции выступили Духовное управление мусульман Осетии при поддержке Администрации Главы и Правительства РСО-Алания и Фонд поддержки исламской культуры, науки и образования. На мероприятии присутствовали Глава РСО-Алания С. И. Меняйло, А. А. Валиев – помощник полномочного представителя Президента РФ в СКФО; И. Б. Гобеев – руководитель Администрации и Правительства РСО-А; Н. А. Клёпов – заместитель прокурора республики; А. К. Багиев – министр по национальной политике и внешним связям РСО-А; представители духовенства республики: Протоиерей РПЦ Тимофей Остаев; Муфтий ДУМСО Хаджимурат Гацалов, Тер-Геворг Тертерян – настоятель Армянской апостольской церкви г. Владикавказ; имамы и активисты мусульманских общин республики; представители национально-культурных обществ республики, представители гражданских институтов, научного сообщества республики, представители силовых структур региона. На конференции достаточно открыто были обсуждены многие вопросы, в том числе касающиеся и межнациональных и межконфессиональных отноше-

²² По факту стрельбы на свадьбе в Северной Осетии возбуждено уголовное дело // Подробнее: <https://region15.ru/po-faktu-strelby-na-svadbe-v-severnoj-osetii-vozbuzhdeno-ugolovnoe-delo/>

ний в регионе. Здесь также выступили представители Пригородного района осетинской и ингушской национальностей, которые озвучили множество проблем, с которыми они сталкиваются, и предлагали решения по улучшению межнациональной атмосферы в районе²³.

Таким образом, рассматривая роль межкультурных, межнациональных и межконфессиональных отношений в РСО-А, необходимо сказать, что государственно-конфессиональные и межконфессиональные отношения сегодня являются важным фактором общественно-политической и морально-психоло-

гической обстановки в РСО-А. Поэтому они постоянно находятся в поле зрения и общества, и властей региона. Органами государственной и муниципальной власти РСО-А ежегодно проводится мониторинг межнациональных, межконфессиональных, этнополитических и этнокультурных процессов в республике, организуются различные мероприятия, направленные на совершенствование межнациональных и государственно-конфессиональных отношений, а также на достижение общественного, межнационального и межконфессионального согласия.

²³ Во Владикавказе прошла республиканская конференция о духовно-нравственном воспитании молодежи // <http://islamsetia.ru/2023/12/28/vo-vladikavkaze-proshla-respublikanskaya-konferentsiya-o-duhovno-nravstvennom-vospitanie-molodezhi/>

А. И. Хайруллина (г. Казань)

Регулирование межнациональных отношений в Республике Татарстан: концептуальные основы и практика реализации

Практика Татарстана в регулировании межнациональных отношений, сохранении и популяризации культуры, языков и традиций разных народов достаточно хорошо изучена. Вместе с тем в современных условиях актуализировался вопрос сохранения идентичности во всех аспектах: гражданской, этнической, в основе которых лежит уважение к своей истории и наследию своего народа (как глобально – нации-согражданства, так и этнонации). В этой связи обращение к существующему опыту и ретроспектива пройденного пути представляется своевременным.

Поскольку в завершающей стадии разработки находится проект Концепция государственной языковой политики Российской Федерации и разрабатывается программа сохранения языков народов Российской Федерации, основной акцент будет сделан на реализации языковой политики, как неотъемлемой части государственной национальной политики.

Не отступая существенно от заявленной темы, отмечу наличие определенного, достаточно хорошо проработанного, массива различных нормативно-правовых актов как на федеральном уровне, так и в Республике Татарстан. Видится необходимым упомянуть не только об утвержденных документах, но и об их предтечах.

В 1991 г. была разработана «Концепция государственной программы национального возрождения народов Российской Федерации»¹, но так и не была утверждена. Вместе с тем этот документ содержал важные и сохраняющие свою актуальность послылы:

– обновление национальной жизни народов России – неотъемлемая составная часть формирования гражданского общества;

– единство традиций и новаций;

– учет самобытности России при взаимном духовном обогащении народов, исключая культурный изоляционизм и национальный нигилизм;

– в условиях сложного социально-психологического фона люди ищут более стабильные ориентиры, а этническая и национальная принадлежность выступает как компенсаторный механизм.

– и многие другие положения, детальный анализ которых является предметом отдельного рассмотрения.

В Татарстане, начиная с 1992 г., были опубликованы следующие документы, которые полагаем важным обозначить, поскольку они отражают последовательность и систематичность в работе по формированию и реализации национальной политики:

1992 – Закон Республики Татарстан «О языках народов Республики Татарстан»;

1994 – Государственная программа Татарстана по сохранению, изучению и развитию языков народов Республики Татарстан (постановление Верховного Совета Республики Татарстан);

1999 – проект Концепции языковой политики Республики Татарстан (не утверждена);

2004 – внесение изменений в закон о языках, которые отразились на названии упомянутой государственной программы: «О государственных языках Республики Татарстан и других языках в Республике Татарстан» и коснулись ее содержания;

2008 – Концепция государственной национальной политики Республики Татарстан

2012 – Концепция государственной национальной политики Республики Татарстан. Уже само наименование (наличие предлога «в») подчеркивает синхронизацию национальной политики, проводимой в республике, с общефедеральной повесткой;

2012 – государственные программы и подпрограммы Республики Татарстан в сфере национальной политики.

Обращает на себя внимание синхронность в реализации базовых положений государственной национальной политики на федеральном уровне и в республике, даже на начальном этапе, в период отсутствия утвержденного концептуального документа.

Не случайно была упомянута Концепция государственной программы национального возрождения народов Российской Федерации 1991 г.

Ее стержнем были следующие положения:

– национальная школа, обеспечивающая приобщение молодого поколения к ценностям этнической, общероссийской и мировой культуры;

¹ Концепция государственной программы национального возрождения народов Российской Федерации / Верховный Совет Российской Федерации, Совет Национальностей. М.: Известия, 1992. – 40 с.

- создание сети воскресных школ в качестве внешкольного образования;
- реализация интересов народов посредством вузовского образования;
- сохранение и развитие языков народов России (не только русского и татарского, но всех народов с позиции равноценности);
- сохранение и поддержка культуры народов;
- проведение научных исследований;
- взаимодействие субъектов федерации;
- развитие издательской деятельности;
- формирование общегражданского сознания и национального достоинства;
- изучение роли женщины в сохранении национальных ценностей;
- изучение культуры соотечественников за рубежом.

В госпрограмме по языкам, утвержденной в Татарстане в 1994 г., мы находим большинство из очевидных первоочередных шагов по сохранению и развитию языков:

- прописаны меры по обеспечению реализации конституционного статуса государственных языков республики;
 - учтены организационные вопросы (создание комитета при Кабинете Министров Республики Татарстан и комиссий при главах муниципальных образований в республике по функционированию государственных языков);
 - прописаны меры, касающиеся сферы науки и образования: подготовка и издание учебников, научных исследований, создание генерального машинного фонда лексики и грамматики;
 - поставлена задача выстраивания системы национального образования в полном смысле этого термина: от детских садов до вузов, с решением задачи подготовки соответствующих кадров;
 - описана сфера применения государственных языков;
 - предусмотрены меры по сохранению и развитию языков народов, компактно проживающих в Республике Татарстан;
 - перечислены инструменты реализации государственной поддержки возрождения и сохранения татарского языка за пределами Татарстана.
- Последующие программы также выстраивались, исходя из принципа равного внимания к обеспечению условий для функционирования:
- русского и татарского языков как государственных;
 - родных языков (в том числе русского и татарского как родных);

- татарского за пределами Татарстана.

Очевидный факт: использование языка в повседневности, поддержание языковой среды – один из немногих факторов сохранения языка. Но в этом вопросе нерационально уповать только на семью. Если не будет возможности обучения на родных языках или изучения языков в достаточном объеме, уровень языковой компетенции неуклонно будет снижаться. Со снижением роли родного языка в образовательной системе падает и его престиж.

Обращаясь к результатам Всероссийской переписи населения 2020 г., в Татарстане из граждан, указавших владение татарским языком, 94% заявили об использовании его в повседневной жизни. Аналогичные показатели в республике по чувашскому (90%), удмуртскому (90,5%), мордовскому (86,1%), марийскому (83,6%), башкирскому (58%) языкам и ивриту (46%). Существует корреляция между владением и использованием языков и определенной территорией. Так, представители этнических групп, компактно проживающих в муниципальных районах республики и не являющихся этническим большинством, как правило, владеют на достаточно высоком уровне обоими государственными и своим родным языками.

В настоящее время можно констатировать, что в Татарстане:

- есть стабильная система национального образования в части татарского языка – от детских садов до вуза (с оговоркой, что ссузы и вузы – в части подготовки педагогических кадров для системы национального образования на татарском языке), в части других языков – дошкольные образовательные организации и школы: так, в Татарстане действуют дошкольные образовательные организации с воспитанием на марийском, чувашском, удмуртском языках, 128 школ с чувашским, удмуртским, марийским, мордовским этнокультурным компонентом содержания образования и обучением на соответствующих языках или их изучением и одна школа с изучением иврита.
- свыше 870 школ (62,2% от общего числа школ РТ) с обучением на русском языке – контингент обучающихся около 420 000 чел. (83,7% от общего контингента школьников Республики Татарстан);
- востребованы воскресные школы (110 отделений) для изучения языка и культуры 25 национальностей, для них приобретаются учебно-методические комплекты;
- применяются разработанные методики изучения татарского языка, дифференцированные согласно языковой компетенции;

- школы обеспечены учебниками и учебными пособиями по родным языкам и переводными учебными пособиями по общеобразовательным предметам (только в 2016–2020 гг. поставлено более 20 тысяч экземпляров учебников и художественной литературы для школ с изучением родных языков (чувашского, удмуртского, марийского, мордовского);
- проводится подготовка педагогических кадров;

- ведется документооборот на татарском языке, являющемся одним из государственных в Республике Татарстан.

Есть следующие важные аспекты продолжения проводимой политики:

- значимость сохранения сети школ с обучением на родных языках или их изучением: чувашского, мордовского, удмуртского, марийского языков, иврита, а также школ с углубленным изучением культуры и традиций русского народа (помимо упомянутых выше школ с обучением на русском языке). В 2023 г. вдвое больше, чем в 2022 г., детей сдавали ОГЭ по родным языкам – 2502 человека (татарский – 2362 чел., чувашский – 99 чел., удмуртский – 29 чел., марийский – 12 чел.);

- дальнейшее поддержание единственной в России Многонациональной воскресной школы, являющейся муниципальным бюджетным учреждением дополнительного образования г. Казани, и сети отделений дополнительного образования по изучению родных языков в Республике Татарстан;

- по-прежнему высок запрос на изучение татарского языка среди татарского населения; при этом отметим корректировку вектора: с появлением полилингвальных школ стало очевидным стремление родителей обеспечить детям не только изучение языков, но и паритетное обучение сразу на трех языках – русском, татарском, английском, примером чему может служить расширение сети полилингвальных образовательных комплексов «Адымнар – путь к знаниям и согласию»;

- актуально предоставление возможности нетатарскому населению изучать татарский язык (в 2023/24 учебном году 38,5% детей выбрали изучение татарского как государственного в рамках часов, выделяемых на изучение родного языка).

Обращаясь к теме разработки концептуальных и программных документов в сфере языковой политики, видится необходимым отметить значимость формулировок для последующей реализации декларируемых положений. Если обратиться к терминам, используемым в соответствующих документах

в Татарстане, то увидим дефиниции, исключающие двойственность трактовок:

- «организация фундаментальных и прикладных исследований, выработка на их основе системы организационно-правовых мер по... развитию государственных языков Республики Татарстан и языков представителей народов, проживающих в Республике Татарстан...»;

- «создание правовых и материальных условий для развития в республике системы образования и воспитания на национальных языках»;

- «использование в системе образования двуязычия и многоязычия как эффективного пути сохранения и развития этнокультурного и языкового многообразия»;

- «создание необходимых материальных и организационных условий для овладения всеми гражданами родными и государственными языками Республики Татарстан» и т. д.

Когда мы говорим просто о «содействии», то понимаем, что оно может быть выражено в совершенно разных формах. Как пример: размещение афиши на сайте – это тоже содействие, фактически являющееся информационным сопровождением. Но оно не может быть равносильно формулировке «создание необходимых материальных и организационных условий», поскольку последняя в большей степени прозрачна как для понимания (в том числе населением), так для реализации и, что немаловажно, – для контроля за реализацией.

Одним из факторов, влияющих на содержание подобных документов, является участие в их разработке национально-культурных объединений – членов Ассамблеи народов Татарстана и ученых. Тандем «теория – нормативное соответствие – практика» позволяет избежать перекосов: от излишней идеализации различных концепций до формализма.

Еще одним успешным примером общественно-государственного партнерства, на наш взгляд, являются:

- Концепция сохранения этнической идентичности татарского народа, принятая на V Съезде Всемирного конгресса татар, прошедшем 5–9 декабря 2012 г. (далее – Концепция ВКТ-2012);

- «Татары: стратегия действия», принятая на расширенном заседании Национального Совета Всемирного конгресса татар «Милләт жыены» («Национальное собрание») 29 августа 2020 г.

Эти два документа имеют взаимодополняющий характер.

Концепция ВКТ-2012 нацелена, с одной стороны, на обеспечение реализации этно-

культурных потребностей и интересов татарского народа, с другой – на сохранение и укрепление единства и целостности Российской Федерации.

Заключительный пункт видится особенно важным, поскольку общественным объединением, коим является Всемирный конгресс татар, фактически подчеркивается ориентация на укрепление гражданской идентичности тех татар, которые проживают в России, и формирование лояльности к нашему государству татарской диаспоры (сосредоточена в основном в странах СНГ).

Содержательно Концепция фактически представляет собой программный документ, что позволило трансформировать ее в государственную программу Республики Татарстан, утвержденную уже органом испол-

нительной власти республики – Кабинетом Министров Республики Татарстан. Общественная организация заявила о своих этнокультурных потребностях (которые, отметим вместе с тем, согласуются со статьей 14 Конституции Татарстана об ответственности республики в части развития национальной культуры, языка, сохранении самобытности татар, проживающих за ее пределами), а государство, в свою очередь, сформировало механизм реализации этих потребностей.

Таким образом, опыт Республики Татарстан подчеркивает значимость паритетного взаимодействия, как в разработке, так и в осуществлении национальной политики, органов государственной власти, местного самоуправления, научных, образовательных организаций и институтов гражданского общества.

Т. А. Титова, А. В. Иванов (г. Казань)

Социальное самочувствие и интеграционный потенциал переселенцев из новых субъектов Российской Федерации в Республике Татарстан

Республика Татарстан является одним из регионов-флагманов по оказанию помощи людям, выехавшим с мест боестолкновений с территорий Украины и вновь присоединенных к Российской Федерации регионов.

Объектом исследования стала категория лиц, вынужденных выехать в РТ вследствие военных действий на территории Украины и вновь присоединенных к РФ земель. Предмет исследования – социальное самочувствие и адаптационный потенциал данных лиц.

Исследование проводилось с использованием качественных методов, в частности, метода глубинного интервью и наблюдения за четырьмя пабликами в социальной сети «ВКонтакте» и одним сообществом в Телеграм-канале. Всего было проведено 20 глубинных интервью в городах Казань и Набережные Челны. Социально-демографические характеристики респондентов глубинных интервью – 11 мужчин и 9 женщин в возрасте от 22 до 75 лет. Из них 9 русских, 5 украинцев, 3 – со смешанной русско-украинской идентичностью, 2 грека, 1 татарка. Большинство из них – жители Мариуполя, Донецка, Лисичанска и прилегающих к ним поселков.

Три важных этапа своего прибытия в Татарстан выделяют респонденты – эвакуация с зоны СВО или мирный, безболезненный переезд, сама дорога и встреча принимающей стороной.

Ключевым обстоятельством, к которому все респонденты постоянно возвращались в своих интервью, были воспоминания о выезде с места постоянного проживания (Мариуполь, Донецк, Лисичанск и др. населенные пункты). Большинство респондентов оказались в ситуации нахождения под постоянными обстрелами после начала СВО и говорили о вынужденном характере переезда в Россию. Относительно восприятия своего переезда позиции респондентов разделяются. Для одних эта ситуация хотя и носила стрессовый характер, однако они «принимали ее сердцем». Другая часть респондентов воспринимала переезд в Россию как безальтернативный вариант спасения жизни.

Начнем со второй группы.

Значительным стрессором становится дорога. Длительное нахождение в пути, бытовая неупорядоченность, неопределенность буду-

щего в своей жизни у респондентов, которые эвакуировались с мест боевых действий, становится источником сильных беспокойств и страхов.

Порой сюда примешивались шаблоны украинской пропаганды.

Из интервью:

По дороге вспоминали все страшилки, вычитанные в интернете, что людей завозят в Сибирь, отбирают документы. Мы уже верили в это, потому что нам никто не говорил, куда едет поезд. Нас не выпускали, поезд почти не останавливался. (Казань, из Мариуполя, жен., 42 года, смешанная, среднее специальное, таксист).

Дезинформация и дискредитация России в украинских СМИ и других медиа оказывает влияние на настороженность тех, кто в России никогда не был или не имел опыта взаимодействия с россиянами. В группе респондентов, переехавших вынужденно, высказывались, что если была бы альтернатива, то выбор бы пал на Польшу, прибалтийские государства, ФРГ и др.

Из интервью:

Я нигде не была в России. Я бы, наверно, поехала в Польшу, несмотря на то, что пришлось бы работать на низкоквалифицированной работе, потому что там очень дорогой мне человек, там моя лучшая подруга, мне очень тоскливо без нее. (Казань, из Мариуполя, жен., 42 года, смешанная, среднее специальное, таксист).

Для более оптимистичного подхода к оценке перспектив пребывания в России важное значение имело нахождение родственников в нашей стране или наличие опыта проживания по месту вынужденного переезда (имеется в виду советский период), что вызывало ностальгию.

Из интервью:

И: Почему вы выбрали Россию для переезда?

Р: Ну как это. Это моя Родина. По-татарски хотелось бы поговорить, во-первых. Во-вторых, я институт закончила в Казани. Люблю очень с детства город. И стремилась. Как будто это моя семья. Я люблю Казань. (Казань, из Донецка, жен., 75 лет, татарка, высшее образование, учитель, на пенсии).

Вопрос о переезде в Россию у респондентов старшего поколения озвучивался, с их

слов, еще с момента распада СССР, но был реализован как вынужденная эвакуация только вследствие начала СВО.

Из интервью:

Ну, в Россию я всегда хотела переехать, еще в 90-е годы. Но не смогла уговорить родителей переехать. А сейчас у меня сын эвакуировался в Казань, поэтому я почти сразу же переехала к нему сюда, ну не сразу же, как нас освободили из подвалов. (Казань, из Мариуполя, жен., 63 года, русская, среднее техническое, администратор в спорткомплексе).

Для всех групп респондентов стрессором становился сам приезд. Приезд в Республику Татарстан концептуально укладывается в этапы социальной адаптации переселенцев, предложенные американским психологом Триандисом. Триандис выделяет пять этапов процесса адаптации для вынужденных переселенцев: «хорошо», «хуже», «плохо», «лучше», «хорошо», который носит U-образный характер. Так происходило и в нашем случае.

1. «Медовый месяц» характеризуется эмоциональным подъемом, энтузиазмом, состоянием душевного оживления, большими надеждами для вынужденных переселенцев.

Из интервью:

Ну а какие тут житейские трудности? Нас привезли, открыли комнату, ну я в свое время была в санаториях, пансионатах отдыха, и когда я зашла: две кровати, телевизор, хотя это было не главное. А когда я увидела, что туалет и душ в номере – это было все... Настоящее счастье. Потому что нам рассказывали о разных пунктах на ПВР, что люди и в палатках жили. Мы вообще ждали палаточный городок. Это то, о чем нам говорили. Да, там тепло, там людей кормят, но жили в палаточном городке. А когда мы тут зашли и увидели все это – мы попали в рай, в «Ливадию». И когда открыли воду, а оттуда течет горячая и холодная вода – это был предел всех ожиданий (Казань, из Мариуполя, жен., 57 лет, смешанная, среднее специальное, делопроизводитель).

2. Незнакомая среда начинает оказывать свое негативное влияние. Возникает чувство дискомфорта, взаимного непонимания с местными жителями и неприятия ими. Все это приводит к разочарованию, замешательству, фрустрации и депрессии. На данном этапе «гость» пытается убежать от реальности, общаясь исключительно с земляками (если есть такая возможность) и обмениваясь с ними впечатлениями.

Из интервью:

Ну, все равно, получается, что мы не дома, все равно, город, получается, чужой. Мы привыкли к одному, а тут все равно все другое.

Законы те же, все другое, надо ко всему привыкать, вникать, а это, мне кажется, всегда сложно. Мы привыкли по одному все, а тут по-другому. (Казань, из Мариуполя, жен., 41 год, украинка, высшее образование, металлурге).

На данном этапе требовательность к принимающей стороне может возрастать, возможны бытовые конфликты.

Из интервью:

В столовой мне не вкусно. Изначально еда была лучше. Котлеты им вообще не даются. Я ем там борщ. Я не понимаю ваши щи. Это так невкусно. (Казань, из Мариуполя, жен., 42 года, смешанная, среднее специальное, таксист).

Бытовые конфликты могут быть спровоцированы как отдельными представителями местного населения, так и несбалансированным поведением «гостей», которое может вызывать раздражение у окружающих (громкие разговоры и смех в ночное время, распитие спиртных напитков, баловство детей и т. д.).

Необходимо отметить, что некорректное поведение прибывших из зоны СВО становится причиной внутригруппового конфликта.

Из интервью:

...стыдно даже просто за тех людей, которые тут живут в гостинице, где-то ходят или вот даже просто показывают свое некрасивое поведение. Уже тут все знают, какие мы здесь, мне вот стыдно за них, потому что раз вас сюда привезли, вам предоставили кров, тепло, вас кормят, работу, трудоустройство – все, что вам еще надо? Для простого-то крестьянина, они даже просто этого не ценят, просто плюют на все. А мне это просто, ну вот обидно, потому что мне предоставили это вот, мне дали работу как бы, я доволен. Что еще надо для полного счастья? (Казань, из Мариуполя, муж., 33 года, грек, среднее специальное, продавец).

Из интервью:

Отдыхающие говорят: почему наших забрали, а тут двухметровые амбалы ходят. Пьют, все ломают, отдыхают. Не работают, курят целыми днями, окурки бросают. Вот эти дворники убирают, а они бросают. А директор старается, какой хороший директор. Ему еще петицию написали, жалобу. Украинцы, по поводу того, что им еда не нравится. Тут все очень вкусно. И супы, и второе, и салаты, и компоты. Фрукты дают. Это они просто обнаглели. (Казань, из Донецка, жен., 75 лет, татарка, высшее образование, учитель, на пенсии).

С другой стороны, практически все респонденты отмечали, что принимающая сторона уделяла большое внимание знакомству с регионом проживания: экскурсии, поездки, знакомство с историческим наследием Татарстана.

3. Признаки дезадаптации могут достигнуть предельного состояния, что проявляется в чувстве полной беспомощности. Лица, неуспешно включенные в новую среду, делают попытки вернуться как в страну исхода, так и в другие, как им кажется, более благополучные страны. Тем не менее вынужденные переселенцы поддерживаются социальным окружением и преодолевают межкультурные различия – принимают местные традиции и культуру, знакомятся с историей.

Из интервью:

Я в шоке. Мне непонятно, как жить. Потому что мы с сыном сейчас работаем и наши общие с ним зарплаты хватает на то, чтобы снять однокомнатную квартиру. На какое-то минимальное питание. Нужно одеваться, питаться. Я ногти не могу сделать, ресницы. Мне там хватало, учитьвая, что сын тогда не работал, а учился. Я оплачивала ему секцию американского футбола, это не дешево. На продукты, одежду все хватало.

4. Депрессия постепенно чередуется с оптимизмом, состоянием уверенности и удовлетворенности. Человек ощущает себя более адаптивным и интегрированным в местное сообщество.

Из интервью:

Основная потребность – это финансовая потребность, потому что когда человек привыкает к определенному уровню жизни, ему тяжело потом падать вниз, особенно когда обстоятельства от него не зависят вообще. Одно дело, когда я могу как-то управлять неприятными обстоятельствами, другое дело, когда они дают на меня, поэтому основная проблема – это проблема финансовая, проблема поиска адекватной работы. Это мои основные проблемы, все остальные проблемы – второстепенны. (Казань, из Мариуполя, муж., 24 года, украинец, высшее образование, интернет-продажи).

5. Заключительный этап системы Г. Триандиса описывает высшую степень адаптации, которая подразумевает относительно стабильные личностные преобразования на запрос требований новой социальной среды.

Из интервью:

Ну смотрите, у меня зарплата, я не знаю, как это считается, минимальная или средняя, ну у меня 30 тысяч, плюс-минус. Моя цель – получать не меньше 50 тысяч. И я к этой цели иду: я официально устроился, получил свидетельство охранника, и сейчас вот ищу те места, где будет выше зарплата. Это мне необходимо, потому что у меня ипотека, у меня дети в школу, в садик ходят. (Казань, из Северодонецка, муж., 50 лет, русский, не-

законченное высшее образование, установка спутникового ТВ).

В данном случае о высоком уровне адаптации можно говорить, когда планируются высокопозитивные планы на будущее.

Из интервью:

Ну хотелось бы домик купить, в какой-нибудь деревне, где речка, лесочек... Что-то такое. Спокойно просто жить недалеко от города просто. Чтобы жилье свое было, и работа удовольствию приносила.

Вопросы адаптации своих земляков среди молодежи и людей до сорока лет в Татарстане старшее поколение (50+) в основном рассматривает как успешное, в то же время осторожно оценивают свой уровень адаптации, занимают свои возможности.

Высокие адаптивные практики показывают респонденты, которые заранее были мотивированы проживать в Татарстане, у них здесь были родственники, возможность реализации своих профессиональных навыков.

Из интервью:

И: По вашему мнению, ваши земляки в целом смогли адаптироваться к местным условиям или нет?

Р: Нет, не смогли. Ну по разным причинам. Кто-то еще под мнением, у кого-то родственники остались там, у кого-то связано с документами, думают, жить или не жить тут. У кого-то квартира там осталась, они хотят вернуться. Ну, то есть. У кого-то просто нет такой цели. У меня вот конкретно была цель – остаться тут жить, в Татарстане. Ну, все тут хорошо. (Казань, из Северодонецка, муж., 50 лет, русский, незаконченное высшее образование, установка спутникового ТВ).

Респонденты в интервью выделяли основные базовые потребности, с которыми у них возникали сложности: жилье, питание, трудоустройство на высокооплачиваемую работу, медицинское обслуживание.

Жалобы и критика, как правило, связаны с проживанием в гостиницах.

Из интервью:

Проблем не было. Нас обстирывали, обглаживали, осталось только на руках носить, думали, в какую красоту мы попали. Это закончилось через полгода. (Казань, из Мариуполя, жен., 39 лет, смешанная, среднее специальное, оператор на «Азовстали»).

К вопросу с питанием в ПВР критично относились прежде всего женщины-респонденты, которые отмечали некоторую усталость принимающей стороны по вопросам общепита через полгода-год в месте проживания.

Вопросы с трудоустройством для тех, кто планировал остаться в Казани и Набереж-

ных Челнах, стал одним из сложно реализуемых.

Во-первых, сама процедура трудоустройства: неизбежные бюрократические процедуры при трудоустройстве, невозможность устроиться по специальности. Это касалось прежде всего металлургов.

Во-вторых, субъективно воспринимаемая низкая зарплата относительно страны исхода.

В вопросах медицинского обслуживания типовая жалоба – очереди, невозможность записаться бесплатно к узким специалистам.

Все факторы, вызывающие недовольство, не являясь специфичными только в случае категории переселенцев, это общая проблема для всей страны. Но в стрессовой ситуации это оказывает влияние на восприятие переехавшими с Украины житейских сложностей как враждебное отношение принимающего сообщества именно к ним.

Вместе с тем негативный опыт взаимодействия с гражданами России носит скорее единичный характер. Короткие и быстрые коммуникации с местным населением и в госучреждениях респонденты оценивают позитивно, окружающие люди стараются проявлять участие.

Из интервью:

Я вам так скажу, куда бы мы ни пошли, нас везде вычисляют по разговору, по говору. И спрашивать сразу начинают, кто мы и откуда. Врать смысла нет, я сразу говорю, что с Донбасса. И сразу нам зеленую включают, сразу «проходите, пожалуйста», сразу помогают, даже с российским паспортом. Никто нам не говорил: «сидите, вы такие же, как все», у всех сочувствие все равно есть. (Казань, из Северодонецка, муж., 50 лет, русский, незаконченное высшее образование, установка спутникового ТВ).

Состояние культурного шока, осознание двуязычия в Республике Татарстан респондентами соотносилось с использованием украинского и русского языка в стране исхода. Но в ходе адаптации к местной социальной среде чувство настоятельности нивелировалось.

Из интервью:

...меня сначала пугало, что здесь двуязычие. Это бы не так настороженно было, если бы на Украине так не было, когда начали ущемлять русский язык. Поэтому, когда мы приехали, был шок, что многие на татарском разговаривают. А потом пожил здесь и понял, что это две большие разницы. Там нас заставляли, а здесь люди сами – хотят учат, хотят не учат. Хотят разговаривают, хотят не разговаривают. Поэтому дискомфорта я в принципе не ощущаю. Я больший дискомфорт ощущал, когда работал на рынке, а там таджики, узбеки,

разных национальностей куча, азербайджанцы были, каждый разговаривал на своем. Вот это было намного тяжелее.

Языковой барьер прежде всего связан с незнанием не татарского языка, а разговорного русского среди респондентов. Но он носит единичный характер.

В случае с татарским языком двуязычие большинства местных жителей татар позволяет вести неконфликтные коммуникации, так как они легко переходят на русский язык при общении с переселенцами.

Языковая политика в Российской Федерации оценивается респондентами как более продуманная система мероприятий.

Процесс вынужденной миграции серьезно дестабилизирует социальную приспособляемость личности, так как человек исключается из привычной для него социальной среды, нарушаются его многочисленные коммуникативные практики, и здесь компенсаторную роль начинают выполнять на новом месте проживания различные неформальные группы, сообщества, землячества в виртуальном и офлайн-пространстве.

В социальной сети «ВКонтакте» и мессенджере «Telegram» сформированы несколько сообществ этнических украинцев, русских и представителей других национальностей, которые имеют статус беженцев и проживают в Республике Татарстан. На данные сообщества порой также подписаны местные волонтеры, журналисты, соцработники и др.

Для сообществ, созданных в 2014–2015 гг. (Украинцы (Беженцы) в Казани и Татарстане (адрес: <https://vk.com/club76033190>) Украинцы в Казани (адрес: https://vk.com/ukrain_kazan), характерна минимальная виртуальная активность в комментариях, малочисленность подписчиков (не более 200–300 аккаунтов), слабая виртуальная активность в комментариях, посты формируются за счет предложений принимающей стороны – работа, жилье и т. д. Основные вопросы для обсуждения в группе – обмен гривны на рубли, поиск жилья, потерявшихся родственников, работы, материальная помощь нуждающимся беженцам.

Со слов участника данных сообществ ВКонтакте, основная виртуальная активность происходит среди беженцев в закрытых группах в Ватсапе и Телеграме. Данные сообщества для исследования недоступны.

В Телеграм-мессенджере также присутствуют открытые сообщества волонтерской направленности по Татарстану с численностью до 1000 подписчиков (см.: Помощь в Казани, адрес: <https://t.me/helpkazan>). На них

подписаны как сами беженцы, так и неравнодушные граждане. Данные сообщества в основной информации по группе позиционируют полную аполитичность, некорректные и антироссийские комментарии удаляются, такие публикации отправляются в «бан».

Таким образом, можно констатировать, что данные сообщества в основном разрешают бытовые проблемы переселенцев в Республике Татарстан, какие-либо вопросы СВО не обсуждаются или модераторы достаточно быстро удаляют соответствующие антироссийские посты. Можно предположить, что вопросы по СВО обсуждаются в частных беседах и группах.

Анализ глубинных интервью продемонстрировал, что активные многоканальные коммуникативные практики характерны для респондентов с высокой социально-психологической готовностью к адаптации в регионе нахождения, которые смогли трудоустроиться, решить жилищный вопрос, хорошо владеют русским языком, сформировали неформальные коммуникации (друзья, коллеги, соседи из местного населения), решили брачный вопрос с местным жителем.

Коммуникативные практики респондентов, которые воспринимают Татарстан как

транзитный пункт своей временной локации, в основном носят утилитарный характер с местными властями и населением. Для них качественные глубокие коммуникации неинтересны, для них важны дальние коммуникации, куда потенциально они могут переехать (друзья, родственники, знакомые в Польше, Германии, Прибалтике, или возвращение в страну исхода).

Необходимо также учитывать социально-политические установки вынужденных переселенцев, если они носят лоялистский характер к Российской Федерации, то переезд носит относительно безболезненный характер. Если вынужденный переезд был связан с сохранением жизни в ходе эвакуации, а политические установки носят проукраинский характер, то такой переезд воспринимается как вынужденная, очень болезненная мера.

Межгрупповая дистанция с жителями Республики Татарстан не носит характер социальной изоляции или выстраивания враждебных коммуникаций. Большинство жителей Казани проявляют высокую степень эмпатии, что отмечено большинством респондентов. Несмотря на некоторую «усталость» принимающей стороны, респонденты указывают, что посильная помощь для них оказывается.

В. В. Черникова (г. Воронеж)

Политика интеграции временных переселенцев в Воронежской области

Воронежская область – регион принимающей миграции. Но, кроме традиционных видов миграции – трудовой, образовательной, сезонной, регион с 2014 г. стал одним из центров приема мигрантов с территории Донбасса, где интенсивно шли боевые действия. Первая волна мигрантов была значительная, по некоторым оценкам, до 750 тыс. человек прошли через пункты временного размещения на территории области. Большинство вернулись к себе назад через некоторое время, многие отправились в другие регионы России. В целом, несмотря на значительный поток людей, область справлялась с их приемом.

В конце января 2022 г., и особенно, в феврале, началась вторая волна вынужденной миграции с территории ЛНР, ДНР и востока Украины. Первые группы мигрантов прибывали из Луганска по предложению Правительства России в январе – начале февраля 2022 г. Воронежская область предложила разместить на своей территории больше всего эвакуированных жителей ЛНР, ДНР и востока Украины – 7000 человек. Изначально предполагалось, что это количество приехавших разместят в регионе, а других будут переправлять в другие территории. Всего, по прогнозам, ожидалось прибытие 95 909 человек. Размещение такого количества временно эвакуированных людей предполагалось в разных регионах, в зависимости от экономических и других условий. Так, Краснодарский край объявил о готовности разместить 5330 человек, Крым – 4788, Ростовская область – 4725, Белгородская – 4547. Отдаленные регионы также принимали людей, но порядок цифр отличался. В Еврейскую автономную область на Дальнем Востоке, например, ждали 50 человек¹.

Объективно на момент начала СВО не было ясно, какой масштаб временных переселенцев планируется. На 25 февраля 2022 г. в области были открыты 65 пунктов временного размещения в 23 муниципалитетах. Довольно быстро стало понятно, что этого количества пунктов недостаточно для приема всего потока мигрантов. А это – большинство женщины, дети и пожилые люди. В настоящее время в регионе действует более 100 ПВР.

А уже в сентябре 2022 г. губернатор А. В. Гусев, готовясь к приему 500 беженцев из Харьковской области, заявил, что «Воронежская область готова принять у себя столько вынужденных переселенцев, сколько нужно, оказав им всю необходимую помощь»². Это были эвакуированные жители Купянска, Изюма, Шевченко и Балаклее.

В 2022 г. по поручению президента 73 тысячам временных переселенцев была выплачена положенная единовременная материальная помощь размером в 10 тысяч рублей за счет средств федерального бюджета. Также в Воронежской области было развернуто 100 пунктов временного размещения, в которых на конец 2022 г. проживало более 6,4 тысячи беженцев³. Воронежская область стала региональным оператором денежных выплат временным переселенцам восьми регионов, включая Московскую область.

Масштабный прием граждан из новых территорий поставил перед регионом новые задачи. Прежде всего – интеграция в региональный социум.

Первоначально предполагалось, что временные переселенцы некоторое время проживут в ПВР, а потом вернуться в свои дома. Но ситуация сложилась таким образом, что на

¹ Постановление Правительства РФ от 12 марта 2022 г. № 349 «О распределении по субъектам Российской Федерации граждан Российской Федерации, Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке» (<https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/403592318/?ysclid=lrldorf1lei247571154>).

² 419 беженцев из Харьковской области прибыли в Воронеж // De Facto, 12 сентября 2022 года (https://facto.ru/glavnaya_lenta_novostej/2022/09/419_bezhentsy_iz_kharkovskoy_oblasti_pribyli_v_voronezh/?ysclid=lrldowcwszn131053267).

³ https://36on.ru/news/people/111326-voronezhskaya-oblast-obespechila-vremennym-zhiliem-6-4-tys-vynuzhdennyh-pereselentsev?ysclid=ln68ccobla951099767&utm_source=ya.ru&utm_medium=referral&utm_campaign=ya.ru&utm_referrer=ya.ru

место первых эвакуированных из Луганска и некоторых пунктов ЛНР и вернувшихся назад приехали новые, из тех районов, где проходит линия соприкосновения сторон в ходе боевых действий. А также из населенных пунктов, которые подвергаются постоянным обстрелам со стороны ВСУ. Временное размещение на территории Воронежской области людей затянулось. В потоке переселенцев преобладали женщины, дети, пожилые люди. Дети должны получать образование, их родителям необходимо было найти работу, чтобы обустроить свою жизнь. Нахождение в ПВР, даже комфортное, ограничивает ряд возможностей: самостоятельное приготовление привычной еды, недостаточная дистанция от соседей, материальная зависимость от пособий и гуманитарной помощи. Адаптации, которая включает приспособление к условиям, недостаточно для построения долговременных стратегий.

Мигранты с территории проведения СВО отличаются от привычных для России трудовых и образовательных мигрантов. Для классических трудовых мигрантов побудительным мотивом приезда в страну выступают неравномерность экономического развития, проблемы на зарубежных рынках труда и образовательных услуг. В данном случае регион принял людей, которые уехали в поисках безопасности. Такая причина миграции требует детальной проработки механизмов интеграции. Более того, вопрос о возвратности миграции остается открытым. Отсутствие комплексной программы интеграции мигрантов с Донбасса и востока Украины может привести к созданию маргинальных структур, вовлечению их в деструктивную деятельность. В то же время в России сейчас наблюдается дефицит кадров, что может способствовать включению новых людей в созидательную жизнь социума.

Разработка программы интеграции временных переселенцев требует осмысления нескольких методологических проблем.

Первая методологическая проблема – проблема статуса этих лиц, и, как следствие, необходимости их интегрировать. Первоначальное название этой категории мигрантов – «временные переселенцы», что не предполагает

ет интеграции, поскольку они находятся в регионе временно, а после достижения ситуации безопасности покинут регион. Попытка называть эвакуированных людей «вынужденными переселенцами» не соответствовала Федеральному закону РФ «О вынужденных переселенцах» ФЗ № 4530-1 от 19.02.1993 (с изменениями от 08.12.2020)⁴. В Статье 1.1 говорится, что «вынужденный переселенец – гражданин Российской Федерации, покинувший место жительства вследствие совершенного в отношении его или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, ставших поводами для проведения враждебных кампаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка»⁵. Следовательно, иностранные граждане не могут попадать под категорию вынужденных переселенцев. Возникает соблазн отказаться от интеграционных мероприятий, поскольку не вполне очевидно, на какие документы опираться при разработке интеграционной политики мигрантов. Прием в состав Российской Федерации в сентябре 2022 г. новых территорий частично снял проблему. Теперь большинство уехавших с территории проведения СВО могли попасть под категорию «вынужденных переселенцев» (после получения российского гражданства), но не все, поскольку беженцы из Харьковской области по-прежнему остались в той же ситуации, что и в начале 2022 г.

Другой методологической проблемой остается проблема толкования термина «интеграция мигрантов». Поскольку существуют различные подходы к этому процессу, рассматривается разная степень глубины и направленности. Признавая, что интеграция – комплексный многомерный процесс, стоит выделить главные аспекты, значимые для интеграции вынужденных мигрантов с Донбасса.

В Международных рекомендациях по статистике беженцев (IRRS) интеграция трактуется с точки зрения нормативных исчисли-

⁴ Закон РФ от 19 февраля 1993 г. № 4530-1 «О вынужденных переселенцах» (с изменениями и дополнениями) (<https://base.garant.ru/10105693/?ysclid=lrdpox3eyw44342181>).

⁵ Там же.

мых показателей: «В широком смысле под интеграцией можно понимать постепенное включение беженцев, лиц, ищущих убежища, и других групп, связанных с беженцами, в принимающую их страну. Это влечет за собой постепенное осуществление прав, расширение доступа к национальным услугам и социальным и культурным сетям, а также отсутствие дискриминации. В идеале этот процесс приводит к полной интеграции, которая происходит, когда беженцы и другие релевантные лица пользуются теми же правами и доступом к национальным службам и системам, что и граждане страны и лица, не являющиеся беженцами, постоянно проживающие в стране»⁶. Фактически акцент ставится на создание единых условий в правовом поле и в социальной сфере. Когда беженцы (в нашем случае – переселенцы) пользуются равными с местными правами, имеют доступ к социальным благам, то происходит процесс интеграции. Такой подход может иметь место, но он не отражает необходимой глубины процесса, поскольку пользоваться правами и социальными благами можно без усвоения культурных ценностей, присущих обществу традиций. И такой формат сожительства на одной территории приезжих и местных сложно назвать интеграцией.

Скорее стоит согласиться с определением, приводимым в своем исследовании заведующим сектором изучения миграционных и интеграционных процессов Института социологии РАН В. Мукомелем: «Интеграция – процесс встречного движения культур принимающего социума и культур мигрантов, смешение культурных норм и ценностей, изначально функционировавших сепаратно и, возможно, противоречащих друг другу»⁷. При всем многообразии определений акцент делается на том, что:

а) интеграция – процесс, при котором иностранных граждан принимают в обществе в индивидуальном порядке и как группу;

б) ответственность за интеграцию лежит на самих иммигрантах, правительстве, организациях и населении принимающей страны⁸;

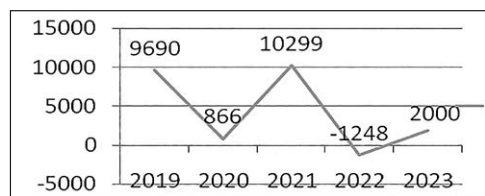
в) принимающее общество несет ответственность за то, чтобы формальные права иммигрантов были установлены таким образом, что индивидум (мигрант) имеет возможность участвовать в экономической, социальной, культурной и гражданской жизни;

г) иммигранты, в свою очередь, уважают фундаментальные нормы и ценности принимающей страны и активно участвуют в процессе интеграции без потери своей собственной идентичности⁹.

Справедливости ради, надо отметить, что Воронежская область остается принимающим регионом и для других видов миграции: трудовой, образовательной, сезонной, вынужденной. При проведении адаптационных мероприятий для приезжающих в регион мигрантов необходимо учитывать их разные категории. Более того, каждая из групп мигрантов отличается характеристиками и требует разработанного подхода. При этом миграционные потоки напрямую зависят от внешних факторов, что показали пандемия ковида и начало специальной военной операции на Украине.

В этот период «черных лебедей» наблюдались миграционные качели. В наиболее критические периоды (2020 и 2022 гг.) миграционный приток спадал, что создавало иллюзию отсутствия необходимости адаптационных и интеграционных программ.

Рисунок 1. Динамика миграционного прироста в Воронежской области, чел.



⁶ Конти Ч. Улучшение статистических данных о беженцах и лицах, ищущих убежища: пример Италии. Истат (Национальный институт статистики). Октябрь. 2022. / Ч. Конти // https://unece.org/sites/default/files/2023-01/E5_Presentation_Conti_Italy_RUS.pdf

⁷ Мукомель В. Политика интеграции мигрантов в России: вызовы, потенциал, риски: рабочая тетр. / [В. И. Мукомель]; [гл. ред. И. С. Иванов]; Российский совет по междунар. делам (РСМД). М.: Спецкнига, 2013. – 34 с. – <https://russiancouncil.ru/activity/workingpapers/politika-integratsii-migrantov-v-rossii-vyzovy-potentsial-ri/?ysclid=lrnivsm8s187387956>

⁸ Глоссарий терминов в области миграции. Женева: МОМ, 2005. С. 28. Цит. по Мукомель В. Указ. соч.

⁹ Communication on Immigration, Integration and Employment. EU, COM (2003). 336, 3. June 2003. P. 17–18. Цит. по: Мукомель В. Указ. соч.

В то же время мигранты региону нужны не только для сокращения убыли населения, но и для реализации экономических программ. «Иммиграция становится важнейшим элементом поддержания потенциала экономического развития, сохранения стабильности в отдельных регионах, обеспечения национальной безопасности»¹⁰. Фактически это относится к развитию Воронежской области. Но здесь возникает дилемма: прием мигрантов, необходимых для экономики, наталкивается на фактор принятия культуры. Самый главный раздражитель для местного населения – поведение трудовых мигрантов, их культурные отличия, неуважение к традициям местных жителей. Это показывают все наши исследования, а также исследования и в других регионах России.

Прием временных переселенцев с Донбасса, близких по этничности, языку, культуре, рассматривается более позитивно населением. Однако и здесь могут возникать подводные камни без проведения политики интеграции.

В научной литературе разработаны различные модели интеграции мигрантов в принимающий социум. Изучая проблему социокультурной адаптации, американский антрополог К. Оберг ввел понятие «культурный шок», который связан с психологическим напряжением индивида в процессе адаптации в принимающем социуме¹¹. Однако изучаемой в рамках исследования группе мигрантов состояние культурного шока присуще в незначительной степени. Прежде всего, это связано с интенсивными контактами между жителями Воронежской области и соседних территорий Украины, единством языка (приезжие в основном русскоязычные люди), сходством географических и климатических условий, наличием родственных связей среди местных жителей. Дж. Берри изменил термин «культурный шок» на «стресс аккультурации»¹², что можно трактовать шире, включая и ответ на несовпадение украинской пропаганды и реальности жизни российского социума.

Одна из наиболее известных моделей – Г. Триандиса, выделившего пять стадий в адаптации и интеграции мигрантов:

1. «Медовый месяц» – оптимизм в отношении страны-реципиента, надежды на изменение своей жизни к лучшему. Этот период характеризуется энтузиазмом, высокими ожиданиями.

2. Депрессивное состояние, вызванное негативным влиянием непривычной среды. Мигранты сталкиваются с непривычными ситуациями на бытовом уровне, встречают непонимание местных. В свою очередь, формируются негативные установки против местных жителей и аналогичное отношение с их стороны, наблюдается ин групповой фаворитизм.

3. Критическая точка культурного шока. Появляется чувство неуверенности, сомнения, что можно что-то изменить в своей жизни. Мигранты, которые не смогли успешно адаптироваться, возвращаются на родину.

4. Проявление стрессоустойчивости, возвращение оптимистичного взгляда на перспективы своей жизни в принимающем социуме, готовность к интеграции.

5. Полная (долгосрочная) адаптация – укоренение индивида, его адаптация к условиям внешней среды¹³. В целом даже та часть мигрантов и вынужденных переселенцев, которая вернулась назад, столкнувшись с новыми угрозами, может приехать повторно.

Данная модель хорошо отражает процесс адаптации трудовых мигрантов, на ее основании можно формулировать стратегии интеграции. Однако эта модель не в полной мере подходит для анализа конкретного кейса, связанного с интеграцией мигрантов из зоны СВО. Приезжающие в регион эвакуированные в большей части реально оценивают возможности, которые их ожидают, но вынужденная миграция не дает им выбора, а желание людей остаться на постоянное жительство часто обусловлено тем, что им просто некуда возвращаться, да и все имущество состоит из тех вещей, что они имеют при себе. Начало переселения часто сопровождается стрессом, а сам переселенец нуждается в психологической помощи.

Понимание специфики вынужденных переселенцев произошло не сразу. Можно выде-

¹⁰ Мукомель В. Указ. соч.

¹¹ Oberg K. Culture shock: Adjustment to new cultural environments / K. Oberg // Practical anthropology. 1960. P. 177-182 // <https://www.sci-hub.ru/10.1177/009182966000700405>

¹² Берри Дж. Кросс-культурная психология: исследования и применение / Дж. Берри, П. Р. Дасен, А. Ф. Пуртинга, М. Х. Сигал. Харьков: Гуманитарный центр, 2007. С. 379.

¹³ Триандис Г. Культура и социальное поведение / Г. Триандис. М.: Форум, 2007. – 384 с.

лить этапы изменений политики интеграции по отношению к вынужденным переселенцам.

1-й этап – временное размещение, не ориентированное на интеграцию. Главная задача поддержки людей – социальная помощь и знакомство с регионом. Февраль – май 2022 г.

2-й этап – расширение помощи вынужденным переселенцам, прием большого числа людей. Количество постоянно возрастает от 44 тыс. за 2022 г. (официально) до 73 тыс. в 2023 г. Неофициально число временных переселенцев может быть большим. С мая по октябрь 2022 г.

3-й этап – прием в состав России новых регионов, получение временными переселенцами российского гражданства меняет характер работы с людьми. При этом сохраняются и вынужденные переселенцы, которые пока еще находятся в процессе получения российского гражданства. Работа с подшефными территориями. С октября 2022 г. по начало 2023 г.

4-й этап – осознание затяжного характера СВО и необходимость более активной работы по интеграции прибывших на территорию региона людей. В том числе внимание к повышению квалификации, создание условий для трудоустройства, психологическая помощь. С начала 2023 г.

Исследователи выделяют четыре модели реакции принимающей стороны на мигрантов (полное исключение, дифференциальное исключение (сегрегация), ассимиляция и плюрализм)¹⁴. В условиях развития экономики, высокой эмпатии, родственных и дружеских связей первая модель невозможна по отношению к иммигрантам с Донбасса. Вторая модель – сегрегация – в большей мере возможна на кратковременный период, при условии, что приехавшие в регион используют его как транзитный. Однако сегрегация неэффективна для сохранения стабильности, включения новых жителей в экономические, культурные и социальные процессы. Да и противоречит принципам гуманизма. Поэтому даже нахождение в ПВР не предполагает исключения из жизни социума. Для людей, проживающих в пунктах временного размещения, проводятся различные адаптационные мероприятия, встречи, образовательные программы, работают психологи. Модель ассимиляции, предполагаю-

щая отказ от собственной культуры, в случае с эвакуированными жителями невозможна (и неэффективна), поскольку их культура органично связана с культурой населения региона. Единственная приемлемая модель интеграционной политики – плюралистическая, что позволяет наиболее гибко включать в жизнь сообщества новых людей, без полной утраты их культурной идентичности.

Возвращаясь к определению интеграции, хочется акцентировать внимание, что это процесс встречного движения культур принимающего социума и культур мигрантов. И не только культур. Интеграция предполагает смену идентичности, где мигрант принимает новую идентичность. При этом могут сохраняться разные идентичности. Например, Дж. Берри отмечал, что есть разные стратегии интеграции со стороны мигрантов. В рамках одной из них, которую наиболее уместно применять к вынужденным переселенцам, – «прагматической стратегии», сохраняется одна «семейная идентичность» для близких и «модернистская идентичность» для принимающего общества, друзей¹⁵.

Для успешной интеграции в социум беженцу или аналогичному лицу надо принять культуру принимающего общества: соблюдать законы, уважать права человека, придерживаться признанных ценностей и взаимодействовать с местными жителями. Это длительный и многомерный процесс.

Активными субъектами интеграции выступают государство и принимающее общество. И здесь не менее важно проводить соответствующую работу. Одной из проблем является проблема готовности принимать мигрантов со стороны населения. Можно говорить об интеграционном потенциале принимающего общества. Проводимые в Воронежской области исследования показывают, что уровень ксенофобии невысок. По данным опроса, проведенного в октябре 2023 г. ИСПИ ВГУ по заказу Общественной палаты Воронежской области, проблема мигрантов беспокоит 14% респондентов. Согласно исследованию ИОМ «Квалитас» в 2022 г., 90% жителей Воронежской области отметили, что отношения между людьми различных национальностей в местах своего проживания доброжелательные, бес-

¹⁴ Каранов Д. П. Мигранты и принимающее сообщество: культурный аспект межэтнических отношений в городской среде // Политика. 2013. № 1 (68). С. 24–35

¹⁵ Берри Дж. Указ. соч. С. 386.

конфликтные¹⁶. При этом следует отметить, что чем меньше населенный пункт, тем чаще можно встретить людей, утверждающих, что отношения между представителями различных наций вполне нормальные. При этом наименьшим рискам подвергаются мигранты, относящиеся к доминирующим в регионе этническим группам. Это позволяет выходцам с Донбасса быть принятыми в социум наиболее быстро. В целом идет процесс взаимного сближения.

С точки зрения беженца, для интеграции необходима подготовленность к адаптации к принимающему сообществу без отказа от своего культурного самосознания. Это означает соблюдение законов страны убежища и уважение к правам человека и демократическим ценностям. С точки зрения принимающего общества, для интеграции необходима готовность адаптации государственных учреждений к изменениям в составе профиля населения, доброжелательно, благоприятно принимать беженцев как часть населения страны и принимать меры по облегчению доступа к ресурсам и процессам принятия решений в целях содействия обеспечения хорошим межкультурным отношениям между всеми этническими группами¹⁷.

Важен также и субъективный аспект интеграции: не только возможности для реального участия во всех аспектах экономической, социальной, культурной, гражданской и политической жизни принимающей страны, но и собственные представления беженцев о том, принимает ли их общество, и что значит быть членом общества, принадлежности к нему.

Интеграция временных переселенцев в российское общество – сложный и комплексный процесс. Он обусловлен сочетанием правовых принципов и норм, социальной политической, общественными настроениями.

Анализ потока вынужденных переселенцев, дает возможность выделить преимущества региона для интеграции и барьеры. Среди преимуществ выбора Воронежской области: приграничный (до сентября 2022 г.) регион, наличие людей, использующих суржик в повседневной жизни (в сельской местности особенно), русский регион, поскольку приехавшие тоже русские, отсутствие проблем знания языка. Не менее важны родственные и дружеские

связи, опыт поездок в Воронежскую область, особенно у старшего поколения.

Получение обеспечения безопасности у вынужденных переселенцев сопровождается бытовой озабоченностью и нарастанием депрессивных состояний, связанных с новой правовой системой и непониманием бюрократических процедур получения необходимой помощи. Возникают сложности и при взаимодействии с местным принимающим населением. Вначале беженцы вызвали жалость и сочувствие, потом – непонимание и ухудшение отношений. Местные жители были не готовы к такому большому притоку выходцев с Донбасса. Проблема усугубилась тем, что «один народ» на практике отличается знаниями, менталитетом, психологической устойчивостью. Среди временных переселенцев есть случаи пьянства, употребления нецензурной лексики в общественных местах, что вызывает раздражение местных жителей. При этом к временным переселенцам общество более требовательно. Местные жители также по ряду вопросов стали оценивать положение и помощь через призму справедливости. Формулируют вопрос: «Почему мужчины-беженцы не едут защищать свои дома?»

Возникающие несоответствия взаимного восприятия связаны также с тем, что процесс интеграции вынужденных переселенцев осложнен специфическими проблемами этой группы людей:

1. Кризис идентичности, поскольку всё потеряли, включая статус. Во время личных интервью переселенцы рассказывают, что были свидетелями разрушения своих домов украинскими военными. Это разрушает сложившуюся идентичность, привязанность к оставленной стране. Другие же, наоборот, воспринимают переезд как насилие над своими привычками, образом жизни. Это тоже негативно сказывается на личности.

2. Мало взаимодействия с местным населением (ПВР). Многие ПВР расположены в пансионатах, гостиницах, где меньше повседневных контактов с обычными жителями. Привозящие к ним люди, привозящие гуманитарную помощь, концерты – это не постоянные контакты, что не позволяет выстроить устойчивые социальные связи в новом сообществе.

¹⁶ Жители области о проблемах межнациональных отношений // Квалитас. Свежий вопрос. Декабрь. 2022. (http://www.qualitas.ru/ru/publications/vopros/2022/December/dekabr_727.html).

¹⁷ <https://pandia.ru/text/77/342/98468-3.php?ysclid=ln9h1oa4dd830116346>

3. Синдром ПТСР – посттравматическое стрессовое расстройство. С этой проблемой столкнулось около 80% всех переселенцев из зоны боевых действий, как последствия того, что они видели – артобстрелы, разрушения, убитых близких, раненых. Это может трансформироваться в агрессию, навязчивые мысли и другое.

4. Отсутствие условий для самореализации, включая работу. Несмотря на то, что число вакансий превышает количество соискателей работы, вынужденным переселенцам устроиться на работу сложнее из-за долгого процесса оформления документов.

5. Конкуренция с местными за работу, пьянство, вызванное социальными выплатами, когда в ПВР идет полное обеспечение питанием, одеждой, предметами быта. Получаемые пособия могут быть потрачены на спиртное.

6. Дихотомия сознания – муж воюет в ВСУ, а жена и дети здесь, проблема разделенных семей, в том числе «ждунов» (которые поддерживают украинские войска и могут быть завербованы экстремистскими и террористическими структурами).

Согласно подходу конструктивистов¹⁸, интеграция мигрантов зависит от того, насколько представления в принимающем сообществе относят новых людей к мигрантам. «Мигрантскость» может меняться. Она зависит от наличия «маркеров», которые местные относят к «своим», то есть похожесть на местных жителей. И хотя у вынужденных переселенцев, особенно после вхождения новых регионов в состав России, таких проблем нет, возникает необходимость перестройки сознания в восприятии правового регулирования, общественных процессов, образа жизни. И здесь маркером могут выступать поведенческие практики приезжих: правовой нигилизм, отношение к общественному имуществу. Такое поведение вызывает раздражение местных жителей и экстраполируется на всю совокупность беженцев.

Второй фактор – модель этнических отношений в государстве. Так, при модели мультикультурализма новым жителям легко вписаться в лоскутное одеяло культур с еще одной культурой. Сложнее вписаться, если принимающее общество чувствует себя гомогенным. Обычно

в таких ситуациях порог входа оказывается высок.

Третий блок факторов – это факторы, которые напрямую с конструкцией этничности не связаны. К ним, например, относятся ситуация на рынке труда, предполагающая или не предполагающая замыкание мигрантов на конкретных позициях, пространственная дифференциация, «геттоизирующая» или «смешивающая» мигрантов и местных, человеческий капитал прибывающих мигрантов и прочее. Для вынужденных переселенцев нет объективных причин замыкаться в узких мигрантских сообществах в силу того, что они представляют разные социальные группы, имеют различные профессии, востребованные на рынке труда. Однако проживание в ПВР, эвакуация в регион целыми домами, улицами, населенными пунктами часто стимулирует их держаться вместе, способствует интрагрупповому фаворитизму. Например, девушка, при получении гуманитарной помощи заполняя анкету, указала 16 членов семьи, которые на проверку оказались жителями одной улицы эвакуированного села. Но в Воронежской области они проживают совместно, снимая общее жилье. (Граждане, которые сдают жилье вынужденным переселенцам, получают компенсацию от государства.) В то же время есть и объективные проблемы. Особенно это рельефно может проявиться на примере детей. Социальные лифты требуют образования, чего не хватает детям беженцев из-за отличающейся украинской программы, выпадения времени на перемещение и нахождение в убежищах. Это может приводить к маргинализации, попаданию под влияние экстремистских групп. В результате для успешной интеграции необходимы специальные программы для детей.

В случае с выходцами с Донбасса визуально первый фактор не действует, поскольку маркер общего языка, фенотипа позволяет их идентифицировать как своих. А вхождение территорий в состав России снимает и формальные границы. В чем же проблема?

Полноценная интеграция в единое пространство предполагает формирование общегражданской идентичности, с чем есть проблемы. Особенно в свете разницы в фор-

¹⁸ Варшавер Е. А. Интеграция мигрантов через призму конструктивистского подхода к этничности / Е. А. Варшавер // Вестник РУДН. Серия: Политология. 2023. Т. 25. № 2. С. 377–396 // http://mer-center.ru/_ld/1/195_35157-203301-1-.pdf

мировании исторической памяти, когда на протяжении 20 лет на Украине целенаправленно убирали информацию о знаковых событиях и лицах, объединяющих народы. Для успешной интеграции необходима просветительская работа, включая продвижение знаний о писателях, героях-военных, деятелях других сфер, которые были по происхождению с территорий, откуда прибыли мигранты, но жили и действовали в рамках общего культурно-политического пространства, являлись носителями общих нарративов, создавали объединяющие смыслы.

Преодоление ингруппового фаворитизма может иметь и негативные последствия. Не всегда успешная интеграция в принимающее сообщество, разрыв связей с этнической группой приводит к успеху, поскольку снижается плотность социальных связей, социальная солидарность. Традиционная модель ассимиляции может стать перевернутой, когда нет необходимости полной ассимиляции с сообществом, чтобы добиться успеха. В рамках осознания подобных реалий необходима комплексная проработка факторов и механизмов интеграции вынужденных переселенцев, а интеграционные программы ориентированы на приоритетный стиль интеграции, с разработанным механизмом его выработки и с привлечением различных государственных и негосударственных акторов.

В настоящее время процесс интеграции нуждается в осмыслении с учетом накопленного опыта, как в российских регионах, так и зарубежных практик. По-прежнему актуально включать в интеграционные программы работу с местным населением. Для формирования устойчивых добрососедских установок должна проводиться целенаправленная работа не только с мигрантами, но и местным сообществом, в том числе информационная, предотвращающая использование манипулятивных технологий для разжигания межнациональной розни. Созданию единого интеллектуального и ценностного поля будут способствовать просветительские проекты в области истории, основ российской государственности и правовых знаний не только жителей Воронежской области, но и временных переселенцев, жителей новых территорий. Для

проработки таких проектов необходима концептуализация интеграции, выделение структурных составляющих и уход в практической политике от оперативных, «пожарных», действий к системной работе, включая структурный, культурный, социальный и идентификационный аспекты интеграции.

В Воронежской области используются различные механизмы адаптации вынужденных переселенцев:

- экономическая и социальная поддержка;
- трудоустройство;
- доступность образования (создание условий для получения школьного образования и льготы для поступления в вузы);
- бесплатный перевод документов;
- поддержка НКО, работающих с беженцами, через систему грантов АНО «Образ будущего» и помощь в написании грантов других фондов, и т. д.

Анонсирован запуск пилотной программы по социальной интеграции беженцев. В рамках проекта предполагается обеспечить беженцев временным и постоянным жильем, содействовать получению ими гражданства РФ, а также помогать им найти работу¹⁹.

Муниципалитетам Воронежской области запланировано возмещение 329,3 млн руб. затрат за размещение и питание беженцев в мае и июне 2023 г. Проект соответствующего постановления был опубликован на сайте областного Правительства. В документе указано, что сумму возмещения поделят между Воронежем, Борисоглебском и еще 19 районами региона. При этом пояснили, что вынужденные переселенцы – это «граждане РФ, иностранные граждане и граждане без гражданства, постоянно проживающие на территории Украины, а также субъектов РФ, на которых введены максимальный и средний уровни реагирования»²⁰. Самая большая компенсация, согласно постановлению, положена Воронежю – 190,1 млн руб., а меньше всего достанется Каширскому району – 41,2 тыс. руб. Размер выплат зависит от числа находящихся в районе вынужденных переселенцев.

Вместе с тем для реализации политики интеграции недостаточно экономических и социальных мер поддержки. Несмотря на существенную работу, которую проводят

¹⁹ 15 апреля 2023 г. <https://russian.rt.com/russia/article/1136199-gosduma-bezhency-iniciativa-voronezh>

²⁰ Более 329 млн рублей компенсации затрат на беженцев получают районы Воронежской области. 2023. 18 сент. // Обозреватель // <https://obozvrn.ru/archives/277839?ysclid=lnaw3yf5ch272732866>

Правительство Воронежской области и различные государственные структуры, большая часть работы по культурной интеграции переселенцев ложится на плечи некоммерческих организаций. Институты гражданского общества могут быть более эффективны, чем государство, поскольку ориентированы на адресную работу, индивидуальный подход, повседневные коммуникации, без бюрократических барьеров. НКО помогают решать проблемы, в том числе нестандартные. Но у них есть одно слабое место. Все проекты реализуются либо полностью на волонтерских началах, либо на средства грантов. И часто не предполагают достаточной компенсации

труда сотрудникам НКО. Это, а также временный характер грантов, может привести к внезапному окончанию работы программы интеграции, что в условиях значительного числа вынужденных переселенцев приведет к негативным последствиям.

Целесообразно не только разработать комплексную программу интеграции вынужденных переселенцев, но и инкорпорировать в нее занятые в этой сфере институты гражданского общества, предусмотрев их поддержку. Возможно создание специальных служб, которые бы занимались программами интеграции переселенцев, трудовых мигрантов и иностранных студентов.

И. В. Нам (г. Томск)

Миграция и мигранты в Томской области

Современные тенденции естественного движения населения России и его возрастная структура превращают демографический фактор в серьезную проблему для социально-экономического развития страны. По прогнозам, в ближайшее десятилетие потери в занятости могут составить 3–5 млн чел. В этих условиях сохраняется потребность в привлечении иностранной рабочей силы из стран СНГ¹. Для Сибири, где внутренняя миграция характеризуется устойчивым миграционным оттоком населения («западный дрейф»)², международная миграция выполняет роль «подушки безопасности» для социально-демографического развития.

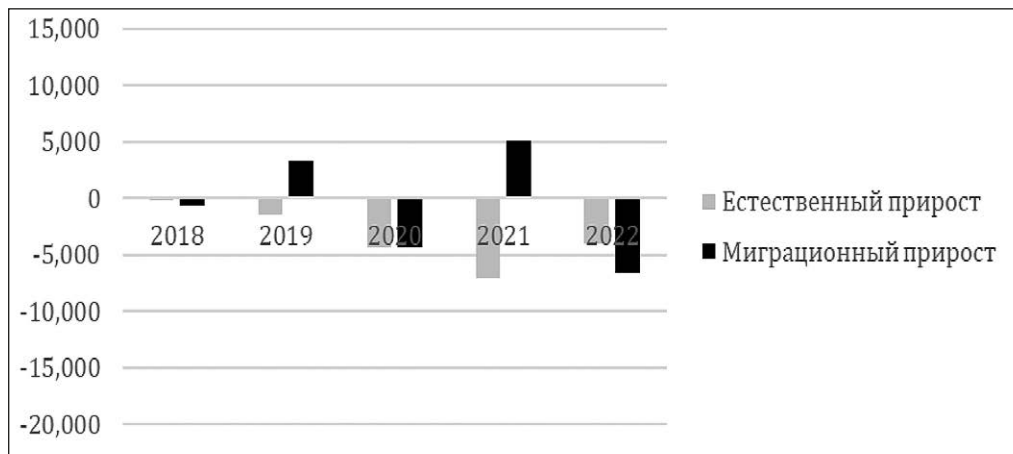
Численность населения в сибирских регионах сокращается на протяжении нескольких десятилетий. В последние четыре года уменьшение численности населения тесно связано с новыми глобальными вызовами: эпидемиологическим (пандемия COVID-19) и социально-политическими кризисами 2022–2023 гг. – началом специальной военной операции (СВО) и последовавшей за ней частичная мобилизацией военнослужащих.

В статье предпринимается попытка показать на примере Томской области значение

международной миграции для социально-демографического развития Сибири и рассказать, с какими проблемами сталкиваются мигранты в условиях «новых вызовов» 2020–2023 гг. Источником данных для исследования послужили официальная статистическая информация Росстата, материалы всероссийских переписей населения 2002, 2010 и 2020–2021 гг., а также экспертные интервью и наблюдения.

Демографическая ситуация в Томской области на протяжении последних 6–7 лет характеризуется прогрессирующим уменьшением численности, отражая в основном общероссийские тенденции. Как можно увидеть на представленных ниже графиках, события 2020–2022 гг. значительно повлияли на миграционную ситуацию в Томской области. Наблюдавшийся в 2007–2010 гг. незначительный прирост населения в 2017–2018 гг. сменился отрицательной динамикой естественного прироста при миграционном приросте в 2019 и 2021 гг. В 2022 г. вновь возобладали отрицательные тенденции, характеризующие показатели и миграционного, и естественного прироста/убыли (рис. 1).

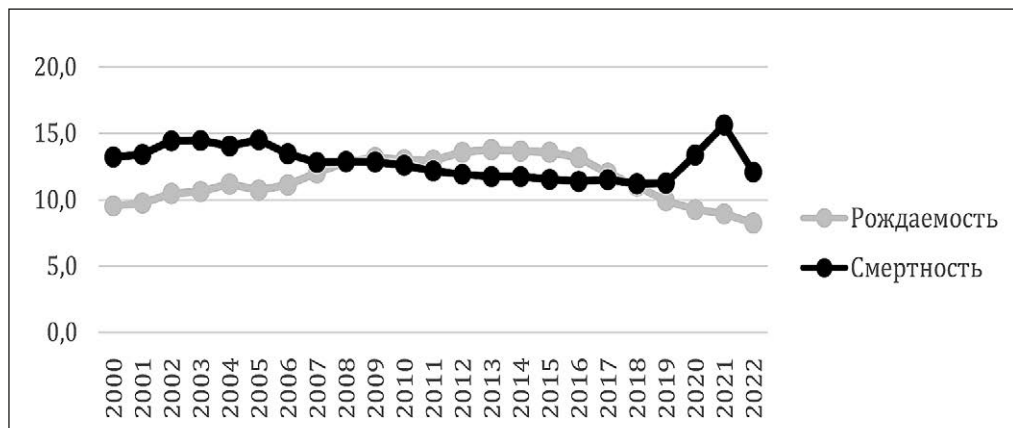
Рисунок 1. Динамика численности населения Томской области в 2018–2022 гг.



¹ Ивахнюк И. В. Трудовая миграция в Россию: взгляд через призму политических, экономических и демографических тенденций (<https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/trudovaya-migratsiya-v-rossiyu-vzglyad-cherez-prizmu-politicheskikh-ekonomicheskikh-i-demograficheskikh/>).

² Мкртчян Н. В. «Западный дрейф» внутрироссийской миграции // Отечественные записки. 2004. № 4.

Рисунок 2. Рождаемость и смертность в Томской области в 2000–2022 гг., промилле



Резкие перепады в динамике рождаемости и смертности в 2020–2022 гг., связанные с распространением коронавирусной инфекции, СВО и частичной мобилизацией военнослужащих, привели к увеличению разрыва в этих показателях и росту естественной убыли населения (рис. 2).

Отрицательный естественный прирост численности населения в Томской области осложняется нестабильностью миграционной ситуации, выражающейся в резких перепадах:

развитие по восходящей до 2011 г. сменяется снижением вплоть до 2017–2018 гг., а рост в 2019 и 2021 гг. в 2020 и 2022 гг. вновь сменяется убылью (рис. 3).

Анализ показателей международной и межрегиональной миграции демонстрирует, что рост миграционной убыли в Томской области происходит во многом за счет внутренней миграции, что свойственно, согласно концепции «западного дрейфа», всем сибирским и дальневосточным регионам. В Томской области

Рисунок 3. Коэффициент миграционного прироста/убыли (КМП), 2007–2022 гг., промилле

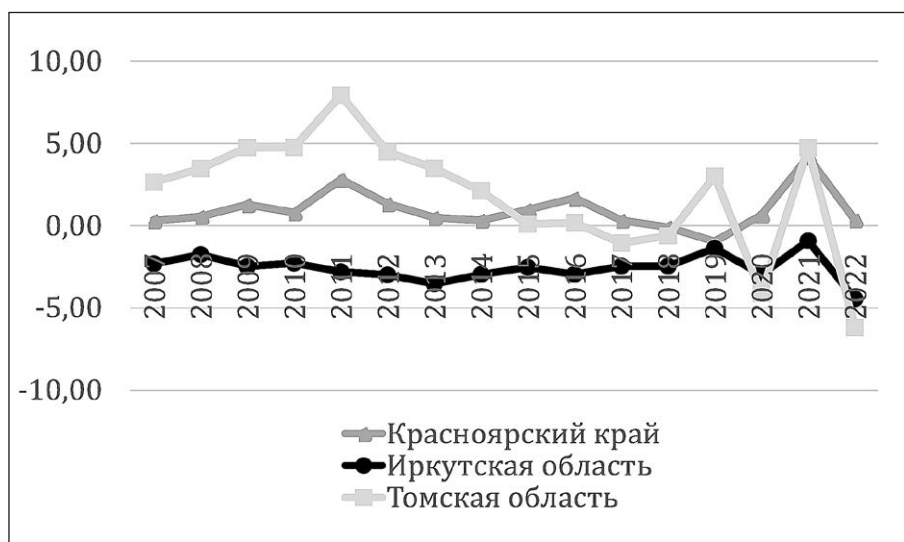
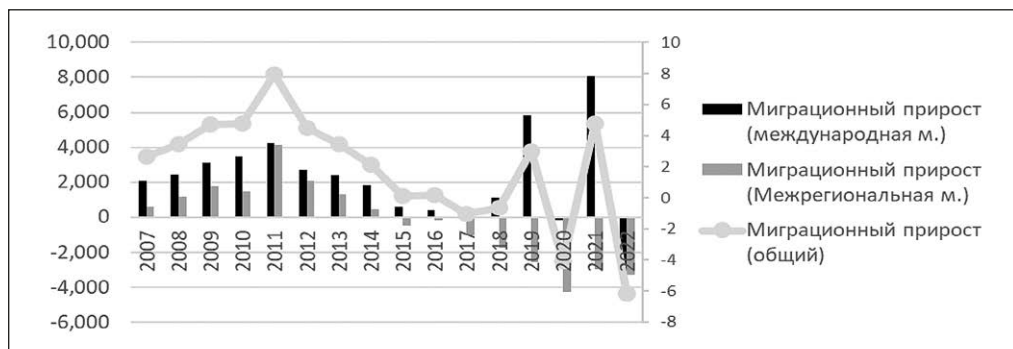


Рисунок 4. Международная и межрегиональная миграция в Томской области в 2007–2022 гг., промилле, чел.



межрегиональная миграция характеризуется миграционным приростом до 2015 г. и затем сменяется миграционной убылью (рис. 4).

В этой ситуации международная миграция является единственным ресурсом сглаживания последствий сокращения естественного прироста населения в регионе. Основная тенденция общего коэффициента миграционного прироста формируется за счет международной миграции, которая особенно чутко реагировала на события 2020–2022 гг. Восходящая динамика общего КМП в 2021 г. и нисходящая в 2020 и 2023 гг. явным образом связаны с динамикой миграционной прибыли/убыли международных перемещений.

К концу 2020 г. число трудовых мигрантов в области сократилось на 68% – с 13 719 до 4383. Почти в два раза снизилось и количество приобретенных патентов (с 6213 до 3276). Из-за этого объем налоговых поступлений упал на 22% и составил около 96 млн рублей. В 2019 г. за аналогичный период было собрано 157,4 млн³. К моменту введения ограничений, вызванных пандемией и закрытием границ в марте 2020 г., по данным управления по вопросам миграции (УВМ) УМВД Томской области, в регионе числилось более 6000 иностранцев, занятых в основном в сельском хозяйстве, на лесопереработке и в частном строительстве⁴.

Начало 2020 г. в Томской области ознаменовалось трагедией. В ночь на 21 января в пос.

Причулымский Асиновского района вспыхнул пожар, в котором погибли 11 человек, из них 10 – граждане Узбекистана. Все погибшие работали на пилораме, принадлежащей китайской компании «Грин Вуд», имели патенты на работу в России. Причиной пожара стал «аварийный режим работы электрооборудования», поскольку мигранты проживали в непригодном для жилья помещении и пользовались электрообогревателями⁵.

В результате ограничительных мер, принятых в рамках борьбы с пандемией (закрытие границ в России, введение чрезвычайного положения в Казахстане, изоляция в Кыргызстане и др.) и в связи с отсутствием необходимой социальной поддержки положение трудовых мигрантов сильно ухудшилось. Многие потеряли возможность заработка и, соответственно, лишились средств на покупку продуктов питания, оплату арендуемого жилья, транспортных услуг, лекарств и др. Под угрозой разорения оказался «мигрантский бизнес». Но в случае с таким «мигрантским бизнесом», как местная сеть кафе «Ош» и другие «этнические» кафе, популярные в Томске, их владельцы сумели перестроиться на доставку еды на дом.

Из-за закрытия границ в безвыходном положении оказались мигранты, содержащиеся в действующих в России центрах временно-го содержания иностранных граждан (ЦВСИГ,

³ Бердникова Д. Число трудовых мигрантов в Томской области снизилось в 3 раза (<https://news.vtomske.ru/news/180193-chislo-trudovyh-migrantov-v-tomskoi-oblasti-snizilos-v-3-raza>).

⁴ Количество трудовых мигрантов в Томской области значительно сократилось (<https://www.tvtomsk.ru/news/58864-kolichestvo-trudovyh-migrantov-v-tomskoj-oblasti-znachitelno-sokratilos.html>).

⁵ Гибель 11 человек при пожаре в Томской области (<https://news.vtomske.ru/news/170354-gibel-11-chelovek-pri-pojare-v-tomskoi-oblasti-glavnoe>); Газизов М. Реестр мест проживания мигрантов создадут в Томской области после трагедии под Асино (<https://news.vtomske.ru/news/170912-reestr-mest-projivaniya-migrantov-sozdatut-v-tomskoi-oblasti-posle-tragedii-pod-asino>).

ЦВС), которые должны были покинуть Россию путем административного выдворения или депортации⁶. В этих центрах чрезвычайно сложно было соблюдать санитарные нормы и социальную дистанцию, не было старшего медицинского персонала и аппаратуры для обследования органов дыхания⁷.

В здании ЦВС в Томске проживали 39 человек, в том числе одна женщина, ожидавшие отправки на родину⁸. 20 июля они вышли во двор, отказываясь возвращаться в камеры до тех пор, пока не будет решен вопрос с их отправкой на родину. Один из них записал видеообращение: «Нас тут – почти 40 человек. Нас держат в среднем по полгода, есть люди, которые находятся год и больше. У нас – мирный протест, мы не пропагандируем насилие никак. Мы требуем, чтобы немедленно решили наш вопрос. Мы вышли во двор и не будем заходить внутрь, пока не решится наш вопрос. Если две страны не могут решить свои проблемы, пусть нас отпустят под подписку (о невыезде). Мы готовы еженедельно ходить отмечаться по месту жительства куда скажут, пока мы не улетим по своим странам, городам. У всех есть семьи, всех ждут». Напряженная ситуация разрешилась после вмешательства томского омбудсмена Е. Карташовой, которая после консультации с федеральным омбудсменом направила обращения в консульства Казахстана и Узбекистана⁹. К началу октября в ЦВС оставались только семь человек, ожидавших выдворения, остальные покинули Россию¹⁰.

Вызванные пандемией и закрытием границ ограничения осложнялись ужесточившейся в Томской области в 2020 г. практикой выдворения иностранных граждан из РФ за

незначительные административные нарушения на основании изменений, внесенных в 2013 г. в Положение о правовом статусе иностранных граждан¹¹: «...покурил не в том месте, перешел дорогу не там, проехал под камеру два раза. И практически тебя вносят в черный список, и ты должен уехать».

Ужесточение правоприменительной практики в 2020 г. представителем томских диаспоральных организаций – национально-культурных автономий (НКА) и организаций (НКО) – связывали со сменой руководства Управления по вопросам миграции (УВМ) УМВД России по Томской области: «Пришел новый руководитель управления миграции и почему-то решил поставить вопрос о строгом выполнении этого закона, начал аннулировать разрешения на временное проживание и виды на жительство»; «...Новый начальник управления стал применять «московскую схему», уже закрепившуюся в центральных и южных регионах страны правоприменительную практику. Чаще всего выдворяют за нарушения правил дорожного движения». По словам руководителя УВМ, большинство этих решений касалось «не только миграционных нарушений, но и, к примеру, ПДД (правил дорожного движения. – И. Н.), а также нарушений общественного порядка»¹². При этом «не важно, по какой статье он привлекался, пусть даже за переход в неподобающем месте»¹³. Всего, по данным УВМ, в 2020 г. было выявлено более 6,5 тыс. административных правонарушений со стороны иностранных граждан и вынесено более 100 решений о их депортации за пределы страны. Был запрещен въезд на территорию страны около 1,3 тыс. иностранцев, что составило на

⁶ Депортация проводится в отношении иностранцев, по которым Управление Федеральной службы исполнения наказаний (УФСИН) выносит решение о нежелательности их пребывания на территории РФ, которые отбывают наказание за совершение уголовных преступлений и освобождаются из мест лишения свободы. Выдворяют, в первую очередь, за незаконность пребывания на территории РФ: не встали на миграционный учет, нарушили сроки пребывания и т. п.

⁷ Как освобождали мигрантов из центров временного содержания во время коронавируса: вышел доклад «Миграции и права» (<https://www.asi.org.ru/news/2020/07/28/trudovoye-migranty/>).

⁸ *Нифантова С.* Почти 40 иностранцев ждут в Томске депортации на родину: задержки связаны с пандемией (<https://www.tomsk.ru/news/view/154726-pochti-40-inostrancev-zhdut-v-tomske-deportacii-na-rodinu-zaderzhki-svyazany-v-pandemiyu/>); *Бердникова Д.* Нелегальные мигранты пожаловались, что не могут уехать из Томска домой (<https://news.vtomske.ru/news/175837-nelegalnye-migranty-pojalovalis-chto-ne-mogut-uehat-iz-tomska-domoi/>).

⁹ *Бердникова Д.* Мигранты из томского центра временного содержания устроили забастовку (<https://news.vtomske.ru/news/176105-migranty-iz-tomskogo-centra-vremennogo-soderzaniya-ustroili-zabastovku/>).

¹⁰ *Макиенко С.* Пандемия корректирует миграцию (<https://tomsk.bezformata.com/listnews/gorazdo-menshe-inostrantcev/88339094/>); *Кирсанова А.* Семь иностранцев ждут депортации в томском центре временного содержания (<https://news.vtomske.ru/news/179057-sem-inostrancev-jdut-deportacii-v-tomskom-centre-vremennogo-soderzaniya/>).

¹¹ Согласно поправке в ст. 26 ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», иностранному гражданину может быть не разрешен въезд в Россию за привлечение к административной ответственности от двух и более раз.

¹² *Газизов М.* Около 1 тыс. мигрантов не пустили в Томскую область с начала года (<https://news.vtomske.ru/news/173855-okolo-1-tys-migrantov-ne-pustili-v-tomskuyu-oblast-s-nachala-goda/>).

¹³ <https://tv2.today/News/Umvov-iz-tomske-migranty-fiktivno-usynovlyayut-detej-chtoby-ostatsya-v-rossii>

80% больше, чем в 2019 г.¹⁴ В 2022 г. судами было вынесено 187 решений о выдворении иностранных граждан за пределы РФ, в 5 раз больше, чем было в 2021 г. – 39 и более 75 решений о депортации, в 2021 г. – 51 решение¹⁵.

Руководители диаспоральных организаций пытались решать, насколько возможно, проблемы, связанные с оказанием помощи мигрантам: «...подбираем юристов... заключили договор с юридической клиникой «Pro deo», оказывающих часть услуг бесплатно». Проблема несоразмерности правоприменительной практики в отношении мигрантов не раз поднималась в томских СМИ и доводилась до УВМ УМВД. 4 апреля 2023 г. этот вопрос рассматривался на общественном совете по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений на территории города в мэрии г. Томска. В докладе Почетного консула Республики Кыргызстан в Томской области была представлена подробная статистика дел по рассмотрению в суде принятых УМВД России по Томской области решений о неразрешении въезда в Россию, в сравнении с соседними областями – Новосибирской и Кемеровской, где такого рода практика фактически не применялась (табл. 1).

Таблица 1*

Период	Томский областной суд	Новосибирский областной суд	Кемеровский областной суд
2020	85	1	9
2021	63	1	3
2022	222	1	15

* Источники: данные предоставлены Почетным консулом Республики Кыргызстан в Томской области

Ужесточение правоприменительной практики в сфере миграции коснулось и студентов из государств Центральной Азии. У ко-

го-то в миграционной карте было записано, например, не «учеба», а «работа» или «частное». Кто-то, будучи отчисленным, оставался в Томске, и, соответственно, подлежал депортации.

Из-за закрытия границ и приостановки международных авиасообщений в сложной ситуации оказались студенты шести университетов, «застрявшие» в Томске после окончания летней сессии 2019/2020 учебного года. У многих из них заканчивалась регистрация, и им грозило выселение из общежитий. Инициативу проявили сами студенты, обратившиеся напрямую к премьер-министру Узбекистана А. Арипову. В видеообращении, записанном у стен Томского госуниверситета, они просили помочь с организацией специального чартерного рейса для студентов. Их просьба была удовлетворена, и 20 июля 150 томских студентов вылетели в Узбекистан чартерным рейсом. Благодаря инициативе томичей, чартерные рейсы были организованы для всех студентов Сибирского федерального округа¹⁶.

В 2022 г. одной из ведущих тем обсуждения в публичном поле и на государственном уровне стала проблема эмиграции из России в связи с СВО и частичной мобилизацией. Общее число выбывших из Томской области принимало максимальные значения в июне – августе 2022 г. Пик пришелся на август. Наибольшее число выехавших в Украину, как немедленная реакция на начало СВО, было в первые 3–5 месяцев (рис. 5).

В январе – июле 2023 г., согласно данным Росстата, приведенным в докладе о социально-экономическом положении страны, Томская область вышла по количеству выехавших в число «безоговорочных» лидеров (-14 740 чел.). Число прибывших составило 10 837 чел., миграционная убыль (-3903 чел.). Второе место по «выездному» сокращению населения заняла Волгоградская область с миграционной убылью в размере 3085 чел. В топ-5 вошли также Омская область (-2862), Забайкальский край (-2104) и Чеченская Республика (-1865)¹⁷ (рис. 6).

¹⁴ Более 100 мигрантов депортировали томские полицейские в 2020 г. (<https://news.vtomske.ru/news/183329-boleee-100-migrantov-deportirovali-tomskie-policeiskie-v-2020g>).

¹⁵ Почти 190 томских мигрантов были выдворены из РФ в 2022 г. (<https://www.riat omsk.ru/article/20230302/migranti-vidvorenje-tomsk/>).

¹⁶ Бардакова Е. Более 150 студентов из Узбекистана, обучающихся в томских вузах, смогли вернуться домой (<https://www.tvtomsk.ru/news/60765-boleee-150-studentov-iz-uzbekistana-obuchajuschihsja-v-tomskih-vuzah-smogli-vernutsja-domoj.html>); Студенты, застрявшие в Томске, возвращены в Узбекистан (<https://www.gazeta.uz/ru/2020/07/21/students/>).

¹⁷ Воронцов Н. Томская область является безоговорочным лидером списка регионов по миграционной убыли населения (<https://gt-tomsk.ru/news/tomskaya-oblast-yavlyaetsya-bezogovorochnym-liderom-spiska-regionov-po-migracionnoj-ubyli-naseleniya/>).

Рисунок 5. **ТОП стран эмиграции из Томской области в 2022 г.**

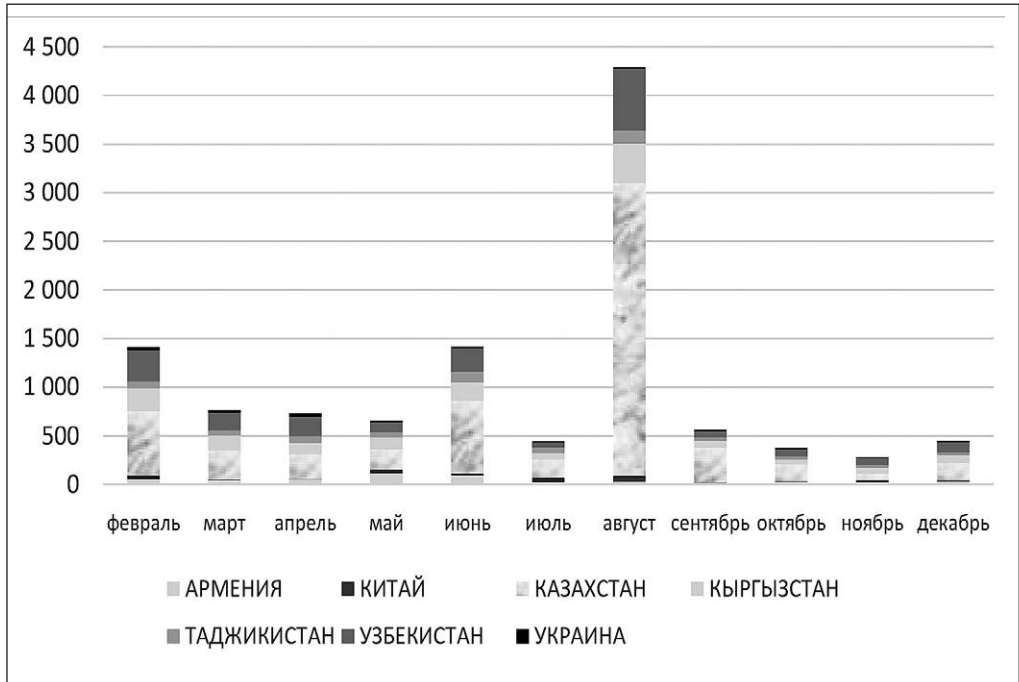


Рисунок 6. **ТОП регионов, лидирующих в 2023 г. по числу выбывших**

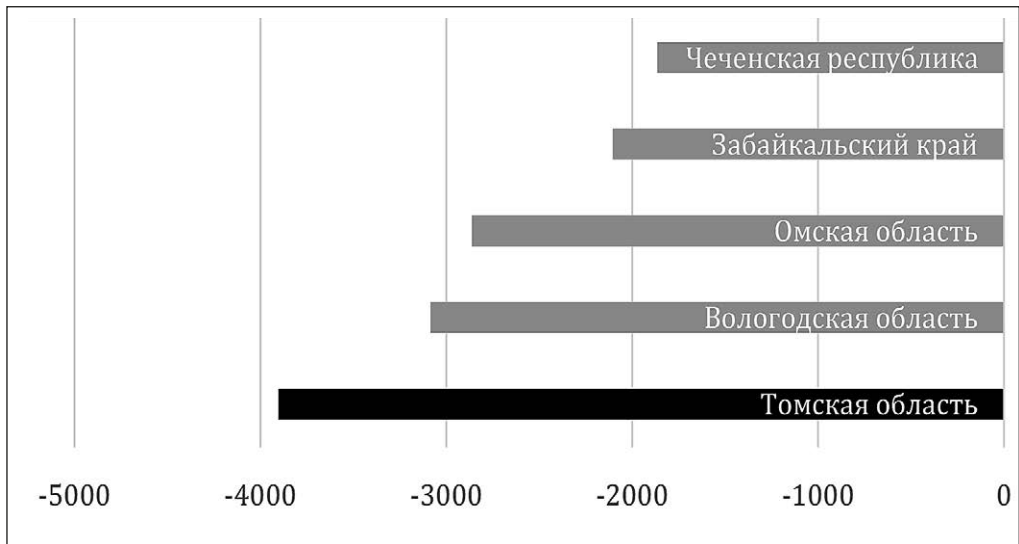
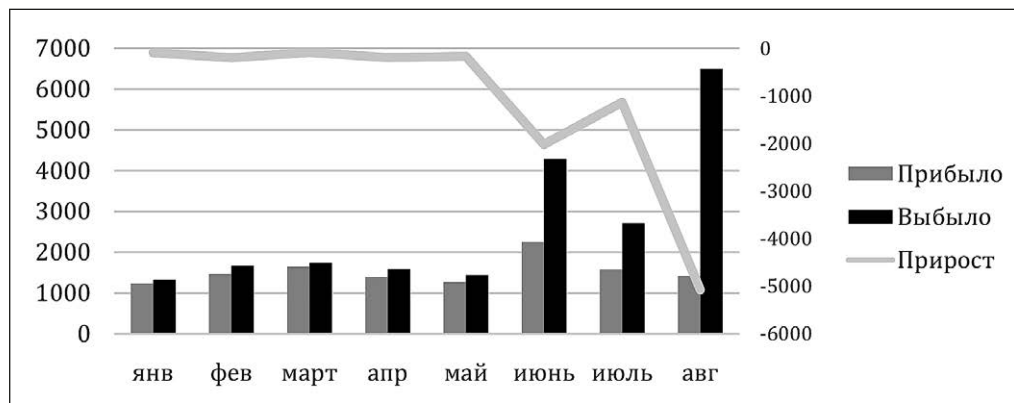


Рисунок 7. Динамика миграционных процессов в Томской области в январе – августе 2023 г., чел.



Самое большое количество выехавших пришлось на август 2023 г. (рис. 7). В итоге общий миграционный прирост за январь – август 2023 г. равнялся -8977 чел.

Из Томской области подавляющая часть мигрировала в Казахстан, Узбекистан и Кыргызстан (табл. 2).

Масштабное снижение миграционно-го оттока из страны потребовало внесения в мае 2023 г. изменений в Концепцию миграционной политики на 2019–2025 гг. В целях создания «привлекательных финансовых и иных механизмов сохранения человеческого капитала, снижения оттока населения» из страны и адаптации иностранных граждан предлагается принимать меры по недопущению дискриминации мигрантов, обеспечивать

доступность государственных и муниципальных услуг, повышать интерес иностранной молодежи к изучению русского языка и российскому образованию, продвигать русский язык и популяризировать русскую культуру за рубежом и др.¹⁸

В то же время в публичном пространстве усилились противоречивые, с точки зрения воздействия миграции на российское общество, алармистские тенденции. Негативное отношение к мигрантам строится на представлениях о размывании «национальной» идентичности¹⁹, о «замещении» мигрантами «коренного» населения, о росте конкуренции на рынке труда²⁰, о растущей криминальности в среде мигрантов²¹. Осенью 2023 г. тема миграции в России получила новый негативный

Таблица 2. ТОП стран эмиграции из Томской области в январе – декабре 2022 г., чел.

Азербайджан	Армения	Казахстан	Кыргызстан	Таджикистан	Украина	Узбекистан
298	505	6278	1658	726	215	2201

Источники: составлено по данным Томского областного комитета государственной статистики²².

¹⁸ Указ Президента РФ от 12 мая 2023 г. № 342 «О внесении изменений в концепцию государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 гг., утвержденную указом Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 622» (<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202305120003?index=6/>).

¹⁹ Мигранты угрожают российской идентичности: политолог Макаркин поспорил с патриархом Кириллом (<https://www.mk.ru/social/2023/10/25/migranty-ugrozhayut-rossiyskoy-identichnosti-politolog-makarkin-posporil-s-patriarkhom-kirillom-o-tezise.html>).

²⁰ Депутаты Госдумы РФ хотят запретить мигрантам работать – поможет ли это экономике страны? (<https://ngs24.ru/text/economics/2023/12/25/73051058/>).

²¹ Александр Бастрыкин: мигранты стали одним из факторов социальной напряженности в мире и России (<https://www.interfax.ru/russia/895287>).

²² Социально-экономическое положение Томской области. Выпуск 01. Доклад (<chrome-extension://efaidnbnmn-nibpcapjcgclcfndmkaj/https://70.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/%D0%B7%D0%B0%20%D1%8F%D0%BD%D0%B2%D0%B0%D1%80%D1%8C%202023%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0.pdf>).

импульс. Причиной стали широко освещаемые в СМИ случаи правонарушений со стороны мигрантов в отношении российских граждан в разных регионах России. Эта волна информации о растущей криминальности мигрантов вернула в общественный дискурс тему целесообразности трудовой миграции в Россию²³.

В контексте растущих социально-демографических проблем и роста миграционной убыли населения алармистский подход к миграции формирует проблемы в сфере взаимодействия мигрантов и принимающего общества, часто характеризующиеся в терминах межэтнической напряженности и конфликтности. Между тем, как показывает анализ статистических данных, подтверждаемый полевыми исследованиями, миграционные процессы характеризуются не увеличением, а напротив, существенным уменьшением присутствия мигрантов из постсоветских государств в России, как это можно увидеть на примере Томской области (табл. 3). Самую большую группу представляют выходцы из государств Центральной Азии – Казахстана, Узбекистана и Кыргызстана. Эти же государства лидируют и по миграционной убыли в 2022 г. Значительно меньше приезжает в Томск людей из Таджикистана.

Таблица 3. Миграционный прирост/убыль в Томской области по странам выхода из государств Закавказья и Центральной Азии, 2019, 2022 гг., чел.

Страны выхода	2019	2022
Азербайджан	125	-105
Армения	248	-203
Казахстан	2452	-1179
Кыргызстан	1022	-684
Таджикистан	404	-65
Узбекистан	1090	-698

Источники: составлено по данным Томского областного комитета государственной статистики²⁴.

Если обратиться к данным всероссийских переписей населения, отражающим национальный состав населения, мы также видим, что численность «мигрантских» этнических групп в Томской области составляет незначительные доли в общей численности населения (менее 1% каждая) и их численность существенно снизилась в последние несколько лет. Результаты переписи 2020–2021 гг. это ярко демонстрируют (табл. 4).

Таблица 4. Национальный состав населения Томской области по данным переписей населения, %

Национальность	2002	2010	2020–2021
Азербайджанцы	0,42%	↓0,40%	↓0,27%
Армяне	0,22%	↑0,27%	↓0,17%
Киргизы	0,05%	↑0,14%	↓0,12%
Китайцы	0,03%	↑0,04%	↓0,02%
Казахи	0,12%	↑0,16%	↓0,12%
Таджики	0,05%	↑0,09%	↑0,13%
Узбеки	0,16%	↑0,37%	↓0,26%
Украинцы	1,60%	↓1,07%	↓0,42%
Русские	90,84%	↓88,10%	↓75,54%

Источники: составлено по данным всероссийских переписей населения 2002, 2010, 2020 (2021)²⁵.

Таким образом, международная миграция представляет для Томской области важный демографический ресурс, формируя общий прирост населения. Демографический эффект международной миграции для области в последние годы достаточно очевиден. Между тем представленный анализ статистической информации и эмпирических данных демонстрирует существенное сокращение

²³ Ивахнюк И. В. Трудовая миграция в Россию: взгляд через призму политических, экономических и демографических тенденций (<https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/trudovaya-migratsiya-v-rossiyu-vzglyad-cherez-prizmu-politicheskikh-ekonomicheskikh-i-demograficheskikh/>).

²⁴ Международная миграция ([https://70.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/%D0%9C%D0%B5%D0%B6%D0%B4%D1%83%D0%BD%D0%B0%D1%80%D0%BE%D0%B4%D0%BD%D0%B0%D1%8F%20%D0%BC%D0%B8%D0%B3%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F\(2\).pdf](https://70.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/%D0%9C%D0%B5%D0%B6%D0%B4%D1%83%D0%BD%D0%B0%D1%80%D0%BE%D0%B4%D0%BD%D0%B0%D1%8F%20%D0%BC%D0%B8%D0%B3%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F(2).pdf)); Социально-экономическое положение Томской области. Доклад. Вып. 12 (dk_12_2022.pdf).

²⁵ Национальный состав и владение языками, гражданство населения Томской области (<https://70.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/1.%D0%9D%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B9+%D1%81%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%B2+%D0%B8+%D0%B2%D0%BB%D0%B0%D0%B4%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5+%D1%8F%D0%B7%D1%8B%D0%BA%D0%B0%D0%BC%D0%B8+%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%B6%D0%B4%D0%B0%D0%BD%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE+%D0%BD%D0%B0%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F+%D0%A2%D0%BE%D0%BC%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9+%D0%BE%D0%B1%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8.doc>); <https://70.rosstat.gov.ru/folder/37439>; <https://70.rosstat.gov.ru/VPN2020>

показателей миграционного прироста в Томской области в изучаемый период. Попытки остановить распространение коронавируса путем ограничительных мер в 2020 г. оказали негативное влияние на миграционное движение населения, способствуя резкому оттоку и приостановке миграционного обмена между странами. Постепенное снятие ограничений и возобновление транспортного сообщения в 2021 г. повлекло за собой возрастание миграционной активности населения и, как следствие, увеличение миграционного прироста. Но политический кризис 2022 г. вновь существенно снизил эти процессы и повлек за собой ухудшение социально-демографической

ситуации в области, как и в других сибирских регионах и в целом в Российской Федерации.

В условиях сложной эпидемиологической обстановки, усугубленной закрытием границ, социально-экономической и политической нестабильности в 2020–2023 гг., трудовые мигранты оказались одной из наиболее уязвимых социальных групп в Томской области. В сложном положении оказались и образовательные мигранты. В этих условиях важная роль в решении острых социальных и экономических проблем принадлежала местным национально-культурным организациям, которые оказывали всевозможную поддержку трудовым и образовательным мигрантам.

О. В. Орлова (г. Йошкар-Ола)

Миграционная ситуация в Республике Марий Эл

Республика Марий Эл не является привлекательным регионом для трудовых мигрантов, в первую очередь по экономическим причинам.

По состоянию на 1 октября 2023 г. в Республике Марий Эл находился 5971 иностранный гражданин (0,9% от численности населения). Основное количество прибывших в республику иностранных граждан составляют граждане Республики Узбекистан (22,9%), Таджикистана (18,7%), Индии (23,9%), Азербайджана (5,0%), Туркмении (5,8%), Украины (1,8%).

По данным Управления по миграции, большая часть иностранных граждан, поставленных первично на миграционный учет по месту пребывания, указывает целью визита «учеба» – 56,4%, цель «работа» – 25,3%. Численность иностранных трудовых мигрантов в Марий Эл незначительна, большинство составляют иностранные студенты. По результатам опроса МарНИИЯЛИ им. В. М. Васильева, проведенного в марте 2023 г., достаточно терпимо респонденты относятся к присутствию в республике иностранных граждан. Более спокойно респонденты высказали отношение к иностранным студентам: положительно – 40,7%; безразлично – 25,8%; отрицательно – 18,4%. К трудовым иностранным мигрантам несколько иное отношение респондентов: положительно – 24,4%; безразлично – 20,6%; отрицательно – 39,8% (табл. 1).

В настоящее время в высших учебных заведениях республики проходит обучение

3331 иностранный студент: 2621 – в ФГБОУ ВО «Марийский государственный университет», 685 – ФГБОУ ВО «Поволжский государственный технологический университет», 15 – АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт», 10 – Профессиональная образовательная автономная некоммерческая организация «Столичный бизнес колледж».

Основное количество иностранных студентов – это граждане Индии (32,2%), Таджикистана (25,4%), Республики Узбекистан (16,0%), Туркмении (5,2%).

В целях минимизации рисков негативного влияния миграционных процессов на состояние межнациональных и межконфессиональных отношений на регулярной основе проводятся встречи с преподавательским составом и студентами из числа иностранных граждан и лиц без гражданства высших учебных заведений республики, на которых доводятся требования миграционного законодательства в части, касающейся режима пребывания иностранных граждан в Российской Федерации.

С администрациями учебных учреждений налажено взаимодействие, в ходе которого они незамедлительно информируют УВМ МВД по Республике Марий Эл об отчислении иностранных студентов. В случае отчисления из вуза иностранного студента принимается решение о сокращении срока его пребывания на территории Российской Федерации.

Республика Марий Эл – многонациональный и многоконфессиональный регион Российской Федерации. По данным Всероссийской переписи 2010 г. население Республики Марий Эл составляло 696 459 человек и представлено более 50 национальностями, в т.ч.: русские – 45,1% (313,9 тыс. чел.), мари – 41,8% (290,8 тыс. чел.), татары – 5,5% (38,3 тыс. чел.), чувашаи – 0,9% (6 тыс. чел.), украинцы – 0,5% (3,6 тыс. чел.), удмурты – 0,3% (1,9 тыс. чел.)¹.

По данным Всероссийской переписи 2020–2021 гг. население Республики Марий Эл составляло 677 097 человек. Русские – 47,6% (322 932), марийцы – 36,4% (246 560), татары – 4,3% (29 317), чувашаи – 0,05% (3656), удмурты – 0,19% (1348), украинцы – 0,22% (1501). Согласно статистическим данным, численность населе-

Таблица 1. Ответы на вопрос: «Как Вы относитесь к присутствию граждан иностранных государств в Республике Марий Эл?» (в % от числа опрошенных)

Варианты ответов	Трудовых мигрантов	Студентов	Других
Положительно	24,4	40,7	23,9
Отрицательно	39,8	18,4	22,4
Безразлично	20,6	25,8	25,8
Затрудняюсь ответить	15,2	15,1	27,9

¹ Всероссийская перепись населения 2010 года. Окончательные итоги по Республике Марий Эл (Информационный бюллетень № 1) // Федеральная служба государственной статистики. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Марий Эл. Йошкар-Ола, 2012. С. 26–30.

Таблица 2. **Ответы на вопрос: «Каковы, по Вашему мнению, отношения между представителями разных национальностей, проживающих в Республике Марий Эл?» (в % от числа опрошенных)**

Варианты ответов	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Хорошие	47,4	40,2	42,5	47,9
Удовлетворительные	41,2	46,4	45,2	42,9
Неудовлетворительные	2,8	3,1	1,9	3,1
Затрудняюсь ответить	7,8	9,2	9,6	6,0
Не ответили	0,8	1,1	0,8	0,1

ния Республики Марий Эл за период с 2010 по 2021 г. уменьшилась на 19 362 чел.

В Республике Марий Эл традиционно соблюдается достаточно благополучная обстановка в области межнациональных и межконфессиональных отношений. Основой стабильности являются исторически сложившаяся культура толерантных отношений между представителями различных конфессиональных и этнических групп, а также принимаемые меры по реализации государственной национальной политики в области регионального законодательства и практической деятельности органов государственной власти и местного самоуправления.

Большинство респондентов положительно оценивали отношения между представителями разных национальностей, проживающих в нашей республике, по результатам мониторинга «Межнациональные и межконфессиональные отношения в Республике Марий Эл», проведенного в последние годы (табл. 2)².

Подавляющее большинство респондентов в 2023 г. ответили, что не сталкивались в республике с оскорблением их национального достоинства, не сталкивались в республике с дискриминацией, ущемлением своих прав. (табл. 3).

Таблица 4. **Ответы на вопрос: «Как Вы считаете, возможно ли в Республике Марий Эл возникновение межнациональных конфликтов?» (в % от числа опрошенных)**

Варианты ответов	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Да	11,6	8,7	8,8	10,4	6,0	7,4
Нет	62,2	61,4	58,6	65,9	78,4	68,6
Затрудняюсь ответить	25,1	28,9	19,9	23,4	15,6	24,0
Не ответили	1,1	1,0	12,7	0,3	0,0	0,0

² Межконфессиональные и межнациональные отношения в Республике Марий Эл (материалы социологического исследования 2018 года). Йошкар-Ола, 2018. – 191 с.; Межконфессиональные и межнациональные отношения в Республике Марий Эл (материалы социологического исследования 2019 года). Йошкар-Ола, 2020. – 196 с.; Межконфессиональные и межнациональные отношения в Республике Марий Эл (материалы социологического исследования 2020 года). Йошкар-Ола, 2021. – 202 с.; Межконфессиональные и межнациональные отношения в Республике Марий Эл (материалы социологического исследования 2021 года). Йошкар-Ола, 2022. – 208 с.

Таблица 3. **Ответы на вопрос: «Приходилось ли Вам за последний год в нашей республике сталкиваться с неприязнью к себе, с нарушением Ваших прав или ограничением возможностей из-за Вашей национальности, языка, религии?» (в % от числа опрошенных):**

Варианты ответов	Национальности	Языка	Религии
Постоянно	0,3	0,2	0,0
Часто	0,5	0,9	0,1
Редко	2,9	2,0	1,3
Однажды	3,2	2,3	1,5
Не приходилось	89,4	89,9	92,4
Затрудняюсь ответить	3,7	4,7	4,7

Большинство респондентов в последние годы в ходе мониторинга «Межнациональные и межконфессиональные отношения в Республике Марий Эл» отмечали, что в Республике Марий Эл невозможно возникновение межнациональных конфликтов (табл. 4).

Большинство респондентов в последние годы в ходе мониторинга «Межнациональные и межконфессиональные отношения в Республике Марий Эл» отмечали, что в Республике Марий Эл невозможно возникновение межнациональных конфликтов (табл.4).

В материалах наших социологических исследований респонденты называли одну из причин ухудшения межнациональных отношений – прибытие мигрантов. В наших исследованиях 2014–2021 гг. отмечается настороженное отношение к мигрантам. Респонденты считают, что мигранты отнимают их рабочие места, совершают преступления, происходит отвлечение бюджетных средств на программы по адаптации и интеграции мигрантов, мигранты не уважают местные традиции. Респонденты отмечали, что они в основном никогда или очень редко общаются с мигрантами и информацию о мигрантах получают из федеральных телеканалов и интернета. Но, тем не менее, местные жители высказывают опасения и часть респондентов готовы принять участие в акциях протеста против мигрантов (9,9% – 2020 г.; 7,6% – 2021 г.).

Проводимые в целях улучшения миграционной ситуации в республике, в том числе совместно с другими органами государственной власти, мероприятия по борьбе с незаконной миграцией, профилактике правонарушений способствуют недопущению чрезвычайных происшествий, связанных с иностранными гражданами или лицами некоренных национальностей, способных значительно повлиять на миграционную обстановку в республике.

Но, к сожалению, в ноябре 2023 г. произошло событие, которое привлекло внимание

жителей республики и страны. Ночью 17 ноября возле одного из популярных ночных клубов Йошкар-Олы произошел конфликт между мигрантами и местными жителями. Видео происшествия быстро разошлось по соцсетям. Правоохранительные органы устанавливают все обстоятельства произошедшего. По данному факту возбуждено уголовное дело по статье «Хулиганство».

Этот случай не типичный для республики, и будем надеяться, что это не повлияет на межнациональную ситуацию в целом в республике.

Таким образом, мы можем отметить, что в Республике Марий Эл сохраняется достаточно стабильный уровень межнациональных отношений среди населения республики, что подтверждают результаты исследований, проведенных на территории республики. Эксперты оценили состояние межнациональных отношений в России ниже, чем в республике. Но никто из экспертов не считает, что ситуация как в России, так и в Марий Эл взрывоопасная и способна перейти в открытые столкновения. Эксперты солидарны: межнациональные отношения в Марий Эл более спокойные, чем в остальной России. Как было отмечено исследователями, в настоящее время, изучение этнического фактора актуально, так как в современных условиях обострения международной обстановки не исключены попытки использования «национальной карты» для дестабилизации этнополитической ситуации в стране³. В связи с этим состояние отношений среди местных жителей и мигрантов должно находиться в сфере внимания государственных структур.

³ Этнополитический фактор в общественно-политической жизни регионов России: коллективная монография / Под ред. А. Е. Загребина, В. С. Воронцова. Ижевск: Институт компьютерных исследований, 2022. – 452 с.

К. С. Мокин (г. Москва)

Трансформация идентичности мигрантов под влиянием социально-культурных особенностей принимающей территории¹

В настоящее время вопрос трансформации территориальной идентичности становится актуальным не только в контексте внутренней политики построения государственности, но и представляется важнейшим фактором формирования и обеспечения внешней политики России. Это ярко проявляется в контексте возрастающих миграционных потоков, качественного изменения структурных характеристик под влиянием внутренних и геополитических факторов.

При этом важно учесть, что для регионов вопросы территориальной идентичности – это вопросы конкурентоспособности как в экономическом, социальном, так и во внутригосударственном политическом плане. Осознание своих конкурентных преимуществ, местный патриотизм, наличие региональной идеи развития – очень значимый ресурс, который может обеспечить положительную динамику и эффективный рост продуктивности регионального развития.

Анализ процесса трансформации этнической (этнотерриториальной) и гражданской (национальной, общегосударственной) идентичности, ее маркеров позволяет раскрыть основные тренды формирования территориальной идентичности, факторы и механизмы ее воспроизводства, формы воздействия на ее содержание². По данным исследователей, всплеск [трудовой] миграции в начале – середине 2000-х гг. был достаточно неожиданным, однако пришло понимание того, что «трудовая миграция – это всерьез и надолго»³.

Изменения этнокультурного ландшафта регионов под влиянием внешней миграции актуализировали необходимость пересмотра существующих практик научного анализа этносоциальной структуры региона и, соответственно, практик управления этнокультурным многообразием со стороны органов власти и местного самоуправления.

Но при этом существует ряд проблем, связанных с анализом стратификации форм занятости мигрантов на рынке труда, особенно в этническом контексте, а также способов и механизмов их интеграции в экономическое и социально-культурное пространство территорий.

Во-первых, это серьезное отставание отечественных исследований феномена миграции [в т. ч. – трудовой] от западных (Германия, Франция, США).

Во-вторых – это отсутствие адекватной статистики, позволяющей делать какие-либо аналитические выводы. Так, реорганизация ФМС России и введение ее в структуру МВД России в 2015 г. практически лишили возможности доступа к информации. Раньше он был возможен, хотя бы через систему общественно-консультативных советов, куда входили не только сотрудники ФМС, но и эксперты, ученые, что позволяло, особенно в регионах, выстраивать гибкую и адекватную региональную миграционную политику.

В-третьих, как следствие – социальные аналитики вынуждены опираться на социологические исследования, сделанные в основном на основе количественной методологии, но: отсутствие базовой информации о миграции, ее структуре, темпоральных характеристиках (в отношении маятниковой миграции) не дает возможности судить о репрезентативности полученных данных.

В-четвертых, тоже как следствие, и ограничение доступа к объемной информации, и сужение/ограничение финансовой поддержки гуманитарных исследований привело к фрагментации/локализации исследований на небольших региональных выборках, «не позволяющих делать сколько-нибудь достоверные выводы в силу малочисленности групп при попытках дезагрегации выборки»⁴.

¹ Статья выполнена в рамках проекта РФФИ «Территориальная идентичность: факторы, механизмы и инструменты формирования (сравнительный анализ субъектов Российской Федерации и Республики Южная Осетия)», грант № 20-511-07004.

² Мокин К. С. Анализ траекторий социальных лифтов мигрантов в России: методологический аспект // Информационно-аналитический бюллетень (ИНАБ). Межнациональные отношения, гражданская идентичность и интеграционные процессы в полиэтничном пространстве России. 2023. № 1. С. 70–78.

³ Адаптация и интеграция мигрантов в России: вызовы, реалии, индикаторы / В. И. Мукомель, К. С. Григорьева, Г. А. Монусова [и др.]; отв. ред. В. И. Мукомель, К. С. Григорьева; ФСНИЦ РАН. М.: ФНИСЦ РАН, 2022. С. 116–122.

⁴ Там же. С. 163.

Нами в рамках исследования была выделена не только степень привязанности к территории, но и готовность [части] населения к смене идентификационной матрицы под влиянием глобального процесса миграционных перемещений, смены мировоззрений, убеждений, которые формируют и фиксируют идентичность человека и его связь с той или иной территорией.

Вопросы адаптации мигрантов и взаимной интеграции между местным населением и переселенцами все чаще выходят на первый план как информационной повестки дня ведущих СМИ, так и в повседневных практиках жителей региона. В этом контексте все более значимыми становятся вопросы: кто такой «свой»? По каким критериям выстраиваются территориально-общинные связи внутри и вне пределов области, региона, республики – все то, что создает этнотерриториальные анклав, кварталы, моноэтнические поселения?

Интеграция мигрантов происходит, в первую очередь, через адаптацию в экономическом контексте, и лишь потом – социокультурная и лингвистическая приспособленность приводит к реальной, последовательной интеграции (приобретение жилья, появление знакомств среди местных жителей, связей и т. д.). При этом интеграция на рынке труда является одним из наиболее сложных аспектов для исследования, но при этом одним из самых ключевых, жизненно важных как для самих мигрантов, так и для принимающего населения⁵.

Изменение социально-экономического поля территории под влиянием миграционных процессов неизбежно приводит и к изменению/трансформации территориальной идентичности: видоизменению матриц восприятия отношений «свой – чужой», выстраиванию новых социальных иерархий (ее реификацию, отчасти – стигматизацию), появлению новых паттернов взаимоотношений, расширению социального интервала доступности мигрантов в определенные поля повседневной жизни местного сообщества (частный бизнес, участие в реальном самоуправлении, учет социокультурных особенностей мигрантов и их потребностей при принятии социальных и политических решений и т. д.).

С другой стороны, миграционные сообщества и мигранты сами видоизменяются, адаптируясь к новым для них условиям. Они

ориентируются в экономическом плане на низко занятые или практически не занятые ниши рынка труда, которые не востребованы местным населением, а иногда создают и свои отраслевые сегменты в местной экономике (этнические кафе, системы доставки, которые организованы внутри по этническому и/или земляческому принципу).

Таким образом, необходимо выделить два ключевых фокуса влияния миграции на трансформацию территориальной идентичности.

Первый – видоизменение территориальной идентичности местного населения под влиянием миграции. Сюда относятся принятие «новых» социокультурных норм общения, форм общественного питания, постепенное осознание местными жителями повседневной неизбежности взаимного пребывания в социальном пространстве с инокультурными представителями других государств и т. д. Итогом является принятие «местным населением» все большего этнокультурного и лингвистического разнообразия в повседневной жизни, корректировка своего индивидуального поведения в публичных/общественных местах с учетом новых социокультурных и геополитических реалий.

Второй – это изменение восприятия мигрантами своей (собственной, исходной) территориальной идентичности под влиянием экономических и социокультурных факторов принимающей стороны, изменения форм и норм повседневного [экономического, социального, культурного] поведения. В частности, это стремление овладения лингвистическими навыками, принятие общепринятых форм публичного общения, отказ от отдельных элементов публичного/внешнего отождествления себя с определенной социальной когортой (отказ от ношения хиджабов в школах, университетах и т. д.). Как итог можно отметить, что современные мигранты, особенно если они прибыли в Россию всей семьей, всячески стремятся приспособиться к существующим социально-нормативным и повседневным практикам взаимодействия, демонстрируя при этом готовность принять «требования новой для нас страны». Это особенно ярко проявляется в отношении полуторного и второго поколения мигрантов – детей, которые начали ходить в школы и/или дошкольные образовательные учреждения. При этом эти дети [мигрантов] являются ключевыми проводниками «новой» социальной реальности в микромир

⁵ Esser H. Does the “New” Immigration Require a “New” Theory of Integrational Integration? // International Migration Review. 2004. № 38 (3). P. 1126–1159.

своих семей, передавая свои новые, ежедневные знания и опыт аккультурации старшим в семье.

Таким образом, сочетание этих двух социальных «оптик анализа» позволяет увидеть видоизменение территориальной идентичности под влиянием миграции, особенно в ретроспективном (темпоральном) контексте.

В данной работе мы рассмотрим второй фокус обследований, как правило, остающийся за пределами современных научных и общественно-политических публикаций – трансформацию *территориальной идентичности самих мигрантов под влиянием социально-культурных особенностей принимающей территории для последующей инклюзии*.

Мы использовали матрицу анализа, которая исходит из того, что сам факт [ожидаемого] перемещения индивида в другую страну/регион выступает как потенциальная возможность:

- Роста экономического капитала (рост доходов, появление новых возможностей и форм заработка и т. д.).

- Надежды на самореализацию (профессиональную, творческую, образовательную и т. д.).

- Возможное позитивное изменение социального статуса, как в точке исхода (часто для мигранта важна оценка бывшего окружения – членов семьи, бывших коллег и т. д.), так и в точке конечного пребывания (карьерный рост, рост социальной диспозиции в системе стратификационных отношений).

- Решение вопросов, связанных с личной и семейной жизнью: [вос]создание семьи и/или заключение брака, рождение детей, в том числе в целях последующей натурализации. Сюда, например, можно отнести и обдуманное решение женщин из России рожать за рубежом, где действует «право земли» (*jus soli*), как это было в 2020–2023 гг. в отношении Аргентины, для дальнейшей натурализации всей семьи в этой стране после рождения ребенка и возможности льготного получения гражданства этой страны. При этом аргентинский паспорт позволяет совершать краткосрочные поездки в 171 страну без виз, в том числе в страны ЕС, Великобританию и Японию⁶.

- Бегство от угроз ввиду наличия различных межличностных и иных конфликтов в прошлом на территории исхода, вынуж-

денное бегство (угрозы жизни мигрантам и членам их семей по политическим, этническим, расовым и иным причинам), отторжение местным сообществом отдельных этносоциальных групп. Ярким примером могут являться группы курдов, дунган, проживавших ранее в Казахстане и вынужденные переселиться в Россию под влиянием проводимой там государственной национальной политики, значительного роста ксенофобских настроений, регулярных погромов⁷.

- Несоответствие (депривация) между ожиданиями и существующей социальной, политической, экономической, культурной реальностью. В качестве иллюстрации можно отметить группу современных релокантов, покинувших Россию с 2002 г.

Эти подходы отражают виды стратегий, основанных на стимулах, которые «заставляют» сменить (спрятать, видоизменить) свою этнокультурную и гражданскую идентичность ради продвижения по социальной лестнице или сохранения текущего социального статуса, а иногда – и жизни в случаях геноцида, оккупации и т. д.

При этом критериальная оценка эффективности вертикальной социальной мобильности для мигрантов одна из самых сложных аналитических задач. Для каждой когорты мигрантов эти критерии будут различны, но при этом есть и общие основания. Использование исключительно количественного инструментария позволяет раскрыть лишь частотную составляющую, выделить группу доминирующих факторов, артикулируемых исследователем, а не респондентом, стратегий инклюзии. Использование методологической триангуляции в сочетании количественных и качественных методов обследования дает более значимый массив данных, который обеспечивает не только описание социальных траекторий мигрантов, но и основу для понимания и анализа мотивов, причин, ожидаемых реакций и т. д.

Значительная часть мигрантов отмечает, что их главная задача *в первый приезд в Россию* была «найти работу с хорошим заработком», и еще более четверти респондентов на тот момент артикулируют стремление «найти хоть какую-нибудь работу». Остальные критерии, такие как «найти работу, соответствующую опыту и квалификации», «получение образования», «приобретение профессии» и

⁶ РБК: В Аргентине начался бум родильного туризма среди россиян <https://www.rbc.ru/society/05/01/2023/63b6476c9a794706b506242a?from=copy>

⁷ Мокин К. С., Барышная Н. А. Национально-культурная политика в Саратовской области: вызовы и угрозы // Власть. 2022. № 2 (30). С. 160–171.

т. д. являются значимыми менее чем для 10% опрошенных (таблица 1). Однако, несмотря на незначительный показатель указанной группы в общей выборке, именно его представители в основном ориентированы на длительное нахождение в стране и получение российского гражданства («полновесная интеграция»).

«...я приехала сюда по квоте для студентов. Выучила русский язык. Сейчас учусь в магистратуре в российском университете. Возвращаться домой не хочу... У меня здесь есть парень, он русский и мы планируем пожениться. Мой российский диплом будет котироваться здесь, а дома, скажем так – нет... Хочу остаться здесь, в Москве...» (Ж., 23 г. Иран)⁸.

Важно отметить, что, оценивая степень осуществления первоначальных планов на пребывание в России, практически все респонденты подтвердили, что их планы были реализованы. Опираясь на результаты обследования, можно утверждать, что зафиксированный уровень депривации минимален. Разрыв показателей между ожиданиями/планами и реальными достижениями по всем критериям не превышает 1,5–2%. Это показывает, что в процессе планирования своего перемещения в Россию [потенциальные] мигранты достаточно ясно и реалистично представляли себе цель миграции, ожидаемые результаты и риски, наличные и потенциальные ресурсы, включая внутри- и межобщинные сетевые связи.

Основными критериями успешности социально-экономической инклюзии остаются, как и прежде, уровень знания языка, наличие определенных/особых профессиональных навыков, опыт работы (нахождение в стране, регионе, городе достаточно значительное время), накопленный за период пребывания социальный капитал, включенность в существующие активные социальные сети поддержки (земляческие, этнические и т. д.), которые гарантируют минимальную стабильность – наличие работы/заработка, места проживания, культурного взаимопонимания.

Однако необходимо отметить, что исходные стартовые позиции у разных групп мигрантов из стран исхода могут различаться.

В первую очередь, это относится к исходному образованию: месту его получения

Таблица 1. Какие планы были у вас, когда вы ехали в Россию первый раз // Какие из этих планов осуществились на сегодняшний день? %⁹

	Надежды/ планы	Осуществилось
Найти хоть какую-нибудь работу	26,1	25,9
Найти работу с хорошим заработком	60,0	58,2
Найти работу, соответствующую моему опыту и квалификации	9,2	8,9
Получить / продолжить образование	6,4	4,9
Приобрести профессию, повысить квалификацию	6,4	5,6
Выйти замуж / жениться, найти пару	4,5	4,2
Дать образование детям	3,8	4,1
Избежать службы в армии	0,3	0,2
Бежать от войны	0,3	0,4
Остаться жить в России / получить гражданство РФ	6,1	5,0
Поехал(а) вместе с семьей / к семье, родственникам	14,7	-
Другое	1,5	2,5
Никакие планы не осуществились	-	1,5

и соответствию профессиональных знаний и навыков современному российскому рынку труда. Почти все опрошенные респонденты из числа мигрантов исходно получили образование в своей стране. Необходимо отметить, что современные системы образования в странах бывшего СССР не ориентированы даже на минимальное изучение языка и культуры основной страны-реципиента (Россия), не говоря уже об уровне технической и технологической подготовки потенциальных мигрантов¹⁰. Используемые в странах исхода доминирующие

⁸ Здесь и далее курсивом в кавычках выделена прямая речь респондентов в рамках проекта РФФИ «Территориальная идентичность: факторы, механизмы и инструменты формирования (сравнительный анализ субъектов Российской Федерации и Республики Южная Осетия)», грант № 20–511-07004.

⁹ Материалы планового исследования ФНИСЦ ИС РАН «Интеграционные процессы полиэтничного пространства России: сходство и этнические особенности жизненных ценностей (2021–2023)».

¹⁰ Абрамов В. И., Семенов М. А., Маланичева Н. В., Стрельникова И. А. Системы образования в России и странах Содружества Независимых Государств (СНГ): на пути к общему образовательному пространству // Человек и образование. 2022. Вып. 3 (72) С. 7–20 [Электронный ресурс]. URL: <https://человекиобразование.рф/S181570410023055-5-1> (дата обращения: 12.01.2024).

Таблица 2. Соотношение: страна получения образования / уровень образования, %

	Начальное, неполное среднее	Среднее общее	Начальное профессиональное (ПТУ, лицей и т. д.)	Среднее профессиональное, техникум, колледж и т. д.)	Неполное высшее	Высшее
Азербайджан	19,4	32,3	-	22,6	9,7	16,1
Армения	2,5	22,5	2,5	37,5	7,5	27,5
Беларусь	5,7	17,1	7,1	42,9	2,9	24,3
Казахстан	-	16,7	33,3	8,3	-	41,7
Кыргызстан	2,7	63,5	5,4	13,4	4,0	11,0
Молдова	3,1	28,1	18,8	40,6	-	9,4
Приднестровье	33,3	-	-	50,0	-	16,7
Таджикистан	6,4	63,9	4,0	10,9	1,6	13,3
Узбекистан	6,0	63,0	4,3	18,5	1,4	6,8
Украина	2,9	20,6	14,7	38,2	-	23,5

стандарты профессионального образования отличаются от требований современного российского рынка труда даже для уровня первичного управленческого звена (бригадир, помощник руководителя подразделения и т. д.) как минимум на несколько лет.

Как видно из этих данных (таблица 2), доминирующими странами-донорами, представляющими достаточно образованных иммигрантов, имеющих высшее образование и вполне способных конкурировать на российском рынке труда наравне с местным населением, являются выходцы из Казахстана, Армении, Беларуси и Украины.

Аутсайдерами по уровню заявленного профессионального образования являются страны Средней Азии – Таджикистан, Киргизия, Узбекистан. Здесь более половины респондентов отметили лишь наличие среднего образования, которое практически не связано с получением сертифицированного профессионального навыка.

Во вторую очередь это относится к вопросу сроков пребывания в РФ и последующей трансформации стратегий инклюзии. Первоначально значительная часть мигрантов не планировала маятниковый характер трудовой занятости в России, ориентируясь, по сути, на однократное пребывание – «поработать год-другой и вернуться в страну, откуда приехал» (таблица 3). Сейчас же доминирующей стратегией стала ориентация на регулярное перемещение между Россией и страной исхода. При этом почти вдвое (до четверти опрошенных) увеличилось число тех, кто выбирает ориентацию на интеграцию и постоянное проживание в России.

Таблица 3. Трансформация планов относительно пребывания в России, %

	Планы в первый визит в РФ	Текущие планы на проживание в РФ
Остаться в России навсегда	17,1	24,9
Заработать денег и через несколько месяцев вернуться в страну, откуда приехал(а)	16,7	18,4
Поработать год-другой и вернуться в страну, откуда приехал(а)	41,5	34,4
Постоянно ездить между Россией и страной, откуда приехал(а)	15,8	40,8
Завершить образование и вернуться в страну, откуда приехал(-а)	1,3	0,8
Пожить в России немного и переехать в другую страну	1,4	2,8
Другое	3,7	5,7
Нет ответа, з/о	2,5	9,1

Одним из факторов ориентации на интеграцию в российское общество являются сложившиеся социальные институты взаимной земляческой (корпоративной) помощи и поддержки и устоявшиеся сети солидаризации.

Это позволяет достаточно безболезненно инкорпорироваться в социально-экономические лакуны, в которых де-факто кристаллизовались этнические миграционные сообщества.

«...я с дядей приехал. Он уже в Москве 7 лет работает. Много денег по нашим меркам зарабатывает... Сказал поможет устроиться вместе с ним. Он старший в бригаде у нас... Живем вместе... четыре человека в квартире... Одни уезжают на месяц или два, потом приезжают. Пока их нет, других из соседней бригады берем... Дядя сказал, что можно будет получить потом [российское] гражданство...» (М., 23 г., Узбекистан).

С другой стороны, существующее миграционное законодательство РФ ограничивает сроки нахождения трудовых мигрантов на своей территории длительностью действия патента. По сути, этот фактор является основным, определяющим маятниковый характер нахождения и работы в РФ.

Оценивая степень включенности в экономические и бизнес-процессы, характерным является маркер связи между работодателем и мигрантом как наемной трудовой силой (таблица 4).

Таблица 4. **Формы трудовой занятости мигрантов, %**

Формы трудовой занятости мигрантов	Показатели форм трудовой занятости в целом	Из них:	
		мужчины	женщины
Наемный работник, получаю(-ал) зарплату	94,6	74,4	25,6
Владелец (совладелец) собственного дела без наемных работников	2,9	88,6	11,4
Владелец (совладелец) собственного дела с наемными работниками	1,4	76,5	23,5
Помогаю(-ал) родственникам без оплаты	0,4	80,0	20,0
Нет ответа, затрудняюсь ответить	0,7	75,0	25,0

Подавляющее большинство мигрантов, которые прибыли в РФ в последние 10 лет, выступают в роли наемной рабочей силы, получая заработную плату и в редких случаях – социальные выплаты (отпуск по болезни/травме, ежегодный оплачиваемый отпуск и т.д.)

Основной первичной формой занятости мигрантов являются следующие места – для мужчин: строительство; разнорабочие при ремонте дорог; грузчики на складе, в крупных торговых центрах; мойщики машин; курьеры по доставке еды, дворники и коммунальные работники в управляющих компаниях. Здесь, в основном требуется неквалифицированная либо малоквалифицированная рабочая сила.

Женщинам из числа мигрантов несколько сложнее. Их первичная занятость, по результатам опроса, была связана с торговлей (продавец на рынке, торговой точке, кассир), либо в качестве уборщиц в магазинах, торговых центрах, фасовщиц на предприятиях. Обладающие определенными компетенциями (знание языка, коммуникабельность, первичные профессиональные навыки) указали своей первой работой структуры социальных и коммунальных услуг, гостиничный бизнес и общественное питание (официантки). Незначительная группа опрошенных женщин указала работу в качестве сиделок, сотрудников организаций помощи по хозяйству. Женщины, особенно занятые в малом бизнесе (торговля на рынке, мойка посуды в кафе), более уязвимы, и в связи с частой сменой мест работы не могут претендовать на социальные выплаты, поскольку не выдерживается временной период начисления социальных гарантий в полном объеме.

При этом можно говорить о том, что женщины из числа мигрантов ориентированы на работу в небольших коллективах, где высока степень межличностного взаимодействия, взаимопонимания, доверия, взаимоподдержки (таблица 6). При этом женщины-мигранты в 2,5–4 раза чаще меняют работу в течение года, чем мужчины. Это вполне объяснимо поиском более приемлемых условий работы (комфортность, уровень оплаты, режим занятости), особенно если речь заходит о женщине, прибывшей в Россию в составе семьи и имеющей ребенка.

«...Мы приехали два года назад. Решили задержаться в России. Муж работает на стройках... сейчас подали документы на гражданство... ребенок в школу стал ходить, тут недалеко. Работаю на рынке, в павильоне, с утра и до восьми вечера... удобно... и дома с детьми успеваю... Это у меня уже четвертая работа за это время...» (Ж., 35 л., Узбекистан).

Одним из факторов успешной инклюзии в социально-экономическое поле принимающей территории является размер организации, в которой работает мигрант.

Таблица 5. Численность занятых на предприятии, где работает (-ал) респондент, %

Примерная численность трудового коллектива респондента	От числа опрошенных	Из них:	
		мужчины	женщины
1–9 человек	29,0	73,2	27,8
10–15 человек	17,6	74,3	25,7
16–49 человек	17,1	75,5	24,5
50–100 человек	7,0	80,7	19,3
101–250 человек	3,0	88,9	11,1
Более 250 человек	12,3	74,8	25,2
Нет ответа, затрудняюсь ответить	14,0	74,3	25,7

Как видно из данных, информанты предпочитают работать в основном в микропредприятиях (до 15 чел.) и малых (до 100 чел.) коллективах. Малые предприятия основаны в подавляющем большинстве на родственных и земляческих связях. Это позволяет мигрантам достаточно уверенно войти в существующие социально-экономические отношения –

обмен знаниями и опытом ведется в этих организациях на родном для них языке, требования морали, ответственности и внутренней иерархии подчинения не требуют объяснения.

Характерно, что мужчины, занятые в основном на работах в средних организациях и крупных предприятиях, стройках, в которых относительно высок уровень дисциплины труда, ориентированы на то, что при работе в подобных организациях наемные работники заключают более длительные трудовые контракты, позволяющие им пользоваться социальной поддержкой и потенциально подать документы на пролонгирование своего пребывания в РФ и получение гражданства в будущем.

Можно сделать промежуточный вывод – чем длиннее по времени трудовой контракт, тем потенциально более успешна стратегия интеграции как формы социально-экономической и культурной инклюзии в принимающее сообщество.

Отдельным аспектом анализа является распределение зависимости форм занятости от гражданства (таблица 6). Так, при безусловном доминировании трудовой занятости мигрантов в качестве наемного работника существует прослойка мигрантов, которые являются владельцами или, что чаще – совладельцами собственного дела. При этом доминирующие позиции в этом сегменте занимают представители Грузии, Азербайджана и Армении, Казахстана. Из них как (со)владельцы работу с наемными работниками в основном предпочитают представители Армении, Казахстана и Молдовы.

Таблица 6. Взаимосвязь форм занятости и исходного гражданства мигрантов, %

Какое у вас гражданство	Форма занятости				
	наемный работник, получаю зарплату	владелец (совладелец) собственного дела без наемных работников	Владелец (совладелец) собственного дела с наемными работниками	помогаю родственникам без оплаты	затрудняюсь ответить
Азербайджан	82,8	10,3	1,7	3,4	1,8
Армения	68,7	14,1	15,2	2,0	-
Беларусь	90,3	3,6	5,6	-	0,5
Казахстан	86,5	2,7	8,1	2,7	-
Кыргызстан	95,0	3,6	0,3	0,7	0,4
Молдова	85,7	6,0	7,1	-	1,2
Таджикистан	95,7	1,6	0,6	1,2	0,9
Узбекистан	96,3	2,1	0,8	0,5	0,3
Украина	95,9	4,1	-	-	-

В зависимости от контекста миграции, таких как точка (территория) исхода, конечная точка миграции, будущая потенциальная социальная группа инклюзии, индивид принимает решения, которые будут определять его социальную и экономическую диспозицию в принимающем сообществе. Возможности его самореализации зависят напрямую от наличия индивидуального капитала (социального, экономического, образовательного и т. д.), механизмов и потенциальных способов его реализации, а также от степени включенности в существующие социально-экономические, этнические групповые сети взаимодействия

Заключение

1. Лишь 10–15% от общего числа иммигрантов, приезжающих в страну, ориентированы на длительное пребывание и последующую социально-культурную интеграцию.

2. Подавляющее большинство мигрантов являются наемными рабочими, получающими фиксированную заработную плату, но при этом стремятся ее увеличить за счет совмещения с иными видами трудовой занятости.

3. «Стартовые позиции» у разных групп мигрантов из стран исхода могут различаться. Это касается, в первую очередь, представителей Центральной и Средней Азии – в зависимости от уровня лингвистической и профессиональной компетенции, а также готовности

к последовательной аккультурации в современном российском сообществе.

4. Доминирующими странами-донорами, предоставляющими достаточно образованных иммигрантов, имеющих высшее образование и вполне способных конкурировать на российском рынке труда наравне с местным населением, являются выходцы из Казахстана, Армении, Беларуси и Украины.

5. Чем длиннее по времени трудовой контракт в РФ, тем потенциально более успешна стратегия интеграции как формы социально-экономической и культурной инклюзии в принимающее сообщество. Однако существующая система постановки на учет мигрантов ограничивает их правовыми рамками, как в отношении стран, входящих в безвизовый режим перемещения и занятости (Белоруссия, Казахстан и т. д.), так и в отношении стран с визовым режимом, предполагающим максимально годовое пребывание на территории РФ.

6. Возрастает объем женской трудовой миграции. В последнее десятилетие число женщин-мигрантов из стран Средней Азии возросло в 1,5–2 раза. Они занимают ниши в малом бизнесе (торговля на рынке, мойка посуды в кафе), являются более уязвимыми, и в связи с частой сменой мест работы, связанной с поиском более выгодных для себя условий, не способны претендовать на социальные выплаты, поскольку не выдерживаются временной период начисления социальных гарантий в полном объеме.

В. В. Амелин, Д. Н. Денисов, К. А. Моргунов (г. Оренбург)

Деятельность религиозных объединений Оренбуржья в условиях СВО

Население Оренбургской области исторически формировалось в поликонфессиональной среде. Преобладающими по числу верующих религиями являются православие и ислам суннитского толка. Но и другие конфессии в регионе представлены достаточно широко, формируя в совокупности самобытное конфессиональное пространство Оренбуржья.

Деятельность религиозных объединений области носит традиционный характер и проявляется в сфере духовного служения, образования, в культурно-просветительской деятельности, работе с молодежью, социальной поддержке нуждающихся. С началом специальной военной операции Вооруженных сил РФ на Украине важным направлением работы религиозных объединений Оренбуржья стали организация помощи жителям Новороссии, сбор и отправка гуманитарных грузов, поддержка бойцов российской армии, духовное окормление и наставление добровольцев и мобилизованных, опека над ранеными и больными воинами. В 2023 г. эта работа продолжилась.

Общая характеристика молитвенного пространства

За 2023 г. в Оренбургской области зарегистрированы 13 новых религиозных организаций: 11 местных мусульманских общин в д. 2-е Юмагузино Кувандыкского района (20 февраля), сс. Линевка Соль-Илецкого района (27 февраля), Зубаревка Оренбургского района (24 апреля), Саратовка (23 августа), Покровка Соль-Илецкого района (22 сентября), Куруил Кувандыкского района (26 сентября), пп. Красный Коммунар Сакмарского района (27 октября), Урал Кувандыкского района (27 октября), сс. Татарская Каргала Сакмарского района (6 декабря), Тамар-Уткуль Соль-Илецкого района (19 декабря), Никольское Кувандыкского района (27 декабря); 1 церковь меннонитов в г. Оренбурге (1 июня); 1 приход Русской Православной Церкви в г. Оренбурге (19 июня). С другой стороны, за отчетный период ликвидированы 6 религиозных организаций: 3 мусульманских прихода в п. Урал Кувандыкского района (4 августа), сс. Кубанка Переволоцкого района (9 ноября), Юлдашево Красногвардейского района (13 декабря);

2 общины христиан веры евангельской (пятидесятников) в гг. Новотроицке (29 марта) и Оренбурге (20 октября); 1 объединение меннонитов в п. Переволоцкий Переволоцкого района (17 августа).

В результате общая численность зарегистрированных религиозных организаций в регионе выросла с 598 до 605 объединений, представляющих 17 конфессий. Из них самыми многочисленными в Оренбургской области остаются РПЦ (445 организаций). На втором месте – организация мусульман, в количестве 105. Третье место по количеству зарегистрированных приходов занимают протестанты, 10 их конфессий объединяют 41 организацию: пятидесятники и харизматы – 14, баптисты – 12, адвентисты седьмого дня – 8, меннониты – 4, лютеране – 3. Остальные конфессии малочисленны: старообрядцы – 6 организаций, Римско-Католическая Церковь – 3, иудеи – 2, Армянская Апостольская Церковь – 1, Митрополия Православной Кафолической Церкви – 1, Церковь Иисуса Христа Святых последних дней (мормоны) – 1.

Значительный рост численности в регионе зарегистрированных мусульманских организаций связан с назначением на должность руководителя Аппарата Регионального Духовного управления мусульман Б. К. Еремкова, который имеет большой опыт практической работы на постах начальника Центра по противодействию экстремизму УМВД и Управления внутренней политики Аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области. Это позволяет ему оказывать эффективную организационную и юридическую помощь религиозным группам в подготовке учредительных документов.

В 2023 г. в руководстве и структуре религиозных объединений Оренбуржья произошел ряд важных кадровых и организационных изменений.

10 июня руководитель Оренбургского объединения Российской Церкви христиан веры евангельской (пятидесятников), пастор Церкви «Слово Жизни» г. Оренбурга Виталий Буштер рукоположен в сан епископа.

6 сентября после продолжительной болезни скончался митрополит Оренбургский и Саракташский РПЦ Вениамин, который

руководил православной жизнью региона 8 лет (2015–2023). В тот же день временное управление Оренбургской епархией поручено митрополиту Казанскому и Татарстанскому Кириллу. 27 декабря решением Св. Синода новым главой Оренбургской митрополии назначен епископ Калачинский и Муромцевский Петр.

20 сентября Гарика Ванесяна на посту руководителя Централизованной религиозной организации меннонитов Оренбургской области сменил Алексей Бижко.

2 октября в составе Уральской епархии Русской Православной Старообрядческой Церкви образовано благочиние Оренбургской области и Республики Башкортостан, которое возглавил настоятель Знаменской церкви г. Оренбурга, протоиерей Владимир Гошкодера.

В плане укрепления материальной базы религиозных организаций за 2023 г. введены в эксплуатацию оконченные постройкой 7 культовых зданий. Освящены 5 новых православных богослужебных помещений: церкви в ЖК «Экодолье» с. Ивановка Оренбургского района (3 января), Бузулукском мужском монастыре (16 мая), с. Соболево Первомайского района (10 августа), часовня в память о погибших на СВО при кладбище с. Тоцкое Тоцкого района (12 сентября), самый большой в регионе храм в г. Оренбурге (29 октября). Открыты 2 мусульманские мечети в с. Тамар-Уткуль Соль-Илецкого района (14 июля) и с. Биккулово Тоцкого района (15 сентября). Заложены 5 новых объектов: 3 православных храма при районной больнице в с. Тоцкое (26 мая), в с. Новоникольское Грачевского района (4 июля), с. Яман Илекского района (9 августа), а также 2 мусульманских места поклонения – мечеть в г. Медногорске (2 июня) и молитвенный дом в воинской части ст. Донгуз Оренбургского района (20 октября).

В истекшем году регион с пастырскими визитами посетили крупные религиозные деятели российского масштаба: предстоятель Русской Древлеправославной Церкви, Патриарх Московский и всея Руси Александр (28 августа) и глава Евангелическо-Лютеранской Церкви Европейской части России архиепископ Владимир Проворов (17 декабря). Вместе с тем запланированное на октябрь 2023 г. посещение Оренбургской области Патриархом Московским и Всея Руси Кириллом из-за смерти правящего архиерея митрополии было перенесено на май 2024 г.

Влияние СВО на религиозную жизнь

В 2023 г. всестороннее влияние на жизнь российского общества и деятельность религиозных объединений как его важной части по-прежнему оказывала начавшаяся в феврале 2022 г. Специальная военная операция Вооруженных сил РФ на Украине.

Крупнейшие конфессии Оренбуржья, православие и ислам, демонстрировали поддержку курсу политического руководства страны и СВО. Так, 15 февраля 2023 г. на общем собрании мухтасибов (благочинных) и имамов Оренбургской области председатель Регионального духовного управления мусульман Альфит Шарипов подчеркнул: «Не останавливайтесь в оказании помощи нашим военным, мобилизованным... В своих мечетях мы после каждого намаза молимся, чтобы наши ребята живыми и здоровыми вернулись с Победой в свои семьи». 21–22 мая в Оренбургском кафедральном соборе побывал ковчег с мощами Св. Георгия Победоносца в рамках объявленного РПЦ по 100 городам и 89 регионам страны «Всероссийского молебна о Победе», чтобы каждый желающий мог попросить помощи воинам у небесного покровителя русской армии.

В день провалившейся попытки военного мятежа, 24 июня 2023 г., главы крупнейших конфессий Оренбургской области выступили с экстренными обращениями к верующим, резко осудив предательство и междуоусобную брань. Митрополит Оренбургский и Саракташский РПЦ Вениамин назвал ее тяжким грехом Каинового братоубийства, призвал не поддаваться на искушение дьявола и усиленно молиться «за наше Отечество, за воинство, власть и, в особенности, за Президента России». Мухфтий Оренбургской области Альфит Шарипов с позиции шариата назвал смуту грехом тяжелее убийства, напомнил словами Корана о долге повиновения законным властям и призвал «объединиться вокруг нашего Президента и Главнокомандующего».

Вместе с тем в 2023 г. религиозные объединения продолжили решать новые задачи социального служения, обусловленные военной обстановкой: помощи пострадавшим от украинских ударов мирным жителям Новороссии, беженцам из этого многострадального региона, действующей российской армии, духовного окормления и наставления добровольцев и мобилизованных, опеки над ранеными и больными воинами.

При разрушениях инфраструктуры и непрекращающихся обстрелах долгом милосердия оставалось оказание гуманитарной помощи гражданскому населению Донбасса, Запорожья и Херсонщины. 18 и 25 июня 2023 г. православные приходы Оренбуржья присоединились к общецерковному сбору в помощь жителям Херсонской области, пострадавшим от разрушения Каховской ГЭС и последующего катастрофического наводнения в низовьях Днепра. Оренбургская епархия РПЦ передала семьям с детьми, проживающим на прифронтовой территории, более 7000 единиц новой одежды, 200 продуктовых наборов, 100 наборов с бытовой химией, 180 наборов для творчества, книги, развивающие игры, детские игрушки, 5 инвалидных колясок и многое другое. Орская епархия РПЦ пожертвовала жителям Луганской Народной Республики более 500 кг продуктов, вещи, 10 тысяч книг для 21 школы подшефного Оренбуржья Перевальского района ЛНР, санитарный УАЗ и 200 тыс. руб. местному благочинию. В ноябре АНО «Новая жизнь», связанное с Церковью христиан веры евангельской (пятидесятников) «Слово жизни» г. Оренбурга, раздало жителям Херсонской области машину гуманитарного груза, в состав которого включило продукты длительного хранения, детское питание и средства ухода, личной гигиены, лекарства, одежду и др.

В течение 2023 г. религиозные объединения наращивали усилия по дополнительному обеспечению всем необходимым и действующей армии.

Оренбургская епархия РПЦ с начала боевых действий передала на фронт 4 транспортных средства, дизельные генераторы, специальную технику и инструменты, продукты питания, более 3000 единиц нательного белья, средства гигиены и бытовой химии, тактические аптечки, аппарат искусственной вентиляции легких для 195-го медицинского батальона в г. Артемовске (Бахмуте), медикаменты и расходные материалы для военных госпиталей в Луганске и Белгородской области. В числе других помощь получили добровольческие батальоны «Яик» и БАРС-6 «Форштадт» из Оренбуржья, БАРС-13 «Русский легион» из Ростовской области, Пушечный артиллерийский дивизион (ПАДН), сформированный в с. Тоцкое-2 Оренбургской области.

Гуманитарный центр Орской епархии «Милосердие» в 2023 г. собрал и перечислил в Оренбургский областной фонд помощи во-

инам СВО «Защитник» 380 150 руб. На фронт направлены 9 партий гуманитарного груза: 425 кг продуктов, одежда, комплекты постельных принадлежностей, медикаменты.

Крупнейшая конфессиональная благотворительная организация Оренбургской области – православный Свято-Троицкий фонд закупил для земляков в зоне СВО 2 генератора, приборы ночного видения, тепловизоры, активные наушники, термобелье, специальное тактическое обмундирование, отпирал бойцам из Башкирии строительные инструменты и материалы.

С гуманитарной и духовной миссией на фронт неоднократно выезжали наместник Дмитриевского мужского монастыря г. Оренбурга игумен Варнава (Соколов), председатель отдела по взаимодействию с вооруженными силами и правоохранительными учреждениями Оренбургской епархии протоиерей Андрей Страйков, секретарь Орской епархии, духовник Иверского женского монастыря протоиерей Сергей Баранов. С помощью походного жертвенника, богослужебной утвари и запасных даров православные священники прямо на боевых позициях причащали военнослужащих, венчали с избранницами, отпевали погибших в полевых госпиталях, укрепляли бойцов молитвой и словом. По итогам одной из поездок известный духовный писатель, режиссер и иконописец протоиерей Сергей Баранов снял документальный фильм «Три дня войны» о буднях Кременной и Северодонецка, который 11 июня 2023 г. был показан в г. Гае, 12 июня – в г. Орске, а 4–9 июля – в г. Оренбурге.

В течение 2023 г. активно развивалась и добровольческая инициатива снизу по самостоятельному изготовлению в религиозных приходах необходимых вещей для нужд фронта. С марта 2023 г. участники волонтерского движения «Мы поможем» при Дмитриевском мужском монастыре г. Оренбурга освоили плетение маскировочных сетей. К работе активно подключились добровольцы из «Братства православных следопытов», учащиеся гимназий, лицеев и школ г. Оренбурга, Нежинского лицея, школ № 62 и 84 с. Краснохолм, Бердянской и Благословенской СОШ и других. К июлю 2023 г. в мастерской «Мы поможем» было сделано уже более 60 маскировочных сетей, а еще 24 сети сплели участники акции «Дети – защитникам Отечества» в учебных заведениях. Готовая продукция поступала 21-й отдельной гвардейской мотострелковой

бригаде, 72-й отдельной мотострелковой бригаде, 98-му и 101-му полкам, добровольческим казачьим формированиям, военной полиции, госпиталю на Лисичанском направлении и т. д. Плетением маскировочных сетей с мая 2023 г. занялись волонтеры при храмах Оренбурга и области.

Для объединения усилий разрозненных структур и частных инициатив в ноябре – декабре 2023 г. на средства регионального гранта Оренбургской области был реализован совместный проект «Твори добро вместе с нами», к которому присоединились храмы Святой Троицы, Рождества Иоанна Крестителя, Покрова Пресвятой Богородицы, Аристоклия Афонского г. Оренбурга, православный Центр помощи семье и детям «Колыбель» и АНО «Центр разработки адаптивной одежды для людей с ограниченными возможностями здоровья». Благодаря консолидации ресурсов, им удалось в короткий срок изготовить и отправить российским частям, воюющим на Артемовском направлении, более 2 тонн гуманитарной продукции.

Региональное духовное управление мусульман от разовых инициатив с января 2023 г. перешло к проведению областной благотворительной акции «Поможем нашим военным из Оренбуржья». За счет мобилизации усилий к апрелю 2023 г. по подведомственным мусульманским приходам было собрано денежных средств и вещей на сумму более 2 млн руб.

С января 2023 г. при соборной мечети г. Орска был запущен швейно-вязальный цех «Поможем нашим», а с февраля при мечети г. Соль-Илецка начала работу пошивочная мастерская, где силами прихожанок производятся нательное белье, носки, варежки и перчатки, шерстяные пояса, балаклавы, чехлы для касок, пятиточники, аптечные под сумки для воинов в зоне СВО, постельное белье и полотенца для госпиталей. 23 марта 2023 г. муфтий Оренбургской области Альфит Шарипов встретился с волонтерским активом мусульманок, а 24 марта посетил швейную мастерскую при мечети «Сулеймания», где пообщался с женщинами, посмотрел, как идет процесс работы, и осмотрел готовые изделия. К этому времени усилиями прихожанок 3 мечетей г. Оренбурга, Орска и Соль-Илецка было выпущено и передано в зону СВО 300 носилок, несколько сот пятиточечников, 650 пар носков, 270 пар варежек и перчаток, 45 шерстяных поясов, 105 балаклав и 300 наборов натель-

ного белья. В июне 2023 г. к местному Общественному объединению «Творцы добра» присоединились мусульманки с. Октябрьское Октябрьского района, которые установили при мечети швейное оборудование и изготавливают спальные мешки, теплые жилеты и пояса, комплекты постельного белья для военных госпиталей. 5 октября муфтий Альфит Шарипов побывал в швейной мастерской при мечети г. Орска, где осмотрел производство и вручил благодарственные письма женщинам, которые вносят посильную помощь на нужды СВО. С начала года мастерицы отправили на фронт более 4 тысяч своих изделий: носилок, нательного белья, дождевиков, подгранатников и др.

Для привлечения на фронт новых добровольцев с июня 2023 г. РДУМОО начало размещать на входах в мечети информационные листы и агитационные буклеты о службе по контракту в Вооруженных силах РФ, вести разъяснительную работу в устной форме, публиковать объявления о наборе иностранцев с возможностью ускоренного получения российского гражданства на страницах своей официальной газеты «Мусульмане Оренбуржья».

Не оставались в стороне от помощи фронту и оренбургские протестанты. АНО «Центр социальной помощи и поддержки «Любимый город»», связанный с харизматической Церковью «Христианская миссия» г. Оренбурга, в январе 2023 г. доставил гуманитарный груз и детские письма поддержки мобилизованным землякам в 99-й полк под г. Энергодаром Запорожской области. А в марте по просьбе командира части закупил на собранные 160 тыс. руб. 90 медицинских аптек и 50 маскировочных костюмов «Леший» для мобилизованных 358-го гвардейского зенитного ракетного полка.

Религиозные структуры проявляли особую заботу о раненых бойцах, проходящих лечение в военных госпиталях. Материальную и духовную поддержку пациентам в 426-м Оренбургском гарнизонном госпитале оказывали православные храмы Свт. Луки и Св. Троицы. 19 января 2023 г. благотворительный отдел РДУМОО также передал этому лечебному учреждению продукты питания. Над Тощким военным госпиталем шефствуют Добровольческая служба «Милосердие» Бузулукской епархии РПЦ и Успенский храм г. Бугуруслана. 7 февраля епископ Бузулукский и Сорочинский Алексий с группой духовенства навестил

в нем раненых бойцов, передал им наборы продуктов и средств личной гигиены, исповедовал, причастил и крестил желяющих.

Наконец, религиозные организации опекают семьи участников СВО, оказывают необходимую помощь вдовам и сиротам погибших воинов, окружая их заботой и вниманием. Например, Казанский собор г. Оренбурга поддержал гуманитарной помощью 7 семей мобилизованных и участников добровольческих отрядов, храм Рождества Иоанна Крестителя – 5, храм Серафима Саровского п. Пригородный – 5, храм Николая Чудотворца райцентра Тюльган – 4 и т. д. Кувандыкский мухтасибат РДУМОО выделил 21 тыс. руб. для семей военных из Оренбуржья, участвующих в СВО. Мечеть с. Шарлык Шарлыкского района подарила родным и близким военнослужащих бытовую технику и т. д.

Разумеется, наряду с чрезвычайными мероприятиями, обусловленными обстановкой военного времени, религиозные объединения Оренбургской области продолжали и текущую разностороннюю деятельность в сфере духовного служения, образования, культурно-просветительских акций, работы с молодежью, социальной поддержки нуждающихся.

Крупнейшими, наиболее яркими культурно-просветительскими мероприятиями религиозных организаций в 2023 г. стали: концерты органной музыки, духовых и струнных инструментов в католическом соборе г. Оренбурга; православные рождественские концерты, елки, утренники, спектакли, выставки, викторины по всей области (7–18 января); концерты духовных песнопений муниципального камерного хора в Петропавловском соборе г. Новотроицка; I Хоровой фестиваль Оренбургской митрополии «Святочный глас»; православные молодежные Сретенские вечера с творческими номерами, литературными чтениями, познавательной викториной и балом в г. Оренбурге и Новотроицке; празднование Дня православной книги с многочисленными книжными выставками, открытыми уроками и лекциями, беседами священников с юными читателями в школах и библиотеках; Региональный этап олимпиады по Основам православной культуры с участием 62 учеников общеобразовательных школ области в Оренбургской епархиальной православной гимназии; Круглый стол «Оренбургские литераторы – педагоги и воспитанники Оренбургской духовной семинарии» с книжными

выставками и демонстрацией видеофильмов; Областной детский конкурс «Благословенный месяц Рамазан» среди более чем 50 участников на лучшее чтение Корана, азана, икамата, хадисов Пророка Мухаммада в Центральной соборной мечети г. Оренбурга и многие другие.

Для ведения культурно-просветительской работы на систематической, планомерной основе религиозные организации активно прибегают к проектному подходу с привлечением внешних, грантовых средств, организуют и поддерживают постоянно действующие концертно-событийные площадки.

Так, с 16 апреля по 15 ноября 2023 г. на грантовые средства, выигранные на Международном конкурсе «Православная инициатива», Оренбургская духовная семинария к своему 140-летию запустила проект «К истокам нравственности: духовное наставничество в Оренбургском крае», призванный средствами системы образования, учреждений культуры и медиапространства рассказать о выдающихся педагогах и выпускниках этого учебного заведения. В рамках проекта на основе проведенной в архивах научно-исследовательской работы были подготовлены и презентованы коллективная монография «Духовное наставничество в Оренбургском крае (XIX – начало XX в.)», серия видеофильмов «Хранители нравственности: наставники об истории создания и деятельности Оренбургской духовной семинарии, ее первом ректоре протоиерее Федоре Дмитровском (1848–1911), преподавателе музыки и церковного пения, руководителе семинарского хора протоиерее Григории Добросмыслов (1852–?), преподавателе философии и Священного Писания, языковед, фольклористе и тюркологе Александре Васильеве (1861–1943), судьбе выпускника, русского писателя Сергея Гусева-Оренбургского (1867–1963). Их дополнили вечера памяти ректоров семинарии Федора Дмитровского (1848–1911), Иосифа Кречетовича (1873–1933), ее выпускников – литературоведа, критика и педагога Николая Прянишникова (1890–1963), писателя Сергея Гусева-Оренбургского (1867–1963), писателя, драматурга и литературного критика Валериана Правдухина (1892–1938) в Оренбургской областной библиотеке, образовательные экскурсии в духовную семинарию учащихся и педагогов лицеев и средних школ г. Оренбурга.

Распространение религиозных, духовных ценностей велось и посредством регулярной образовательной деятельности.

Основные усилия РПЦ в сфере образования были направлены: на поддержку и развитие собственной системы воскресных школ и православных гимназий; на координацию работы и учебно-методическое обеспечение преподавателей светских школ по дисциплинам «Основы религиозных культур и светской этики» и «Основы духовно-нравственной культуры народов России»; на подготовку и повышение квалификации профессиональных кадров для своих нужд.

В этих целях 27 марта 2023 г. в г. Оренбурге местной епархией был организован уже VII Областной Леонтьевский педагогический форум, в ходе которого на пленарном заседании и 5 секциях обсудили вопросы духовно-нравственного воспитания обучающихся в современной школе, использования для этого истории православия, формирования у молодежи патриотизма, активной гражданской позиции, развития волонтерства. Для учителей государственных общеобразовательных школ были проведены 5 открытых показательных уроков по «Основам православной культуры», а для студентов СПО – лекция о требованиях военного времени к нравственным качествам молодежи.

Религиозные объединения не только проповедают свои ценности посредством культурно-просветительской, образовательной и иной работы, но и сами стремятся на практике воплощать в жизнь идеалы добра, любви и милосердия путем социально-благотворительного служения.

Так, крупнейшая конфессиональная благотворительная организация Оренбургской области – православный Свято-Троицкий фонд за 2023 г. израсходовал 15 млн 498 тыс. руб. на медицинское лечение и реабилитацию, организацию похорон малоимущих, помощь погорельцам, многодетным семьям, по потере кормильцев, бойцам и семьям погибших участников СВО, ветеранам, на поддержку Чебышевского детского дома, Бузулукской школы-интерната, коррекционной школы № 20 г. Оренбурга для детей-инвалидов, Центра развития особых детей (с синдромом Дауна) «Солнечный круг» и других.

В Центре помощи семье и детям «Колыбель» Оренбургской епархии РПЦ ежемесячно нуждающиеся получали продукты, вещи, товары для новорожденных и детское пита-

ние, средства гигиены и лекарства. Волонтеры Центра по стартовавшему в 2017 г. проекту «Поможем вместе» Синодального отдела по церковной благотворительности РПЦ также широко развозили продуктовые и гигиенические наборы, одежду и обувь, предметы первой необходимости по малоимущим сельским жителям в районах области.

Гуманитарный центр Орской епархии «Милосердие» в течение 2023 г. по обращениям выдал со своего склада необходимую одежду, обувь, предметы домашнего обихода 1323 малообеспеченным и многодетным семьям, воспитывающим детей-инвалидов, находящимся в трудной жизненной ситуации общей численностью 3859 человек, включая 2051 ребенка. В социальной столовой при Пантелеймоновском храме г. Орска нуждающимся роздано 6249 комплексных обедов. Добровольческая служба «Милосердие» Бузулукской епархии РПЦ уже четвертый раз подряд выиграла президентский грант и продолжила реализацию начатого в 2020 г. проекта «Добрый обед», благодаря которому в бесплатной столовой с января по декабрь 2023 г. были выданы 6521 порция горячего питания бездомным и малоимущим, а также продуктовые наборы общим весом более 2,5 тонны для 295 многодетных и малообеспеченных семей.

Привлечение в 2023 г. второго президентского гранта на проект «Милосердие рядом» позволило епархиальной службе модернизировать свой гуманитарный центр, переоснастить его и расширить объемы вещевой помощи нуждающимся. В результате 2490 человек забрали с епархиального склада 11,8 тонны мужских, женских и детских вещей. Среди 516 малоимущих и многодетных семей были распределены 2840 единиц новой одежды, полученных на благотворительной основе.

Православный Центр помощи семье Святых Петра и Февронии в г. Бугуруслане на постоянной основе опекал 106 многодетных и малообеспеченных семей, инвалидов, семей участников СВО. За 2023 г. в него поступило 1546 обращений нуждающихся в социальной поддержке.

После успешной реализации в 2022 г. проекта «Добрый хлеб» по созданию социальной мини-пекарни для бесплатного снабжения нуждающихся, обучению и трудоустройству в ней для материальной поддержки многодетных матерей и матерей-одиночек, Центр решил повторить этот опыт новой задумкой

с двойным эффектом. В 2023 г. по проекту «Добрая иглочка» он на средства Фонда президентских грантов, закупил необходимое оборудование для создания социальной швейной мастерской (раскройные столы, швейные и трикотажные машинки), с августа по ноябрь на теоретических и практических занятиях обучил 24 женщины технологиям кройки и шитья с посещениями действующих в городе предприятий «Волжанка» и «Чемпион», трудоустроив часть выпускниц в свой цех. Это дало возможность, с одной стороны, обеспечить профессией и заработком по гибкому графику малоимущих матерей, которые не всегда могут оставить ребенка для постоянной работы, а, с другой стороны, наладить бесплатную раздачу готовой швейной продукции подопечным Центра, семьям с низкими доходами, женам и детям участников СВО, больницам.

Благотворительный фонд «От сердца к сердцу» при Церкви ХВЕ «Благая весть» г. Новотроицка в течение 2023 г. накормил в своей бесплатной столовой горячими обедами 1081 нуждающегося, силами социального ателье и вещевого склада одел 906 человек, с помощью волонтеров социальной парикмахерской постриг 284 человека, организовал раздачу Дедом Морозом и Снегурочкой новогодних подарков детям заключенных.

В рамках Недели милосердия с 12 по 18 ноября 2023 г. в католических приходах Оренбуржья состоялись акции «1 кг» по сбору продуктов для нуждающихся от каждой желающей семьи, оказана продовольственная помощь постояльцам Дома сопровождаемого проживания молодых людей с ментальными нарушениями «Маяк» г. Орска, приобретены качели для ребенка с особенностями развития.

Вообще религиозные организации по-прежнему уделяют приоритетное внимание работе с молодежью, налаживанию с нею прямого контакта, воспитанию в духе исповедуемой доктрины и нравственных идеалов, вовлечению с юных лет в осознанную культурную практику и социальное служение.

Так, в течение 2023 г. участники еврейского молодежного клуба EneJew при синагоге г. Оренбурга поговорили о плюсах, которые иудаизм привносит в обычную жизнь; о красоте и глубоком смысле еврейской свадьбы и семьи; о практических аспектах соблюдения Шаббата (выходной субботы), самостоя-

тельно собрав набор для его встречи дома, и т. д. 19 января 2023 г. участники клуба «Православная молодежь» в г. Бугуруслане на литературно-познавательной встрече в ДК «Юбилейный» узнали о значении праздника Крещения, традициях его встречи на Руси и в настоящее время, чудодейственной силе крещенской воды, посмотрели видеоролики и слайды о народных обычаях празднования Богоявления и сами участвовали в играх и забавах. 26 января в Оренбургской духовной семинарии прошла уже 10-я ежегодная православная игра-викторина «Что? Где? Когда?», на которой впервые соревновались команды молодых священнослужителей и мирян, отвечая на видеовопросы единоверцев из различных городов России и зарубежья. 28 января на встрече «Мусульманка. Гармония внутренняя и внешняя» в детском развивающем центре «Талантливая страна» РДУМО юным воспитанницам рассказали о высоких нравственных примерах первой женщины и супруги Адама Хавы, жены Пророка Ибрагима Хаджар, матери Пророка Исы Марьям, жены Пророка Мухаммада Хадиджи и их дочери Фатимы и т. д. С 27 по 31 марта в православной школе при Бузулукском Спасо-Преображенском мужском монастыре состоялся 10-й ежегодный конкурс постных блюд «На посту!», призванный показать детям, что и в условиях религиозных ограничений пища может оставаться разнообразной и вкусной.

Для сплочения верующей молодежи на командных принципах, пропаганды здорового образа жизни религиозные организации нередко обращаются к спортивным и туристическим акциям. Например, 13–15 января 2023 г. прошел Рождественский турнир по хоккею с шайбой среди команд детской хоккейной лиги, 1 апреля – военизированная эстафета, а 20 мая и 23 декабря – турниры по вольной борьбе на призы Орской епархии РПЦ. 26 января ко Дню студента отдел по делам молодежи этой епархии вывез активистов своего Гайского отделения, членов православного клуба «Скафос», учащихся Новотроицкого филиала МИСиС, колледжей и техникумов на оздоровительную базу отдыха «Лесная сказка» для катания на горных лыжах, сноубордах и надувных санках-ватрушках, чаепития и беседы со священником.

В период летних каникул профессиональные детские лагеря были организованы многими православными приходами. Например, в июне 2023 г. работала площадка для детей

прихожан и учеников воскресной школы при Пантелеймоновской церкви г. Орска. Троицкая церковь г. Бугуруслана при финансовой поддержке Международного грантового конкурса «Православная инициатива» провела с 5 июня по 17 августа 3 смены детской площадки «Радость моя», где ребята из многодетных и малоимущих семей получили возможность полноценного отдыха и досуга.

С июня по август 2023 г. на базе десятков приходов РДУМОО также были развернуты детские лагеря дневного пребывания с курсами по изучению основ ислама, духовно-нравственному и патриотическому воспитанию. В мусульманских детских лагерях дневного пребывания проводились занятия по изучению догматов и обрядов ислама, священной истории, арабского языка, сур Корана и важнейших молитв, этики, беседы о правилах поведения в семье и обществе, уважении к старшим, патриотизме.

Вместе с тем, несмотря на конструктивную направленность деятельности религиозных объединений, на территории Оренбургской области по-прежнему сохраняются угрозы и риски экстремизма.

В апреле 2023 г. сотрудники УФСБ по Оренбургской области задержали 45-летнего сторонника Международной террористической организации «Исламское государство». В 2022 г. оренбуржец попал под влияние одного из экстремистских идеологов и разместил на своей странице в соцсетях провокационную публикацию с признаками оправдания терроризма. По собственному признанию, он собирался отправиться в зону спецоперации и перейти на сторону Вооруженных сил Украины, чтобы бороться против России. В отношении задержанного возбуждено уголовное дело¹.

20 апреля 2023 г. 1-й Восточный окружной военный суд в Хабаровске вынес обвинительный приговор по уголовному делу 19-летнего уроженца Оренбургской области, готовившего теракт в соборной мечети г. Оренбурга. В судебном заседании было установлено, что с 2019 г. по октябрь 2021 г. он состоял в за-

прещенной на территории РФ неонацистской организации. В группе «М. К. У.» в социальной сети «ВКонтакте» оренбуржец занимался редактированием и размещением в интернете фото- и видеоматериалов экстремистской направленности, содержащих сцены избиений представителей других национальностей и вероисповеданий, вербуя в сообщество новых участников. В частности, в апреле 2020 г. при переписке «ВКонтакте» он пытался привлечь в группу «М. К. У.» несовершеннолетнего, предложив ему в качестве условия для вступления совершить убийство человека и записать этот процесс на видео. Однако подросток отказался сотрудничать и перестал выходить на связь. В ноябре 2020 г. оренбуржец был призван на военную службу, которую проходил на территории Забайкальского края. Однако продолжал поддерживать через интернет связи с руководителем неонацистской группировки. Он задумал взорвать мечеть в г. Оренбурге, а затем расстрелять верующих. Для этого преступник изучал экстремистскую литературу, инструкции по изготовлению оружия и взрывных устройств, пытался приобрести пластид (взрывчатку) для совершения теракта, но был задержан сотрудниками УФСБ по Восточному военному округу и Забайкальскому краю. На следствии и суде он отрицал свою вину, но на основе собранных по делу улик был осужден на срок 17 лет с отбыванием в тюрьме первых 4 лет, а остальной части наказания – в исправительной колонии строгого режима, со штрафом в размере 500 тыс. руб. и с лишением права публично размещать материалы в интернете на 2 года².

28 августа 2023 г. Промышленный районный суд г. Оренбурга вынес обвинительный приговор по ч. 2 ст. 282.2 УК (участие в деятельности экстремистской организации) 5 последователем религиозной организации Свидетели Иеговы, которые после ее запрета в 2017 г. Верховным Судом РФ продолжали тайно собираться на богослужения, распространять вероучение и литературу, собирать церковные пожертвования. Были назначены сроки от 2 лет 6 месяцев до 3 лет 6 месяцев

¹ В Оренбургской области задержали пособника террористов, который собирался выступить в зоне СВО против российской армии [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ural56.ru/news/692634/> (дата обращения: 14.01.2024).

² Суд постановил приговор в отношении участника неонацистского сообщества, вербовавшего несовершеннолетнего и готовившего террористический акт // 1-й Восточный окружной военный суд [Электронный ресурс]. URL: https://1vovs.hbr.sudrf.ru/modules.php?name=press_dep&op=1&did=724 (дата обращения: 18.01.2024).

условно, с освобождением от отбывания наказания³.

24 ноября 2023 г. в Ленинский районный суд г. Оренбурга поступило новое уголовное дело по ч. 1 ст. 329 УК РФ в отношении 56-летней Ирины Солнцевой, руководительницы незарегистрированного религиозного объединения «Элле-Аят» в Оренбургской области, призывающего своих последователей к отказу от традиционной медицины. В 2020 г.

тем же судом и по той же статье она уже была приговорена к 2 годам колонии-поселения за создание религиозного объединения, сопряженного с причинением вреда здоровью граждан. Однако в 2022 г. после апелляции Оренбургский областной суд вернул это дело на новое расследование.

Такова общая картина конфессионального пространства и деятельности религиозных объединений Оренбургской области в 2023 г.

³ В Оренбурге вынесли приговор последователям запрещенной в России экстремистской организации [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ural56.ru/news/701891/> (дата обращения: 26.01.2024).

В. Л. Волгин (г. Элиста)

Искажение представления о депортации калмыков во внешнем дискурсе

В последнее время в ряде федеральных политических документов, в официальном, исследовательском, общественном дискурсах обращается особое внимание на фактор исторических фальсификаций и противодействие им. Например, в п. 21.1 Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации до 2025 года предупреждение попыток фальсификации истории России названо одним из основных направлений указанной политики в сфере укрепления гражданского единства многонационального народа РФ (российской нации), сохранения и поддержки этнокультурного и языкового многообразия страны¹.

Нередко под фальсификациями имеется в виду осуществляемое извне сознательное по отношению к России изменение, искажение информации, фактов с целью создания ложного представления о тех или иных исторических событиях. На заседании оргкомитета «Победа» 15 ноября 2022 г. Президент РФ отметил: «Много предпринимается попыток фальсифицировать историю. Делается это, конечно, для того, чтобы создать соответствующую атмосферу в текущей политике, <...> создать предпосылки для новых агрессивных действий, в том числе в отношении нашей страны»². В п. 44 Концепции внешней политики РФ сказано, что противодействие фальсификации истории, ненависти к России является одной из целей концепции. Российская Федерация намерена уделять приоритетное внимание, в частности, «принятию как в рамках профильных международных площадок, так и на уровне двусторонних отношений с иностранными партнерами необходимых мер по противодействию искажению значи-

мых событий мировой истории, затрагивающих интересы России»³.

Вместе с тем имеют место фальсификации истории не только внешнего, но и внутреннего свойства. В этом смысле показательным искажением представления о депортации калмыков, и, используя в названии доклада понятие «внешний дискурс», автор имеет в виду внешний по отношению к Калмыкии, но внутрироссийский дискурс.

Остановимся на некоторых сведениях о депортации калмыков. 27 декабря 1943 г. вышел Указ Президиума Верховного Совета СССР о ликвидации Калмыцкой АССР и переселении всех калмыков, проживающих на территории Калмыцкой АССР, в другие районы СССР⁴. В постановлении Совета Народных Комиссаров от 28 декабря 1943 г. № 1432-425сс конкретизировалось, какое количество калмыков в какие края и области Сибири выселяются⁵.

Акт высшего органа государственной власти СССР объяснял насильственное переселение калмыков, прежде всего, тем, что якобы многие изменили Родине, вступали в организованные немцами воинские отряды для борьбы против Красной Армии. Следует пояснить, что это не соответствовало действительности. Калмыки внесли достойный вклад в победу в Великой Отечественной войне. Они воевали в Красной Армии и Красном флоте, в составе партизанских отрядов, разведывательно-диверсионных групп. Было сформировано национальное воинское соединение – 110-я Отдельная Калмыцкая кавалерийская дивизия. Всего на советской стороне в Великой Отечественной войне сражались до 28 000 калмыков, из которых около 16 000 по-

¹ Указ Президента РФ от 19.12.2012 № 1666 (ред. от 06.12.2018) «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов (<https://docs.cntd.ru/document/902387360>).

² Путин раскрыл цель попыток фальсификации истории // Сетевое издание РИА Новости (<https://ria.ru/20221115/istoriya-1831643095.html>).

³ Указ Президента РФ от 31.03.2023 № 229 «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации» // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов (<https://docs.cntd.ru/document/1301132723>).

⁴ Указ Президиума Верховного Совета СССР от 27.12.1943 «О ликвидации Калмыцкой АССР и образовании Астраханской области в составе РСФСР» (утратил силу) // Электронная библиотека исторических документов (<https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/362296>).

⁵ Постановление Совета Народных Комиссаров от 28.12.1943 № 1432-425сс «О выселении калмыков, проживающих в Калмыцкой АССР» (утратило силу) // Электронная библиотека исторических документов (<https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/49429>).

гибли в боях или в плену⁶. В тылу оставалось немногим более 100 000 калмыков – в основном женщины, старики, молодежь непризывного возраста, инвалиды, дети. Они активно способствовали укреплению обороноспособности страны, оказывали помощь фронту. Это производство и поставки необходимых армии материально-технических ресурсов, участие в строительстве железной дороги стратегического назначения Астрахань – Кизляр, сооружении Донского оборонительного рубежа, сбор средств на танковую колонну «Советская Калмыкия», эскадрилью «Комсомолец Калмыкии», пожертвования личных сбережений в Фонд обороны, отправка в воинские части и госпитали посылок с продуктами и теплыми вещами и т. д.

Что касается коллаборационизма, то по состоянию на март 1943 г. добровольно либо принудительно пошли на сотрудничество с оккупантами в подразделениях вермахта, военизированных и вспомогательных формирований не более 3500 калмыков⁷. Как видно, это количество несоразмерно уступало численности калмыков – защитников страны и тружеников тыла. Один из исследователей подсчитал, что оно в 53 раза превышало число предателей, и подчеркивал: «Депортация по своей сущности была антинародной»⁸. Она началась 28 декабря 1943 г. Всего с территории упраздненной республики, а также из Сталинградской и Ростовской областей было вывезено почти 98 000 человек, в том числе фронтовики, комиссованные с военной службы по ранениям. Перевозка депортированных осуществлялась в холодных вагонах, без возможности соблюдать элементарную гигиену. Питание, если предоставлялось, то скудное и один раз в день. Не оказывалась элементарная медицинская помощь. При этом эшелоны были в пути продолжительное время – в среднем две недели.

Калмыки-военнослужащие рядового и сержантского состава Красной Армии были демобилизованы и депортированы в лагерь НКВД, где содержались наравне с военнопленными и изменниками Родины. Военно-

служащие-калмыки командно-начальствующего и политического состава были отозваны с фронтов и из военных учебных заведений, переданы НКВД. Офицеры избежали лагеря, но постепенно их уволили со службы, и они тоже оказались в местах депортации. В 1945–1946 гг. к ссыльным добавились репатриированные гражданские лица из числа калмыков. После окончания Великой Отечественной войны демобилизовались и вынуждены были отправиться в ссылку калмыки-военнослужащие, избежавшие по тем или иным причинам снятия с фронта и воевавшие до победы. Таким образом, всего подверглось депортации около 120 000 калмыков⁹.

Массово гибнуть они стали еще при перевозке зимой 1943–1944 гг., и в 1950 г., по сводкам отдела спецпоселений НКВД СССР, на учете числилось около 78 000 переселенцев-калмыков, включая рожденных в период депортации¹⁰, т. е. примерно 65% от общей численности депортированных. Всего же за период ссылки в 1943–1957 гг., по разным данным, погибло более трети народа – трагические потери.

То, что в указе Президиума Верховного Совета СССР в 1943 г. называлось переселением, Верховный Совет СССР в 1989 г. признал незаконными и преступными репрессивными актами против народов, «варварскими акциями сталинского режима», безоговорочно осудил «практику насильственного переселения целых народов как тяжелейшее преступление»¹¹. Действующий в настоящее время Закон РСФСР от 26 апреля 1991 г. «О реабилитации репрессированных народов» оперирует термином «геноцид». В преамбуле закона сказано, что репрессированные в годы советской власти народы «подверглись геноциду и клеветническим нападениям». В статье 2 декларируется: «Репрессированными признаются народы (нации, народности или этнические группы и иные исторически сложившиеся культурно-этнические общности людей, например казачество), в отношении которых по признакам национальной или иной принадлежности проводилась на государствен-

⁶ Манджиев И. Восстановление справедливости // Хальмг унн. 2023. 29 июня.

⁷ Убушаев В. Б. «Всех калмыков переселить»... в Сибирь. (О депортации калмыцкого народа в сибирские регионы: 1943–1957 гг.). Элиста: ЗАО «НПП «Джангар», 2014. С. 309.

⁸ Бембеев В. Размышления о судьбе моего народа // Хальмг унн. 2023. 30 нояб.

⁹ Максимов К. Н. Калмыкия в национальной политике, системе власти и управления России. М.: Наука, 2002. С. 368.

¹⁰ Иосиф Сталин – Лаврентий Берии: «Их надо депортировать...»: Документы, факты, комментарии / Вступ. ст., сост., послесл. Н. Бугай. М.: Дружба народов, 1992. С. 9.

¹¹ Декларация Верховного Совета СССР от 14 ноября 1989 г. «О признании незаконными и преступными репрессивных актов против народов, подвергшихся насильственному переселению, и обеспечении их прав» // Электронная библиотека исторических документов (<https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/165903>).

ном уровне политика клеветы и геноцида, сопровождавшаяся их насильственным переселением, упразднением национально-государственных образований, перекраиванием национально-территориальных границ, установлением режима террора и насилия в местах спецпоселения». В статье 12 провозглашается: «Все акты союзных, республиканских и местных органов и должностных лиц, принятые в отношении репрессированных народов, за исключением актов, восстанавливающих их права, признаются неконституционными и утрачивают силу»¹².

Во многих научных трудах, исследовательских публикациях, посвященных проблеме депортации калмыков, приводятся достоверные цифры и факты. Вместе с тем, к сожалению, есть немало примеров фальсификаций, т. е. осознанно искаженных, публично распространяемых представлений об этом периоде истории. Остановимся на некоторых из них.

В одной из публикаций исследователи деятельности органов СМЕРШ утверждали, что в Калмыкии были депортированы «местные коллаборационисты»¹³. Хотя, как известно, депортации подверглось все калмыцкое население. В другой публикации ветеран советских спецслужб уверял: «Калмыков никто не думал истреблять. В депортации они выжили и приумножились»¹⁴. Это, опять-таки, противоречит данным о массовой гибели и значительном сокращении численности сосланных калмыков.

Еще один фальсифицированный миф, с которым калмыцкие исследователи и активисты борются многие годы, – содержащиеся в ряде источников утверждения о том, что 110-я Отдельная Калмыцкая кавалерийская дивизия в ходе боев на Дону в 1942 г. «проявила неустойчивость», «ушла в банды», а то и вовсе «ушла к немцам»¹⁵. На самом деле дивизия летом 1942 г. стойко держала оборону на рубеже реки Дон против многократно превос-

ходивших сил врага, тем самым обеспечила отход частей фронта в составе 400 тыс. человек, более 8 тыс. единиц техники, эвакуацию мирных граждан, отступила только по приказу вышестоящего командования под угрозой окружения, сохранив боеспособность. В дальнейшем, в декабре 1942 г. – январе 1943 г., в ходе Северо-Кавказской наступательной операции Калмыцкая дивизия в составе конно-механизированной группы освободила или приняла участие в освобождении более 220 населенных пунктов Калмыкии, Ставропольского края, Ростовской области¹⁶.

Но, пожалуй, наибольший резонанс имели высказывания председателя Верховного Совета Хакасии В. Штыгашева. Выступая на сессии регионального парламента по поводу подготовки к празднованию 75-летия Победы в Великой Отечественной войне, он в качестве примера того, что «многие народы Советского Союза перешли на сторону немцев», привел калмыков. Обличил их в поголовном сотрудничестве с фашистами. Сказал, в частности, что среди калмыков не было «ни одной семьи, кто бы у фашистов не служил карателем», «только в Ростовской области калмыки уничтожили 160 тысяч». Добавил, что в кавалерийском добровольческом корпусе в составе фашистской армии воевал 15 тысяч калмыков: «Именно этот корпус ударил в спину советской армии под Сталинградом и уничтожил более 200 тысяч советских граждан». Спикер, по сути, также оправдал депортацию калмыцкого народа, уверяя, что во избежание самосудной расправы над калмыками со стороны фронтовиков по их возвращении домой И. Сталин принял решение «подальше спрятать» и тем самым «сохранить калмыцкий народ»¹⁷.

В данном случае приведенные якобы факты, причем лицом, замещающим государственную должность, не просто сфальсифицированы, они выдуманы от начала до конца, не имеют документального подтверждения,

¹² Закон РСФСР от 26.04.1991 № 1107-1 «О реабилитации репрессированных народов» (с изменениями на 01.07.1993) // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов (<https://docs.cntd.ru/document/9003294>).

¹³ *Медведь В., Доценко С.* Так побеждал «Смерш» // Русская народная линия. Информационно-аналитическая служба (https://ruskline.ru/analitika/2022/12/12/tak_pobezhdal_smersh).

¹⁴ *Латунский И.* Черные рыцари Сталина. Ветеран советской разведки рассказывает о Смерше // Информационное агентство Eurasia Daily (EADaily) (<https://eadaily.com/ru/news/2020/01/07/chernye-rycari-stalina-veteran-sovetskoy-razvedki-rasskazyvaet-o-smershe>).

¹⁵ *Манджиев И.* Восстановление справедливости // Хальмг унн. 2023. 29 июня.

¹⁶ *Захарова Г.* Уташ Очиров: Без 110-й Калмыцкой дивизии история Великой Отечественной могла быть другой // Сетевое издание Республиканская интернет-газета «Степные вести» («Теегин зянг») (<https://tegrk.ru/archives/118235>).

¹⁷ Спикер хакасского парламента рассказал о калмыках и попал в очередной информационный скандал // Сетевое издание «МК в Хакасии» (<https://www.mk-hakasia.ru/politics/2020/01/30/spiker-khakasskogo-parlamenta-rasskazal-o-kalmykakh-i-popal-v-ocherednoy-informacionnyy-skandal.html>); *Чигарских И.* Спикер парламента Хакасии оправдал сталинскую депортацию калмыков в Сибирь // Сетевое издание «Шанс.Период» (<http://shansonline.ru/index.php/chtivo/item/4765-spiker-parlamenta-khakasii-opravdal-stalinskuyu-deportatsiyu-kalmykov-v-sibir>).

не опираются ни на какие достоверные источники. Реакцией стал взрыв возмущения и негодования в Калмыкии. Прежде всего, разумеется, в калмыцком обществе, но также среди представителей других этнических групп. Отдельно обращалось внимание на то, что речь была растиражирована различными федеральными и региональными СМИ, в интернете, ее услышали, прочли и запомнили многие люди. «Не так страшны попытки исторической фальсификации, предпринимаемые за пределами России, – отмечал в этой связи известный общественный деятель, – как вот такие факты ужасающей лжи, озвучиваемые в нашей стране»¹⁸. Скандальное выступление состоялось в 2020 г., но в Калмыкии не забыто до сих пор. Оно, а также то обстоятельство, что автор не понес ответственности, остаются в информационном поле, постоянно вспоминаются в негативном смысле.

Да и в целом проблема искажения представлений о депортации калмыков, их реальном участии в Великой Отечественной войне беспокоит калмыцкое общество. Фальсификации воспринимаются обостренно. Местный активист задавал вопрос: «Почему сегодня даже в солидных изданиях, претендующих на научность и академичность, тиражируются маразматические идеологические мифы, например, о том, что только переселение-эвакуация народов в то конкретное время спасло их от физического истребления?»¹⁹. Известный в республике историк рассуждал: «Несмотря на законодательную реабилитацию народов, подвергшихся насильственному депортациям, и безоговорочное осуждение преступной практики депортации народов, до сегодняшнего дня не перестают периодически возникать попытки найти «обоснованность» их насильственному переселению. Особенно непозволительны такие действия со стороны официальных лиц. Их высказывания, даже если они были «взяты из контекста», «искажены» и «в искаженном виде транслированы в средствах массовой информации», как пытаются некоторые из них оправдаться, становятся с помощью интернета достоянием

самого широкого круга пользователей информации»²⁰.

Авторитетный калмыцкий исследователь и публицист выступил со статьей, в которой пришел к выводу, что в последние полтора-два десятилетия участие калмыков в Великой Отечественной войне не единожды получало искаженное отражение в печати. Он призвал парламент и правительство республики «положить конец попыткам всяческих спекуляций о нашем народе», настаивал, что «нельзя мириться с отравлением общественных колодезцев памяти», подчеркнул, что «мы не можем согласиться с тем, чтобы молодым поколениям калмыков (многие из них сегодня участвуют в специальной военной операции на Донбассе) навязывали ощущение «темного» национального прошлого»²¹. В откликах на эту публикацию читатели соглашались: «Имя нашего народа нужно очистить от наветов прошлого»²². «Поток негативной информации о нашем народе нужно остановить. Надеюсь, что федеральные органы власти поддержат нас в этом»²³.

В июне 2023 г. состоялся круглый стол «Участие калмыков в Великой Отечественной войне: исторические мифы и борьба за восстановление справедливости». Участники отметили: «Некоторые современные исследователи, отдельные авторы стали на путь сознательного (или неосознанного) искажения истории отдельных народов военного периода, рассматривая ее в отрыве от общей истории страны, выпячивая негативные факты, которые имелись не только у депортированных этносов. При этом они проявляют крайнюю небрежность, научную недобросовестность, оперируя сведениями сомнительного и даже провокационного характера. Кроме того, указывалось: «Путем выборочного подбора явно преувеличенных, а порою даже мифических фактов принижается вклад некоторых народов в победу над фашистской Германией, неоправданно большое внимание уделяется имевшим место проявлениям коллаборационизма»²⁴.

Но проблема не ограничивается калмыцким народом, она гораздо шире. Свиде-

¹⁸ Болдуринова Е. Александр Брод: Лично я вижу признаки уголовно наказуемого деяния в словах Штыгашева // Сетевое издание Республиканская интернет-газета «Степные вести» («Теегин янж») (<http://tegrk.ru/archives/85578>).

¹⁹ Горяев Г. Поиски уранового Колорадо-3 // Элистинский курьер. 2020. 21 мая.

²⁰ Северцев О. Сохранить правду о Великой Отечественной войне // Хальмг унн. 2021. 18 фев.

²¹ Церенов В. Уроки истории // Хальмг унн. 2023. 13 апр.

²² Бальдинкинов В. Молчать нельзя... // Хальмг унн. 2023. 22 апр.

²³ Бембеев Ю. С ложью не смирюсь никогда // Хальмг унн. 2023. 25 апр.

²⁴ Манджиев И. Восстановление справедливости // Хальмг унн. 2023. 29 июня.

тельство тому – возмущенная реакция представителей репрессированных народов на сведения в новом учебнике «История России» для 10-го класса. В параграфе о пособниках оккупантов на первый план был вынесен опять-таки коллаборационизм народов, а не отдельных их представителей: «На основании фактов сотрудничества с оккупантами карачаевцев, калмыков, чеченцев, ингушей, балкарцев, крымских татар ГКО в 1943–1944 г. принял решение ликвидировать государственные образования этих народов внутри СССР и подвергнуть их коллективному наказанию – насильственному переселению (депортации) в восточные регионы страны»²⁵. О том, что это было преступление, впоследствии осужденное, не говорилось.

На Северном Кавказе последовала резкая реакция. Глава Карачаево-Черкесской Республики Р. Темрезов заявил о недопустимости искажения исторической правды о репрессиях, которым подверглись представители целых народов. Он добавил: «Многонациональный народ нашей страны, в том числе и представители репрессированных народов, во все времена истории вставал единой стеной, чтобы защищать Родину. В годы Великой Отечественной войны представители репрессированного карачаевского народа наряду с другими народами республики и всей страны мужественно защищали родное Отечество»²⁶. Председатель парламента Чеченской Республики М. Даудов сообщил, что обновленный учебник вызвал волну недовольства в регионе, отметил, что «тысячи представителей репрессированных народов внесли огромный вклад в Победу в Великой Отечественной войне»²⁷. Председатель Российского конгресса народов Кавказа А. Тоторкулов подчеркнул, что в государстве перед репрессированными народами «официально извинились и подписали законы о полной реабилитации», и указал: «Выпуск такого учебника, со старой

клеветой сталинских времен, нанес очередное оскорбление миллионам граждан России, потерявших в депортации и на фронтах до 30–50% своих представителей». Он недоумевал: «Мы знаем настоящую историю и истинные, преступные мотивы депортации. Кто хочет заставить наших детей читать про свой народ оголтелую клевету?»²⁸.

В Калмыкии ложные обвинения в учебнике в адрес репрессированных народов тоже вызвали возмущение и критиковались как со стороны ученых²⁹, так и в социальных сетях³⁰. На собрании общественности и профессиональных сообществ говорилось, в частности, что все некорректные выражения должны подлежать немедленному исправлению, нельзя допускать, чтобы у детей складывалось неверное представление об исторических событиях прошлого³¹.

Обращения по поводу неприемлемого учебного текста поступили в администрацию Президента РФ, Министерство просвещения России, и это возымело действие. Была выражена готовность исправить формулировки, согласовав новую редакцию с рабочей группой из числа глав республик, народы которых были репрессированы³². В ноябре 2023 г. министр просвещения России С. Кравцов обнародовал доработанную главу учебника истории о репрессиях. Исправленный вариант выглядит так: «Трагической страницей в истории Великой Отечественной войны стало массовое выселение в условиях близости фронта и боевых действий 1941–1944 г. народов, огульно обвиненных Государственным комитетом обороны в предательстве. Насильственному переселению и депортации подверглось 12 народов, которые лишились не только родной земли, но национально-территориальных автономий. В кратчайшие сроки сотни тысяч человек под конвоем высылались в другой конец страны – Сибирь и Среднюю Азию. Наряду с отдельными отщепенцами и предателями

²⁵ Мединский В. Р., Торкунов А. В. История. История России. 1914–1945 гг.: 10 класс: базовый уровень: учебник. М.: Просвещение, 2023. С. 351.

²⁶ Темрезов: искажение правды о репрессиях целых народов недопустимо // Сетевое издание РИА Новости (<https://ria.ru/20230925/temrezov-1898470364.html>).

²⁷ В учебниках по истории России изменят главу о репрессированных народах // Сетевое издание РИА Новости (<https://ria.ru/20230923/uchebnik-1898213037.html>).

²⁸ РКНК: «Закладывается мина под единство народов России?» // Российский Конгресс народов Кавказа (<https://xn--j1aaik.xn--p1ai/2023/09/20/>).

²⁹ Церенов В. Замечания к новым учебникам истории // Хальмг унн. 2023. 3 окт.

³⁰ Доска позора Элиста (https://vk.com/public75530035?w=wall-75530035_2605209).

³¹ Баиров С. Обсуждение учебников по истории России // Хальмг унн. 2023. 14 окт.

³² В Чечне заявили, что главу о репрессированных народах в учебнике истории доработают // Информационное агентство ТАСС (<https://tass.ru/obschestvo/18825689>).

пострадали совершенно безвинные и лояльные советской власти люди, в том числе героически сражавшиеся в рядах Красной Армии. Переселенцам пришлось пережить много бед и лишений. Справедливость была постепенно восстановлена в 1957–2014 гг. в СССР, а позже и в РФ, репрессии в отношении целых народов были осуждены, выработаны меры по их полной реабилитации»³⁵.

Подытоживая, отметим, что исследователям, всем, кто осуществляет мониторинги ситуации в этнополитической, межнациональной сферах рекомендуется не упускать

из поля зрения сохраняющую, как видно, актуальность тему репрессированных народов в разных аспектах ее проявления, включая фальсификации о депортациях. Внимание к связанным с этническими депортациями советского периода современным сюжетам, их выявление, адекватная оценка, объективный анализ могут способствовать повышению качества этнологического мониторинга, противодействовать фальсификациям, которые в состоянии провоцировать негативные, конфликтные реакции, расколы в области межнациональных отношений.

³⁵ Худякова П., Иванов Ф. Министр просвещения России лично показал главе Чечни новый учебник истории // Сетевое издание Ведомости (Vedomosti) (<https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2023/11/11/1005341-ministr-prosvescheniya>).

О. В. Кульбачевская (г. Москва)

Проблемы информационной кампании Всероссийской переписи населения 2020/2021 г. на примере Москвы

Согласно мнению ряда российских социологов и демографов, а также данным социологических опросов, значительная часть населения России не принимала участие в переписи населения 2020/2021 г. В наименьшей степени перепись охватила жителей Москвы. По данным социологических исследований, участие в переписи приняла четверть москвичей, результаты очного опроса москвичей, который провело маркетинговое агентство «Скан-Маркет», практически такие же – о личном участии в переписи заявило чуть больше четверти опрошенных жителей столицы (28%)¹. В то же время Управление Федеральной службы государственной статистики по Москве и Московской области сообщало, что Москва и Подмоскowie вошли в топ-10 регионов РФ с наибольшей долей переписанного населения².

Очевидно, что на слабое участие в переписи повлияла пандемия коронавируса, приведшая к усталости не только населения, но и организаторов, к повышению уровня тревожности и недоверия в обществе. Однако степень вовлечения в то или иное мероприятие в первую очередь зависит от масштаба и содержания информационной кампании и от правильно выбранных мотивирующих акцентов.

Федеральная рекламная кампания переписи населения под девизом «Создаем будущее» стартовала 1 октября 2021 г. На сайтах префектур административных округов столицы и в ряде электронных московских СМИ была размещена одна и та же информация от Медиаофиса Всероссийской переписи населения. Медиаофисом было заявлено, что главная цель рекламной кампании – это проинформировать максимальное количество жителей страны *о сроках и способах проведения*³. Заметим, что формулировка основной цели не включала в себя донесение до населения важности и задач переписи.

Медиаофис также сообщал, что новый – цифровой – формат переписи потребовал нового подхода к рекламной кампании, а потому Агентство КРОСС.Маркетинг разработало «креативную концепцию ярких живых роликов». Основной посыл рекламных видеоматериалов, по словам генерального директора маркетингового агентства Н. Живой, заключался в том, чтобы «напомнить людям, как важны даже самые обычные повседневные поступки. Прогулка в парке, просмотр кино, звонок близким – любое действие, и даже просто улыбка создает наше будущее». У читателя в этом месте должен возникнуть вопрос: «А при чем здесь перепись?». Затем давался анонс видео- и радиороликов, который заключался в следующем: все они (ролики) информируют о сроках и способах проведения переписи, лейтмотивом каждого ролика является создание будущего повседневными поступками, любимыми делами, в том числе участием в переписи.

Далее читателя знакомили со способами участия в этом мероприятии, подчеркивая, что оно будет проводиться с широким применением цифровых технологий и что при обходе жилых помещений переписчики будут использовать планшетные компьютеры отечественного производства с российской операционной системой «Аврора». По всей видимости, именно такую информацию, по мнению Медиаофиса Всероссийской переписи населения, нужно и важно знать каждому ее потенциальному участнику.

Содержательная часть и мотивационный аспект рекламной кампании переписи 2021 г., мягко говоря, вызывают недоумение. Помимо нелогичности и несвязанности концепции кампании приходится говорить о полном отсутствии в ней обозначения целей и задач переписи, а также обоснования важности данного государственного мероприятия.

Отметим, что одно из московских электронных информационных изданий в тезис-

¹ Участие москвичей в переписи 2021 и отношение к Росстату (scanmarket.ru).

² Красногорск | Москва и Подмоскowie вышли в лидеры по переписи населения – БезФормата (bezformata.com).

³ ryazansky.mos.ru/census-2020/start-reklamnoy-kampanii-verossiyskoy-perepisi-naseleniya-sozdaem-budushchee/.

ной форме опубликовало информацию Медиаофиса под многообещающим названием «Россиянам напомнят о важности переписи населения с помощью рекламных роликов», однако важность в заметке упомянута только один раз – во все том же контексте – речь шла о важности самых обычных повседневных поступков для создания будущего⁴.

Материалов СМИ, разъясняющих цели и задачи переписи, удалось найти не так много. Ряд порталов, например, РБК, на старте переписи публиковали хорошие разъяснительные статьи, в которых подробно объяснялось, зачем нужна перепись населения, чем это мероприятие отличается от сбора данных о жителях страны со стороны загсов, МВД и других ведомств; как отличить переписчика от мошенника; какие вопросы будут задаваться; отдельно рассматривался вопрос об обеспечении анонимности при заполнении анкет⁵. Также на портале РБК накануне переписи был размещен материал о новой возможности указания нескольких национальностей, в котором подчеркивалось, что это будет востребовано представителями смешанных семей⁶. Еще раньше, в 2019 г., РБК знакомило читателей с нововведениями предстоящей переписи, информировало о включении в анкету вопроса об ежедневном использовании языка с целью применения собранных данных для разработки программ поддержки малых народов и анализа распространенности языков⁷.

Разъяснение цели вопроса о языках также давала газета «Аргументы и факты», подчеркивая, что перепись населения – это единственный источник сведений об используемых в России языках, а полученные данные позволят оценить эффективность образовательных программ, степень потребности в национальных школах, а также определить приоритетные направления поддержки культурных инициатив⁸. В июле 2020 г. Российский союз молодежи разместил информацию о предстоящей переписи в контексте возмож-

ности в ходе ее собрать уникальные сведения о национальном составе страны и используемых языках⁹. Но, подчеркнем, такого рода материалов в СМИ было мало.

Помимо публикаций в СМИ, видео- и радиороликов, в Москве использовались наружная реклама и агитационные материалы (которые размещались в метро, на досках объявлений на остановках общественного транспорта и в подъездах жилых домов). Основной упор в них делался на новый способ участия – через «Госуслуги».

Какие результаты принесла информационно-разъяснительная кампания переписи 2021 г. в Москве? В конце октября – начале ноября 2021 г. Институтом этнологии и антропологии РАН совместно с Сетью этнологического мониторинга был проведен опрос московских экспертов в сфере национальной, языковой и миграционной политики. В ходе исследования мы выявляли мнения представителей экспертного сообщества об отношении жителей Москвы к переписи населения.

Несмотря на то, что большинство опрошенных экспертов полагают, что к октябрю 2021 г. условия для проведения переписи населения были более подготовленными, в то же время две трети не считают, что перенос сроков усилил желание населения в ней участвовать. Это было обусловлено рядом факторов:

- большинство населения индифферентно относится к переписи, поскольку имеет слабое представление о важности получаемых в ходе ее сведений для науки и оптимизации управленческих решений;

- такая ситуация усугубляется тем, что информационная повестка последних лет очень насыщена, население живет другими проблемами, перепись для людей не является жизненно важным, актуальным вопросом, а потому трудно переоценить необходимость разъяснения ее целей и задач;

⁴ Москва | Россиянам напомнят о важности переписи населения с помощью рекламных роликов – БезФормата (bezformata.com).

⁵ Инна Деготькова. 10 вопросов о Всероссийской переписи населения // 10 вопросов о Всероссийской переписи населения – РБК (rbc.ru).

⁶ Россияне смогут назваться в переписи населения печенегами и эльфами // https://www.rbc.ru/rbcfreenews/61656f8e9a79472133659a06?from=article_body.

⁷ Росстат включил в перепись населения вопросы о языке и жизни за границей – РБК (rbc.ru) // https://www.rbc.ru/rbcfreenews/5dcb0d389a7947fdb3a0503c?from=article_body.

⁸ Зачем переписчики спрашивают о доходах, знании языков и площади квартиры? | Право | Общество | Аргументы и Факты (aif.ru) // https://aif.ru/society/law/zachem_perepischiki_sprashivayut_o_dohodah_znaniy_yazykov_i_ploshchadi_kvartiry.

⁹ Перепись – возможность узнать о языках и народах России (ruy.ru) // <https://ruy.ru/press/news/perepis-vozmozhnost-uznat-o-yazykakh-i-narodakh-rossii/>.

– при этом пропаганда важности переписи со стороны государства очень слабая и незначительная;

– у части населения перепись вызывает негативное отношение в силу стандартных страхов за передачу конфиденциальной информации о себе.

Многие эксперты отметили, что жителям столицы в основном была доступна информация о возможности лично заполнить переписной лист через электронные «Госуслуги» и о сроках проведения переписи. О том, что жителям доступна информация о возможности указать более одной своей национальности и более одного родного языка, заявило около пятой части экспертов. Основными источниками информации для населения стали телевидение, радио, газеты и официальные интернет-сайты региональных органов власти.

В целом, по мнению большинства столичных экспертов, отдельной и значимой проблемой в отношении привлечения населения к переписи в октябре 2021 г. стала очень слабая кампания по ее информационному сопровождению. По их мнению, информации было очень мало, ее размещение началось поздно, подробности были доступны только тем, кто специально интересовался (а таких меньшинство), в районных газетах почти не было материалов о переписи. Популяризация была сосредоточена на том, что переписчиков легко отличить от мошенников. Однако в большой степени население нуждается в информации о целях переписи, об обеспечении сохранности личных данных, т. к. не доверяет государству.

Накануне и в период проведения переписи в 2021 г. мы также провели пилотный опрос представителей столичного студенчества на тему переписи. Опрос показал довольно активное участие молодежи в данном мероприятии. Студенты предпочитали новый способ – переписывались через «Госуслуги». Переписной участок не посетил ни один респондент. Более пятой части не принимали участие в переписи.

Основными источниками информации о проведении переписи для московских студентов стали телевидение, радио, газеты; наружная реклама и объявления в общественных местах, также респонденты узнавали о мероприятии от своих друзей, знакомых, родителей и даже преподавателей.

Распределение ответов на вопрос о том, какую именно информацию о переписи получили студенты, в целом коррелирует с ин-

формационными акцентами федеральной и региональной рекламной кампании. Из доступных респондентам источников большинство получило информацию о возможности лично заполнить переписной лист через «Госуслуги». На втором месте стоит информация о сроках проведения, но существенно меньшее число студентов было осведомлено об этом. Возможно, это объясняется тем, что для молодежи перепись не является очень значимым событием, когда необходимо обращать внимание на сроки проведения, но молодым свойственен реактивный отклик на поступающие извне предложения (получение письма с портала «Госуслуги»).

Ряд вопросов анкеты позволил узнать, каким образом студенты оценили креативность, убедительность и мотивирующую составляющую информационно-разъяснительной кампании. Респондентам было предложено дать оценку по пятибалльной шкале рисунков с лозунгами и призывами, которые использовались на портале «Госуслуги». Эти рисунки сочли привлекательными только половина студентов. Пятая часть поставила им самые низкие оценки. Судя по комментариям респондентов, их не убеждает ни графика, ни семантика данных агитационных материалов:

– «Странноватые, больше похожи на оформление детского конкурса, чем Всероссийской переписи (П. П. Семенов-Тянь-Шанский тихо перевернулся в гробу вниз, чтоб не видеть, до чего дошла перепись в России)».

– «На мой взгляд, ни один из рисунков не отображает цель проведения переписи населения».

– «Классные очки на первом рисунке, очень банально на втором».

– «На первом рисунке странный голубь, который вообще не ассоциируется с переписью или чем-то подобным. Белый фон дает пустоту. На втором изображены люди, которые уже дают понять, что мероприятие связано с людьми, населением. Но в таком случае лучше изображать одного или максимум двух человек с бумагой или ПК».

– «Слова «станьте участником» и непонятные люди в пастельных тонах – ужасный, избитый и недейственный ход. Эскиз птички с лозунгом выглядит менее нагруженным и более дружелюбным, хотя слово «вопросы» стоит убрать – будет меньше плохих ассоциаций».

От себя можно добавить, что фраза об «одном из главных событий десятилетия»

вряд ли может убедить в важности переписи, без объяснения, почему это событие главное.

В ходе рекламной кампании в 2021 г. использовался лозунг «Перепись – важный вклад в будущее страны». В ходе опроса студентов мы выясняли, убедителен ли этот лозунг для них, является ли он аргументом для участия в данном мероприятии. Также для оценки были предложены другие варианты с целью выявить возможные мотивирующие смыслы и представления студентов о задачах, которые призвана решать перепись: «Перепись – важный вклад в сегодняшнюю жизнь страны» и «Перепись важна для улучшения жизни каждого человека». Результаты опроса показали, что молодежь в наименьшей степени склонна считать, что перепись важна для улучшения жизни каждого человека. Лозунги о вкладе в будущее и настоящее страны являются для молодежи более убедительными, но мотивируют к участию в переписи лишь менее половины респондентов. Очевидно, что лозунг переписи 2021 г. «Перепись – важный вклад в будущее страны», а также ее слоган «Создаем будущее» не очень эффективны, а значит, существует необходимость поиска более мотивирующих смыслов информационно-разъяснительных переписных кампаний с учетом мнений молодежи о том, какие лозунги могли бы быть использованы. В ходе опроса молодые респонденты предлагали свои варианты: «Перепись – интересное о нас», «Перепись – объективные данные от первых лиц граждан!».

При разработке концепций информационно-разъяснительных кампаний следует ориентироваться также на данные о том, почему молодые (и не только) граждане считают перепись населения важной. Две трети опрошенных нами студентов уверены в нужности переписи, потому что, по их мнению, она служит источником уникальных сведений о стране, а треть респондентов согласна с тем, что это способ говорить с государством. Учитывая сказанное, а также довольно высокий процент участия опрошенных респондентов в переписи 2021 г., можно утверждать, что молодежь в случае правильной информационно-разъяснительной кампании будет активно участвовать в последующих переписях.

В заключение обозначим основные проблемы информационно-разъяснительной кампании переписи, прошедшей в 2021 г.:

– нелогичная и неубедительная концепция рекламной кампании без обозначения целей и задач переписи и обоснования важ-

ности данного государственного мероприятия, неверные мотивирующие акценты;

– слабое информационное сопровождение переписи, распространение небольшого объема информации самого общего характера – о сроках проведения и новой возможности переписаться через портал «Госуслуги»;

– недостаточный объем информации о нововведениях – возможности указать более одной национальности и одного родного языка;

– как следствие предыдущих пунктов, незначительная популяризация переписи;

– основной акцент на новый способ участия в переписи (через портал «Госуслуги»), с одной стороны, позволил привлечь значительное число молодежи, с другой стороны, это привело к ряду сдерживающих факторов в отношении участия в переписи: неумение части пожилых людей пользоваться электронными ресурсами, предпочтение многими «электронного» участия в переписи как способа избежать переписчиков наряду со снижением ответственности (откладывание на потом с риском не успеть переписаться; прерывание процесса заполнения переписных листов);

– недостаточно были задействованы такие каналы для информационного сопровождения переписи, как интернет-сайты и иные инициативы общественных организаций и социальные сети;

– практически отсутствовала информация об обеспечении сохранности личных данных.

Для повышения эффективности информационно-разъяснительных кампаний последующих переписей населения можно порекомендовать использование в них следующей информации:

– переписи являются более полным и независимым источником, охватывающим широкий круг вопросов;

– результаты переписей используются для формирования социально-экономической политики государства; на основе данных переписей составляются программы по социальной поддержке, определяются размеры и типы льгот, стратегические планы развития регионов и государства в целом;

– перепись населения – это единственный источник сведений об используемых в России языках; полученные данные о национальностях и родных языках позволяют выявлять этнокультурные запросы населения и учитывать их при проведении культурной и национальной политики;

– все данные со слов респондента собираются исключительно в интересах статистики и не передаются Налоговой службе, Пенсионному фонду, МВД, иным ведомствам и организациям. Имя и фамилия не хранятся вместе с информацией переписного листа, персональные данные отделяются от анкет еще на этапе передачи в единую информационную систему переписи, что гарантирует конфиденциальность. Информация с планшетов переписчиков и через портал «Госуслуги» передается по защищенным каналам связи на сервер Росстата.

Опрос студентов показал, что в наибольшей степени их интересуют такие вопросы, как качество результатов переписи, государственные затраты на нее, сохранность персональных данных, допуск переписчиков домой и риск столкнуться с мошенниками под видом переписчиков. Обоснование масштабных целей, задач и значимости переписи; разъяснение гарантий по обеспечению анонимности; четкие инструкции по проведению переписи на дому позволят увеличить степень участия населения в данном мероприятии.

И. М. Габдрафиков (г. Уфа)

Протесты в Республике Башкортостан: сплетение экологических, социально-экономических и этнических проблем

С чего начались протесты в Башкирии

В самом начале 2024 г. в небольшом городке на юго-востоке Республики Башкортостан прошли митинги граждан, которые вызвали широкий общественно-политический резонанс не только в регионе, но и за его пределами.

В декабре 2023 г. В Баймакском районном суде Башкирии в закрытом режиме началось слушание дела о возбуждении ненависти на межнациональной почве. Обвиняемый по статье 282 УК РФ Фаиль Алсынов известен в республике как один из лидеров и основателей запрещенной (признанной экстремистской) общественной организации «Башкорт». Он попадал в поле зрения правоохранителей и до того, как республиканское управление СКР возбудило дело за разжигание межнациональной розни. В 2022 г. активиста оштрафовали на 10 тыс. руб. за пост в одной из соцсетей – он назвал частичную мобилизацию в республике «геноцидом башкирского народа» и заявил, что СВО – «не наша война». В марте 2023 г. Алсынова и одного из активистов Башкирской общественной организации (БОО) «Башкорт» Ильнара Галина задержали сотрудники республиканского УФСБ. В квартирах Алсынова, Галина и Руслана Габбасова (признан иноагентом, внесен в список экстремистов) прошли обыски с изъятием компьютеров и мобильных телефонов. В этот же раз причиной для обвинения активиста стало выступление Алсынова на сходе жителей села Ишмурзино Баймакского района в апреле 2023 г. против «варварского отношения к природе» золотодобывающей компании.

Всё, что связано с задержаниями Алсынова и других общественников, освещалось многими СМИ, в т. ч. западными (прежде всего, татаро-башкирским филиалом «Радио Свобода» – интернет-порталом Idel.Reалии. Оба СМИ признаны иноагентами в России еще в 2017 г. По их утверждению, на сходе в селе Ишмурзино Алсынов всего лишь выступал против планов золотодобытчиков разрабатывать месторождения вблизи поселения. Сам Алсынов обвинил главу республики Радия Хабирова в преследовании его по личным мотивам (с заявлением о совершении преступления Алсыновым в республиканскую

прокуратуру обратился лично глава региона). Однако, по заключению следствия, в речах основателя ОО «Башкорт» были высказывания, разжигающие межэтническую рознь.

Заметим, что прокуратура республики еще в апреле 2019 г. отметила, что на большом сходе (так называемом *йыйыне*) башкир Зилаирского района (соседнем с Баймакским районом) Фаиль Алсынов вел речь о необходимости выхода Башкирии из состава России.

15 января 2024 г. Баймакский районный суд Башкирии собирался объявить приговор Фаилью Алсынову по уголовному делу, возбужденному по его речи на митинге в апреле 2023 г. в селе Ишмурзино против «незаконной добычи золота». По версии следствия, в ходе своего выступления активист в резко негативной форме высказался о жителях Кавказа и Средней Азии. Алсынов произнес на башкирском языке слова «кара халык». Как установила лингвистическая экспертиза, они могли означать «простой народ» или «черный народ» – эксперт пришел к выводу, что имелся в виду второй вариант.

В день заседания у здания суда собрались от 3 до 5 тыс. человек, выступивших в защиту Алсынова. Заседание суда было перенесено на 17 января. На этот раз приговор был объявлен: активиста признали виновным по части 1 статьи 282 УК (разжигание ненависти) и назначили наказание в виде четырех лет колонии общего режима, хотя прокуратура требовала более мягкое наказание – четыре года колонии-поселения. Алсынов не признал свою вину и пообещал обжаловать приговор, а вокруг суда вновь собрались его сторонники, – и на этот раз в толпе раздались лозунги, не связанные с уголовным делом. Митингующие требовали отставки главы Башкирии Радия Хабирова.

Митинги в поддержку Алсынова в итоге переросли в беспорядки, считают в Следственном комитете, возбудившем уголовное дело. Ведомство заявило, что во время протестов пострадали несколько человек, включая сотрудников правоохранительных органов. 19 января в Уфе также прошла неформальная акция в поддержку Алсынова: на площади Салавата Юлаева собрались несколько сот (по некоторым оценкам, до 2000) человек, кото-

рые начали водить хороводы и петь башкирские народные песни. Силовики предупредили о несанкционированном собрании, на что участники акции заявили, что пришли просто «посмотреть на памятник». По данным некоторых СМИ, несколько протестующих попытались спровоцировать стражей порядка, но зачинщиков задержали.

37-летний Фаиль Алсынов – уроженец села Юлдыбаево Зилаирского района. В республике он известен как общественный деятель, еще в 2007 г. вступил в незарегистрированную башкирскую общественную организацию «Кук-Буре», которая называла своей целью «защиту прав и интересов башкир в России». Например, «Кук-Буре» проводила несанкционированные митинги за сохранение должности президента Башкирии и конкурентные выборы главы республики в 2014 г. С 2011 по 2014 г. Алсынов работал в исполкоме Всемирного курултая башкир – союза региональных общественных организаций. Однако был снят с должности после критики в адрес тогдашнего главы региона Рустэма Хамитова.

В 2014 г. «Кук-Буре» распалась, а Алсынов организовал БОО «Башкорт». Она провела серию акций за отставку Хамитова и в 2018 г. поддержала протесты башкир в селе Темясово (Баймакский район) и г. Сибай против пребывания в регионе рабочих из Чечни и курдских мигрантов.

Уголовное преследование БОО «Башкорт» началось летом 2019 г., а в начале 2020 г. прокуратура Республики Башкортостан направила в Верховный суд РБ иск о признании БОО «Башкорт» экстремистской. Прокуратура приложила к делу документ, в котором содержались призывы активистов к выходу региона из состава России. Сторона защиты называла документ фиктивным. 22 мая 2020 г. Верховный суд Башкирии признал организацию экстремистской и запретил ее деятельность¹.

Предыстория конфликта. Отчеты по мониторингу этнополитической ситуации в Башкирии, которые публикуются в Ежегодных докладах Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов,

свидетельствуют о том, что в последние годы (2018–2021) по своей общественно-политической значимости на первый план вышли именно экологические проблемы и, прежде всего, ситуация вокруг разработки горы Куштау под Стерлитамаком. Именно в этот период экологическое движение стало важнейшим фактором в жизни республики, к которому было приковано всеобщее внимание, а очаги экологического протеста после событий на Куштау стали возникать в Башкирии один за другим. Действия общественности, когда жители разных районов Башкирии стали массово жаловаться на промышленные работы возле их деревень и сел в 2019–2021 гг., стали своеобразным трендом общественной жизни республики.

Защита активистами горы Куштау началась в 2018 г., когда после своего назначения исполняющим обязанности главы республики Радий Хабиров заявил, что он принял однозначное решение – отдать Куштау в качестве сырья Башкирской содовой компании и тем самым закрыть раз и навсегда этот многолетний вопрос по разработке шихана². Именно после этого заявления в 2019–2020 гг. название «Куштау» малоизвестной для многих известняковой горы постепенно стало не просто местом борьбы за экологию, но и символом гражданской активности, в т. ч. и этнической мобилизации титульной этнической группы республики. Общественность республики критически встретила решение главы республики о разработке шихана, после этого начало шириться общественное движение по защите Куштау. С помощью социальных сетей башкирская молодежь смогла придать экологическому протесту заметно выраженную этническую окраску.

Тогда Президент России В. В. Путин высказался по ситуации вокруг БСК и Куштау и поддержал защитников горы: «Я думаю, что люди, которые обратили на это внимание, которые выразили свое недоверие тому, что происходит на месте, они в значительной мере правы. И нечего доводить до каких-то конфликтов, нужно просто вести диалог с людьми»³, – отметил он.

¹ Об этом более подробно см.: Республика Башкортостан // Межэтнические отношения и религиозная ситуация в Приволжском федеральном округе. Экспертный доклад за 2019 год / Ред. В. В. Амелин, В. С. Воронцов, В. В. Степанов, Р. А. Старченко. М. – Оренбург – Ижевск: ООО ИПК «Университет», 2020. С. 12–20.

² Радий Хабиров поставил точку в истории с шиханами // <https://ufa.rbc.ru/ufa/07/12/2018/5c0a79259a7947cf0ab1a28a>; Радий Хабиров подтвердил намерение разрабатывать Куштау // <https://ufa.rbc.ru/ufa/10/12/2019/5def497f9a79471bd6cf3f532250-летие-присоединения-Северной-Осетии-к-России-отметят-11-12-июня> // <https://region15.ru/250-letie-prisoedineniya-severnoj-osetii-k-rossii-otmetyat-11-12-iyunya/>

³ Гора дел: президент вмешался в противостояние вокруг шихана Куштау // <https://iz.ru/1053129/dmitrii-laru-katerina-iasakova-liubov-lezhneva/gora-del-prezident-vmeshalsia-v-protivostoianie-vokrug-shikhana-kushtau>

Во многом именно из-за жесткой, бескомпромиссной позиции республиканской власти по разработке шихана Куштау общественный протест стал неизбежным. Глава Башкирии Радий Хабиров ранее многократно и в резкой форме повторявший, что вопрос с горой Куштау решен, после протестов вынужден был изменить свое мнение. Несмотря на то, что власть с трудом справилась с разрешением конфликта, уже тогда эксперты не исключали дальнейший рост протестных настроений. Более того, экологический протест имел большой потенциал перерасти в политический.

Ф. Алсынов также активно участвовал в митингах по защите шихана Куштау, переданного для разработки Башкирской содовой компании. После начала СВО он критиковал проведение мобилизации и был оштрафован судом на 10 тысяч рублей.

Попытки внешних сил инициировать протестные настроения в регионе. Западные СМИ общественный протест в Баймаке освещали тенденциозно, в выгодном для них ключе, а именно как протест башкирской общественности против СВО. Они имеют однозначно осуждающую российские власти направленность – январские события в Баймаке не что иное, как «первый по-настоящему массовый протест населения против войны на Украине», а также «неоправданно жестокое подавление протестующих в Баймаке и Уфе». Подобная предвзятая информационная политика западных СМИ по освещению ситуации в регионах России и, прежде всего, в российских республиках, активизировалась до баймакских событий. С началом СВО часть оппозиционно настроенных журналистов и общественников выехала за пределы страны и оттуда начала активную информационно-пропагандистскую деятельность. Возможно, что спецслужбы западных стран начали целенаправленную вербовку недовольных нынешней ситуацией в стране граждан. Среди них оказался и известный в Башкирии общественный активист, один из основателей БОО «Башкорт» (к этому времени признанной судом экстремистской) Руслан Габбасов. Он в конце 2021 г. покинул Россию и запросил политическое убежище в Литве. В Вильнюс активист прилетел через Турцию вместе со своей женой и детьми. Решающим фактором, по словам Руслана Габбасова, для него стали арест соратницы Алексея

Навального Лилии Чанышевой и вызов в МВД в качестве свидетеля по так называемому «кармаскалинскому делу», в котором участвовали активисты запрещенной общественной организации «Башкорт»⁴.

С началом СВО в феврале 2022 г. информационно-пропагандистская деятельность западных стран многократно усилилась, в т. ч. радио «Свобода» и его различные интернет-издания, а также их кальки в социальных сетях – телеграм-каналах и страницах в Фейсбуке. Западные страны в республиках, в т. ч. в Башкирии, начали вербовку радикально настроенных общественников-оппозиционеров, привлекая их для подрывной работы с целью мобилизации протестной активности против политики федерального центра. В этом плане наглядным примером является деятельность башкирского активиста Руслана Габбасова. Он обвиняется в России в «оправдании терроризма» и «организации экстремистского сообщества «Башкорт». Верховный суд Башкирии в 2020 г. запретил деятельность БОО «Башкорт», а в 2022 г. Минюст России внес Габбасова в список физлиц-иноагентов. В Вильнюсе Габбасов развернул антироссийскую пропагандистскую деятельность. Он объявил о создании так называемого «Башкирского национального политического центра», который вошел в состав «Лиги свободных наций», учрежденный активистами в эмиграции из других республик России в Литве.

Габбасов от имени самопровозглашенного только им самим «Башкирского национального политического центра» подготовил и опубликовал программу действий на случай дестабилизации власти в России – документ под названием «План действий в час X». В своих социальных сетях и Telegram-канале активист призвал распространять текст «программы» всеми возможными путями среди сторонников, проживающих в Башкирии. Руслан Габбасов опубликовал «указ» о создании «Башкирской армии освобождения». Документ был обнародован в Telegram-канале в сентябре 2023 г. на двух языках – русском и башкирском. Согласно документу, национальное военное формирование необходимо для «защиты Республики Башкортостан и всего ее многонационального народа» в связи с «продолжающимся ухудшением политической и экономической ситуации в России, появлe-

⁴ Националист пришел в Европу. Основатель запрещенного движения «Башкорт» запросил убежище в Литве // https://www.kommersant.ru/doc/5117809?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews%2Fsearch%3Ftext%3D

нием множества частных военных компаний и возвращением в республику участников боевых действий, несущих угрозу жизни мирного населения». В «указе» отмечено, что «Башкирская армия освобождения» будет создана на базе Вооруженных Сил Украины и до окончания военных действий в этой стране будет подчиняться их командованию.

О состоянии государственного управления сферой национальной политики и его экспертном обеспечении

Большая роль в формировании, поддержке и укреплении общегражданского единства, в том числе на уровне регионов и муниципалитетов, принадлежит сфере управления. Во многом от качества проводимой политики зависит стабильность в межнациональных отношениях. Поэтому политическая и управленческая сферы жизни оказывают первостепенное влияние как на национальную политику, так и на межнациональные отношения. Здесь многое зависит от первого лица, его личностных качеств и установок. Управленческие процессы в 2019–2023 гг. в Башкирии характеризуются усилением централизации и выстраиванием жесткой вертикали власти на республиканском уровне. Однако в обществе сегодня есть запрос на диалог, а не на жесткость. Практика показывает, что несмотря на суровые политические реалии сегодняшней России, в регионе происходит рост протестной активности, а эффективность власти в значительной степени зависит от умения не допустить или вовремя погасить эти протесты. В этом плане 2022–2023 гг. для региона стали показательными.

В межэтнических отношениях многое зависит от того, кто и как управляет сферой национальной политики. Роль управленцев в разрешении сложных и эмоционально насыщенных проблем межнациональных отношений велика. Что касается запрещенного судом БОО «Башкорт», то феномен ее популярности и привлекательности у части молодежи основан не только на публичных лозунгах лидеров, но и на ее социальной базе, методах работы, коммуникациях. Социальная база этой организации состоит в основном из башкирской молодежи, она организована по горизонтальному и сетевому принципу, у нее много представителей и сочувствующих в районах и городах, особенно на юге и юго-востоке

Башкирии, в т. ч. в г. Баймак и Баймакском районе, где вспыхнул экологический конфликт с выраженной этнической окраской. В своей деятельности она эффективно использует современные возможности, в т. ч. социальные сети. Именно поэтому активисты «Башкорта» могли быстро мобилизоваться на публичные мероприятия. Кроме этого, социальной базой привлекательности общественной организации является высокая безработица, низкие зарплаты и уровень жизни, коррупция на местах, оторванность муниципалитетов от нужд простых людей, в т. ч. и молодежи. Все это является благодатной почвой для недовольства и этнической мобилизации.

И, наконец, БОО «Башкорт» в своих публичных мероприятиях (пока она не была признана судом экстремистской организацией) поднимала и озвучивала те проблемы и темы, которые не поднимали другие общественные организации башкир, в т. ч. Всемирный курултай башкир. Например, в 2018–2020 гг. именно «Башкорт» из всех этнонациональных организаций поднимал проблему разработки Куштау, выступая против нее, в то время как все другие организации поддерживали официальную линию или, в лучшем случае, предпочитали молчать.

В последние годы в зауральской зоне Башкирии время от времени проводились стихийные сходки граждан, иные публичные мероприятия, уже вспыхивали конфликты на почве экологических проблем, которые часто обретали этническую окраску⁵. Эти проявления общественного протеста свидетельствуют, прежде всего, о неблагоприятной социально-экономической ситуации в сельской местности. Глубинные же причины этого конфликта – социальные. Сельчане, прежде всего молодежь, недовольны своим положением, значительная их часть не может трудоустроиться. Также значительна дестабилизирующая роль отдельных личностей – этномобилизаторов, которые через различные каналы, в т. ч. социальные сети, призывают «выходить на улицу и защищать своих». Эти люди манипулируют сознанием недовольной группы молодых людей.

Безусловно, здесь есть упущения местной власти. Смягчить ситуацию могли бы специальные тренинги с муниципальными служащими, полицейскими, местным населением, прежде всего, молодежь, профилактическая

⁵ Например, см. об этом: Кому выгодна темясовская Кондопога в Башкирии? // <https://regnum.ru/news/2498418.html>

работа с группой риска, выявление проблемных зон с точки зрения конфликтности. К сожалению, местными властями все эти меры не были приняты. В администрации Главы Республики Башкортостан за внутреннюю политику, в т. ч. и межнациональные отношения, ответственным лицом является первый заместитель руководителя администрации Главы. Именно в его должностные обязанности входит координация всех звеньев и ветвей власти в регионе, взаимодействие с общественными институтами и т. д. В составе администрации Главы РБ имеется управление общественно-политического развития и межнациональных отношений, которое находится в непосредственном подчинении первого заместителя руководителя администрации Главы региона. В составе правительства за национальную политику и межнациональные отношения отвечает первый заместитель премьер-министра РБ. Сфера деятельности его аппарата в значительной степени дублирует функционал первого заместителя руководителя администрации Главы РБ по внутренней политике и вышеназванного управления в администрации Главы Башкирии.

Распоряжением Правительства Республики Башкортостан в 2016 г. (еще при прежнем Главе РБ Рустэме Хамитове) было создано государственное автономное учреждение Центр гуманитарных исследований в составе Министерства культуры Республики Башкортостан с целью осуществления «мониторинга состояния межнациональных и межконфессиональных отношений» на территории республики. В штате этого Центра работает примерно 30–40 сотрудников, он находится в прямом подчинении первого вице-преьера РБ. Деятельность Центра финансируется из республиканского бюджета и, естественно, это обстоятельство не может не влиять на качество и объективность осуществляемого им мониторинга.

Судя по официальной, но весьма скудной информации (из-за его непубличности) с 2016 г. Центр осуществляет постоянный мониторинг СМИ, интернет-сайтов и социальных сетей с целью «раннего предупреждения возникновения межнациональных и межконфессиональных конфликтов». Профиль его деятельности был специально ориентирован для федерального проекта, инициированного ФАДН. Однако под «этнологическим мониторингом» в республике понимается мониторинг только интернета и социальных сетей при помощи специально созданной под фе-

деральный проект электронной системы. Безусловно, эта система важна, но совершенно не достаточна для осуществления комплексного мониторинга. Ведь мониторинг, который включает в себе сбор, систематизацию, качественную обработку данных, а также выдачу аналитического материала, в т. ч. и практические рекомендации в органы государственной власти, – это сложная работа. Результаты некачественной аналитики могут иметь негативные последствия для общества и позиций региональной власти, ведь на основе мониторинга должны приниматься управленческие решения. Поэтому имеет принципиальное значение, какие эксперты осуществляют мониторинг и какие выводы они доводят до руководства республики, а также в ФАДН (Центр мониторинга передает свои данные мониторинга этому федеральному ведомству, т. к. он интегрирован в федеральную электронную систему).

Сегодняшняя действительность в республике свидетельствует о том, что заявленные цели и задачи Центра должным образом не выполняются, мы до сих пор не имеем качественный этнологический мониторинг в регионе. Деятельность Центра мониторинга ограничивается только отслеживанием интернет-пространства, а также проведением отдельных социологических опросов, которые фильтруются для получения удобных для региональной власти результатов. Этим Центром не проводятся специальные тренинги, опросы фокус-групп в местах потенциальных конфликтов и напряжений и т. д. Например, та же зауральская Башкирия, где вот уже несколько лет тлеет очаг конфликтности на экологической почве, остается вне зоны внимания.

Для того, чтобы региональный мониторинг осуществлялся качественно, необходимо критически обрабатывать всю совокупность информации, систематизировать ее и выдавать в виде анализа. Для это нужны квалифицированные эксперты, а деятельность самого Центра, на наш взгляд, не должно зависеть от региональной власти.

Необходимо остановиться также на деятельности Института стратегических исследований, который находится в составе Академии наук Республики Башкортостан. Согласно информации, содержащейся на официальном сайте Института в ИСИ, особую активность проявляет структурное подразделение этого учреждения – Центр социокультурного анализа – ЦСКА. Уставной целью деятельности Центра является «экспертное и теоретико-

методологическое сопровождение реализации государственной национальной политики, государственно-конфессиональных отношений в Республике Башкортостан». Этому Центру ежегодно выделяются гранты из Фонда Президента РФ на так называемый проект «Школа молодого этнополитолога». Целью проекта, судя по опубликованным документам, является «содействие укреплению гражданского единства (идентичности) и гармонизации межнациональных отношений <...> привлечение к аналитической работе молодого поколения исследователей».

Однако практика показывает, что заявленные цели не всегда исполняются должным образом. Например, исполнители проекта через СМИ вели активную пропагандистскую работу по обработке населения северо-западных районов Башкортостана накануне Всероссийской переписи населения 2021 г. с целью агитации местного татарского и башкирского населения за то, чтобы они записались башкирами. В то же время они совершенно не обращали внимания и до сих пор не занимались зауральской зоной Башкирии, где этнические башкиры составляют подавляющее большинство населения (не менее 90%), где и ранее время от времени вспыхивали конфликты.

Общественная организация «Всемирный курултай башкир» финансируется из республиканского бюджета и призвана содействовать и помогать органам государственной власти в их деятельности по удовлетворению культурно-языковых, социальных запросов башкирского населения республики, быть своего рода связующим звеном между гражданами башкирской национальности и властями. Однако эта общественная организация в последние годы также концентрирует свою деятельность на территории западной Башкирии с целью «возрождения идентичности за-

падных башкир и северо-западного диалекта башкирского языка», практически не обращая внимания на имеющиеся проблемы на территории зауральской Башкирии – зону почти сплошного расселения собственно этнических башкир.

В целом в республике пока нет эффективно работающих площадок, на которых можно было бы открыто и спокойно обсуждать вопросы, которые волнуют региональное общество, в т. ч. население зауральской зоны Башкирии, где также выработались бы рекомендации для решения имеющихся проблем. Возможно, жесткое январское (2024 г.) противостояние протестующих с представителями правопорядка заставит региональные власти по-новому осмыслить нынешнее состояние и перспективы управления сферой национальной политики в республике.

Республиканское руководство должно осознать потенциальную опасность повторения подобного конфликта и приложить максимум усилий, чтобы разрядить ситуацию, предложив позитивную и созидательную альтернативу для граждан. Сегодня в Башкирии, как в восточной, так и в западной ее частях, особенно в сельской местности, кроме экологических, много других проблем, которые требуют активного и неотложного решения: значительная часть населения, особенно молодежи, не могут найти работу, многие живут за чертой бедности, на пенсию своих престарелых родителей. В лучшем случае молодые люди уезжают на заработки в другие регионы (это считается свидетельством успешности молодого человека), процветает такое негативное явление, как пьянство. Если региональная власть не сможет осознать это, то мы, к сожалению, можем стать свидетелями новых всплесков общественного протеста, в т. ч. имеющих этническую оболочку.

ОБЗОРЫ ПО РЕГИОНАМ И ИНДИКАТОРАМ

И. М. Габдрафиков (г. Уфа)

Республика Башкортостан

Демографическая ситуация в регионе

В ключевых демографических показателях сохранился отрицательный тренд, который стал характерным для республики за последние 5–7 лет. За январь – ноябрь 2023 г. в Республике Башкортостан родилось 32 664 чел. Это на 547 чел. меньше, чем за аналогичный период 2022 г. Коэффициент рождаемости в республике (8,8) чуть выше среднероссийского показателя (8,7) и среднего показателя по ПФО (8,1). Республика обеспечила 2,8% всех родившихся в стране (см. табл. 1). Умерло в Башкирии за 11 месяцев 2023 г. 43 477 чел., это меньше, чем в 2022 г. на 1089 чел. Коэффициент смертности составил (11,7), что ниже среднероссийского показателя (12,0) и среднего по ПФО (12,9). Естественная убыль населения, соответственно, составила (-10 813) чел. Показатель естественной убыли населения несколько улучшился по сравнению с 2022 г. (-11 355) чел. Коэффициент естественного прироста составил (-2,9). По сравнению с данными по РФ (-3,3) и ПФО (-4,8) показатель по Башкирии демонстрирует несколько лучшее значение. Число браков сократилось более чем на 1,8 тыс. – с 23,3 тыс. в 2022 г. до 21,4 в 2023 г. Но вместе с тем стало и меньше разводов – их число сократилось на 526: 15,9 тыс. в 2022 г. и 15,4 тыс. в 2023 г.

Миграционная убыль за январь – ноябрь 2023 г. составила -2452 чел. (см. табл. 2). За 11 месяцев прошлого года в республику прибыли 122284 чел., а выехали 124 736 чел. В сравнении с аналогичным периодом предыдущего года ситуация практически совсем не изменилась. За январь – ноябрь 2022 г. миграционная убыль населения составила -2449 чел. В Приволжском федеральном округе статистика зафиксиро-

вала миграционный прирост на 479 чел. По России также наблюдается миграционный прирост населения на 179 104 чел. В 2022 г. в стране отмечалась миграционная убыль на 4122 чел.

Таблица 1.
Естественное движение населения
в Республике Башкортостан в январе-ноябре
2022 и 2023 гг.*

	Январь – ноябрь 2023 г.	Январь – ноябрь 2022 г.
Родилось	32 664	33 211
Умерло	43 477	44 566
Естественный прирост	-10 813	-11 355
Браки	21 433	23 277
Разводы	15 392	15 918
В расчете на 1000 человек населения		
Родилось	8,8	8,9
Умерло	11,7	11,9
Естественный прирост	-2,9	-3,0
Браки	5,8	6,2
Разводы	4,1	4,3

* Данные регионального
управления Росстата.

Таблица 2. Миграция населения в Республике Башкортостан по потокам в январе – ноябре 2022 и 2023 гг.*

	Январь – ноябрь 2023 г.			Январь – ноябрь 2022 г.		
	число прибывших	число выбывших	миграционный прирост (убыль)	число прибывших	число выбывших	миграционный прирост (убыль)
Миграция	122 284	124 736	-2452	123692	126141	-2449
В пределах России	112 953	115 465	-2512	111447	113472	-2025
внутрирегиональная	80 845	80 845	-	79248	79248	-
межрегиональная	32 108	34 620	-2512	32199	34224	-2025
Международная миграция	9331	9271	60	12245	12669	-424
со странами СНГ	6474	6115	359	9099	9898	-799
с другими странами	2857	3156	-299	3146	2771	375
Внешняя для республики миграция (межрегиональная + международная)	41 439	43 891	-2452	44444	46893	-2449

*Данные регионального управления Росстата.

Экономика и социальная сфера

По предварительным обобщенным итогам социально-экономического развития Башкортостана в 2023 г., представленным региональным управлением Росстата, ключевые показатели, характеризующие развитие региона выглядят следующим образом. В истекшем году выросла промышленность (106,5%), прежде всего, обрабатывающие производства (108,5%). Добыча, напротив, несущественно упала (99,0%). Высокие темпы роста обеспечило строительство (122,1%). Обороты розничной и оптовой торговли и общественного питания значительно выросли (111,3%, 122,6%, и 120,8% соответственно). Объем платных услуг населению в сопоставимых ценах продемонстрировал рост к 2022 г. (103%). Существенное падение зафиксировано в сельском хозяйстве (88,9% к 2022 г.), главным образом, в растениеводстве (79,7%). Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций за январь-ноябрь 2023 г. составила 55169 руб. и выросла к аналогичному периоду 2022 г. на 14,9%.

По объему жилищного строительства в 2023 г. среди регионов страны Башкирия заняла 7 место. Итоги жилищного строительства в регионе показали прирост объема введенного жилья к уровню 2022 г. на 8,3%. Тради-

ционно в структуре введенного жилья почти 2/3 приходится на индивидуальную застройку (62,1%), введено 2059,6 тыс. кв. м, 17 532 собственных жилых дома. Застройщиками – юридическими лицами введено 1255,9 кв. м жилья (37,9% от общего объема).

Общественно-политическая жизнь

Выборы в Государственное собрание – Курултай РБ. В Единый день голосования, 10 сентября, избиратели Башкирии выбрали 110 депутатов Госсобрания Башкирии VII созыва. По данным ЦИК РБ, в голосовании приняли участие 51,82% избирателей республики. В выборах участвовали девять региональных отделений политических партий. Пять парламентских партий и партия «Зеленые» выдвигали своих кандидатов и на выборах депутатов Государственного Собрания. По итогам выборов предсказуемую победу одержала «Единая Россия», набравшая около 70% голосов избирателей и усилившая позиции в Госсобрании республики. На втором месте оказались депутаты КПРФ, на третьем – представители партии «Справедливая Россия – За правду».

Поддержка бойцов СВО и их семей. Как и в 2022 г., Башкирия продолжила активное участие в решении задач СВО. В эту работу включились оборонные предприятия, предприниматели, аграрии, предприятия раз-

ных отраслей экономики и рядовые жители республики. Башкирия отправила в зону СВО 105 гуманитарных конвоев. Продолжилось и формирование добровольческих подразделений, в частности – второго батальона имени Салавата Юлаева. Башкирия оперативно наладила систему помощи ветеранам СВО и их семьям в режиме «единого окна». В республике действуют центры поддержки, филиал фонда «Защитники Отечества».

Глава Башкирии в 2023 г., как и в предыдущем году, неоднократно выезжал в зону СВО, где встречался с бойцами из Башкирии, чтобы на месте ознакомиться, как у них идут дела, выяснить, какая еще нужна помощь. В зону СВО в течение всего года многократно выезжали и другие члены управленческой команды республики, главы муниципалитетов, привозившие бойцам помощь и слова поддержки земляков. Результатом поддержки СВО, масштабной работы по формированию башкирских батальонов и помощи Донбасу стало внесение главы РБ Радия Хабирова в декабре 2023 г. в очередной (12-й) пакет санкций Евросоюза.

Внешние связи. 2023 г. выдался для Башкирии довольно насыщенным на события. Республика неоднократно фигурировала в федеральной повестке, она продолжила укреплять взаимодействие с дружественными странами – Беларусью и Казахстаном. Из международных событий самым значительным было проведение в июне двух масштабных мероприятий – юбилейного X Форума регионов «Россия–Беларусь», а также международного фестиваля искусств «Сердце Евразии» и еще нескольких значимых событий. Уфа стала четвертым российским городом, после Москвы, Санкт-Петербурга и Сочи, получившим возможность принять у себя Форум регионов России и Беларуси. На Форум «Россия–Беларусь» приехали делегации из 58 регионов России и всех областей Беларуси. В рамках деловой программы Форума прошли встречи деловых кругов и бизнес-переговоры, девять тематических секций и пленарное заседание, состоялось подписание соглашений и контрактов. Глава Башкирии Радий Хабиров назвал Форум главным событием года для республики.

В октябре 2023 г., выступая в Перми на открытии XI Международного форума «Россия – спортивная держава», Президент России В. Путин пригласил российские регионы

и представителей зарубежных стран в Уфу на 450-летие столицы Башкирии, которое состоится в 2024 г. Глава государства также сообщил участникам форума, что в 2024 г. Уфа примет форум «Россия – спортивная держава». В ноябре 2023 г. В. Путин, находившийся с рабочим визитом в Астане, объявил, что XX юбилейный форум межрегионального сотрудничества России и Казахстана в 2024 г. также пройдет в Уфе. Приветствуя участников форума 2023 г., который принимал Казахстан, он пригласил их в Башкирию.

Этнический фактор в общественно-политической жизни региона

События в г. Баймак. В конце 2023-го – начале 2024 г. в общественно-политической жизни республики произошли резонансные события, кульминационный момент которых пришелся на 15 и 17 января 2024 г. После ряда несанкционированных митингов – в г. Баймак 15 и 17 января, и Уфе 19 января – начались задержания участников стихийных сходов. На конец января 2024 г., по разным оценкам, возбуждено более 50 уголовных и около 150 административных дел. Глава республики лично написал заявление в прокуратуру на Фаилу Алсынова, лидера признанной судом в мае 2020 г. экстремистской организацией Башкирской общественной организации «Башкорт». Это стало непосредственным поводом для несанкционированных митингов населения в г. Баймак. Однако одной из основных причин, из-за которой вспыхнули волнения, явилось почти полное отсутствие диалога между властью и гражданами на низовом уровне. Жители зауральских районов Башкирии постоянно выступали, что их «грабят», что «забирают ресурсы», а взамен «оставляют разграбленную природу». С одной стороны, у общества есть запрос на справедливость и диалог, а с другой – власть этот запрос должным образом не выполняет и не разговаривает с людьми. Ведь многие обижались – почему во время событий в Баймаке ни один представитель власти не вышел к людям и не сказал: «Давайте эту ситуацию проговорим, давайте установим какой-то диалог»? Всего этого не было, а было силовое решение – разгон митингующих силами ОМОНа. Ситуация вокруг событий в Баймаке приобрела довольно четко выраженную этническую окраску¹.

¹ Об этом более подробно см. в статье «Протесты в Республике Башкортостан: сплетение экологических, социально-экономических и этнических проблем» данного Ежегодного доклада. С. 182–187.

Обновленный этнический состав населения по итогам ВПН-2020. Башкирия является одной из республик, где этностатистика в значительной степени политизирована, является важным фактором общественно-политической жизни. Наш анализ ситуаций в регионе в период проведения переписей 2002 и 2010 гг. свидетельствует о том, что результаты текущей политики определенно влияли на численное соотношение проживающих в республике народов, прежде всего, татар и башкир².

30 декабря 2022 г. Федеральная служба государственной статистики (Росстат) обнародовала пятый том Всероссийской переписи населения 2020–2021 гг. «Национальный состав и владение языками»³. Чуть позже, в марте 2023 г., территориальный орган Росстата по Республике Башкортостан (Башкортостанстат) также опубликовал итоги ВПН-2020–2021⁴, которые оказались довольно неожиданными. Численность населения Башкирии за межпереписной период увеличилась на 19 131 чел., что примерно на 80 тыс. больше, чем оценка того же Росстата по данным текущей статистики⁵. Так, по официальным итогам ВПН-2020–2021, численность населения Республики Башкортостан составила 4,091 млн чел., в то же время, по данным текущей статистики, на 1 января 2021 г. численность постоянного населения РБ Росстат оценивалась всего в 4,013 млн чел. По данным текущей статистики, с 2014 по 2020 г. в совокупности численность населения Башкирии стала меньше на 54,6 тыс. чел. Так, если к 1 января 2015 г. численность населения республики составляла 4 071 987 чел., то на 1 января 2021 г. – 4 016 481 чел.⁶ Эту же тенденцию зафиксировал Росстат уже в последующем, после переписи 2022 г. Опу-

бликованный региональным управлением Росстата материал об итогах механического и естественного движения населения республики свидетельствует, что за 2022 г. Башкирия потеряла в численности 13 977 чел. Родилось 36 213 чел., умерло 48 816 чел., естественная убыль составила -12603 чел. В 2022 г. миграционный прирост населения республики также оказался отрицательным: -1374 чел.: с учетом внутрирегиональной миграции в регион прибыло 136 680 чел., убыло 138 054 чел.⁷ Таким образом, сопоставление итогов переписей с данными текущей статистики свидетельствует о том, что их показатели между собой довольно заметно расходятся, и этот факт «несстыковки», безусловно, требует отдельного осмысления и изучения.

Анализ этнических показателей итогов прошедшей переписи свидетельствует о том, что, во-первых, несмотря на общий прирост населения, этнические группы в республике за межпереписной период показали разнонаправленную динамику своей численности. Во-вторых, в том числе в силу принятых новаций этой переписи, когда можно было пройти перепись через электронный ресурс «Госуслуги», а также в вопросе об этнической принадлежности можно было через запятую указать несколько национальностей и, кроме того, несколько родных языков и владение языками, оказалось довольно высокой доля тех, кто совсем не указал свою национальную (этническую) принадлежность – 66 056 чел., что составляет 1,6% от общей численности населения республики. В масштабах всей страны доля лиц, не указавших свою национальность оказалась еще выше – 16,6 млн чел. или 11,3% от общей численности населения.

Можно констатировать, что прогнозы экспертов частично оправдались⁸. Из трех наибо-

² См., например: На пути к переписи. М.: ОАО «Авиаиздат», 2003 – 528 с.; *Тишков В. А., Степанов В. В.* Российская перепись 2002 года в этническом измерении // Межэтнические отношения и конфликты в постсоветских государствах. Ежегодный доклад 2003 г. Сети этнологического мониторинга / Под ред. В. А. Тишкова, Е. И. Филипповой. М.: ИЭА РАН, 2004. С. 37–47; *Степанов В. В., Тишков В. А.* (отв. ред.). Этнокультурный облик России. Перепись 2002 г. М.: Наука, 2007 – 516 с.; *Габдрафиков И. М.* Этнические границы и статистика: политизация переписей на примере Республики Башкортостан // Вестник антропологии. 2021. № 3. С. 17–23.

³ Итоги ВПН-2020. Том 5. Национальный состав и владение языками // https://rosstat.gov.ru/vpn/2020/Том5_Nacionalnyj_sostav_i_vladienie_yazykami

⁴ Краткие итоги Всероссийской переписи населения 2020 года по муниципальным районам и городским округам Республики Башкортостан: статистический бюллетень. Часть 1. Уфа: Башкортостанстат, 2023. – 130 с., табл. // <https://02.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Kratkie-itogi-VPN-2020-MO-i-GO-ch-1.pdf>

⁵ Республика Башкортостан // Этнополитическая ситуация в Российской Федерации в 2022 году. Ежегодный доклад Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов / Ред. В. А. Тишков, А. В. Черных. Пермь, 2023. С. 186–190.

⁶ Оперативные итоги миграционного движения населения Республики Башкортостан за январь – август 2021 г. // <https://bashstat.gks.ru/folder/25491>

⁷ Оперативные итоги движения населения за январь – декабрь 2022 г. // <https://02.rosstat.gov.ru/folder/25491>

⁸ *Габдрафиков И. М.* Зигзаги этностатистики: особенности переписей населения в Башкирии в 1989, 2002, 2010 гг. и прогноз на 2020 гг. // Измерение культурного многообразия. Языковая ситуация, переписи, полевая этностатистика / Ред. М. Ю. Мартынова, В. В. Степанов. М.: ИЭА РАН, 2019. С. 193–195.

лее крупных этнических групп, как и предполагалось нами⁹, произошел рост численности титульной группы в республике – башкир. Их численность по сравнению с предыдущей переписью выросла на 96 519 чел. Прирост за 10 лет составил 8,2%, достигнув показателя 1 268 806 чел., или 31% от общей численности населения. При этом более 2/3 этого прироста дала столица республики Уфа (+61 804 чел.) и прилегающей к ней Уфимский район (+14 751), что в совокупности составило 79,3% от общего прироста численности этнической группы между двумя последними переписями.

По официальным итогам ВПН-2020-2021 в Башкортостане произошло ожидаемое сокращение численности татар, которая упала ниже рубежа в 1 млн человек. Теперь число татар в республике насчитывает 974 тыс. чел. Это на 35 тыс. человек меньше, чем было в переписи 2010 г. (см. табл. 3).

При этом неожиданно произошел рост численности русского населения – его численность выросла с 1 млн 432 тыс. до 1 млн 509 тыс. чел., увеличение составило 76,3 тыс. чел., или на 5,3%. При этом по итогам двух предыдущих переписей численность русских в республике стабильно сокращалась – за период с 1989 по 2010 г. уменьшилась более чем на 115 тыс. чел., а их удельный вес в общей доле

населения упал с 39,3% до 35,2%. При этом за указанный период общая численность населения республики выросла на 129 тыс. чел. В эти годы самое значительное сокращение русского населения наблюдалось в столице республики, где они за 20 лет потеряли около 100 тыс. чел. Теперь же по итогам переписи 2020-2021 гг. же численность русских в Уфе и прилегающем Уфимском районе, наоборот, выросла – на 82767 чел., обеспечив таким образом весь прирост численности этнической группы в регионе. Если в республике произошло ожидаемое экспертами сокращение численности татар, то в этот раз произошло также неожиданное обвальное сокращение численности и других старожильческих этнических групп региона – чувашей, марийцев, мордвы, удмуртов, украинцев, белорусов, чего не наблюдалось по итогам предыдущих переписей.

Таким образом, судя по официальным итогам ВПН-2020, складывается довольно противоречивая этностатистическая картина – из трех наиболее крупных этнических групп Башкортостана только численность татар сократилась, а численность башкир и русских заметно выросла. Также произошло уменьшение численности народов, входящих во вторую группу. О противоречивости итогов прошедшей переписи свидетельствует и

Таблица 3. Численность и прирост/убыль этнических групп в Республике Башкортостан за межпереписной период с 2010 по 2021 г.

Этническая группа	2010 г., чел.	2020–2021 гг., чел.	Прирост, чел.	Прирост 2010–2021 гг., %
Башкиры	1 172 287	1 268 806	96 519	+8,2
Русские	1 432 906	1 509 246	76 340	+5,3
Татары	1 009 287	974 533	-34 754	-3,4
Марийцы	103 658	84 988	-18 670	-18,0
Чуваши	107 450	79 950	-27 500	-25,6
Удмурты	21 477	17 149	-4328	-20,2
Мордва	20 300	10 970	-9330	-46,0
Украинцы	39 875	14 876	-24 999	-62,7
Белорусы	11 680	3753	-7927	-67,9
Не указали свою национальность	97 572	66 056	-31 516	-32,3
Все население	4 072 292	4 091 423	19 131	+0,5

⁹ Габдрафиков И. М. Этнические границы и статистика: политизация переписей на примере Республики Башкортостан // Вестник антропологии. 2021. № 3. С. 17–23.

Таблица 4. Динамика численности башкир и татар в северо-западной Башкирии с 1989 по 2021 г., чел. и %

	1989 г., чел.	2002 г., чел.	2010 г., чел.	2020– 2021 гг., чел.	Прирост с 2010 по 2020 г., чел.	Прирост, %
Башкиры						
Всего	261 765	430 916	388 649	393 187	+4538	+1,2
Село	179 953	296 326	274 435	263 105	-11 330	-4,1
Город	81 812	134 593	114 414	130 082	+15 668	+13,7
В т. ч. города Октябрьский	9822	14 235	14 406	16 054	+1648	+11,4
Нефтекамск	23 662	36 033	34 136	37 214	+3078	+9,0
Татары						
Всего	525 619	419 779	415 603	407 579	-8024	-1,9
Село	330 895	211 710	218 256	211 315	-6941	-3,2
Город	194 684	208 068	197 347	196 264	-1083	-0,5
В т. ч. города Октябрьский	38 600	40 306	41 346	43 044	+1698	+4,1
Нефтекамск	36 079	39 606	41 701	45 037	+3336	+8,0

сравнение ее данных по республике с общероссийскими показателями. Если в Башкирии произошел неожиданный рост численности русских, то в России в целом мы наблюдаем заметное падение – на 5,5 млн чел., или 4,9%. Примерно такая же картина по башкирам, численность которых в стране хотя и незначительно, но сократилась (на 12,7 тыс. чел., или 0,8%), и этот показатель достигнут во многом за счет положительного прироста в Башкирии. Безусловно, новый этностатистический расклад нуждается в более детальном исследовании экспертами, а также разъяснении со стороны органов статистики.

Наш анализ данных по этническому составу переписи населения 2020–2021 гг. в северо-западных районах и городах Башкирии показывает, что численность башкир в республике в этот раз выросла не за счет сельской местности данной территории региона, как это было, например, по итогам переписей населения 2002 и 2010 гг., а за счет городов и, прежде всего, столицы республики Уфы и прилегающего к ней Уфимского района, которые вдвоем дали почти весь прирост численности титульной группы (см. табл. 4).

При этом основная доля потерь численности татар в РБ по итогам последней переписи

также не приходится на сельскую местность северо-западной Башкирии, как это было по итогам двух предыдущих переписей населения, особенно 2002 г., а за счет других территорий Башкирии, за исключением Уфы и Уфимского района, в которых также заметный положительный баланс их численности. Данный статистический расклад, возможно, свидетельствует о том, что сельская местность северо-западной Башкирии уже исчерпала себя и больше не является основной ресурсной базой для увеличения официальной численности титульной этнической группы.

Социально-экономическая и общественно-политическая ситуация в Башкирии тесно связана с теми процессами, которые происходят в последние годы в масштабах всей страны. Часто за этнополитической активностью, в т. ч. и протестами граждан, стоят социальные причины – безработица, низкая оплата труда, социальная незащищенность, коррупция в органах власти и т. д. Довольно часто выступления и протесты общественности, имеющие социально-экономическую основу, в многонациональном регионе принимают этническую окраску. Этому наглядно свидетельствуют события в г. Баймаке.

Демографическая ситуация

На 1 января 2023 г. численность населения Бурятии составляла 974,6 тыс. чел., из них городское население – 576 тыс. чел. (59,1%), сельское – 398,6 тыс. чел. (40,9%); 517,8 тыс. – женщины (53%), 458,8 тыс. – мужчины (47%). Неработающего населения (детей и пожилых людей старше 60) насчитывается 429,9 тыс. чел. (41,1%). Пенсионеры составляют более четверти населения республики².

Естественное движение населения

За 2023 г. заключены 7219 браков и зафиксированы 5502 развода. Волна «мобилизационных браков», которые заключались с тем, чтобы в случае гибели мобилизованного законная жена получила денежную компенсацию, быстро спала.

За год в Бурятии родились 7683 чел.³ Это значительно меньше, чем в предыдущем году (10 192 чел.). Отрицательная динамика рождаемости фиксируется с 2019 г., когда родились 12 471 чел. Но на общем фоне Бурятия даже теперь выглядит благополучно: второе место в ДФО и 11-е среди субъектов Федерации. Одна из причин снижения рождаемости – демографическая «яма»: в детородный возраст вступили женщины 1990-х гг. рождения. Сейчас женщин детородного возраста на 32 тыс. меньше в сравнении с 2012–2013 гг. Многие оттягивают рождение ребенка, предпочитая вначале сделать карьеру. Если раньше репродуктивные установки были характерны для женщин 21–22 лет, то сейчас первый ребенок рождается у 29-летней матери⁴. И, наконец, рождение детей откладывается в условиях неопределенности и девальвации семейных ценностей⁵. Одними материальными стимулами, как оказалось, невозможно улучшить демографическую ситуацию.

Смертность составила 8444 чел. (в предыдущем году 10 934). Но из-за падения рождаемости в последние два года наблюдается

отрицательный естественный прирост (-742 в 2022 г.; -761 в 2023 г.). Отмечена тенденция роста смертности в работоспособном возрасте. У женщин в возрасте 16–54 лет она увеличилась с 287,1 на 100 тыс. чел. в 2020 г. до 292,1 в 2021 г.; у мужчин в возрасте 16–59 лет – с 782,6 до 836,8 чел.⁶ Ожидаемая продолжительность жизни за эти же годы снизилась с 70,8 лет до 68,9 лет, в т. ч. у мужчин с 65,7 до 64,1; у женщин – с 76,1 до 73,8 года⁷.

Механическое движение населения

В 2023 г. в Бурятию приехали 10 745, а уехали 11439 чел.⁸ Стойкое отрицательное сальдо миграции наблюдается уже три десятилетия. Уезжают выпускники школ (около 37% ежегодно⁹) и вузов, квалифицированные специалисты 30–40 лет, которых не устраивает материальная оценка их труда. Регионы, для которых Бурятия является устойчивым донором рабочей силы, – Москва и Подмосковье, Санкт-Петербург и Ленинградская область, крупные города Сибири – Новосибирск, Красноярск, Иркутск. Ежегодно в результате миграции республика теряет от 3,5 до 4,5 тыс. чел., т. е. население целого поселка. По прогнозам специалистов, к 2026 г. при дальнейшем снижении рождаемости и сохранении уровня миграционного оттока ожидается снижение численности населения с нынешних 974,6 тыс. до 968,8 тыс.¹⁰

Внутриреспубликанский миграционный поток составляет две трети общих перемещений. В нем явны центростремительные тенденции: из глубинки люди массово переезжают в Улан-Удэ и близкие к нему районы. На фоне усиливающихся в последние 30 лет диспропорций в развитии Улан-Удэ и остальных территорий это ожидаемый процесс.

Экология

От принятия Госдумой в первом чтении поправок в закон о Байкале, разрешающих рубки леса в центральной экологической

¹ Работа выполнена в рамках государственного задания, проект «Россия и Внутренняя Азия: динамика геополитического, социально-экономического и межкультурного взаимодействия (XVII–XXI вв.)», № 121031000243-5.

² URL: https://vk.com/wall-36087575_72231 (дата обращения: 25.11.2023); <https://bdex.ru/naselenie/respublika-buryatiya/> (дата обращения: 07.01.2024).

³ Информ Полис. 2024. № 1–2.

⁴ МК в Бурятии. 2023. № 50.

⁵ МК в Бурятии. 2023. № 33; Номер один. 2023. № 3.

⁶ МК в Бурятии. 2023. № 45.

⁷ АиФ в Бурятии. 2023. № 9.

⁸ Информ Полис. 2024. № 1–2.

⁹ URL: <https://ulan.mk.ru/social/2023/06/09/> (дата обращения: 12.06.2023).

¹⁰ МК в Бурятии. 2023. № 33.

зоне, республику лихорадило почти весь год. Любой законопроект, касающийся Байкала, воспринимается в Бурятии весьма болезненно. Опасения, что озеро могут вообще «перевести» в федеральную территорию, где «свои» органы власти смогут принимать выгодные для себя решения, существуют не один год¹¹. Но если на подобные предполагаемые новшества жители республики реагировали однозначно негативно, то «свежие» поправки разбили общественность на два противоборствующих лагеря: одни требуют прекращения «псевдозоологических» запретов, другие протестуют против любых попыток поставить объект Всемирного наследия ЮНЕСКО под удар¹².

В 160 поселках ЦЭЗ Байкала живут 138,6 тыс. жителей, которые стали заложниками тотальных запретов¹³. Их деятельность резко ограничена природоохранным законодательством. Многие уже фактически живут в лесу, но при этом нельзя спилить ни одного куста. Поправки в закон призваны нормализовать их жизнь и защитить озеро от загрязненных стоков. В Улан-Удэ прошел митинг одобрения поправок жителями прибайкальских территорий под лозунгами «Баргузинцы за новый байкальский закон», «Байкал – это люди». Но новый законопроект не на шутку встревожил экологов, которые считают, что снятие запретов позволит дельцам рубить деловой лес под видом разрешенных рубок и продавать его в Китай. В СМИ появилась информация о планируемой рубке 553 га леса, которая продолжится до 2030 г. В случае принятия законопроекта, утверждают его противники, появится возможность переводить земли лесного фонда в категории, где нет ограничений на строительство, с последующей их передачей в частную собственность для застройки коттеджами или отелями. На платформе change.org было размещено обращение о недопущении принятия поправок, которые позволят миллиардеру Дерипаске расширить свой курорт, прилегающий к территории возможных рубок, а авторам законопроекта, связанным с компаниями, торгующими лесом и занимающимися байкальским туризмом, получить свою долю¹⁴.

За полгода в Бурятии побывал весь депутатский корпус Госдумы, который курирует вопросы экологии. С учетом важности темы для живущих у Байкала обсуждение поправок провели непосредственно на территории, где они будут действовать. Выездное заседание, в работе которого приняли участие представители всех думских фракций, глава Бурятии, министр природных ресурсов и экологии РФ, главы муниципальных образований Бурятии и Иркутской области, представители науки и общественности, провел спикер Госдумы В. Володин. Официальная позиция заключается в следующем: во-первых, законопроект, разрешающий точечную рубку деревьев, решает вопрос пожарной безопасности. Рубки будут разрешены только в границах существующих населенных пунктов, которые расширенному толкованию не подлежат. Во-вторых, поправки дадут возможность построить 21 очистное сооружение на впадающих в Байкал реках в соответствии с поручением президента РФ. Действующий закон не позволяет их строительство, что грозит опасностью попадания в Байкал опасных отходов. В-третьих, поправки позволят противопоставить дикому туризму туризм цивилизованный. Сейчас туристической инфраструктуры на побережье нет. Даже в особой экономической зоне «Байкальская гавань», где теоретически можно строить гостиницы и создавать туристические тропы, запрет на рубку тормозит любое строительство, если на пути есть хоть одно дерево¹⁵.

Оппоненты поправок к закону в Госдуме назвали их «похоронами священного озера»¹⁶. Резко отрицательно о законопроекте высказался лидер «СР» С. Миронов. В своем телеграм-канале он написал, что чиновники и депутаты «ЕР» под благовидным предлогом защиты интересов людей прокладывают путь к коммерческому освоению Байкала, которое грозит разрушением уникальной экосистемы¹⁷. Такой же точки зрения придерживается лидер бурятских коммунистов, депутат Госдумы В. Мархаев, который митинги в поддержку изменений оценил как инициированные властью Бурятии, а «заботу о народе» – как ширму, за которой скрываются интересы узкого

¹¹ Информ Полис. 2021. № 27.

¹² Номер одни. 2023. № 51.

¹³ МК в Бурятии. 2024. № 1–2.

¹⁴ URL: <https://mail.google.com/mail/u/0/?tab=; https://www.change.org/> (дата обращения: 18.06.2023).

¹⁵ URL: <https://gazeta-n1.ru/news/politics/124206/> (дата обращения: 19.07.2023).

¹⁶ <https://www.kommersant.ru/doc/6097229> (дата обращения: 12.07.2023).

¹⁷ МК в Бурятии. 2023. № 36, 47.

круга лиц, тем более что площадь, заложенная под рубки новым законопроектom, гораздо больше, чем требуется для решения социальных проблем местных жителей¹⁸.

Экономика и социальная сфера

За последнюю пятилетку, несмотря на множество неблагоприятных факторов, Бурятия развивалась в хорошем темпе. Бюджет республики вырос в 2,2 раза, собственные доходы бюджета – в 2 раза, достигнув 55 млрд руб. Однако отмечен возрастающий дефицит бюджета. Общий объем доходов в Бурятии в 2023 г. достиг 117,6 млрд руб., в т. ч. безвозмездные поступления – 68,6 млрд. Расходы оценены в 127,4 млрд. В итоге дефицит составил 9,8 млрд¹⁹ (в 2021 г. – 4,6 млрд руб.). В 1,5 раза выросли объемы промпроизводства и строительной отрасли. Республика продолжила извлекать пользу из статуса субъекта ДФО, который получил значительные средства в рамках президентской «дальневосточной» субсидии. За последнее пятилетие в результате интенсивного развития социальной инфраструктуры удалось ликвидировать очереди в детские сады и отменить третью смену в школах.

Как «настоящий прорыв в социально-экономическом развитии республики» эксперты оценили визит в Бурятию президента РФ В. Путина, который побывал здесь уже в четвертый раз. Президент ознакомился с работой Улан-Удэнского авиационного завода по выполнению военных заказов. Позднее на заводе побывал и премьер-министр Правительства России М. Мишустин, отметивший развитую цифровизацию производства²⁰.

Цены и уровень жизни

В зависимости от методики подсчета, которыми пользуются разные ведомства, приводятся и разные данные заработков жителей Бурятии. По сведениям ГородРабот.ру, статистика которого основана на предложениях работодателей, наиболее часто в предложенных вакансиях встречается зарплата 30 тыс. руб.²¹ Минэкономики РФ приводит среднюю зарплату в Бурятии 61,8 тыс. руб. (+ 14,8%

по сравнению с 2022 г.)²². По данным Бурятстата, она составляет чуть более 67 тыс. руб. А по сведениям международной базы данных о стоимости и качестве жизни Numbeo, средняя зарплата в Бурятии составляет всего около 38 тыс., а в Улан-Удэ – 28 тыс. руб.²³ По результатам исследования агентства «РИА-Новости», 19% жителей республики живут за чертой бедности²⁴. Но по сравнению с 2021 г. в рейтинге зарплат Бурятия поднялась с 68-го до 57-го места²⁵.

Межотраслевой разброс заработных плат очень большой, так что средний заработок не показывает истинного положения дел. Наиболее высокая зарплата – свыше 100 тыс. руб. (превышает среднереспубликанский показатель в 1,7 раза) – отмечена в добывающей промышленности. Проходчики и бурильщики за 1,5 месяца вахты зарабатывают до 250 тыс. руб.²⁶ Наиболее низкая оплата труда – в гостиничном бизнесе, в общественном питании (ниже среднереспубликанского уровня на 39,6%) и у занятых операциями с недвижимостью (ниже на 32,8%)²⁷.

Причину роста средней зарплаты аналитики видят в том, что работодатели организаций с большим дефицитом кадров были вынуждены ее поднять, чтобы заманить специалистов в самые востребованные сферы труда. На статистику роста доходов повлияли выплаты военным, отбывшим в зону СВО. Улучшают средние показатели и выплаты семьям с детьми. Для многодетных семей они сопоставимы с зарплатой в 40 тыс. руб. Однако, несмотря на рост, средняя зарплата в Бурятии остается самой низкой на Дальнем Востоке²⁸. К тому же с ростом зарплат уровень жизни существенно не меняется из-за растущей инфляции.

По данным некоммерческого проекта «Котлета с пюрешкой», в ходе которого проводится мониторинг минимальных розничных цен на 31 продукт питания, входящий в условный суточный рацион человека, корзина жителя Улан-Удэ в декабре 2023 г. составила 3,6 тыс. руб. (подорожание за год на 22,1%). Суточный рацион улан-удэнца в структуре

¹⁸ МК в Бурятии. 2023. № 43, 37.

¹⁹ <https://m.baikal-daily.ru/news/15/46985> (дата обращения: 12.01.2024); Номер один. 2023. № 26.

²⁰ МК в Бурятии. 2024. № 1–2.

²¹ URL: <https://gorodrabot.ru/salary?l=республика+бурятия> (дата обращения: 18.01.2024).

²² Информ Полис. 2023. № 51.

²³ Номер один. 2023. № 38.

²⁴ Номер один. 2023. № 38.

²⁵ АиФ в Бурятии. 2023. № 49.

²⁶ АиФ в Бурятии. 2023. № 43.

²⁷ URL: <https://gazeta-n1.ru/news/society/128194/> (дата обращения: 27.11.2023).

²⁸ URL: <https://www.baikal-daily.ru/news/15/467970/> (дата обращения: 15.11.2023).

номинальной зарплаты занимает 37-е место в рейтинге вошедших в проект 43 годов. Сильнее всего подорожал батон – с 19,9 руб. до 43,9 (рост на 120,6%), за ним вареная колбаса – 119,9 руб. вместо 69,9 (+71,5%). Сильнее всего упала стоимость макарон – 18,9 руб. против 30,25 руб. (-37,5%)²⁹. Среди фруктов, не вошедших в «корзину», больше всего подорожали бананы, которые за год выросли в цене на 47%. Это рекордное повышение с 2000 г. объясняется удорожанием импорта, усложнением логистики и ослаблением национальной валюты, т. к. львиная доля фруктов в России не выращивается и зависимость от импортных поставок очень сильна³⁰. Колебание цен по некоторым позициям в течение года специалисты объясняют «сдержанным поведением» потребителей, которые стали экономить на некоторых видах продовольствия, из-за чего товары не пользовались спросом³¹. Жители республики стали меньше есть фруктов и ягод, рыбы и рыбопродуктов.

Подорожание еды – самый больной вопрос: среднестатистический житель тратит на нее 41,6% своих доходов³². Из непродовольственных товаров заметно подорожали лекарства – на 20%. По подсчетам экономистов, средняя зарплата в Бурятии должна быть вдвое выше, чем в европейской части страны, из-за холодного климата и далеких расстояний доставки продовольствия и товаров, что существенно повышает их цену³³.

Резкий рост цен (в два-три раза) на японские автомобили зафиксирован на уландэнском автомобильном рынке. В таком же диапазоне подорожали китайские машины, которые за неимением лучшего стали покупать автомобилисты. По подсчетам исследователей, в структуре подорожания падение рубля по отношению к иностранной валюте составляет только 30%, остальные 70% приходится на логистику и стремление заработать по максимуму на дефиците и ажиотажном спросе³⁴.

Однако самый впечатляющий рост продемонстрировал рынок жилья. После повышения минимального первоначального взноса по всем ключевым ипотечным программам с госучастием до 20% люди бросились покупать квартиры по старым ставкам, и продавцы, пользуясь ажиотажом, взвинтили цены. К концу года средняя цена квадратного метра в новостройке в отдаленных районах Улан-Удэ с плохой транспортной доступностью и необходимостью дорогостоящего ремонта после получения ключей поднялась до 118,4 тыс. руб.³⁵ По данным федерального портала «Мир квартир», по росту стоимости квадратного метра Улан-Удэ занял четвертое место в России³⁶. Квадратный метр жилья на вторичном рынке за год тоже подорожал – на 19,5%³⁷. Ежемесячно за ипотеку жители республики отдают почти половину своего заработка – 46,9%. Средний размер ипотеки в Бурятии составляет 3,8 млн руб., срок ее погашения – почти 23 года. Рост кредиторской задолженности в Бурятии достиг беспрецедентных 200 млрд руб.³⁸ Специалисты считают, что цены на жилье в новостройках, которые «приближаются к московским», подстегивают жителей Бурятии к переезду на запад России³⁹. Но, по прогнозам, ажиотажный спрос на жилье и рост его стоимости в ближайшее время не спадет. Семьи контрактников и мобилизованных, получившие от государства страховые выплаты, стремятся в условиях нестабильности вложить их в квадратные метры и тем самым «держат» рынок⁴⁰.

Жители Бурятии «решают» свои проблемы привычным способом: за 11 месяцев число «посетителей» республиканского медвытрезвителя выросло на 43% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года⁴¹.

Уровень занятости

Безработица в республике опустилась до минимальных значений. По данным за третий квартал 2023 г., безработных в возрасте от 15 лет – 19,7 тыс. чел. Это ниже, чем в прошлом

²⁹ Информ Полис. 2024. № 5.

³⁰ Номер один. 2023. № 47.

³¹ Номер один. 2023. № 16.

³² URL: <https://ulan.mk.ru/social/2023/10/05/> (дата обращения: 15.01.2024).

³³ Номер один. 2023. № 37; Информ Полис. 2023. № 51.

³⁴ Номер один. 2023. № 51.

³⁵ Информ Полис. 2023. № 51.

³⁶ МК в Бурятии. 2023. № 46.

³⁷ URL: <https://babr24.com/bur/?IDE=255379> (дата обращения: 18.01.2024).

³⁸ URL: <https://www.baikal-daily.ru/news/15/468024/> (дата обращения: 20.11.2023); Номер один. 2023. № 47.

³⁹ URL: <https://www.baikal-daily.ru/news/15/468224/> (дата обращения: 20.11.2023).

⁴⁰ Номер один. 2023. № 51; 2024. № 1.

⁴¹ Номер один. 2023. № 51.

году, на 7,3%. Однако этот показатель все равно один из самых высоких среди регионов ДВ. На учет состоят почти 3 тыс. жителей Бурятии⁴².

СВО по-своему «решила» проблему безработицы, обострив дефицит кадров: из экономики оказался «выдернутым» значительный пласт молодых мужчин. Сказались и две волны (весной и осенью 2022 г.) бежавших за границу через Монголию, назад вернулась едва ли половина уехавших⁴³. Вакансий действительно уже больше, чем нуждающихся в работе. Однако это чаще всего низкооплачиваемая неквалифицированная работа, на которую жители республики не идут. По некоторым оценкам, кадровая политика в Бурятии заменена кумовством. Принцип подбора кадров «я от дяди Баира» лишает людей мотивации к профессиональному росту⁴⁴.

Правонарушения

По данным агентства РИА Рейтинг, Бурятия оказалась в числе самых криминальных регионов России – 79-е место из 85⁴⁵. Всего за год в Бурятии зарегистрировано 18 932 преступления – на 5,1% меньше, чем в 2022 г. Значительно сократилось количество убийств и покушений на убийство (на 19,8%), грабежей (на 25,1%), преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия (на 24,1%). Вместе с тем отмечается рост изнасилований и покушений на изнасилование (на 36,4%), мошенничеств (+ 47,5%), разбоев (+ 40%), хулиганств (+ 50%)⁴⁶. Растет число преступлений, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий. За 2023 г. жертвами телефонных и интернет-мошенников стали более 5 тыс. жителей Бурятии (на 1642 случая больше, чем в 2022 г.); причиненный им ущерб превысил 685 млн руб.⁴⁷

Большой резонанс вызвал теракт на БАМе: в Северомуйском тоннеле были взорваны два железнодорожных состава с нефтепродуктами, заблокировавших движение. Задержан-

ный террорист, по его признанию, действовал в интересах украинских спецслужб⁴⁸.

Общественное настроение

Одной из горячих тем, взволновавших жителей Улан-Удэ, стало предполагаемое строительство исправительной колонии, проект которой подразумевал объединение нескольких колоний и СИЗО в микрорайоне Стеклозавод. Жители микрорайона восприняли эту новость крайне негативно: недалеко от них находятся центральное городское кладбище, очистные сооружения, туберкулезный и психоневрологический диспансеры, скотомогильник, наконец, бывший, теперь уже разрушенный, стеклозавод. Люди вышли на митинг протеста⁴⁹. Это стало первым массовым выражением общественного недовольства со времен эпидемии коронавируса. В итоге на публичных слушаниях для строительства был предложен микрорайон Энергетик, жители которого сменили стеклозаводчан в акциях протеста, собрав несколько тысяч подписей против строительства. Решение пока не принято, но другие варианты не рассматриваются⁵⁰.

Спецоперация и участие в ней земляков в Бурятии, как и во всей стране, остается одной из самых актуальных тем. За полтора года (2022 г. – июнь 2023 г.) на поддержку участников СВО из бюджета республики выделено 2,6 млрд руб., более 281 млн собрали жители Бурятии⁵¹. Помощь военнослужащим собирает специально созданная правительством автономная некоммерческая организация «Содействие». Контролирует использование поступающих средств Общественная палата Бурятии⁵². В Улан-Удэ открылся центр военно-спортивной подготовки «Воин», задача которого – патриотическое воспитание школьников и студентов сузузов, преподавание им военной подготовки с упором на практические навыки⁵³.

Республика шефствует над Старобешевским районом ДНР: восстанавливает там раз-

⁴² Информ Полис. 2023. № 6; 2024. № 1–2; Номер один. 2023. № 51.

⁴³ Номер один. 2023. № 51.

⁴⁴ МК в Бурятии. 2023. № 37.

⁴⁵ URL: <https://www.baikal-daily.ru/news/20/471783/> (дата обращения: 22.01.2024).

⁴⁶ URL: <https://vtinform.com/news/138/199825/> (дата обращения: 22.01.2024).

⁴⁷ Номер один. 2024. № 4.

⁴⁸ Номер один. 2023. № 51.

⁴⁹ Номер один. 2023. № 29; МК в Бурятии. 2023. № 31.

⁵⁰ Номер один. 2023. № 51.

⁵¹ URL: <https://ulan.mk.ru/social/2023/06/20/buryatiya-okazal-pomoshh;> <https://rg.ru/2023/06/20/reg-dfo/v-buriatii-sobrali-281-mln-rublej->

⁵² Номер один. 2023. № 26.

⁵³ МК в Бурятии. 2023. № 31, 21.

рушенные объекты, посылает гуманитарную помощь. 50 детей из этого района летом отдохнули на Байкале⁵⁴.

Настроение в Бурятии двойственное. С одной стороны, в ней много воинских частей, откуда военнослужащие едут на СВО, с другой – близость безвизовой Монголии, готовой принять значительное число наших инженеров и IT-специалистов, служит магнитом для желающих «пересидеть» там до лучших времен.

Власть и политика

Главным политическим событием года стали выборы в Народный Хурал республики, в которых приняли участие пять партий. Явка была низкой – менее 35%, а итог предсказуемым. «Единая Россия» набрала 60,84% голосов, существенно расширив ряды своих сторонников (на прошлых выборах она получила 41,1% голосов), КПРФ – 17,08%, «Новые люди» – 8,29%, ЛДПР – 6,16%. Партия «Справедливая Россия – За правду» не преодолела пятипроцентный барьер и в Хурал не попала⁵⁵.

Кандидаты от «партии власти» к тому же одержали победы в 29 округах из 33. Таким образом, в новом составе республиканского парламента число членов «ЕР» оказалось рекордным – 51 чел. из 66. Свою избирательную кампанию «единороссы» фактически начали с момента, когда у руля ее местного отделения встал глава республики А. Цыденов. Перерезание ленточек при сдаче новых объектов соцкультбыта сопровождалось рекламой партии. На баннерах и в СМИ первая пятерка партийного списка, которую возглавлял А. Цыденов, выступала под лозунгом «Время надежных». Авторитет главы республики стал одной из главных причин такого серьезного прорыва партии. На прошлогодних выборах главы он набрал более 86%, а в этом году стал кавалером ордена Александра Невского⁵⁶. С именем А. Цыденова связывается решение многолетних инфраструктурных проблем, а его явная поддержка В. Путиным

сформировала у избирателей «связку» Путин – Цыденов – «ЕР». Второй причиной стало ослабление конкурентов, которые не всегда могли даже сформировать бесспорный список своих лидеров, в то время как «ЕР» свой список существенно обновила, подчистив президиум от «засидевшихся», скомпрометировавших себя и малоактивных⁵⁷. Одержав очередную победу, А. Цыденов вновь показал, что главная политическая сила в республике, которая крепко держит все политические процессы под своим контролем⁵⁸. На упреки, что в публичных выступлениях главы Бурятии всегда говорится только о достижениях и замалчиваются проблемы, он ответил, что любому свойственно говорить об успехах своих детей, не выставляя напоказ их двойки или плохое поведение⁵⁹.

Аналитики отмечают парадокс: никого так отчаянно не ругают, как «ЕР»; никакую другую партию не винят в региональных проблемах, но никому другому так охотно не отдают свои голоса⁶⁰. Непопулярные решения, инициированные и принятые «ЕР» (вроде пенсионной реформы), на удивление быстро забываются. В СМИ не без иронии отмечалось, что «ЕР» не изменяет себе: ее фирменный стиль – быть скучными, но надежными; слагаемые ее победы – админресурс плюс низкая явка⁶¹. По некоторым оценкам, низкая явка на руку «единороссам», особенно в столице республики, где «ЕР» поддерживают меньше, чем на селе, а игнорируют выборы чаще. В сельской местности, где выборы сродни развлечению, явка всегда высока, а степень информированности меньше. Поэтому, хотя экономику Бурятии в основном создают улан-удэнцы, политическую волю фактически диктуют сельчане⁶².

Итог выборов для КПРФ оценивается как «сползание в электоральную пропасть»⁶³. Коммунисты смогли провести в Хурал лишь одного одномандатника, хотя выдвинули своих кандидатов во всех 33 округах. Даже яркие известные кандидаты коммунистов в округах проиграли дебютантам – «Новым людям».

⁵⁴ URL: <https://www.baikal-daily.ru/news/16/439007/> (дата обращения: 23.08.2023).

⁵⁵ URL: <https://ulan.mk.ru/politics/2023/09/11/> (дата обращения: 12.09.2023); МК в Бурятии. 2024. № 1–2.

⁵⁶ МК в Бурятии. 2023. № 27.

⁵⁷ Сергеев С. Обновленный Хурал Бурятии ждет скучное будущее // URL: <https://gazeta-n1.ru/news/politics/126163/> (дата обращения: 28.09.2023).

⁵⁸ Сергеев С. Выборы-2023 оказались жестоки к оппозиционным партиям // Номер один. 2023. № 36; Александрова Д. Кто сдуся? // Информ Полис. 2023. № 37.

⁵⁹ МК в Бурятии. 2023. № 36.

⁶⁰ Белобородов С. Как предсказал лототрон // МК в Бурятии. 2023. № 38.

⁶¹ Соклов В. Товар лицом // Номер один. 2023. № 26.

⁶² Интогарова С. На что нам сдался Хурал // МК в Бурятии. 2023. № 25.

⁶³ Номер один. 2023. № 51.

Показательно, что партия не смогла выиграть ни в одном из округов в Улан-Удэ, хотя обычно именно в крупных городах наиболее силен протестный электорат, за счет которого и существует партия. Набрав 17,08% голосов против 25,6% на прошлых выборах, КПРФ существенно ослабила свои позиции. В прошлом созыве фракция коммунистов в парламенте насчитывала 12 депутатов, один из которых возглавлял комитет по госустройству⁶⁴. Коммунисты представляли серьезную оппозицию правящей партии. Хотя их фракция и не могла блокировать принимаемые Хуралом решения, сопротивлялась им достаточно активно, привлекая внимание протестного электората. Это вынуждало исполнительную власть тщательнее продумывать аргументы в пользу своей позиции, а в отдельных случаях ее смягчать. Однако к концу созыва сила регионального отделения КПРФ стала угасать. В прошлом году ее кандидат на пост главы собрал всего 7,12% голосов. В разгар нынешней кампании избирком республики исключил из списка одного из кандидатов первой пятерки. В итоге партия получила лишь семь мест в Хурале⁶⁵.

Утрата позиций КПРФ была предсказуема. Центральное руководство партии, взяв курс на отказ от обычной для нее протестной риторики, теряет сторонников. Протестный электорат, который, хотя и не всегда симпатизировал левым идеям, поддерживал коммунистов как оппозиционную партию и единственную серьезную альтернативу «ЕР». Местное отделение также разочаровало отсутствием конкретной программы. Ее лидер депутат Госдумы В. Мархаев лишь привычно критиковал главу республики, обвиняя его в готовности ради симпатий Москвы пожертвовать не только интересами людей, но и самими людьми. В качестве примера приводились факты неоправданно жестких мер по борьбе с пандемией, приведших к закрытию ряда предприятий малого и среднего бизнеса, и излишнее рвение при выполнении плана частичной мобилизации, когда людей забирали ночами, в спешке⁶⁶.

Прочие партии изначально имели слабые позиции, и их целью было только достижение рубежа 5%. БРО ЛДПР после смерти

В. Жириновского не смогло выработать альтернативы традиционной правопопулистской риторике своего партийного руководителя и не нашло ему равноценной замены. На эту роль претендовал небезызвестный американский «пленник» В. Бут, побывавший в Улан-Удэ, но голосов это не добавило. Не помог и приезд в Бурятию нового лидера партии Л. Слуцкого. Партия не смогла удержать результат выборов прошлого созыва, когда за нее проголосовали почти 12%. В итоге в Хурале у нее всего лишь два мандата⁶⁷.

«Справедливая Россия – За Правду» полностью провалила выборы, не сумев преодолеть пятипроцентный барьер. В прошлую кампанию партия, набрав 9,41% голосов и приплюсовав победивших одномандатников, сформировала фракцию даже более многочисленную, чем у ЛДПР. Трагедией для партии обернулась смена лидера БРО: по уставу есть ограничения срока пребывания на посту одного человека. И. Матханова, крупного бизнесмена и публичного человека, сменил куда менее известный С. Пашинский. Партию также покинули некоторые «старожилы» и спонсоры, лишив ее серьезных ресурсов и узнаваемых лиц. Дефицит финансов и проблемы в выстраивании системы управления довершили картину. Партия, которая когда-то позиционировалась как «левая нога власти», оказалась за бортом НХ. Аналитики не исключают, что этот проигрыш фактически означает смерть ее регионального отделения⁶⁸.

На фоне падения популярности трех партий громко заявили о себе «Новые люди». В 2020 г. их кандидат, дебютант избирательной кампании, набрал 6,35% голосов на выборах в Госдуму, что для новичка в политике можно считать успехом. На прошлогодних выборах главы Бурятии кандидат от «НЛ» набрал 2,35%, что тоже очень неплохо, если учесть авторитет основного кандидата – главы Бурятии. И если для коммунистов 17% – провал, для «Новых людей» 8% – победа. Партия без «своего» электората и с скромным опытом выборов уверенно закрепилась на политическом поле республики: у нее пять мандатов – в 2,5 раза больше, чем у ветерана Хурала ЛДПР.

⁶⁴ Сергеев С. Выборы-2023 оказались жестоки к оппозиционным партиям // Номер один. 2023. № 36; Александрова Д. Кто сдулся? // Информ Полис. 2023. № 37.

⁶⁵ Сергеев С. Обновленный Хурал Бурятии ждет скучное будущее // URL: <https://gazeta-n1.ru/news/politics/126163/> (дата обращения: 28.09.2023).

⁶⁶ МК Бурятии. 2023. № 37.

⁶⁷ Номер один. 2023. № 36, 22, 24, 26, 37.

⁶⁸ Номер один. 2023. № 51, 26, 36.

Уровень известности партии растет благодаря яркой и дерзкой рекламной кампании. «Новые люди» сразу шокировали своих соперников лозунгами вроде «Этот Хурал устал. Нужны новые люди» и «Да, нам больше всех надо!»⁶⁹. Они угадали усталость избирателя от приевшихся лиц и его желание «свежей крови» и тем оправдали его ожидания, хотя и не показали ни наличия конкретных планов, ни тем более путей претворения их в жизнь⁷⁰. Заявление депутата от «НЛ» С. Матхеева, что его партии больше по пути с КПРФ, чем с «ЕР», удивило многих. Но на самом деле «новолюды» четко очертили круг своих сторонников: мелких и средних предпринимателей, которых подкосили ковид и СВО; научную и культурную интеллигенцию, которой одинаково чужды и пролетарская риторика коммунистов, и навязчивая программа «партии власти»; наконец, бурятскую элиту, для которой В. Мархаев долгое время был безальтернативным лидером. Некоторые аналитики считают, что «Новые люди» если и не смогут полностью вытеснить КПРФ, для многих станут альтернативой бурятским коммунистам⁷¹. Действительно, эта партия – новый и, судя по всему, успешный проект Кремля по созданию «оппозиции», призвана заменить «в одном флаконе» и ЛДПР, которая в этом качестве себя исчерпала, и КПРФ, которая собственноручно похоронила свой статус оппозиции. На «новолюдях» не лежит груз старых невыполненных предвыборных обещаний, а в хитросплетениях партийной кухни люди не скоро поймут, что партия не оппозиционна. Ее долголетие будет зависеть от руководящей поддержки, которая будет ей обеспечена при условии, что она талантливо, как В. Жириновский, сыграет роль оппозиции.

Таким образом, новый, еще с большим числом мандатов «Единой России», состав Хурала в ближайшее пятилетие будет находиться под тотальным контролем власти. Аналитики оценивают это негативно: в республиканском парламенте не осталось никакой сдерживающей силы, способной хоть немного противостоять исполнительной власти республики⁷². При этом низкая явка и неизвестность политических предпочтений почти двух третей не высказавшихся избирателей заставля-

ет усомниться в «всенародной поддержке». И, хотя глава Бурятии снижающуюся явку объяснил тем, что не явившихся все устраивает⁷³, на самом деле все наоборот. Неявка на выборы – фактическое «голосование ногами» избирателей, которые считают выборный процесс формальностью с заранее известным результатом.

Подавляющее превосходство БРО «ЕР» продемонстрировало и на муниципальных выборах. Из числа победивших депутатов представительных органов МСУ 222 чел. представляют «ЕР», 127 – самовыдвиженцы, трое – представители КПРФ и один – ЛДПР. Печатающую победу «ЕР» несколько смазала низкая явка – 21,77%. В г. Северобайкальске она не дотянула и до 20%⁷⁴.

Этноконфессиональная ситуация

В республике сохраняется спокойная межэтническая обстановка. Это едва ли не самая благополучная позиция, где не чувствуется напряженности. Межэтническое согласие не поколебала даже полемика о целесообразности установки памятника Турухай-табунаngu, который, согласно историческим исследованиям, причастен к нападению в 1650 г. на первое российское посольство в Монголию и убийству посла Е. Заболоцкого с сыном. Инициаторы увековечения князя Турухая утверждают, что он «прославленный воин и мудрый правитель, небесный покровитель бурятских казаков, объединивший несколько родов и успешно противостоявший маньчжурам»⁷⁵. Однако высокопоставленные федеральные и региональные чиновники открытие памятника проигнорировали. По мнению одного из печатных СМИ, оценившего мероприятие как «довольно скандальное», установка памятников неоднозначным лицам может вызвать пересмотр исторических событий и ненужные споры в непростое время, а определенные силы могут использовать это для усиления разделения общества⁷⁶.

В августе в Улан-Удэ прошел международный буддийский форум «Традиционный буддизм и вызовы современности», в котором приняли участие более 600 чел. из 13 стран мира: священнослужители, представители властных структур, общественные деятели,

⁶⁹ Номер один. 2023. № 22.

⁷⁰ Номер один. 2023. № 24.

⁷¹ Соклов В. Товар лицом // Номер один. 2023. № 26.

⁷² Сергеев С. Скудное будущее обновленного Хурала // Номер один. 2023. № 37.

⁷³ URL: <https://buriatiya.com/more/23246> (дата обращения: 12.10.2023).

⁷⁴ МК в Бурятии. 2023. № 47.

⁷⁵ URL: <https://yandex.ru/video/preview/5646119868280383939> (дата обращения: 15.01.2024).

⁷⁶ Номер один. 2023. № 26, 30.

политики. Организаторами форума стали правительство Бурятии, Буддийская традиционная Сангха России (БТСР) и Фонд содействия буддийскому образованию и исследованиям. Форум признан самым представительным буддийским мероприятием на территории России⁷⁷.

Выбор места проведения форума был обусловлен не только тем, что Бурятия – центр буддизма в России, но и тем, что республика расположена у основания коридора Россия-Монголия – Китай. Россия сейчас строит новые отношения с Востоком, и буддизм – основа для объединения. Символично, что первый международный буддийский форум «Традиционный буддизм и вызовы современности» проходит в Бурятии, которая является ярким примером комфортного существования представителей разных народов и верований. На форуме обсуждались вопросы сотрудничества в сфере туризма, медицины, образования. Принят ряд решений по развитию сотрудничества в рамках буддийского учения. Вероятно, международный буддийский форум станет ежегодным событием, а значит, Бурятия, по сути, откроет новую страницу в истории развития взаимоотношений России и стран Юго-Восточной Азии⁷⁸.

Тревогу буддийского сообщества вызвали слухи о переносе центра российского буддизма в Тыву. Слухи связаны со строительством в Тыве самого большого буддийского храма – монастыря «Тубтен Шедруб Линг» – под патронажем семьи министра обороны РФ С. Шойгу. Место для строительства благословил Далай лама XIV во время визита в Тыву еще в 1992 г. Строительство началось в 2014 г., после того, как С. Шойгу возглавил оборонное ведомство. На открытии храма зачитали телеграмму от В. Путина, выразившего надежду, что новая обитель станет одним из главных буддийских религиозных, культурных и образовательных центров страны. Тувинские буддисты смогли добиться расположения Далай ламы, который фактически взял монастырь под свое духовное покровительство. Аналитики отметили усиление позиций тувинских представителей буддийской традиции, поддерживаемых «аппаратными» возможностями С. Шойгу.

В свое время определение Бурятии центром буддизма в России было продиктовано историческими и культурными связями с Тибетом, где происходило развитие традиционного буддизма, и географическим положением на перекрестке культурных традиций в Центральной Азии, что позволяло ей играть роль форпоста для продвижения имперских амбиций России на восток с опорой в том числе и на религиозные традиции. До сих пор статус Бурятии как центра буддизма никем не оспаривался. Но, по некоторым оценкам, Сангха не столько занимается сохранением культурного и национального наследия буддизма в России, сколько продвигает вопросы развития nomadic животноводства и национальной борьбы, что отодвигает ее на второй план при выделении бюджетных и внебюджетных средств на строительство культовых сооружений. Однако говорить о снижении авторитета главы Сангхи Д. Аюшеева не приходится. На состоявшихся в этом году выборах Хамбо ламы, в которых приняли участие более 200 делегатов от 49 дацанов, Д. Аюшеев вновь был единогласно избран на пост, который он занимает почти 30 лет. Проекты Сангхи «Социальная отара», организация пошивочных цехов, создание кожмехцеха и цеха переработки шерсти в войлок получили одобрение и поддержку. Недавно Хамбо лама награжден орденом Почета⁷⁹.

Событием для православных верующих стала доставка в Улан-Удэ списка Тихвинской иконы Божией Матери, сделанного с древней иконы еще в 1910 г. Тихвинский образ Божией Матери распространился по всей России во множестве списков, однако присланный в Улан-Удэ по-своему уникален⁸⁰.

Языковая ситуация

По последней переписи населения, бурятским языком владеют 204 238 жителей республики. По сравнению с прежней переписью (130 472) рост существенный. Однако некоторые аналитики считают, что здесь желаемое выдано за действительное. У многих «владение» ограничивается бытовым уровнем лексики. Даже перевод на бурятский язык вывески на здании, где работают глава Бурятии и Народный Хурал, специалистами признан некорректным⁸¹.

⁷⁷ МК в Бурятии. 2024. № 1–2.

⁷⁸ Номер один. 2023. № 33.

⁷⁹ АиФ в Бурятии. 2023. № 18; Номер один. 2023. № 24.

⁸⁰ МК в Бурятии. 2023. № 21.

⁸¹ Номер один. 2023. № 8.

В 2010 г. начала действовать программа сохранения и развития бурятского языка, на реализацию которой средства из республиканского бюджета ежегодно увеличиваются: 32 млн руб. в 2021 г.; 75,5 в 2022 г.; 88 млн в 2023 г. На бюджетной основе семь лет обучаются учителя бурятского языка и литературы. Воспитатели детских садов, погружающие детей в языковую среду, получают доплаты. Создаются учебные материалы. Число обучающихся языку в школах увеличивается с каждым годом. Сегодня бурятский язык изучают 90,5 тыс. детей.

Для расширения сферы применения и повышения социального статуса бурятского языка за 9 лет было создано 128 социально-культурных проектов «стоимостью» 16,8 млн руб. Проводятся конкурсы профессионального мастерства учителей. Ежегодно вручаются именные премии главы РБ в области развития бурятского языка. Два года работает бурятский телеканал «Буряад ТВ», который в простой форме преподносит знания о языке⁸². Однако специалисты отмечают, что главное в сохранении и популяризации языка – создание разговорной среды в семье, а этого часто нет.

В Улан-Удэ комитет по образованию инициировал две формы поддержки развития бурятского языка: этноклассы, где изучают бурятский язык как государственный и в отдельные предметы включается этнокультурный компонент; моноклассы в четырех школах города, где часть предметов преподается на бурятском языке, хотя это очень сложно без специальных учебников. В 30 детских садах 7 тыс. детей изучают язык, есть и детсады, в которых созданы моногруппы⁸³. Однако наши наблюдения показывают неоднозначность подобной меры. Если в математический или биологический классы набирают детей по склонности к предмету, то здесь фактически по этническому признаку, что разделяет детей с раннего возраста и никак не способствует воспитанию толерантности.

Имидж республики

Прошедший год выделил Бурятию в информационном пространстве страны и в мировых медиа. Республика стала заметной сразу после начала спецоперации: родилось

выражение «боевые буряты», после чего частота упоминаний Бурятии сразу выросла. На пресс-конференции глава государства выделил героизм бурятов, которые «не бегут». Хорошие темпы развития и спокойная межэтническая обстановка формируют кредит доверия федеральной власти. Визиты президента и премьер-министра России – показатель того, что республика становится стратегически значимой точкой на карте России⁸⁴.

Международный буддийский форум в Улан-Удэ приковал к себе внимание всего буддийского мира: на форуме собрались представители стран, где живет больше половины населения земли.

Положительный имидж Бурятии создается ее участием в международной выставке-форуме «Россия» на ВДНХ. Экспозиция республики «Байкал. Бурятия. Традиции с будущим» вызвала большой интерес. В павильоне Бурятии, выполненном в форме юрты, можно было совершить виртуальное путешествие на Байкал в «прототипе» кабины вертолета, имитирующей полет над озером, поучиться монгольскому вертикальному письму и поучаствовать в квесте «Проживи один день в Бурятии»⁸⁵. Участие в работе Восточного экономического форума принесло республике победу в двух номинациях: «Лучшая культурная программа» и «Лучший павильон». В рамках форума подписано 14 соглашений на общую сумму 118,5 млрд руб.⁸⁶ Выступивший на форуме президент РФ в числе основных направлений развития регионов ДВ назвал газификацию Бурятии и реализацию мастер-плана Улан-Удэ⁸⁷.

2023 г. – год столетнего юбилея республики. Праздничные мероприятия продолжались на разных площадках в течение всего года. Венцом стал праздничный концерт «Буряад Улас – 100 жэл. Бурятия – 100 лет», прошедший на центральном стадионе Улан-Удэ, в котором приняли участие больше 2 тыс. артистов.

Ложкой дегтя в положительном образе республики стало принятие закона, приковавшего к себе внимание всей страны: в Бурятии решено усыплять агрессивных собак, поскольку действующий метод их отлова, стерилизации и вакцинации оказался неэффективным.

⁸² МК в Бурятии. 2023. № 45.

⁸³ Номер один. 2023. № 41.

⁸⁴ Номер один. 2023. № 33

⁸⁵ МК в Бурятии. 2024. № 1–2.

⁸⁶ Номер один. 2023. № 51.

⁸⁷ МК в Бурятии. 2023. № 39.

Выпущенные на волю, они вновь собираются в стаи и становятся опасными для человека. За последние годы в республике зарегистрированы шесть резонансных случаев нападения собак, четыре из которых закончились летальным исходом. Реакция пошла по всей стране. В думском комитете по экологии заявили, что подобные решения «принимают регионы, где нет гуманных мер по борьбе с бездомными животными». Зоозащитники обвинили власть Бурятии в живодерстве, но некоторые регионы начали копировать ее опыт⁸⁸.

Рекомендации:

Выполнение военных заказов, обеспечивающих повышенные поступления в бюджет Бурятии, могут создать видимость ее экономического благополучия. Необходима разработка сценария социально-экономического развития республики, предусматривающего создание новых высокотехнологичных производств. Формирование новой современной структуры экономики, создание высокооплачиваемых рабочих мест – лучший способ удержать людей от отъезда из республики. Как показала практика, развитие социальной инфраструктуры эту проблему не решает, миграционный отток продолжается.

Следует продуктивнее использовать лоббистские возможности депутатов Госдумы, в частности, в вопросах оплаты труда в восточных регионах. Следует вернуться к поясным коэффициентам, регулирующие воздействие которых сегодня сведено к нулю, в результате чего заработная плата в регионах без районных коэффициентов такая же, как в Бурятии с коэффициентом 1,5. Практика привязки зарплат к региону порочна. Пока в Москве зарплаты за одну и ту же работу будут в разы выше, чем в сибирских регионах, она,

как пылесос, будет втягивать в себя рабочую силу, остро необходимую на Дальнем Востоке. Ситуация рискует повторить региональную, где половина населения субъекта Федерации живет в его столице. Следует прислушаться к совету экономистов, предлагающих районный и поясной коэффициенты выплачивать из бюджета, а не из средств работодателя, как сейчас. Тогда зарплата в регионах с трудными условиями жизни будет значительно выше, чем в регионах с теплым климатом.

Лоббировать через депутатов Госдумы от Бурятии предложение о дифференциации пенсионного возраста, снижая его для регионов с суровыми климатическими условиями. Для Бурятии, где половина мужчин не доживает до верхней возрастной границы пенсии, это надо сделать незамедлительно.

Установить контроль за ценами на жизненно важные продукты на всех стадиях их движения от производителя к потребителю. Сокращение посреднических звеньев, установление максимальных торговых наценок на том или ином этапе доставки товара поможет снизить темпы подорожания даже при усложненной логистике.

Следует обеспечить свободу слова, гарантированную Конституцией РФ. Возможность высказать мнение, отличное от официального, существование цивилизованной оппозиции, критикующей власть и предлагающей свои варианты решения той или иной проблемы, – главный критерий гражданского общества. Пресечение попыток общества выразить протест, жесткий контроль за деятельностью СМИ создает у власти ощущение собственной непогрешимости и мешает реально оценить ситуацию. История знает немало примеров социальных взрывов, ставших следствием слишком долгого молчания общества.

⁸⁸ Номер один. 2023. № 51; <https://babr24.com/bur/?IDE=255399>

А. З. Адиев (г. Махачкала)

Республика Дагестан

Демография и миграции. Численность постоянного населения Республики Дагестан (далее – РД) на начало 2023 г. составила 3 209 781 чел.¹, что на 22 879 чел. больше прошлогодних данных. Население РД многие годы непрерывно растет. Республика стабильно входит в пятерку лидеров среди субъектов РФ по естественному приросту населения. Дагестан отличается от большинства регионов России более высокой долей ориентированных на многодетные семьи – с четырьмя, пятью и более детьми². Высокая рождаемость определяет и возрастную структуру населения, в которой наиболее многочисленной оказывается доля молодежи: по данным органа официальной статистики на 1 января 2021 г., доля населения в возрасте 15–29 лет во взрослом населении республики составила 29,4%, что примерно на 10 п.п. выше, чем в среднем по стране.

Важно отметить, что фиксируемый рост населения республики происходит с учетом устойчивой миграционной убыли. Исследование общих тенденций миграции населения республики за последние годы позволяет отметить устойчиво отрицательное сальдо миграции. Всего с 2011 по 2021 г., в результате миграционного обмена республика потеряла 143 275 чел. Почти весь миграционный поток из РД циркулирует в пределах страны и направлен в экономически развитые субъекты России. Практически во всех сельских районах РД наблюдается миграционная убыль населения, а в городах – миграционный прирост, т. е. происходит процесс урбанизации населения РД. По данным официальной статистики на 1 января 2023 г., 54,8% (1 759 290 чел.) населения республики проживает в сельской местности. Соответственно, 45,2% (1 450 491 чел.) населения РД – городское. Жители центральных горных и предгорных районов республики участвуют в миграционных процессах с небольшим отрицательным сальдо и преимущественно внутри республики, расселяясь в городах Дагестана: Махачкале, Каспийске,

Буйнакске, Хасавюрте. В этих муниципалитетах миграционные потери покрываются за счет рождаемости и население с каждым годом хоть и медленно, но растет. А вот в южных районах РД (Ахтынский, Курахский, Магарамкентский, Рутульский, Сулейман-Стальский, Хивский) и в самом северном – Ногайском районе, доминирует миграция за пределы республики. И в этих районах миграционные потери настолько существенны, что не покрываются рождаемостью, а значит, постоянное население этих территорий из года в год уменьшается. Так, теряя на разнице между миграционным притоком и оттоком по 300–500 чел. ежегодно, население Ногайского района сократилось с 22 472 чел., зафиксированных по переписи 2010 г., до 17 923 чел. к началу 2023 г. и продолжает сокращаться, несмотря на естественный прирост населения.

В целом дагестанские специалисты в области демографических исследований прогнозируют, что такое «равновесие» населения РД, обусловленное высокой рождаемостью и ощутимой миграционной убылью продержится недолго. Они считают, что Дагестан, как и соседние северокавказские республики, имеющие образ демографически благополучных территорий, в скором времени «накроет волна депопуляции»³. Мы же полагаем, что рождаемость в республике еще не скоро перестанет перекрывать как естественную, так и миграционную убыль, хотя в отдельных территориях (Южный Дагестан и Ногайский район) уже наблюдается тенденция сокращения населения.

Внешняя миграция в РД связана преимущественно со странами постсоветского пространства (прежде всего – это Азербайджан, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан). Внешняя миграция охватывает очень небольшую долю прибывающих и выезжающих из республики (всего 0,1% от постоянного населения республики). В последние годы миграционный процесс между Дагестаном и странами постсоветского пространства имеет хоть и незначительный, но устойчивый поло-

¹ Население. Официальная статистика // Официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Дагестан [Электронный ресурс]. URL: <https://05.rosstat.gov.ru/naselenie> (дата обращения: 11.01.2024).

² *Абдулманапов П. Г.* Трансформация демографических процессов в Республике Дагестан в современных условиях. Махачкала, 2022. С. 59.

³ *Абдулманапов П. Г.* Трансформация демографических процессов в Республике Дагестан в современных условиях. Махачкала, 2022.

жительный баланс. Наибольший миграционный прирост населению республики обеспечивают потоки из соседнего Азербайджана. В регион также прибывают трудовые мигранты из Кыргызстана и Узбекистана. Парадоксально, но в Дагестан – самый трудоизбыточный регион СКФО РФ, прибывают трудовые мигранты из стран Средней Азии и Закавказья для работы в таких секторах экономики, как строительство, торговля, сельское хозяйство, общепит.

В последние годы в РД наблюдается тенденция сокращения количества заключаемых браков и роста количества разводов. Если в 2010 г. соотношение браков (23 436) и разводов (4456) сохранялось на уровне пять к одному, то в 2021 г. соотношение браков (12 648) и разводов (9133) уже на уровне четыре к трем. За 10 лет почти в два раза сократилось количество заключаемых ежегодно браков и в 2 раза увеличилось количество ежегодных разводов. В попытке объяснить этот феномен мы солидарны с распространённым мнением о том, что количество разводов в Дагестане и на всем Северном Кавказе растет по финансовым причинам, когда женщинам с детьми стало выгодно подавать на развод, формально становиться матерями-одиночками с доходом ниже определенного порога для получения социальных выплат на несовершеннолетних детей. При этом мусульманский брак (никах) сохраняется и семья фактически не распадается.

А вот сокращение числа браков, на наш взгляд, объясняется прежде всего существенным оттоком молодежи, т. е. фактором миграции, и, возможно, довольством некоторых заключением только мусульманского брака.

Этнический состав населения. Этот показатель интересен в свете опубликованных данных Всероссийской переписи населения 2021 г. в разрезе этнического состава населения РД. Много разных ожиданий и прогнозов было озвучено со стороны этнических активистов, которые призывали своих соплеменников активнее участвовать в переписи населения, а также упрекали республиканские власти в фальсификации результатов переписи в разрезе этнической принадлежности в целях сохранения динамичного равновесия, т. е. «статус-кво». Но вопреки ожиданиям результаты переписи не стали причиной каких-либо резонансных протестных заявлений от имени этнических активистов. В иерархии 14 т. н. «официальных» этносов РД нет изменений за исключением того, что поменялись местами (6-е и 7-е) азербайджанцы и табасараны. Среди этнических групп численный рост демонстрируется аварцами, даргинцами, кумыками, лезгинами, табасаранами, чеченцами, агулами, лакцами, цахурами. Уменьшение численности фиксируется среди русских, азербайджанцев, ногайцев, рутульцев, татов.

Таблица 1. Перечень «официальных» народов Дагестана в порядке убывания по численности каждого из них по итогам ВПН России

№	По итогам ВПН России 2002 г.	По итогам ВПН России 2010 г.	По итогам ВПН России 2021 г.
1	Аварцы (758 438)	Аварцы (850 011)	Аварцы (956 831)
2	Даргинцы (425 526)	Даргинцы (490 384)	Даргинцы (521 381)
3	Кумыки (365 804)	Кумыки (431 736)	Кумыки (496 455)
4	Лезгины (336 698)	Лезгины (385 240)	Лезгины (415 963)
5	Лакцы (140 236)	Лакцы (161 276)	Лакцы (162 518)
6	Русские (120 875)	Азербайджанцы (130 919)	Табасаранцы (126 319)
7	Азербайджанцы (111 656)	Табасаранцы (118 848)	Азербайджанцы (116 907)
8	Табасаранцы (110 152)	Русские (104 020)	Русские (102 243)
9	Чеченцы (87 867)	Чеченцы (93 658)	Чеченцы (99 320)
10	Ногайцы (38 168)	Ногайцы (40 407)	Ногайцы (36 944)
11	Рутульцы (24 298)	Агулы (28 054)	Агулы (29 253)
12	Агулы (23 314)	Рутульцы (27 849)	Рутульцы (27 043)
13	Цахуры (8168)	Цахуры (9771)	Цахуры (10 320)
14	Таты (825)	Таты (456)	Таты (214)

Отдельного внимания заслуживает проблема не только численности, но и вообще самих малочисленных этнических групп Дагестана, вернее, вопрос, почему до сих пор руководство республики не представило в федеральный центр корректный список малочисленных народов для включения их в единый перечень коренных малочисленных народов (КМН) России? В самой республике официально в перечень КМН РД были включены 14 этнических групп, обладающих письменностью, численность которых учитывалась в постсоветские годы в региональной системе этнического квотирования. В список КМН РД, в частности, вошли: русские, аварцы, азербайджанцы, даргинцы, кумыки, лакцы, лезгины, табасаранцы, ногайцы и чеченцы-акинцы, численность которых явно превышает лимит в 50 тысяч чел., установленный для КМН России. Соответственно, ни по списку, ни по отдельности ни один из представленных дагестанских народов не был включен в федеральный список КМН России. Руководствуясь формальным определением КМН России, можно было бы сформировать более корректный список КМН РД для последующего включения в федеральный список. В него вошли бы 20 этнических общностей, четыре из которых (агулы, рутулы, таты и цахуры) представлены в официальном списке КМН Дагестана, который так и не был включен в федеральный список. Остальные 16 этнических общностей – это бесписьменные этнические общности Дагестана, которым в советские годы было отказано в самостоятельном статусе (национальностей) и они рассматривались властями как субэтнические группы в составе аварского и даргинского народов. Почему же республиканские власти направили в федеральный центр для включения в Единый перечень КМН России столь некорректный список КМН Дагестана? Полагаем, дело в том, что к концу советского периода в Дагестане установилась номенклатура из 14 национальностей, чьи языки приобрели статус письменных. В первые постсоветские годы для сохранения целостности республики, раздираемой острыми этнополитическими противоречиями, была разработана политическая система, обеспечивающая как паритетное (в Госсовете РД), так и пропорциональное (в Народном Собрании РД) представительство этнических групп в органах власти. Учет этничности стал в Дагестане краеугольным камнем политической системы, направленной, прежде всего, на сохранение этнополитической стабильности. В этих условиях консерватизм и

озабоченность стабильностью касались сложившейся системы распределения властных позиций и ресурсов между официально признанными (перечисленными в Конституции РД 1994 г.) этническими группами РД. Никаких новых претендентов на место в этнополитической системе РД не должно было появиться. Также нежелательным был и пересмотр внутренней иерархии между этими группами, которая зависит, прежде всего, от численности этих этнических групп. Поскольку при распределении властных позиций в расчет принимались только официально признанные группы, то среди этнических активистов нестатусных групп (андийцев, дидойцев и др.) стали раздаваться требования признать их общности в качестве отдельных самостоятельных народов. Учет и распределение властных позиций между представителями 14 этнических групп – это сложная задача. Но ситуация могла усложниться еще больше, если бы в этом распределении участвовали еще и бесписьменные общности, включенные в состав аварского и даргинского народов. В этом случае пришлось бы соблюдать представительство и баланс интересов не менее 30 общностей. В том числе и поэтому руководство республики стремилось все эти годы сохранить устоявшуюся этническую номенклатуру Дагестана в неизменном виде.

Политическое руководство РД стремится сохранить статус-кво, аргументируя перед Москвой свой консерватизм в вопросе о непризнанном статусе коренных малочисленных этнических общностей риском дестабилизации политической обстановки в регионе. Но в современных условиях эти аргументы выглядят все менее убедительными, поскольку как формальные, так и неформальные правила этнического квотирования в республике перестали соблюдаться еще в 2017 г. с назначением В. Васильева главой РД. Вероятно, вопрос о статусе КМН РД, почему их до сих пор нет в федеральном списке, будет вновь актуализирован, и важно придать формирующемуся дискуссии конструктивное направление. Будущее Дагестана – в снижении значимости этнического фактора в политике и в признании этнокультурного разнообразия при одновременном усилении в массовом сознании жителей региона российской идентичности.

Межэтнические отношения. По данным проведенного весной 2023 г. социологического опроса, межэтнические отношения в РД можно характеризовать в целом как стабильные и бесконфликтные. Положительную

динамику в сфере межэтнических отношений за 2023 г. отметили 62% респондентов. Еще 22% опрошенных дагестанцев считают, что в сфере межэтнических отношений в республике за последний год нет особых изменений; 80% участников опроса считают, что в Дагестане в течение ближайшего года невозможен и маловероятен открытый конфликт, способный принять форму межнационального (межэтнического) противостояния. 77% опрошенных дагестанцев отметили, что не чувствовали в последнее время в отношении себя дискриминацию по признаку своей национальной, языковой или религиозной принадлежности. Абсолютное большинство участников опроса (84%) не испытывают неприязни по отношению к иностранным гражданам⁴. Результаты данного исследования согласуются с выводами социолога М. М. Шахбановой, которая отмечает доминирование в общественном сознании дагестанской молодежи позитивных установок на межэтническое взаимодействие⁵. Все проявления конфликтности в сфере межэтнических отношений в последние годы носили исключительно бытовой и ситуативный характер. Властям, несмотря на некоторые упущения в ряде случаев, в целом удавалось своевременно реагировать на эпизоды возникающих конфликтных ситуаций и предотвращать их эскалацию. Так, в августе 2023 г. изначально бытовой конфликт между жителями двух сел Ногайского района едва не перерос в межэтнический конфликт с массовым участием⁶. Запоздалая реакция местных властей (главы Ногайского района, глав сел Батыр-Мурза и Шумлы-Олик) привела к вовлечению в изначально бытовой конфликт между жителями двух сел посторонних лиц. По мессенджерам Telegram и WhatsApp распространялись искаженная информация, откровенные провокации, а также призывы к поддержке соплеменников с обеих сторон конфликта. Гражданские власти (как муниципальные, так и республиканские) отреагировали на ситуацию спустя сутки, что, по временным меркам, очень поздно, и ситуация

едва не вылилась в массовые столкновения и погромы. Только МВД оперативно отреагировало на накаляющуюся обстановку в Ногайском районе, усилиями которого были предотвращены жертвы среди участников драки. Руководитель Миннац РД объявил о том, что конфликт полностью исчерпан после коллективного видеообращения с участием представителей двух сторон и местных властей (ночью 11 августа), хотя ситуация оставалась напряженной еще несколько суток. В целях профилактики подобных конфликтов местным властям необходимо наладить рабочие контакты с лидерами мнений и неформальными, в том числе и религиозными, авторитетами во всех селах муниципалитетов; формировать из них депутатский корпус, советников и помощников.

Прошлые конфликты и коллективные травмы. Давние конфликтные узлы, связанные с вопросом завершения переселения лакской части населения Новолакского района на новое место жительства и последующим восстановлением Ауховского района, периодически негативно отражаются на состоянии межэтнических отношений в Казбековском, Новолакском и Хасавюртовском районах РД. Периодическая актуализация данного вопроса осуществляется преимущественно в информационном пространстве (социальные сети, мессенджеры и пр.). Свое внимание к ситуации вокруг восстановления Ауховского района демонстрируют и представители региональных властей соседней Чечни. Так, выступая на ежегодном памятном мероприятии, которое проводится на территории Новолакского района РД 23 февраля, спикер парламента ЧР М. Даудов потребовал вернуть дома чеченцам-аккинцам, жившим в Ауховском районе Дагестана до депортации 1944 г. «Мы не можем не отметить, что даже через 79 лет для некоторых наших братьев чеченцев и ингушей ссылка еще не закончена. Они до сих пор в прямом смысле этого слова находятся в ссылке. Я имею в виду наших братьев из

⁴ Отчет о выполнении государственного контракта № 10 от 7 марта 2023 года на выполнение работ по проведению социологических исследований, направленных на изучение межрасовых, межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений, социально-политической ситуации в Республике Дагестан в целях предотвращения возникновения конфликтов, либо их обострения, а также по оценке эффективности действия субъектов противодействия экстремизму. Махачкала, 2023. С. 49–51.

⁵ Шахбанова М. М. Социальная дистанцированность и межнациональное общение в этническом поведении дагестанской молодежи // Историческая и социально-образовательная мысль. 2023. Т. 15. № 2. С. 89–102.

⁶ В Дагестане произошел конфликт с участием около ста человек // Сетевое издание «РИА Новости». 2023. От 11 августа [Электронный ресурс]. URL: <https://ria.ru/20230811/konflikt-1889644806.html> (дата обращения: 11.12.2023).

бывшего Ауховского района и Ингушетии», – цитирует Даудова ЧГТРК «Грозный»⁷. Он обратился к тем, кто живет в домах переселенцев и призвал побояться Всевышнего, перед которым придется отвечать в Судный день. Подобные публичные высказывания официальных лиц соседней республики по вопросу восстановления Ауховского района воспринимаются общественностью республики как вмешательство во внутренние дела Дагестана. После того, как бывший руководитель республики В. Васильев заявил в начале 2019 г. о целесообразности отложить на будущее решение таких вопросов, где есть хоть малейший риск возникновения межнациональных конфликтов⁸, ситуация по и так уже затянутому процессу переселения лакского населения Новолакского района на новое место жительства и восстановления Ауховского района остается фактически «замороженной». Власти, как нам представляется, пока не видят взаимоприемлемого решения данного этнополитического вопроса, и поэтому руководство республики старается сохранить сложившийся за последние годы статус-кво. Здесь важен принцип, что восстановление нарушенной в прошлом справедливости не должно решаться путем новых несправедливостей, с которыми всегда связаны разные территориальные перемещения и имущественные переделы.

Групповые требования и жалобы. В Дагестане до сих пор не отменен устаревший республиканский закон «О статусе земель отгонного животноводства в Республике Дагестан» 1996 г., который периодически становится объектом критики и поводом для протестных заявлений со стороны кумыкских и ногайских этнических активистов. Согласно этому закону большая часть равнинных территорий Дагестана находится не на балансе сельских муниципалитетов, а в государственной собственности Республики Дагестан. Из-за этого статуса, а также устоявшейся десятилетиями практики эксплуатации земель отгонного животноводства (ЗОЖ) в республике сохраняются сложные и разноплановые проблемы.

Среди них можно отметить то, что сохраняется ущемленное положение жителей застроенных участков земель отгонного животноводства (сел без официального статуса). Таковых на равнинных пастбищах республики за последние полвека образовалось около 200 с общей численностью населения более 80 тыс. человек. Они все живут бесправно в своих домах, и государство пока ничего с этим поделать не может. Так, например, отсутствие официального статуса становится препоной для газификации этих сел, не говоря уже о базовых государственных и муниципальных услугах в сфере здравоохранения, образования и т. д., которые полноценно им не доступны по месту жительства. Так же современный статус ЗОЖ негативно сказывается на административно-территориальной (муниципальной) организации республики. Появились поселенческие чересполосицы и анклавы сел одних муниципальных районов на территории других районов. Сложившаяся по факту практика круглогодичного выпаса скота на зимних пастбищах ЗОЖ провоцирует экологические проблемы – интенсивное опустынивание зимних (равнинных) пастбищ на севере республики. Все это порождает земельные споры, межэтническую напряженность и социальные протесты. В марте 2023 г. Собрание депутатов Кумторкалинского района РД внесло в Народное Собрание РД законопроект об отмене республиканского закона о землях отгонного животноводства. В пояснительной записке районные депутаты пишут: «...закон Республики Дагестан от 09 октября 1996 года № 18 «О статусе земель отгонного животноводства в Республике Дагестан», произвольно придавая землям сельскохозяйственного назначения, расположенным на межселенных территориях равнинных административных районов, незаконный статус «земли отгонного животноводства» и объявляя их собственностью Правительства Республики Дагестан, противоречит земельному законодательству Российской Федерации... Земельный кодекс Российской Федерации не включает такой категории земель, как «земли отгонного животноводства». Согласно федеральному зако-

⁷ Магомед Даудов требует вернуть дома экс-жителям Ауховского р-на Дагестана // Интернет-сайт «aif.ru» [Электронный ресурс]. URL: https://stav.aif.ru/society/history/magomed_daudov_trebuets_vernut_doma_eks_zhitelyam_auhovskogo_r-na_dagestana (дата обращения: 11.12.2023).

⁸ Меламедов А. Когда Васильев поедет в Ботлих? // Дагестанский общественно-политический еженедельник «Новое дело». 2019. От 26 января [Электронный ресурс]. URL: <https://ndelo.ru/interv-iu/kogda-vasilev-poedet-v-botlih> (дата обращения: 11.08.2023).

нодательству, эти земли по статусу относятся к землям сельскохозяйственного назначения»⁹. Примеру Собрания депутатов Кумторкалинского района последовали и депутаты Бабаюртовского района, которые также требуют от республиканского парламента отменить закон об отгонном животноводстве в Дагестане. На настоящий момент республиканский закон о землях отгонного животноводства в Дагестане все еще не отменен и ситуация продолжает оставаться неоднозначной.

Религиозная ситуация. Абсолютное большинство (более 96%) населения республики составляют мусульмане. В основном суннитского толка. Государственно-конфессиональные отношения в республике строятся вокруг главной проблемы в этой сфере – противодействия религиозно мотивированному экстремизму и терроризму. Эти отношения строятся не только с Муфтиятом РД, но и с Махачкалинской епархией РПЦ, а также с Централизованной религиозной организацией еврейских общин РД. Представители перечисленных централизованных религиозных организаций активно участвуют в различных мероприятиях по духовно-нравственному и патриотическому воспитанию молодежи.

В настоящее время в Дагестане отмечается стабилизация ситуации во внутриконфессиональной среде. Вместе с тем в исламской религиозной среде периодически возникают конфликтные ситуации из-за имущественных вопросов, а также назначения или избрания имамов мечетей. Муфтият РД нередко становится одной из сторон подобных конфликтов. К настоящему времени муфтият, преодолевая этнотерриториальную замкнутость, характерную суфийским братствам, расширяет географию своего влияния внутри республики и представители этой централизованной исламской религиозной организации присутствуют во всех муниципальных образованиях РД, демонстрируя лояльность ко всем течениям и группам т. н. «традиционного» ислама.

Расширение влияния муфтията иногда встречает сопротивление религиозных общин мусульман республики, не придерживающихся суфийских тарикатов. Особенно упорное

сопротивление муфтияту в деле назначения или избрания имамов мечетей оказывают общины с исторически сильными исламскими традициями. По исламу религиозная община сама выбирает себе имама мечети, однако официальное духовенство хочет этот вопрос поставить под свой контроль и заявляет о своем праве назначать имамов всех суннитских мечетей на территории республики. Поэтому муфтият становится одной из сторон подобных конфликтов, стремясь расширить географию своего влияния на территории РД. Для управленческого удобства муфтият делит республику на четыре территориальных округа (центральный, северный, южный и горный), в каждом из которых есть полномочный представитель организации. А в каждом муниципальном районе и городском округе республики действует муфтиятовский Совет имамов, объединяющий подконтрольных официальному духовенству имамов мечетей. Вместе с тем в Дагестане есть города и села, в которых мечети не подконтрольны муфтияту. Так, в августе 2021 г. в селе Агвали Цумадинского района местная религиозная община после конфликта с назначенным муфтиятом имамом мечети долгое время выступала против вмешательства этой организации в процесс избрания нового имама. Подобный конфликт вокруг поста имама уже пятый год не решается в мечети Кизляра. Эти локальные конфликтные эпизоды, скорее всего, свидетельствуют о стратегии официального духовенства по установлению контроля над всеми суннитскими мечетями в республике.

В последние годы многими экспертами фиксируется рост и высокий уровень религиозности среди мусульманского населения Дагестана. Исследователи отмечают, что выросло поколение молодых людей, считающих религию неотъемлемой частью своей жизни. Им трудно представить, что когда-то все было иначе. Возрождение религиозных ценностей отразилось в развитии религиозной инфраструктуры, открытии исламских учебных заведений, строительстве мечетей, ежегодно растущем числе паломников, совершающих хадж¹⁰. По данным Министерства по национальной политике и делам религий

⁹ Кумторкалинский район внес законопроект об отмене закона о землях отгонного животноводства // Дагестанский общественно-политический еженедельник «Новое дело». 2023. 10 марта [Электронный ресурс]. URL: <https://ndelo.ru/novosti/kumtorkalinskij-rajon-vnyos-zakonoproekt-ob-otmene-zakona-o-zemlyah-otgonnogo-zhivotnovodstva> (дата обращения: 20.01.2024).

¹⁰ Магомедова М. З. Диверсификация идентичности в северокавказском социуме: религиозный и этнический уровни. Махачкала: АЛЕФ, 2022. С. 71.

РД, на начало 2023 г. в республике функционировали 2826 религиозных организаций, из них: исламских – 2778; христианских организаций – 42, православных организаций – 29, в том числе Махачкалинская епархия РПЦ, протестантских – 10, армянская апостольская церковь – 2, старообрядцы – 1; иудейских организаций – 6, в том числе Централизованная религиозная организация иудейских общин. Также в Дагестане зарегистрировано 5 исламских высших учебных заведений (с общим количеством студентов 571 чел.); 17 медресе (количество обучающихся – 1233 чел.); 132 начальные школы при мечетях (мактабы).

По мнению политолога Ю. Д. Джабраилова, высокий уровень религиозности дагестанцев объясняется тем, что религия ислам является важной частью этнической культуры и психологии дагестанцев и она защищает традиционные духовные ценности от всяких посягательств на них¹¹. В Дагестане действительно, как по наблюдениям за повседневной жизнью, так и по выводам ряда исследователей в области общественных наук¹², массово и динамично растет уровень религиозности среди мусульман (по крайней мере, ее внешняя атрибутика), что отражается в социальных нормах поведения в повседневности. Так, в период мусульманского поста в городах Дагестана в дневное время суток перестают работать частные заведения общепита: кафе, рестораны, столовые, кофейни, ларьки быстрого питания и пр. При этом большинство популярных махачкалинских ресторанов и кафе активно зазывают посетителей на разговор (ифтар). В годы, когда мусульманский пост приходится на жаркий летний период, волонтеры муфтията, исламских благотворительных организаций и даже сотрудники ГИБДД раздают автомобилистам бутилированную воду ближе к часу разговения. Многие водители общественного транспорта, а также продавцы на рынках и другие работники сферы массовых услуг часто надевают перчатки, чтобы не испортить омовения прикосновением к лицу противоположного пола (например, при получении денег, передаче товара, возврате сдачи и пр.). Во многих семьях детям внушается, что Новый год – не наш праздник

и негоже его отмечать, как и прочие не мусульманские праздники. Ежегодно во время пляжного сезона религиозные деятели (в том числе представители муфтията), а также различные блогеры (медийные персонажи, позиционирующие себя лидерами общественного мнения) призывают посещающих Дагестан туристов соблюдать мусульманский дресс-код. И хотя шорты в Дагестане не запрещены негласно, как в соседней Чечне, в информационном пространстве (социальных сетях) время от времени всплывают скандальные эпизоды, когда кто-то из местных жителей в грубой форме демонстрирует недовольство внешним видом туристов. С каждым годом растет число дагестанцев, совершающих хадж (паломничество в Мекку), а посещаемость мечетей во время пятничных проповедей зависит от харизмы, знаний и ораторского мастерства имамов, некоторые из которых выкладывают свои проповеди в социальных сетях. Все это говорит о росте религиозности среди дагестанцев-мусульман. И важно не отождествлять этот процесс с процессом радикализации незначительной их части.

К основным категориям лиц, потенциально более подверженным влиянию со стороны проповедников радикального исламизма, относятся выпускники зарубежных исламских религиозных учебных заведений; ближайшая родственная база членов разгромленного на Северном Кавказе террористического подполья, а также лиц, выехавших на Ближний Восток для участия в деятельности различных международных террористических организаций; мигранты из стран с повышенной террористической активностью. Однако заразиться идеями радикального исламизма, сидя дома, просматривая соответствующий контент в сети Интернет, могут не только лица из перечисленных категорий, но и молодые люди из вполне благополучных семей, в которых родители далеки от религиозного образа жизни.

Продвигающие исламистские идеи проповедники говорят о «чистом исламе», без примеси этнических традиций (народный ислам) и суфийских практик, которые приравниваются ими к язычеству. Своими выступлениями на YouTube- и Telegram-каналах

¹¹ Джабраилов Ю. Д. Политика идентичности в России: этнорелигиозный и языковой аспект (на примере республик СКФО). Махачкала: РЦЭИ ДФИЦ РАН, Издательство АЛЕФ, 2023. С. 75.

¹² Абдулагатов З. М. Семья и школа в решении проблем профилактики религиозного экстремизма и терроризма (на примере Республики Дагестан). Махачкала: ИИАЭ ДФИЦ РАН, 2021; Мамраев П. М. Религиозно-политические установки в массовом сознании дагестанской молодежи // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 4: История. Регионоведение. Международные отношения. 2018. Т. 23. № 4. С. 159-175.

они убеждают свою аудиторию, что для дагестанцев (кавказцев) должна иметь значение только мусульманская идентичность, причем противопоставленная российской идентичности (на самом деле не просто мусульманская, а радикальная исламистская). Они страстно желают искоренить российскую идентичность в массовом сознании дагестанской молодежи и внедрить им радикально-исламистскую идентичность, которую они называют просто мусульманской. Излюбленной мишенью нападков радикальных салафитских пропагандистов является муфтият Дагестана, который исламисты называют сектой лояльных правительству мистиков, предателей, работающих на правительство государства неверных (кафиров).

Новый год – не единственный праздник, на который ополчились исламисты. Для них ни один из российских государственных праздников не является таковым. Только мусульманские праздники (Ураза байрам и Курбан байрам) признаются и пропагандируются исламистами в качестве праздников. Открытую антироссийскую пропаганду ведут только те дагестанские (и не только дагестанские) исламисты-блогеры, которые скрываются от российского правосудия за рубежом (в Турции, на Украине и т.д.). Для поддержания этого нарратива они используют всевозможные информационные поводы из Дагестана и других северокавказских республик, в которых демонстрируется протестный активизм кавказцев-мусульман (различные конфликты в мечетях республики, антиизраильские погромы в Хасавюрте и махачкалинском аэропорту и т.д.).

В целом проблема радикализации части мусульманской молодежи в Дагестане существует, но она вполне решаема, что подтверждается постепенным улучшением восприятия республики широкой общественностью, а также в российском медиа-пространстве. Из чуть ли не «горячей точки» на Северном Кавказе, где активность террористов и экстремистов, сопряженная с бандитизмом и рэкетом, не утихла до середины 2013 года, Дагестан сегодня превращается в один из привлекательных для туризма регионов, где идет комплексная работа органов государственной власти, правоохранительных структур, образовательных учреждений, духовенства и институтов гражданского общества по профилактике проявлений религиозно и националистически мотивированного экстремизма и терроризма. В Дагестане продолжается комплексная и долгосрочная работа

в целях дальнейшей нормализации криминогенной и общественно-политической обстановки.

Бедствия и катастрофы. Вечером 14 августа 2023 года на северной окраине Махачкалы возле оживленной трассы произошла трагедия, унесшая жизни 37 человек. Первоначально загорелся автосервис, откуда пожар распространился на соседние помещения, в одном из которых хранились тонны взрывоопасной смеси (селитры). Произошел взрыв и пожар перекинулся на противоположную сторону трассы, где располагалась АЗС. Там взорвались еще две цистерны с топливом. Из-за взрывной волны люди, которые пришли тушить пожар в автосервисе и проезжали мимо, оказались накрыты горящим топливом. Мощность взрыва составила 35 тонн в тротиловом эквиваленте.

15 августа было объявлено в Дагестане днем траура по погибшим. Следственный комитет по Дагестану возбудил уголовное дело по статье 238 УК РФ «Выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности». Впоследствии дело было передано в центральный аппарат Следственного комитета России. В розыск был объявлен владелец склада в автосервисе, где хранилось около 100 тонн селитры. 16 августа он был задержан и доставлен в Москву, где заключен под стражу в СИЗО. Сразу же после взрыва в Дагестане начались проверки деятельности АЗС, многие из которых закрылись. Есть мнение, что погибших оказалось так много из-за беспечного поведения зевак во время пожара до взрыва селитры.

Энергетический коллапс и аварийные отключения электричества. Начиная с июля – августа в Махачкале в условиях аномальной жары резко усугубилась проблема с электричеством. Каждый день в том или ином микрорайоне города на несколько дней происходило аварийное отключение электричества, что в некоторых случаях оборачивалось и прекращением подачи воды. Власти города и республики не справились с оперативным оповещением населения, в результате чего люди начали выходить на протестные акции, перекрывая движение на улицах столицы республики и требовать устранения причин аварий. Глава РД Сергей Меликов заявил, что власти делают все возможное для разрешения ситуации. Он подметил, что объемы работ по повышению качества электроснабжения слишком велики, поэтому проблему решить

удастся лишь в ближайшие несколько лет. Основные работы, по его словам, запланированы на 2024 год. Он также обратился к протестующим, что такие «формы диалога» только добавляют проблем и в дальнейшем будут пресекаться по нормам закона¹³. При этом в глазах населения протесты (перекрытие улиц) остаются единственным способом повлиять на местные власти и добиться подачи электроэнергии.

Общественный порядок. В последние годы вся страна находится под всеобъемлющим внешнеполитическим давлением со стороны западных государств, а их спецслужбы демонстративно нацелены на максимальное ослабление суверенитета России. В этих условиях российские республики становятся одним из объектов внешнего враждебного воздействия с целью разжигания антиправительственных настроений в обществе, межэтнической и межконфессиональной розни. Так, в сентябре 2022 года были предприняты попытки дестабилизации обстановки в Дагестане после объявления Президентом РФ о частичной мобилизации. Была активированы Telegram-каналы, администрируемые из-за границы и адресованные дагестанской аудитории. Кураторы беспорядков призывали дагестанскую молодежь выходить на улицы городов республики для погромов и нападений на представителей правоохранительных органов. Организаторы протестов сделали ставку на противопоставление северокавказской и исламской идентичности дагестанских подростков их российскому самосознанию. Предпринимались попытки втянуть муфтият и религиозные организации республики в протестные акции против специальной военной операции на Украине и частичной мобилизации. Так, одной из локаций для проведения массовой протестной акции в Махачкале (перекрытия транспортного движения на проспекте Акушинского) была выбрана «Мечеть имени Зайнуллы Расулева» на пр. Акушинского (мечеть аффилирована с муфтиятом РД). Таким образом молодежь республики, а точнее, ее ценности, мировоззрение и идентичность стали объектом информационно-психологической атаки спецслужб враждебных государств. На руку провокаторам сыграла

неудовлетворительная информационная работа республиканских властей, а также «топорность» в работе некоторых муниципальных администраций и военкоматов в рамках проведения частичной мобилизации на территории республики. Анонсированные на 30 сентября акции протеста в городах республики не состоялись; они были предотвращены, а провокаторы были выявлены и задержаны.

В 2023 году серьезным испытанием на прочность стабильной общественно-политической ситуации в республике стал погром в аэропорту Махачкалы из-за информации о прибытии рейса из Израиля 29 октября 2023 года. В социальных сетях, обращенных к дагестанской мусульманской аудитории, активно распространялись слухи о намерении местных властей разместить в Дагестане еврейских беженцев, эвакуированных из Израиля после начала обострения в зоне палестино-израильского конфликта. Узнав о прибытии конкретного рейса из Тель-Авива, вечером 29 октября толпа местных жителей собралась в аэропорту, чтобы не позволить мнимым израильским беженцам вступить на дагестанскую землю. К слову, в Махачкалу этим рейсом прибыли жители самой республики, а не израильтяне. Митинговавшие смогли захватить аэропорт, выйти на летное поле и окружить автобус с пассажирами. Произошли столкновения погромщиков с представителями органов правопорядка. Ближе к полуночи обстановка в аэропорту стала контролируемой. По факту беспорядков Следственный комитет России возбудил уголовное дело, по которому были арестованы 27 человек. Еще 400 человек были привлечены к административной ответственности. Аэропорт оценен нанесенный ущерб примерно в 285 млн рублей.

Власти осознают угрозы и риски, связанные с попытками внешних игроков дестабилизировать ситуацию в регионе, используя в этих целях реальные проблемы и провоцируя протестные настроения в обществе. Сегодня в республике ведутся работы по профилактике религиозно мотивированного экстремизма в молодежной среде. Проводится множество мероприятий с целью патриотического воспитания молодежи, включая встречи школьной и студенческой молодежи с участниками и ветеранами СВО, членами их семей,

¹³ Алирзаева С. Сергей Меликов прокомментировал ситуацию с отключением электричества в республике // Республиканское информационное агентство «Дагестан». 2023. От 10 августа. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://riadagestan.ru/news/president/sergey_melikov_prokomentiroval_situatsiyu_s_otklyucheniem_elektrichestva_v_respublike/ (провежено: 10.01.2024).

которым есть что рассказать на этих встречах. На улицах городов республики много наружной информации, прославляющей дагестанцев – участников специальной военной операции, награжденных за проявленное ими мужество и героизм. Также много социальной рекламы, призывающей заключать контрактную службу с Министерством обороны РФ и Росгвардией, записаться добровольцем для прохождения службы в зоне проведения специальной военной операции.

Исторический дискурс. В мае 2023 года появилась информация о том, что в Дагестане в ознаменование 100-летия со дня рождения установят памятник видному советскому и азербайджанскому политическому деятелю Гейдару Алиеву. По заявлениям властей республики, памятник Алиеву в Махачкале – это символ дружбы народов и стран. В попытках объяснить дагестанской общественности истинные причины установки памятника Гейдару Алиеву член Общественной палаты РД Руслан Луговой заявил о том, что это является актом борьбы с расширением НАТО в Закавказье, а всех, кто выступает против сравнил с пособниками Запада. При этом первый международный канал Азербайджана «СВС TV Azerbaijan» ко дню рождения Гейдара Алиева (10 мая 2023 года) опубликовал видеоролик о том «Как Гейдар Алиев построил отношения Азербайджана с НАТО». Несмотря на выступления представителей республиканской и городской власти, общественность Махачкалы и Дагестана в целом выступила против установки памятника Гейдару Алиеву. Основным аргументом критического отношения к установлению памятника Гейдару Алиеву стало то, что он не дагестанский политический деятель, а азербайджанский. К тому же в Дагестане помнят, как в советские годы официальный Баку пытался включить Дагестан в состав Азербайджана. В комментариях этой новости также говорилось, что руководство Азербайджана поддерживает дружественные отношения с киевским режимом, направляет Киеву гуманитарную и другую помощь, и

в таких условиях не следует спешить возводить памятники во имя дружбы народов. Горожане, выступая против памятника Алиеву, а точнее выбранного для него места, возмутились, что это и так благоустроенное место, и если власти хотя бы благоустроят тот или иной сквер или парк, то пусть установят этот памятник в любом другом нуждающемся в благоустройстве районе города. В целом инициатива дагестанских властей установить памятник Гейдару Алиеву была воспринята общественностью в штыки и интерпретирована как угодничество перед официальным Баку ради каких-то личных выгод местных чиновников.

Заклучение. Этнополитическая обстановка в РД достаточно стабильна и управляема. Межэтнические отношения в регионе в целом можно охарактеризовать как бесконфликтные и добрососедские. Все проявления конфликтности в этой сфере в последние годы носили бытовой и ситуативный характер. Эти же оценки справедливы и в отношении современной религиозной ситуации в РД, где основные разногласия касаются преимущественно внутриконфессиональных отношений среди мусульман республики. Косвенным, но объективным показателем улучшения общей криминогенной и общественно-политической обстановки в республике можно считать увеличение числа посещающих республику туристов в последние три года. Базовым условием развития туризма в регионе является обеспечение общей безопасности, а точнее, формирование у общественности ожиданий относительно РД как безопасного региона. И действительно, в последние годы наблюдается улучшение восприятия республики широкой российской общественностью. Во многом этому способствовала работа правоохранительных органов и силовых структур по противодействию угрозам, исходящим от различных экстремистских и террористических формирований. Хотя эти проблемы, вероятно, останутся актуальными на Северном Кавказе еще многие годы, общая криминогенная ситуация в регионе за последние годы качественно улучшилась.

С. И. Аккиева, И. Ю. Теммеев (г. Нальчик)
Кабардино-Балкарская Республика

Общественно-политическая ситуация. Власть

Общественно-политическая ситуация в Кабардино-Балкарии в 2023 г. оставалась стабильной.

30-летие Парламента Кабардино-Балкарской Республики. В 2023 г. республика отмечала 30-летие Парламента Кабардино-Балкарии. Главой КБР был подписан Указ «О праздновании 30-летия Парламента Кабардино-Балкарской Республики»¹. К этому юбилею была проведена научно-практическая конференция на тему «Исторический опыт и современные практики парламентаризма». Конференция была организована Парламентом КБР совместно с Институтом Гуманитарных исследований КБНЦ РАН и Кабардино-Балкарским государственным университетом им. Х. М. Бербекова. Научный форум открыла Председатель Парламента КБР Т. Егорова. Она отметила, что 30 лет – достаточно небольшой срок, но как раз в это непростое для КБР время формировались правовая база КБР, структура и формы работы высшего законодательного органа республики, и те, кто формировал законодательную власть, оставили нынешним депутатам Парламента КБР не только бесценный опыт, но и квалификацию ведения диалога, что является крайне важным². Доклады, представленные на конференции, были посвящены истории становления парламентаризма в Кабардино-Балкарии, различным аспектам регионального парламентаризма³.

Власть. Деятельность Парламента Кабардино-Балкарии. В 2023 г. в условиях недружественных действий западных стран против РФ и введенных против нашей страны политических и экономических санкций Парламент КБР занимался вопросами, связанными с созданием необходимых правовых условий, обеспечением устойчивости экономики и социальной стабильности. В 2023 г. Парламент КБР рассмотрел более 150 вопросов и принял 66 нормативных правовых актов, в том числе 63 закона, которые направлены на сохранение стабильности, развитие экономики, социальную поддержку населения, в первую оче-

редь на поддержку участников специальной военной операции и их семей⁴.

В связи с предстоящими в 2024 г. выборами депутатов Парламента Кабардино-Балкарской Республики совместно с Избирательной комиссией КБР проведена ревизия всей республиканской законодательной базы о выборах и референдумах и принят Закон Кабардино-Балкарской Республики от 29.12.2023 № 56-РЗ «О внесении изменений в отдельные республиканские законы о выборах и референдумах»⁵, что создало все необходимые правовые условия для проведения в 2024 г. выборов в Парламент нового созыва в полном соответствии с избирательным законодательством Российской Федерации.

Парламент КБР в 2023 г. принимает активное участие и в федеральном законодательном процессе, и в рамках осуществления права законодательной инициативы в Государственную Думу ФС РФ. Президиум Парламента КБР и его профильные комитеты уделяют внимание развитию института местного самоуправления и оказывают содействие муниципалитетам по решению важных проблем населения. Регулярно проводятся семинары-совещания, расширенные заседания президиума и профильных комитетов, а также выездные заседания в муниципальных образованиях, где депутаты встречались с жителями поселений и оказывали прием граждан по месту их жительства и т. д.

В 2023 г. законодательный орган стал площадкой для проведения многих значимых общественно-политических, культурно-просветительских мероприятий. В их числе II Северо-Кавказский юридический форум, открытие которого состоялось 17 октября в Парламенте Кабардино-Балкарии. Его проведение приурочено к реализации Указа Президента от 27 июня 2022 г. «О проведении в Российской Федерации Года педагога и наставника» в 2023 г. Организатором форума выступило Кабардино-Балкарское региональное отделение «Ассоциация юристов России» (АЮР). Форум состоялся при поддержке Союза

¹ Указ Главы Кабардино-Балкарской Республики от 04.05.2023 № 48-УГ «О праздновании 30-летия Парламента Кабардино-Балкарской Республики». <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0700202305050001?ysclid=lsyq04s8t4892727230>

² <https://nalchik-news.net/other/2023/12/05/39320.html?ysclid=lsyp7vz4lx652527306>

³ <http://portal.duma.gov.ru/article/?id=5308&ysclid=lsyqte7xhs733896953>

⁴ <http://publication.pravo.gov.ru/document/0700202401020003?ysclid=lsys8oo5u0193010687&index=2>

⁵ <http://publication.pravo.gov.ru/document/0700202401020023?ysclid=lsysep5ldo884913925>

«Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики».

В начале октября в Парламенте КБР состоялось выступление директора Института социологии ФНИСЦ РАН, академика РАН, доктора философских наук М. Горшкова на тему «Знаем ли мы общество, в котором живем?» в рамках Всероссийской научно-практической конференции «Молодежь российских регионов: исследовательские практики и актуальные проблемы жизненной самореализации», которое было организовано Министерством по делам молодежи КБР совместно с Федеральным научно-исследовательским социологическим центром РАН и Институтом социологии и регионоведения Южного федерального университета при поддержке Федерального агентства по делам молодежи. М. Горшков, начиная выступление, охарактеризовал аудиторию и сказал: «Наука для общества – что это значит? Как часто управленцы апеллируют к социологии?». Он рассказал о необходимости выявления закономерностей общества, подчеркнув, что от 70-процентной нищеты российское общество ушло, но куда – это отдельный разговор, далее он отметил, что в 1990-е гг. легче было выходить в СМИ и диагностировать общество, чем в последние годы. Характеризуя российское общество, академик отметил, что сильнее всего влияют на мнение человека его место жительства, среднедушевой доход и здоровье. Также М. Горшков подчеркнул, что большинство россиян ситуацию в своем селе или городе оценивает лучше, чем в стране и в мире. «В нынешней ситуации противостояния с Западом уровень социального напряжения в нашем обществе упал по сравнению с 2022 г.», – отметил М. Горшков. Он рассказал о социально-психологическом самочувствии россиян, отметив, что «доля негатива заметно снизилась, позитива – наоборот, повысилась»⁶. Участники встречи были ознакомлены с результатами последних исследований в сфере электоральной социологии и получили ответы и разъяснения по интересующим их вопросам.

Межэтнические отношения

В КБР сферу межэтнических отношений курирует Министерство по делам националь-

ностей и общественным проектам. В республике выстроена единая многоуровневая система реализации государственной национальной политики на уровне «федерация – республика – муниципальный район (город) – сельское поселение». Во всех муниципальных районах и городских округах республики ответственность за реализацию государственной национальной политики на местах возложена на заместителей глав местных администраций⁷, а также назначены соответствующие специалисты муниципалитетов. Во всех муниципальных районах и городских округах разработаны муниципальные программы/подпрограммы, направленные на гармонизацию межэтнических отношений. На реализацию данных программ/подпрограмм в бюджетах на 2023 г. всех муниципальных образований были заложены средства.

В целях реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г. в республике в 2023 г. реализовывались: 1) государственная программа «Взаимодействие с общественными организациями и институтами гражданского общества в Кабардино-Балкарской Республике», утвержденная постановлением Правительства КБР от 28 октября 2019 г. № 190-ПП⁸; 2) план мероприятий по реализации в Кабардино-Балкарской Республике в 2022–2025 гг. Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г., утвержденный распоряжением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 18 апреля 2022 г. № 150-рп⁹; 3) план мероприятий по реализации в 2021–2023 гг. в Кабардино-Балкарской Республике Стратегии государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на 2021–2030 гг., утвержденный распоряжением Правительства Кабардино-Балкарской Республики 30 апреля 2021 г. № 180-рп¹⁰.

Основная часть мероприятий реализовывалась в рамках подпрограммы «Общероссийская гражданская идентичность и этнокультурное развитие народов Кабардино-Балкарской Республики» государственной программы КБР «Взаимодействие с общественными организациями и институтами

⁶ <http://portal.duma.gov.ru/article/?id=5287&ysclid=lsyu58dmjy181025213>; <https://kbrria.ru/obshchestvo/VParlamenteKBRVystupilakademikRANMikhailGorshkov?ysclid=lsyu6a1rgm70551984>

⁷ Этнополитическая ситуация в Российской Федерации в 2022 г.. Ежегодный доклад Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов / Ред. В. А. Тишков, А. В. Черных. Пермь: Изд-во «Маматов», 2023. С. 212.

⁸ <https://docs.cntd.ru/document/561592344?ysclid=lsz0om5ynz579610609>

⁹ <https://docs.cntd.ru/document/406008369?ysclid=lsz0qemysd654362788>

¹⁰ <https://docs.cntd.ru/document/574724242>

гражданского общества в Кабардино-Балкарской Республике». На реализацию данной подпрограммы в республиканском бюджете КБР на 2023 г. было предусмотрено 20 277,0 тыс. рублей, в том числе федеральная субсидия в размере 4814,4 тыс. рублей. Все средства освоены в полном объеме. Индикаторы подпрограммы выполнены в полном объеме¹¹.

В 2023 г. проведены республиканские конкурсы социально значимых проектов по следующим направлениям: укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России; активизация деятельности религиозных организаций в Кабардино-Балкарской Республике.

В 2023 г. в Кабардино-Балкарии реализован широкий комплекс мероприятий, направленных на гармонизацию межнациональных и межконфессиональных отношений. В их числе молодежный проект «Куначество-2023»; межнациональный лагерь «Эльбрус-2023»; акция, приуроченная к празднованию Дня России; просветительское мероприятие, посвященное Дню славянской письменности и культуры; международная просветительская акция «Большой этнографический диктант»; межрайонный форум «Кабардино-Балкария – наш общий дом»; участие делегации КБР в IV Всероссийском форуме «Народы России».

Проект «Куначество» реализуется с 2009 г. и проходит ежегодно. В 2023 г. в нем участвуют 18 семей из городских округов и муниципальных районов Кабардино-Балкарии, 9 из которых принимают в свою семью юношей разных национальностей, учащихся 8–11-х классов. Целью проекта является укрепление межнационального согласия, формирование общих духовно-нравственных и культурных ценностей, а также профилактика асоциальных проявлений в молодежной среде¹².

Министерством по делам национальностей и общественным проектам КБР с 18 по 21 августа 2023 г. проведен межнациональный лагерь «Эльбрус-2023». Лагерь организован для укрепления взаимоотношений между представителями разных народов и формирования культуры межнационального общения. Участники – молодежь в возрасте от 16 до 18 лет из районов и городов республики, в том числе дети участников СВО. Целью лагеря является укрепление взаимоотношений между представителями раз-

ных народов и формирование культуры межнационального общения. Расширение знаний об этническом, религиозном и культурном многообразии народов, проживающих на территории РФ, способствует повышению уровня духовно-нравственного воспитания подрастающего поколения. В программе лагеря также были представлены площадки по личностному росту: блок по развитию навыков речевых техник, невербальных коммуникаций, публичных выступлений. 20 августа прошло официальное закрытие межнационального лагеря «Эльбрус-2023» с вручением сертификатов. 21 августа для ребят была организована экскурсионная программа¹³. С 28 июля по 5 августа в г. Нальчике прошел просветительский лагерь «Лагерь соотечественников-2023». Участники лагеря – 50 молодых людей из Турции, Моздока, Ставропольского края, а также из Херсонской области. Проект реализуется на протяжении 10 лет¹⁴.

Деятельность общественных объединений

При поддержке Фонда президентских грантов РФ Международная Черкесская Ассоциация (МЧА) в середине июля организовала лагерную смену под названием «Юность мира». В рамках программы дети участвовали в оздоровительных, развивающих, образовательных мероприятиях. Преподаватели ведут с ними занятия по кабардинскому и русскому языкам, ребята ходят на экскурсии, для них организуют мастер-классы по национальным танцам и т. д. На торжественном открытии лагеря с детьми встретились представители общественных организаций, средств массовой информации. Воспитанники Дворца творчества детей и молодежи исполняли песни, танцевали, играли на национальных инструментах. Председатель Ассамблеи народов России в Кабардино-Балкарии, президент МЧА Хаути Сохроков, приветствуя ребят и их родителей, отметил, что лагерь, организованный на благодатной земле Кабардино-Балкарии в курортной зоне Нальчика и ставший традиционным, направлен на вхождение детей соотечественников в российский социум и их адаптацию в обществе¹⁵.

В декабре 2023 г. в Нальчике состоялся III республиканский фестиваль национальных культур «В единстве наша сила», организованный Фондом культуры им. Владимира Воро-

¹¹ <https://kbrria.ru/politika>

¹² <https://minnac.kbr.ru/news/startoval-respublikanskiy-molodezhnyy-proekt-kunachestvo-2023.html?ysclid=lsz287j71j472228320>

¹³ <https://minnac.kbr.ru/news/mezhnatsionalnyy-lager-elbrus-2023.html?ysclid=lsz2gjwnt796885037>

¹⁴ <https://kbrria.ru/obshchestvo/VNalchikeotkrylsyaprosvetitelskiylager?ysclid=lsz31jk93o517144322>

¹⁵ <https://yogoan.ru/news/news-item/1648/?ysclid=lsz2u7ncdi233930866>

кова и Управлением по молодежной политике администрации Нальчика при поддержке Министерства по делам национальностей и общественных проектах КБР. Была организована выставка национально-культурных центров народов, проживающих в Кабардино-Балкарии, столы с национальными блюдами. На одной площадке удалось объединить творческие коллективы, национально-культурные центры, общественные организации, ученическую и студенческую молодежь. Уникальность данного формата заключается в том, что НКЦ объединяются с представителями вузов и сузов путем жеребьевки и работают одной командой над представлением традиций и обычаев того или иного народа. Благодаря совместной работе между участниками создается единое социокультурное пространство, обмен опытом, формирование толерантного сознания, культуры межэтнических отношений и обогащение национальных, культурных традиций.

Религиозная ситуация

В Кабардино-Балкарии межконфессиональные отношения развиваются стабильно. В республике мирно взаимодействуют ислам, христианство и иудаизм. Религиозная жизнь в Кабардино-Балкарии разнообразная и многосторонняя. Верующие отмечают религиозные праздники, работники ДУМ, русской православной церкви проводят встречи и беседы с прихожанами, религиозные деятели принимают участие в совещаниях и заседаниях общественных советов по гармонизации межрелигиозного диалога. Власти республики уделяют большое внимание взаимодействию с религиозными организациями. В апреле 2023 г. Глава КБР встретился с председателем ДУМ КБР Х. Дзасежевым и поздравил в его лице всех мусульман и жителей Кабардино-Балкарии с праздником Ураза-Байрам, пожелал крепкого здоровья и успехов в благих делах и отметил, что власти республики высоко ценят большой вклад мусульманской общины Кабардино-Балкарии в формирование созидательной атмосферы в обществе, укрепление единства и согласия в республике¹⁶.

В апреле Глава КБР провел встречу с Благочинным Нальчикского округа Пятигорской и Черкесской епархии Валентином Бобылевым. На встрече обсудили взаимодействие органов власти, общественных и волонтерских организаций с епархией в деле духовно-нравственного воспитания молодежи. Казбек Коков под-

черкнул, что православная община республики вносит большой вклад в укрепление согласия в обществе, проводит просветительскую работу по сохранению традиционных ценностей и истории Отечества, формированию патриотизма, поддержке семей военнослужащих, участвующих в СВО. Взаимодействие по всем этим направлениям продолжат¹⁷.

В Кабардино-Балкарии проводятся важные религиозные мероприятия. Так, в августе в Нальчике в Северо-Кавказском исламском университете им. имама Абу Ханифы собрались руководители Духовных управлений мусульман республик и краев, входящих в состав Координационного центра мусульман Северного Кавказа (КЦМСК). Эта организация была создана в августе 1998 г. под руководством Шафика Пшихачева. С 2003 г. КЦМСК возглавляет председатель – муфтий Карачаево-Черкесии Исмаил Бердиев. В 2017 г. был создан исполком Центра, который возглавил муфтий Ставропольского края Мухаммад Рахимов. КЦМСК объединяет централизованные религиозные организации мусульман на территории Северокавказского федерального округа, а также Духовное управление мусульман Адыгеи и Краснодарского края. Лидеры муфтиятов Северного Кавказа обменялись мнениями по широкому кругу вопросов, касающихся проповеди духовных ценностей среди молодежи¹⁸.

Соборная мечеть Нальчика, построенная в начале 2000-х гг., не может вместить всех прихожан, а потому в республике принято решение построить новую соборную мечеть в районе «Восточный», и новая мечеть будет носить имя муфтия Анаса Пшихачева, погибшего от рук религиозных экстремистов. 4 августа состоялась закладка капсулы на месте строительства. В торжественном мероприятии приняли участие Глава Кабардино-Балкарской Республики К. Коков, помощник полномочного представителя Президента РФ в СКФО А. Валиев, члены правительства республики, представители общественных организаций, жители города. К. Коков выступил перед собравшимися и сказал: «Строительство мечети считается одним из благих дел для мусульман. Решение по созданию новой мечети было принято ранее. С учетом мнения Духовного управления мусульман были введены ряд корректировок в сам проект. Было решено увеличить вместимость, улучшить подъездные пути, усовершенствовать инфраструктуру и

¹⁶ <https://kbpravda.ru/calendar/2023/04/22?ysclid=lszju2gjl4582640687>

¹⁷ <https://smotrim.ru/article/3305956?ysclid=lszk3k1brs646590863>

¹⁸ <http://interreligions.ru/>

пересмотрено место строительства мечети... Уверен, что начало строительства новой соборной мечети послужит серьезным стимулом духовного развития и укрепления единства нашего общества в деле созидания, послужит на благо республики и нашего большого Отечества в деле обеспечения его защиты и процветания, стремлении менять и себя, и жизнь вокруг к лучшему, следуя традициям и приумножая достижения наших старших».

ДУМ КБР особое внимание уделяет повышению квалификации имамов и вопросам обучения детей в воскресных школах. В сентябре в Соборной мечети г. о. Нальчик прошла аттестация на профессиональную пригодность преподавателей воскресных школ республики и претендентов на должность имамов населенных пунктов¹⁹.

ДУМ КБР и мусульмане республики особое внимание уделяют поддержке людей, попавших в тяжелую ситуацию, их материальной и моральной поддержке. В феврале 2023 г. управление мусульман Кабардино-Балкарии объявило сбор денежных средств для пострадавших от землетрясений в Турции и Сирии. Сбор пожертвований прошел в мечетях республики в пятничные дни 10 и 17 февраля, сбор теплых вещей и продуктов проводил фонд «Баракат» до 20 февраля²⁰. Для пострадавших в Турции и Сирии в КБР было собрано около 14,5 млн рублей и 20 тонн продуктов, теплых вещей и предметов первой необходимости²¹.

Профилактика терроризма и экстремизма

В Кабардино-Балкарии особое внимание уделяется профилактике терроризма и экстремизма согласно Постановлению Правительства КБР от 16 декабря 2020 г. № 288-ПП «О государственной программе Кабардино-Балкарской Республики «Профилактика терроризма и экстремизма в КБР»²².

В январе в Нальчике состоялось заседание Межведомственной рабочей группы по профилактике экстремизма и противодействию идеологии терроризма в КБР. В заседании под председательством министра КБР по вопросам координации деятельности органов исполнительной власти в сфере профилактики экстремизма Залима Каширокова приняли участие представители правоохранительных органов и руководители заинтересованных

органов исполнительной власти республики. Члены Межведомственной рабочей группы подвели итоги реализации в 2022 г. мероприятий Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019–2023 гг., государственной программы «Профилактика терроризма и экстремизма в Кабардино-Балкарской Республике» на 2021–2025 гг., а также Плана проведения в КБР адресной профилактической работы с лицами, наиболее подверженными идеологии терроризма, на 2021–2023 гг. Были обобщены результаты мониторинга общественно-политических, социально-экономических, этноконфессиональных и иных процессов в Кабардино-Балкарии, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму и экстремизму в 2022 г., меры по совершенствованию профилактической работы в образовательных учреждениях республики, задействованию потенциала молодежи и реализации общественно значимых проектов²³.

В мае 2023 г. в Нальчике прошла межрегиональная научно-практическая конференция «Гражданская идентичность как условие профилактики экстремизма и терроризма в молодежной среде». В работе конференции, организованной СКИУ им. имама Абу Ханифы, ДУМ КБР при содействии Фонда поддержки исламской культуры, науки и образования, приняли участие религиозные и общественные деятели, представители органов государственной власти, педагоги и студенты государственных и религиозных образовательных организаций КБР и регионов СКФО. Перед участниками и гостями конференции с приветственными словами выступили муфтий, председатель ДУМ КБР Х. Дзасежев, министр по вопросам координации деятельности органов исполнительной власти КБР в сфере профилактики экстремизма и реализации молодежной политики Залим Кашироков, председатель Духовного управления мусульман Карачаево-Черкесской Республики, председатель Координационного центра мусульман Северного Кавказа Исмаил Бердиев, заместитель министра по делам национальностей и общественным проектам КБР Д. Гергоков. Х. Дзасежев и З. Кашироков выступили и отметили важность конференции. З. Кашироков отметил, что нас всех объединяет – это наша

¹⁹ <http://skiu.ru/2023/09/21/v-dum-kbr-proshla-attestaciya-na-profprigodnost-prepodavatelej-voskresnyh-shkol-i-kandidatov-v-imamy/?ysclid=lszlpve7n3174198084>

²⁰ <https://newstracker.ru/news/2023-02-09/imamy-kbr-soberut-pozhertvovaniya-dlya-postradavshih-pri-zemletryaseniyah-v-turtsii-i-sirii-2658702?ysclid=lszmduahz01085376>

²¹ https://dzen.ru/a/Y_SpNSCGcVQwCGw3; <https://www.kbrdum.ru/>

²² <https://docs.cntd.ru/document/571035937?ysclid=lszmtknzhw395778516>

²³ <https://kbrria.ru/obshchestvo/VNalchikeobsudilimeropriyatipoprofilaktikeekstremizmaiteerrorizma?ysclid>

общая гражданская идентичность, наша принадлежность к общей Родине под названием Россия, и на основе гражданской идентичности мы объединены одной общей судьбой, одной общей историей. Он заметил, что, пропагандируя толерантность и терпимость, мы должны таким же образом противостоять нацизму и экстремизму – нельзя терпимо относиться к насаждению того зла, которое распространяется странами Запада и навязывается всему остальному человечеству. Именно для сохранения нашей идентичности, нашей традиционной культуры мы должны сплотиться и противостоять проявлениям нацизма и фашизма. Председатель КЦМСК И. Бердиев и заместитель министра по делам национальностей и общественным проектам КБР Д. Гергоков отметили, что мероприятия, направленные на противодействие распространения экстремизма и терроризма, необходимы, так как они способствуют образованию комплексного подхода к воспитанию личности с активным гражданско-патриотическим самосознанием, и пожелали молодежи быть разумными и не становиться на радикальный путь²⁴.

В сентябре 2023 г. в Общественной палате КБР прошел круглый стол «Роль общественных организаций в профилактике экстремизма и противодействию идеологии терроризма». Председатель ОП КБР Х. Бердов, открывая мероприятие, подчеркнул, что оно посвящено Дню солидарности в борьбе с терроризмом, который отмечался накануне, и предложил почтить память погибших от рук террористов минутой молчания. Председатель ОП КБР подчеркнул, что идет информационная война, цель которой – погрузить общество в состояние паники, дезинформировать население страны. Х. Бердов отметил, что молодежь для террористов – самая доступная категория, и для борьбы с террористами необходимы усилия не только правоохранительных органов, но и общественности.

Президент МЧА, член ОП КБР Х. Сохроков отметил, что сейчас удалось ослабить позиции террористов в республике, но нельзя останавливаться, нужно быть в курсе проблем молодежи, и роль институтов гражданского общества в этом вопросе очень велика. Он перечислил предупредительные меры, подчеркнув роль образования и наставничества, отметив другие важные факторы противодействия экстремизму, в том числе работу со СМИ и ТВ.

20 декабря 2023 г. Министерством по делам национальностей и общественным проектам КБР при поддержке Управления по во-

просам миграции МВД по КБР, КБГУ, ДУМ КБР на базе СКИУ им. имама Абу Ханифы проведен семинар по социальной и культурной адаптации иностранных граждан. Участниками семинара стали граждане Республики Узбекистан, пребывающие в Кабардино-Балкарской Республике в целях осуществления трудовой деятельности. Участники были ознакомлены с миграционным законодательством, порядком постановки на миграционный учет, правами и обязанностями при осуществлении иностранными гражданами трудовой деятельности в Российской Федерации, административным и уголовным правом, ответственностью за совершение преступлений экстремистского и террористического характера, незаконный оборот наркотических средств, а также распространение и публикацию недостоверной информации в сети Интернет²⁵.

Научно-практические рекомендации по итогам мониторинга межэтнических отношений и религиозной ситуации

1. Необходимо продолжать развивать и расширять акции, направленные на сохранение межэтнических отношений, дружбы и взаимопонимания между народами; шире пропагандировать идеи общероссийской идентичности, патриотизма и нравственных качеств личности.

2. Целесообразно более широко использовать традиции народов Кабардино-Балкарии при воспитании подрастающего поколения, и для этого надо проводить не разовые акции, а каждодневную работу.

3. Необходимо активизировать работу с молодежью с целью формирования доверия к власти и повышения роста авторитета органов власти и управления; осуществлять подготовку молодых активистов, молодых политиков и управленцев.

4. Следует развивать и поддерживать совместные акции представителей разных религиозных конфессий для сохранения стабильных отношений между молодежью независимо от национальной и религиозной принадлежности, а также трудовыми мигрантами и студентами-иностранцами, обучающимися в учебных заведениях КБР.

5. Важно продолжить сотрудничество органов власти и управления с общественными организациями некоммерческого сектора в воспитании патриотизма и формировании общероссийской идентичности.

²⁴ <https://nalchik.bezformata.com/listnews/proflaktiku-ekstremizma-i-terrorizma/117701901/?ysclid=lszny979an313571049>

²⁵ <https://minnac.kbr.ru/news/proveden-seminar-po-sotsialnoy-i-kulturnoy-adaptatsii-inostrannykh-grazhdan.html>

В. Л. Волгин (г. Элиста) Республика Калмыкия

Демография и миграция

Численность населения Калмыкии на 1.1.2023 г. составила 264,5 тыс. чел.¹ и уменьшилась за год на 3,3 тыс. чел., а за период между переписями 2010 и 2021 гг. – на 22,4 тыс. чел. Меньше стало и калмыков – как в РФ в целом, так и в республике. В стране их насчитали 180 тыс. чел. (было на 3,8 тыс. больше), в регионе – 159,1 тыс. (было на 3,6 тыс. больше). В этнической структуре населения наиболее существенным оказалось сокращение численности русских за межпереписной промежуток – на 20,2 тыс. чел., или почти на 25%. Калмыки и русские составили соответственно 59,57% и 24,52% населения. Другие этнические общности традиционно значительно уступили им в численности. В 2010 г. в регионе было 11 этнических групп, насчитывавших более 1 тыс. чел, теперь их осталось 7. Прибавили в численности узбеки, туркмены, киргизы, таджики, но их доли в структуре населения составили небольшие величины – от 0,16% до 0,05%. «Безэтничных» граждан оказалось 12,4 тыс. чел. (4,6%), или в 2 с лишним раза больше, чем в 2010 г.²

Уменьшение численности населения происходило вследствие естественной убыли и миграционного оттока. Из Калмыкии уезжали в Москву, Подмосковье, Санкт-Петербург, северные и соседние регионы. Причины отъезда – отсутствие источников достойного заработка, низкий уровень качества жизни, ограниченные социальные и профессиональные перспективы. Молодежь с современными компетенциями искала возможности реализовать свои способности в продвинутых территориях, где есть сектора, отсутствующие или слабо развитые в Калмыкии. Для тех, кто перебрался за границу, определяющими становились, в частности, факторы специальной военной операции, объявленной в ее рамках мобилизации, преследования за протестную деятельность, опасения ухудшения ситуации в России в целом. Судя по соцсетям, одни граждане не понимали и не одобряли отъезды соплеменников за рубеж, не верили в хорошие перспективы эмигрантов. Другие воспринимали выбор земляков спокойно, нередко одобрительно. В калмыцком

обществе из-за уменьшения численности и оттока населения высказывались опасения за будущее республики и народа. Сожаление вызывал также отъезд старожильческих русских «с калмыцким менталитетом», тогда как появление мигрантов из стран Центральной Азии воспринималось без притяия. В калмыцкой части соцсетей изредка появлялись осуждающие посты о межэтнических семейных союзах, но в большинстве откликов порицания не поддерживались.

Власть, государство, политика

Главным политическим событием стали выборы депутатов Народного Хурала (Парламента) республики. Пропорциональная избирательная система была заменена на смешанную. 17 депутатов определялись в одномандатных округах, 10 – по партийным спискам. Инициаторы реформы убеждали, что это оживит политическую жизнь, приблизит будущих депутатов к избирателям. Оппозиция, некоторые внешние эксперты полагали, что нововведение затеяно для того, чтобы создать преимущество «Единой России». Считалось, что «ЕР» выставит кандидатов в одномандатных округах как независимых, они получат административную поддержку для победы, и партия, таким образом, сохранит либо укрепит свое парламентское большинство. Это и произошло. По итогам выборов «Единая Россия» увеличила свое представительство в хурале с 21 до 23 мест из 27, хотя ее избирательская поддержка снизилась по сравнению с 2018 г. КПРФ получила 2 мандата (было 4), «Справедливая Россия» – 1 (было 2) и «Новые люди» – 1 (в прежнем созыве хурала партия отсутствовала). Явка избирателей значительно уменьшилась и составила 42% против 54,1% пять лет назад. Организаторы выборов, наблюдатели, да и многие участники подчеркивали спокойный характер кампании, но в комментариях критиков это называлось отсутствием интереса, безразличием, скепсисом людей из-за недоверия избирательной системе и власти, неверия в возможность перемен. Председателем хурала избран А. Михайлов – директор сельского

¹ Республика Калмыкия. Население (<https://30.rosstat.gov.ru/folder/35673>).

² Итоги Всероссийской переписи населения 2020 год. Республика Калмыкия (<https://30.rosstat.gov.ru/vpn-2020>).

лица, был депутатом сельского и районного собраний, парламента Калмыкии предыдущего созыва. Он сменил А.Козачко, занимавшего пост спикера с 2008 г.

Скандальный характер приобрело избрание сенатора Совета Федерации от хурала. Первоначально на конференции регионального отделения «Единой России» была одобрена кандидатура В. Очирова – Героя Советского Союза, Героя Калмыкии, генерал-лейтенанта, служившего и в армии, и в МВД РФ, и в администрации президента России. Однако на сессии парламента неожиданно была предложена кандидатура заместителя председателя хурала Б. Пугеева, которого и наделили полномочиями сенатора. Из объяснений следовало, что прославленный военный не прошел этап согласований в центре³, и у некоторых депутатов, считавших избрание члена Совета Федерации исключительной прерогативой регионального законодательного органа, это вызвало недоумение, но не повлияло на большинство. Генерал сказал, что для него тайна – по каким критериям он не подошел⁴, назвал произошедшее неуважением к республике со стороны федеральной власти⁵ и заявил о сложении с себя полномочий депутата хурала⁶.

Результаты выборов привели к исчезновению межфракционной группы, существовавшей в предыдущем хурале и выступавшей против главы республики Б. Хасикова, формированию практически полностью лояльного ему парламента, что в целом рассматривалось как укрепление позиций. Вдобавок руководителем региона избрали членом Генерального совета «Единой России». Официальные лица из центра, лояльные комментаторы, часть общественности хвалили Б. Хасикова, утверждали, что он прилагает все усилия для улучшения жизни в Калмыкии, стал сильным политиком, однако в дискурсе преобладали негативные оценки. В различных губернаторских рейтингах он устойчиво находился среди аутсайдеров. У него отмечали недостаточные организаторские, управленческие и аналитические способности, отсутствие содержательного, полноценного диалога с обществом по злободневным вопросам. В целом же прева-

лировало мнение, что при нем Калмыкия как была, так и осталась депрессивным, отстающим регионом. Она оказалась в числе 10 наиболее проблемных территорий, для которых правительство страны разработало отдельный план социально-экономического развития. Кроме того, госдолг республики за неполный срок полномочий главы вырос более чем вдвое, в 2023 г. был взят очередной банковский кредит для финансирования дефицита бюджета и погашения обязательств, а Минфин РФ признал Калмыкию единственным регионом с низким уровнем долговой устойчивости⁷.

Глава республики обновил состав Координационного совета по межнациональным и межконфессиональным отношениям, однако о деятельности этого органа в течение года не сообщалось. Оппозиционные калмыцкие этнонациональные активисты, входящие в Конгресс ойрат-калмыцкого народа, переместились за границу. Суд признал это общественное объединение экстремистским и запретил его деятельность на территории РФ, а выработанную и обнародованную конгрессом декларацию о государственной независимости Республики Калмыкия признал экстремистским материалом и запретил к распространению в России.

В регион назначены новые прокурор, начальник регионального отделения Следственного комитета РФ, председатель Арбитражного суда, все они из числа не калмыков. На должности первых лиц региональных органов исполнительной власти, их заместителей, руководителей районных муниципальных образований и администраций назначались или избирались, за редкими исключениями, представители титульной нации. В целом же общественность по большей части волновал не столько вопрос этнического представительства во власти, сколько качество кадровой политики и профессионализм назначенцев. Судя по содержанию соцсетей, неприятие по-прежнему вызывали некомпетентность протекте, порочный подход к замещению должностей по принципу родства, кумовства, клановости.

В 2022–2023 гг. в республике улучшился ряд показателей, впечатляющими были количественные достижения в сфере малого и сред-

³ Избран новый сенатор // Парламентский вестник Калмыкии. – 2023. – 8 нояб.

⁴ Доланов Б. Парламент избрал члена Совета Федерации // Коммунист Калмыкии. – 2023. – 29 нояб.

⁵ Насунов В. Пугеевский синдикат (<https://vk.com/@gazetaik-puteevskii-sindikat>).

⁶ Валерий Очиров сложил депутатские полномочия (<http://kalmykia-online.ru/news/21719>).

⁷ Калмыкия оказалась худшей в рейтинге Минфина по уровню долговой устойчивости (<http://club-rf.ru/08/news/63134>).

него бизнеса. Но, во-первых, часть параметров все равно оставалась ниже среднероссийских, а во-вторых, по интегративным результатам регион по-прежнему пребывал в отстающих. Например, по качеству жизни, социально-экономическому положению, материальному благополучию населения. Политические активисты и граждане давали нелестные профессиональные и личные характеристики некоторым местным министрам, критиковали раздутость и низкую эффективность чиновничьего аппарата, предлагали сократить, реорганизовать его. Критики из калмыцкой части общества не считали региональную власть национально-ориентированной⁸, полагали, что она не подходит на роль спасителя и защитника нации⁹. Некоторые руководители совершали преступления. Бывший депутат Народного Хурала и директор архитектурно-планировочного бюро Элисты за растрату вверенного имущества приговорен к лишению свободы, штрафу и взысканию имущественного ущерба на сумму свыше 12 млн руб. Осуждены бывший директор регионального управления Ростехинвентаризации за растрату в особо крупном размере; бывший начальник отдела регионального Министерства по строительству, транспорту и дорожному хозяйству за халатность; первый заместитель республиканского центра молодежи за мошенничество и присвоение денежных средств; бывший начальник отдела администрации РМО за служебный подлог. Под суд пошла организованная преступная группа во главе с бывшим министром спорта и молодежной политики, совершавшая хищение бюджетных средств. Возбуждены уголовные дела в отношении заместителя главы Яшалтинского районного муниципального образования за мошенничество; бывшего начальника отдела администрации Элисты за получение взятки. Это не все примеры криминальных прегрешений представителей власти. Вследствие многочисленных нарушений требований законодательства, неисполнение обязанностей прокуратура вносила представления председателю правительства Калмыкии, нескольким региональным

министрам, большому количеству руководителей органов местного самоуправления, главе администрации Элисты. Городскую власть на протяжении года сильно ругали в обществе – за неухоженность, замусоренность столицы, постоянные крупные коммунальные аварии, надолго оставлявшие людей без воды и электричества, коллапс в общественном транспорте. В пик летней жары требования граждан к городскому и республиканскому руководству обеспечить устойчивое снабжение водой, электроэнергией, транспортным сообщением, проявить реальную заботу о людях звучали особенно настойчиво, вплоть до требований отставок, если не могут справиться с проблемами. Прокуратура неоднократно вносила сити-менеджеру представления об устранении нарушений. Неудивительно, что он оказался в конце национального рейтинга мэров. В комментарии по этому поводу говорилось, что острейшие проблемы Элисты и ее жителей продолжали расти и копиться, а наладить механизм и обеспечить эффективную работу муниципалитета не удалось. Задачи решались не оперативно, принимаемые меры часто были малоэффективными¹⁰.

Экономика и социальная сфера

По сравнению с аналогичным периодом 2022 г. индекс промышленного производства за 11 месяцев 2023 г. составил 104%, сельскохозяйственного – 100,9%. Рост цен сложился на уровне 105,1%¹¹. Похоже, однако, что показатель инфляции не очень-то объективно отражал действительность, поскольку люди постоянно жаловались на существенное удорожание продуктов питания, в том числе мяса, которое является традиционной едой калмыков, привозной воды, автомобильного топлива и т. п. При этом среднемесячная номинальная начисленная заработная плата оставалась одной из низких в стране: за 10 месяцев 2023 г. – 39,2 тыс. руб., реальная – 108,3%. Реальные располагаемые денежные доходы за 9 месяцев выросли незначительно – на 2,3%.¹² В регионе насчитывался 21% малоимущего населения – один из худших показателей в РФ¹³.

⁸ *Тодаев Б.* Жизненное пространство // Элистинский курьер. – 2023. – 24 мая.

⁹ *Бухусов М.* Предчувствие гражданской войны // Элистинский курьер. – 2023. – 27 июля.

¹⁰ Национальный Рейтинг Мэров (Итоги 2023 года) (<https://nvdaily.ru/info/296717.html>).

¹¹ Республика Калмыкия. Основные экономические и социальные показатели (<https://30.rosstat.gov.ru/folder/35574>).

¹² Республика Калмыкия. Основные экономические и социальные показатели (<https://30.rosstat.gov.ru/folder/35574>).

¹³ В четырех российских регионах усилился рост уровня бедности (https://business-magazine.online/fn_1329315.html).

В рейтинге по уровню благосостояния семей¹⁴, по численности среднего класса¹⁵ Калмыкия была в замыкающих. На приемах у депутатов хурала посетители нередко обращались с просьбами оказать материальную помощь из-за жизненных затруднений. Ситуация на рынке труда улучшалась. Этому способствовали реализация государственной помощи на основании социального контракта, господдержка работодателей по субсидированию найма отдельных категорий граждан, другие меры. В результате зарегистрированная безработица снизилась за год на 21,5%¹⁶, по критериям Международной организации труда – до 6,1% к концу 2023 г. по сравнению, например, с 9,7% в 2018 г.¹⁷

Объем средств, направленных на социальную поддержку населения, увеличился с 5,4 млрд руб. в 2022 г. до 7,2 млрд руб. в 2023 г.¹⁸ В ее перечне более 90 мер, помощь получали, главным образом, семьи с детьми¹⁹, а всего – 130,6 тыс. чел.²⁰, т.е. практически половина населения. В то же время, выражалось недовольство малыми размерами некоторых выплат, органы соцзащиты нередко неправомерно отказывали гражданам в назначении пособий, и только с помощью прокуратуры удавалось восстановить справедливость. Вдобавок выплаты постоянно задерживались.

Объемы жилищного строительства выросли за 11 месяцев 2023 г. на 8,9%²¹. Досрочно завершена реализация программы переселения граждан из аварийного жилья, признанного таковым до 1 января 2017 г. В полной мере восстановлены нарушенные права участников долевого жилищного строительства. Молодые семьи получали субсидии на приобретение

жилья или строительство дома по госпрограммам. В преимущественном праве получали квартиры сироты, принимавшие участие в СВО. Однако острота и сложность жилищного вопроса сохранялись. Граждане льготных категорий постоянно обращались в органы государственной и муниципальной власти по вопросам предоставления жилья, в том числе имея на руках судебные решения. Льготникам приходилось долго ждать предоставления земельных участков под индивидуальное жилищное строительство, нередко из-за бездействия местных властей.

Система здравоохранения получала развитие. Вводились в строй новые фельдшерско-акушерские пункты и офисы врачей общей практики, лечебные учреждения оснащались современным оборудованием и транспортом, внедрялись высокотехнологичные методы лечения, продолжалась диспансеризация населения. В связи со стабилизацией обстановки приостановлены ограничения, введенные в 2020 г. из-за коронавируса. Однако серьезные проблемы сохранялись, и соцсети были переполнены жалобами и критикой по поводу неудовлетворительного качества медицинских услуг – необходимости в стационарах за свой счет приобретать лекарства, расходные материалы, делать анализы; длительного ожидания приема, обследования в поликлиниках. Хромало обеспечение бесплатными лекарствами льготных категорий населения, особенно больных сахарным диабетом. Существовал острый дефицит врачей, которые уезжали в регионы с более высокой зарплатой. Нехватку приходилось компенсировать привлечением медиков из федеральных и частных клиник²². Еще боль-

¹⁴ Петербург вошел в топ-5 регионов по уровню благосостояния семей (<https://gorod-plus.tv/news/116298>).

¹⁵ Названы регионы – лидеры по численности среднего класса (<https://ria.ru/20230724/rejting-1885852040.html>).

¹⁶ Республика Калмыкия. Основные экономические и социальные показатели (<https://30.rosstat.gov.ru/folder/35574>).

¹⁷ Захарова Г. Калмыцкий кабмин отчитался о работе в социальной, экономической и сельскохозяйственной сферах (<https://tegrk.ru/archives/190531>).

¹⁸ Вице-премьер – министр социальной защиты, труда и занятости РК Марина Ользятиева рассказала о мерах по повышению уровня жизни населения (<http://www.kalmregion.ru/novosti/vitse-premer-ministr-sotsialnogo-razvitiya-truda-i-zanyatosti-rk-marina-olzyatieva-rasskazala-o-mera/>).

¹⁹ В Калмыкии работники органов социальной защиты, труда и занятости отметили свой профессиональный праздник (<https://riakalm.ru/news/holiday/38784-v-kalmykii-rabotniki-organov-sotsialnoj-zashchity-truda-i-zanyatosti-otmetili-svoj-professionalnyj-prazdnik>).

²⁰ В Элисте прошли публичные слушания по годовому отчету об исполнении республиканского бюджета за 2022 год (<http://www.kalmregion.ru/novosti/v-eliste-proshli-publichnye-slushaniya-po-godovomu-otchetu-ob-ispolnenii-respublikanskogo-byudzhet-a/>).

²¹ Республика Калмыкия. Основные экономические и социальные показатели (<https://30.rosstat.gov.ru/folder/35574>).

²² В 2022 году в Татарстане уволилось 5,4 тысячи медиков (<https://www.solidarnost.org/news/tolko-21-ot-zalozhennoy-summy-na-napravleno-na-sofinansirovanie-rashodov-meduchrezhdeniy-v-tatarstane.html>).

ше усугубляли ситуацию неблагоприятное финансовое состояние медицинских учреждений, закрытие расчетных счетов районных больниц из-за кредиторской задолженности, к тому же возраставшей в течение года²³. Возможно, изменить ситуацию к лучшему поспособствует дополнительная субвенция в размере почти 470 млн руб., выделенная республике на 2024 г. федеральным Фондом обязательного медицинского страхования²⁴.

По количеству преступлений в расчете на 10 тыс. жителей Калмыкия вошла в десятку лучших регионов, снизив этот показатель в 2023 г. на 2,3%²⁵.

Культура, образование, информация

Одним из ярких событий культурной жизни стала премьера этно-балета «Медноволосяя девушка» в исполнении государственного театра танца «Ойраты». Уникальность спектакля состояла в синтезе двух жанров – калмыцкого танца и классического балета, чего на сцене не было прежде. В течение года проходили мероприятия, приуроченные к 100-летию народного художника РСФСР, одного из основоположников современного калмыцкого изобразительного искусства Г.Рокчинского. Большое значение имели фестиваль национальный музыки, посвященный творчеству первого калмыцкого профессионального композитора, заслуженного деятеля искусств РФ П. Чонкушова, фестиваль академической музыки «Подношение великой степи», концерты памяти заслуженного деятеля искусств Калмыкии, президента Международной ассоциации монгольских композиторов А.Манджиева. Симфонический оркестр Калмыкии в связи с 30-летием создания дал концерты на разных площадках республики. Впервые состоялся театральный фестиваль с участием трех профессиональных театров республики – калмыцкого, русского и кукольного. В обществе укреплялся тренд на изготовление и ношение повседневных калмыцких костюмов для взрослых и детей, одежды с этническими или буддийскими элементами и символикой, стилизованных нарядов с национальным дизайном. Такие вещи охотно заказывали калмыки, проживающие за преде-

лами республики, привлекали внимание туристов. Продолжали развиваться, охватывая все больше участников и поклонников, калмыцкие национальные виды спорта – скачки на лошадях и верблюдах, конная и пешая стрельба из лука, борьба. Директор единственного в республике образовательного учреждения культуры, колледжа искусств, была озабочена необходимостью ремонта здания образовательной организации, но еще больше – недостаточным набором студентов, особенно на отделение калмыцких инструментов. От таких исполнителей зависит будущее национального оркестра. По мнению специалиста, низкая заработная плата, социальная незащищенность работников культуры не способствуют популяризации этой сферы.

Калмыцкая культура естественным образом доминировала, но не заполняла собой все культурное пространство. Состоялось празднование Дня славянской письменности и культуры. С гастрольями в Элисте побывали Государственный академический центральный театр кукол им. С.В. Образцова, театры и ансамбли из Башкирии, Карачаево-Черкесии, Коми, Тывы, Луганска. Китайский режиссер Цзяо Ланьбо поставила в калмыцком национальном театре спектакль по мотивам пьесы А.Пушкина «Русалка».

Калмыкия оставалась регионом со спокойными межконфессиональными отношениями. Духовенство буддийской, православной и исламской общин поддерживали взаимодействие. Лидеры религиозных организаций, которые образуют собой Межрелигиозный совет, и другие священнослужители постоянно совместно участвовали в различных мероприятиях, благотворительной деятельности.

Министерство юстиции РФ включило в реестр иностранных агентов верховного ламу (шаджин-ламу) Калмыкии, почетного представителя Далай-ламы XIV в России, странах СНГ и Монголии Тэло Тулку Ринпоче (Эрдни Омбадыкова), обосновав это тем, что он высказывался против специальной военной операции и открыто выступал в поддержку Украины. Ведомство также указало, что Ринпоче является гражданином США, проживает за пределами

²³ Арсланова А. Пора создавать народный контроль // Коммунист Калмыкии. – 2023. – 27 апр.

²⁴ Финансирование медицинского обслуживания жителей Калмыкии в 2024 году увеличится почти на 470 миллионов рублей (<https://tegrk.ru/archives/180222>).

²⁵ Калмыкия вошла в число регионов с наименьшим уровнем преступности (<http://kalmykia-online.ru/news/21889>).

РФ. Региональное МВД лишило его вида на жительство в России. В результате он покинул пост верховного ламы. В калмыцком обществе уход восприняли неоднозначно, одни сожалели, другие нет. Настоятель центрального хурула геше Тендзин Чойдак (Мутул Овьянов) был избран монашеской сангхой, а затем утвержден далай-ламой в должности шаджин-ламы на пятилетний срок с правом переизбрания. Тендзин – первый калмыцкий священнослужитель постсоветского периода, удостоенный звания геше, тождественного доктору буддийской философии. Наблюдатели видели в происшедшем новый этап развития буддизма в регионе и находили закономерным переход высшего духовного титула к подготовленному местному священнослужителю, лучше знающему калмыцкий язык и специфику республики. Новый верховный лама, в частности, отметил важность того, что сейчас есть возможность получить начальное религиозное образование в Калмыкии, а дальше продолжить обучение в крупных буддийских университетах. Его радовало, что у подрастающего поколения есть интерес к изучению буддизма, потребность в нем. Главной задачей он назвал формирование полновесной буддийской монашеской общины, без чего невозможно дальнейшее развитие религии, более детальное ознакомление мирян со всеми ее канонами. Шаджин-лама подчеркнул, что буддизм был и есть источник духовной силы калмыков, хорошее знание основ этой религии очень важно для калмыцкой самоидентификации²⁶.

Вице-президент Объединения буддистов Калмыкии, администратор центрального хурула Йонтен-гелюнг (С.Киришов) вновь избран в состав Общественной палаты России, включен вместе с главой республики Б. Хасиковым в состав почетительского совета Фонда содействия буддийскому образованию и исследованиям, учрежденного по решению президента РФ. В конце года Йонтен-гелюнг удостоился высокого звания геше. Центральный хурул неоднократно передавал гуманитарную помощь участникам спецоперации из Калмыкии. Мона-

хи выезжали в зону СВО для духовного окормления земляков-военнослужащих, побывал там и Йонтен-гелюнг. Поскольку возникал вопрос, как соотносятся его приезд к бойцам и ключевая добродетель буддизма – ненасилие, священнослужитель пояснил: «Им нужно, чтобы за них помолились, чтобы в них укрепили веру, чтобы в их сердцах не погас огонек добра, чтобы в их умах не укоренились злоба и ненависть»²⁷. «Это вовсе не означает, что я благословляю войну, убийства и смерть. Но я считаю, что Дхарма должна быть везде, даже на войне», – добавил он²⁸.

Архиепископ Элистинский и Калмыцкий Юстиниан отмечал высокий уровень сотрудничества между общинами традиционных религий в регионе и с органами государственной, муниципальной власти. Власти, в свою очередь, высоко оценивали вклад владыки в развитие межнационального и межконфессионального мира, патриотического воспитания молодого поколения. Епархия презентовала перевод на калмыцкий язык Пятикнижия Моисеева. Предстоятель отметил, что перевод необходим больше не для христианской проповеди, «это нужно для нашего лучшего взаимопонимания, для взаимоуважения»²⁹. В 14-й раз проводились Радонежские образовательные чтения. Епархия организовала круглые столы «Духовные основы воинских традиций России», «За веру и правду пострадавшие». Священнослужители Казанского кафедрального собора Елисты посещали зону проведения СВО, передавали гуманитарную помощь, совершали богослужения. В епархии выразили готовность оказать всестороннюю помощь в социализации участников спецоперации в мирную жизнь. В рамках акции «Молитва о Победе» в регионе побывал ковчег с частицей мощей святого Георгия Победоносца. В одноименной местной церкви установили памятные доски с именами военнослужащих из Калмыкии, погибших в ходе СВО.

Было заметно, что на верхнем уровне республиканской власти стали активнее контактировать с исламской частью регионального

²⁶ Источник духовной силы и стойкости (<https://riakalm.ru/19-publishing/khalmg-yunn/38914-istochnik-dukhovnoj-sily-i-stojkosti>).

²⁷ Священнослужитель из Калмыкии посетил земляков в зоне СВО (<https://tegrk.ru/archives/172163>).

²⁸ Йонтен-гелюнг вместе с сотрудниками Сарпинской администрации посетили бойцов в зоне СВО (<https://riakalm.ru/news/2/39144-jonten-gelyung-vmeste-s-sotrudnikami-sarpinskoj-administratsii-posetili-bojtssov-v-zone-svo>).

²⁹ В Калмыкии презентовали издание перевода на калмыцкий язык Пятикнижия Моисеева (<https://riakalm.ru/news/culture/38545-v-kalmykii-prezentovali-izdanie-perevoda-na-kalmytskij-yazyk-pyatiknizhiya-moiseeva>).

религиозного сообщества. Так, председатель правительства Г. Босхонджиева провела встречу с представителями Духовного управления мусульман Калмыкии, а на торжестве по случаю празднования Ураза-Байрам присутствовали и она сама, и члены кабинета. В Элисте состоялись молодежный форум межконфессионального молодежного клуба «Дружный Кавказ», круглые столы «Укрепление межконфессиональных отношений в Республике Калмыкия», «Традиционные ценности как основа здорового общества. Роль религиозных деятелей в формировании ценностных ориентиров», организованные ДУМ Калмыкии, Координационным центром мусульман Северного Кавказа при поддержке Фонда исламской культуры, науки и образования.

Тема сохранения и возрождения калмыцкого языка оставалась актуальной. Отмечалось, что о его проблемах говорят много, а калмыцкую речь не слышно. Пессимисты считали, что язык в повседневном общении уходит в небытие, а некоторые считали его уже потерянным. Судя по соцсетям, существовало мнение, что отказ родителей-калмыков от изучения калмыцкого языка в пользу русского их детьми-школьниками носит, чуть ли не, повальный характер. Похоже, что это, все же, преувеличение. На 1 сентября 2022 г. калмыцкий язык в школах далеко не моноэтничной Элисты изучали 77,9% учащихся³⁰. Оптимисты утверждали, что, наоборот, все больше молодых людей стали приобщаться к калмыцкому языку, изучать его, говорить на нем даже становится модным, так что не все потеряно. Известный полиглот и ведущий обучающих языковых проектов на телеканале «Культура» Д. Петров заявил, что у калмыцкого языка нет никаких оснований «исчезать». По инициативе этноязыковых активистов специалист разработал методику интенсивного обучения калмыцкому языку, состоялись видеосъемки проекта «Учим калмыцкий за 16 часов», он размещен в интернете.

Власти оказывали государственную поддержку языку. Финансировали Центр его развития, единовременную денежную выплату в размере 50 тыс. руб. молодым учителям калмыцкого языка и литературы. Премия главы

республики школьникам, учителям, воспитателям и семьям – лучшим знатокам и пропагандистам калмыцкого языка – увеличена с 5–10 тыс. руб. до 100 тыс. руб. Администрация Элисты добивалась наличия вывесок на двух языках – калмыцком и русском – на павильонах предпринимателей. Оппоненты считали эти меры недостаточными, а радикально настроенные радетели настаивали на установлении требования обязательного владения калмыцким языком хотя бы на среднем уровне к представителям власти, работникам бюджетных учреждений. Предлагалось ввести в школах обязательное изучение калмыцкого языка для калмыков и по желанию – для представителей других национальностей. Сколь-нибудь значимой видимой поддержки эти инициативы не имели, некоторые называли их провокационными, тем не менее, продолжала звучать критика в адрес федерального центра за его языковую политику, в которой видели ущемление языков.

В обществе обсуждалась методика преподавания калмыцкого языка, и большинство склонялось к тому, что, прежде всего, следует учить школьников, в массе своей не знающих языка, разговорной речи, потом уже правилам, и учебники должны быть живые, говорящие, звучащие³¹. Вне школы активно применялись инновации в обучении детей языкам. Например, через мультфильмы, песни, интерактивные игры. Появлялись новые языковые цифровые продукты. При поддержке Института развития интернета разработан лингвистический проект, направленный на популяризацию языков в виде детской мобильной игры «Сокровище нации» для дошкольного и младшего школьного возраста. Кроме калмыцкого языка и локаций, созданных на основе достопримечательностей Калмыкии, в игре есть еще три десятка кластеров на языках и с элементами культуры других народов России. Придуман многоуровневый сюжет, чтобы изучать родные языки было интереснее. Приложение можно бесплатно установить на устройства. Продукт хорошо приняли пользователи. Разработчики получили много положительных откликов из разных регионов РФ³². Калмыцкий

³⁰ Элистинское городское собрание шестого созыва. Решение №2 от 30 марта 2023 г. «Об итогах деятельности Главы Администрации города Элисты и Администрации города Элисты за 2022 год» // Элистинская панорама. – 2023. – 4 апр.

³¹ Анатолий Кичиков: Будет ли востребована культура? // Хальмг унн. – 2023. – 8 апр.

³² Баирова В. В поисках сокровища нации // Элистинская панорама. – 2023. – 14 окт.

государственный университет и Региональный центр цифровой трансформации реализовали проект «Цифровой калмыцкий язык». Специалисты создали программное обеспечение по распознаванию текстов старокалмыцкой письменности «Тодобичиг», интерфейс для работы с электронным корпусом калмыцких текстов и распознавания калмыцкой речи, сводный электронный словарь. Линейка программных продуктов закладывает принципиально новую основу для изучения калмыцкого языка³³. Проводились конкурсы для учащихся на знание калмыцкого языка, курсы обучения калмыцкому языку для всех желающих, в том числе такие были проведены в республиканской больнице для медработников. Это позволило им после занятий, в частности, лучше общаться с пожилыми пациентами из числа калмыков. Буддийские священнослужители стали чаще практиковать молитвы не на тибетском, а на калмыцком языке, что воспринималось с благодарностью.

5 сентября в республике отмечался День национальной письменности. Имеется в виду старокалмыцкая письменность «Тодобичиг» («Ясное письмо»). Она использовалась до 1924 г., пока калмыцкий язык не был переведен на кириллицу. В постсоветское время в республике обратились к изучению письменности, продолжается ее популяризация – действуют курсы по изучению «Тодобичиг», проводятся мастер-классы, конкурсы и выставки каллиграфии, другие мероприятия. Калмыцкие предприниматели и бренды активно используют национальное письмо в своих изделиях. В 2023 г. проект «Ревитализация калмыцкого языка через искусство ойрат-калмыцкой каллиграфии» вошел в число победителей грантового конкурса Президентского фонда культурных инициатив.

В новом учебном году увеличилось количество первоклассников, что наблюдается на протяжении нескольких последних лет. Продолжился капитальный ремонт школ в рамках национального проекта «Образование». Обновились 24 образовательные организа-

ции. Расширились региональные меры по финансовой поддержке педагогов. Тем не менее, дефицит учителей сохраняется. Единственный в республике вуз, Калмыцкий государственный университет, подписал соглашения о взаимодействии с Федеральным агентством «Россотрудничество» в целях продвижения российского образования за рубежом и установления партнерских отношений с зарубежными вузами, особенно в Азиатско-Тихоокеанском регионе и странах Африки, с несколькими институтами РАН, с МГИМО, РУДН. КГУ стал участником консорциума «Буддийское образование» ряда светских и религиозных университетов Калмыкии, Бурятии, Тывы, Забайкальского края. Первое подобное объединение в РФ планирует осуществлять совместные научные и образовательные программы в области буддийской теории и практики. Предполагается, что это создаст государственную систему подготовки специалистов по буддизму, а также укрепит роль российского буддизма на международной арене³⁴. Калмыцкий университет взаимодействовал с 13 партнерскими вузами Китая, с входящими в топ-10 образовательными организациями высшей школы стран Центральной Азии, заключил соглашения о сотрудничестве с университетами Беларуси, Киргизии. С Министерством высшего образования, науки и инноваций Узбекистана подписан акт о создании в Ташкенте совместного агроинновационного центра. Калгосуниверситет оставался активным участником национального проекта «Экспорт образования». В 2011 г. здесь было 74 иностранных студента, в 2023 г. – 1433³⁵. В Элисте состоялся форум с участием более 300 выпускников вуза из 52 стран. Всего же с 2011 г. более 3000 иностранных граждан из 72 стран получили образование в КГУ. Создана Ассоциация иностранных выпускников КалмГУ, назначены амбассадоры университета за рубежом³⁶. Студенты выступали с этнокультурными инициативами, продолжала работу школа межэтнической журналистики. По итогам приемной кампании в 2023 г. первокурсниками

³³ В Элисте разработаны программы для изучения калмыцкого языка (<https://xn--80aarpemcchfmo7a3c9ehj.xn--p1ai/news/v-elize-razrabotany-programmy-dlya-izucheniya-kalmytskogo-yazyka>).

³⁴ В Улан-Удэ подписали соглашение о создании союза вузов России по буддийскому образованию (<https://www.baikal-daily.ru/news/16/462669/>).

³⁵ Заслуги калмыцкого вуза в международной деятельности отметили на федеральном уровне (<https://tegrk.ru/archives/189754>).

³⁶ В столице Калмыкии прошел форум иностранных выпускников КалмГУ «Образование через всю жизнь» (<https://riakalm.ru/news/edu/38628-v-stolitse-kalmykii-proshel-forum-inostrannykh-vypusknikov-kalngu-obrazovanie-cherez-vsyu-zhizn>).

стали абитуриенты из 44 регионов РФ, 14 зарубежных стран, 90% поступивших на учебу – представители Калмыкии³⁷. По отдельной квоте 74 бюджетных места для детей военнослужащих, участвующих в СВО, студентами стали 23 чел.³⁸

В республике совместили празднование калмыцкого Цаган Сара, славянской Масленицы, тюркского Навруза. Отмечались также День степи, День калмыцкого чая, День национального костюма, один из наиболее значимых калмыцких праздников – Зул, другие торжества. В соцсетях продолжали критиковать власть за демонтаж в 2022 г. скульптуры известного литературного персонажа О.Бендера и 12-ти стульев – любимого жителями и туристами уголка и достопримечательности Элисты. Люди требовали вернуть композицию. Еще больше возмутил граждан снос очередного знакового места в городе – скульптуры-фонтана «Мальчик и Дракон» в центре города, взамен которых смонтировали типовую детскую игровую площадку.

Контакты и стереотипы

28 декабря в республике – День памяти жертв депортации калмыцкого народа. В 2023 г. исполнилось 80 лет депортации. Ей были подвергнуты около 120 тыс. чел. В сибирской ссылке погибло больше половины. По переписи 1939 г. калмыков было 134 тыс., в 1953 г. их насчитывалось 53 тыс.³⁹ На момент скорбного юбилея в живых в регионе оставалось чуть более 2 тыс. реабилитированных лиц, родившихся до 28 декабря 1943 г.⁴⁰ В общественном дискурсе отмечалось, что это самая трагическая дата для калмыцкого народа, подчеркивалось, что репрессиям не может быть оправдания, на долю ссыльных выпали тяжелейшие испытания, суровые годы лишений, но люди остались несломленными. 13 лет ссылки расценивались как символ стойкости народа. С благодарностью говорилось о поддержке со стороны сибиряков, других спецпереселенцев, помогавших калмыкам выживать, о том, что

память о депортации сохраняется не только в Калмыкии, но и в местах ссылки, где местные старожилы передают новому поколению эту историю. Своим гражданским и человеческим долгом авторы публичных высказываний считали сохранение памяти о трагическом этапе истории калмыков. Относительно тогдашних властей, принявших решение о депортации, она рассматривалась как абсолютная бессмысленность, жестокость по отношению к совершенно невинным людям, особенно к детям. Некоторые прямо заявляли, что ссылка калмыков стала позорной страницей советской истории, сожалели, что сейчас находятся люди, которые пытаются оправдать этот бесчеловечный акт⁴¹.

Состоялись многочисленные мемориальные мероприятия. Глава региона подписал указ о единовременной денежной выплате реабилитированным лицам, рожденным до 28 декабря 1943 г. включительно, проживающим на территории Калмыкии, в размере 10 тыс. руб. Это решение было воспринято в целом положительно, но в соцсетях отмечали, что размер выплаты маловат. Предполагали, что большего, видимо, не позволил скромный бюджет республики, и напоминали о так и не решенном вопросе: почему расходы по социальной поддержке калмыков, переживших депортацию, несет сама пострадавшая республика, а не центр? Два эпизода привнесли негативный оттенок применительно к теме депортации и ее 80-летию. Первый связан с появлением нового школьного учебника «История России», в котором репрессированные в годы Великой Отечественной войны народы были отнесены к пособникам оккупантов. Последовала возмущенная реакция и в Калмыкии, и в других республиках. Дело закончилось тем, что в тексте исправили ошибки и удалили грубые формулировки в адрес народов, подвергшихся сталинским репрессиям. Второй случай произошел на железнодорожной станции Абганерово Волгоградской области. Здесь была разрушена мемориальная доска, торжественно установленная накануне 80-летия в память о депорти-

³⁷ Опорный вуз Калмыкии принял более семи тысяч заявлений от абитуриентов (<https://riakalm.ru/news/edu/39991-opornyj-vuz-kalmykii-prinyal-bolee-semi-tysyach-zayavlenij-ot-abiturientov>).

³⁸ Болдуринова Е. КалмГУ одним из первых вузов в России в публичном формате провел зачисление абитуриентов (<https://tegrk.ru/archives/174807>).

³⁹ Конев М. Школа жизни Ивана Басангова // Хальмг унн. – 2023. – 14 дек.

⁴⁰ В Калмыкии почтили память жертв депортации калмыцкого народа (<https://riakalm.ru/204-80-let-deportatsii/41721-v-kalmykii-pochtili-pamyat-zhertv-deportatsii-kalmytskogo-naroda>).

⁴¹ «Память сильнее времени». К 80-летию депортации в КалмГУ прошла научная конференция (<https://riakalm.ru/204-80-let-deportatsii/41587-pamyat-silnee-vremeni-k-80-letiyu-deportatsii-v-kalmgu-proshla-nauchnaya-konferentsiya>).

рованных калмыках, поскольку именно отсюда значительную часть их отправили в товарных эшелонах в Сибирь. Жители республики были оскорблены, активно обсуждали инцидент. Полиция возбудила уголовное дело по статье о вандализме и задержала подозреваемого. Им оказался местный житель, наблюдающийся у врача-психиатра. Больного направили в специализированное лечебное учреждение, а губернатор области поручил восстановить памятный знак.

В обществе обсуждалась тема состояния калмыцкой нации, и среди национальных активистов наблюдались взаимоисключающие мнения. С одной стороны, выражалась обеспокоенность размыванием этнокультурной идентичности народа, возможной утратой национальной самобытности. С другой стороны, существовало мнение, что ощущается активный рост национального самосознания, особенно у молодежи. Проявлялась ойратская (ойрат-калмыцкая) идентичность калмыков. Употребление этнонимов ойраты, ойрат-калмыки применительно к калмыкам – распространенное явление в публичном дискурсе. Проводился религиозный обряд подношения божествам-покровителям ойратских земель, отмечался День ойратской славы. Развивалась родовая идентичность. Выходили в свет книги об истории родов, появлялись родовые объекты. В газетных публикациях об известных людях нередко упоминалась их родовая принадлежность. Новый аспект – оценивать назначенцев на высокие должности во власти через призму характеристики их рода. Например, о новом заместителе министра физической культуры и спорта в соцсетях говорилось одобрительно и объяснялось, что для представителей его рода характерны трудолюбие, высокая работоспособность и упорство в достижении поставленных целей. В то же время констатировалось уменьшение численности родов вследствие миграции их членов в другие регионы России или за рубеж. В пабликах отмечалось, что сохранность родов – это ценность и достояние. С другой стороны, обществу напоминали об опасности номенклатурного родовизма.

Не вызывала сомнений приверженность калмыков российской идентичности, подтверждением чего может считаться, в частно-

сти, поддержка СВО. Недвусмысленно говорилось, что калмыки привыкли воевать за Россию, что Калмыкия неотделима от России. Вместе с тем порой подразумевалось определенное несовпадение. Например, по поводу острых коммунальных проблем в Элисте жители предлагали «писать в Россию». Одновременно в соцсетях рассказывалось, что нередко калмыков в Москве не воспринимали как россиян, спрашивая как вас пустили в Россию?

Заметно активизировалась военно-патриотическая работа, особенно с молодежью. В регионе одним из первых в стране открылся филиал Центра развития военно-спортивной подготовки и патриотического воспитания «Воин». Под руководством инструкторов из числа участников СВО в нем прошли обучение военно-прикладным навыкам по трехмесячной программе несколько сот юношей и девушек в возрасте от 14 до 18 лет. Работа продолжалась с новым набором курсантов. Проводились многочисленные мероприятия патриотической направленности, и некоторые из них увязывались с межэтническим фактором. Например, состоялся форум «Межкультурное взаимодействие как способ формирования патриотизма». На нем подчеркивалось, что именно патриотизм является объединяющей силой многонационального народа России, и «воспитав патриота, мы получим железобетонного человека, который будет отстаивать» интересы Отечества⁴². Яшкульское сельское муниципальное образование стало победителем Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» за поддержку общественных инициатив, направленных на патриотическое воспитание и этнокультурное развитие молодежи.

Говоря о межнациональной ситуации в регионе, комментаторы давали положительные оценки. В рамках празднования Дня России, Дня народного единства, Дня Элисты, в других торжествах постоянно проводились мероприятия с участием этнокультурных организаций. Состоялись межрегиональный этнофорум «Диалог народов – диалог культур», республиканская научно-практическая конференция «Диалог культур народов – залог мира и согласия». В региональном конкурсе проектов для получения субсидий некоммерческими организациями предусмотрено направление укрепления межнационального и межрелигиозного согла-

⁴² *Гермашева Ю.* На форуме в Калмыкии обсудили систему патриотического воспитания в стране (<https://tegrk.ru/archives/181738>).

сия. Региональное МВД организовало совместно с Центром молодежи республиканскую конференцию «Выбор за тобой» о гармонизации межэтнических отношений, недопущении экстремизма и терроризма в молодежной среде. Национальная библиотека им. А. Амур-Санана презентовала цифровой мультимедийный проект «Национальный код». В нем содержатся сведения об истории и культуре двух самых крупных этнических групп республики – калмыков и русских, а также народов, представленных официально действующими в регионе этнокультурными общественными организациями – «Азербайджанский Конгресс Республики Калмыкия», армянский культурно-национальный центр «Масис», «Народы Дагестана в Республике Калмыкия», «Казахский культурный центр «Жерлестер» (Земляки), «Культурный центр турок-месхетинцев Республики Калмыкия», чеченское общественно-культурное объединение «Барт» (Согласие), республиканское общество калмыцко-корейской дружбы и, кроме того, – Ассоциация иностранных студентов. Проект находится в свободном доступе. Ученые Калмыцкого госуниверситета реализовали просветительский проект «Мультимедийный альбом «Этномир Калмыкии. Традиции и культура степного края». В главной официальной газете республики «Халыг унн» существовала рубрика «Калмыкия многонациональная».

Вместе с тем в республике вызвало сильную негативную реакцию убийство 60-летнего калмыка в Москве. Подозреваемых задержала полиция. В соцсетях было размещено видео этого преступления с камеры наблюдения. Калмыцкое общество возмущалось не только самим фактом очередного убийства соплеменника в столице государства, но и проявлениями расизма, шовинизма. С этим соприкасались в жизни и вполне успешные калмыки. Так, работающий в Москве известный режиссер и актер рассказывал, что постоянно сталкивался с дискриминацией в кино и театре из-за своей азиатской внешности, а за пределами профессиональной индустрии, по его мнению, «шовинизм повсеместен» и «национальность как аргумент в споре – обычное явление в определенной среде»⁴³. Другая известная режиссер-калмыч-

ка, работающая за пределами республики, на своем опыте с сожалением вынуждена была констатировать: «Бытовой расизм в России существует, и это огромная проблема»⁴⁴. Одновременно в калмыцком сегменте соцсетей нетерпимо высказывались о представителях Средней Азии в республике, хотя далеко не все разделяли эту ксенофобию.

Среда и ресурсы

В засушливой Калмыкии сохранялись дефицит водных ресурсов и неблагоприятная санитарно-эпидемиологическая ситуация с обеспечением населения качественной питьевой водой. Ее потребляли всего 7,8% жителей – худший показатель в стране. Износ водопроводных коммуникаций составлял 70%. За 11 месяцев 2023 г. на объектах водоснабжения произошло аварий и инцидентов на 32% больше, чем за весь 2022 г.⁴⁵ Сильнее всех страдала Элиста, причем пик постоянных длительных сбоев в водоснабжении из-за роста водопотребления и повышенной нагрузки на ветхие сети пришелся на аномально жаркие, летние месяцы. Около 50 тыс. чел. остались без воды, для отдельных районов города вводились ограничения и график ее подачи. Соцсети были переполнены крайне негативными сообщениями возмущенных жителей, региональное управление Следственного комитета РФ возбудило уголовное дело по факту ненадлежащего исполнения должностными лицами ресурсоснабжающей организации и муниципальных органов власти своих служебных обязанностей⁴⁶. До конца года о результатах расследования не сообщалось, но директор предприятия «Элиставодоканал» был уволен. С острой фазой кризисной ситуации удалось кое-как справиться, однако крупные и мелкие аварии продолжали случаться и дальше. Кроме водного кризиса летом случился и энергетический. За 11 месяцев 2023 г. аварийных событий зарегистрировано на 50% больше, чем за весь 2022 г., свыше трети общего количества приходилось на столицу региона. Уровень износа оборудования специалисты оценивают в 80% и в этом видят основную причину аварийных ситуаций и системную проблему энергетики республики.

⁴³ «Шовинизм повсеместен» (<https://www.kommersant.ru/doc/5967542>).

⁴⁴ «Бытовой расизм в России существует, и это огромная проблема» (<https://www.kommersant.ru/doc/6364141>).

⁴⁵ Захарова Г. О бедном водоводе замолвили слово (<https://tegrk.ru/archives/189918>).

⁴⁶ В Калмыкии возбудили уголовное дело из-за проблем с водоснабжением (https://tass.ru/obschestvo/18507801?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fdzhen.ru%2Fnews%2Fsearch%3Ftext%3D).

Решением проблемы могла бы стать программа повышения надежности электроснабжения за счет федерального бюджета, на что и рассчитывают власти региона⁴⁷. Казалось бы, можно надеяться на зеленую энергетику, которая успешно развивается в республике уже несколько лет. Солнечные и ветроэлектростанции вырабатывали электроэнергию, превышающую более чем втрое объемы внутреннего потребления Калмыкии, однако это не способствовало повышению надежности энергообеспечения населения, снижению тарифов на электроэнергию, остающихся одними из самых высоких в стране. Специалисты поясняли, что республика подключена к Единой энергосистеме и снабжается централизованно, так что наличие других источников электроэнергии на ее территории, в том числе возобновляемых, не имеет значения. Тем более, что решения о развитии «зеленой» энергетики принимались властями и компаниями-инвесторами исходя из природных особенностей территории, а не в целях удешевления киловатт и улучшения качества снабжения местных потребителей.

Суд признал недействующими положения постановления правительства Калмыкии, принятые в 2022 г., об увеличении стоимости базового размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности региона, в результате чего она увеличилась в некоторых случаях более чем в 20 раз. Доказано, что увеличение произведено без надлежащего экономического обоснования и соблюдения справедливого баланса интересов арендаторов земельных участков. С 11 апреля 2023 г. новые базовые размеры при расчете арендной платы за землю применению не подлежат. Судебное решение вызвало одобрение в народе и критику в адрес властей, особенно руководителей правительства, которые в свое время настойчиво продавливали инициативу, игнорируя обоснованные возражения оппонентов и возмущение общественности.

Нефтяная отрасль оставалась отчасти криминализованной. В федеральный розыск объ-

явлен директор ООО «Комсомольскнефть». Компания имела многомиллионные долги по заработной плате сотрудникам, по штрафам за несоблюдение экологических требований. Руководитель скрылся от представителей закона. Ранее бежали от правосудия собственник и управленец компании «ЕвроСибОйл», накопившей долгов перед бюджетом РФ более 6 млрд руб. Обе фирмы объявлены банкротами, действие их обычных лицензий приостановлено⁴⁸. В общественном дискурсе продолжали говорить, что республика не получает должной финансовой отдачи от крупных компаний, КТК-Р и «Лукойл», получающих прибыли от использования недр и территории Калмыкии. Тем не менее Каспийский трубопроводный консорциум являлся крупнейшим налогоплательщиком в регионе, размер налоговых отчислений республике в 2022 г. составил 2,3 млрд руб. Кроме того, компания ежегодно реализует масштабные благотворительные программы, и в 2023 г. потратила в регионе на обязательства социального характера 130 млн руб.⁴⁹ «Лукойл» с 2008 г. проводит для некоммерческих организаций и органов местного самоуправления в Калмыкии конкурсы социальных и культурных проектов. Всего их реализовано более 230, общий грантовый фонд превысил 65 млн руб. С 2017 г. компания вложила в развитие социальной сферы региона почти 900 млн руб.⁵⁰

Вывоз и утилизация мусора и твердых коммунальных отходов оставались для жителей Элисты и сельских населенных пунктов одной из самых злободневных тем и проблем. В Росприроднадзоре тоже считали состояние дел в этой сфере в регионе одним из самых сложных в стране⁵¹. Даже 31 декабря пользователи соцсетей продолжали возмущенно сообщать о залежах невывезенного мусора. Кроме того, не удавалось полностью избавиться от несанкционированных, стихийных свалок. В городах Элисте и Лагани они достигли таких масштабов, что пришлось выделять субсидии из федерального бюджета на ликвидацию этих объектов

⁴⁷ Захарова Г. Лучше поздно, чем никогда, но лучше раньше (<https://tegrk.ru/archives/189765>).

⁴⁸ Иванова Л. Очир Джимбинов: Роснедра верят в наш регион (<https://tegrk.ru/archives/161827>).

⁴⁹ КТК передал автомобили и спецтехнику медучреждениям и коммунальным службам Калмыкии (<https://riakalm.ru/news/41691-ktk-peredal-avtomobili-i-spetstekhniku-meduchrezhdeniyam-i-kommunalnym-sluzhbam-kalmykii>).

⁵⁰ Сегодня в г. Элиста в 20-й раз подвели итоги регионального конкурса социальных и культурных проектов ПАО «Лукойл» (<http://www.kalmregion.ru/novosti/segodnya-v-g-elista-v-20-y-raz-podveli-itogi-regionalnogo-konkursa-sotsialnykh-i-kulturnykh-proektov/>).

⁵¹ Мусорная реформа – зона риска (<https://ngkub.ru/ekologiya/musornaya-reforma-zona-riska/>).

и рекультивацию земельных участков. Население по-прежнему было озабочено опасностью, исходящей от многочисленных бродячих собак, сбивающихся в стаи и нападающих на людей. Об этом говорилось не только в соцсетях, но и на приемах у депутатов. Диапазон пострадавших от укусов животных широк – от детей до персон с заслуженными званиями. В конце года в Лаганском районе из-за участвовавших случаев нападений волков на крупный и мелкий рогатый скот, появления их в населенных пунктах вынуждены были создать охотничьи бригады для отстрела опасных хищников в количестве, не угрожающем численности их популяции. Ситуацию удалось нормализовать. Площади земель Калмыкии, подвергшихся в той или иной степени процессам опустынивания, занимают 4,4 млн га⁵². Это 58% территории республики, здесь существует единственная в Европе пустыня размером более 1 млн га. Похоже, подход к проблеме начал меняться к лучшему. Составлен реестр участков, подверженных опустыниванию, и в рамках госпрограммы эффективного вовлечения в оборот земель сельхоззайствованного назначения и развития мелиоративного комплекса РФ планируется закрепление песков в 2024 г. на площади 5 тыс. га⁵³. Разрабатывается национальная программа действий по борьбе с опустыниванием⁵⁴.

Внешние условия

Специальную военную операцию в Украине продолжали публично и активно одобрять руководство региона, провластные общественники. Пользователи соцсетей высказывались в поддержку спецоперации реже. В то же время население (от школьников до пенсионеров), общественные, бюджетные организации, государственные и частные предприятия, индивидуальные предприниматели оказывали масштабную помощь военнослужащим, участвующим в СВО. Им отправляли обмундирование, специальное оборудование, лекарства, продукты питания, средства гигиены, письма поддержки. Собирались денежные средства в специальный фонд поддержки земляков – участников СВО. Власти и общественные структуры занимались также решением социальных

проблем семей военнослужащих. Кроме того, гуманитарная помощь направлялась жителям новых территорий. Глава Калмыкии, другие государственные и муниципальные руководители совершали поездки к военнослужащим, во время национальных и общегосударственных праздников благотворительные миссии разворачивали там импровизированные калмыцкие хотоны.

Проводилась политика героизации и мемориализации участников СВО. Погибших в ней именовали не иначе как героями. Им устанавливались мемориальные доски, в школах, где они учились, – парты героев. В печатных и электронных СМИ появлялись публикации под рубриками «Наши земляки – герои СВО», «Герои Калмыкии». Подчеркивалось, что погибшие с достоинством исполнили свой долг, останутся примером мужества и отваги. Вместе с тем в соцсетях смерти военнослужащих-калмыков назывались невосполнимыми потерями для немногочисленного калмыцкого народа. Тем не менее в отношении и погибших, и воюющих участников СВО говорилось, что они – защитники Родины, светлого будущего от фашизма, неонацизма, терроризма. Командир регионального добровольческого отряда напомнил, что современные калмыки не вправе игнорировать договор о военном союзе с Россией, подписанный их предками в XVII в., и настаивал, что за четырехсотлетнюю историю калмыки и русские стали одним народом.

Отмечалось, что на спецоперацию идет много добровольцев. В официальных СМИ регулярно появлялась реклама военной службы по контракту с Министерством обороны РФ. Народный Хурал законодательно обеспечил гарантии трудовых прав жителей республики, проходящих службу в зоне СВО. В печати говорилось, что руководство республики уделяет постоянное внимание военнослужащим из Калмыкии, принимающим участие в СВО, строго следит за тем, чтобы они всегда были обеспечены денежным и вещевым довольствием, обмундированием и необходимым снаряжением. Кроме того, требует от соответствующих служб, чтобы семьи военнослужащих ни в чем не нуждались, в первую очередь

⁵² Никишин А. Эксперт предупредил об опасности опустынивания в России 50 млн гектаров (<https://www.pnp.ru/economics/ekspert-predupredil-ob-opasnosti-opustynivaniya-v-rossii-50-mln-gektarov.html>).

⁵³ На фитомелиорацию в Калмыкии за год привлекут более 137 млн рублей (<https://www.mk-kalm.ru/social/2024/01/24/na-fitomelioraciyu-v-kalmykii-za-god-privlecut-bolee-137-mln-rublej.html>).

⁵⁴ Ученые изучают в Калмыкии динамику опустынивания (<https://tegrk.ru/archives/170701>).

обеспечивались всем необходимым согласно республиканскому и федеральному законодательству. Тем не менее уполномоченный по правам человека в Калмыкии сообщил, что в его аппарат поступило немало обращений по вопросам реализации социальных гарантий, предоставляемых мобилизованным гражданам, контрактникам, военнослужащим и добровольцам, которые участвуют в СВО. Известный общественник и меценат информировал, что его почта завалена обращениями военнослужащих, мобилизованных, членов их семей, обращающихся по различным вопросам. Очень часто обращаются за юридической помощью, по поводу выплат, лечения раненых, оказанию помощи членам семей мобилизованных. С появлением филиала фонда «Защитники Отечества» о жалобах стали говорить реже.

Проводились патриотические, культурные, спортивные акции в поддержку участников СВО, в память военнослужащих, погибших на ней. Устраивались встречи молодежи с участниками боевых действий. Использовалась Z-символика, хотя и не так агрессивно, как в начале спецоперации. В обозреваемый период не было протестных акций, в том числе единичных.

Подшефной территорией для Калмыкии стал Антрацитовский район ЛНР. Ему оказывалась помощь по линии ЖКХ, строительства, здравоохранения, образования и других отраслей. Более 5 тыс. тамошних жителей получили лечебно-профилактическую помощь сводной бригады медработников из степной республи-

ки. Специалисты системы образования проводили обучающие семинары для луганских коллег, делились опытом и методическими материалами. В период летних каникул почти 500 школьников из Антрацитовского района оздоровились в детских лагерях Калмыкии⁵⁵.

Делегации Калмыкии во главе с руководителем региона дважды побывали в Беларуси. Состоялись встреча с президентом Беларуси А. Лукашенко, переговоры в правительстве страны, заседание рабочей группы по сотрудничеству. Двусторонний товарооборот пока не столь высок, но динамика обнадеживает. Стороны подтвердили взаимную заинтересованность в укреплении и развитии взаимодействия вплоть до реализации совместных проектов в различных сферах.

В одних рейтингах республика занимала лидирующие позиции, например по чистоте атмосферного воздуха, по трезвости населения. В других, более солидных классификациях, по научно-техническому развитию, инвестициям, регион был в отстающих. Даже в национальном туристическом рейтинге Калмыкия оказалась только на 80-м месте, хотя, казалось бы, имела неоспоримые достижения в этой сфере, реализуя популярные направления – этно-, эко-, гастро- и спортивный туризм. В течение года проводились многодневные фестивали – тюльпанов, барханов, лотосов. Это позволило заметно увеличить турпоток в республику. Стенд Калмыкии в рамках Международной выставки-форума «Россия» на ВДНХ в Москве пользовался успехом посетителей и вошел в десятку лучших экспозиций.

⁵⁵ Мамонова Г. Калмыкия – Антрациту // Элистинская панорама. 2024. 18 янв.

Е. А. Щербина, Л. В. Кубанова (г. Черкесск)

Карачаево-Черкесская Республика

Социально-политическая ситуация в КЧР в 2023 году была обусловлена глобальными факторами, оказывающими воздействие на состояние всего российского социума: современной геополитической обстановкой, санкциями США и коллективного Запада против Российской Федерации, специальной военной операцией в целях демилитаризации и денацификации Украины.

В Карачаево-Черкесской Республике реализуются политико-управленческие меры, направленные на противостояние масштабным вызовам и реальным геополитическим угрозам, которые проецируются в относительную общую стабильность, национальную безопасность, а также лояльность граждан к власти. Основное внимание республиканской исполнительной власти в 2023 году было направлено на реализацию федеральных и региональных программ, а также решение целого ряда вопросов, основными из которых являются: поддержка участников СВО и членов их семей; развитие сельского хозяйства и промышленности; молодежная политика; развитие инфраструктуры в сфере образования и здравоохранения; решение экологических проблем; развитие туристического потенциала; решение проблем в сфере функционирования коммунальной и энергетической инфраструктуры.

Одним из приоритетных вопросов оставалась социальная и правовая поддержка участников СВО и их семей. Усилена ответственность муниципалитетов в вопросах эффективности оказываемых мер поддержки участникам СВО и членам их семей. Была введена обязательная практика встреч глав муниципальных районов и городских округов с военнослужащими из Карачаево-Черкесии в местах дислокации войск в зоне проведения СВО, что способствовало выстраиванию эффективной работы единого штаба в соответствии с запросами самих бойцов, а также для решения актуальных проблем их семей. Отправлялись грузы с продовольствием, лекарствами, необходимым оснащением и техническими средствами (тепловизорами, антидроновыми устройствами, коптерами, оптическими приборами, автомобилями и др.). Об усилении гражданского единства, солидарности, сплочении общества и поддерж-

ке государства свидетельствовало активное участие жителей республики, общественных организаций, политических партий, а также представителей органов власти в подобных акциях.

Повышенное внимание было уделено вопросам оказания медико-психологических услуг для участников и ветеранов специальной военной операции. Открыт региональный филиал государственного фонда «Защитники Отечества». Велась разработка программ, включающих дополнительные льготы для участников СВО, в том числе помощь в открытии частного бизнеса, получении займа и т. п., по их возвращении. Наряду с федеральными мерами поддержки в перечень региональных мер поддержки для членов семей участников СВО входят: освобождение от уплаты транспортного налога; внеочередное устройство в детский сад; освобождение от оплаты детского сада; компенсация бесплатного горячего питания студентам средних профессиональных учебных заведений и др.

В рамках Соглашения о сотрудничестве между Карачаево-Черкесией и Старобельским районом ЛНР, за счет средств региона в летний период были организованы проезд, проживание и питание 750 детей из Луганской Народной Республики; переданы в дар полностью оснащенный современный оборудованием компьютерный класс и карета скорой помощи.

Среда и ресурсы

Проблема водоснабжения остается одной из актуальных в Карачаево-Черкесии, причиной чему является высокая степень износа водопроводов, срок эксплуатации которых в некоторых случаях превышен на несколько десятков лет. Острота проблемы не снижается, в связи с чем глава региона поручил Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства КЧР совместно с руководителями муниципальных районов и городов кардинально улучшить качество водоснабжения путем массового строительства водопроводных сетей, очистных сооружений и др., с привлечением всех возможных источников финансирования, в том числе в рамках различных федеральных проектов, специальных казначейских кредитов, средств Фонда

национального благосостояния и программы «Комплексное развитие сельских территорий».

Согласно определенным приоритетам в Год развития промышленности в КЧР проведена модернизация ряда промпредприятий, введены в эксплуатацию Красногорские МГЭС-1 и МГЭС-2 в рамках государственной программы по развитию возобновляемой энергетики; республика включена в пилотный федеральный проект по созданию зарядной инфраструктуры для электротранспорта.

В условиях повышенного внимания к развитию туристического кластера и увеличивающегося потока туристов в регион (до 2030 г. прогнозируется 4 миллиона человек в год) уделяется повышенное внимание вопросам сохранения экологии. Работы реализуются в рамках нацпроекта «Экология» и федерального проекта «Сохранение лесов». Так, в 2023 г. были досрочно завершены работы по расчистке Большого и Малого прудов в ПКИО «Зеленый остров»; осуществлен капитальный ремонт берегоукрепительных сооружений на реке Кубань в а. Хумара и на реке Большая Лаба в с. Предгорное; выполнены работы по лесовосстановлению и уходу за лесами на площади 170 га, расчистке русла р. Архыз Архызского СП и др.¹

КЧР в 2023 г. продемонстрировала положительную динамику в целом ряде рейтингов РФ: 17-е место в Экологическом рейтинге регионов России по версии Фонда экологической безопасности и 22-е – по версии Общероссийской общественной организации «Зеленый патруль»; признание республики лучшим субъектом СКФО в области лесных отношений; 7-е место по реализации мероприятий газификации.

Вместе с тем признана неэффективной реализация мусорной реформы: КЧР вошла в десятку регионов, в которых не ведется работа по дорожной карте и которые рискуют не выполнить показатели Федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» к 2024 г.²

Земельные вопросы

Земельные вопросы остаются рискогенным фактором в сохранении стабильной общественно-политической ситуации. Это подтверждает сложившаяся ситуация, связанная с продажей курортного комплекса «Архыз» частному инвестору. В социальных сетях комментировалась «продажа земель Архыза», опасение «вхождения Урупского и Зеленчукского муниципальных районов в Краснодарский край», возможное «изменение Конституции КЧР, связанное с присоединением земель указанных районов к Красной поляне», «ограничение прав местного населения в угоду инвесторов, в т. ч. иногородних» и т. п. Телеграм-каналы, социальные сети пестрили заголовками: «Как разграбили Архыз», «Дело о мошенничестве с земельными участками в ОЭЗ «Архыз» расследуют в КЧР», «В КЧР возбудили дело из-за незаконного выделения 12 га земли в Архызе»³ и т. п., в них размещалась информация о причастности к незаконной передаче земель руководства администрации Архызского сельского поселения и администрации Зеленчукского муниципального района.

Также общественный резонанс имели вопросы о законодательном закреплении статуса заказчика за частью земель Урупского района⁴; информация о якобы готовящейся продаже Карачаевского конного завода⁵ и подготовке к продаже курорта Домбай⁶.

¹ Экология. Итоги 2023 (<https://m.ok.ru/group/66688394854445/topic/157276833591341>); Росводресурсы: в Карачаево-Черкесии восстановление прудов в парке «Зеленый остров» стало частью комплексной работы по рекреационному благоустройству (<https://www.kchr.ru/mainmenu/head/news/detailed/87552/>); В КЧР завершены работы по лесовосстановлению и уходу за лесами на площади порядка 170 га (https://vk.com/wall-191749079_11036).

² РЭО назвал отстающие регионы мусорной реформы в 2024 году (<https://reo.ru/tpost/pdd1xb6dc1-reo-nazval-otstayuschie-regioni-musornoj>).

³ Как разграбили Архыз (<https://t.me/pravdakchr/887>); Дело о мошенничестве с земельными участками в ОЭЗ «Архыз» расследуют в КЧР (<https://dzen.ru/a/ZPllpH-mnDmRtD>); В КЧР возбудили дело из-за незаконного выделения 12 га земли в Архызе (<https://kavkaz.rbc.ru/kavkaz/freenews/651c31949a79475b19ccdfac>).

⁴ Жители поселков Урупского района КЧР опасаются, что лесной массив от села Курджиново до Дамхурца может перейти в частные руки (<https://dzen.ru/a/Y8zvO6AphACVwoLc>; <https://ok.ru/group/50791207272610/topic/154640146540706>); Минприроды Карачаево-Черкесии опровергли факт передачи земель в Урупском районе в частные руки (<https://dzen.ru/b/Y8l2Gh9e3300WuOo>).

⁵ Вопрос о возможной приватизации и продаже Карачаево-Черкесского конного завода задали во время «прямой линии» с главой КЧР Рашидом Темрезовым (https://t.me/kavkazskij_dozornii/14910).

⁶ Кому достанется Домбай. У Темрезова могут забрать еще один курорт (https://vk.com/wall-163784893_338191?ysclid=iroximorcz732673)

Демография и миграция

Решение проблем в системе здравоохранения КЧР направлено на множество вопросов, в том числе на преодоление отрицательных демографических тенденций. В первую очередь – это работа первичного звена здравоохранения по увеличению продолжительности жизни, диспансеризация и профосмотры у мужчин трудоспособного возраста; увеличение продолжительности жизни за счет сокращения смертности населения. Одной из проблем является высокий уровень младенческой смертности, коэффициент которой в январе – апреле 2023 г. в КЧР составил 8,8 умерших детей в возрасте до года на 1000 родившихся⁷, что в два раза больше, чем в среднем по стране (4,1)⁸.

Социальная сфера. Правонарушения

В 2023 г. в регионе произошли преступления, которые имели общественный резонанс и активно обсуждались в СМИ и соцсетях. Среди них убийство мужчины и обстрел автомобиля в Ставрополе тремя жителями КЧР 17 апреля 2023 г.; убийство с особой жестокостью 10-летней девочки в городе Карачаевске 20 апреля 2023 г.; убийство двух братьев в а. Верхняя Теберда 23 апреля 2023 г.

Несколько уголовных дел были связаны с превышением должностных полномочий работниками исполнительной власти КЧР. Выявлен факт превышения должностных полномочий министром имущественных и земельных отношений Карачаево-Черкесской Республики. Возбуждено уголовное дело против вице-премьера Карачаево-Черкесии и преступного сообщества, созданного в государственном лечебном учреждении республики, по факту хищения средств федерального бюджета в особо крупных размерах, выделенных по государственной программе развития здравоохранения.

Общественный порядок.

Борьба с терроризмом, экстремизмом

В зоне повышенного внимания в 2023 г. оставались вопросы предупреждения экстремистских проявлений и реализации антитеррористических мероприятий. В регионе были проведены: заседания постоянно действующей

щей межведомственной рабочей группы по борьбе с терроризмом и экстремизмом; парламентское заседание по вопросам профилактики идеологии экстремизма; профилактические мероприятия с целью повышения информированности молодежи в образовательных учреждениях; круглые столы «Профилактика и противодействие терроризму и экстремистской деятельности», «Особенности профилактики терроризма и экстремизма в молодежной среде» и др.

В республике на постоянной основе проводится совместная комплексная работа органов государственной власти, правоохранительных органов, религиозных деятелей, представителей республиканских СМИ, институтов гражданского общества по предотвращению рисков, которые генерируются распространением радикальных идей национальной и религиозной исключительности. Так, в 2023 г. прошла встреча Главы КЧР Р. Темрезова с Председателем Управления мусульман Кавказа Шейх-уль-исламом Аллахшукюром Пашазаде, в ходе которой обсуждалась недопустимость любых проявлений ксенофобии, попыток внести разлад в межнациональное и межконфессиональное согласие между народами. Проводится республиканский творческий конкурс журналистов печатных и электронных СМИ на лучший авторский материал по профилактике терроризма и экстремизма.

Несмотря на то, что в целом межконфессиональные отношения находятся в стабильном и управляемом состоянии, в республике имеется определенный конфликтогенный потенциал. На фоне обострения палестино-израильского конфликта в регионе имела место масштабная антиизраильская информационная кампания, был зафиксирован рост исламского антисемитизма. Свидетельством является произошедший впервые в истории региона массовый случай этнического конфликта на почве антисемитизма. 28 октября в республиканской столице прошел стихийный митинг, участники которого требовали не пускать на территорию региона приезжих из Израиля, а также выселить евреев из КЧР. Координационный центр мусульман Северного Кавказа опубликовал обращение муфтиев Северного Кавказа, которые осудили подобные митинги, назвав их «провокациями деструктивных сил

⁷ Младенческая смертность по субъектам РФ за январь 2023 года (<https://docs.yandex.ru>).

⁸ Минздрав заявил об историческом минимуме младенческой смертности в России (<https://www.rbc.ru/rbcfree/news/6493fdc49a794712e9bdc8d6>).

в целях разжигания межконфессиональной розни». Также в обращении было отмечено, что требования участников несанкционированного митинга в Черкесске «противоречат духу исламской религии и традициям народов Северного Кавказа. Антисемитизму нет места в многонациональном Северном Кавказе». К жителям республики обратились также члены Межнационального Совета общественных организаций Карачаево-Черкесии, осудившие события в ряде городов Северного Кавказа, которые носили явный противоправный характер и провоцировали межнациональную и межконфессиональную рознь. В связи с чем руководители общественных организаций республики призвали к всемерной защите и прочному сохранению вековых традиций добрососедства, мирного сосуществования национальных и религиозных общин.

13 ноября 2023 г. Глава Карачаево-Черкесии Р. Темрезов поручил руководителям исполнительной и муниципальной власти организовать работу по сбору гуманитарной помощи Палестине. В работу включились жители республики, органы власти, общественные организации и представители бизнеса. Главным оператором сбора выступил региональный штаб #МыВМЕСТЕ Ресурсного центра Карачаево-Черкесии, формированием груза занималось Правительство республики.

21 декабря 2023 г. в КЧР прибыла группа беженцев из сектора Газа – 40 жителей Палестины, в том числе 26 детей, которых разместили в пункте временного размещения в городе-курорте Теберда. Приезжим были обеспечены комфортные условия проживания, оказана медицинская помощь, организована работа переводчиков и психологов. Министерство образования и науки КЧР организовало для приезжих обучение русскому языку, для детей планируется посещение дошкольного образовательного учреждения.

Культура, образование, информация

В сфере образования КЧР на федеральном уровне отмечены позитивные изменения,

в частности, отмечены качество и сроки выполнения всех федеральных программ в сфере образования на территории республики⁹. 2023 г., объявленный в России Годом педагога и наставника, был насыщен мероприятиями, направленными на повышение престижа профессии учителя. Самым крупным проектом стало проведение финала Всероссийского профессионального конкурса «Учитель родного языка и родной литературы» на территории КЧР в сентябре 2023 г.

В рамках реализации регионального проекта «Модернизация системы школьного образования в Карачаево-Черкесской Республике» в течение всего 2023 г. велись работы по ремонту и оснащению общеобразовательных школ. В республике планомерно создаются современные пространства для всестороннего развития школьников, открываются «Точки роста», функционирует Центр выявления и развития одаренных детей «Спутник». Одно из средних профессиональных учреждений региона, в котором готовят специалистов в сфере туризма и сервиса, вошло в программу Минпросвещения РФ «Профессионалитет».

Актуальным в сфере образования остается вопрос оплаты труда. Средняя заработная плата педагогических работников образовательных организаций в январе – марте 2023 г. в Карачаево-Черкесии составила 26 278 рублей¹⁰. Низкий уровень заработной платы и в целом по республике, которая занимает 79-е место в рейтинге регионов РФ¹¹. Нехватка квалифицированных педагогических кадров также остается пока нерешенной задачей в регионе. Зарботная плата начинающих педагогов слишком низкая, поэтому ощущается нехватка молодых, образованных и перспективных педагогов в системе образования. Министерству образования и науки Карачаево-Черкесской Республики дано поручение усовершенствовать работу по повышению квалификации педагогических работников республики, включая анализ качества работы педагогических работников и управленческих

⁹ В 2023 году в Карачаево-Черкесии начнется строительство трех новых школ; капремонт охватит 19 школ; открытие еще 18 центров «Точка роста»; создание центров цифровой образовательной среды в 17 образовательных организациях, расположенных в сельской местности; создание «IT-Куба» на базе Центра выявления и развития одаренных и талантливых детей.

¹⁰ Средняя заработная плата педагогических работников образовательных организаций общего образования государственной и муниципальной форм собственности по субъектам Российской Федерации за январь – март 2023 года (<https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/01-23-02.xlsx>).

¹¹ Зарплаты в республике Карачаево-Черкесия (<https://bdex.ru/respublika-karachaev-cherkessiya/>); Рейтинг российских регионов по зарплатам – 2023 г. (<https://tehnavigator.ru/novosti/Рейтинг%20российских%20регионов%20по%20зарплатам.pdf>).

кадров, определение профессионального дефицита и выстраивание маршрута обучения по востребованным программам обучения.

Религиозная жизнь

Основным вектором деятельности религиозных организаций в регионе является содействие укреплению внутриконфессионального и межконфессионального мира и согласия. Ситуация в республике в этой сфере характеризуется как относительно спокойная. Благодаря взвешенной политике в республике отсутствуют какие-либо серьезные конфликты и противоречия в государственно-конфессиональных, межконфессиональных и внутриконфессиональных отношениях.

В регионе отмечается конструктивное взаимодействие региональной исполнительной власти с религиозными и национальными лидерами, сохранение баланса между представителями всех конфессий. Впервые после пандемии была проведена архиерейская Рождественская елка; православные верующие республики отметили Рождество, Крещение Господне, Светлое Христово Воскресенье (Пасху), День поминовения усопших (Радоницу). Мусульмане республики – Ураза-байрам, Курбан-байрам. Традиционно Указами Главы КЧР Р. Темрезова Радоница, Ураза-байрам, Курбан-байрам были объявлены выходными днями. При поддержке Главы региона в Ураза-байрам во всех районах республики были организованы праздничные ифтары, в г. Черкесске – общереспубликанский ифтар на территории Соборной мечети, а также ифтар, организованный благотворительным фондом «Территория милосердия» перед республиканским Драмтеатром. В День поминовения усопших (Радоницу) мэрия города традиционно организовала бесплатные маршруты автобусов для проезда горожан к городскому православному кладбищу.

Продолжается строительство культовых сооружений, были открыты новые мечети в ауле Эрсакон Адыге-Хабльского муниципального района, в а. Кызыл-Октябрь Зеленчукского муниципального района, и др. Торжественные мероприятия по случаю их открытия проходят с участием как представителей духовенства, так и представителей профильного министерства и муниципальных органов власти. Начато строительство медресе

в с. Чапаевское Прикубанского муниципального района.

Регулирование и межведомственная координация в сфере межэтнических и государственно-конфессиональных отношений осуществляются Министерством КЧР по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати. Проводятся регулярные встречи представителей исполнительной власти с представителями духовенства, в ходе которых обсуждаются вопросы сотрудничества, в том числе по вопросам духовно-нравственного воспитания молодежи.

Республиканскими средствами телевидения систематически транслируются передачи просветительского плана, основной целью которых является разъяснение основных постулатов традиционного ислама¹². Представители духовенства, как ислама, так и православия, регулярно участвуют в теле- и радиоэфирах, научных мероприятиях, встречах самого разнообразного формата, посвященных межкультурному диалогу, противодействию этническому и религиозному экстремизму. Значимыми мероприятиями в целях укрепления гражданского согласия и популяризации традиционного ислама стали Международная научно-практическая конференция «Роль Ислама в укреплении духовно-нравственных ценностей в условиях современных геополитических рисков», круглый стол «Соцветие народов и религий: Карачаево-Черкесия в условиях новых вызовов».

Межнациональные отношения

В Карачаево-Черкесии сохраняется баланс интересов этнических сообществ. Политика органов власти направлена на сохранение памяти о трагических страницах в истории народов при соблюдении баланса «памяти» и «современности» в России. Руководство КЧР, национальные общественные организации выделяют все значимые для народов республики даты: День реабилитации казачества, День возвращения карачаевцев на историческую родину, День памяти жертв Кавказской войны, День памяти жертв политических репрессий, День депортации карачаевского народа и др.

Органы исполнительной власти республики оказывают активное содействие в ча-

¹² «Мир ислама» – на абазинском языке, «Слово из Корана» – на ногайском языке, «Азан» – на карачаевском языке, «Минарет» – на черкесском языке. На русском языке в рамках программы «На пути к вере» еженедельно по пятницам выступают духовные лидеры православных и мусульман КЧР.

сти реализации этнокультурных запросов народов, населяющих Карачаево-Черкесию: ряд мероприятий был организован в Международный день родного языка; на 80 площадках региона прошел II Международный тотальный диктант на языках народов Карачаево-Черкесии, основной целью которого является популяризация языков народов КЧР в России и за рубежом, повышение интереса к родному языку и мотивации к его изучению; прошла Неделя родных языков в КЧГУ имени У. Д. Алиева; состоялись XIX Кирилло-Мефодиевские чтения; реализован совместный проект регионального Отделения Банка России и телерадиокомпании ГТРК «Карачаево-Черкесия» по переводу материалов по финансовой грамотности на национальные языки и т. д. Министр просвещения РФ С. Кравцов, находясь с рабочим визитом в республике, дал старт региональному этапу Всероссийского конкурса «Лучший учитель родного языка и родной литературы», финал которого состоялся в КЧР.

В период проведения массовых мероприятий уделялось повышенное внимание вопросам безопасности жителей (Дня Победы, Дня России, Дня возвращения карачаевцев, Дня черкесского флага, Дня памяти жертв Кавказской войны и др.), в связи с чем были организованы дополнительные меры по обеспечению антитеррористической защищенности объектов транспортного комплекса республики, а также культовых сооружений. Несмотря на то, что формат традиционного проведения мероприятий был изменен по объективным причинам в целях безопасности, имели место комментарии в социальных сетях, причем как в позитивном ключе, так и с негативной коннотацией. В День возрождения карачаевского народа с учетом ограничительных мер были проведены возложение цветов к памятникам жертвам депортации и концерт, организована выставка «Возрождение» в Картинной галерее г. Черкесска. В День черкесского флага был проведен концерт в республиканской филармонии. Сокращение количества и фор-

матов проведения мероприятий (в 2023 г. не были проведены традиционные скачки, шествия и др.) вызывает недовольство у части представителей народов (активистов и общественников), несмотря на то, что мероприятия культурно-просветительского характера были проведены в достаточном количестве (выставки, лекции, уроки в школах и т. п.)¹³. Приведенные примеры подчеркивают, что любое игнорирование значимых для народов республики трагических событий и дат несет в себе возможные конфликтогенные риски. Пренебрежение историко-культурными интересами воспринимается населением настороженно и даже встречает сопротивление. Сохраняющаяся потребность этнических сообществ в групповой этнической идентификации и этническом позиционировании подчеркивает необходимость принятия взвешенных политико-управленческих решений с учетом объективной полиэтничности региона.

Еще одним примером конфликтогенности является изменение существующего негласного национального паритета среди руководящего состава органов власти республики. В социальных сетях периодически появляются публикации с негативной коннотацией, в которых обсуждается кадровый национальный состав в органах управления республики, в т. ч. в Администрации Главы и Правительства КЧР¹⁴.

В целях безопасности в сложившихся геополитических условиях особого внимания требует складывающаяся в Турции ситуация с черкесской диаспорой. Политические вопросы, которые поднимают ее активисты, актуализировались накануне второго тура президентских выборов в этой стране, когда было отозвано разрешение на проведение митинга, посвященного 159-й годовщине окончания Кавказской войны в Стамбуле, из соображений безопасности. С начала проведения СВО в диаспоре интенсифицировали работу по международному признанию геноцида черкесов. Помимо этого, представители диаспоры выступают за восстановление имен,

¹³ Как нам пишут, зреет очередное обострение на почве национального вопроса. В этот раз карачаевского (<https://t.me/greenpark09/553>); Конные шествия Рашида Темрезова на фоне СВО (https://t.me/kavkaz_leakbez/16163); Карачаевцы отметили день народного возрождения в условиях ограничений (<https://www.kavkaz-uzel.org/articles/388338/>).

¹⁴ Кадровая политика: Хубиев, Баскаев, Тоторкулов... («Шоу Трумэна»); Начальником Управления Главы КЧР по внутренней политике назначена Елена Кузьминова («КЧР. Раньше всех»); Коллеги, не перегибайте! («КЧР. Раньше всех»); Пока карачаевцев притесняют в назначениях на руководящие посты в Администрации Главы КЧР, сами карачаевцы притесняют всех остальных в сфере сельского хозяйства («Зеленый остров»).

языка и культурных прав, а также возвращение черкесов на родину. В черкесском движении произошел раскол по политическим взглядам: КАФФЕД (Федерация кавказских организаций Турции) и МЧА (Международная черкесская ассоциация) поддерживают Россию, «ЧеркесФЕД» выступает против действий России. 25 мая 2023 г. было создано новое общественное движение «Черкесский комитет», ориентированное главным образом на молодежь, членами которого являются, в том числе эмигрировавшие с Кавказа черкесы. Основной целью его деятельности провозглашается смена повестки черкесского вопроса с культурного аспекта на политический, а в планах – поддержание контактов с черкесами, кроме тех, кто входит в состав МЧА¹⁵.

Власть, государство и политика

В целом 2023 г. характеризуется хорошо налаженным взаимодействием органов власти республики с общественными организациями и этническими и конфессиональными лидерами в сохранении межэтнической и межконфессиональной стабильности. Вопросы этнического представительства в органах власти ситуационно поднимаются как общественными организациями, так и отдельными представителями этнических групп в социальных сетях¹⁶. Так, в 2023 г. были подняты и обсуждались вопросы кадрового состава Постпредства КЧР в Москве. Во время мобилизации разыгрывалась этническая карта: в телеграм-каналах ставился вопрос об этничности мобилизованных и сопоставлении численности подлежащих мобилизации мужчин разной национальности.

Жители республики в комментариях критично относятся к информации, связанной с этническим предательством в какой-либо сфере или в конкретной ситуации. Что косвенно свидетельствует об эффективности проводимой национальной политики в Карачаево-Черкесской Республике.

Компетентность и авторитет властей и лидеров

Анализ результатов различных рейтингов свидетельствует о том, что в 2023 г. Карачаево-Черкесия и Глава региона Р. Темрезов не попали в число лидеров. Так, по данным итогового рейтинга 2023 г. агентства «РИА Рейтинг», включающего в себя среднее арифметическое баллов, которые получил регион по качеству жизни, социально-экономическому положению, состоянию рынка труда, материальному благополучию населения, научно-технологическому развитию и приверженности жителей здоровому образу жизни – КЧР занимает 81-е место¹⁷. В рейтинге губернаторов по упоминанию в Телеграмм, Р. Темрезов на 78-е месте¹⁸. Основными инфоповодами стали: палестинские беженцы; День КЧР на выставке «Россия»; горнолыжный сезон¹⁹. Важными событиями стали: встреча Главы КЧР с Президентом России В. Путиным 5 января 2023 г., в рамках которой обсуждались вектор и темпы социально-экономического развития республики, процесс реализации национальных проектов, а также рабочий визит Премьер-министра РФ М. Мишустина в КЧР 28 апреля 2023 г., которые усилили влияние Главы региона. Негативное влияние на рейтинг Р. Темрезова оказали передача курорта «Архыз» частному инвестору и уголовные преследования представителей исполнительной власти КЧР (арест вице-преьера и др.).

Согласно мнению экспертов Центра мониторинга общественного мнения (ЦМОМ) СКФУ, в первом полугодии 2023 г. глава КЧР Р. Темрезов не попал в тройку лидеров СКФО²⁰. По данным медиарейтинга губернаторов за 2023 г. «Медиалогия» Р. Темрезов занял 79-е место²¹.

В рейтинге эффективности управления в субъектах Российской Федерации, подготовленном Агентством политических и экономических коммуникаций (АПЭК), Карачаево-Черкесия опустилась на 72-е место и осталась, как

¹⁵ Активисты диаспоры объяснили цели создания «Черкесского комитета» (<https://www.kavkaz-uzel.org/articles/389428>).

¹⁶ Сайты: <https://t.me/karachaykongress>, https://t.me/kavkaz_leakbez, <https://t.me/EdynstVo09>, https://t.me/skfo_telegraph, https://t.me/shaltay_kchr и др.

¹⁷ Итоговый рейтинг регионов России – 2023 (<https://ria.ru/20231225/itogi-1917517698.html?ysclid=lrov96wkfs19604189>).

¹⁸ https://t.me/infoagency_TS/25107

¹⁹ Рейтинг губернаторов по упоминаемости в Telegram ([kavkaz_leakbez](https://t.me/kavkaz_leakbez)).

²⁰ Эксперты СКФУ представили рейтинг глав регионов Северного Кавказа в 2023 году (https://vk.com/wall-22862460_29598).

²¹ «Медиалогия» подготовила медиарейтинги губернаторов за 2023 год (<https://www.mlg.ru/ratings/vlast/governors/12761/?ysclid=lrowkpsuq165490766>).

и в 2022 г., в проблемной группе «70–79», не улучшив свои показатели, что свидетельствует о необходимости более активного решения проблем. В политико-управленческом блоке, который учитывает наиболее важные аспекты политико-управленческой деятельности, такие как общественная поддержка главы субъекта, эффективность урегулирования внутриэлитных конфликтов, отношения с федеральным центром и работа бюрократического аппарата, КЧР заняла 68-е место²².

При этом в качестве положительных трендов можно отметить эффективную систему обратной связи – взаимодействие между жителями региона и органами власти республики с целью решения актуальных вопросов. Граждане обращаются лично к Главе региона и органам власти через страницы в соцсетях. Координацией данной работы занимаются Управление Главы и Правительства КЧР по работе с обращениями граждан в соцсетях и Центр управления регионом по КЧР через автоматизированную систему инцидент-менеджмента. Ежегодно в онлайн-режиме обрабатывается 10–15 тысяч обращений. В 2023 г. к ним прибавился еще один вид – Платформа обратной связи через мобильное приложение «Госуслуги. Решаем вместе» и виджеты на сайтах и в госпабликах (в социальной сети «ВКонтакте»). По итогам первого полугодия 2023 г. КЧР заняла 14-е место в Рейтинге субъектов Российской Федерации по внедрению этой платформы²³.

Групповые требования и жалобы

В 2023 г. традиционно много официальных обращений, содержащих требования и жалобы, поступило от карачаевской общественной организации «Конгресс карачаевского народа». Среди наиболее значимых: обращение к Главе КЧР по карачаевскому (родному) языку²⁴; Обращение к Председателю Совета Федерации ФС РФ и Председате-

лю Государственной Думы ФС РФ по поводу учебника истории²⁵; обращение к Генеральному прокурору РФ по карачаевским должностям²⁶; обращение к Главе КЧР к 80-летию депортации карачаевского народа²⁷ и многие другие²⁸.

Перечень обращений отражает актуальность поднятых проблем и вопросов для самого многочисленного народа КЧР – карачаевцев. В частности, в 2023 г. снова ставился вопрос о необходимости изучения в школах родного (карачаевского) языка в объеме не менее трех часов в неделю; был инициирован вопрос о недопустимости искажения истории в школьных учебниках в отношении депортированных народов (Конгресс карачаевского народа обратился к руководству обеих палат Федерального Собрания РФ с требованием об изъятии тиража учебника «История России 1945 – начало XXI века» (авторы: В. Р. Мединский, А. В. Торкунов). С сохранением исторической памяти и историко-культурного наследия и мемориализацией истории связаны поднимающиеся общественной организацией вопросы придания статуса исторических поселений ряду древних аулов карачаевцев; увековечиванию памяти умерших в период депортации детей посредством разбивки сада или парка по числу детей и постройки обелиска и мечети. Вновь ставились кадровые вопросы, связанные с представленностью карачаевцев в органах власти, в правоохранительных органах.

Имидж республики и внешняя политика

Внутрироссийский имидж КЧР повысился за счет роста туристической привлекательности региона, который посещают миллионы российских туристов.

Глава республики, руководители министерств и ведомств в 2023 г. активно встречались с руководителями федеральных министерств, на территории республики были

²² XI Рейтинг эффективности управления в субъектах Российской Федерации в 2023 году (<https://regcomment.ru/regions/rossiya/hi-rejting-effektivnosti-upravleniya-v-subektah-rossijskoj-federatsii-v-2023-godu/>).

²³ Рейтинг субъектов Российской Федерации по внедрению Платформы обратной связи (https://digital.gov.ru/uploaded/files/reitingsubektovrfovnedreniyupos20232kvartal---kopiya_qnCaQ12.pdf?utm_referer=https%3a%2f%2fyu.ru%2f).

²⁴ <http://kkn09.ru/news/956-obraschenie-k-glave-kchr-po-karachaevskomu-rodnomu-yazyku.html>

²⁵ <http://kkn09.ru/news/951-obraschenie-po-uchebniku-istorii.html24> сентября 2023 года

²⁶ <http://kkn09.ru/news/946-obraschenie-k-generalnomu-prokuroru-rf-po-karachaevskim-dolzhnostyam.html#:~:text=3> сентября 2023 года

²⁷ <http://kkn09.ru/news/948-obraschenie-k-glave-kchr-k-80-letiyu-deportacii-karachaevskogo-naroda.html#:~:>

²⁸ Официальный сайт «Конгресс карачаевского народа» (<http://kkn09.ru/>).

проведены несколько мероприятий федерального уровня. Самой знаковой встречей является прием Р. Темрезова Президентом Российской Федерации В. В. Путиным в Кремле в январе 2023 г., в рамках которого обсуждались вектор и темпы социально-экономического развития республики, процесс реализации национальных проектов.

В 2023 г. министром просвещения Российской Федерации С. Кравцовым был дан старт региональному этапу Всероссийского конкурса «Лучший учитель родного языка и родной литературы» и состоялся финал конкурса на территории республики, что свидетельствует о признании на федеральном уровне заслуг республиканского образовательного сообщества, общественности в сохранении родных языков.

Выводы и рекомендации

В 2023 г., несмотря на геополитические вызовы, общероссийские и региональные проблемы и противоречия, общественно-политическая ситуация в КЧР в целом оставалась относительно стабильной и безопасной. Приоритетами социально-экономического развития региона стали: туристическая отрасль и сельское хозяйство, основные направления развития которого – садоводство и овцеводство. Многие региональные проблемы коррелируют с общероссийскими, и их решение зависит от успешного решения в масштабах всей страны. Общие усилия органов власти и институтов гражданского общества, нацеленные на формирование и трансляцию нового имиджа региона как привлекательной для туризма территории, в условиях повышения его инвестиционной привлекательности должны способствовать улучшению социального самочувствия жителей. В связи с этим необходимо своевременно решать проблемы, актуальные

для населения. В регионе налажена эффективная обратная связь с населением, способствующая оперативному решению проблемных кейсов.

В соответствии с федеральной повесткой в регионе реализованы профилактические меры по предупреждению национально-религиозного экстремизма и терроризма. Сохраняется баланс интересов этнических сообществ, и в целом межэтнические и межконфессиональные отношения остаются в относительно стабильном и управляемом состоянии. Несмотря на это, сохраняются конфликтогенные риски, в связи с чем межэтнические и межконфессиональные отношения остаются в зоне повышенного внимания. К возможным рискам регионального уровня можно отнести:

- ситуацию с черкесской диаспорой, у части которой произошла смена повестки с культурного аспекта на политический и интенсифицировалась работа по международному признанию геноцида черкесов. В связи с расколом черкесского движения по политическим взглядам необходимы превентивные меры по недопущению вовлечения в ряды антироссийски настроенного движения жителей республики, особенно молодежи;

- опасность геополитизации межэтнических и этноконфессиональных отношений в республике из-за влияния дестабилизирующих международных процессов (усиление влияния Турции на тюркские народы Северного Кавказа, рост антисемитизма на фоне ситуации в Палестине).

Необходим дальнейший регулярный мониторинг общественных настроений с целью выявления проблемных и сложных кейсов; постоянное внимание государственных структур, институтов гражданского общества и экспертных кругов; усиление ответственности муниципалитетов за решение возникающих проблем.

О. В. Орлова (г. Йошкар-Ола)
Республика Марий Эл

Основными источниками для написания доклада послужили материалы социологических исследований, заседаний правительственных комиссий, публикаций в интернет-ресурсах (сайты органов государственной власти республики, общественных организаций, информационных агентств), данные Министерства культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл, Департамента труда и занятости населения Республики Марий Эл, управления по вопросам миграции МВД по Республике Марий Эл.

Общественно-политическая ситуация

Общественно-политическую ситуацию в 2023 г. в Республике Марий Эл можно охарактеризовать как стабильную. В 2023 г. прошли семь сессий Государственного Собрания Республики Марий Эл седьмого созыва. Решением парламента утверждены изменения в ряд законов в области бюджетных, межбюджетных и налоговых правоотношений. Корректировки в республиканских законах о выборах разных уровней связаны с правовым регулированием статуса иностранных агентов в федеральном законодательстве и исключением из статей, устанавливающих избирательные права граждан, упоминаний о референдумах, поскольку законодательством не предусмотрена возможность гражданина быть избранным по итогам референдума.

В 37-й сессии Государственного Собрания седьмого созыва Глава Республики Марий Эл Юрий Зайцев представил отчет о результатах деятельности Правительства Республики Марий Эл за 2022 г. Он отметил, что, несмотря на непростую геополитическую ситуацию и введенные санкции, принимаемые Правительством меры по поддержке экономики, системный подход к решению поставленных задач и конструктивное сотрудничество с предприятиями и бизнес-сообществом обеспечили положительные результаты во всех отраслях. Так, на 5,5% увеличились объемы сельскохозяйственного производства, на 17,2% – ввод жилья, зафиксирован рост объемов в большинстве промышленных видов экономической деятельности. Рост собственных доходов бюджета составил 17,9%. На 13,1% увеличился размер среднемесячной заработной платы; уровень регистрируемой

безработицы за 2022 г. снизился; число занятых в сфере малого и среднего предпринимательства выросло на 9,1 тыс. человек. В своем отчете глава региона остановился на результатах работы по отраслям: в сельском хозяйстве, промышленности, строительстве, ЖКХ, дорожном хозяйстве, экологии, социальной защите, образовании, здравоохранении, культуре, спорте, туризме и молодежной политике. Среди важных направлений деятельности в 2022 г. выступающий отметил поддержку мобилизованных и членов их семей. Регулярно проводятся закупка и доставка всего необходимого к месту дислокации мобилизованных. Для военнослужащих в зоне действия СВО и вернувшихся оттуда, членов их семей утверждён комплекс мер социальной поддержки.

В 39-й сессии Государственного Собрания седьмого созыва принят Закон «О поправке 70 к Конституции Республики Марий Эл». Согласно утвержденным изменениям в соответствии с федеральным законодательством из перечня полномочий Главы Республики Марий Эл исключены полномочия по обеспечению безопасности и территориальной целостности Республики Марий Эл. Пункт «а» статьи 79 Основного Закона теперь звучит таким образом: «обеспечивает реализацию прав и свобод граждан в Республике Марий Эл, законность и правопорядок на ее территории».

В Законе «О регулировании земельных отношений в Республике Марий Эл» закреплено право на внеочередное получение бесплатного земельного участка с целью ведения садоводства (огородничества) для постоянно проживающих на территории Марий Эл участников специальной военной операции, а именно: военнослужащих, добровольцев, росгвардейцев, которые удостоены звания Героя России, награждены орденами Российской Федерации за проявленные в ходе спецоперации заслуги. Важное изменение внесено в действующий закон об альтернативной мере поддержки многодетных семей. Ранее законом вместо бесплатного земельного участка им была предоставлена возможность получить денежную выплату (250 000 рублей) на компенсацию расходов на приобретение земельного участка. Теперь эту выплату мож-

но будет использоваться и на погашение обязательств по ипотечным жилищным кредитам.

На 2024 г. общий объем доходов запланирован в размере 59,8 млрд рублей, в том числе безвозмездные поступления в сумме 29,3 млрд рублей. Расходы спланированы в сумме 61 млрд рублей. Дефицит составит 1,2 млрд рублей. Бюджет на 2025 г.: доходы – 43,5 млрд рублей, расходы – 43,7 млрд рублей, дефицит – 207 млн рублей. Бюджет на 2026 г. запланирован профицитным: доходы – 50,3 млрд рублей, расходы – 50,2 млрд рублей, профицит – 96,1 млн рублей. В приоритетном порядке будет обеспечено финансирование мероприятий в рамках реализации национальных проектов, указов Президента России. Всего на реализацию нацпроектов предусмотрено в 2024 г. 11,7 млрд рублей. Продолжится реализация мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Марий Эл на 2020–2024 гг. с объемом финансового обеспечения 1 млрд рублей.

Если сравнить принятый на 2024 г. бюджет с бюджетом 2023 г., то рост доходной и расходной части – около 10 млрд рублей. Бюджет сохраняет свою социальную направленность: в 2024 г. более 60% расходов заложено на финансирование отраслей социальной сферы. Заложены средства на повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы. Фонд оплаты труда сформирован в объеме 19,6 млрд рублей с учетом доведения минимального размера оплаты труда с 1 января 2024 г. до 19 242 рублей.

На отрасль «Образование» в 2024 г. расходы составят свыше 14 млрд рублей. Это средства на строительство и модернизацию образовательных организаций, организацию питания школьников, обеспечение бесплатными учебниками, внедрение цифровой образовательной среды, реализацию регионального проекта «Профессионалитет», обеспечение деятельности советников директора по воспитанию, выплаты за классное руководство, а также учителям, прибывшим на работу в село, и др.

Расходы по разделу «Здравоохранение» составят 4,4 млрд рублей. Предусмотрены средства на модернизацию первичного звена здравоохранения, строительство инфекционного корпуса Детской республиканской клинической больницы, обеспечение детей с сахарным диабетом системами непрерывного мониторинга глюкозы, оснащение ре-

абилитационных отделений, региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений, медицинских организаций, оказывающих помощь онкобольным, обеспечение отдельных групп населения бесплатными лекарственными препаратами.

В рамках инициативного бюджетирования продолжится поддержка проектов развития территорий, основанных на местных инициативах. В целом сумма межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований предусмотрена в объеме 17,3 млрд рублей.

В предстоящий финансовый период будет продолжена поддержка дорожной отрасли (дорожный фонд сформирован в объеме 8,9 млрд рублей), сельского хозяйства (1,4 млрд рублей), а также промышленности, малого и среднего предпринимательства, культуры и туризма. Значительную долю займут расходы на ЖКХ (3,6 млрд рублей), в том числе на реконструкцию объектов питьевого водоснабжения, завершение строительства объектов жилищного хозяйства, предоставление субвенций органам местного самоуправления для осуществления переданных им полномочий по установлению льготных тарифов на тепловую энергию и по возмещению выпадающих доходов теплоснабжающим организациям.

Вместе с тем работа законодательной власти подвергается систематической критике в социальных сетях, блогах, телеграм-каналах и иных площадках сети «Интернет». Это можно объяснить предвыборной активностью политических сил в регионе. Различные партии и общественно-политические лидеры публично высказывали свою позицию по тем или иным вопросам социально-экономического развития Республики Марий Эл и Российской Федерации в целом.

Этнокультурная активность

В 2023 г. состоялось открытие нового здания Дома дружбы народов Республики Марий Эл и отремонтированного здания Дома национальных культур, что позволит увеличить возможности республиканских центров, национально-культурных объединений в решении задач государственной национальной политики Российской Федерации.

В 2023 г. в республике в рамках реализации программы «Государственная национальная политика Республики Марий Эл на 2013–2025 гг.» поддержаны меро-

приятия, приуроченные к памятным датам в истории народов России, проживающих в Республике Марий Эл. В общеобразовательных организациях Республики Марий Эл организовано проведение мероприятий, приуроченных к праздничным и памятным датам в истории народов России, проживающих в Республике Марий Эл. В целях знакомства с историей возникновения Международного дня родного языка, формирования бережного отношения к родному языку, гордости за свой родной язык, чувства принадлежности к своему народу и культуре, повышения интереса к изучению истории, культуры родного народа в общеобразовательных организациях республики проведен цикл мероприятий, посвященных Международному дню родного языка. Республиканский центр русской культуры традиционно провел цикл мероприятий, посвященных Дню славянской письменности и культуры «Свет и добро святых Кирилла и Мефодия», в честь Дня русского языка под общим названием «Животворящий русский язык». Осенью состоялся IX Фестиваль национальных культур «Единство в дружбе», посвященный Дню народного единства и образованию Марийской автономной области. Следует отметить, что представители всех народов, проживающих в республике, имеют возможность успешно осуществлять этнокультурную деятельность в рамках международных, республиканских и муниципальных проектов.

Деятельность религиозных организаций

Согласно данным информационного портала Министерства юстиции Российской Федерации, в республике зарегистрировано 179 религиозных организаций¹. В 1993 г. образована Йошкар-Олинская и Марийская епархия Русской Православной Церкви. В 2017 г. решением Священного Синода Русской Православной Церкви создана Марийская митрополия, включающая в себя Йошкар-Олинскую и Волжскую епархии. В последние годы активно восстанавливаются городские и сельские храмы, строятся духовно-просветительские центры. В структуру Марийской митрополии Русской Православной Церкви входят 120 организаций. В настоящее время в Республике Марий Эл насчитывается 123 действующих храма, 2 монастыря, 145 священнослужителей.

На территории республики действуют четыре старообрядческие организации, из них 3 организации зарегистрированы под юрисдикцией Русской Православной старообрядческой церкви и одна – Поморской церкви.

В структуру Централизованной религиозной организации Марийской традиционной религии Республики Марий Эл входят 12 организаций и 315 без регистрации. Насчитывается более 600 священных роц, 327 из которых находятся под охраной государства.

Мусульманская умма в Республике Марий Эл в основном представлена двумя российскими исламскими духовными центрами:

1. Центральное духовное управление мусульман России (г. Уфа). В структуру данного духовного центра входит религиозная организация «Региональное духовное управление мусульман Республики Марий Эл» (далее – РДУМ), возглавляет муфтий Фанус Салимгареев, состоит из 19 местных религиозных организаций (18 мечетей и один молельный дом) и двух религиозных групп (два культовых сооружения).

2. Духовное управление мусульман Российской Федерации (г. Москва). В структуру данного духовного центра входит централизованная религиозная организация Духовное управление мусульман Республики Марий Эл (Мухтасибат Республики Марий Эл) (далее – мухтасибат). Председатель – Фарид Шагеев. Мухтасибат состоит из семи местных религиозных организаций (шесть культовых сооружений).

В настоящее время три религиозные группы действуют самостоятельно. Без культового сооружения действует мусульманская религиозная группа «АС-САЛАМ» (председатель – Махач Залбегов), которая относится к Духовному управлению мусульман Дагестана. В городах и районах компактного проживания татар (г. Йошкар-Ола, г. Волжск, Параньгинский, Мари-Турекский, Моркинский, Звениговский, Медведевский районы) расположено 30 мечетей.

14 организаций представляют иные верования (протестантизм, буддизм, иудаизм).

Йошкар-Олинская и Марийская епархия Русской Православной Церкви (Московский Патриархат) проводит мероприятия, направленные на духовное становление личности, развитие гражданских и патриотических традиций.

¹ <http://unro.minjust.ru/NKO.aspx>

Миграционная ситуация

Миграционная обстановка в регионе на протяжении последних лет остается стабильной и каких-либо существенных изменений не претерпевает. Степень влияния мигрантов на криминальную обстановку в регионе остается незначительной. Основная масса поставленных на миграционный учет иностранцев – это студенты и учащиеся профессиональных образовательных учреждений. Отмечается увеличение фактов постановки на миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства на 10,1% (с 12 209 до 13 448). На сегодняшний день на миграционном учете находятся 5183 иностранных гражданина, зарегистрированных по месту жительства и пребывания (0,9% от численности населения).

Основное количество прибывших за отчетный период в республику иностранных граждан составляют граждане Индии, Узбекистана, Таджикистана, Азербайджана, Туркмени, Украины. Большая часть мигрантов в республику пребывает на учебу (56,4%; 7216) и работу (25,3%; 3239). В настоящее время в высших учебных заведениях республики проходит обучение 3331 иностранный студент: 2621 – в ФГБОУ ВО «Марийский государственный университет», 685 – ФГБОУ ВО «Поволжский государственный технологический университет», 15 – АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт», 10 – Профессиональная образовательная автономная некоммерческая организация «Столичный бизнес колледж». Основное количество иностранных студентов – это граждане Индии, Таджикистана, Узбекистана, Туркмени.

По состоянию на 1 ноября 2023 г. в республике действительные разрешения на временное проживание имели 352 иностранных гражданина и лица без гражданства и 869 иностранных граждан – действительный вид на жительство. За отчетный период оформлено 211 разрешений на временное проживание и 220 видов на жительство.

Оформлено 2017 виз и 361 приглашение иностранным гражданам. В 2023 г. приобрели гражданство Российской Федерации 314 человек, в упрощенном порядке – 311.

Основное количество лиц, в отношении которых принято решение о приобретении гражданства Российской Федерации, составляют граждане Республики Таджикистан (36,0% от общего количества человек, приобретенных гражданство), Украины (31,7%).

В целом трудовые мигранты в общей численности занятого населения Республики Марий Эл занимают незначительную долю, поэтому они не оказывают существенного влияния на демографическую, экономическую, социально-политическую обстановку и рынок труда Республики Марий Эл. По результатам опроса, проведенного в марте 2023 г., достаточно терпимо респонденты относятся к присутствию в республике иностранных граждан. Более спокойно респонденты высказали отношение к иностранным студентам: положительно – 40,7%; безразлично – 25,8%; отрицательно – 18,4%. К трудовым иностранным мигрантам несколько иное отношение респондентов: положительно – 24,4%; безразлично – 20,6%; отрицательно – 39,8%.

Профилактика экстремизма и терроризма

С учетом проведения специальной военной операции на особом контроле находятся вопросы противодействия различным проявлениям терроризма и экстремизма. Благодаря взаимодействию правоохранительных органов в республике не допущено совершения террористических актов.

28 февраля проведен республиканский семинар «Современные угрозы для молодежи и пути их решения», посвященный профилактике идеологии экстремизма и терроризма. В мероприятии приняли участие специалисты по делам молодежи, заместители директоров по воспитательной работе профессиональных образовательных организаций, сотрудники организаций высшего образования, члены молодежных объединений республики.

Во Дворце молодежи реализуется социально-психологический проект «Ты не один». В 2023 г. с участием гештальтпсихологов проведено пять тренинговых занятий. Совместно с Йошкар-Олинской и Марийской епархией реализуется проект «Памяти предков будем достойны!», направленный на формирование гражданственности и патриотизма, духовно-нравственных ценностей у молодежи. Проект представляет собой цикл информационно-просветительских, творческих, спортивно-развлекательных и интеллектуальных мероприятий.

С целью привлечения внимания общественности к проблеме экстремистских проявлений в подростковой и молодежной среде, а также своевременного реагирования граждан на проявления экстремизма и ксенофобии в феврале в городских округах и муни-

ципальных районах в Республике Марий Эл прошла акция «Скажем экстремизму и терроризму НЕТ!».

В первой декаде сентября в образовательных организациях, расположенных на территории Республики Марий Эл, организованы и проведены общественно-политические и культурно-массовые мероприятия, посвященные Дню солидарности в борьбе с терроризмом: «Беслан: мы не вправе забыть!», «Мир без терроризма», «Мы помним тебя, Беслан», «Мы обязаны знать и помнить», «Терроризм: события и факты» и др.

На страницах газет и в интернет-изданиях широко используют социальную рекламу, направленную на сохранение межнационального мира и согласия.

Социологическое измерение межнациональных отношений

В Республике Марий Эл наблюдается достаточно благополучная обстановка в области межнациональных и межконфессиональных отношений. Республика Марий Эл – многонациональный и многоконфессиональный регион Российской Федерации. Среди многочисленных этносов: русские и марийцы, татары. В основном верующее население исповедует православие, марийскую традиционную религию и ислам. Социологические исследования, проводимые в республике, показывают, что большинство жителей республики положительно оценивает отношения между людьми разных национальностей (2018 г. – 88,6%; 2021 г. – 90,8%). Так, по результатам опросов 2023 г. в марте и августе респонденты отмечали, что им никогда не приходилось сталкиваться с оскорблением их по национальной принадлежности (март – 89,7%; август – 88,7%), по родному языку (март – 89,9%; август – 88,8%), по вероисповеданию (март – 92,4%; август – 92,8%). Большинство респондентов считали, что в республике невозможно возникновение межнациональных конфликтов (март – 68,6%; август – 71,7%) и конфликтов на религиозной почве (март – 76,8%; август – 75,2%).

Выводы и рекомендации

В 2023 г. ситуация в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений

оставалась спокойной, что подтвердили и материалы социологического исследования. В руководящих органах республики уделяется серьезное внимание выполнению законодательства в сфере межнациональных, межконфессиональных отношений и языковой политики. На заседаниях комиссий и советов рассматриваются актуальные для республики вопросы. Представители проживающих в республике народов имели возможность успешно реализовывать и осуществлять этнокультурную деятельность в рамках межнациональных, республиканских и муниципальных проектов. Верующие жители республики участвовали в богослужениях своих конфессий, в том числе в режиме онлайн, и проводимых религиозными организациями мероприятиях.

Для сохранения в республике спокойных межнациональных отношений нужно:

- повышение уровня жизни населения, создание рабочих мест, чтобы наши жители не превращались в трудовых мигрантов в экономически привлекательных регионах России и молодые люди не стремились уехать из республики в поисках «лучшей жизни»;
- активная информационная и культурно-просветительская деятельность СМИ, национально-культурных объединений и учреждений культуры по формированию толерантных отношений к представителям различных национальностей;
- работа образовательных учреждений по воспитанию молодежи в уважении к культурам, языкам, обычаям народов, проживающих в республике;
- достойное финансирование учреждений культуры, науки, образования для исследований в сфере национальных культур и популяризации знаний о различных народах, проживающих в республике.
- В целях подготовки научно-преподавательских кадров и экспертов в сфере национальных и религиозных отношений предлагается рассмотреть возможность разработки программы обучения в аспирантуре и поддержки научно-исследовательских работ, направленных на содействие фундаментальным и прикладным научным исследованиям в этой сфере.

А. В. Мартыненко (г. Саранск)

Республика Мордовия¹

2023 г. в Республике Мордовия (далее также – РМ), как и во всей стране, прошел под знаком специальной военной операции. Общественное восприятие СВО в республике полностью отражает общероссийскую ситуацию или, во всяком случае, ситуацию в российской провинции. Несмотря на все трудности и потери, население Мордовии в большинстве своем поддержало и продолжает поддерживать операцию Российской армии на территории Украины, признав вынужденный и необходимый характер этой меры, связанной с защитой суверенитета и безопасности нашей страны.

На фронтах специальной военной операции сражались и сражаются многие уроженцы Республики Мордовия, как и всех других субъектов нашей страны. В условиях СВО статистические данные о количестве контрактников, добровольцев, мобилизованных из Мордовии, о боевых потерях не являются открытой информацией. Однако уже известны имена героев, павших на поле боя. Таковым, например, является рядовой Кирилл Бушуев, уроженец села Булгаково Кочкуровского района РМ, мобилизованный на фронт в сентябре 2022 г. 15 февраля 2023 г. он пал в бою в окрестностях села Новоивановка Луганской Народной Республики. За проявленный героизм посмертно награжден орденом Мужества. Администрация села Булгаково – малой родины героя – приняла решение назвать одну из улиц именем К. Бушуева².

Под руководством Главы Республики Мордовия А. А. Здунова был реализован ряд мер, связанных с новыми реалиями страны. Прежде всего, это адаптация экономики республики к потребностям фронта: налажено производство бронезилов, спальных мешков, термобелья, с осени 2023 г. началось производство беспилотных летательных аппаратов, которые стали играть столь важную роль в текущих боевых действиях³.

Специальная военная операция была поддержана фактически всеми организациями Республики Мордовия – государственными, негосударственными, частными. Все этнокультурные организации Республики Мордовия, в том числе Межрегиональная общественная организация мордовского (мокшанского и эрзянского) народа, Национально-культурная автономия татар «Якташлар» и другие также выразили публичную поддержку СВО.

Например, в августе 2023 г. в Саранске состоялся II Всероссийский форум финно-угорских народов (о нем подробнее – ниже), итоги которого были подведены 19 августа 2023 г. на расширенном заседании Исполкома Межрегиональной общественной организации мордовского (мокшанского и эрзянского) народа с говорящей за себя темой-повесткой: «Консолидация мордовского (мокшанского и эрзянского) народа в условиях современных вызовов». С одной стороны, на совещании лидеры и активисты данной организации традиционно говорили о проблемах развития мордовской культуры, преподавания мордовских языков. С другой стороны, говорилось и о том, что в условиях СВО чрезвычайно важной задачей является усиление общегражданской российской идентичности в духе всеизвестного принципа «единства в многообразии», то есть единства многонациональной российской гражданской нации в многообразии составляющих ее этносов, культур и конфессий. Последнее представляется подтверждением реального наличия такой идентичности, как «российская нация». Укрепление данной идентичности представляется сегодня задачей государственного значения, о чем пишут, например, В. А. Тишков и Ю. П. Шабаетов: «Одна из приоритетных задач интеграционной политики – формирование культурного образа российской нации, превращение политической идеи в зримые

¹ При подготовке доклада использованы материалы печатных СМИ (периодических изданий «Вечерний Саранск», «Известия Мордовии», «Столица С», «Юлдаш») и интернет-ресурсов (официальный портал органов государственной власти Республики Мордовия, а также сайты общественно-политических или конфессиональных организаций республики – например, Мордовской митрополии РПЦ, Духовного управления мусульман Республики Мордовия и др.).

² В кочкуровском селе Булгаково назовут улицу в память погибшего участника СВО Кирилла Бушуева // Вечерний Саранск Медиа. 7 декабря 2023 г. (http://www.vsar.ru/35625_v_kochkurovskom_sele_bulgakovo_nazovut_ulitsu_v_chest_pogibshogo_uchastnika_svo_kirilla_bushueva).

³ Быкова Н. Россия запускает производство беспилотников // Эксперт. Сайт (<https://expert.ru/2023/09/7/mordoviya-zapusket-proizvodstvo-bespilotnikov/>).

и привлекательные «продукты», являющиеся результатом художественного или научного творчества. Очевидно, что этот образ будет складываться из мозаики идей, символов, исторических фактов, которые будут составлять содержание понятия «Мы – россияне»⁴.

Возвращаясь к теме специальной военной операции, также необходимо отметить, что фактически общую поддержку СВО выразили духовный лидер православных христиан республики – митрополит Саранский и Мордовский Зиновий, и мусульманские религиозные деятели, в том числе новый, недавно избранный муфтий Духовного управления мусульман Республики Мордовия Раиль-хазрат Асаинов, а также муфтий Центрального духовного управления мусульман Республики Мордовия Фагим-хазрат Шафиев. Все трое указанных духовных лидеров достаточно активно выступали в публичном и медийном пространстве республики (местные телепрограммы, газеты, сегмент интернета, конференции, круглые столы, встречи со студентами и так далее) и фактически высказывают консолидированную позицию, согласно которой историческая правда и справедливость сейчас на стороне России.

Помимо поддержки СВО в проповедях и публичных выступлениях православного духовенства и мусульманских религиозных деятелей, реальную и посильную помощь фронту оказывают верующие этих конфессий. Например, во многих православных храмах Мордовии прихожанки плетут маскировочные сети. Разнообразна в этом отношении деятельность мусульман Мордовии. Это и гуманитарная помощь новым регионам. Так, в августе Духовное управление мусульман РМ профинансировало строительство детской площадки в районном центре Каланчак Херсонской области⁵. В самой Мордовии местные мусульмане оказывают финансовую и иную помощь семьям участников СВО. Налаживаются связи мусульман республики с их единоверцами на Донбассе: 6 сентября делегация мусульман Мордовии посетила Мариуполь, где приняла участие в открытии мечети⁶.

С другой стороны, некая часть общества с разной степенью категоричности не поддержала специальную военную операцию. О серьезности и глубине этой проблемы говорит исследователь А. Казаков: «Изменить сознание людей, воспитанных в условиях идеологического вакуума, преклонения перед Западом и его ценностями во времена, когда патриотизм не считался чем-то важным и нужным, вряд ли возможно. Им объективно сложно понять, за кого и за что борется Россия, проводя СВО»⁷. Необходимо отметить, что открытых и публичных протестов в РМ 2023 г. фактически не было. В целом, наличие недовольных и противников действий российского руководства в Мордовии проявляется в бытовых разговорах, в том числе в общественных местах, в транспорте и т. п., и особенно в комментариях (как правило, анонимных) к различным блогам и сайтам в интернете. Очевидно, что такой позиции придерживается меньшинство, хотя какой-либо открытой статистики по данному вопросу нет.

Упомянутый выше автор по поводу данной ситуации отмечает следующее: «Для многих представителей данного социального слоя (имеется в виду молодежь. – А. М.) боевые действия на территории соседнего государства оказались достаточно неожиданными и вызвали неоднозначную реакцию... Более того, в отдельных случаях различное отношение к СВО становилось причиной серьезных межличностных и групповых конфликтов. Получившая широкий публичный резонанс травля поддержавшего политику руководства страны студента факультета журналистики МГУ имени М. В. Ломоносова С. Антропова его же сокурсниками – одно из ярких тому подтверждений»⁸. Сразу здесь хотелось бы отметить, что если для части российской молодежи война стала «неожиданной», то это, прежде всего, показатель инфантильного сознания части молодых людей, не интересовавшихся ни трагическими событиями на Донбассе с 2014 г., ни более ранней подоплекой этого конфликта. В Мордовии ситуаций, аналогичных упомянутому сюжету с травлей московского студента, отмечено не было.

⁴ Тишков В. А., Шабаетов Ю. П. Этнополитология. Политические функции этничности. М.: Наука, 2013. С. 382.

⁵ Духовное управление мусульман Республики Мордовия подарит детскую площадку Херсонской области // Совет муфтиев России. Сайт (<https://muslim.ru/articles/759/37340/>).

⁶ Делегация мусульман Мордовии на открытии мечети Мариуполя // Ислам в Мордовии. Информационно-аналитический портал (<https://islam-rm.com/fullnew.php?id=1275>).

⁷ Казаков А. А. Отношение российской молодежи к СВО: роль медийного сопровождения государственной политики // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: Социология. Политология. 2022. Т. 22. Вып. 4. С. 465.

⁸ Там же. С. 461.

Причины более сдержанного, чем у старших поколений, отношения молодежи к СВО связаны с целым рядом факторов. Но, на наш взгляд, в первую очередь следует указать на существовавшие на протяжении почти всех постсоветских десятилетий откровенные пробелы в культурной и образовательной политике, а также отсутствие целенаправленной идеологической работы с подрастающим поколением. Сломав в 1990-е гг. советскую систему воспитания, тогдашнее политическое руководство страны не предложило какой-либо внятной альтернативы. Широкое распространение получили псевдолиберальные ценности, которые свелись к вседозволенности и культуре обогащения, особенно неприглядному на фоне нищеты и бедности большинства тогдашних россиян. Засилье западных ценностей и культурных образцов, фактический демонтаж прежних практик работы с молодежью, ситуация своеобразного идеологического вакуума – все это привело к исчезновению у значительной части молодежи вообще каких-либо ценностных ориентиров. Патриотизм как понятие, мировоззрение и образ жизни подвергся мощнейшей дискредитации, осмеянию и шельмованию, особенно со стороны так называемой либеральной интеллигенции.

Именно поэтому части нынешней молодежи не всегда просто понять, почему Россия должна жертвовать собственным благополучием, подвергаться санкциям ради тех целей, которые провозгласило политическое руководство страны сегодня.

Кроме того, на Украине «по ту сторону баррикад» появился персонаж, связанный с Мордовией. Это некто Александр Григорьевич Большкин, позиционирующий себя под именем «Сыресь Боляень» – эрзянин по национальности и гражданин Украины, провозгласивший себя «инязором» (князем) эрзянского народа, а также возглавляющий неправительственную организацию «Свободный Идель-Урал». Этот деятель был активным участником так называемой АТО («Анти-террористической операции») ВСУ на Донбассе, а в настоящее время в составе украинской армии участвует в боевых действиях против Вооруженных сил России. После начала специальной военной операции Большкин разместил в сети видеоролики, в которых лично призывает жителей Мордовии, в первую очередь эрзян, противодействовать специальной военной операции.

Отметим, что активность Большкина вызвала негативное отношение и резкую отповедь

со стороны лидеров и активистов мордовского национального движения в республике. Приведем развернутый комментарий председателя Ассоциации финно-угорских народов П. Тултаева: «Известно, что разработанный спецслужбами США и западных стран проект «Свободный Идель-Урал» предусматривает также создание на территории России марийского, удмуртского, чувашского, татарского, башкирского национальных государств. С участниками и идеологами подобных проектов все понятно. Это открытые враги страны – только они могут так рассуждать и действовать. Но тревогу вызывают некоторые представители наших народов, особенно из среды национальной интеллигенции, кто в запале безудержной критики, под видом заботы о сохранении языков, национальной культуры выражают как минимум симпатию и молчаливую поддержку таким нехристям, своими действиями способствуют (осознанно ли или нет) разжиганию ненависти и межнациональной розни. С претензией на истину в последней инстанции звучат от них постоянные обвинения в ущемлении прав; оскорбления в адрес тех, кто не согласен с их точкой зрения. Порой во всех проблемах, связанных с национальными языками и культурой, обвиняется русский народ. Абсурд! На мой взгляд, в таких случаях вещи нужно называть своими именами: не порождать в этих людях ложного чувства их правоты. На чью мельницу льют воду? – Вот в чем вопрос! Представители власти, мы, члены общественных движений, просто неравнодушные к судьбе своей страны и своих народов люди не должны стесняться говорить таким правдолюбцам, что они не правы. Обвинять другие народы, разжигать межнациональную рознь – недопустимо, опасно и преступно! В условиях продолжающейся конфронтации с Западом лучшим ответом «недружественным странам» станет демонстрация внутреннего единства и сплоченности нашего многонационального народа. Подтверждением тому являются сформированные добровольческие подразделения, воеующие в составе Вооруженных сил Российской Федерации – такие как отряды «Сияжар», «Аралай» и «Кавал» из Мордовии; отряды «Идэн», «Пóлтыш», «Акпáтыр» в составе Резервного батальона из Республики Марий Эл; подразделения «Онéго» и «Ладога» – из Республики Карелия; «Италмáс», «Вормóн» из Удмуртской Республики; именное подразделение «Коми» – из Республики

Коми; батальон «Югра» из Ханты-Мансийского автономного округа»⁹.

При маргинальном характере личности А. Болькина его пропаганда, особенно в сети Интернет, требует самого пристального внимания со стороны не только экспертного сообщества, но и правоохранительных структур. Тем более что в октябре сотрудники региональных ФСБ, МВД и Росгвардии провели обыски и задержания сторонников Болькина в Мордовии. За создание и руководство экстремистским сообществом задержанным грозит от 6 до 10 лет лишения свободы¹⁰.

В целом Мордовия, небольшая поволжская республика, вместе со всей страной переживает непростое время. Как и все другие регионы, Мордовия воюет, несет свои потери, помогает фронту. Фактически все этнокультурные организации и конфессии поддерживают российскую армию. Недовольство носит латентный характер и, несмотря на отсутствие статистики, исходя из наблюдений повседневной жизни, можно констатировать, что это все-таки настроения меньшинства.

Молодежная политика

В марте 2023 г. Федеральное агентство по делам молодежи составило рейтинг лучших регионов страны по реализации молодежной политики за 2022 г. Мордовия вошла в пятерку лидеров в группе регионов с количеством молодежи от 200 тыс. до 500 тыс. чел. При составлении рейтинга рассматривались три ключевых параметра: выполнение показателей эффективности, чек-лист реализации молодежной политики и чек-лист участия в проектах и программах Росмолодежи и партнерских организаций. «Для нас это большой успех, – подчеркнула председатель Государственного комитета по делам молодежи РМ А. Гришнева. – В группе мы соревновались с Белгородской, Тульской, Калининградской, Архангельской областями и другими. И действительно в 2022 г. у нас были существенные продвижения в сфере молодежной политики. К примеру, в 2,5 раза была увеличена

сумма привлеченных грантовых средств. Мы открыли 200 первичных отделений РДДМ «Движение Первых». Росмолодежь оценивала субъекты по определенному набору критериев. Среди них наличие отдельного органа государственной власти, участие молодежи в грантовых конкурсах, привлечение грантовых средств, развитие молодежных общественных организаций, реализация инфраструктуры, работа со школьными движениями и т. д.». Оценивалась и работа штабов #МЫВМЕСТЕ, которые сейчас сосредоточены на помощи семьям бойцов СВО, на участии ребят в гуманитарных миссиях. На территории Мордовии работают 23 штаба, открыты центры психологического консультирования, юридической помощи.

В 2023 г. в Мордовии было проведено более 2 тыс. мероприятий и акций в рамках реализации Программы комплексного развития молодежной политики. Среди них следует отметить около десяти всероссийских и окружных конкурсов, таких как Открытый чемпионат по вожатской деятельности, Интеллектуальная олимпиада Приволжского федерального округа «IQ ПФО», Международный день студента. 19 ноября 2023 г. Глава РМ А. Здунов и председатель Российского союза сельской молодежи Д. Пекуровский подписали соглашение о сотрудничестве между Республикой Мордовия и общероссийской молодежной общественной организацией «Российский союз сельской молодежи». В рамках сотрудничества предусмотрены поддержка социальных, творческих, образовательных и предпринимательских инициатив сельской молодежи, создание условий для укрепления здоровья, развития спортивной инфраструктуры, популяризации массового спорта и физической культуры среди сельской молодежи, а также сохранения и укрепления традиционных культурных ценностей и исторических традиций мордовского народа¹¹.

14 ноября 2023 г. в своем выступлении на Стратегическом семинаре-совещании по приоритетным вопросам развития молодеж-

⁹ *Тултаев П.* Финно-угорское пространство: реалии и современные вызовы // Ассоциация финно-угорских народов (АФУН). Сайт (<https://afunf.ru/vserossiyskiy-forum-finno-ugorskikh-narodov/saransk-16-19-avgusta-2023/>).

¹⁰ Сенсация дня! В Мордовии возбудили уголовное дело по деятельности соратников фашиста Александра Болькина // Столица С. 23 октября 2023 г. Интернет-версия периодического издания (<https://stolica-s.su/archives/393118>).

¹¹ Мордовия вошла в число лучших регионов России по реализации молодежной политики // Сайт Мордовского регионального отделения партии «Единая Россия». Материал от 30 марта 2023 г. (<https://mordov.er.ru/activity/news/mordoviya-voshla-v-chislo-luchshih-regionov-rossii-po-realizacii-molodezhnoj-politiki>).

¹² Более 2000 мероприятий для молодежи проведут в Мордовии в 2023 году // MordovMedia. Сайт (<https://www.mordovmedia.ru/news/society/item/118421/>).

ной политики в Москве Глава РМ А. Здунов, в частности, отметил: «Мордовия активно занимается вопросами молодежной политики. В регионе действует Совет по координации молодежных программ и поддержке молодежного движения при Главе республики, членами которого являются представители органов власти, вузов и учреждений среднего профессионального образования, руководители молодежных некоммерческих организаций. В этом году при поддержке АНО «Россия – страна возможностей» проводился республиканский кадровый проект «Моя Мордовия». Он оказался невероятно востребованным. Для участия в нем зарегистрировались 6047 человек из 56 регионов России и 5 зарубежных стран. В финал прошел 161 участник. Победителями стали 40 человек, из них 18 (45%) – молодые люди в возрасте от 25 до 35 лет». Глава Мордовии также отметил, что все победители кадрового проекта включены в резерв управленческих кадров с возможностью дальнейшего выдвижения на руководящие должности в республиканских органах власти¹³.

По словам председателя Госкомитета по делам молодежи РМ А. Гришневой, республика активно включилась в работу по привлечению средств на развитие молодежной инфраструктуры. Так, например, для улучшения и создания подростковых клубов, молодежных центров Федеральным агентством по делам молодежи была запущена программа «Регион для молодых». За два последних года участия в ней в республику привлечено более 200 млн руб. В 2023 г. часть выигранных средств направлена на реконструкцию Мордовского республиканского молодежного центра, на 2024 г. планируется обновление части помещений Центра молодежной политики и туризма Рузаевского муниципального района¹⁴. Она же указала, что активизировалась работа по участию молодежи муниципальных районов в грантовых конкурсах. «В 2022 г. мы привлекли в 2,5 раза больше грантовых средств, чем в 2021 г., на данный момент этот показатель уже в три раза больше аналогичного периода прошлого года, – отметила А. Гришнева. – Больше всего

заявок на последний конкурс Росмолодежи для физических лиц было подано от Чамзинского, Дубенского и Зубово-Полянского районов. Активными грантополучателями являются Рузаевский и Чамзинский районы. Молодежь из муниципалитетов проявляет интерес к социальному проектированию – все обучение и консультации проходят на базе Мордовского республиканского молодежного центра. В ближайшее время запланировано несколько грантовых конкурсов, в том числе по линии Росмолодежи и Фонда президентских грантов»¹⁵.

В целом в условиях модернизации общества и растущих требований к человеческому капиталу государственная молодежная политика должна стать инструментом развития и преобразования страны. Это требует от всех участников процесса социального становления молодежи разработки и последовательной реализации подходов, ориентированных на прямое вовлечение молодых людей в решение собственных проблем и общенациональных задач.

Политика руководства Республики Мордовия, направленная на достижение поставленных целей, предполагает поэтапные действия в следующих основных направлениях: обеспечение соблюдения прав молодежи; обеспечение гарантий в сфере труда и занятости молодежи; содействие предпринимательской деятельности молодежи; государственная поддержка молодой семьи; гарантированное предоставление социальных услуг; поддержка талантливой молодежи; формирование условий, направленных на физическое и духовное развитие молодежи; поддержка деятельности молодежных и детских объединений; содействие международным молодежным обменам. Необходимо признать, что руководством республики предпринимаются усилия по сохранению и, более того, развитию молодежного сегмента социально-экономической жизни Мордовии.

Этнокультурные процессы

16–19 августа в Саранске прошел Форум финно-угорских народов, который собрал гостей из 35 регионов РФ, а также Республики

¹³ Глава Мордовии рассказал о развитии молодежной политики региона // РИА Новости. Сайт. Материал от 16 ноября 2023 г. (<https://ria.ru/20211116/mordoviya-1759315793.html>).

¹⁴ «Регион для молодых»: в Мордовии подвели промежуточные итоги работы с молодежью // Столица С. Интернет-версия газеты. 19 июля 2023 г. (<https://stolica-s.su/archives/383060>).

¹⁵ Там же.

Казахстан. В частности, в рамках форума прошло совещание с представителями исполнительной власти российских регионов под председательством руководителя Федерального агентства по делам национальностей (ФАДН) И. Баринова. Отмечалось, что сегодня на территории 20 субъектов России изучаются 14 языков финно-угорских народов. Преподавание ведется не только в школах, но и на уровне дошкольного образования. Разработано 58 школьных рабочих программ по изучению родных языков. И. Баринов призвал обратить внимание на языки, по которым еще не созданы учебники и образовательные программы. В этом могут помочь различные меры поддержки, которые также важны при цифровизации родных языков¹⁶. Особое внимание на форуме было уделено вопросам молодежной политики. Так, поступило предложение провести Всероссийский молодежный форум финно-угорских народов.

Подытоживая итоги форума, председатель Ассоциации финно-угорских народов (АФУН) П. Тултаев, в частности, сказал: «Все задачи, которые мы перед собой ставили, реализованы сполна. Состоялся очень интересный и содержательный разговор о проблемах наших народов в различных сферах – языковой, культурной, научной и т. д. Отдельной темой стали вопросы представленности финно-угорских языков в интернет-пространстве. Сегодня это важнейшая задача»¹⁷.

Участовавший в форуме заместитель руководителя администрации Президента России М. Магомедов выразил общий референ данного мероприятия: «Мы с уважением относимся к каждому народу России... Время сейчас сложное. На наше государство оказывается сильнейшее внешнеполитическое давление за то, что мы проводим свою суверенную, независимую политику. Присутствуют попытки воздействовать на межнациональные и межконфессиональные отношения, возникают новые угрозы безопасности и целостности страны, вбрасываются сепаратистские идеи, мощнейшее давление

оказывается и на финно-угорские народы. Но наше исторически сложившееся многонациональное единство позволяет нам еще крепче сплотиться ради сохранения и развития России»¹⁸.

Масштабным событием стал и Всероссийский молодежный фестиваль национальных культур «Мы вместе!», проходивший в Мордовии 18–19 августа. Его участниками стали молодые коллективы из девяти регионов РФ, в том числе из Донбасса. Форум собрал более 15 тыс. гостей¹⁹. Своеобразным последствием указанного фестиваля стали небольшие, но заметные жителям столицы Мордовии изменения в культурном ландшафте города. Благодаря творчеству молодых художников из разных регионов, улицы и парковые зоны Саранска стали украшать скульптуры на мифологические сюжеты различных финно-угорских этносов.

Еще одним примером насыщенной этнокультурной жизни Мордовии в 2023 г. стал этнический форум «Вместе дружная семья», который прошел 9 ноября в Саранске с участием представителей национально-культурных автономий и объединений республики. В рамках данного мероприятия руководители национально-культурных автономий и объединений РМ собрались за круглым столом «Народы России. Диалог культур», модератором которого выступила министр культуры, национальной политики и архивного дела республики С. Баулина. Обсуждалось взаимодействие органов государственной власти, общественных институтов по актуальным вопросам этнокультурного развития, укрепления единства народов Мордовии, а также план совместных мероприятий на 2024 г. в условиях современных вызовов. Министр отметила важность объединения усилий в деле сохранения единства многонационального народа Российской Федерации, межнационального мира и согласия на всей ее территории. Форум завершился концертной программой с участием представителей разных национальностей, включая представителей

¹⁶ Романова А. В Мордовии подвели итоги II Всероссийского форума финно-угорских народов // Российская газета. Интернет-версия периодического издания. 23 августа 2023 г. (<https://rg.ru/2023/08/23/reg-pfo/v-mordovii-podveli-itogi-ii-vserossijskogo-foruma-fino-ugorskih-narodov.html>).

¹⁷ Там же.

¹⁸ Всероссийский форум финно-угорских народов стартовал в Саранске // РИА Новости. Сайт (<https://ria.ru/20230817/forum-1890631475.html>).

¹⁹ Мы вместе! Всероссийский молодежный фестиваль национальных культур – 2023. Сайт (<https://mivmestefest.ru/>).

студенческого землячества из Индии (что продемонстрировало высокую степень интеграции иностранных студентов в региональный социум Мордовии)²⁰.

Конфессиональная жизнь

В 2023 г. произошли организационные изменения в мусульманской умме Республики Мордовия. К руководству Духовным управлением мусульман (ДУМ) РМ пришел новый муфтий. 4 марта в Саранске состоялась очередная XII меджлис-съезд указанного муфтията. В повестку дня входило переизбрание руководящих органов муфтията. В съезде приняли участие более 250 чел., в том числе делегаты местных религиозных организаций, входящих в ДУМ РМ, а также активисты мечетей, представители научной и творческой интеллигенции, общественных организаций, гости из различных регионов России. С отчетом о проделанной работе выступил муфтий Илдуз-хазрат Исхаков. В конце своего выступления он поблагодарил всех за работу и выразил желание не баллотироваться на новый срок. Делегаты съезда положительно оценили работу муфтия Мордовии Илдуза-хазрата Исхакова за отчетный период. Затем состоялась процедура выборов нового муфтия: им стал Раиль-хазрат (арабское имя – Абдулмалик-хазрат) Асаинов²¹.

Крупной акцией нового муфтия стала Всероссийская научная конференция «Гражданственность и патриотизм молодежи в многоконфессиональном и полиэтничном пространстве России» (XVII Сафаргалиевские научные чтения), состоявшаяся 26 октября, в которой ДУМ РМ выступил соорганизатором вместе с Национальным исследовательским Мордовским государственным университетом им. Н. П. Огарева. Целью конференции стало формирование диалога культур и религий, укрепление межнационального мира и межконфессионального согласия. Данный

научный форум был посвящен выдающемуся историку, востоковеду, крупному специалисту по Золотой Орде, Магомету Сафаргалиеву. С приветственным словом к участникам конференции обратился председатель правительства РМ Д. Поздняков, который, в частности, отметил: «Традиция Сафаргалиевских чтений берет свое начало с 1996 г. Тема гражданственности и патриотизма сегодня особенно актуальна. Мы видим, как меняется мир, мы видим, что те связи, которые раньше были крепкими, разрушаются. И без единства, без идеи сложно представить себе развитие общества. Сегодня пришло время определиться. Без духовно-нравственного внутреннего развития правильный выбор сделать невозможно»²². В конференции приняли участие более 500 чел. из 13 регионов России. Среди них представители Российской академии наук, доктора и кандидаты наук, аспиранты, студенты, учителя истории и обществознания, школьники и т. д. Например, почетным гостем конференции стал выдающийся российский арабист, директор Института востоковедения РАН В. Наумкин.

18 декабря муфтий Р. Асаинов провел рабочую встречу с А. Здуновым, на которой обсуждались итоги и планы работы муфтията Мордовии. Муфтий поделился с главой республики планами реализации разнообразных межнациональных и межконфессиональных проектов, в том числе в сотрудничестве с Русской православной церковью. Р. Асаиновым была представлена концепция проведения в столице Мордовии двух крупных мероприятий: республиканского ифтара в священный для мусульман месяц Рамадан и международного футбольного турнира «Кубок Священного Рамадана»²³.

С другой стороны, в 2023 г. был привлечен к уголовной ответственности другой муфтий – председатель Центрального Духовного управления мусульман Республики Мордовия

²⁰ В Саранске прошел этнический форум с участием представителей национально-культурных автономий и объединений Республики Мордовия // Официальный портал органов государственной власти Республики Мордовия. Министерство культуры, национальной политики и архивного дела (<https://e-mordovia.ru/gosudarstvennaya-vlast-rm/ministerstva-i-vedomstva/ministerstvo-ktm/novosti/v-saranske-proshyel-etnicheskij-forum-s-uchastiem-predstaviteley-natsionalno-kulturnykh-avtonomiy>).

²¹ Абдулмалик-хазрат Асаинов – новый муфтий ДУМ РМ // Юлдаш (Спутник). Общественно-политическая газета татар Республики Мордовия. 10 марта 2023 г. С. 2.

²² Сафаргалиевские чтения в Саранске – диалог культур и религий // Официальный портал органов государственной власти Республики Мордовия (<https://e-mordovia.ru/pravitelstvo-rm/novosti/safargalievskie-chteniya-v-saranske-dialog-kultur-i-religiy/>).

²³ Артем Здунов и муфтий Раиль Асаинов обсудили взаимодействие в сфере межконфессиональных отношений // Юлдаш (Спутник). Общественно-политическая газета татар Республики Мордовия. 20 декабря 2023 г. С. 1.

(ЦДУМ РМ) и по совместительству директор Исламского культурного центра (ИКЦ) г. Саранска, Фагим-хазрат Шафиев. 10 октября Ленинский районный суд Саранска приговорил по делу о «Мошенничестве, совершенном организованной группой» (ч. 4 ст. 159 УК РФ) Ф. Шафиева к четырем годам лишения свободы, а также главного бухгалтера ИКЦ М. Абузярова к трем годам лишения свободы. Уголовное дело было возбуждено еще в 2022 г., Шафиеву и Абузярову вменялось в вину мошенничество при распоряжении субсидиями, выделенными правительством Мордовии в 2018 г. на проведение международного форума «Современные форматы работы в социализации». Шафиев и Абузяров после объявления приговора были взяты под стражу.

Ф. Шафиев до ареста и суда записал видеообращение, в котором сказал: «Если вы видите и слышите это обращение, значит, со мной произошло что-то недоброе». И затем изложил свою версию произошедших событий. По его словам, когда шло строительство ИКЦ, в данном проекте решили принять участие республиканские власти (тогда Главой РМ был В. Волков), были получены средства в виде двух субсидий на «социально значимый проект, проведение мероприятий» размером в 5,8 млн рублей. Шафиев говорит, что поначалу его возмутила такая форма помощи, но его убедили, что все в порядке: «Меня уверили власть имущие, представители министерств, сказали: «Вы что, особые? Эта помощь – единственная возможность, единственная помощь, которую государство и регион могут вам оказать. У вас никаких проблем не будет». Напомним, что по закону власти в России не могут напрямую финансировать религиозные орга-

низации, поэтому официально субсидия предназначалась на проведение указанного выше форума. Но в итоге средства были потрачены на окончание строительства Исламского культурного центра Саранска. По словам муфтия, на эти деньги была благоустроена территория (брусчатка, кованый забор с элементами мусульманской атрибутики, подземное решение газопровода, демонтаж старых построек), возведена летняя веранда, появились музей исламской культуры и библиотека. Однако гособвинение признало эти расходы нецелевым использованием средств. Добавим, что в своем видео Шафиев представил документы, согласно которым сумма в 5,8 млн, выделенная правительством Мордовии, полностью совпадает с той, которую руководство центра просило на окончание строительства в письме к прежнему руководителю республики В. Волкову с описанием того, на что конкретно будут потрачены средства. Тем не менее суд счел вину муфтия в нецелевом использовании государственных средств доказанной²⁴.

По мнению автора этих строк, некий градус напряженности в мусульманской умме Мордовии сохраняется, хотя и носит латентный характер, поскольку в республике остаются как сторонники осужденного муфтия Ф. Шафиева, так и сторонники лидера официально запрещенного еще в сентябре 2022 г. Регионального ДУМ РМ З. Айзатуллина.

В целом, несмотря на общие для всей страны реалии СВО и некоторые указанные выше деструктивные явления, общественно-политическая и этноконфессиональная ситуация в Республике Мордовия в 2023 г. характеризовалась относительной стабильностью.

²⁴ Муфтий Мордовии осужден на четыре года // Бизнес-газета. Интернет-версия периодического издания (<https://www.business-gazeta.ru/news/610074>).

Р. Ю. Беляков (г. Казань)

Республика Татарстан

Главным политическим событием 2023 г. для Татарстана стало завершение сложного и длительного процесса изменения Конституции республики. Принятый в январе закон об изменениях в Конституцию РТ фактически означал, что в силу вступила уже третья редакция Основного закона. Ранее, в ноябре 1992 г., была принята первая из них, по дате одобрения которой 6 ноября отмечается как праздничный выходной день. Примерно через 10 лет, в апреле 2002 г., была принята вторая редакция Конституции. И вот в начале 2023 г. Государственный Совет Татарстана принял, а Президент республики подписал новую редакцию, в которой были учтены все инициативы как местных законодателей, так и федерального центра.

Общественная жизнь республики прошла под знаком объявленного Года национальных культур и традиций, что очень созвучно основным направлениям государственной этнической политики в регионе. С особым размахом прошли традиционные народные праздники – татарский Сабантуй, русский Каравон, чувашский Уяв, марийский Семык, удмуртский Гырон быдтон, мордовский Балтай, этноконфессиональный праздник татар-кряшен Питрау, а также ряд других.

В течение года в республике не было крупных избирательных кампаний. Прошли только дополнительные выборы (май, сентябрь, декабрь), в основном депутатов представительных органов местного самоуправления на образовавшиеся вакансии.

Демографическая ситуация¹

Оценка численности постоянного населения Республики Татарстан на 1 января 2023 г. составляет более 4 миллионов человек. Основной точкой социально-демографического роста является Казанская агломерация. Средняя продолжительность жизни продолжает повышаться и составила на конец года 75 лет и 3 месяца. За 11 месяцев 2023 г.

в Татарстане родилось 30 280 человек, что на 210 человек меньше, чем годом ранее. В то же время на 2044 человека снизилась смертность, которая составила 35 438 человек. Естественная убыль населения нивелируется миграционным приростом, который составил 7228 человек.

Экономика и социальная сфера

В 2023 г. валовый региональный продукт Татарстана превысил 4 трлн руб., что на 3,6% больше, чем в предыдущем году. В общем объеме ВРП 26% занимает добыча полезных ископаемых, 17,5% – обрабатывающие производства, 10,4% – оптовая и розничная торговля, 7,7% – строительство, 5,6% – транспортировка и хранение, 4,3% – сельское хозяйство.

За год объем промышленного производства составил более 4,7 трлн руб. с ростом на 3,3%. Выросли инвестиции в основной капитал – на 8%, достигнув 1 трлн руб. В январе – сентябре 2023 г. в Республике Татарстан предприятиями, организациями и населением введено 2935,9 тыс. кв. метров общей площади жилья, что составило 108,3% к уровню января – сентября 2022 г. Оборот розничной торговли вырос на 10,6% и превысил 1,4 трлн. руб.

Продукция сельского хозяйства в денежном выражении составила 289,2 млрд руб., это 92,1% от уровня предыдущего года, что объясняется засушливым летом 2023 г.

Согласно официальным данным индекс потребительских цен вырос на 6,6%. Среднемесячная зарплата в республике за 10 месяцев 2023 г. составила более 59 тыс. руб. (рост на 17,8%). Самая высокая среднемесячная заработная плата зафиксирована в сфере добычи полезных ископаемых (более 94,5 тыс. руб.). Далее следуют работники в области информации и связи (около 92 тыс.), финансовой и страховой деятельности (около 86 тыс.). Самая низкая у лиц, занятых в общественном питании (более 36 тыс. руб.).

¹ Разделы, посвященные демографической ситуации и социально-экономическому развитию, написаны на основе комплексного информационно-аналитического доклада Комитета госстатистики РТ «СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН в январе – ноябре 2023 года» и доклада Центра социально-экономических исследований при Кабинете Министров РТ «О социально-экономическом развитии РТ в январе – сентябре 2023 г.».

В конце 2023 г. состоялось событие, которое в республике назвали историческим – была введена в строй магистраль Москва – Казань М12 на всей более чем 800-километровой протяженности. Новая дорога существенно сократила длительность переезда до столицы России. Позитивный отклик в регионе вызвало также существенное (примерно на треть) снижение стоимости проезда по данной федеральной платной трассе.

Власть, государство и политика

Изменения Конституции Республики Татарстан. В июле 2020 г. в Российской Федерации состоялся первый за более чем четверть века референдум об изменениях в Конституцию страны. Одной из принятых поправок стало положение о том, что органы государственной власти, иные государственные органы, органы местного самоуправления в их совокупности входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории. На основании этой нормы в декабре 2021 г. был принят Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». Некоторые авторы комментариев сразу назвали этот документ законом, запрещающим главам регионов именоваться президентами или законом о единственном президенте в России.

Вступив в действие с 1 июня, данный закон устанавливал шестимесячный срок для приведения в соответствие с его нормами законодательства регионов. Для Татарстана это означало, что до 1 января 2023 г. следует принять решение об изменении наименования должности его руководителя. Особого энтузиазма, мягко говоря, в республике это не вызывало, поскольку в национально ориентированной части политической элиты Татарстана сохранение поста Президента воспринималось как зримая демонстрация особых отношений с федеральным центром. Именно поэтому в октябре 2022 г. Государственный Совет Татарстана консолидированным большинством выступил против принятия упомянутого федерального закона.

Однако неоднократные публичные призывы представителей федеральной власти в конечном счете возымели действие и в самом конце 2022 г. вопрос о наименова-

нии должности высшего должностного лица, то есть изменений в Конституцию Татарстана был включен в повестку дня очередного заседания республиканского парламента. 22 декабря данный законопроект рассмотрел профильный комитет по государственному строительству и местному самоуправлению. На следующий день, 23 декабря, проект закона был рассмотрен на пленарном заседании Госсовета. Как свидетельствуют репортажи с этих заседаний, обсуждение носило неформальный, временами острый характер.

На сессии к депутатам обратились госсоветник Татарстана, первый Президент республики Минтимер Шаймиев и действующий Президент РТ Рустам Минниханов. Основной смысл их выступлений сводился к призывам поддержать конституционные изменения, так как в условиях специальной военной операции необходимо новое единство общества вокруг государственного и политического руководства Российской Федерации.

В результате республиканский парламент принял закон, в соответствии с которым пост Президента был переименован в Главу (Раиса) Республики Татарстан. 31 декабря его подписал Р. Н. Минниханов. При этом официально было объявлено, что действующий глава республики, избравшийся в сентябре 2020 г. в качестве президента, сохранит это наименование до истечения срока полномочий, то есть до сентября 2025 г.

В дальнейшем политический процесс вступил в новую фазу. В январе 2023 г. 86 депутатов (из общего числа 100), представлявшие все фракции, партии и депутатские группы, обратились к Председателю Госсовета РТ Ф. Х. Мухаметшину с законодательной инициативой о внесении дополнительных изменений в Конституцию Республики Татарстан.

26 января состоялось пленарное заседание, на котором Госсовет без объявления прений принял закон об изменениях в Конституцию сначала в первом чтении, а затем после короткого перерыва, объявленного для внесения поправок и предложений, которых не последовало, сразу во втором и в третьем чтениях. В этот же день закон «О внесении изменений в Конституцию Республики Татарстан» был подписан Президентом РТ и вступил в силу через 10 дней.

Изменения затронули 63 статьи (из 126) Основного закона республики. Конституционные поправки сводятся к следующему:

1. Ушел в прошлое так называемый «ограниченный суверенитет», закрепленный в первой статье Конституции республики. В новой редакции понятие «суверенитет» заменено понятием «государственность Татарстана». Понятие «суверенитет» исключено и из других статей Конституции РТ.

2. Из первой статьи удалено упоминание Договора о разграничении предметов ведения и делегировании полномочий между органами власти РФ и РТ. Правда, упоминание подобного договора сохранено в 6-й статье, в которой говорится о возможности осуществлять международные и внешнеэкономические связи. Говорится о возможности заключения такого договора в статье 25 и в ряде других статей. В любом случае речь идет не о действующем документе, а о возможности заключения, что предусматривается и федеральной Конституцией.

3. Подтверждено переименование должности Президента республики в Главу (Раиса) Татарстана. При этом в качестве сокращенного (рабочего) утверждено именно наименование «Раис». Р. Н. Минниханов все документы с 5 февраля 2023 г. подписывает этой должностью.

4. Вместо понятия «суды Республики Татарстан» в Конституции применяется понятие «мировые суды Республики Татарстан».

5. Новая редакция 12-й статьи Конституции об идеологическом многообразии повторяет положения федеральной Конституции.

6. Исключены 15-я статья об отношении к войне и насилию, 21-я статья о статусе граждан РФ на территории Татарстана, 33-я статья о свободе и неприкосновенности личности.

7. Уточнен статус Госсовета РТ. Вместо «высшего представительного и законодательного органа государственной власти» теперь это «представительный и единственный законодательный орган».

8. Статус депутатов Госсовета приведен в соответствие с федеральным законодательством.

9. Подтверждена ликвидация Конституционного суда РТ, допускается при этом образование Конституционного совета РТ, что и было осуществлено на практике позднее.

10. Введена норма назначения временно исполняющего обязанности Главы (Раиса) РТ указом Президента Российской Федерации.

11. Уточнен статус Кабинета Министров (Правительства) Республики Татарстан как высшего постоянно действующего органа ис-

полнительной власти (ранее – исполнительный и распорядительный орган).

12. Признаны утратившими силу ряд статей, посвященных судебной системе. В частности, изъято положение о согласовании назначения прокурора РТ с региональными властями.

Таким образом, в настоящей редакции 2023 г. Конституции Республики Татарстан в полной мере соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, что устраняет существовавшие длительное время разночтения и создает дополнительные предпосылки для успешного развития отношений по линии «центр – регион».

Татарстан и специальная военная операция. В 2023 г. свыше девяти тысяч татарстанцев заключили контракты с Министерством обороны и вступили в ряды Вооруженных Сил РФ.

Оборонные предприятия Республики Татарстан наращивали производство по заказам Министерства обороны Российской Федерации. Прежде всего, это КамАЗ, судостроительный завод им. А. М. Горького (Зеленодольск), авиационный и вертолетный предприятия и ряд других. Представители руководства России отмечали важность вклада Татарстана в обеспечение действующих частей вооружением и техникой.

В республике продолжался сбор средств для участников СВО, а также гуманитарной помощи для жителей регионов Донбасса и Новороссии.

Республика также продолжила шефство над двумя городами в Луганской народной республике – Лисичанском и Рубежным. На встрече с Главой (Раисом) Татарстана (декабрь) мэры подшефных городов Эдуард Сахненко и Сергей Хортив поблагодарили за помощь в восстановлении объектов коммунальной и социальной инфраструктуры. На встрече были обсуждены ключевые вопросы: ремонт школ и больницы, укомплектование социальных учреждений мебелью, восстановление многофункциональных центров, а также обеспечение теплоснабжения жилых домов, бесперебойной работы энергосистемы. Р. Н. Минниханов дал поручения Правительству республики, в том числе вице-премьеру РТ Евгению Варакину, который непосредственно на месте занимается решением этих проблем.

В зоне СВО находились некоторые достаточно известные в республике политики: депутат Госсовета от ЛДПР Эдуард Шарафеев, лидер регионального отделения Компартии

«Коммунисты России» Альфред Валиев, что подчеркивает межпартийный консенсус по данной тематике.

Дополнительные выборы депутата Государственного Совета Республики Татарстан, депутатов представительных органов местного самоуправления. 28 мая состоялись дополнительные выборы депутата Государственного Совета Республики Татарстан по расположенному в городе Набережные Челны Электротехническому одномандатному избирательному округу № 20, а также дополнительные выборы семи депутатов представительных органов местного самоуправления.

Основное внимание, что вполне естественно, вызвали выборы депутата Госсовета Татарстана. Так получилось, что 28 мая из нескольких тысяч избирательных кампаний по всей стране выборы в Набережных Челнах оказались самыми статусными. В этой связи во второй по численности населения город Татарстана прибыл внушительный «десант» из 15 представителей оппозиционно настроенного Информационного агентства «Время», аффилированного с общественным движением «Голос» (включено в реестр «иностранцев»). Приехали они с решительным настроем «жестко контролировать ход голосования», что на практике означало стремление максимально осложнить работу региональной системы избирательных комиссий. В целом итоги этой активности оказались минимальными. Никаких серьезных претензий к качеству избирательного процесса ими выявлено не было.

По результатам голосования новым депутатом республиканского парламента стал глава регионального отделения партии Роста Руслан Нигматулин². Необходимо отметить, что ранее депутатом от этого округа был предшествующий лидер РО партии Роста Олег Коробченко, назначенный в июне 2022 г. заместителем Премьер-министра – министром промышленности и торговли Татарстана. Это обстоятельство позволило некоторым наблю-

дателям утверждать, что депутатский мандат достался Р. Нигматулину «по наследству».

28 мая дополнительные выборы депутатов представительных органов муниципальных образований проводились по семи округам. Один округ в г. Набережные Челны, по два округа в Азнакаевском и Чистопольском районах и по одному в Сармановском и Черемшанском районах.

Эксперты отметили, что как это нередко бывает на промежуточных выборах, явка была в целом невысокой – менее 20% в Госсовет. Еще меньше пришло голосовать в одном из самых отделенных от Казани городов – Азнакаево. Там участвовало менее 15% избирателей. Вместе с тем активность избирателей в нескольких небольших сельских поселениях приближалась к 100%.

10 сентября 2023 г. прошли дополнительные муниципальные выборы в 36 муниципальных районах. Всего замещению подлежал 161 депутатский мандат представительных органов муниципальных образований. Определенный интерес вызвало избрание депутатом Казанской городской Думы ректора Казанского национального исследовательского технологического университета (КХТИ) Юрия Казакова.

Явка на выборах 10 сентября в Казани также составила около 20%.

В этот же день 10 сентября в Республике Татарстан состоялось голосование на четырех экстерриториальных избирательных участках по выборам в законодательные собрания Донецкой, Луганской Народных Республик, Запорожской и Херсонской областей.

Последний выборный день состоялся 10 декабря 2023 г. В 15 муниципальных районах республики в связи с досрочным прекращением полномочий депутатов представительных органов местного самоуправления были назначены дополнительные выборы 29 депутатов (два мандата – в городе Нижнекамске и городе Нурлат, и 27 мандатов – в сельских поселениях).

Согласно официальным комментариям Центризбиркома Татарстана, прошедшие

² Руслан Рависович Нигматулин родился в 1987 г. Высшее образование получил в Институте экономики управления и права (специальность «менеджмент организации» (2009)), Казанском федеральном университете (специальность «конструкторско-технологическое обеспечение производств в машиностроении» (2016)), а также в РАНХиГС («Доктор делового администрирования (DBA)»). Бизнесмен. Генеральный директор ООО Торговый дом «Далини». В этом качестве был избран депутатом Набережночелнинского городского совета. С 2022 г. – председатель политсовета регионального отделения партии Роста в Республике Татарстан. Депутат Государственного Совета РТ с мая 2023 г.

в 2023 г. голосования стали «генеральной репетицией» готовности системы избирательных комиссий к выборам Президента России 2024 г.

Перестановки в органах власти. В начале 2023 г. в составе республиканского Правительства произошли некоторые изменения.

В январе Тимур Сулейманов покинул пост министра по делам молодежи РТ, перейдя на должность главы регионального отделения Всероссийского общественно-государственного объединения «Движение Первых». С учетом того, что руководитель Татарстана Рустам Минниханов возглавляет попечительский совет этой организации, Т. Д. Сулейманов получил назначение на должность помощника Раиса республики.

Новым министром, уже шестым за время существования молодежного ведомства, стал Ринат Садыков³, который до этого был первым заместителем главы министерства.

В конце января неожиданно умер министр здравоохранения РТ, 53-летний Марат Садыков. Его место занял первый заместитель главного врача республиканской клинической больницы 49-летний Марсель Миннуллин⁴.

Одним из самых заметных событий стала замена прокурора республики. В сентябре Илдус Нафиев после десяти лет пребывания на посту главы надзорного ведомства Татарстана получил перевод на должность прокурора Республики Марий Эл. Новым прокурором РТ стал Альберт Суяргулов⁵, ранее работавший заместителем прокурора Санкт-Петербурга.

В конце года были объявлены отставки со своих постов министра внутренних дел по РТ Артема Хохорина и министра по чрезвычайным ситуациям по РТ Рафиса Хабибуллина.

О новой работе первого ничего не сообщалось, а второй получил назначение на должность помощника Раиса РТ. Также в отставку отправили многолетнего военного комиссара РТ Сергея Погодина. Фамилия его сменщика также пока неизвестна.

Оживленные комментарии вызвало заявление спикера республиканского парламента Фариды Мухаметшина на итоговой пресс-конференции после завершения весенней сессии Госсовета (июль) о том, что он не намерен выдвигать свою кандидатуру на выборах в новый состав законодательной палаты в сентябре 2024 г., сославшись при этом на мнение своей супруги.

В средствах массовой информации в этой связи рассматривались два аспекта. Во-первых, Ф. Х. Мухаметшин является старожилом российской и татарстанской политики, его стаж пребывания на посту Председателя Госсовета превышает 27 лет. Поэтому его уход многие назвали сменой эпохи. Во-вторых, ряд экспертов высказал осторожный скепсис по поводу данного заявления. Они полагают, что его автор вполне может пересмотреть позицию, а прежнее заявление скорее пробный шар, рассчитанный на реакцию самых разных сил.

В определенной мере так и произошло. Выступая уже на другой пресс-конференции в январе 2024 г., он заявил, что «еще не принял решение о выдвижении на пост Председателя Госсовета Татарстана седьмого созыва. Я человек ответственный, если потребует ситуация, а она непростая, может быть, поработаю»⁶. Он также подчеркнул, что будет по данному вопросу советоваться с Минтимером Шаймиевым и Рустамом Миннихановым.

³ Ринат Наильевич Садыков родился в 1986 г. Окончил в 2008 г. Татарский государственный гуманитарно-педагогический университет (физика и информатика), в 2014 г. – Казанский федеральный университет (Президентская программа подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации), в 2021 г. – РАНХиГС при Президенте Российской Федерации («Мастер делового администрирования – Master of Business Administration (MBA)»). С 2008 по 2018 гг. возглавлял Республиканский центр студенческих трудовых отрядов. В 2018–2021 гг. занимал пост заместителя, в 2021–2023 г. – первого заместителя министра по делам молодежи РТ. С января 2023 г. – министр по делам молодежи РТ.

⁴ Марсель Мансурович Миннуллин родился в 1974 г. Окончил Казанский государственный медицинский институт. Кандидат медицинских наук. С 2000 г. работал в РКБ. В феврале – марте 2023 г. – и. о. министра здравоохранения РТ. С 1 марта 2023 г. – министр здравоохранения РТ.

⁵ Альберт Закиевич Суяргулов родился в 1982 г. Выпускник Санкт-Петербургского военно-морского института и Санкт-Петербургского университета. В органах прокуратуры с 2010 г., сначала Ленинградской области, а затем второй столицы России. Был заместителем прокурора Выборгского, затем Курортного районов, начальником отдела, управления городской прокуратуры. С 2022 по 2023 г. – заместитель прокурора Санкт-Петербурга. С сентября 2023 г. – прокурор Республики Татарстан.

⁶ www.tatar-inform.ru/news/ya-ne-zirinovskii-farid-muxametsin-o-novom-parlamente-preemnike-i-svo-5932116

Культура, образование, информация

На состоявшемся в феврале заседании Совета Ассамблеи народов Татарстана было объявлено, что в этнокультурное движение республики вовлечено не менее 800 тысяч человек.

В 2023 г., в Год национальных культур и традиций, в Татарстане прошло более 350 мероприятий, включая различные народные праздники, показы национального кино, разноформатный Сабантуй и международный этно fashion-фестиваль.

На базе казанского ЦУМа начато создание республиканского Центра народных художественных промыслов.

В Татарстане в рамках национального проекта «Культура» в 2023 г. были, в частности, воплощены в жизнь региональные проекты «Культурная среда» и «Цифровая культура», были проведены три масштабных музыкальных и театральных события: Международный оперный фестиваль имени Федора Шаляпина, Международный фестиваль классического балета им. Рудольфа Нуриева и Международный театральный фестиваль тюркских народов «Науруз».

В республике возрождают традицию проведения Дней культуры муниципальных образований. В рамках конкурса каждое муниципальное образование готовит программу, которая призвана раскрыть культурный код каждого района. Мероприятия прошли с 31 марта по 31 октября, победители конкурса получили сертификаты по 3 млн руб. и право реализации одного федерального или регионального культурного проекта.

Активная работа в регионе осуществлялась в рамках программы Года педагога и наставника. К новому учебному году были открыты 11 новых современных школ.

В 2023 г. Министерством образования и науки Республики Татарстан учреждены три новые ведомственные награды – нагрудные знаки «Отличник сферы образования и науки Республики Татарстан», «За сохранение и развитие языков, культуру, традиций» и «Яшь мөгәллим» (Молодой учитель).

Казанский (Приволжский) федеральный университет был одним из межрегиональных центров переподготовки преподавателей высшей школы по новой дисциплине, внедренной с 2023–2024 учебного года – «Основы российской государственности».

В информационном пространстве республики, как и раньше, тон задают государствен-

ные средства массовой информации, ориентированные на республиканское агентство по массовым коммуникациям «Татмедиа» и связанное с ним одноименное акционерное общество.

Из оппозиционных изданий, как правило, наблюдатели выделяют интернет-портал «Бизнес онлайн», который проявляет повышенный интерес к этнополитической тематике.

Другое издание, ориентированное на выражение интересов татарской этнокультурной элиты, газета «Звезда Поволжья» после смерти ее основателя и редактора Рашита Ахметова потеряла часть своей традиционной аудитории.

Бывший рупор татарстанских либералов газета «Вечерняя Казань» после ухода ее многолетнего редактора Хазбулата Шамсутдинова существенно снизила критическую риторику в отношении властей.

Религиозная ситуация в регионе

Религиозная жизнь в Татарстане отличается стабильностью, что подтверждается статистическими данными. В республике зарегистрировано более двух тысяч религиозных организаций и действует более двух тысяч храмов различных номинаций.

Наиболее заметным событием в религиозной жизни Татарстана стал XIV Международный форум «Россия–исламский мир», прошедший в Казани в мае. Участниками его стали видные представители исламского мира, общественные деятели мусульманских стран. Российское руководство на форуме представлял заместитель Председателя Правительства РФ Марат Хуснуллин. Почетным гостем форума стал Патриарх Московский и всея Руси Кирилл.

В приветствии участникам форума Президент России В. В. Путин отметил, что «Казань подтверждает свой статус авторитетной и востребованной площадки для проведения масштабных и представительных деловых мероприятий».

Ислам. В 2023 г. открылись 19 новых мечетей. Из них две в столице республики. По две мечети открыты в Дрожжановском, Актанышевском, Альметьевском и Пестречинском районах республики, по одной – в Атнинском, Новошешминском, Арском, Ютазинском, Елабужском, Рыбно-Слободском, Азнакаевском, Муслюмовском и Балтасинском районах. В ДУМ РТ заявили, что на начало 2023 г. в Татарстане насчитывается 1582 мечети.

В марте произошла очередная смена ректора Болгарской исламской академии. После

ряда не совсем удачных перестановок новым ректором был назначен Фархат Хуснутдинов⁷, занимавший статусные должности в государственном аппарате Татарстана, в том числе управляющего делами Президента республики, главы Конституционного Суда РТ. С его приходом наблюдатели связывают новые возможности в развитии вуза.

1 сентября начался эксперимент по внедрению в республике исламского банкинга. Определено пять направлений деятельности, среди которых негосударственный пенсионный фонд, паевой фонд, исламский лизинг и др. В ходе визита правительственной делегации Татарстана подписан ряд соглашений с вузами Малайзии по вопросам преподавания основ исламского банкинга. В Казани запланировано открытие специального центра развития этого направления финансовой деятельности.

В мае была организована первая всероссийская ярмарка халяльной продукции, на которой была представлена продукция из 50 стран мира и 20 районов Татарстана.

В рамках Года национальных культур и традиций в Казани прошла Олимпиада для шакирдов медресе по татарскому языку, литературе и истории, организовано 10 творческих конкурсов.

Состоялся Одиннадцатый ифтар с участием 11 тысяч человек, расширено на шесть новых регионов вещание телеканала «Хузур ТВ», развивались другие исламские СМИ.

Муфтият Татарстана чутко реагировал на происходящие события общественной жизни. Глава ДУМ РТ выступил с осуждением акций по сожжению Корана, запрету ношения хиджабов в публичных местах, закрытия мечетей в отдаленных местах, беспорядков в аэропорту Махачкалы. Осенью был организован сбор гуманитарной помощи для палестинцев из сектора Газа.

Православие. Главным событием в жизни православных Татарстана стал первосвятительский визит в Татарстанскую митрополию Патриарха Московского и всея Руси Кирилла, который состоялся в мае. Это третий по счету приезд Патриарха Кирилла в Татарстан.

К его визиту было приурочено прибытие ковчега с частицами мощей святого Георгия Победоносца. В ходе посещения Казани Патриарх выступил с докладом на форуме «Россия – исламский мир», встретился с Главой (Раисом) Татарстана, посетил казанские храмы, возглавил литургию в главном соборе Казанско-Богородицкого монастыря.

В ноябре в Казани прошел V Форум православной общечеловечности. В числе участников были руководитель Федерального агентства по делам национальностей России Игорь Баринов, начальник Департамента по взаимодействию с религиозными организациями Управления Президента РФ по внутренней политике Евгений Ерёмин, председатели комитетов Госдумы Елена Ямпольская и Ярослав Нилов, заместитель главы Международной общественной организации «Всемирный Русский Народный Собор» Константин Малофеев.

В докладе митрополита Казанского и Татарстанского Кирилла были подведены итоги развития православия за период после четвертого форума. Он сообщил, что в Татарстане совершают свое служение три правящих архиерея, 450 православных священнослужителей, действует 500 храмов и 10 монастырей. За четыре года количество действующих православных храмов в Татарстане возросло на 26, было совершено 38 освящений новых или ранее не освященных храмов.

Он подчеркнул, что «нельзя также забывать, что на территории Татарстана остается немало недействующих, разрушенных или находящихся в аварийном состоянии храмовых зданий. Все они являются немым укором для нас, напоминая о временах богоборчества на нашей земле». Глава митрополии поставил задачи по дальнейшему восстановлению комплекса Казанско-Богородицкого монастыря, храма-памятника Спаса Нерукотворного на Казанке.

Участники форума почтили память погибшего на полях СВО настоятеля Богоявленского храма села Исаково иерея Анатолия Григорьева.

Много внимания в докладе было уделено православному образованию и науке.

⁷ Фархат Гусманович Хуснутдинов родился в 1964 г. Окончил Казанский государственный университет им. В. И. Ульянова-Ленина по специальности «правоведение», в 2014 г. – Казанский (Приволжский) федеральный университет по направлению «психология». Кандидат юридических наук. В 90-е – начале 2000-х гг. сотрудник и руководитель юридических фирм. В 2005 – 2010 гг. – руководитель секретариата Премьер-министра РТ, 2010–2011 гг. – управляющий делами Президента РТ. С 2014 по 2023 г. – Председатель Конституционного Суда РТ. С марта 2023 г. – ректор Болгарской исламской академии.

Было объявлено о близящемся завершении строительства третьей (после Казани и Альметьевска) православной гимназии в городе Набережные Челны, достижениях ученых Казанской духовной семинарии. Митрополит приветствовал открытие музея Казанской епархии и обратился с призывом пополнять его фонды общими усилиями. С приветствием на форуме выступил Р. Н. Минниханов.

Внешние связи

28 декабря 2023 г. Кабинет Министров РТ утвердил стратегию по обеспечению благоприятных условий для экспортной деятельности в Республике Татарстан до 2030 г. Основная цель – обеспечить долю несы-

рьевого, неэнергетического экспорта не менее 70% общего объема. Вместе с тем в открытом доступе имеются только некоторые данные об итогах внешнеэкономической деятельности Татарстана в 2023 г. В частности, соответствующие разделы отсутствуют в текущих докладах Татстата и ЦЭСИ при КМ РТ.

Р. Н. Минниханов сообщил, что оборот торговли с Китаем в 2023 г. превысит 2 млрд долларов США. Схожее заявление о существенном прогрессе торговли с Узбекистаном глава Татарстана сделал в ноябре, заявив о 30%-ном приросте оборота. Озвучены также амбициозные цели наращивания торговли с Казахстаном, Белоруссией.

Р. А. Чихтисов, Л. Х. Дзахова (г. Владикавказ)

Республика Северная Осетия – Алания

Рассматривая события и ситуации в Республике Северная Осетия – Алания в течение 2023 г., необходимо сказать, что прошедший год стал одним из сложных периодов в общественно-политической, экономической, культурной сферах жизни республики, поскольку ситуация в регионе складывалась под влиянием комплекса разнообразных процессов, которые диктовали условия в 2023 г. Динамика развития общественно-политических, социально-экономических, этнокультурных, межнациональных и межконфессиональных отношений в РСО – Алания показывает, что ситуация в этих сферах в 2023 г. оставалась в целом достаточно стабильной, несмотря на множество проблем, и характеризовалась отсутствием серьезных конфликтов. Однако в силу различных факторов, преимущественно внешнего характера (антироссийские санкции, СВО на новых российских территориях, сложная общественно-политическая и экономическая ситуация в самом регионе, приграничный статус РСО – Алания, этнические конфликты и их последствия, проблемы экстремистских и террористических угроз на сопредельных с регионом территориях и т. д.), следует ожидать усиления влияния в регионе угроз террористической и экстремистской направленности. К числу таких угроз относится близость к очагам террористической активности в регионе и сохраняющаяся угроза террористической и экстремистской деятельности внешних сил на Северном Кавказе.

Распространению идеологии терроризма и экстремизма, дестабилизации межнациональных и межконфессиональных отношений способствует также ухудшение качества жизни населения республики из-за пандемии-2020, проведения СВО, увеличения потенциальных угроз со стороны сопредельных иностранных государств, социально-экономического положения в регионе и в стране в целом, падения качества и уровня жизни населения в регионе, роста уровня безработицы, возрастания уровня социальной аномии и, следовательно, увеличения роста негативных форм социального поведения – протестных настроений и различных форм девиантного поведения. Все это в совокупности создает благоприятную среду для формирования негативных тенденций в регионе и может вызывать негативные последствия в общественно-политической, социально-экономической сфере, в межнациональных и межконфесси-

ональных отношениях Республики Северная Осетия – Алания.

Не исчерпана проблема, связанная с территориальными спорами и претензиями, последствиями этнических конфликтов: грузино-осетинского и осетино-ингушского, различными конфликтами, обусловленными множеством разных причин и переводимых в плоскость межнациональных и межконфессиональных отношений. Усиление миграционных процессов в регионе также несет в себе латентные угрозы, в том числе и в сфере межэтнического взаимодействия. Эти процессы актуализируют необходимость изучения событий и ситуации в регионе, причин и условий, способствующих проявлениям противоречий на межнациональной и межконфессиональной почве, и выработки предложений по их устранению.

Власть, государство и политика

Политические процессы в РСО-А в 2023 г. были в первую очередь связаны с политическими событиями в РФ и проводимой СВО на новых российских территориях. В общественном мнении и экспертном сообществе Глава РСО-А С. Меняйло рассматривается как политический деятель, который имеет огромный административный опыт в системе государственного управления, и как боевой адмирал, и как полномочный представитель Президента РФ в СФО, что дает ему много плюсов в общественном мнении. Несмотря на то, что он достаточно хорошо знаком с республикой, является носителем осетинского языка и культуры, считается населением региона «своим», тем не менее военная карьера С. Меняйло, значительный административный и политический опыт дают ему возможность управлять региональными элитами, не являясь их частью. В 2023 г. Глава РСО-А С. Меняйло провел множество встреч с первыми лицами российского государства, руководителями федеральных органов власти и руководителями регионов РФ. На встречах были обсуждены вопросы социально-экономического развития и вопросы финансовой стабилизации в республике, повышения инвестиционной привлекательности региона, реализации крупных инвестпроектов, национальных проектов и государственных программ, затрагивались проблемы межбюджетных отношений, подписаны соглашения о сотрудничестве.

Для ускорения решения социально-экономических проблем региона Глава республики еще в 2021 г. представил председателю Правительства РФ М. Мишустину модель экономического развития республики до 2030 г. В ней отражены векторы развития таких перспективных отраслей, как агропромышленный комплекс, промышленность, туризм, жилищно-коммунальное хозяйство, транспортно-логистический комплекс. Важно, что претворение в жизнь обозначенных в программном документе стратегических инициатив позволит республике решить одну из ключевых проблем – дисбаланс рынка труда, снизить высокий уровень безработицы. Исключительными конкурентными преимуществами РСО-А являются выгодное географическое положение, богатые запасы водных, рекреационных и бальнеологических ресурсов, нерудных полезных ископаемых, значительный потенциал возобновляемых источников энергии, наличие и высокий уровень образованности кадров. Республика имеет значительный потенциал по многим ключевым направлениям, однако в силу объективных и субъективных причин республика отстает по основным социально-экономическим показателям от среднероссийских значений.

Необходимы серьезные инвестиции в сфере региона, что позволит выровнять многие показатели республики хотя бы до уровня среднероссийских. В сфере АПК планируется реализовать ряд проектов по интенсивному садоводству, строительству тепличных комплексов, рыбководству, переработке сельхозпродукции, мясному и молочному скотоводству. Всего в агропромышленном комплексе предполагается исполнить 17 проектов на 36,2 млрд рублей инвестиций. Развитию промышленности, согласно документу, будет способствовать реализация шести проектов на 4,5 млрд рублей, что позволит создать 400 новых рабочих мест. Три крупных проекта дадут возможность вывести туристическую отрасль на значительно более высокий уровень. Это всепогодный туристско-рекреационный комплекс «Мамисон», «Туристский кластер «Горная Дигория», тематический парк «Алания парк», туристско-рекреационный комплекс «Кахтисар». Общая сумма инвестиций составит более 23 млрд рублей и даст республике 3600 рабо-

чих мест. Для оздоровления отрасли ЖКХ подготовлена и утверждена программа устойчивого экономического развития предприятий энергетики и жилищно-коммунального хозяйства, что позволит к 2026 г. выйти на экономически сбалансированную модель функционирования. В транспортно-логистической сфере планируется реализовать три масштабных проекта на общую сумму 5,5 млрд рублей. Например, в республике создан крупный транспортно-логистический «портал» (таможенная зона – сухой порт) Северного Кавказа в страны Закавказья. В числе обозначенных проектов по приоритетным для Северной Осетии отраслям выделены пять «прорывных», способных вывести республику на новый уровень развития и дать максимальный экономический эффект. Это создание ВТРК «Мамисон», строительство тепличного комплекса, закладка яблоняного сада и возведение плодохранилища, создание вертикально интегрированного агрохолдинга, проект по развитию форелевого хозяйства¹.

Важным показателем экономического развития является участие региона в различных мероприятиях. 7 декабря 2023 г. на Международной выставке-форуме «Россия» проходил День Республики Северная Осетия – Алания. В мероприятии приняли участие глава РСО-А С. Меняйло, экс-руководители РСО-А В. Битаров и Т. Мамсуров, а также бывший президент республики А. Дзасохов. «Международная выставка-форум «Россия», организованная по инициативе Владимира Путина, имеет важное значение для всей страны. Наша республика достойно была представлена на этом форуме. Стенд РСО-А отражает все красоты региона, его промышленный, сельскохозяйственный и туристический потенциал². Международная выставка-форум «Россия» проходит с 4 ноября 2023 г. по 12 апреля 2024 г. на ВДНХ. На ней представлены все регионы России. В День Северной Осетии гости могут ознакомиться с насыщенной культурной и деловой программой: республика проведет десятки различных мероприятий, в процессе которых расскажет о своих достижениях, обычаях, культуре, перспективах развития³.

Северная Осетия также примет участие в Кавказском инвестиционном форуме, который пройдет весной 2024 г. на площадке многофункционального выставочного центра

¹ Сергей Меняйло представил Михаилу Мишустину модель экономического развития Северной Осетии до 2030 года // <https://region15.ru/sergej-menyajlo-predstavil-mihailu-mishustinu-model-ekonomicheskogo-razvitiya-severnoj-osetii-do-2030-goda/>

² На выставке-форуме «Россия» стартовал День Северной Осетии // <https://alania.gov.ru/news/13516>

³ В День Северной Осетии гости форума «Россия» станцевали древний танец // <https://tass.ru/obschestvo/19485117>

«МинводыЭкспо». «Кавказский инвестиционный форум – это отличная возможность представить инвестиционный потенциал РСО-А. Регион занимает 13-е место в национальном рейтинге состояния инвестиционного климата среди субъектов страны. В РСО-А создаются комфортные условия для привлечения инвесторов. Реализуются проекты в области промышленности, АПК, туризма. Наш субъект должен быть представлен на достойном уровне»⁴.

В 2023 г. внешнеторговый оборот РСО-А со странами ШОС в первом полугодии 2023 г. превысил 10 млн долларов. Об этом заявил председатель правительства РСО-А Б. Джанаев на заседании национальной части форума глав регионов государств – членов Шанхайской организации сотрудничества, сообщает пресс-служба главы и правительства региона. В числе партнеров Северной Осетии – Индия, Китай, Иран, Казахстан, Киргизия, Пакистан, Узбекистан, Таджикистан. Основные группы экспортируемых товаров – сельскохозяйственная продукция, продовольственные товары, вода, удобрения, сырье и строительные материалы, мебель, высокотехнологичная продукция. Среди основных преимуществ Северной Осетии, которые позволяют развивать внешнеэкономическую деятельность, премьер назвал выгодное географическое расположение. Республика является частью транспортного коридора «Север-Юг», а Военно-Грузинская дорога и Транскавказская магистраль позволяют обеспечить кратчайшее сухопутное сообщение для развития торгово-экономических связей с государствами Закавказья, Ближнего и Среднего Востока⁵.

РСО-А с начала 2023 г. увеличила экспорт зерна на 60% по сравнению с прошлым годом. За 10 месяцев 2023 г. Северо-Кавказским межрегиональным управлением Россельхознадзора РФ проведен карантинный фитосанитарный контроль более 500 тыс. тонн зерновой продукции, отгружаемой на экспорт из Северной Осетии. По сравнению с прошлым годом грузопоток зерна увеличился на 60%. Больше всего зерна было отгружено в Армению – 244,8 тыс. тонн (на 34% больше

аналогичного периода 2022 г.) и в Грузию – 172 тыс. тонн (на 51% больше прошлого года). В эти страны преимущественно поставляется пшеница, кукуруза и ячмень. Однако самый большой рост поставок приходится на Азербайджан. В Иран было отгружено 13,8 тыс. тонн зерна. Помимо этого, зерно из Северной Осетии было направлено в такие страны, как Ирак, Беларусь, Пакистан, Таджикистан, Кыргызстан, Казахстан и Афганистан⁶.

Начиная с сентября 2023 г. в республике активизировалась деятельность различных политических партий и общественно-политических движений, что обусловлено предстоящими выборами Президента РФ в марте 2024 г. Сложными оставались в 2023 г. внутривнутриполитические процессы в республике. Достаточно значимые для региона проблемы периодически становятся причиной политических дебатов народных избранников в Парламенте РСО-А. Бывший сенатор Совета Федерации ФС РФ и один из самых опытных политиков республики А. Фадзаев периодически поднимал серьезные проблемы в общественном мнении, о которых не принято говорить, что приводило к конфронтации между представителями различных ветвей власти.

Земельные ресурсы

В сфере земельных отношений в РСО-А накопились проблемы, которые тяжело решаются. Малоземельность региона и проблемы, сформировавшие конфликтогенность этого вопроса за предыдущие годы в республике, обуславливают негативный общественный фон в сознании населения. Пристального внимания требует ситуация, связанная с переводом земель в республиканскую и муниципальную собственность, правообладание землями, определение собственников земель, объективность определения кадастровой стоимости земель и неурегулированность процедур разграничения категории земель, законность продажи земель, арендная плата за земли сельхозназначения и т. д.⁷ Поэтому проблема земельных отношений оставалась острой и в 2023 г., оказывая негативное влияние на многие социально-экономические показатели региона.

⁴ Северная Осетия примет участие в Кавказском инвестиционном форуме // <https://region15.ru/3777674-2/>

⁵ Внешнеторговый оборот Северной Осетии со странами ШОС составил более 10 млн долларов // <https://region15.ru/vneshnetorgovy-оборот-severnoj-osetii-so-stranami-shos-sostavil-bole-10-mln-dollarov/>

⁶ Экспорт зерна из Северной Осетии увеличился на 60% // <https://region15.ru/eksport-zerna-iz-severnoj-osetii-velichilsya-na-60/>

⁷ Земельные отношения в центре внимания межведомственной группы // <https://region15.ru/zemelnye-otnosheniya-v-tsentre-vnimaniya-mezhvedomstvennoj-gruppy/>

Сфера энергоресурсов также остается проблемной сферой в регионе. Несмотря на возможности региона в производстве энергоресурсов, увеличение производства энергоресурсов после ввода в эксплуатацию на территории РСО-А новых ГЭС, тем не менее происходит рост цен на поставляемую энергию как для предприятий, так и для населения. Работа энергосбытовых компаний в регионе вызывает неудовлетворенность у жителей прежде всего из-за высокой стоимости электроэнергии и проблем качества поставляемой электроэнергии, частых отключений. Жители лишаются бытовой техники и даже собственности из-за низкого напряжения в энергосетях или перепадов напряжения, что также увеличивает уровень социального недовольства потребителей. Требования энергосбытовых компаний и требования жителей региона поставлять качественную электроэнергию приводят к конфликтам, возникновению долгов у населения и юридических лиц⁸. Так, например, по итогам 2023 г. суммарный долг предприятий жилищно-коммунального сектора РСО-А достиг отметки 3,2 млрд рублей, что ставит под угрозу энергоснабжение всего региона⁹.

Серьезной проблемой также оставались в 2023 г. вопросы обеспечения населения питьевой водой. Несмотря на определенные шаги в решении этого вопроса в республике, тем не менее эта проблема остается актуальной и вызывает протестные настроения населения, испытывающего проблемы с обеспечением водой. Достаточно важной проблемой для региона является и проблема ливневой и городской канализации¹⁰.

Бедствия и катастрофы. Экологические проблемы

Являясь горным регионом, РСО-А сталкивается с большим количеством природных бедствий, которые оказывают серьезное

влияние на ситуацию в регионе. Это сильные снегопады и лавины в горах, которые перекрывают пути проезда в Закавказье и Республику Южная Осетия; это сели и камнепады, наводнения и сильные ливневые дожди, чаще всего с градом, наносящие серьезный урон не только сельскому хозяйству, но и инфраструктуре региона¹¹. В 2023 г. сильные ливни нанесли огромный урон жителям поселка Южный, разрушив домовладения и дорожную инфраструктуру. Значительно страдают от града, сильных ветров и ливней не только районы республики, но и город Владикавказ¹².

Экологическая обстановка в 2023 г. в РСО-А оставалась достаточно сложной. Несмотря на решение многих вопросов в области прекращения вредных выбросов и ликвидации опасных производств, тем не менее экологические риски остаются. Это и вредное воздействие клинкерных отходов, оставленных на территории бывшего завода «Электроцинк», это выбросы автотранспорта, особенно транзитного грузового транспорта, круглосуточно следующего через республику и город Владикавказ в сторону государственной границы РФ, это и проблема сброса отходов и очистных вод в реку Терек и многое другое. Таким образом, проблемы экологического характера остаются и требуют решения.

Значимым событием для региона, прежде всего в экологическом аспекте, является строительство объездной дороги мимо Владикавказа, которая значительно разгрузит город от транзитного грузового и иного транспорта, следующего через государственную границу РФ в государства Закавказья и Ближний Восток через МПП «Верхний Ларс». Огромный пассажиропоток приводит к появлению проблем, которые необходимо решать в ближайшем будущем. Только за одну неделю ноября через МПП «Верхний Ларс» государственную границу РФ пересекли 28 700 единиц транспорта, 68 550 человек в обоих направ-

⁸ Энергетики в сентябре – октябре пресекли в Северной Осетии хищения электроэнергии на 1,6 млн рублей // <https://region15.ru/energetiki-v-sentyabre-oktyabre-presekli-v-severnoj-osetii-hishheniya-elektroenergii-na-1-6-mln-rublej/>

⁹ «Россети Северный Кавказ» вынуждены начать ограничения энергоснабжения предприятий ЖКХ Северной Осетии из-за многомиллионных долгов // <https://region15.ru/rosseti-severnoj-kavkaz-vynuzhdeny-nachat-ogranicheniya-energiosnabzheniya-predpriyatij-zhkh-severnoj-osetii-iz-za-mnogomilionnyh-dolgov/>

¹⁰ В Южном завершается замена водоводов, снабжающих Владикавказ питьевой водой // <https://region15.ru/vuzhnom-zavershaetsya-zamena-vodovodov-snabzhayushih-vladikavkaz-pitevoj-vodoj/>

¹¹ На Транскаме наблюдаются каменные оползни // <https://region15.ru/na-transkame-nablyudayutsya-kamennye-opolzni/>

¹² Энергетики продолжают восстанавливать электроснабжение пострадавших из-за непогоды потребителей // <https://region15.ru/nesmotrya-na-nochnoe-vremya-energetiki-sevkavkazenergo-prodolzhayut-vosstanavlivat-elektrosnabzhenie-postradavshih-iz-za-nepogody-potrebitelej/>

лениях¹³. Многие годы федеральная дорога через республику, в частности, Владикавказ, вызывает недовольство жителей из-за круглосуточного движения грузового транспорта, который портит внутригородские дороги, приводит к загазованности воздуха, повышению уровня шума и т. д. Строительство современного участка федеральной трассы Р-217 «Кавказ» в обход Владикавказа началось в 2021 г. и в настоящее время продолжается. Параллельно реализуются работы по устройству водоотводных сооружений и наружного электроосвещения. В настоящее время идет реконструкция существующего моста через реку Черная на А-162 «Владикавказ–Алагир» и возведен новый мост на съезде транспортной развязки.

В числе других экологических и природоохранных мероприятий предполагается строительство девяти очистных сооружений, а также выпуск в реку Черная 10 тыс. мальков каспийского лосося¹⁴. В конце 2023 г. РСО-А заняла третье место во всероссийской акции по уборке берегов «Вода России» в рамках нацпроекта «Экология». В акции участвовали 179 тысяч волонтеров, от мусора очистили 799 километров прибрежных территорий и вывезли с берегов больше 11 тысяч кубометров мусора.

Естественное движение населения

Важными факторами, которые оказывали серьезное влияние в 2023 г. на социальную структуру общества, стали негативные социально-демографические и миграционные процессы. Численность населения Республики Северная Осетия – Алания составила на 1 января 2023 г. 680 748 человек, что на 4645 человек меньше, чем на 1 января 2022 г. Основным фактором снижения численности населения явился миграционный отток населения. В 2022 г. в республике родилось 7494 ребенка, что на 6,2% меньше, чем в предыдущем году, число умерших составило 7675 человек, что на 21,3% меньше, чем в 2021 г. Основными причинами смерти населения являются болезни системы кровообращения,

новообразования, болезни органов дыхания, болезни органов пищеварения.

Большую часть всех погибших от неестественных причин составили жертвы транспортных несчастных случаев (18,1% от общего числа умерших от внешних причин смерти). Доля умерших от убийств и самоубийств составила соответственно 1,9% и 0,5%. Число умерших в трудоспособном возрасте в республике снизилось в 2022 г. по сравнению с предыдущим на 8,8% и составило 1532 человека, из которых 83,5% – мужчины. Уровень младенческой смертности снизился по сравнению с предыдущим годом на 8,8% и составил 4,1 умерших в возрасте до 1 года в расчете на 1000 родившихся живыми. Большое влияние на репродуктивное поведение населения оказывает состояние брачно-семейных отношений. Число зарегистрированных органами ЗАГС браков увеличилось в 2022 г. по сравнению с предыдущим годом на 1,4% и составило 2824, в то же время число разводов также увеличилось и составило 3900. Таким образом, в 2022 г. на 1000 заключенных браков пришлось 1381 расторгнутых против 1018 в 2021 г.¹⁵

По данным Всероссийской переписи населения 2020 г. по Республике Северная Осетия – Алания, из числа женщин в возрасте 15 лет и старше, указавших число рожденных детей, 78,6% имели детей, из них одного ребенка имели 20,6%, 2 детей – 28,9%, 3 детей – 15,8%, 4 детей – 4,2%, 5 и более детей – 2,0%. Среднее число рожденных детей составило 1537 в расчете на 1000 женщин. До 2019 г. в республике наблюдался рост уровня рождаемости, в 2019–2022 гг. общий коэффициент рождаемости начал снижение, достигнув в 2022 г. значения 11,0 родившихся на 1000 населения. На 1000 женщин репродуктивного возраста (15–49 лет) в 2022-м пришлось 45,5 родившихся, тогда как в 2014 г. данный показатель составлял 60,6 родившихся. Негативное влияние на динамику уровня рождаемости оказывает как снижение возрастных коэффициентов рождаемости, особенно в самых плодovitых возрастах,

¹³ Более 68 тыс. человек пересекли российско-грузинскую границу в обоих направлениях // <https://region15.ru/bole-68-tys-chelovek-peresekli-rossijsko-gruzinskuyu-granitsu-v-oboih-napravleniyah/>

¹⁴ Строительство дороги в объезд Владикавказа находится в активной фазе // <https://region15.ru/stroitelstvo-dorogi-v-obezd-vladikavkaza-nahoditsya-v-aktivnoj-faze/>

¹⁵ О естественном движении и миграции населения Республики Северная Осетия – Алания в 2022 г. // https://26.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Естественное_движение_и_миграция_населения_РСО-Алания.pdf

так и уменьшение численности женщин, находящихся в активном детородном возрасте, в связи с вступлением в него малочисленных контингентов женщин, родившихся во второй половине 1990-х гг., когда уровень рождаемости был низок.

Суммарный коэффициент рождаемости, характеризующий воспроизводство населения и показывающий число детей, рожденных в среднем одной женщиной за всю жизнь при условии сохранения существующих уровней рождаемости в каждом возрасте, снизился в 2022 г. на 21,0% по сравнению с 2014 г., когда наблюдалось его наиболее высокое значение в течение десятилетия, и составил 1,6, тогда как для простого замещения поколений, когда численность поколения детей равна численности поколения родителей, этот показатель должен быть не меньше 2,1 детей в расчете на одну женщину¹⁶.

Как видно из таблицы 1, в области миграции в РСО-А продолжается отток населения, который, в свою очередь, обусловлен превышением числа выбывающих в другие регионы Российской Федерации над числом прибывающих из них. Миграционные потоки различных направлений неодинаково влияют на формирование общего миграционного оттока. Обмен республики с другими регионами Российской Федерации характеризуется более значительным объемом, чем международная миграция, как по прибытиям, так и по выбытиям.

Межрегиональная миграция обуславливает общий миграционный отток, тогда как международная снижает его своим миграционным приростом. Так, в 2022 г. миграционный отток населения из республики по межрегиональной миграции составил 4396 человек. Наибольшая активность в межрегиональном миграционном обмене населения республики наблюдается с регионами Северо-Кавказского округа, объем которого составил в 2022 г. 42,8% общего объема межрегиональной миграции РСО-А, а также с регионами Центрального и Южного федеральных округов (соответственно, 24,1% и 12,4%). Наибольший объем миграции с зарубежными странами приходится на Таджикистан, Грузию, Армению и Республику Южная Осетия. Миграционный отток населения республики наблюдается по всем возрастным группам. На долю населения трудоспособного возраста приходится 87,9%, на долю населения старше трудоспособного возраста – 10,7%¹⁷.

Транзитные миграционные процессы оставались одной из трудных проблем на территории РСО-А и в 2023 г. Это обусловлено сложностью пересечения государственной границы РФ с Грузией, поскольку и в зимний, и в летний период возникает множество проблем с пересечением государственной границы между двумя государствами. Из-за ограниченного пропускного режима на пунктах пропуска «Верхний Ларс» летом на территории республики на обочинах дорог скапли-

Таблица 1. Общие итоги миграции населения Республики Северная Осетия – Алания

Потоки миграции	2021 г., число прибывших	2021 г., число выбывших	2021 г., миграционный прирост	2022 г., число прибывших	2022 г., число выбывших	2022 г., миграционный прирост
Миграция – всего	7014	10 224	-3210	6860	11 325	-4465
внутрирегиональная	1604	1604	–	1555	1555	–
межрегиональная	4555	8078	-3523	4259	8655	-4396
международная миграция	855	542	313	1046	1115	-69
внешняя (для региона) миграция	5410	8620	-3210	5305	9770	-4465

¹⁶ 26 ноября – День матери в России // [https://26.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/26 ноября – День матери в России.pdf](https://26.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/26%20ноября%20–%20День%20матери%20в%20России.pdf)

¹⁷ О естественном движении и миграции населения Республики Северная Осетия-Алания в 2022 году // [https://26.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Естественное движение и миграция населения РСО-Алания.pdf](https://26.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Естественное%20движение%20и%20миграция%20населения%20РСО-Алания.pdf)

валось более 1300 грузовых автомашин и иного транспорта, что создавало конфликтные ситуации и социальную напряженность между жителями республики и водителями автотранспорта, приводило к аварийным ситуациям¹⁸. Также в связи с погодными условиями периодически перекрывалась как Военно-Грузинская дорога, так и Транскавказская магистраль, связывающая Россию и Республику Южная Осетия¹⁹. Необходимо сказать, что в 2023 г. наконец-то сдвинулась с мертвой точки проблема проезда транзитного транспорта через Владикавказ. В обход Владикавказа к концу 2024 г. будет построена современная магистраль. Дорога выведет потоки транзитных грузовиков с жилых кварталов, освободив улицы Владикавказа от тяжелых грузовиков²⁰.

Права человека и коллективные права

Значимыми событиями, оказавшими влияние на социально-политическую обстановку в РСО-А, стали случаи нарушения прав человека и гражданина. Достаточно большое количество нарушений наблюдается в сфере ЖКХ. Жители не удовлетворены соотношением цены и качества жилищно-коммунальных услуг²¹. Также к нарушениям прав человека и гражданина можно отнести нарушения прав на получение медицинской помощи, прав детей-сирот на жилье и многое другое.

Серьезной проблемой в регионе стала проблема пассажирских перевозок. К сожалению, она не нова и все попытки решить ее не дали результатов. Население республики в социальных сетях, в обращениях в органы государственной и муниципальной власти высказывает недовольство и требует решения этой проблемы. Жители республики жалуются на качество пассажирских перевозок: нерегулярность работы, переполненные транспортные средства, их состояние, нередко и

грубость водителей. По словам руководителя региона, проблема некачественного транспортного обслуживания в республике назрела давно и планомерно решить ее поможет системный подход. С этой целью разработаны и внедряются Комплексная схема организации транспортного обслуживания населения общественным транспортом и документы транспортного планирования, в соответствии с которыми республика обновляет автопарк общественного транспорта. Однако для того чтобы значительно улучшить качество услуг, сделать перевозки безопасными и комфортными для населения, необходимо соблюдение компаниями-перевозчиками требований законодательства, которыми в настоящее время многие из них пренебрегают. Глава РСО-А также сообщил, что при проведении транспортной реформы изменится маршрутная сеть межмуниципальных и муниципальных перевозок. Прозвучало поручение и об информировании населения об изменении отдельных маршрутов и появлении новых – в том числе путем создания интерактивной карты и размещения сведений на остановочных пунктах²².

Сложной остается работа трамваев в столице региона. Несмотря на то, что Владикавказ является вторым городом в России, где в 1904 г. появился трамвай, в настоящее время проблема трамвайного движения находится под угрозой²³. В предыдущие годы муниципальная собственность – владикавказские трамваи – оказалась в частных руках, однако, благодаря вмешательству Главы РСО-А С. Меняйло, они были возвращены городу. Были закуплены новые трамваи и отреставрированы имевшиеся, однако остаются серьезные проблемы, которые не позволяют решить «трамвайный вопрос» в регионе – 36 км трамвайных путей из 59 во Владикавказе нуждаются в обновлении.

¹⁸ Очередь из более чем 1300 автомобилей образовалась на Военно-Грузинской дороге в Северной Осетии // <https://region15.ru/ochered-iz-boleem-chem-1-300-avtomobilej-obrazovalas-na-voenno-gruzinskoj-doroge-v-severnoj-osetii/>

¹⁹ ВГД вновь закрыта для всех видов транспорта // <https://region15.ru/vgd-vnov-zakryta-dlya-vseh-vidov-transporta/>

²⁰ Автомобильную трассу в обход Владикавказа построят к 2024 году // <https://region15.ru/avtomobilnuyu-trassu-v-obhod-vladikavkaza-postroyat-k-2024-godu/>

²¹ Жители Северной Осетии не удовлетворены соотношением цены и качества подаваемой электроэнергии // <http://region15.ru/docs/news-day/2021/03/01/>

²² В 2024 году систему общественных перевозок ожидает транспортная реформа – Сергей Меняйло // <https://region15.ru/v-2024-godu-sistemu-obshhestvennyh-perevozok-ozhidaet-transportnaya-reforma-sergej-menyajlo/>

²³ Для сохранения трамвайного депо во Владикавказе проведут историко-культурную экспертизу // <https://region15.ru/dlya-sohraneniya-tramvajnogo-depo-vo-vladikavkaze-provedut-istoriko-kulturnuyu-ekspertizu/>

Общественный порядок и контроль за оружием, противодействие терроризму

На повестке оставались в 2023 г. и вопросы противодействия терроризму и экстремизму. В 2023 г. в РСО-А прокатилась волна звонков о минировании административных зданий, школ и иных заведений. Как правило, власти на эти звонки реагируют, учитывая высокий уровень террористической опасности в регионе. Также значительно увеличилось количество телефонного мошенничества, что эксперты и правоохранители связывают с деятельностью украинских спецслужб. Правоохранительными органами РСО-А регулярно проводится анализ возможного проникновения на территорию республики граждан, которые принимали участие в вооруженных конфликтах за рубежом²⁴. Таким образом, проблемы террористических угроз в регионе, несомненно, остаются. Экстремизм в различных формах его проявления также остается проблемой в регионе. Население республики стало более осторожным в своих высказываниях, особенно в социальных сетях, количество привлекаемых к уголовной и административной ответственности стало уменьшаться.

Экономика и социальная сфера

Достаточно серьезной проблемой развития РСО-Алания в 2023 г. оставался государственный долг. Доходы бюджета РСО-А на 1 октября 2023 г. составили 37,7 млрд рублей. Налоговые и неналоговые доходы составили 12,2 млрд рублей, 75% от прогнозируемых на год и 106% к уровню 2022 г.²⁵ Объем безвозмездных поступлений в республику за 9 месяцев 2023 г. составил 31,7 млрд рублей, или 79% от ожидаемого уровня. Однако госдолг РСО-А, в свою очередь, увеличился и составил на 1 ноября 10,3 млрд рублей, что также отражается на социально-экономическом развитии региона²⁶. Наблюдался в 2023 г. и достаточно хорошие результаты. Индекс промышленного производства в январе – ноябре 2023 г. по сравнению с ян-

варем-ноябрем 2022 г. составил 110,4%. По добыче полезных ископаемых индекс производства составил 102,9% в результате роста объемов производства щебня, гравия и доломита. По обрабатывающим производствам индекс производства составил 118,8%. По обеспечению электрической энергией, газом и паром, кондиционированию воздуха индекс производства составил 106,3%. По водоснабжению; водоотведению, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений индекс производства составил 98,6%²⁷. Объем продукции сельского хозяйства всех сельхозпроизводителей в январе – октябре 2023 г., по предварительным расчетам, увеличился в сопоставимой оценке и составил 22 233,8 млн рублей, или 112,0% к уровню января – октября 2022 г.²⁸

Также объем банковских кредитов, предоставленных юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям РСО-А в 2023 г., увеличился по отношению к аналогичному периоду 2022 г. почти в два раза и составил 8,6 млрд рублей. Выдача кредитов субъектам малого и среднего бизнеса выросла в республике за год на 52,7%, что обусловлено предоставлением займов обрабатывающим и строительным предприятиям. Представители малого и среднего бизнеса получили с начала 2023 г. кредитов на общую сумму почти 6 млрд рублей. Предприниматели РСО-А получили за 10 месяцев 2023 г. льготных кредитов на сумму более 501 млн рублей. Более половины кредитов (52%, или 294 млрд рублей) были направлены на обрабатывающие производства, поскольку эта отрасль является приоритетной в рамках льготной программы «1764». Предпринимателям транспортной и складской отраслей выдано кредитов на 76 млрд рублей, сельскохозяйственной – 30 млрд рублей, гостиничной индустрии – 24 млрд рублей. Средний чек по кредитам, выданным в 2023 г., составляет 21,8 млн рублей, что в 2,4 раза выше среднего размера кредитов, выданных за аналогичный период 2022 г.

²⁴ Антитеррористическую защищенность объектов образования обсудили члены АТК Северной Осетии // <https://region15.ru/antiterroristicheskuyu-zashhishhennost-obektov-obrazovaniya-obsudili-chleny-atk-severnoj-osetii/>

²⁵ Доходы бюджета Северной Осетии превысили 37,7 млрд рублей // <https://region15.ru/dohody-byudzhetasevernoj-osetii-prevysili-37-7-mlrd-rublej/>

²⁶ Госдолг Северной Осетии составил 10 млрд рублей // <https://region15.ru/gosdolg-severnoj-osetii-sostavil-10-mlrd-rublej/>

²⁷ Социально-экономическое положение Республики Северная Осетия – Алания в январе – декабре 2023 года // <https://26.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Социально-экон.положение РСО – Алания за январь – ноябрь 2023 года.pdf>

²⁸ Социально-экономическое положение Республики Северная Осетия-Алания в январе – декабре 2023 года // <https://26.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Социально-экон.положение РСО – Алания за январь – ноябрь 2023 года.pdf>

Основной прирост обеспечен за счет спроса среди субъектов МСП на льготные инвестиционные кредиты²⁹.

Почти 4 млрд рублей предоставлены в ноябре 2023 г. РСО-А в рамках реализации федерального проекта «Инфраструктурное меню» в регионах, что позволит решить первоочередные задачи для реализации ключевых проектов развития республики. На 2022–2023 гг. республике было предусмотрено 811 млн рублей инфраструктурных бюджетных кредитов. Средства направлены на создание объектов инженерной инфраструктуры в рамках реализации четырех социально значимых инвестиционных проектов в сфере жилищного строительства, туризма и рекреации. Кроме того, в рамках механизма специальных казначейских кредитов, которые являются продолжением программы инфраструктурных бюджетных кредитов, Северная Осетия получила почти 2,4 млрд рублей на 2023–2024 гг. Благодаря этому будет проведена реконструкция водопроводных сетей в Дигоре – это важный для района проект, завершено строительство инженерной инфраструктуры масштабного туристско-рекреационного кластера «Алания Парк», также на 400 млн рублей будут приобретены автобусы для обновления парка общественного транспорта. Таким образом, общий объем финансирования в рамках использования инструментов «Инфраструктурного меню» составляет почти 4 млрд рублей, что позволит решить первоочередные задачи для реализации ключевых проектов развития Северной Осетии³⁰.

Уровень и расхождения доходов

Этот критерий, как и в целом по стране, оказывает сильное влияние на общественно-политическую ситуацию. Его состояние в РСО-А за рассматриваемый период являлось неопределенным, что связано с особенностями социально-экономического развития республики. Пандемия показала, что практически у основной части населения республики нет никаких финансовых сбережений. Более того, высокий уровень за кредитованности насе-

ления и низкие реальные зарплаты вызывают состояние социальной аномии у населения и негативное отношение к деятельности чиновников и государственных структур. Несмотря на рост номинальных доходов населения, тем не менее в целом качество и уровень жизни населения заметно снизились.

Жители РСО-А ощущают на себе ухудшение финансового положения в стране. Реальные располагаемые денежные доходы населения РСО-А (доходы за вычетом обязательных платежей, скорректированные на индекс потребительских цен) в январе – декабре 2023 г. составили 101,0%. В среднем на одного человека в январе – июне 2021 г. денежные доходы составили 22 801,7 руб. в месяц. Номинальная начисленная заработная плата в РСО-А в январе – октябре 2023 г. увеличилась по сравнению с 2022 г. на 12,9% и составила 39 315,8 руб., а реальная заработная плата составила 107%³¹. РСО-А заняла 80-е место рейтинга российских регионов по уровню зарплат. В Северной Осетии зарплату менее 20 тысяч рублей получает 28,8% трудоустроенных граждан. В среднем жители нашей республики могут рассчитывать на зарплату от 19 до 42 тысяч рублей. Размер заработных плат в разных регионах очень разнится. Северная Осетия остается одним из регионов, где проблема низкой оплаты труда стоит достаточно остро, отмечают составители рейтинга.

Увеличилось количество кредитов, полученных жителями региона. Закредитованность населения региона является одной из самых высоких в РФ. Розничный кредитный портфель в РСО-А за год увеличился на 33% и на 1 октября составил почти 103 млрд рублей. По ипотечным кредитам он возрос в полтора раза, по потребительским – на 21%. Растут и долги населения региона. В РСО-А судебные приставы за 9 месяцев 2023 г. взыскали с должников более 3 млрд рублей, 150 миллионов из этой суммы были изъяты в качестве алиментов, 10 млн рублей взысканы в качестве задолженностей по заработной плате. «В ФССП РФ по РСО-А находилось более

²⁹ Предприниматели Северной Осетии получили льготных кредитов на сумму более 501 млн рублей // <https://region15.ru/predprinimateli-severnoj-osetii-poluchili-lygotnyh-kreditov-na-summu-bolee-501-mln-rublej/>

³⁰ Почти 4 млрд рублей получила Северная Осетия для реализации ключевых проектов развития республики // <https://region15.ru/pochti-4-mlrd-rublej-poluchila-severnaya-osetiya-dlya-realizatsii-klyuchevyh-proektov-razvitiya-respubliki/>

³¹ Социально-экономическое положение Республики Северная Осетия – Алания в январе – декабре 2023 года // <https://26.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Социально-экон.положениеРСО-Аланияза январь-ноябрь2023года.pdf>

220 тыс. производств по взысканию административных штрафов. Все принимаемые меры позволили взыскать более 276 млн рублей»³².

Занятость и безработица

К концу ноября 2023 г. численность официально зарегистрированных безработных в РСО-А составила 2655 человек, это 83,7% к уровню соответствующего периода 2022 г. и 97,4% к уровню предыдущего месяца. Уровень официально регистрируемой безработицы на конец ноября 2023 г. составил 0,8% от численности рабочей силы, против 1,0% на соответствующую дату 2022 г.³³ С начала 2023 г. уровень регистрируемой безработицы в РСО-А сократился на 0,2 процентного пункта (п.п.) по сравнению с 2022 г. и на 1 января 2024 г. составил 0,8%, сообщили «Интерфаксу» в комитете по занятости населения республики. Так, численность зарегистрированных безработных на 1 января в республике составила 2 тыс. 487 человек. Наибольшая напряженность на рынке труда на 1 января 2024 г. зафиксирована в Дигорском районе, где коэффициент напряженности достиг 22,7 единицы, Пригородном районе – 11,8 единицы, Правобережном районе – 10,5 ед.

«В последние годы сформировался устойчивый дефицит в сфере промышленного производства – как инженерных кадров, так и специалистов рабочих профессий. Особо остро эта проблема стоит для организаций, располагающих современными поточными линиями и большим количеством обрабатывающих центров с программным управлением. В числе критически важных специальностей – наладчики и операторы станков с числовым программным управлением, программисты и операторы, слесари по ремонту специального оборудования, электрики, плавильщики, инженеры-технологи», – сообщили в республиканском комитете. Отмечается, что нехватка кадров зафиксирована в сфере деревообработки и легкой промышленности – требуются специалисты по производству ме-

бели, закройщики, швеи. Кроме того, в РСО-А отмечается дефицит квалифицированных специалистов в сфере госуправления – экономистов, бухгалтеров, юрисконсультов, а также в сфере образования и здравоохранения. За 2023 г. центрами занятости республики трудоустроено 2 тыс. 657 человек, из которых 1 тыс. 136 человек – на постоянную работу, 380 безработных граждан были направлены на обучение (в 2022 г. – 490 человек)³⁴.

Неформальная занятость также остается серьезной проблемой в регионе. В РСО-А за 9 месяцев 2023 г. выявлено свыше 8 тысяч неформально занятых граждан. Борьба с неформальной занятостью остается одной из важных задач республики. Вопросом занимаются межведомственная комиссия, рабочие группы. Два раза в неделю на предприятиях проводится информационно-разъяснительная работа. За 9 месяцев 2023 г. выявлено 8 437 граждан без оформления трудовых отношений. Порядка 6600 человек были легализованы³⁵. Проблемы занятости и безработицы в республике достаточно актуальны и требуют решения.

Состояние социальной защищенности

По данным Отделения Фонда пенсионного и социального страхования РФ по Республике Северная Осетия – Алания, на 1 января 2023 г. численность пенсионеров составила 191 585 человек и по сравнению с соответствующей датой предыдущего года сократилась на 1806 человек. В общей численности населения республики доля пенсионеров составила 28,1%, то есть почти каждый третий житель республики – пенсионер, из них 66,7% – женщины и 33,3% – мужчины. Среди получателей пенсии основная масса – граждане, получающие пенсию по старости. На 1 января 2023 г. их численность составила 148 601 человек (77,6% от общего числа пенсионеров). Доля пенсионеров, получающих пенсию по инвалидности равна 8,1%, социальную пенсию получают 9,1% пенсионеров. Средний размер назначенных пенсий на 1 января 2023 г. –

³² В Северной Осетии судебные приставы в 2023 году взыскали с должников 3 млрд рублей // <https://region15.ru/v-severnoj-osetii-sudebnye-pristavy-v-2023-godu-vzyskali-s-dolzhnikov-3-mlrd-rublej/>

³³ Социально-экономическое положение Республики Северная Осетия – Алания в январе – декабре 2023 г. // <https://26.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/> Социально-экон. положение РСО – Алания за январь – ноябрь 2023 г.pdf

³⁴ Уровень регистрируемой безработицы в Северной Осетии в 2023г упал до 0,8% // <https://www.interfax-russia.ru/south-and-north-caucasus/main/uroven-registriruемой-bezraboticy-v-severnoj-osetii-v-2023g-upal-do-0-8>

³⁵ В Северной Осетии выявлено свыше 8 тысяч неформально занятых граждан // <https://region15.ru/v-severnoj-osetii-vyyavleno-svyshe-8-tysyach-neformalno-zanyatyh-grazhdan/>

16 621 рубль. По сравнению с соответствующим периодом предыдущего года наблюдается увеличение на 12,8%. В реальном выражении (с учетом индекса потребительских цен) рост составил 1,4%. Численность пенсионеров, проживающих в городских населенных пунктах – 132 841 человек, что превышает их число в сельской местности более чем в два раза.

Несмотря на решение многих проблем в регионе, связанных с предоставлением жилья сиротам, переселением граждан из аварийного жилья, тем не менее эта проблема остается актуальной для жителей республики, в том числе и сельского населения, где наводнения, оползни приводят к потере жилья сельчанами³⁶. Особо эта проблема актуальна в с. Ахсарисар Ирафского района, где жители не могут долгие годы добиться переселения из аварийного жилья. Как отметил глава района Р. Хамиков, более 500 семей нуждаются в улучшении жилищных условий в Ирафском районе РСО-А. «Это 1400 человек. Улучшили свои жилищные условия в рамках госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», в свою очередь, 5 семей, это 26 человек, из них 4 семьи многодетные. Общая сумма свидетельств о праве на получение соцвыплаты на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства составила более 8 млн рублей». В 2022 г. 25 семей стояли на учете в администрации района, из которых 9 смогли улучшить свои жилищные условия в рамках реализации различных программ³⁷.

Является достаточно серьезной проблемой для жителей республики и резкий рост цен на квартиры и дома. Многие вынуждены снимать жилье, что также усиливает процессы обеднения населения, особенно молодых семей. Эксперты также отмечают эту проблему как одну из актуальных проблем региона.

Северная Осетия оказалась на 79-м месте из 85 в рейтинге российских регионов по доступности аренды жилья. По данным сайта «РИА Новости», лишь 23,3% семей в РСО-А могут позволить себе арендовать двухкомнатную квартиру, при условии, что их доход должен составлять 79,8 тыс. руб.³⁸ Также, согласно данным рейтинга РИА «Новости», РСО-А оказалась в конце рейтинга регионов России по соотношению ежемесячного платежа по ипотеке и средней зарплаты в 2023 г. РСО-А заняла 84-е место, так как указанное соотношение равно 81,1%. При этом средний срок кредита составляет 312 месяцев, а его средний размер – 4 млн руб. В конце рейтинга оказалось достаточно много республик Северного Кавказа. Как отмечают эксперты, это во многом объясняется невысокими зарплатами, при том, что численность населения этих регионов растет достаточно быстро, а соответственно, увеличивается и спрос на жилье³⁹.

Культура и образование

В регионе проводится значительное количество мероприятий, что, несомненно, сохраняет за Владикавказом статус культурной столицы Северного Кавказа. Отметим несколько из них как наиболее интересных для жителей региона. День казачьей культуры прошел 8 ноября в СОГМА. Мероприятие организовано культурным центром терского казачества при поддержке Министерства по национальной политике и внешним связям РСО-А⁴⁰. Также в конце 2023 г. в РСО-А прошли первые республиканские соревнования по национальным видам спорта среди любительских семейных команд «Иудзинады Зилахар»⁴¹. Международный фольклорный фестиваль «Арфæ» состоялся с 10 по 13 декабря. Мероприятие прошло в рамках Года осетинской «Нартиады». В фестивале приняли участие профессиональные и самодеятельные творческие коллективы в области фольклорного искусства из регионов СКФО, Абхазии и

³⁶ В Северной Осетии продолжает расти ввод жилья // <https://region15.ru/v-severnoj-osetii-prodolzhaet-rastivvod-zhilya/>

³⁷ Более 500 семей нуждаются в улучшении жилищных условий в Ирафском районе // <https://region15.ru/bolee-500-semej-nuzhdayutsya-v-uluchshenii-zhilishhnyh-uslovij-v-irafskom-rajone/>

³⁸ Северная Осетия вошла в число аутсайдеров рейтинга по доступности аренды жилья // <https://region15.ru/severnaya-oseitiya-voshla-v-chislo-avtsajderov-rejtinga-po-dostupnosti-arendy-zhilya/>

³⁹ Северная Осетия стала аутсайдером рейтинга РФ по ипотечным кредитам // <https://region15.ru/severnaya-oseitiya-stala-avtsajderom-rejtinga-rf-po-ipotechnym-kreditam/>

⁴⁰ День казачьей культуры пройдет в СОГМА // <https://region15.ru/den-kazachej-kultury-projdet-v-sogma/>

⁴¹ В Северной Осетии прошли межфамильные соревнования по национальным видам спорта // <https://region15.ru/v-severnoj-osetii-projdet-mezhfamilnye-sorevnovaniya-po-natsionalnym-vidam-sporta/>

Южной Осетии. В рамках фестиваля 11 декабря в районах Северной Осетии также прошли совместные концерты приглашенных участников и творческих коллективов республики⁴².

В области образования также сделано достаточно много. Во Владикавказе и районах республики в 2022 г. были введены в эксплуатацию 11 детских садов, таким образом, дополнительно создали в республике почти 2 тысячи мест для дошкольников. Открыты две новые школы – в Чермене и Беслане. Еще две школы – в селении Ногири и во Владикавказе – начали работать после реконструкции. Построена и в ближайшее время примет детей школа в станице Чернойарской. Все это позволило создать дополнительно около 2,5 тысячи ученических мест. РСО-А включилась в масштабную федеральную программу по капитальному ремонту школ. К настоящему моменту созданы комфортные условия обучения в 34 образовательных учреждениях. Причем речь идет не только о ремонте, но и об оснащении современным оборудованием, учебниками, обновлении пищеблоков. По нацпроекту «Образование» открыт еще один детский технопарк «Кванториум». Создан Центр выявления и поддержки одаренных детей «Вершина», в котором, помимо всего прочего, есть спальный корпус на 140 мест. Открыты, в том числе и в селах, 22 «Точки роста»⁴³.

Религиозная жизнь

Межконфессиональные отношения в РСО-А в 2023 г. оставались относительно стабильными. На территории республики в настоящее время зарегистрировано 110 религиозных организаций, относящихся к 14 конфессиям. Абсолютное большинство из них зарегистрировано и находится на территории муниципального образования г. Владикавказ. Самыми крупными из них являются две централизованные: Владикавказская и Аланская Епархия Русской Православной Церкви (Московский Патриархат) и Духовное Управление Мусульман Республики Северная Осетия – Алания. На сегодняшний день Владикавказская и Аланская Епархия Русской Православной Церкви (Московский Патриархат) остается наиболее

многочисленной религиозной организацией в республике, в состав которой входит 41 религиозная организация.

Духовное управление мусульман республики объединяет 27 мусульманских организаций. За последние годы значительно увеличилось и число представителей традиционных верований осетин – на сегодня традиционные верования осетин объединяют граждан в шести организациях. Также на территории республики осуществляют свою религиозную деятельность и приверженцы таких конфессий, как: иудаизм – две организации, католицизм – две организации, Армянская Апостольская церковь – две организации, а также 30 протестантских организаций (баптисты, евангелисты, адвентисты, пятидесятники и др.). Наряду с процессом религиозного возрождения, возврата к духовности можно упомянуть о таком процессе, как секуляризация.

Межэтнические противоречия и конфликты

Республика Северная Осетия – Алания – одна из республик СКФО, где имеется богатейший опыт построения межкультурных и межэтнических отношений. Согласно переписи 2020 г., из общего числа населения РСО-А – 687 тысяч 357 жителей – русские составляли 122 тысячи 240 человек (17,78%). По переписи населения 2020 г., численность титульного этноса Республики Северная Осетия – Алания – осетин, составляла 61,04% (439 949 человек), ингушей – 3,53% (24 285 человек), армян – 1,70% (11 668 человек), кумыков – 2,63% (18 054 человека) и грузин – 0,98% (6756 человек)⁴⁴. Необходимо констатировать снижение численности практически всех этнических групп в республике, в том числе и титульного этноса⁴⁵.

Ключевую роль в сохранении добрососедских межнациональных отношений в РСО-А играет ее поликультурная среда. В 2023 г. состоялось знаковое для республики событие федерального значения – мероприятие «Возвращение Вахтангова домой», что также стало важным событием, оказывающим значительное влияние на межнациональные, межконфессиональные и межкультурные процессы в г. Владикавказе и регионе в целом.

⁴² Международный фольклорный фестиваль «Арфа» состоится в Северной Осетии // <https://region15.ru/mezhdunarodnyj-folklornyj-festival-arfae-sostoitsya-v-severnoj-osetii/>

⁴³ Глава Северной Осетии выступил с ежегодным докладом об основных направлениях социально-экономического развития РСО-Алания и отчетом о результатах деятельности Правительства РСО-Алания за 2022 год // <https://alania.gov.ru/news/12300>

⁴⁴ Население Северной Осетии // <https://ru.wikipedia.org/wiki/>

⁴⁵ Ежегодно Северную Осетию покидают около 10 тысяч человек // <http://region15.ru/article/ezhegodno-severnuyu-osetiyu-pokidayut-okolo-10-tysyach-chelovek/>

Современные глобальные вызовы в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений определяют приоритетные задачи по укреплению российской гражданской идентичности, поддержке многонационального единства населения РСО-А и жителей города Владикавказ как столицы многонациональной республики. Несмотря на позитивные результаты в формировании толерантной среды в РСО-А, угроза распространения идеологии экстремизма в современном обществе не устранена. Идеологи современного экстремизма продолжают активную деятельность, пытаются привлечь в свои ряды новых участников, прежде всего из числа подрастающего поколения, подвергая молодых людей целенаправленной идеологической обработке, прежде всего через социальные сети и интернет, используя ошибки в проведении национальной политики в городе Владикавказе и районах республики, используя события исторического прошлого, малейшие противоречия между представителями разных национальностей, раздувая проблемы социального, политического, экономического, межнационального, межконфессионального характера, другие актуальные проблемы, существующие в республике.

Динамика развития общественно-политических, межнациональных и межконфессиональных отношений в РСО-Алания в 2023 г. показала, что ситуация в этих сферах остается достаточно стабильной и характеризуется отсутствием явно выраженных межнациональных и конфессиональных конфликтов, проявлений религиозного и этнического экстремизма. Однако в силу различных факторов, преимущественно внешнего характера, следует ожидать новых вызовов в межнациональных и межконфессиональных отношениях, усиление влияния в регионе идеологии терроризма и экстремизма.

Сложной оставалась в РСО-А в 2023 г. система межнациональных отношений. Несмотря на усилия и государственных, и общественных структур, в деле формирования толерантной межнациональной среды существуют определенные вопросы, требующие новых подходов в их решении. В частности, достаточно актуальным остается оценка осетино-ингушского конфликта 1992 г. и его восприятия представителями двух народов⁴⁶. В бытовом общении между представителя-

ми народов, участвовавших в этническом конфликте 1992 г., до сих пор наблюдаются процессы латентной напряженности, проявляющиеся в конфликтных ситуациях и росте экстремистских публикаций в социальных сетях. За последние годы значительно увеличилось количество предпринимателей ингушской национальности, закупающих продукты питания и товары первой необходимости на рынках и торговых центрах г. Владикавказ. Также часто на дорогах встречаются машины из Республики Ингушетия, которые уже не вызывают негативного отношения со стороны титульного населения республики и жителей Владикавказ. Достаточно большое количество пациентов из соседних регионов наблюдается в Северо-Кавказском медицинском центре г. Беслан, в Республиканской клинической больнице, республиканской детской больнице. С каждым годом увеличивается количество студентов, приезжающих учиться из соседних регионов в вузы Владикавказ.

Однако контент-анализ наиболее популярных социальных сетей показывает, что несмотря на то, что прошло более 30 лет с момента осетино-ингушского конфликта, его последствия до сих пор наблюдаются в обществе. В частности, в 2018 г. ингушская часть населения Пригородного района РСО-А впервые после трагических событий 1992 г. приняла участие в праздновании 9 Мая на Проспекте мира, участвуя в акции «Бессмертный полк», что вызвало волну возмущения в социальных сетях, где осуждались организаторы этого мероприятия, много нелицеприятных слов было высказано также в адрес Главы РСО-А. В. Битарова, указывалось на то, что есть проблемы, связанные с террористическими угрозами со стороны ингушского населения Пригородного района, и многое другое.

Осложняют межнациональную обстановку в республике требования некоторых представителей регионов Кавказа убрать так называемый «105-й пост» в с. Чермен, который является федеральным постом и сдерживает достаточно большое количество преступников, террористов и экстремистов. К сожалению, втянутыми в противостояние по вопросу этого поста оказываются в том числе и федеральные политики и управленцы, которые также, преследуя свои политические цели, своими выступлениями осложняют межнациональную обстановку в регионе. Достаточно

⁴⁶ В Северной Осетии почтили память жертв трагических событий осени 1992 года // <http://region15.ru/v-severnoj-osetii-pochtili-pamyat-zhertv-tragicheskikh-sobytij-oseni-1992-goda/>

негативный вклад в развитие осетино-ингушских отношений вносят некоторые российский блогеры. К сожалению, необходимо сказать, что даже бытовые конфликты часто переводятся в плоскость национальных отношений, становясь катализатором социальной и межнациональной напряженности. Благодаря взаимодействию представителей властей Ингушетии и Северной Осетии удалось предотвратить конфликт между жителями Пригородного района РСО-А осетинской и ингушской национальности. «В ночь на среду глава Миннаца Республики Ингушетия Ваха Беков лично выезжал в селение Куртат Пригородного района РСО-А, где произошел конфликт между группой молодых людей, переросший в драку с применением травматического оружия»⁴⁷. В течение короткого времени конфликт удалось пресечь благодаря оперативному реагированию правоохранительных структур и взаимодействию органов исполнительной власти двух республик. Ранее, 25 апреля 2023 г., в селении Куртат между группой молодых людей произошел конфликт, переросший в драку с применением травматического оружия, сообщила в среду пресс-служба МВД РФ по РСО-А. «На место происшествия незамедлительно выехали полицейские ОМВД России по Пригородному району, руководство МВД по РСО-Алания, а также сотрудники Росгвардии. В течение короткого времени конфликт был пресечен», – говорилось в сообщении. Отмечалось, что пострадавших в ходе инцидента с различными травмами доставили в медучреждения. Зачинщики драки были задержаны и доставлены в отдел полиции. В пресс-службе добавили, что по факту инцидента возбуждено уголовное дело по ч. 2 ст. 213 УК РФ (хулиганство)⁴⁸.

10 декабря 2023 г. из селения Чермен Пригородного района РСО-А в сторону одной из соседних республик направлялся свадебный кортеж, участники которого грубо нарушали правила дорожного движения, превышали скорость, выезжали на полосу встречного движения, тем самым создавая аварий-

ные ситуации, стреляли из оружия в воздух⁴⁹. При попытке их остановить сотрудниками полиции на стационарном посту МВД РФ в с. Чермен между двумя республиками возникла перепалка и драка, что было заснято очевидцами на видео и размещено в социальных сетях. Это вызвало общественный резонанс. К большому сожалению, подобные случаи не являются редкостью и значительно осложняют работу государственных органов республик, многие годы пытаются наладить как систему добрососедства, взаимоуважения народов, живущих на Кавказе, систему толерантных отношений, так и систему межнациональных и межконфессиональных отношений в регионе.

Подобные события часто отражаются в общественном мнении не напрямую, а опосредованно, формируя негативный образ разных народов и стереотипно отражаясь на отношении друг к другу. Значительно меняется сегодня и система моральных и духовно-нравственных ценностей современной молодежи, для которой девиантная модель поведения становится нормой. Эта проблема находится в фокусе внимания общества, которое видит и пытается противодействовать подобным моделям поведения. Так, 23 декабря 2023 г. во Владикавказе на базе Северо-Осетинского государственного университета состоялась республиканская конференция «Духовно-нравственное и патриотическое воспитание молодежи, как важнейший элемент поддержания межнационального и межконфессионального мира и согласия в Республике Северная Осетия – Алания». На конференции достаточно открыто были обсуждены многие вопросы, в том числе касающиеся и межнациональных и межконфессиональных отношений в регионе. Здесь также выступили представители Пригородного района осетинской и ингушской национальностей, которые озвучили множество проблем, с которыми они сталкиваются, и предлагали решения по улучшению межнациональной атмосферы в районе⁵⁰.

⁴⁷ Власти заявили о предотвращении конфликта в Пригородном районе Северной Осетии // <https://www.interfax-russia.ru/south-and-north-caucasus/news/vlasti-zayavili-o-predotvrashchenii-konflikta-v-prigorodnom-rayone-severnoy-osetii>

⁴⁸ Власти заявили о предотвращении конфликта в Пригородном районе Северной Осетии // <https://www.interfax-russia.ru/south-and-north-caucasus/news/vlasti-zayavili-o-predotvrashchenii-konflikta-v-prigorodnom-rayone-severnoy-osetii>

⁴⁹ По факту стрельбы на свадьбе в Северной Осетии возбуждено уголовное дело // Подробнее: <https://region15.ru/po-faktu-strelby-na-svadbe-v-severnoj-osetii-vozvuzhdeno-ugolovnoe-delo/>

⁵⁰ Во Владикавказе прошла республиканская конференция о духовно-нравственном воспитании молодежи // <http://islamsetia.ru/2023/12/28/vo-vladikavkaze-proshla-respublikanskaya-konferentsiya-o-duhovno-nravstvennom-vospitanie-molodezhi/>

Таким образом, рассматривая роль межкультурных, межнациональных и межконфессиональных отношений в РСО-А, необходимо сказать, что государственно-конфессиональные и межконфессиональные отношения сегодня являются важным фактором общественно-политической и морально-психологической обстановки в РСО-А. Поэтому они находятся в поле зрения общества и властей региона. Органами государственной и муниципальной власти РСО-А проводится мониторинг межнациональных, межконфессиональных, этнополитических и этнокультурных процессов в республике, организуются мероприятия, направленные на совершенствование межнациональных и государственно-конфессиональных отношений, а также на достижение межнационального и межконфессионального согласия. В целом же межнациональная и межконфессиональная обстановка в республике в 2023 г. оставалась контролируемой и стабильной, что является в том числе заслугой как органов власти, так и гражданского общества, которые понимают цену межнационального мира в регионе, пережившем два межнациональных конфликта: осетино-ингушский и грузино-осетинский.

Таким образом, подведя итоги событий и ситуаций, происходивших в Республике Северная Осетия – Алания в 2023 г., необходимо сказать следующее:

1. Несмотря на определенные реформы и попытки стабилизировать социально-экономическую ситуацию в республике, пока справиться с этой ситуацией не удастся. Немаловажную роль в этом сыграли пандемия и ограничительные меры, начало СВО, которые значительно поменяли характеристики политической, экономической и социальной структуры современного общества.

2. Происходят негативные процессы социально-экономического и политического характера. Серьезное влияние на эти процессы оказывают низкие зарплаты населения региона, низкий уровень жизни, высокий уровень безработицы в республике, высокая степень коррупции, отсутствие механизмов обеспечения прав и свобод человека и гражданина, многие другие факторы.

3. Общая социально-экономическая и политическая нестабильность в 2023 году не способствовала качественному улучшению

ситуации в регионе. Конфликтогенный потенциал региона, обусловленный сложными социально-экономическими условиями жизни населения, увеличивается и может получить реализацию в массовых протестах, возрастании социального недовольства людей и повышении уровня социальной, межэтнической и межрелигиозной напряженности.

4. В 2023 г. межконфессиональные и межнациональные отношения были относительно стабильны, деятельность региональных властей и общественных организаций позволяет сохранять межнациональный и межконфессиональный мир, несмотря на некоторые проблемы. Однако при усилении этих противоречий вопросы межконфессиональных и межнациональных отношений в республике могут выйти на новый уровень и привести к конфликту.

Таким образом, необходимо сказать, что в течение 2023 г. в РСО-А в целом наблюдались позитивные процессы, направленные на решение возникающих в РСО-А проблем. Необходимо отметить также повышение уровня взаимодействия гражданского общества и региональных властей в решении множества вопросов социально-экономического и политического характера, увеличение числа мероприятий, направленных на оказание гуманитарной помощи нуждающимся, сплочение сил общества на фоне проводимой СВО и т. д.

Нуждаются во внимании вопросы уровня и качества жизни населения, вопросы, связанные с функционированием систем здравоохранения и экстренной медицинской помощи, изучения протестного потенциала в регионе, обеспечения прав и свобод граждан, вопросы межконфессионального и межнационального взаимодействия, отношения населения региона к СВО. В целом состояние межэтнических и межконфессиональных отношений в Республике Северная Осетия – Алания в 2023 г. также можно охарактеризовать как стабильное. Негативные процессы, возникшие из-за различных событий, существенным образом повлияли в 2023 г. как на общественно-политическую, так и на социально-экономическую ситуацию. В общественном сознании также наметилась тенденция к усилению негативных ожиданий, усилению уровня социальной аномии, что при определенных условиях может привести к социальным протестам.

В. С. Воронцов (г. Ижевск) Удмуртская Республика

При подготовке настоящего доклада использованы материалы и документы официальных сайтов руководителей страны и республики, Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Удмуртской Республике (далее – УР), Центральной избирательной комиссии УР, Министерства национальной политики УР, Дома дружбы народов УР, Управления по вопросам миграции МВД по УР, Федеральной налоговой службы России по УР, федеральных и региональных печатных и электронных СМИ, а также данные социологических исследований.

Общественно-политическая ситуация

Общественно-политическая жизнь республики в 2023 г. была богата на разнообразные события и запомнилась посещением Удмуртии президентом страны В. В. Путиным, участием республики в международном военно-техническом форуме АРМИЯ-2023 и выставке-форуме «Россия» на ВДНХ, масштабными мероприятиями в рамках Года молодежи, громкими отставками и назначениями чиновников разного уровня. Однако, как и в 2022 г., специальная военная операция (СВО) на Украине и обострение международной обстановки оказывали существенное влияние на ход развития общественно-политических процессов и иных сфер жизнедеятельности республики.

19 сентября 2023 г., в День оружейника, Президент России В. В. Путин побывал с рабочим визитом в Ижевске. Он провел заседание Военно-промышленной комиссии, посетил предприятие «Аэроскан», а также провел встречу с главой Удмуртии А. В. Бречаловым. На заседании комиссии президент отметил, что за первые восемь месяцев 2023 г. предприятия ОПК в целом выполнили график поставок продукции, а по отдельным направлениям в разы увеличили производство. Так, выпуск основных видов бронетехники увели-

чен более чем вдвое, а особо востребованных средств поражения – в три раза. «Вместе с тем нужно повысить объемы производства средств контрбатарейной борьбы и ПВО. В этой связи, мы на этот счет говорили, и мною дан ряд указаний по дополнению графика поставок на 2024 г. соответствующей номенклатурой. Хочу также вновь повторить: в целом предприятия ОПК должны активнее развивать производственные мощности, внедрять передовые технологии, как и прежде повышенное внимание уделять качеству военной продукции», – указал глава государства. В. В. Путин поздравил работников предприятий оборонного комплекса с Днем оружейника, утвердил новых генеральных конструкторов по созданию вооружения и военной техники, а также кандидатов на должности руководителей приоритетных технологических направлений¹.

В этот же день прошла встреча главы государства с А. В. Бречаловым, в ходе которой обсуждались вопросы развития региональной экономики и социальной сферы. Президент обратил внимание на проблемы здравоохранения и медицинских кадров в республике. Глава Удмуртии признал наличие проблемы и пообещал держать ее на личном контроле. В свою очередь, глава Удмуртии попросил В. В. Путина оказать содействие в решении проблем, связанных с дефицитом бюджета и высокого республиканского долга². Он обратил внимание на непропорционально высокую долю отчислений налогов и сборов из республики в федеральный бюджет, по сравнению с другими регионами³. А. В. Бречалов также проинформировал главу государства о помощи, которую оказывает республика участникам СВО и их семьям, а также подшефному району в Луганской Народной Республике (ЛНР)⁴.

Более детальная информация об участии уроженцев Удмуртии в СВО содержится в других выступлениях главы республики. Так, из

¹ Заседание Военно-промышленной комиссии (<http://www.kremlin.ru/events/president/news/72297>).

² На 1 января 2024 г. государственный долг Удмуртии составил 67 млрд 485 млн руб. и уменьшился за 2023 г. на 1,3 млрд руб.

³ Удмуртия вошла в топ-10 регионов по доле уплаченных налогов в федеральный бюджет (<https://udm-info.ru/news/2023-10-11/udmurtiya-voshla-v-top-10-regionov-po-dole-uplachennyh-nalogov-v-federalnyy-byudzhets-3066275>).

⁴ Встреча с главой Удмуртии Александром Бречаловым (<http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/72304>).

республики в зону СВО, помимо мобилизованных, на регулярной основе проходит отправка добровольцев, решивших заключить контракт на прохождение военной службы. Из уроженцев Удмуртии сформированы «именные» подразделения – полк имени легендарного конструктора М. Т. Калашникова, отдельный зенитно-ракетный дивизион имени конструктора-оружейника Е. Ф. Драгунова, зенитно-ракетный дивизион «Чепца», мотострелковый батальон «Вормон», спецподразделение «Италмас» и др.⁵ С начала СВО «Фондом Сообщество» и жителями Удмуртии в войска направлено более 1,2 тыс. тонн гуманитарной помощи. Это, в первую очередь, пиломатериалы, бензопилы, электрогенераторы, специальная техника, дополнительные элементы амуниции, продовольствие и др. Накануне Нового года военнослужащим из Удмуртии вместе с подарками к праздничному столу доставили три тонны пельменей.

Как и по всей стране, в Удмуртии работает филиал Фонда «Защитники Отечества», созданного по инициативе Президента России. Фонд оказывает поддержку участникам специальной военной операции, их семьям, родственникам погибших бойцов. В республике ведется большая работа по увековечиванию памяти погибших героев, в городах и районах открываются мемориальные доски, идет подготовка к созданию мемориала памяти. Удмуртия также активно поддерживает подшефный Лутугинский район ЛНР. В 2023 г. оказана помощь в восстановлении системы отопления и водоснабжения двух школ и двух детских садов. Жителям направлена гуманитарная помощь: книги, лекарственные препараты, оргтехника, два автобуса для перевозки школьников, детские площадки для садиков. Кроме того, на подшефной территории продолжают работать аварийные бригады, в штатном режиме поддерживается работоспособность коммунальных сетей⁶.

4 ноября в Москве на Выставке достижений народного хозяйства (ВДНХ) открылась

самая большая экспозиция страны – международная выставка-форум «Россия». На выставке в павильоне № 75 был представлен стенд «Мы из Удмуртии». Открытие стенда прошло в формате квартирника. Гости форума могли пообщаться с известными в России и мире уроженцами Удмуртии – президентом Российской федерации баскетбола А. Г. Кириленко, двукратным призером Олимпийских игр биатлонистом И. Ю. Черезовым, вратарем сборной России по следж-хоккею В. А. Каманцевым, двукратным чемпионом Паралимпийских игр В. А. Лекомцевым, балериной Мариинского театра Е. Ю. Евсеевой. Открыл работу стенда А. В. Бречалов: «Сегодня мы познакомим жителей России с теми, кто создает все то, чем гордится Удмуртия. У нас потрясающие люди, работоспособные, трудолюбивые и любящие свою родину. И этот стенд в первую очередь про них, потому что без труда врачей, педагогов, заводчан, селян ничего бы не получилось. Здесь каждый гость сможет увидеть и послушать рассказы предпринимателей, сфотографироваться с легендарным мотоциклом «ИЖ» и понять, чем Удмуртия уникальна», – отметил глава республики⁷. Еще более масштабно и красочно достижения Удмуртии были продемонстрированы на церемонии открытия Дня Удмуртской Республики на выставке-форуме «Россия», которая состоялась 5 декабря. В День Удмуртии гостям выставки была предложена насыщенная культурная и деловая программа: познавательные лекции и мастер-классы, спектакли и викторины, дегустации национальных блюд, выступления музыкальных коллективов, панельная и инвестиционная сессии, круглый стол и многое другое⁸.

2023 г. запомнился жителям Удмуртии и важными внутриполитическими событиями: кадровыми перестановками в администрации главы и в региональном правительстве, избранием нового градоначальника Ижевска, дополнительными выборами депутатов представительных органов муниципальных и городских округов и др.

⁵ Четыре подразделения из Удмуртии сформировали для участия в СВО (<https://udmurt.media/rubrics/obshchestvo/529775-chetyre-podrazdeleniya-iz-udmurtii-sformirovali-dlya-uchastiya-v-svo/>).

⁶ Ежегодный доклад Главы Удмуртии Александра Бречалова «О положении в республике в 2023 году» (<https://mayakpurga.ru/rubrics/novosti/536016-ezhegodnyy-doklad-glavy-udmurtii-aleksandra-brechalova-o-polozhenii-v-respublike-v-2023-godu-v-gosso/>).

⁷ Александр Бречалов открыл стенд «Мы из Удмуртии» на международной выставке-форуме «Россия» вместе с именитыми жителями региона (https://udmurt.ru/press_center/news/aleksandr-brechalov-otkryl-stend-my-iz-udmurtii-na-mezhdunarodnoy-vystavke-forume-rossiya-vmeste-s-i/).

⁸ Достижения Удмуртии презентовали на Дне региона на выставке «Россия» (<https://ria.ru/20231205/vystavka-1913955637.html>).

9 и 10 сентября прошли дополнительные и повторные выборы депутатов представительных органов муниципальных и городских округов в Устиновском районе Ижевска, Сарапуле, Можге, Алнашском, Балезинском, Глазовском, Кезском, Киясовском, Сюмсинском, Увинском, Шарканском районах. Участие в голосовании приняли 10 868 чел., что составляет 22,51% от включенных в списки избирателей. Как правило, конкуренция на муниципальных выборах находится на не очень высоком уровне, порой даже сложно найти кандидатов в депутаты. Это связано со сравнительно низким интересом политических сил и партий к муниципальным выборам за пределами некоторых больших городов. Прошедшая выборная кампания не стала исключением, хотя в отдельных округах и наблюдалось некое подобие конкурентной борьбы. В итоге все 15 депутатских мандатов в городах и районах Удмуртии замещены кандидатами, выдвинутыми партией «Единая Россия»⁹.

11 апреля 2023 г. глава Удмуртии назначил А. А. Журавлева исполняющим обязанности руководителя Администрации Главы и Правительства Удмуртской Республики. Новый руководитель до этого возглавлял администрацию Прикубанского внутригородского округа г. Краснодара¹⁰. Предыдущий руководитель М. А. Шумихин пробыл на должности менее четырех месяцев и после отставки назначен главой регионального отделения государственного фонда поддержки участников СВО «Защитники Отечества». 31 августа 2023 г. добровольно покинула свой пост Советник главы Удмуртии И. Н. Макарычева, курировавшая кадровую политику в Администрации главы и правительства УР. 20 сентября глава республики освободил от занимаемой должности и. о. министра здравоохранения Удмуртии Н. В. Якимову (в настоящее время находится под домашним арестом, расследуется уголовное дело по статье «Злоупотребление должностными полномочиями»). Очередным и. о. министра был назначен С. А. Багин, который за-

нимал должность заместителя министра (с 15 августа 2023 г.), а до этого возглавлял Центральную городскую больницу в г. Электросталь Московской области.

В конце декабря «команду Бречалова», уже почти по традиции, покинули сразу три члена правительства – два вице-преьера – К. А. Сунцов и Э. З. Пинчук, а также министр строительства, ЖКХ и энергетики республики Р. Р. Ибрагимов. По мнению политолога А. Г. Балицкого, увольнение сразу трех членов регионального правительства не является чем-то удивительным. С 2017 г. кадровые перестановки в Удмуртии стали «хроническим заболеванием»¹¹.

Значимые отставки прошли и в органах местного самоуправления Удмуртии. 27 февраля 2023 г. добровольно покинул свой пост глава г. Можга М. Ю. Трофимов. Увольнение мэра произошло после крупной коммунальной аварии, когда в сильные морозы три дня без теплоснабжения оставались 79 многоквартирных домов и 12 социальных объектов. Без тепла остались около 11 тыс. человек, из-за нагрузки на электрические сети в домах также отключался свет, что еще более усложняло ситуацию. Причиной аварии стали износ коммунальных сетей и непринятие оперативных мер руководством города. Более того, администрация города умалчивала о масштабах коммунальной аварии и не объявила режим ЧС, который позволил бы предпринять дополнительные меры для устранения аварии¹².

Однако самой громкой отставкой года стал досрочный уход с должности мэра Ижевска О. Н. Бекметеева в мае прошедшего года. По словам бывшего градоначальника, причиной отставки стал переход на новое место работы. В местных СМИ писали, что О. Н. Бекметеев якобы переходит на повышение в республиканское правительство и для него, возможно, введут новую должность вице-преьера, курирующего работу муниципалитетов Удмуртии¹³. Делались прогнозы и о его назначении руководителем администрации

⁹ Подведены итоги на дополнительных и повторных выборах в Удмуртской Республике (http://www.udmurt.izbirkom.ru/special/news.php?ELEMENT_ID=6571).

¹⁰ 27 ноября 2023 г. Указом Главы Удмуртии А. В. Бречалова А. А. Журавлев назначен руководителем Администрации главы и правительства Удмуртии.

¹¹ Перестановки в команде Бречалова стали регулярными: когда не могут решить проблему, перетасовывают кадры (<https://regcomment.ru/regions/udmurt/perestanovki-v-komande-brechalova-stali-regulyarnymi-kogda-nemogut-reshit-problemu-peretasovyvayut-kadry/>).

¹² Красильников М. Глава города ушел после аварии (<https://www.kommersant.ru/doc/5843049>).

¹³ Бекметеев больше не мэр Ижевска: куда ушел экс-глава и кто может занять его место? (<https://regcomment.ru/regions/udmurt/bekmetev-bolshe-ne-mer-izhevsk-a-kuda-ushel-eks-glava-i-cto-mozhet-zanyat-ego-mesto/>).

Главы и Правительства республики¹⁴. В свою очередь, глава Удмуртии А. В. Бречалов отметил, что О. Н. Бекметьев, безусловно, остается в его команде, однако при этом не внес ясность о новом назначении, пояснив, что предложение очень серьезное, и он с пониманием относится к желанию экс-мэра реализовать себя в каком-то более интересном проекте¹⁵. Комментарий многих других высокопоставленных чиновников о работе О. Н. Бекметьева были исключительно комплиментарными.

Интрига с новым назначением завершилась для О. Н. Бекметьева весьма неожиданно. 26 июля 2023 г. бывшего мэра задержали по обвинению в двух фактах злоупотребления должностными полномочиями (ч. 2 ст. 285 УК РФ). По версии следствия, в 2021 г. он незаконно передал в собственность одной из строительных компаний земельный участок, находившийся в государственной и муниципальной собственности. По решению суда, О. Н. Бекметьев был отправлен под домашний арест на два месяца, но позднее мера пресечения была ужесточена и его посадили в СИЗО. Судом принято во внимание, что обвиняемый систематически покидал место отбывания домашнего ареста, а также нарушил ранее установленные ему запреты в виде общения со свидетелями по уголовному делу и пользования интернетом. Обвиняемый и его защита считают такое решение необоснованным и незаконным¹⁶.

30 августа по делу бывшего главы Ижевска задержали прокурора Октябрьского района г. Ижевска Н. В. Пушина. Его обвиняют в совершении преступления, предусмотренного ч. 5 ст. 33, ч. 2 ст. 285 УК РФ, следствие считает, что он занимался пособничеством экс-мэру при незаконной передаче земельного участка одной из строительных компаний. Суд постановил избрать в отношении Н. В. Пушина меру пресечения в виде домашнего ареста на срок два месяца и установил в отношении него ряд ограничений¹⁷. 19 декабря по делу

О. Н. Бекметьева задержан Гендиректор ООО «Ресурс» О. В. Бушмакин. Бизнесмену предъявлено обвинение по ч. 4 ст. 33, ч. 2 ст. 285 УК РФ (подстрекательство к злоупотреблению должностными полномочиями, совершенному главой органа местного самоуправления). По версии следствия, О. Н. Бекметьев незаконно предоставил подконтрольному Бушмакину ООО «Специализированный застройщик «Ухтомского один» земельный участок без торгов по заниженной стоимости¹⁸. В настоящее время следствие по делу высокопоставленных чиновников продолжается.

В 2023 г. прошла также череда отставок руководителей сельских районов, в масштабах республики они менее заметны, но для жителей этих районов имеют большое значение. Так, заявили об уходе по собственному желанию главы Воткинского (И. П. Прозоров), Глазовского (В. В. Сабреков), Киясовского (С. В. Мерзляков), Красногорского (Д. С. Клубуков) районов. В конце года об отставке объявил глава Индустриального района г. Ижевска Н. С. Туркеев, который проработал в этой должности менее года.

Таким образом, отставки и аресты высокопоставленных чиновников не только в очередной раз обозначили проблему кадров и коррупции в республике, но и свидетельствуют о потере мотивации чиновников работать даже на высших должностях, о «хронической текучке кадров» в республиканской управленческой сфере. Попытки привлечь управленцев из других регионов России, как правило, также не приводят к положительным результатам. Все это негативно влияет на имидж региональной власти в глазах жителей республики.

Социально-экономическая ситуация

По информации Удмуртстата, за январь – ноябрь 2023 г. предприятиями республики отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг промышленного

¹⁴ Коновалов или Шестаков: телеграм-каналы называют кандидатуры на смену Бекметьеву (<https://udm-info.ru/news/2023-05-26/konovalov-ili-shestakov-telegram-kanaly-nazyvayut-kandidatury-na-smenu-bekmetievu-2938793>).

¹⁵ Красильников М. «Не прощаюсь, наберитесь немного терпения» (<https://www.kommersant.ru/doc/6011173>).

¹⁶ Из дома в СИЗО. Почему экс-мэру Ижевска ужесточили меру пресечения (https://udm.aif.ru/politic/situation/iz_doma_v_sizo_pochemu_eks-meru_izhevskaja_uzhestochili_meru_presecheniya).

¹⁷ Задержанного прокурора Октябрьского района Ижевска отправили под домашний арест (<https://udm-info.ru/news/2023-08-30/zaderzhannogo-prokurora-oktyabrskogo-rayona-izhevskaja-otpravili-pod-domashniy-arest-3026740>).

¹⁸ Учредителя строительной фирмы задержали по делу экс-главы Ижевска Олега Бекметьева (<https://www.kommersant.ru/doc/6412531>).

характера собственными силами на сумму 886 млрд руб. (114,7% к январю – ноябрю 2022 г.).

Индекс промышленного производства в январе – ноябре 2023 г. по отношению к аналогичному периоду 2022 г. составил 108,3%. Такие показатели позволили республике расположиться на 27-м месте в России и на 7-м месте в Приволжском федеральном округе. Драйверами роста региональной экономики стали отрасли ОПК. *По группе обрабатывающих производств наблюдался рост производства на 21,7%, это 4-е место в РФ* (выделено нами – авт.). Наиболее значительно увеличилось производство химических веществ и химических продуктов – в 2,2 раза, текстильных изделий, компьютеров, электронных и оптических изделий – в 1,5 раза, электрического оборудования – в 1,4 раза.

Индекс производства по виду деятельности «добыча полезных ископаемых» в январе – ноябре 2023 г. составил 97,8%, индекс производства по виду деятельности «обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» – 92,8% по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года. В отраслях, связанных с водоснабжением и водоотведением, утилизацией отходов и ликвидацией загрязнений, зафиксирован рост на 0,6%.

Объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство», с учетом досчета на малые предприятия и неформальную деятельность за 11 месяцев 2023 г. составил 47,93 млрд руб., что в сопоставимых ценах на 21,9% выше аналогичного периода прошлого года. В республике сдано в эксплуатацию 1246,6 тыс. кв. м общей площади жилых помещений, что на 7,1% больше, чем в январе – ноябре 2022 г. Индивидуальными застройщиками введено 738,4 тыс. кв. м жилых домов (на 3,9% меньше), что составило 59,2% от общего ввода по республике.

Объем производства продукции сельского хозяйства всех сельхозпроизводителей (сельхозорганизации, фермерские хозяйства, хозяйства населения) в 2023 г. в действующих ценах, по предварительной оценке, составил 89,5 млрд руб. Индекс производства продукции сельского хозяйства по сравнению с 2022 г.

сложился в размере 100,1%. Валовой надой молока в сельскохозяйственных организациях всех категорий в 2023 г. составил 1027,8 тыс. тонн (2022 г. – 957,2 тыс. т), **республика впервые в своей истории произвела более 1 млн тонн молока** (выделено нами – авт.). Производство скота и птицы на убой составило 183,6 тыс. тонн (2022 г. – 181,7 тыс. т), яиц – 1095,6 млн штук (2022 г. – 1119,1 млн штук). В ПФО по производству молока Удмуртия занимает 3-е место, по производству скота и птицы – 8-е место, по производству яиц – 5-е место¹⁹.

За январь – ноябрь 2023 г. оборот оптовой торговли организаций всех видов деятельности с учетом неформальной деятельности составил 444 млрд руб., что в товарной массе на 18,2% больше января – ноября 2022 г. Оборот оптовой торговли более чем наполовину (53,5%) формировался за счет субъектов малого предпринимательства. За январь – ноябрь 2023 г. оборот розничной торговли (с учетом всех источников реализации) составил 302 млрд руб., что в сопоставимых ценах на 4,1% больше января – ноября 2022 г. За январь – ноябрь 2023 г. оборот общественного питания составил 17,0 млрд руб., что в сопоставимых ценах на 4,4% больше января – ноября 2022 г.

В январе – ноябре 2023 г. населению республики оказано платных услуг на сумму 94,3 млрд руб., что в сопоставимых ценах на 3,1% больше аналогичного периода прошлого года. В структуре оказанных населению услуг преобладают коммунальные (25,0%), бытовые (14,3%), транспортные (12,9%), медицинские (11,6%) и телекоммуникационные (9,9%). В структуре бытовых услуг почти половину объема суммарно занимают услуги по ремонту и техобслуживанию автотранспортных средств и оборудования, парикмахерские и косметические услуги (47,8%)²⁰.

В ноябре 2023 г., по оперативным данным, среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций сложилась в размере 54241 руб. и в сравнении с ноябрем 2022 г. увеличилась на 18%. Учитывая изменение потребительских цен, реальная заработная плата за ноябрь 2023 г. по отношению к ноябрю 2022 г. увеличилась на

¹⁹ Сельское хозяйство Удмуртской Республики за январь – декабрь 2023 г. ([https://18.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Сельское%20хозяйство%20в%20Удмуртской%20Республике%20за%202023%20год%20\(3\).pdf](https://18.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Сельское%20хозяйство%20в%20Удмуртской%20Республике%20за%202023%20год%20(3).pdf)).

²⁰ Социально-экономическое положение Удмуртской Республики в январе – ноябре 2023 г. (<https://udmstat.gks.ru/>).

9,8%. В республике сохраняется значительная дифференциация в оплате труда работников организаций различных видов деятельности. Уровень оплаты труда работников организаций, осуществляющих деятельность в образовании, в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений, административную деятельность и сопутствующие дополнительные услуги, а также деятельность гостиниц и предприятий общественного питания в ноябре 2023 г. отставал на 15–20 тыс. руб. от среднего уровня по республике. Наиболее высокая оплата труда наблюдалась в организациях по добыче полезных ископаемых (83 366 руб.) – в 1,5 раза выше среднереспубликанской. Кроме того, наиболее высокая зарплата была в следующих отраслях: в области информации и связи (80 293 руб.), деятельность финансовая и страховая (75 307 руб.), обрабатывающие производства (68 154 руб.), государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение (62 010 руб.).

В ноябре 2023 г. Удмуртия занимала 6-е место по среднемесячной начисленной зарплате среди регионов ПФО, уступая Татарстану, Пермскому краю, Башкортостану, Самарской и Нижегородской областям. Самая высокая заработная плата была в Татарстане – 64 659 руб., а самая низкая – в Мордовии – 47 452 руб.²¹

По данным Удмуртстата, расходы среднестатистического жителя Удмуртии в 3-м квартале 2023 г. выросли и достигли 22 753 руб. в месяц. При этом больше всего население тратит на покупку непродовольственных товаров – 8834 руб. на каждого члена семьи в месяц (на 19,2% больше, чем в 3-м квартале 2022 г.), траты на продукты составляют 6597 руб. (+6,3%), оплата услуг – 6233 руб. (+19,8%), питание вне дома – 674 руб. (+37,6%), покупка алкоголя – 415 руб. (+1,6%).

В зависимости от места жительства респондентов структура расходов домохозяйств заметно различается. Так, на услуги горожане тратят в 2,2 раза больше, чем сельские жители – 7672 руб. против 3469 руб., зато в деревнях покупают больше непродовольственных товаров, чем в городе – 9266 руб. против 8609 руб. В целом жизнь в городе заметно дороже, чем

на селе: если среднестатистический горожанин тратит в месяц 24 323 руб., то деревенский житель – 19 736 руб.

Удмуртия продолжает оставаться одним из лидеров по закрединности населения. Этот показатель, в свою очередь, служит основным фактором снижения реальных располагаемых денежных доходов населения. По данным Центробанка России, **на 1 января 2024 г. долг жителей Удмуртии перед кредитными учреждениями по всем кредитам, включая жилищные, составил 354,4 млрд руб., год назад – 280 млрд руб., прирост составил рекордные 74,4 млрд, или 21%** (выделено нами – авт.). За 2023 г. жителям Удмуртии выдано потребительских кредитов на 170,1 млрд руб. (2022 г. – 119,3 млрд), жилищных – на 86,9 млрд руб. (2022 г. – 55,5 млрд), по сравнению с 2022 г. первых выдано больше на 42,6%, вторых – на 56,6%.

В 2023 г. среднедушевой долг по кредитам прирастал в среднем на 145 рублей за сутки (в 2022 г. – на 57 руб.). За истекший год долговая нагрузка на каждого жителя увеличилась на 52,9 тыс. руб. Удмуртия на начало января 2024 г. находилась во втором месте в ПФО по уровню задолженности населения по рублевым кредитам, взятым в банках (247 тыс. руб.). Татарстан «лидирует» с показателем 254 тыс. руб. в среднем на каждого жителя, меньше всего задолженность по кредитам у населения Мордовии (158 тыс. руб.)²².

Индекс потребительских цен (тарифов) на товары и услуги (декабрь 2023 г. к декабрю 2022 г.) составил 107,44%, в т. ч. на продовольственные товары – 107,6%, услуги – 108,5%, непродовольственные товары – 106,6%. Стоимость минимального набора продуктов питания, входящих в потребительскую корзину, в ноябре 2023 г. в Удмуртии составила 5184 руб. на человека и по сравнению с декабрем 2022 г. (рассчитанной по базовым ценам) повысилась на 4,2%. Среди регионов Приволжского федерального округа по стоимости этого набора Удмуртия в ноябре 2023 г. занимала 7-е место по убыванию. Стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг для межрегиональных сопоставлений покупательной способности населения по Удмуртии в ноябре 2023 г. составила 19 219 руб.

²¹ Рынок труда и заработная плата за ноябрь 2023 года (https://18.rosstat.gov.ru/news_stat/document/229710).

²² Потребительское кредитование, итоги 2023 года (https://yarraion.gosuslugi.ru/dlya-zhiteley/novosti-i-reportazhi/novosti-193_1274.html).

в расчете на одного человека. Среди регионов Приволжского федерального округа по стоимости этого набора Удмуртия в ноябре 2023 г. занимала 5-е место по убыванию. Величина прожиточного минимума в Удмуртии в 2023 г. составила 12 794 руб., в т. ч. для трудоспособного населения – 12 258 руб., для детей – 12663 руб., для пенсионеров – 11 003 руб.

По итогам выборочного обследования численность рабочей силы в возрасте от 15 лет и старше в среднем за три месяца (сентябрь, октябрь, ноябрь) 2023 г. составила 729,3 тыс. чел., в их числе 714,1 тыс. чел. были заняты в экономике и 15,2 тыс. чел. не имели занятия, но активно его искали (в соответствии с методологией МОТ они классифицируются как безработные). Уровень безработицы в этот период составил 2,08%.

По данным Государственной службы занятости населения УР, в 2023 г. в центре занятости населения было зарегистрировано более 47,7 тыс. обращений граждан за предоставлением услуг в области содействия занятости населения. На учет в качестве ищущих работу поставлено 16,1 тыс. чел. (в 2022 г. – 27,2 тыс. чел.). В составе поставленных на учет наибольший удельный вес занимают незанятые граждане – 96,6%; учащиеся, желающие работать в свободное от учебы время, – 3,3%.

Численность официально зарегистрированных безработных граждан на 1 января 2024 г. составила 3051 чел., а потребность работодателя в работниках составила 21 957 человек. На рынке труда из общей заявленной потребности в работниках рабочие профессии составляют 65,7%. Напряженность на рынке труда Удмуртии составила 0,2 человека на вакансию. Уровень регистрируемой безработицы в Удмуртии на 1 января 2024 г. – 0,41% от экономически активного населения (на 1 января 2023 г. этот показатель составлял 0,63%)²³.

И вновь о налогах. По данным пресс-службы УФНС по УР, в 2023 г. из Удмуртии в консолидированный бюджет мобилизовали налогов на 398,6 млрд руб., это на 39,5 млрд, или на 11% больше, чем за 2022 г. Из этой суммы в федеральный бюджет перечислено 306,6 млрд руб. (76,9%), в консолиди-

рованный бюджет Удмуртии – 92 млрд руб. (23,1%)²⁴.

В структуре налоговых поступлений федерального бюджета основную долю традиционно занимают поступления платежей за пользование природными ресурсами в сумме 227 621 млн руб. (74,2%) и налога на добавленную стоимость в полном объеме (23,6%). На долю поступлений по налогу на прибыль организаций и акцизам по подакцизным товарам приходится по 1,3% и 0,3% соответственно.

Доходная часть консолидированного бюджета Удмуртии, администрируемая ФНС России, сформирована следующими налоговыми доходами: 1) поступления налога на доходы физических лиц составили 38 723 млн руб. (42,1%) в общей сумме доходов, 2) налога на прибыль организаций – 27 111 млн руб. (29,5%), 3) налогов на имущество – 10 746 млн руб. (11,7%), 4) акцизов по подакцизным товарам – 6340 млн руб. (6,9%), 5) остальных налогов и сборов (в т. ч. специальные налоговые режимы) – 9097 млн руб. (9,8%).

Демографическая и миграционная ситуация

По состоянию на 1 января 2023 г. численность постоянного населения Удмуртии составляла 1 442 251 чел. и за январь – ноябрь уменьшилась на 6870 человек. Демографическая ситуация характеризовалась снижением рождаемости, смертности и естественной убыли населения, о чем свидетельствуют следующие данные. За 11 месяцев родилось 11 274 младенца (2022 г. – 11 695 младенцев), по коэффициенту рождаемости (8,6‰) Удмуртия находилась на 5-м месте в Приволжском федеральном округе (ПФО), первое место у Пермского края и Татарстана (9,1‰), последнее – у Мордовии (6,0‰). За этот же период в Удмуртии умерло 16 120 чел. (2022 г. – 16 767 чел.), коэффициент смертности составил 12‰, ниже уровень смертности в ПФО только в Башкортостане (11,7‰) и Татарстане (10,7‰), самый высокий в Кировской области (15,0‰). Таким образом, естественная убыль населения составила 4846 чел. (2022 г. – 5072 чел.), коэффициент естественного прироста населения составил -3,6‰,

²³ Состояние регистрируемого рынка труда Удмуртской Республики за 2023 год (https://szan.udmr.ru/content/рынок_труда).

²⁴ За 2023 год в консолидированный бюджет республики поступило более 92 миллиардов рублей (https://www.nalog.gov.ru/rn18/related_activities/statistics_and_analytics/14352733/).

это третий результат в ПФО, ниже только в Башкортостане (-2,9%) и Татарстане (-1,6%), для сравнения, в Мордовии (-7,4%), в Пензенской обл. (-8,0%)²⁵.

По данным Комитета по делам ЗАГС при Правительстве Удмуртской Республики, в 2023 г. зарегистрировано 12 298 актов о рождении, это на 555 актов меньше, чем в 2022 г. За 2023 г. также отмечено уменьшение числа актов о смерти: за 2023 г. составлено 17 546 актов о смерти, в 2022 г. – 18 220 (меньше на 674). Таким образом, число актов о смерти превысило число актов о рождении на 5248 случаев. В 2023 г. в республике наблюдается небольшое снижение числа зарегистрированных актов о заключении брака – 8154 против 8236 случаев в 2022 г. и уменьшение числа актов о расторжении брака (2023 г. – 5675, 2022 г. – 5919)²⁶.

В миграционных процессах наблюдается многолетняя миграционная убыль населения (с 1999 г.). По данным Удмуртстата, в январе – ноябре 2023 г. в республику прибыло 34 004 чел., выбыло – 36 028 чел., миграционная убыль составила 2024 чел. (за аналогичный период прошлого года – соответственно 37 176, 38 123, 947 чел.). Среди прибывших 21905 (64,4%) приходится на внутрирегиональную миграцию, 10 256 (30,2%) – межрегиональную в пределах России, 1843 (5,4%) – международную, в том числе 1438 (83,5%) – со странами СНГ. Среди выбывших 11 103 (30,8%) приходится на межрегиональную миграцию в пределах России, 3020 (8,4%) – на международную, в том числе 2631 (87,2%) – со странами СНГ²⁷.

По данным Управления по вопросам миграции МВД по УР, за 2023 г. на миграционный учет поставлено 53 988 иностранных граждан и лиц без гражданства (за аналогичный период прошлого года – 55 335 чел.), из них по месту пребывания – 52 849 чел., в т. ч. по целям въезда: на работу – 39 850, по частным делам – 6585, на учебу – 3257, в туристических целях – 757, деловая – 489, с иными целями – 1911.

За этот же период снято с миграционного учета 34 710 иностранных граждан и лиц без гражданства (2022 г. – 47 275), в т. ч. 18 – при установлении фактов фиктивной постановки на миграционный учет или фиктивной регистрации²⁸.

Оформлено 615 приглашений (2022 г. – 733), все приглашения оформлены в форме электронного документа. Оформлено 774 визы (2022 г. – 671), из них 585 учебных. Принято 260 заявлений о выдаче разрешений на временное проживание, в пределах установленной квоты принято 17 заявлений (за 2022 г. – 431 и 118 соответственно), из них с заявлением о выдаче разрешений на временное проживание в целях обучения в РФ обратился 81 иностранный гражданин и лицо без гражданства.

Оформлено 286 разрешений на временное проживание (2022 г. – 484). На основании разрешений на временное проживание в Удмуртии проживают 529 иностранных граждан и лиц без гражданства. Оформлено 834 вида на жительство (2022 г. – 957). На территории УР на основании вида на жительство проживают 2274 иностранных гражданина и лица без гражданства.

В 2023 г. оформлено 10 разрешений на привлечение иностранных работников (2022 г. – 11), оформлено 164 разрешения на работу (2022 г. – 48). Количество действительных разрешений на работу на конец года составляет 112. Количество оформленных патентов на работу – 7115 (2022 г. – 6078). Сумма налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа за приобретение патентов, поступившая в бюджет УР, составила 284,84 млн руб. (2022 г. – 225,46 млн руб.). Всего на конец отчетного периода зафиксировано 4665 действительных патентов.

За 2023 г. Управлением по вопросам миграции принято на рассмотрение 29 заявлений для участия в региональной подпрограмме, из которых 12 заявлений поступило из-за

²⁵ Естественное движение и миграции населения Удмуртской Республики за январь – ноябрь 2023 г. (<https://18.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Естественное%20движение%20и%20миграция%20населения%20УР%20за%20январь-ноябрь%20%202023.pdf>).

²⁶ Сведения о регистрации актов гражданского состояния органами ЗАГС Удмуртской Республики за январь – декабрь 2023 года (<https://www.zagskom.udmurt.ru/about/statistics/1%20gp%202023.php>).

²⁷ Естественное движение и миграции населения Удмуртской Республики за январь – ноябрь 2023 г. (<https://18.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Естественное%20движение%20и%20миграция%20населения%20УР%20за%20январь-ноябрь%20%202023.pdf>).

²⁸ Аналитическая справка об итогах служебной деятельности УВМ МВД по Удмуртской Республике за 12 месяцев 2023 года (<https://18.xn--b1aew.xn--p1ai/document/45702705>).

рубежа. Рассмотрено 29 заявлений, оформлено 15 свидетельств участника Государственной программы. Принято два решения об отказе в выдаче свидетельства участника госпрограммы на основании решения уполномоченного органа исполнительной власти.

С заявлением о предоставлении временного убежища на территории РФ обратилось 20 заявителей (2022 г. – 594). По состоянию на 1 января 2024 г. на учете состоят 16 человек, которым предоставлено временное убежище на территории Российской Федерации. За прошедший год в гражданство РФ принято 913 иностранных граждан (2022 г. – 1675). Наблюдаемая тенденция снижения количества принимаемых в российское гражданство лиц обусловлена признанием Россией независимости Донецкой и Луганской Народных Республик, Запорожской и Херсонской областей и последующим вхождением в состав Российской Федерации.

В целях осуществления федерального государственного контроля (надзора) за пребыванием и проживанием иностранных граждан в РФ, трудовой деятельностью иностранных работников проведено 3055 мероприятий по выявлению фактов нарушения миграционного законодательства. За 2023 г. должностными лицами, уполномоченными на составление административных протоколов в сфере миграции, выявлено и привлечено к административной ответственности за нарушения законодательства в сфере миграции 2041 лицо (2022 г. – 2272). По материалам сотрудников подразделений по вопросам миграции органами судебной власти вынесено 263 судебных решения об административном выдворении иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы РФ (2022 г. – 162), из них 218 о выдворении в принудительном порядке. Исполнено 233 решения о выдворении (2022 г. – 158). Кроме того, вынесено 93 решения о сокращении срока временного пребывания (2022 г. – 133). Количество направленных представлений о закрытии въезда составило 456 материалов (2022 г. – 343).

За 2023 г. расследованы и направлены в суд уголовные дела по 86 преступлениям, совершенным иностранными гражданами (2022 г. – 99), из них 25 незаконно находящимися на территории РФ. Вместе с тем от-

мечается значительное увеличение доли совершенных иностранными гражданами преступлений, отнесенных к категории тяжких и особо тяжких, в общем количестве совершенных ими преступлений (за 2022 г. – 36,4%; 2023 г. – 62,8%). Преступления, совершаемые иностранными гражданами и лицами без гражданства, а также в отношении них, не носят экстремистской направленности.

Продолжается рост совершенных иностранными гражданами преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. За отчетный период зарегистрировано на 78,9% больше таких преступлений в сравнении с показателем за аналогичный период 2022 г. (рост с 19 до 34). Доля таких преступлений в общем количестве совершенных иностранными гражданами преступлений за 2023 г. составила 39,5%, за аналогичный период 2022 г. – 19,2%. Из общего числа: 34 – в сфере незаконного оборота наркотиков, 29 – против собственности, 9 – против личности, 4 – подделка документов, 10 – иные. Указанные преступления совершены гражданами Узбекистана (33), Таджикистана (15), Азербайджана (10), Украины (8), Египта (5), лицами без гражданства (4), гражданами Армении и Молдовы (по 3), гражданами Казахстана и Беларуси (по 2), Кыргызстана (1).

В отношении иностранных граждан зарегистрировано 52 преступления (2022 г. – 61), из них: 5 – против личности, 46 – против собственности, 1 – иные. Расследовано 9 преступлений (2022 г. – 26). Потерпевшими признаны граждане Узбекистана (28), Таджикистана (10), Вьетнама (4), граждане Туркменистана, Армении и Азербайджана (по 2), лица без гражданства, граждане Индии, Турции и Туниса (по 1).

В целях формирования дактилоскопических учетов на постоянно и временно проживающих на территории республики граждан в 2023 г. в Информационном центре МВД по УР составлено и направлено 6885 дактилоскопических карт, из них: 35 – добровольно на граждан РФ, 6850 – обязательно на иностранных граждан и лиц без гражданства²⁹.

Таким образом, в целом контроль за миграционными процессами в Удмуртии сохранен. В сфере незаконной миграции и регистрационного учета задокументировано 113

²⁹ Аналитическая справка об итогах служебной деятельности УВМ МВД по Удмуртской Республике за 12 месяцев 2023 года (<https://18.xn--b1aew.xn--p1ai/document/45702705>).

преступлений. Выдворено в административном порядке и депортировано с территории РФ 255 нелегальных мигрантов. В 2023 г. на 13,1% сократилось число уголовных посягательств, совершенных иностранными гражданами (с 99 до 86), а также на 14,8% – в отношении них (с 61 до 52). Количество преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, составило 0,3% от общего количества зарегистрированных преступлений и 0,7% от общего количества расследованных преступлений.

Национальная политика, состояние межнациональных и межконфессиональных отношений

В 2023 г. Удмуртия по-прежнему оставалась одной из наиболее стабильных в этнополитическом плане российских республик, каких-либо серьезных конфликтов в сфере межэтнических и религиозных отношений не наблюдалось. Сохранение межнационального мира и доброжелательных отношений между народами стало возможно благодаря совместной работе органов власти и общественности. Основные мероприятия в сфере национальной политики и этнокультурной деятельности в Удмуртии осуществлялись в соответствии с ведомственными планами. Как и в предыдущие годы, деятельность Министерства национальной политики Удмуртии проводилась по следующим основным направлениям:

1) совершенствование государственного управления в сфере государственной национальной политики (проведение коллегий, постоянно действующих совещаний, межведомственного координационного совета по государственному языку Удмуртии, Общественного Совета при Министерстве национальной политики УР);

2) мониторинг ситуации в сфере этноконфессиональных отношений в Удмуртской Республике (с применением ФАИС мониторинга межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций);

3) повышение уровня профессиональной подготовки и компетентности кадров в сфере реализации государственной национальной политики и государственно-конфессиональных отношений (проведение курсов повышения квалификации, семинаров, вебинаров, координационных советов, в т. ч. в районах Удмуртии);

4) профилактические, воспитательные, пропагандистские меры, направленные на

предупреждение экстремистской деятельности на национальной и религиозной почве (семинары, тематические Дни, выезды в города и районы, встречи с молодежью и т. п.);

5) создание условий для социальной и культурной адаптации иностранных граждан на территории Удмуртии (мониторинг и анализ миграционной ситуации, организация встреч с иностранными студентами, юридические консультации, просветительские мероприятия и др.);

6) взаимодействие с национально-культурными и религиозными организациями Удмуртии (организационно-методическая, информационная поддержка, организация учебных семинаров, помощь в подготовке грантовых этнокультурных проектов и др.);

7) проведение республиканских и всероссийских массовых этнокультурных и просветительских мероприятий (календарные и иные национальные праздники, фестивали, конкурсы, Большой этнографический диктант, этногастрономический фестиваль «Всемирный день пельменя» и др.).

Основные итоги 2023 г. в сфере межнациональных отношений были подведены на трех республиканских форумах: коллегии Миннаца «О результатах работы Министерства национальной политики Удмуртской Республики по организации работы в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан» (21.12.2023.); итоговом заседании постоянно действующего совещания при министре национальной политики УР (28.12.2023.); внеочередном заседании Антитеррористической комиссии (10.01.2024.). Подробней остановимся на последнем мероприятии.

10 января 2024 г. глава Удмуртии А. В. Бречалов провел внеочередное заседание Антитеррористической комиссии, на котором обсудили обстановку в сфере межнациональных и межрелигиозных отношений. В заседании приняли участие руководители министерств и ведомств, сотрудники правоохранительных органов, представители национально-культурных объединений и религиозных организаций.

О межведомственном взаимодействии в республике рассказал министр национальной политики Э. С. Петров. Он отметил, что в Удмуртии налажена системная работа по противодействию экстремизму на межнациональной и межконфессиональной почве. Ведется ежедневный мониторинг соцсетей,

подозрительная информация передается в правоохранительные органы.

Учебные и организационно-методические семинары проводятся для работников органов местного самоуправления. В рамках межведомственного взаимодействия с участием сотрудников Прокуратуры УР и МВД по УР в мае 2023 г. проведен образовательный семинар для заместителей глав муниципальных образований, курирующих сферу межэтнических и межконфессиональных отношений в муниципальных округах.

В Удмуртии действуют 12 республиканских национально-культурных объединений, представляющих народы ближнего и дальнего зарубежья, из которых наиболее многочисленными являются азербайджанская, армянская, узбекская и таджикская диаспоры. С руководителями активов систематически проводятся встречи, в ходе которых обсуждаются вопросы, связанные с профилактикой экстремизма на межнациональной и межрелигиозной почве. Лидеры НКО также регулярно проводят разъяснительную работу с молодежью в своих сообществах.

Министр обратил внимание присутствующих на то, что в Удмуртии в настоящее время на строительных объектах и в других сферах экономики работает большое количество трудовых мигрантов, в высших учебных заведениях региона обучаются более 1400 иностранных студентов, которые нуждаются в социальной и культурной адаптации. В связи с этим имеется хорошая практика диалога между сотрудниками Управления по вопросам миграции и представителями высших учебных заведений республики, где обучаются иностранные граждане. Доводится информация об изменениях в миграционном законодательстве.

Большой упор делается на работу с молодежью. Проводятся различные форумы, стратегические сессии, различные этнокультурные и межнациональные акции. К примеру, в Доме дружбы народов начала функционировать территория этноковоркинга, был запущен проект «Этноволонтеры», разработан этнокалендарь. По информации министра, в Доме дружбы народов начинает действовать новая оборудованная площадка, на которой более активно планируется задействовать

молодежь, и речь идет не только о категории так называемых «отличников», но и о тех, кто имел какие-либо конфликты с законом.

В Доме Дружбы народов проводятся интерактивы «Россия многонациональная» для учащихся школ, классных руководителей, социальных педагогов. Целью мероприятия является выявление социально-психологических потребностей детей-мигрантов и их окружения, изучение психологической обстановки, окружающей детей-мигрантов, профилактика буллинга на почве расовых, национальных различий, профилактика ксенофобии, экстремизма и терроризма.

Подводя итог, Глава Удмуртии А. В. Бречалов отметил, что системная работа по профилактике и пресечению межнациональных конфликтов должна быть постоянной для всех ведомств, органов власти всех уровней и общественных организаций. Также необходимо активней включаться в совместную работу по грантовым проектам. «Наша молодежь в прошлом году выиграла гранты на 40 больших содержательных проектов от «Движения «Первых». И как минимум два касаются межнациональных отношений. Мы все знаем, что лучше всего объединяют совместные мероприятия», – подчеркнул глава республики. Напомним, Детский морской центр «НОРД» им. Героя Советского Союза, вице-адмирала В. Г. Старикова выиграл грант на детский этнокультурный слав «Народное единство», а Центр этнокультурного образования и социальных инициатив «АРТЭ» («ВМЕСТЕ») – грант на патриотический проект «Родина – значит вместе!». Он направлен на вовлечение детей и молодежи Удмуртии в создание и выпуск серии игр по приобщению к историко-культурному наследию народов России, укреплению межэтнического общения и культурного обогащения³⁰.

Эффективность работы регионального Миннаца была отмечена главой Удмуртии и в ежегодном докладе «О положении в республике», при этом особое внимание было обращено на проекты в сфере национальной политики. Большинство их авторов являются участниками федеральных и региональных грантовых конкурсов.

«Только в 2023 г. из бюджета на реализацию проектов и мероприятий социально

³⁰ Состоялось внеочередное заседание Антитеррористической комиссии (<https://minnac.ru/sostoyalosvneocherednoe-zasedanie-antiterroristicheskoy-komissii/>).

ориентированных некоммерческих организаций в сфере межэтнических отношений было выделено более 9 млн рублей. Мы поддержали и большое количество инициатив, которые выиграла в различных грантовых конкурсах. Через эти источники дополнительно в республику на их реализации поступило 54 млн рублей», – подчеркнул А. В. Бречалов. Благодаря участию в конкурсах Фонда президентских грантов в Удмуртии реализованы проекты – лаборатория удмуртского костюма, медиашколы, интернет-телевидение ДАУР-ТВ, фестиваль «Высокий берег». В 2023 г. коллектив Дома Дружбы народов стал победителем Всероссийской премии «Гордость нации»!³¹

В настоящее время в республике действует более 40 национально-культурных объединений, функционирует 9 Домов дружбы и более 100 центров национальных культур, ежегодно проводится более 300 этнокультурных, межнациональных, просветительских, образовательных проектов, направленных на укрепление единства российской гражданской нации, патриотическое воспитание, сохранение традиционных духовно-нравственных ценностей³².

Религиозная ситуация. По данным Управления Минюста России по Удмуртской Республике, на конец 2023 г. в республике осуществляло деятельность 341 религиозное объединение, из которых 313 имели статус юридического лица.

Среди зарегистрированных религиозных объединений Православие является самой многочисленной конфессией, всего в республике действует 220 православных религиозных организаций, в их число входят 207 организаций Русской Православной Церкви (Московский Патриархат), 11 старообрядческих общин (девять относятся к Русской Православной Старообрядческой Церкви и две – к Древлеправославной Поморской Церкви) и две организации Российской Православной Автономной Церкви (Суздальская епархия). С православием идентифицируют себя большинство русских, удмуртов, марийцев, украинцев, белорусов и ряд др. этнических групп.

Ислам в Удмуртии представлен 31 мусульманскими организациями, в т. ч. одной централизованной (Региональное Духовное Управление Мусульман Удмуртии в составе ЦДУМ России) и 30 местными общинами-махалля в городах и районах республики. Основная масса последователей ислама в республике, которая представлена, главным образом, татарами и башкирами – это мусульмане суннитского направления ханифитской религиозно-юридической школы (мазхаба). Различные течения ислама в республике представляют также представители «новых этнических групп» – азербайджанцы, таджики, узбеки, чеченцы и др.

Государственную регистрацию также имеют 55 организаций протестантов (значительное количество протестантских организаций не должно вводить в заблуждение, большинство из них малочисленны и не пользуются влиянием среди местного населения). В Удмуртии функционируют протестантские религиозные организации следующих течений: Христиане веры евангельской – пятидесятники (22 организации), Христиан Веры Евангельской (18), Евангельские христиане (2), Адвентисты седьмого дня (6), Евангельские христиане-баптисты (3), Лютеране (3), Евангельские христиане в духе апостолов (1).

Кроме того, в Удмуртии зарегистрированы две Буддистских организации, по одной религиозной общине имеют последователи Армянской Апостольской Церкви, иудаизма и вайшнавиизма (Общества сознания Кришны). В республике также зарегистрированы две околехристианские религиозные организации – Церковь Иисуса Христа святых последних дней (мормоны) и Церковь Христа.

В Удмуртской Республике сферу государственно-конфессиональных и межконфессиональных отношений курирует республиканское Министерство национальной политики. Для координации деятельности органов власти с религиозными организациями в республике создан Общественный совет по вопросам межконфессиональных отношений при главе УР А. В. Бречалове³³.

³¹ Ежегодный доклад Главы Удмуртии Александр Бречалова «О положении в республике» [2023 год] (<https://mayakpurga.ru/rubrics/novosti/536016-ezhegodnyy-doklad-glavy-udmurtii-aleksandra-brechalova-o-polozhenii-v-respublike-v-2023-godu-v-gosso/>).

³² Министерству национальной политики сегодня исполнилось 29 лет! (https://vk.com/wall-113070618_2137).

³³ Указ Главы Удмуртской Республики об Общественном совете по вопросам межконфессиональных отношений при Главе Удмуртской Республики (<https://docs.cntd.ru/document/561689249>).

Удмуртия входит в число регионов, где на протяжении многих лет сохраняется стабильная этноконфессиональная ситуация. Наблюдается активная социально ориентированная работа большинства религиозных организаций, проводятся благотворительные и семейно ориентированные мероприятия³⁴, расширяются сферы взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления³⁵, внедряются новые формы привлечения к своей деятельности жителей региона.

В условиях специальной военной операции представители религиозных общин Удмуртии занимаются сбором и передачей военнослужащим теплых носков, рукавиц, термобелья, средств гигиены, медикаментов, продуктов и др. нужных в полевых условиях вещей. Ижевская епархия передала иконы и необходимую для богослужений утварь для организации молитвенной палатки в зоне специальной военной операции³⁶. В свою очередь, воспитанники воскресных школ отправили военнослужащим подарки, рисунки и письма с добрыми пожеланиями³⁷. Посильная благотворительная помощь оказывается беженцам и вынужденным переселенцам из новых российских регионов³⁸.

Подводя итог, отметим, что несмотря на сложный этнический и религиозный состав населения, в Удмуртии сохраняется стабильная межконфессиональная ситуация. В республике отсутствуют конфликты на религиозной почве, большинство религиозных организаций находятся в постоянном взаимодействии друг с другом, с органами государственной власти и местного самоуправления, выполняя ряд важных социально ориентированных функций. Для своих последователей и прихожан религиозные общины выполняют важные функции не только экзистенциального, но и социального характера.

Социологический мониторинг межнациональных и межконфессиональных отношений. Благоприятный климат межнациональных и межконфессиональных отношений в Удмуртии подтверждают и данные социологического исследования³⁹. Согласно результатам соцопроса, абсолютное большинство жителей Удмуртии (85,2%) положительно оценивают отношения между людьми различных национальностей в своей республике (оценка «нормальные, малоконфликтные» дана 59,1% респондентов, доброжелательными отношения назвали 26,1% респондентов), напряженными и взрывоопасными отношения считают 7,1% и 3,5% опрошенных соответственно. За последний год подавляющее большинство респондентов (90,2%) не испытывали по отношению к себе неприязнь или враждебное отношение из-за национальности и/или языка, и/или религиозной принадлежности. Также большинство опрошенных (84,1%) отмечают отсутствие по отношению к другим негативного отношения по признаку национальной принадлежности.

Большинство жителей Удмуртии дает позитивные оценки и состоянию межконфессиональных отношений (82,3%): положительно оценивают отношения между людьми различных вероисповеданий в Удмуртии (22,1% – как доброжелательные, бесконфликтные и 60,2% – как нормальные, малоконфликтные), напряженными и конфликтными отношения назвали 5,2% опрошенных. В течение последнего года лично не испытывали недоверие из-за своих религиозных убеждений, вероисповедания или в связи с атеистическими воззрениями подавляющее большинство (77,9%) респондентов.

Таким образом, данные социологического опроса свидетельствуют о том, что в республике сохраняются доброжелательные межэт-

³⁴ В кафедральном соборе прошла благотворительная акция «Соберем ребенка в школу!» (<http://udmeparhia.ru/2023/08/v-kafedralnom-sobore-proshla-blagotvoritelnaya-akciya-soberem-rebenka-v-shkolu/>).

³⁵ Священнослужители приняли участие в работе Комиссии по духовно-нравственному воспитанию УФСИН (<http://udmeparhia.ru/2023/05/svyashhennosluzhiteli-prinyali-uchastie-v-rabote-komissii-o-duhovno-nravstvennomu-vospitaniiyu-ufsin/>).

³⁶ Ижевская епархия передала иконы для оборудования молитвенной палатки в зоне СВО (<http://udmeparhia.ru/2023/02/izhevskaya-eparhiya-peredala-ikony-dlya-oborudovaniya-molitvennoj-palutki-v-zone-svo/>).

³⁷ Подарки ко Дню защитника отечества для участников СВО собрали в Свято-Троицком соборе (<http://udmeparhia.ru/2023/02/podarki-dlya-uchastnikov-svo/>).

³⁸ Взаимопомощь и взаимоподдержка (<https://www.muslimpress.ru/novosti/vzaimopomoshh-i-vzaimopodderzhka.htm>).

³⁹ Социологический опрос проведен по заказу Министерства национальной политики Удмуртской Республики в ноябре 2023 г., опрошено 1600 респондентов // Архив Министерства национальной политики УР.

нические и межконфессиональные отношения, абсолютное большинство опрошенных жителей Удмуртии положительно оценивают отношения между людьми разных национальностей и вероисповеданий.

Противодействие экстремистским проявлениям

В 2023 г. в Удмуртии каких-либо серьезных конфликтов в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений не зафиксировано. В целом спокойную этноконфессиональную ситуацию нарушают отдельные случаи ненасильственных конфликтных действий, как правило, связанных с размещением в сети Интернет материалов, направленных на публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности, разжигание межнациональной и иной розни либо участием в организациях, признанных в России экстремистскими. По данным Министерства внутренних дел по УР, в 2023 г. сотрудниками внутренних дел выявлено 9 преступлений экстремистской направленности (в 2022 г. – 8), из них 3 совершены с использованием сети Интернет⁴⁰. Приведем ряд характерных примеров подобных уголовных дел.

По данным пресс-службы УФСБ РФ по УР, в отношении иностранца, отбывающего наказание в учреждении УФСИН России по УР, вступил в законную силу приговор суда за призывы к терроризму и его оправдание (ч. 1 ст. 205.2 УК РФ). По совокупности приговоров мужчину приговорили к трем годам и восьми месяцам лишения свободы в исправительной колонии строгого режима⁴¹.

По информации пресс-службы Индустриального суда г. Ижевска, в мае 2023 г. в столице Удмуртии осудили 42-летнего мужчину, которого признали виновным в совершении экстремистских призывов в социальной сети «ВКонтакте». В период с 2020 по 2021 г. обвиняемый на своей странице размещал комментарии, в которых содержались публичные

призывы к экстремистским действиям. Они были направлены на возбуждение ненависти, а также на унижение достоинства человека по признаку отношения к религии. Подсудимый вину свою признал и раскаялся. Суд наказал ижевчанина административным штрафом в размере 10 тыс. рублей⁴².

По данным пресс-службы МВД по УР, 35-летнего, ранее судимого жителя Ижевска привлекли к ответственности за распространение в соцсетях экстремистской символики. В результате мониторинга сети Интернет сотрудники полиции выявили в одной из социальных сетей публикацию, содержащую элемент, похожий на нацистскую символику, и нашли автора поста. Правонарушителя наказали административным штрафом⁴³.

Первомайский районный суд г. Ижевска огласил приговор в отношении 20-летнего жителя столицы республики, признанного виновным в совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 280 УК РФ (публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности). Следствие установило, что молодой человек в мае 2023 г. напечатал листовки с призывами к совершению насильственных действий в отношении жителей кавказских республик, а затем расклеил их в общественных местах. Свою вину подозреваемый признал в полной мере. Суд, учитывая смягчающие обстоятельства, приговорил его к 8 месяцам лишения свободы условно, с испытательным сроком 6 месяцев⁴⁴.

56-летний житель г. Воткинска признан виновным в совершении преступления, предусмотренного п. «в» ч. 2 ст. 354-1 УК РФ (реабилитация нацизма). Следствием установлено, что осужденный в феврале 2022 г. разместил в публичном сообществе в одной из социальных сетей комментарий, содержащий одобрение преступлений нацистов. Приговором суда виновному назначено наказание в виде 1 года 6 месяцев лишения свободы условно с испытательным сроком 1 год 6 месяцев и

⁴⁰ Информация о состоянии оперативной обстановки на территории Удмуртской Республики за 2023 год // МВД по УР. URL: <https://18.xn--b1aew.xn--p1ai/document/45802090> (дата обращения: 26.01.2024).

⁴¹ Отбывающему наказание в Удмуртии иностранцу увеличили срок лишения свободы за призывы к джихаду // Газета «Коммерсантъ». URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6507777> (дата обращения: 12.01.2024).

⁴² 42-летнего ижевчанина осудили за экстремистские комментарии в интернете // Комсомольская правда. URL: <https://www.izh.kp.ru/online/news/5261847/> (дата обращения: 12.01.2024).

⁴³ Жителя Ижевска оштрафовали за публикацию в соцсети экстремистской символики // Газета «Коммерсантъ». URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6055660> (дата обращения: 12.01.2024).

⁴⁴ 20-летнего жителя Ижевска осудили за расклеивание экстремистских листовок // АиФ-Удмуртия. URL: https://udm.aif.ru/incidents/20-letnego_zhitelya_izhevskaya_osudili_za_raskleivanie_ekstremistskikh_listovok (дата обращения: 12.01.2024).

лишением права заниматься деятельностью, связанной с размещением материалов в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования, включая сеть Интернет, на такой же срок⁴⁵.

Следует отметить, что в условиях проведения СВО и противостояния с т. н. «коллективным Западом» в Удмуртии, как и в других российских регионах, участились случаи размещения в социальных сетях недостоверной, провокационной информации. Сотрудниками Центра управления регионом (ЦУР) Удмуртии выявлено более 30 фейков только в региональном сегменте соцсетей. Главная задача подобной информации – внести дестабилизацию в общество, заставить людей переживать, поддаться панике. Например, в декабре 2023 г. ЦУР выявил в соцсетях Удмуртии информацию о том, что «украинские диверсанты» якобы размещают на улицах Ижевска смартфоны, планшеты и другие гаджеты, а также детские игрушки, начиненные взрывчатыми веществами. Злоумышленники пугали жителей тем, что заложенный заряд небольшой, но его достаточно, чтобы у поднявшего предмет человека оторвало пальцы или кисть. Сообщение распространяли в «ВКонтакте», «Одноклассниках», мессенджере WhatsApp⁴⁶. В течение года также распространялась фейковая информация о полетах неопознанных беспилотников и о якобы готовящихся ракетных ударах по территории Удмуртии⁴⁷.

Против российского государства ведется не только информационная война, но и целенаправленная работа по разведывательно-диверсионным действиям на территории РФ. Наличие в республике предприятий ОПК, производящих различные виды передовых вооружений, не может не вызывать интереса со стороны враждебных спецслужб. В декабре 2023 г. в Ижевске задержан 33-летний гражданин России, осуществлявший по заданию украинской террористической организации подготовку теракта с использованием само-

дельного взрывного устройства в отношении одного из руководителей оборонного предприятия Удмуртии. У задержанного изъяты компоненты для изготовления самодельного взрывного устройства и взрывчатые вещества, а также средства связи с перепиской с украинскими координаторами. Возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 30 и ч. 2 ст. 205 (приготовление к террористическому акту), ч. 2 ст. 205.5 (участие в деятельности террористической организации) УК РФ⁴⁸.

В январе 2024 г. сотрудники ФСБ выявили в Ижевске женщину, которая является участницей одной из запрещенных в России украинских военизированных террористических организации. В отношении задержанной возбуждено уголовное дело по статье «Государственная измена». В настоящее время ведется следствие, за данное преступление предусмотрено максимальное наказание в виде лишения свободы на срок до 20 лет⁴⁹.

Таким образом, в условиях проведения специальной военной операции усилились попытки враждебных спецслужб расшатать общественную безопасность, дестабилизировать обстановку в регионах России. Для этого активно используются элементы информационной войны, вбросы в социальные сети фейковой информации, вербовка российских граждан, диверсионно-разведывательная деятельность.

Выводы и рекомендации

В 2023 г. общественно-политическая ситуация в Удмуртии в целом оставалась стабильной. Общественно-политическая жизнь республики была насыщена разнообразными событиями федерального и республиканского уровня. Однако, как и годом ранее, основное внимание власти и общества было направлено на специальную военную операцию и возросшие внешнеполитические угрозы со стороны «коллективного Запада». Показательно, что в течение года в республике не

⁴⁵ Житель Воткинска осужден за реабилитацию нацизма // Следственный комитет. URL: <https://sledcom.govnewsrf.ru/pfo/udm/75881> (дата обращения: 12.01.2024).

⁴⁶ «Срочно поделитесь!»: как отличить фейки от правды // ИА «Удм-Инфо». URL: <https://udm-info.ru/news/2023-12-23/srochno-podelites-kak-otlichit-feyki-ot-pravdy-3137459> (дата обращения: 12.01.2024).

⁴⁷ Жителей Удмуртии предупредили о фейковой информации об угрозе ракетного удара на радиостанциях // Газета «Коммерсантъ». URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5841035> (дата обращения: 12.01.2024).

⁴⁸ В Ижевске задержали подозреваемого в подготовке теракта // Экстремизму – нет. URL: <https://extremizmu.net/v-izhevsk-zaderzhali-podozrevaemogo-v-podgotovke-terakta> (дата обращения: 12.01.2024).

⁴⁹ ФСБ задержала жительницу Ижевска по обвинению в госизмене // Российская газета. URL: <https://rg.ru/2024/01/15/reg-pfo/fsb-zaderzhala-zhitelnicu-izhevsk-po-obvinienu-v-gosizmene.html> (дата обращения: 15.01.2024).

было ни одной сколь-нибудь заметной акции политического протеста. Это стало следствием того, что, с одной стороны, большая часть населения Удмуртии поддержала решение руководства страны о начале СВО. С другой – произошло ужесточение законодательства, связанного с наказаниями за дискредитацию российской армии и распространение фейковой информации. В сложившейся ситуации немногочисленные представители оппозиционных сил не рискуют открыто выступать против действующей власти. В 2024 г. основным политическим событием станут выборы президента России. Эксперты полагают, что здесь вряд ли стоит ожидать каких-либо электоральных сюрпризов. Выборы будут носить «референдумный характер», обусловленный высоким уровнем доверия и консолидации населения вокруг действующего президента страны. Однако не стоит недооценивать наших геополитических противников, как это было уже не раз в постсоветской истории, они будут пытаться дестабилизировать ситуацию в стране, используя в том числе «этнический фактор». Не случайно за пределами страны начали создавать из выходцев российских республик разного рода национальные союзы и правительства в изгнании, а также интернет-проекты типа «Свободная Калмыкия» и подобные им. Не исключен также вариант использования в провокационных целях и радикальных групп из числа мигрантов⁵⁰. Поэтому в условиях СВО, масштабных внешних вызовов и угроз российскому государству и обществу качественный, системный мониторинг этнополитической ситуации, межнациональных и межконфессиональных отношений в каждом российском регионе становится еще более актуальным.

Социально-экономическая ситуация в Удмуртии характеризуется заметным ростом ВРП, индекса промышленного производства и, прежде всего, обрабатывающих производств. Экономический рост позволил увеличить не только номинальную, но и реальную заработную плату в ряде отраслей экономики и в целом повысить среднедушевые доходы населения. Однако в республике сохраняется значительная дифференциация в оплате труда работников организаций различных

видов деятельности. Кроме того, Удмуртия продолжает оставаться одним из лидеров в ПФО по закредитованности населения. Этот показатель, в свою очередь, служит основным фактором снижения реальных располагаемых денежных доходов населения. Негативное влияние на дальнейшее экономическое развитие региона может оказать (и уже оказывает) кадровая проблема. Недостаток рабочих рук ощущается как в промышленности, так и в сельском хозяйстве. Речь идет, прежде всего, о нехватке представителей рабочих профессий, т. н. «синих воротничках». Усугубляют ситуацию демографические и миграционные проблемы. На рынок труда входят малочисленные поколения второй половины 1990-х – начала 2000-х гг., к тому же в республике в течение последних десятилетий наблюдается миграционный отток населения.

Для противодействия негативной социально-демографической тенденции (естественная убыль, миграционный отток, сокращение трудовых ресурсов) необходимо разработать и принять республиканскую комплексную программу по сохранению и развитию человеческого капитала, специальные программы, направленные на удержание молодежи как стратегически важного для региональной экономики кадрового ресурса. Кроме того, доля молодых людей в составе населения субъектов РФ существенно различается (в отдельных случаях до двух раз). Столь значимые различия в численности молодежи и в целом лиц трудоспособного возраста делают актуальным принятие государственных программ, способствующих повышению трудовой мобильности населения из трудоизбыточных регионов (но этот вопрос требует дополнительного, всестороннего анализа).

В 2023 г. Удмуртия по-прежнему оставалась одной из наиболее стабильных в этнополитическом плане российских республик, каких-либо серьезных конфликтов в сфере межэтнических и религиозных отношений не наблюдалось, принимаемые органами власти и общественностью меры позволяющая сохранять межнациональное и межконфессиональное согласие. Вместе с тем, как уже отмечалось, в новых геополитических условиях враждебные спецслужбы пытаются

⁵⁰ На семинаре по нацполитике в Подмоскovie рассказали, в каких регионах россияне ощущают межнациональную напряженность (<https://nazaccent.ru/content/41672-na-seminare-po-nacpolitike-v-podmoskove.html>).

подорвать этнополитическую стабильность в России и ее регионах, используя для этого различные провокации. Не менее опасны, на наш взгляд, внутренние «интеллектуальные» расколы в вопросах дальнейшего развития государственной национальной политики. В последнее время вызывают опасения провокационные высказывания отдельных высокопоставленных политиков относительно терминов «россияне», «российская идентичность», «нация» и др. В частности, зампред Государственной Думы ФС РФ П. О. Толстой в своем ТГ-канале заявляет: «Слово «россиянин» появилось в 90-е, его использовал Ельцин с подачи вражеской пропаганды. Его используют те, кто возлагает сегодня вину за свои преступления на нашу страну, называя нас «россиянами»... Мы – русские. И не надо подкидывать врагам, называя себя абсолютно пустым словом «россиянин»⁵¹. Вторит ему депутат Госдумы РФ Б. С. Султанов: «Россияне – это по Ельцину... Считаю, что в стране должен быть федеральный закон о русском народе. Наций в России много, народ – один. Русский народ, куда входят все национальные группы. Мы используем фразу «многонациональный народ Российской Федерации». Я бы говорил: русский народ Российской Федерации»⁵². Видимо, недостаточное знание истории своей страны присуще не только недавно получившим российское гражданство мигрантам, но и некоторым «государственным мужам».

На наш взгляд, попытки отказаться от концепта «российская нация», понятий «общероссийская гражданская идентичность», «россияне» могут разрушить так непросто сформировавшийся в течение последних десятилетий консенсус между «гражданским и этническим», сломать систему сдержек и противовесов в национальном вопросе. Дать повод местным радикальным националистам вновь обвинить руководство страны в «политике ассимиляции и русификации нерусских народов», раскрутить маховик обвинений на международной арене о якобы «нарушениях прав нацменьшинств» в России.

Как отмечает Президент России В. В. Путин, наши геополитические противники использовали, используют и будут использовать в будущем агентов влияния для раскачивания политической ситуации в России. «Но здесь главное для нас – это укрепляться изнутри, укреплять нашу государственность, фундамент нашего дома и нашего будущего. Этот фундамент – межнациональное согласие. Это абсолютно очевидно для такой многонациональной страны, как Россия, это фундаментальные условия существования российской государственности. Это все должны понимать, и никто никогда, если действительно кто-то является патриотом России, никогда не должен здесь, на этой теме, наживаться политически и использовать в своих каких-то текущих политических конъюнктурных интересах. Если это действительно патриоты страны», – подчеркнул президент⁵³.

⁵¹ ТГ-канал Петр Толстой. 22 ноября 2023 г. (https://t.me/petr_tolstoy/1944).

⁵² В Госдуме предложили принять закон о русском народе (<https://ria.ru/20231125/zakon-1911774930.html>).

⁵³ Заседание Совета по межнациональным отношениям 19 мая 2023 года (<http://www.kremlin.ru/events/president/news/71165>).

А. Р. Салгириев (г. Грозный)
Чеченская Республика

Северный Кавказ – самый густонаселённый регион России, где проживают многочисленные народы (около 10 миллионов человек), исповедующие мировые религии (ислам, христианство, иудаизм). В этом многонациональном, многоконфессиональном регионе социальная структура гетерогенна с выраженными элементами архаики и традиционализма.

Сложная этнополитическая ситуация с составными частями межнационального, религиозно-политического напряжения – актуальная проблема региона, требующая своего корректного анализа. С момента распада Советского Союза в 1991 г. и последующих конфликтов (российско-чеченский конфликт, осетино-ингушский конфликт) политическая обстановка на Кавказе оставалась нестабильной. В тексте анализа мы раскрываем основные факторы, определяющие характер этнополитической ситуации в регионе, а также рассматриваем диспозицию различных интересов и конфликтов в формировании этнических отношений и выявляем социально-демографические процессы и риски.

Сегодня на Северном Кавказе сохраняется этническая напряженность, хотя некоторые конфликты были урегулированы или заморожены благодаря усилиям региональных элит, а также вмешательству федерального центра. Факторами детерминации этнической напряженности в регионе являются проблемы исторической памяти, неравномерность его экономического развития, чрезмерно высокая безработица, часто diskutируемые вопросы установления административных границ между субъектами федерации. Отмеченные «болевые точки» порою порождают основу для националистических, экстремистских высказываний.

Территориальные разногласия становятся ключевым вопросом в Северокавказском регионе, где усиление стремлений к автономности различных национальных образований усугубляют столкновения, зарожденные еще в прошлом. Примеры наиболее острых территориальных споров включают в себя: требования русскоязычного сообщества о передаче Наурского и Шелковского районов Чечни под управление Ставропольского края; предложения о создании республики Лезгистан, охватывавшей части территорий Дагестана и Азербайджана; продолжающиеся споры вокруг

заключенного договора между Ингушетией и Чечней о границе, который после постановления Конституционного суда РФ от 06.12.2018, признавшего законным соглашение о границе Ингушетии и Чечни, перешел в этнополитическое пространство и в блогосферу.

В рамках перестройки административных единиц на Северном Кавказе местные этнические группы выдвигают различные инициативы. Кумыки стремятся к основанию собственной республики в Дагестане, в то время как ногайцы, обитающие на обширных территориях, включая Дагестан, Чечню, Ставропольский край и Калмыкию, также нацелены на создание этнонационального образования. Адыги предлагают идею консолидации в одно государственное целое, в то время как ингуши высказывают мнение об отделении Пригородного района от Северной Осетии – Алании и присоединении его к Ингушетии.

Высказываются суждения о необходимости поэтапного разделения Карачаево-Черкесии и Кабардино-Балкарии, а также о возможности объединения Осетии в единое государственное образование в составе России, охватывающее как северные, так и южные регионы. Кроме того, существует предложение о восстановлении территориальных прав казачества и создании автономных образований, выходящих за рамки республик Северо-Кавказского района.

Определяющими элементами, формирующими напряженность и конфликты в регионе, служат ряд особых факторов: социально-экономический, геополитический, религиозный и социокультурный. Особо хотелось остановиться на историко-культурном факторе. В спорах о праве на определенные земли коренных народов часто привлекаются исторические аргументы и мифологические сюжеты с целью подкрепить или опровергнуть территориальные претензии. Определенную роль играет негативное восприятие прошлых событий, примерами которых являются Кавказская война и сталинские депортации, в ходе которых население было перемещено со своих исконных земель, формирующие некую травму прошлого.

Россия, как многонациональное государство, на протяжении истории обретала значительное внешнеполитическое влияние во

многим благодаря вкладу народов Северного Кавказа. В то же самое время культурное, экономическое и политическое процветание северокавказских регионов – результат взаимодействия с Россией. Кавказские народы во время мировых войн не раз стояли на защите своей страны, проявляя несомненную отвагу.

В современном мире, где каждый регион имеет свою уникальную историю и культурные особенности, вопросы этнополитики занимают особое место в обеспечении стабильности и развития государств. Чеченская Республика, расположенная на юге России, с ее богатыми природными ресурсами, уникальным историческим наследием и сложными этнополитическими процессами, представляет значительный интерес в плане изучения динамики межнациональных, этнокультурных отношений, политической интеграции в постсоветском пространстве.

Современную этнополитическую ситуацию в Чеченской Республике можно рассмотреть через призму исторического развития региона, особенностей послевоенного восстановления, текущего политического устройства, мирного развития. Начиная с конца XX в. Чечня пережила два крупных вооруженных конфликта (1994–1996 гг., 1999–2000 гг.), результатом которых стало значительное изменение социально-политической, экономической реальности как в самой республике, так и в отношениях с федеральным центром.

Этнополитические особенности

После завершения активной фазы конфликта в Чеченской Республике активно был начат процесс постконфликтной реконструкции и укрепления вертикали власти. Современная этнополитическая ситуация в Чечне характеризуется рядом особенностей:

- централизация власти: во главе региона стоит сильный лидер, чья политика направлена на укрепление лояльности к федеральному центру и поддержание порядка в республике через систему личных связей и контроль над силовыми структурами;
- постконфликтная стабилизация: с момента завершения военных действий наблюдается период спокойствия, что позволило

начать процесс восстановления инфраструктуры и социальной сферы, хотя проблемы, породившие конфликты, не были полностью урегулированы;

- интеграция с Россией: несмотря на сохранение сильных национальных традиций и идентичности, Чечня находится в состоянии более тесной интеграции с Российской Федерацией, что проявляется в экономических проектах, социально-культурных программах и политических инициативах;

- внутренние противоречия в формировании политической повестки: эти проблемы осложняют политический диалог между федеральным центром и местной властью, но одновременно создают систему политического торга и взаимных уступок и компромиссов;

- социокультурная динамика: влияние традиционных норм и ценностей, таких как кодекс чести, национальные обычаи и ислам, остается сильным фактором и оказывает значительное влияние на общественную жизнь Чечни, и центр вынужден учитывать историко-культурный контекст. Это может приводить к напряженности при столкновении традиционного уклада с современными правовыми нормами. В итоге возможно формирование многоправия, полиюридизма, юридической эклектики.

В целом этнополитическая ситуация в Чеченской Республике остается сложной и многогранной. С одной стороны, наблюдается значительный прогресс в вопросах постконфликтного урегулирования и возрождения экономики. С другой стороны, сохраняющиеся проблемы прав человека, демократии и верховенства закона подчеркивают необходимость продолжения работы по обеспечению устойчивого развития и гармонизации.

Этнический состав населения

Чеченская Республика характеризуется сложной этнополитической обстановкой, которая формируется под влиянием многочисленных взаимодействующих элементов, одним из них является моноэтничность. Нынешний этнический состав региона представляет собой результат этих процессов: чеченцы – 1 456 792, русские – 18 225, кумыки – 12 184, ногайцы – 2819, аварцы – 4079, татары – 1237, турки (месхетинцы) – 1307¹. Численные дан-

¹ Сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Чеченской Республике. Чеченский статистический ежегодник. 2023. URL: <https://95.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/%D0%95%D0%96%D0%95%D0%93%D0%9E%D0%94%D0%9D%D0%98%D0%9A%202023.pdf> (дата посещения: 05.02.2024).

ные указывают на преобладающее население одной этнической группы в Чеченской Республике. Однако несмотря на это, различные национальные меньшинства населяют следующие районы: в Грозненском и Гудермесском районах проживают кумыки, в Грозненском районе проживают аварцы, в Наурском районе – турки-месхетинцы и азербайджанцы, в то время как в Шелковском районе можно встретить ногайцев, кумыков, татар и аварцев. По сельским территориям Чечни распространено проживание чеченцев. По результатам Всероссийской переписи населения 2020 г., на территории Чеченской Республики проживает 87 этнических групп; численностью 50 и более человек – 34 этнические группы.

Министерство Чеченской Республики по национальной политике, внешним связям, печати и информации успешно реализует План мероприятий по исполнению в 2022–2025 гг. в Чеченской Республике Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г. (далее по тексту – Стратегия) с участием органов исполнительной власти, администрации районных муниципальных образований и городских поселений, институтов гражданского общества, в том числе национально-культурных объединений. В рамках реализации Стратегии в 2023 г. проведен мониторинг обращений граждан о фактах нарушения принципа равенства граждан независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств, в том числе при приеме на работу, при формировании кадрового резерва на региональном и муниципальном уровнях – не зарегистрировано ни одного обращения граждан.

В настоящее время в Чеченской Республике функционируют 11 национальных культурных центров, пять национально-культурных автономий, одна национальная общественная организация. Национально-культурные центры и автономии Чеченской Республики выступают в качестве принципиально важных субъектов сохранения межнационального и межконфессионального мира и согласия в регионе.

Важнейшим направлением Стратегии является формирование у детей и молодежи общероссийской гражданской идентичности, ценностей патриотизма, культуры межнационального общения. В этом направлении в Чеченской Республике достигнуты хорошие результаты и приобретен положительный опыт.

Во многом этому способствовала реализация в республике «Единой Концепции духовно-нравственного воспитания и развития подрастающего поколения Чеченской Республики». Сюда входят многочисленные мероприятия в образовательных организациях Чеченской Республики, встречи с участием представителей органов государственной и муниципальной власти, общественных и религиозных организаций, сотрудников правоохранительных органов, старейшин и духовенства республики.

Религиозная ситуация

На территории Чеченской Республики действуют 37 религиозных организаций, представляющих две религии – ислам и христианство, члены которых во взаимодействии с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления принимают активное участие в общественно-политической жизни республики. На территории Чеченской Республики функционирует свыше ста религиозных объединений, в общей сложности их насчитывается 123. В числе них выделяется Центральное религиозное объединение Духовного управления мусульман Чеченской Республики, которое охватывает все мусульманские общины на местном уровне, включая районных кадиев и имамов мечетей в сельских районах.

Образовательная сфера республики в контексте религиозного обучения структурирована на три уровня: начальное образование при мечетях, далее следуют средние специализированные учебные заведения, их 19, из которых 14 функционируют на основании лицензий, а 5 находятся в процессе закрытия. Также функционируют два высших духовно-образовательных института, а именно Курчалоевский исламский институт, носящий имя Ахмата-Хаджи Кадырова, и Российский исламский университет, названный в честь Кунта-Хаджи.

В Чеченской Республике активно действуют шесть образовательных учреждений, посвященных обучению хафизов, именуемых в честь выдающихся личностей и духовных лидеров: в столице находится учебное заведение, названное в честь матери известного шейха Кунта-Хаджи Кишиева, Хеди Кишиевой; в Аргуне имеется школа, которая носит имя Табарик Байсултановой, матери Аймани Кадыровой; Центарой гордится учебным заведением, взявшим свое название от Зелмихана Кадырова; в Гудермесе располагается институт, названный в честь шейха Заеда бен

Султана Аль Нахайана; Урус-Мартан имеет школу, которую увековечил в своём имени Харон Алаудинов; и в селе Беной также функционирует подобное учреждение². Общее количество религиозных мест, связанных с почитанием святых мужей, включая эвлия и устазов, достигает 210, в то время как мечетей насчитывается 1100.

В республике функционирует 17 христианских храмов и часовен (9 – храмы, 8 – часовни). 16 из них входят в Махачкалинскую и Грозненскую Епархию Русской Православной Церкви. Представители церкви состоят во многих консультативно-совещательных советах при органах исполнительной и муниципальной власти республики. В городе Грозном функционирует храм архангела Михаила, который был практически полностью разрушен во время первой и второй чеченских войн. Он был восстановлен и открыт весной 2006 г. Символично, что это один из первых восстановленных после боевых действий объектов

в Чеченской Республике. На территории храма построен жилой дом для священника, функционирует воскресная школа.

Для православных жителей Чеченской Республики в станице Наурская Наурского района в 2016 г. построен новый православный храм Рождества Христова. Храм возведен на месте церкви, которая располагалась там до 1936 г. В станице Червленая Шелковского муниципального района открыта православная часовня Святой Троицы. Также в Шелковском муниципальном районе построен храмовый комплекс имени Святой Великомученицы Варвары. Комплекс включает церковь, церковно-приходскую школу, трапезную и дом священника.

Миграционная ситуация

Миграционная убыль населения по состоянию на 1 января 2022 г. в республике составляет 5712 человек, рост 263%, что связано, по нашему наблюдению, с общей социально-экономической ситуацией в стране, ростом

Таблица 1. Миграционный прирост (человек, Чеченская Республика)³

	2010	2015	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Все население								
Миграционный прирост, убыль (-)	-757	-1158	-2749	-3558	-1654	-2174	-2174	-5712
Городское население								
Миграционный прирост, убыль (-)	-635	-529	-455	-1952	-696	-1324	-1324	-3140
Сельское население								
Миграционный прирост, убыль (-)	-122	-629	-2294	-1606	-958	-850	-850	-2572

Таблица 2. Международная миграция (человек)⁴

	2005	2010	2015	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Украина	2	-	44	47	32	44	36	31	25
Выбыло из Чеченской Республики, всего	150	123	172	215	264	115	1105	329	1273
в том числе в страны СНГ	146	71	129	169	184	87	785	286	1128

² Сайт Главы и Правительства Чеченской Республики. URL: <https://chechnya.gov.ru/respublika/istoriya-religiya-kultura/religiya/> (дата обращения: 10.01.2024).

³ Сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Чеченской Республике. Чеченский статистический ежегодник. 2023. URL: <https://95.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/%D0%95%D0%96%D0%95%D0%93%D0%9E%D0%94%D0%9D%D0%98%D0%9A%202023.pdf> (дата обращения: 05.02.2024).

⁴ Там же.

курса валюты. Трудовые мигранты начали уезжать из республики в поисках более высокой платы из-за девальвации.

Как видно из таблицы, наблюдается миграционная убыль населения, что вызвано, на наш взгляд, сложной международной ситуацией и внутренней политической повесткой.

В 2023 г. на территорию республики приехали эвакуированные беженцы из Палестины – 206 человек. В селе Автуры в детском оздоровительном лагере «Горный ключ» временно размещены 199 переселенцев, среди которых 128 детей. Из них 7 беженцев, включая 5 детей, приняла семья из Аргуна. Из 206 беженцев из Палестины шесть групп составляют 39 женщин, 34 мужчины и 133 ребенка. Среди них 142 человека имеют двойное гражданство РФ/П, 3 гражданина России и 61 гражданин Палестины. По сведениям Миннаца региона, проводится полный анализ и сбор информации о наличии образования и трудовой деятельности прибывших на территорию беженцев. В результате общее количество прибывших семей составляет 37. Более 50 человек нуждаются в трудоустройстве. Среди 133 детей 81 являются школьниками.

Языковая политика

Указом Главы Чеченской Республики 2023 г. в Чеченской Республике был объявлен Год дом чеченского языка. В рамках реализации Плана мероприятий проводилась системная работа, направленная на сохранение, популяризацию и развитие чеченского языка. В частности, для повышения интереса молодежи к чеченскому языку был организован процесс профессионального перевода и дублирования известных мировых киношедевров и любимых всеми образовательных анимационных сериалов, а также детских кинофильмов. В ходе выполненных мероприятий получены права озвучивания и распространения на чеченском языке, а также организации показа семи анимационных сериалов.

В рамках Года языка в Чеченской Республике проводились мероприятия по созданию художественных и документальных кинолент различной длительности на чеченском языке,

включая их цифровую конвертацию и последующую публикацию для бесплатного просмотра в интернете. Организовывались конкурсы на лучший сценарий короткометражных видеofilьмов, телефильмов на чеченском языке, трансляции видео- и радиоспектаклей на чеченском языке с расчетом на разные возрастные группы (детские, юношеские, молодежные и для взрослого населения)⁵. В рамках Года языка в 2023 г. проведено 600 мероприятий с участием 37 тыс. человек⁶.

В рамках реализации Стратегии проводились Дни славянской письменности и культуры. В Национальной библиотеке Чеченской Республики, в образовательных учреждениях проведены различные мероприятия, посвященные Дню славянской письменности и культуры. Количество мероприятий: 540, количество участников мероприятий: 26 500 чел. В образовательных организациях Чеченской Республики к Международному дню коренных народов мира проведены: конкурс на лучшее сочинение; этнографическая беседа «Народы России – одна семья»; онлайн-викторина «День коренных народов Севера»; викторина «Праздники и обычаи народов мира». В Сары-Суйском сельском доме культуры провели мероприятие, приуроченное к Международному дню коренных народов мира под названием «Мы разные, мы вместе, Россия – наш общий дом». В Махкетинской сельской библиотеке № 12 провели этнографическую беседу к Международному дню коренных народов мира «Народы России – одна семья».

Большую работу проводит Общественно-консультативный совет при Главе Чеченской Республики по международным отношениям, который функционирует на базе Министерства Чеченской Республики по национальной политике, внешним связям, печати и информации. В частности, в 2023 г. проведено много мероприятий, встреч, выступлений с представителями национально-культурных автономий и центров, национальных групп: «День русской культуры в Чеченской Республике», «Они сражались за Родину», «День кумыкской культуры в Чеченской

⁵ Отчет о деятельности Министерства Чеченской Республики по национальной политике, внешним связям, печати и информации за III квартал 2023 года. URL: <https://minnacinform-chr.ru/documents/otchety/otchety-o-deyatelnosti-ministerstva-chechenskoj---respubliki-po-natsionalnoj-politike-vneshnim-svyazya/> (дата посещения: 10.02.2024).

⁶ Сетевое издание «Вести Чеченской Республики». URL: <https://vesti095.ru/2023/02/v-shkolah-chechenskoj-respubliki-otmetili-mezhdunarodnyj-den-rodного-zyaka/?ysclid=llku21kxbv239129158> (дата посещения: 01.02.2023).

Республике», «Русский язык – язык межнационального общения», «Мир культуры народов Чеченской в Республике», «День ногойской культуры в Чеченской Республике», «День татарской культуры в Чеченской Республике» и др. Подобная работа профильного министерства свидетельствует об активной включенности государственных органов в межнациональные отношения, профилактику напряженности в данной сфере. Отсутствие межнациональных конфликтов в республике приобретает особое значение в условиях роста международного давления. Следует отметить, что Чеченская Республика в основном мононациональна, но тем не менее ущемления, принижения прав и свобод в отношении не титульных наций, мигрантов не зафиксировано.

В регионе проводится работа по духовно-нравственному воспитанию и развитию подрастающего поколения, противодействию терроризму и экстремизму, профилактике правонарушений. Духовно-нравственное воспитание: проведено 47 мероприятий как на территории ЧР, так и в регионах РФ (фести-

вали, акции, встречи, республиканские конкурсы, дни культур народов, проживающих в Чеченской Республике, и др.).

Социально-демографические характеристики

Таблица 3. Браки и разводы⁷

Годы	Тысяч		На 1000 человек населения	
	браки	разводы	браки	разводы
2005	9,5	0,3	8,3	0,3
2010	13,0	1,2	10,3	1,0
2015	7,9	1,1	5,7	0,8
2017	7,2	1,1	5,1	0,8
2018	6,8	0,8	4,7	0,5
2019	7,8	1,2	5,3	0,8
2020	8,1	1,5	5,5	1,0
2021	7,5	3,8	5,0	2,5
2022	4,4	9,1	2,9	6,0

Таблица 4. Основные демографические показатели⁸

	2010	2015	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Численность населения, в том числе:	1275,1	1394,7	1436,7	1456,4	1477,7	1496,6	1514,6	1533,2
городское	445,2	504,9	530,6	542,0	555,9	567,7	577,8	584,7
сельское	829,9	889,7	906,2	914,3	921,8	928,9	936,8	948,5
Из общей численности населения								
моложе трудоспособного	435,7	481,3	491,5	493,8	494,9	496,0	494,0	495,9
трудоспособном	736,9	780,2	797,7	807,3	832,6	844,9	871,5	879,1
старше трудоспособного	102,5	133,2	147,6	155,2	150,2	155,8	149,1	158,2
Ожидаемая продолжительность жизни								
все население	71,55	73,45	74,84	75,43	75,88	72,11	73,00	74,61
мужчины	68,31	70,35	71,98	73,01	73,61	69,49	70,53	71,76
женщины	74,70	76,44	77,48	77,67	77,97	74,65	75,28	77,46

⁷ Сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Чеченской Республике. Чеченский статистический ежегодник. 2023. URL: <https://95.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/%D0%95%D0%96%D0%95%D0%93%D0%9E%D0%94%D0%9D%D0%98%D0%9A%202023.pdf> (дата обращения: 05.02.2023).

⁸ Сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Чеченской Республике. Чеченский статистический ежегодник. 2023. URL: <https://95.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/%D0%95%D0%96%D0%95%D0%93%D0%9E%D0%94%D0%9D%D0%98%D0%9A%202023.pdf> (дата обращения: 05.02.2023).

	2010	2015	2017	2018	2019	2020	2021	2022
На 1000 человек населения								
Родившихся	29,9	23,1	22,0	20,7	20,3	20,0	19,4	20,8
Умерших	5,6	4,9	4,6	4,4	4,3	6,3	5,8	4,9
из них детей в возрасте до 1 года	15,1	12,0	8,8	6,9	5,6	6,1	6,7	5,9
Естественный прирост населения	24,3	18,2	17,4	16,3	16,0	13,7	13,6	15,9
Число браков	10,3	5,7	5,1	4,7	5,3	5,5	5,0	2,9
Число разводов	1,0	0,8	0,8	0,5	0,8	1,0	2,5	6,0
Миграционный прирост, убыль (-) населения	-0,6	-0,8	-1,9	-2,4	-1,1	-0,8	-1,4	-3,7

Как видно из таблицы, число разводов значительно выросло в 2022 г. по сравнению с 2021 г. – 2,4 раза, рост 240%. Здесь просматривается устойчивая динамика роста разводов в республике, что невозможно рассматривать без учета социально-экономических факторов, которые оказывают прямое влияние на устойчивость семейных отношений. Традиционно народы Кавказа славятся своими сильными семейными ценностями, однако современные экономические и социальные вызовы вносят коррективы в эту картину. Высокий уровень безработицы и недостаточный уровень доходов могут вызывать финансовое напряжение в семьях, что часто становится причиной конфликтов. Частота разводов не связана с культурными изменениями, урбанизацией и модернизацией, а в подавляющем большинстве причиной является получение социальных льгот и пособий. Порою становится выгоднее не работать, нежели работать, такая динамика не является уникальной и присущей только Чеченской Республике.

Заключение

В современной России Северный Кавказ остается одним из наиболее сложных и многогранных регионов в этнополитическом плане. Сложившаяся здесь этнополитическая обстановка – результат многовекового взаимодействия различных народов, их культур и религий. Национальная политика Российской Федерации в отношении Северного Кавказа направлена на обеспечение стабильности и

развития межнациональных отношений, что является основным фактором в укреплении государственности и политической устойчивости региона. Учитывая многообразие национальных интересов, культур и традиций, представленных в регионе, задача властей состоит в балансировании этих различий с целью достижения гармонии и предотвращения конфликтов.

Меры урегулирования этнополитической ситуации на Северном Кавказе должны быть основаны на комплексном подходе. Проблемы социокультурной идентичности и политических свобод постепенно становятся важнее социально-экономических факторов. Направленность национальной политики на урегулирование этнополитических напряженностей включает в себя ряд стратегий, ориентированных на обеспечение стабильности и развития региона:

во-первых, важным аспектом является диалог между представителями различных национальностей и федеральными властями;

во-вторых, экономическое стимулирование региона, включая создание новых рабочих мест, развитие инфраструктуры и привлечение инвестиций с целью способствовать повышению уровня жизни населения, что снижает социальную напряженность и уменьшает риск возникновения этнополитических конфликтов;

в-третьих, необходима образовательная политика, направленная на формирование толерантности и межкультурного взаимопонимания среди молодежи. С помощью обра-

зования, слаженной национальной политики нужно теснее интегрировать народы Северного Кавказа в единое культурное, гражданское и политическое пространство России;

четвертым направлением видится обеспечение политической стабильности на Северном Кавказе. Важно поддерживать систему представительства интересов всех этнических групп в органах власти. Это поможет укрепить доверие к государственным институтам и повысить эффективность управления.

Снижение этнополитической напряженности, обеспечение устойчивого развития региона – важнейшая задача, которую следует решать с помощью диалога между этническими группами. Нужно принимать меры, направленные на улучшение социально-экономического положения населения, важно отстаивать права и свободы человека и гражданина, должен быть примат закона. Только так можно достичь мирного, социокультурного, политического существования в этом уникальном регионе.

И. И. Бойко, В. Г. Харитонова, А. Д. Гаврилов (г. Чебоксары)

Чувашская Республика

Среда и ресурсы

Земельные ресурсы.

Китайско-российский проект «Сычуань – Чувашия» ждет переформатирование?

В течение ряда лет нам приходилось писать о зловещих намерениях названного проекта и правительства Чувашии из-за попыток китайских инвесторов с согласия республиканских властей заполнить участки земли для провозглашаемых ими сельскохозяйственных проектов. Но жители близлежащих поселений не соглашались на отчуждение принадлежащих им земель, проводили собрания, митинги против таких решений. Материалы попадали в СМИ, достаточно широко обсуждались, и местное руководство теряло авторитет, показывало недостаточное умение разговаривать с людьми, объяснять им свои планы. Член Совета Федерации от Чувашии, бывший президент республики, а также в свое время министр сельского хозяйства России Н. В. Федоров в интервью интернет-газете «Правда ПФО» от 15 января 2024 г. говорил, что осенью 2014 г., будучи министром сельского хозяйства страны, «предупредил главу республики Игнатъева и его команду о рисках реализации проекта «Сычуань – Чувашия». Ссылался на печальный опыт Амурской области, отметил, что запросто можно заработать серьезные проблемы с истощением и загрязнением сельскохозяйственных земель. Михаил Васильевич тогда сочувственно покивал головой, но поступил по-своему». Н. В. Федоров напомнил, что по поводу этого проекта было немало критических статей. Относительно совместных начинаний с КНР надо не семь, а семьдесят семь раз отмерить¹. Судя по информации, появившейся в СМИ, глава Чувашии О. А. Николаев решил переформатировать направление проекта. Во время двухсторонней встречи Генерального консула КНР в Казани Сян Бо и О. А. Николаева, прошедшей в августе 2023 г., последний отметил, что проект не очень удался, поскольку, скорее всего, изначально была выбрана неправильная стратегия. В двух муниципальных округах (районах) Чувашии компания агротехнические работы не проводила, не велось строительство и молочно-товарной фермы. Глава республики отметил, что имеет

ся возможность переориентировать инвестиционный проект на развитие хмелеводства. Чувашия имеет давние традиции выращивания этого ценного продукта, занимает ведущее место в России по его производству (93%). По его мнению, в этом направлении может быть достигнута хорошая динамика, и в этом заинтересованы обе стороны, которые имеют полное представление о том, какие сорта производить, куда и как продавать. Учитывая технологические возможности КНР, вполне вероятно в короткие сроки наладить этот процесс, создать рабочие места. Тем самым будет реализована задача, поставленная лидерами обеих стран. Генеральный консул, в свою очередь, отметил, что китайскую сторону проекта представляют новые люди, они готовят новые документы. Китайская сторона также заинтересована в переориентации проекта². Стоит отметить, что, конечно, земля под хмельниками будет занимать не такую большую площадь, но и в этом случае речь должна идти о ее сохранении, о запрете использования агрессивных химических продуктов. Кроме того, и в прошлые годы наблюдатели неоднократно вели речь о том, что для китайских инвесторов производство сельскохозяйственной продукции является делом вторичным. Суть в том, что совсем недавно было открыто движение по скоростной трассе М12 «Москва – Казань», части маршрута в направлении западного Китая. Речь шла о заинтересованности китайских партнеров в строительстве логистических хабов вблизи этой дороги. Теперь вопрос не только в производстве хмеля, но и выделении части сельскохозяйственных земель вблизи этой дороги для перевода их из сельскохозяйственного назначения в категорию, на которой можно строить другие объекты. Но это дело будущего.

Демография и миграция

Естественное и механическое движение населения

В 2023 г. динамика естественного движения населения республики характеризовалась негативными процессами. Наверное, нельзя вести речь о некоторой положительной тенденции, поскольку ее показатели не-

¹ <https://pravdapfo.ru/polnotekst/473101-nikolaj-fedorov-nuzhen-chelovek-s-molotochkom/>

² <https://agro.cap.ru/news/2023/08/15/investproekt-sichuanj-chuvashiya-predlozhili-pereo?ysclid=lrja9dd74h803475763>

значительны, и пока нельзя вести речь об их устойчивости. Отметим, что речь идет о данных за январь – ноябрь, поскольку сведения за год будут известны немного позднее. Итак, за этот период естественная убыль населения в республике составила 4556 человек, что на 546 человек меньше, чем за этот же период 2022 г. За 11 месяцев 2023 г. родилось 8728 человек, скончалось 13 284 человека. Положительная динамика естественного прироста зафиксирована только в столице республики – Чебоксарах, но ее величина минимальна и составляет 0,5 промилле. При этом темпы сокращения числа умерших (7% – 999 чел.) опережали показатель сокращения числа родившихся (4,9% – 453 чел.). В результате коэффициент смертности превысил коэффициент рождаемости в 1,5 раза (в 2022 г. – 1,6 раза)³. Еще раз повторим, что о тенденции вести речь преждевременно, все цифры находятся в негативной полосе. При этом следует иметь в виду, что практически с 2022 г. перестала фиксироваться избыточная смертность в результате ковидной инфекции. Ее показатель в 2020 г. составил почти 20%, а в апреле – декабре, то есть в течение пандемии – 27,5%. В 2021 г. умерло на 31,1% больше сравнительно со средней смертностью в 2016–2019 гг., в 2022 г. рост составил всего 0,15%. Этот показатель оказался одним из самых низких в России. За 11 месяцев 2023 г. умерло 13 284 чел., что оказалось меньше показателей прошлых лет за такой же период⁴. Из всех родившихся в течение 11 месяцев детей чуть более трети (34,3%) были по очередности первыми, почти столько же (32,8%) – вторыми, немногим свыше пятой части (22,9%) – третьими, каждый пятнадцатый (6,6%) – четвертым, каждый тридцатый (3,3%) – пятым, очередность остальных родившихся детей (0,1%) неизвестна. В Чувашии сохраняется один из самых низких показателей смертности младенцев до одного года. За 11 месяцев 2023 г. в республике на 1000 родившихся младенцев приходится 1,7 умерших. В России этот показатель превышает 4 человека⁵. Продолжало сокращаться число зарегистрированных браков (за 10 месяцев – на 0,7%), но одновременно, при этом заметнее, снизилось и количество разводов (на 6,3%). Сведения о миграции населения

известны только за январь – октябрь 2023 г. За этот период миграционная убыль составила 470 чел., что было в разы меньше, чем за соответствующий период 2022 г. (3835 чел.). Если в другие регионы страны в январе – октябре убыло 9758 чел., то прибыли 9540 чел. В другие страны переехали 2178 чел., в Чувашию перебрались за этот период 1926 чел.⁶

В самом конце 2022 г. был опубликован 5-й том ВПН-2020, в котором содержались сведения о национальной принадлежности, владении языками. В Чувашии эти материалы не остались без внимания. В январе 2023 г. в интернет-газете «Правда ПФО» была опубликована статья о численности отдельных этнических групп в ПФО, а также комментарий итогов переписи, сделанный Председателем Госсовета Чувашии Л. И. Черкесовым. Газета получила заметное количество откликов, особенно на мнение Черкесова (448 комментариев), в которых были разные точки зрения, особенно горячие мнения высказывались по поводу причин сокращения численности и доли чувашей как в республике, так и в России в целом. Произносились уже стандартные обвинения в адрес Москвы, президента и т. д.

Власть, государство и политика **Отношение к историческому** **и современным лидером**

В марте 2023 г. под руководством и при участии авторов настоящего доклада был проведен опрос 517 студентов трех вузов республики: Чувашского государственного университета, Чувашского государственного педагогического университета и Чувашского государственного аграрного университета. Выборка была рассчитана с учетом распределения молодежи по направлениям подготовки, полу и курсам обучения. Одним из вопросов выявлялось отношение юношей и девушек к известным деятелям прошлого и настоящего с точки зрения их выражения народных устремлений. Конечно, следует иметь в виду, что молодые люди не в полной мере могут иметь обоснованное мнение о взаимосвязи эпохи и деятелей, живших в определенное время, роли отдельных исторических личностей прошлого и политиков современного времени в жизни страны. Нередко та или иная историческая фи-

³ https://21.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/2024_01_24_едн.html

⁴ <https://gogov.ru/excess-mortality/chvsh>

⁵ <https://21.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/2023%2012%2018%20едн.pdf?ysclid=lrn6qusb849803252;htt ps://www.forbes.ru/society/502334-mladenceskaa-smertnost-v-rossii-vpervye-nize-cem-v-kanade?ysclid=lrn72g44jd337648556>

⁶ Миграция: январь - октябрь 2023.pdf (rosstat.gov.ru)

гура начинает «жить» самостоятельно, опираясь на мифы и легенды, ее сопровождающие. Но для нас важно было показать реальное отношение современных молодых людей, пусть и не знакомых основательно с конкретными историческими сведениями, к упоминаемым деятелям прошлого и настоящего. В ходе опроса подтвердились и укрепилась тенденции, полученные в 2022 г., а также в более ранние сроки. Как и в предыдущие опросы, группу лидеров представляли 4–5 человек. До 2022 г. чаще всего на первом месте оказывался Петр I (около 40%), далее назывались Ленин, Путин, Сталин (25–38%) в том или ином порядке. В 2022 г. чаще всего таким лидером называли Путина (49%), за ним следовали Петр I (37%), Ленин (35%), Сталин (28%). В 2023 г. рейтинг президента страны еще более повысился, по мнению 53% респондентов, он оказался лидером, оправдавшим народные чаяния. Увеличилась доля голосов, отданных за Петра I (46%), Ленин и Сталин поменялись местами (33 и 34%). Внимание к личности президента страны, главнокомандующего в ходе специальной военной операции косвенным образом означает одобрение действий не только В. В. Путина, но и СВО.

Интерес, на наш взгляд, представляет показать ответы респондентов с учетом их пола. Для молодых людей и девушек список лидеров массовых народных ожиданий составляют уже названные лица, но их порядок изменился. Так, для мужчин он выглядит следующим образом: В. В. Путин (48%), Петр I (46%), Ленин (40%), Сталин (39%), Екатерина II (14%). У женщин уровень личностных предпочтений несколько отличается: В. В. Путин (57%), Петр I (46%), Екатерина II (37%), Сталин (31%), Ленин (29%).

Студентам был поставлен вопрос о проявлении интереса к событиям на Украине. Как оказалось, 6% очень внимательно делают это, 42% довольно внимательно и почти столько же (43%) – без особого внимания. Лишь 9% вообще не следят за событиями в зоне проведения специальной военной операции или же заявляют, что ничего не слышали об этом (два человека). Еще один сюжет, имеющий отношение к СВО, был связан с оценкой тех молодых людей, которые, особенно в связи с проведением частичной мобилизации, приняли решение уехать в другие государства. Оценки таких решений оказались разделенными на три части: четверть в той или иной степени их поддержала, чуть менее трети (30%) высказала осуждение, а 45% затруднились ответить. Конечно, следует иметь в виду, что в составе последней категории были и те,

кто не решился высказаться в поддержку уехавших за рубеж. В то же время отметим, что довольно нейтральное отношение к лицам, покинувшим страну, не означает нарастания у респондентов негативной оценки России. Данные опроса свидетельствуют, что в основном чувства «российскости» остались такими же положительными, какими они и были до начала военных действий на Украине.

Отношение к властным структурам. В ходе опроса, проведенного в октябре 2023 г. среди населения Чувашии (N=606), было продолжено выяснение уровня доверия опрошенных к органам государственной власти России, Чувашии и местного самоуправления. Если в 2022 г. был зафиксирован положительный тренд, связанный с ростом уровней доверия как к органам государственной власти страны и региона, так и к местному самоуправлению, то в 2023 г. он поменялся на негативный, в первую очередь по уровню максимального доверия (полностью доверяю). В 2023 г. уровень доверия органам госвласти страны составлял почти 50%, но этот показатель был ниже уровня прошлого года на 10 процентных пунктов при заметном сокращении абсолютного (полностью доверяю: с 32 до 19%) и некотором росте относительного (скорее доверяю: с 37 до 40%). Не доверяло государственной власти страны менее четверти опрошенных (23%), что ненамного превышало уровень 2022 г. (21%). Заметно возросла доля тех, кто не дал определенный ответ на этот вопрос (с 10 до 18%). Уровень доверия к органам государственной власти Чувашии и органам местного самоуправления, который в 2022 г. также имел положительный рост, снизился практически до уровня 2021 г., опережая его примерно на три процентных пункта. Доля тех респондентов, кто дал в целом положительную оценку органам власти различного уровня, остается высокой и превышает негативные оценки органов власти России в 2,7 раза (2022 г. – 3,4; 2021 г. – 1,2 раза), органов власти Чувашии – в 2,1 раза (3,2 и 1,5 соответственно), местного самоуправления – в 1,4 раза (2,3 и 0,99). Если доля скептиков по отношению к общероссийской и республиканской власти составляет около четверти опрошенных, то для органов местного самоуправления этот показатель равен трети числа респондентов.

Если рассмотреть ответы на эти вопросы мужчин и женщин, респондентов разных возрастов, представителей основных по численности этнических групп Чувашии, разных уровней образования, то оказывается, что более терпимы к действиям властей женщи-

ны, респонденты, проживающие в сельской местности, чувши по национальности, а также лица с общим средним образованием. Разница между ними и другими категориями опрошенных составляет около 7–10%.

В условиях проведения СВО оценка действующей власти зависит и от организации помощи бойцам и членам их семей. В Чувашской Республике выстроена целостная система поддержки участников специальной военной операции и членов их семей. К концу 2023 г. только из республиканского бюджета предоставляются 26 мер поддержки. Каждый участник СВО получает единовременную выплату по заключении контракта в размере 150 тыс. рублей. Наиболее востребованы, помимо выплат, такие меры поддержки, как оказание бесплатной психологической помощи, предоставление бесплатного горячего питания для школьников, бесплатное посещение детских садов, кружков и секций, ежемесячная стипендия Главы Чувашской Республики для обучающихся школьников⁷.

Экономика и социальная сфера

Данные официальной статистики в январе 2024 г. еще не дают сведения об итогах экономического развития республики в 2023 г. Но мы воспользуемся материалами, которыми оперировал 18 января 2024 г. глава Чувашии О. А. Николаев на встрече с полпредом Президента России в ПФО И. А. Комаровым. В ходе этой встречи прошло обсуждение общественно-политического развития Чувашии, и глава Чувашии кратко ознакомил присутствующих с некоторыми показателями социально-экономического развития Чувашии. Он, в частности, отметил, что успешные показатели зафиксированы в здравоохранении, образовании и культуре благодаря реализации ряда национальных проектов. По предварительным итогам индекс промышленного производства в прошедшем году составил 127% сравнительно с 2022 г., что является лучшим результатом в округе, а по виду деятельности «Строительство» подобный показатель равняется 124,7% (третий результат в ПФО). Увеличилась доходная часть республиканского бюджета (13,5%). Уровень безработицы по методике МРОТ сократился сравнительно с 2020 г. более чем в три раза (с 7,5 до 2,3%). Рос уровень

номинальной и реальной заработной платы, и он был выше сравнительно со средним по России⁸. Отметим только, что по данным статистики за январь – август рост этих показателей в Чувашии равнялся 120 и 113%, а также 115 и 108% соответственно. При этом следует иметь в виду, что в абсолютном значении среднероссийский уровень заработной платы превышал такой же показатель в Чувашии примерно в 1,5 раза. Более низкие индексы развития отдельных отраслей имелись в сельскохозяйственном производстве (98 и 101%), вводе в действие жилых домов (74 и 101%). В районе двух процентных пунктов было отставание Чувашии в объеме платных услуг населению и по индексу потребительских цен⁹. Глава Чувашии отметил, что в рамках нацпроектов в 2023 г. осуществлялось возведение и реконструкция 81 объекта капитального строительства, отремонтировано почти 120 км автомобильных дорог, ликвидировано около 8,5 тыс. кв. м аварийного жилья, из него переселено 605 граждан.

Одним из интегрирующих показателей экономического развития является доля среднего класса. Как и в прошлом году, в июле были опубликованы данные о подсчете в стране слоя среднего класса. В 2022 г. этот показатель был рассчитан по заказу РИА Новости агентства РИА Рейтинг. Как в России, так и в Чувашии наблюдается незначительное снижение доли тех граждан, которые могут допустить покупку жилья, автомобиля, выезжать в отпуск и вести накопления. В 2022 г. в целом в стране таковых насчитывалось 11,5%, в 2023 г. – 11%. В Чувашии доля семей с подобным доходом составляла в 2022 г. 5,7%, в 2023 г. – 5,2% (61-е место в России). Наиболее высокие показатели в Ямало-Ненецком автономном округе (39,2%), на Чукотке (32,5%), в Магаданской области (31,9%). В ПФО лидирует Татарстан (9,2%), Пермский край (9,1%), Башкирия (8,3%) и др. Ниже Чувашии в рейтинге расположены Марий Эл (4,7%), Пензенская область (4,6%), Мордовия (3,2%)¹⁰.

Культура, образование, информация *Еще раз о вышитой карте России*

В докладе за 2022 г. достаточно много внимания уделили вышитой карте России как символу единения народов нашей страны. Эта

⁷ <https://cheb-news.net/politics/2024/01/18/104654.html?ysclid=lrkn1zu4zt365598000>

⁸ <https://cheb-news.net/politics/2024/01/18/104654.html?ysclid=lrkn1zu4zt365598000>

⁹ Показатели социально-экономического развития Чувашской Республики в сравнении с Россией (ежеквартально). Министерство экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики (car.ru).

¹⁰ <https://pravdapfo.ru/news/v-chuvashii-srednim-klassom-schitaetsya-52-semej/>

история имела свое продолжение и в 2023 г. 17 августа в Чувашии открылся Всероссийский фестиваль «Вышитая Россия». В столицу республики приехали около 150 мастеров народной вышивки, художников и этнографов. Они представляли 70 регионов страны, в которых более 1000 человек участвовали в создании вышитых карт своих регионов. Проходили лекции, мастер-классы, обмен опытом и т.д. С 17 по 20 августа Российский этнографический музей провел на выставке обширную образовательную программу как для специалистов в сфере народного искусства, так и для всех желающих посетителей. Открытие 4 ноября 2023 г. международной выставки-форума «Россия» началось с трансляции цифрового анимированного изображения вышитой карты на мультимедийном экране при главном входе на ВДНХ. А сама вышитая карта расположена в павильоне № 75. Телевидение, различные сайты транслировали положительную реакцию посетителей выставки на саму идею карты и ее материальное и цифровое изображение. В день открытия выставки на площадке Чувашской Республики прошла и презентация электронной версии книги-альбома «Вышитая Россия: нити общей судьбы». Приведем мнение двух квалифицированных специалистов об этом событии. Директор Российского этнографического музея Ю. Купина отметила, что «и вышитая карта России, и книга, которую презентовала Чувашия на выставке, – это проекты, сплетающие нити общей судьбы народов нашей страны, направленные как на сохранение российской нации в целом, так и ценностей, традиций каждого народа». Т. Пуртова, директор Государственного Российского Дома народного творчества им. В. Д. Поленова, заявила, что «выставка «Россия» предоставляет возможность всем гостям познакомиться с проектом «Вышитая Россия», приобщиться к традициям народов страны. На площадке Чувашской Республики каждый найдет частичку своего родного края»¹¹.

Чувашский язык, национальная культура и вопросы этнической идентичности в социальных медиа

Второй год подряд мы отмечаем рост интереса региональной аудитории не только к потреблению, но и к производству контента

этнокультурной направленности. В отечественном медиапространстве начинает складываться сегмент чувашских этноблогеров – авторов популярных страниц в социальных сетях (@chavashtv, @chuvash_piki, @hevelpi, @eltiyar, @savanpiki, @arhivaarius и др.), мессенджерах («chuv», «Чуваши как в кино», «Сухви калать» (Софья вещает) и др.), видеохостингах («Чувишенка», «Хёрсем» (Девушки) и др.) и на подкаст-платформах («Ан та кала» (И не говори) и др.), основной тематической доминантой которых является виртуальная самопрезентация через этническую принадлежность, освещение и интерпретацию элементов материальной и духовной культуры народа, достижений видных его представителей, а также нередко продвижение собственных товаров (личного бренда, одежды, украшений, стикеров, настольных игр, сувениров и др.) и услуг (тематических фотосессий, свадеб и юбилеев по чувашским обычаям, дизайн-кампаний и др.) с национальным колоритом. Публикации в таких блогах, как правило, содержат несколько наиболее очевидных этномаркеров: частично или полностью чувашская речь, государственные символы республики, национальная одежда, музыка, произведения чувашских художников, поэтов, писателей и др. При выпуске контента чувашские этноблогеры используют образы традиционной культуры и предлагают авторские модификации: исполняют свои версии (каверы) известных чувашских песен (@hevelpi), устраивают тематические фотосессии по мотивам фольклора и художественных произведений (@savanpiki), создают украшения (@omla.space, @ptichka_jewelry, @tonosch_chuv) и костюмы (@hotinovskaya, @hitre), визуально напоминающие традиционные, и др. Они повышают интерес к чувашской культуре в интернет-среде, объединяют на своих страницах чувашей, живущих в разных городах России, и своей популярностью мотивируют людей со схожей идентичностью на этномаркирование своих аккаунтов: загрузку фото в стилизованной чувашской одежде, формулирование никнеймов на чувашский манер, использование чувашского языка в описании профиля и постах, демонстрацию брендов с чувашским этнокультурным компонентом¹².

¹¹ Чувашия представила «Вышитую Россию» на открытии Международной выставки-форума «Россия». Министерство культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики (сар.ру).

¹² Гаврилов А. Д. Чувашские этноблогеры как субъекты медиасреды: языковые практики самопрезентации // Язык и слово: сб. ст. Всерос. науч.-практ. конф. (Чебоксары, 23 ноября 2023 г.) / Чуваш. гос. ун-т им. И. Н. Ульянова. Чебоксары, 2023. С. 153–157.

В феврале 2023 г. на платформе YouTube был опубликован первый эпизод первого видеоподкаста на чувашском языке «Хёрсем». Авторы канала позиционируют себя так: «Салам! Мы Настя и Ксюша – чувашки, делаем проект о нас – девушках из регионов в Москве. Ломаем стереотипы, обсуждаем значимые события и хотим, чтобы о нас как чувашках узнали еще больше»¹³. В каждом выпуске две ведущие на чувашском языке обсуждают новости, людей и культуру Чувашской Республики (например, такие темы, как Чувашская биеннале современного искусства, чувашки в Москве и перепись населения, чувашские свадьбы, музыкальные исполнители из Чувашии, чувашские пословицы и поговорки и др.). Хронометраж подкаста варьируется в пределах 30–60 минут. На сегодняшний день вышло семь эпизодов. В среднем количество просмотров достигает 3000.

В апреле 2023 г. на нескольких подкаст-платформах вышел первый эпизод аудиоподкаста на русском языке «Ан та кала» от автора одноименного телеграм-канала о чувашской культуре. Каждый выпуск – интервью ведущей с «людьми, которые делают классные проекты для регионов»¹⁴. Завершился 1-й сезон, и слушателям доступны уже 11 выпусков. Героями вышедших эпизодов выступили известные культурные и общественные деятели Чувашии: арт-менеджер Юлия Константинова, иллюстратор Ксения Кошелева, архитектор Ксения Голубева, монументалист и живописец Праски Витти, журналист, музыкант и этноисследователь Элтйяр Александров, доцент Александра Никитина, чувашский этноблогер Константин Доброхотов, ювелир Людмила Семенова, фермер и блогер Константин Степанов, комик Илья Зайцев, художница Юма Андреева и искусствовед Геннадий Иванов-Орков. Хронометраж аудиоподкаста – 40–60 минут. Проект также привлек внимание общественности – на платформе «Яндекс Музыка» на него подписано более 300 пользователей.

Создатели видеоподкаста «Хёрсем» и аудиоподкаста «Ан та кала» были замечены Управлением Главы Чувашской Республики по молодежной политике и приглашены им представить свои этноориентированные ме-

диапроекты как «амбассадоры чувашской культуры»¹⁵ в рамках Дня Чувашской Республики на Международной выставке-форуме «Россия». 1 декабря 2023 г. в ходе конференции «Молодежный потенциал как основа устойчивости регионального развития в долгосрочной перспективе» прошла презентация их проектов перед федеральной аудиторией, что стало свидетельством признания на официальном уровне роли чувашских этноблогеров в популяризации чувашского языка и культуры среди молодежи.

Этнокультурную повестку в социальных медиа подпитывают деятели креативных индустрий Чувашии. 16 августа 2023 г. на базе Музея чувашской вышивки состоялось открытие экспозиции дизайнерской коллекции современной чувашской одежды бренда «Хитре». В новостном сюжете телеканала «Россия 24. Чебоксары», посвященном данному вернисажу, журналист подчеркивает: «В Чувашии все больше входит в моду одежда с использованием национальных узоров и рисунков. Особенно это видно по местной молодежи, которая не стесняется носить чувашские принты и считает, что это красиво»¹⁶. В существовании этой тенденции явно можно было убедиться, придя 20 октября 2023 г. на другую чебоксарскую выставку – «ЮН», организованную группой инициативных студентов-художников, описавших ее как «выставка молодых творцов о чувствах края и поиске себя в этническом поле». Ее кураторы стилизовали свои образы элементами этноодежды и современными чувашскими украшениями. Показывая себя и широко освещая выставочное пространство в социальных сетях, в том числе при поддержке чувашских этноблогеров, они невольно влияли на то, чтобы посетители выставки не стеснялись одеваться похожим образом. Кроме того, на выставке работал маркет, где можно было приобрести продукцию местных брендов, в том числе с чувашскими принтами. Одна из целей проекта, по мнению его авторов, заключается в «репрезентации современного чувашского искусства через сердце нового поколения». Здесь были показаны работы молодых художников, фотографов, поэтов, писателей, акционистов, музыкантов и актеров Чувашии, немалая часть

¹³ <https://www.youtube.com/channel/UCezAYwUpEaniRLUgd168wuw?ysclid=ls2bm57gxq89419035>

¹⁴ <https://music.yandex.ru/album/25426283?dir=desc&activeTab=about>

¹⁵ <https://molod.cap.ru/news/2023/12/04/na-vistavke-rossiya-proshla-konferenciya-o-molodez?ysclid=ls2bqf8r7p221472504>

¹⁶ <https://chgtrk.ru/novosti/kultura/v-cheboksarah-otkrylas-vystavka-dizaynerskoy-etnoodejdy-krasota-pochuvashski/>

которых также создает этноориентированный контент в интернете. Выставка объединила разных людей и показала, что они образуют определенное сообщество с отдельными элементами субкультуры, неравнодушное к чувашской этнокультурной тематике. Так, на телеграм-канал выставки «ЮН» за несколько месяцев – с октября по декабрь 2023 г. – подписалось более 600 человек.

Жители Чувашии о религиозной ситуации

Межконфессиональные отношения в Чувашии в целом спокойные, острого противоречия нет, в республике сохраняют свои позиции традиционные религии. В упоминавшемся опросе населения, проведенном в октябре 2023 г., ряд вопросов был посвящен к религиозной сфере. Судя по мнению респондентов, свыше 60% из них отнесли себя к верующим. Почти пятая часть колебалась между верой и неверием, откровенных заявлений о неверии оказалось почти 10%, и столько же человек затруднились ответить на этот вопрос. Среди верующих выше доля людей в возрасте от 30 до 59 лет (64%) и женщин (71%). По другим возрастным группам заметные различия прослеживаются среди респондентов от 18 до 29 лет, среди них считают себя верующими 47%. Среди молодежи также высока доля причисляющих себя к категории неверующих (19%) и тех, кто колеблется, также около 16% молодых респондентов затруднились с ответом на этот вопрос. Достаточно значимо отличаются показатели с учетом поселенческих и этнических особенностей. Чуваши и сельские жители традиционно более религиозны, в отличие от русских и городского населения. Среди мужчин выше доля неверующих (16%) и немного ниже – верующих (49%). Уровень образования не оказывает существенного влияния на отношение к религии. Для большинства опрошенных религия является важным фактором в их жизни (56%; 18% – очень важна; 38% – довольно важна). Немногим менее трети опрошенных отмечают, что религия в их жизни или не очень важна (23%), или совсем не важна (9%). Абсолютное большинство жителей республики, участвовавших в обследовании, не испытывали неудобств или негативного к себе отношения в связи с принадлежностью к определенной религии.

Контакты и стереотипы

Межнациональные отношения

По многолетним наблюдениям, в Чувашской Республике отмечается обстановка, характеризующаяся благоприятными межэтническими отношениями. В целом респонденты различных национальностей из года в год отмечают этот факт¹⁷. Причины этой ситуации коренятся как в значительном опыте совместного проживания разных народов на сравнительно небольшой территории, так и в действиях властей, различных общественных организаций и т. д. В то же время наблюдаются случаи, когда в ходе практически ежедневных контактов, особенно среди горожан, происходит проявление неуважения, откровенной грубости и оскорблений. Эти бытовые ситуации наблюдаются не только на межэтнической основе, но нам важно фиксировать их в случаях, когда актерами подобных отношений становятся люди разных национальностей. Порядка 30% участников октябрьского опроса на вопрос анкеты отвечали, что слышали неуважительные высказывания в свой адрес, связанные с их языком, национальностью. Чувствительнее всего воспринимаются ситуации, которые имеют отношение к языку. Отметим, что подобные случаи всегда конкретны, ситуативны и нельзя считать, что большинство подобных высказываний приходится только в адрес чувашей или только русских¹⁸. При этом следует констатировать, что дистанция по этим показателям между представителями наиболее многочисленных этнических групп была незначительной.

Безусловно, выслушивать подобное обидно и несправедливо, но такие случаи пока остаются. Небольшим утешением может служить понимание того факта, что грубость и несдержанность может проявляться и в ходе контактов лиц одной этнической принадлежности. Отметим также, что слова, хотя и наносят обиду, но это все-таки не реальное действие, направленное против лица другой национальности. В жизни встречаются случаи попыток дискриминации на этой основе, то есть использования для такого отношения к гражданам их национальности, языка или религиозной принадлежности. В 2023 г. чуть менее 4% респондентов отмечали такие слу-

¹⁷ С опорой на данные ряда обследований мы отметили это в следующем издании: *Бойко И. И., Иванова Н. М., Харитонов В. Г.* Этнокультурное развитие и межэтнические отношения в Чувашской Республике. Чебоксары, Чуваш. гос. ин-т гуманитар. наук, 2012. – 88 с.

¹⁸ В ряде публикаций мы достаточно подробно писали о проблемах, связанных с родными языками. См., например: *Бойко И. И., Долгова А. П., Харитонов В. Г.* Этнокультурные предпочтения, родные языки населения Чувашии // Вестник Чувашского университета. 2018. № 2. С. 31–39. EDN: XQWUPJ

чаи применительно к себе. Если вести речь о конкретных проявлениях таких неудобств и негативного к себе отношения, то респонденты чаще всего говорили о бытовых ситуациях: «в магазине при отказе от покупки охранник грубо высказался о моей национальности, и это было неприятно»; «в последние годы можно услышать негативные высказывания по поводу изучения чувашского языка»; «мы разговаривали на родном языке, попросили перейти на русский»; «делали замечание за чувашский язык»; «при мне говорят на чувашском, я не понимаю»; «негативные высказывания о людях моей национальности»; «приезжий оскорблял чувашей»; «предвзятое отношение к исламу, его внешней атрибутике»; «негативно относятся к тому, что я неверующий, возникают открытые споры» и т. д. Если судить по характеру ситуаций, которые опрошенные оценивали как негативное к себе отношение и чувствовали при этом неудобства, то следует отметить, что такие взаимоотношения носили в большей степени бытовой характер, и речь не шла, например, о каких-либо дискриминационных проявлениях на работе, которые могли повлиять на продвижение по службе, снижение заработной платы и т. п.

В ходе опроса респондентам предлагалось оценить свое отношение к людям других национальностей, в частности, речь шла о чувстве неприязни к ним. В 2022 г. около 13% опрошенных заявили о наличии такого отношения к «Иным», в 2023 г. этот показатель снизился до 11%, то есть речь идет о незначительном изменении показателя, но не о заметном тренде. Если сравнивать ответы чувашей и русских, то следует отметить отсутствие заметной дистанции между ними по негативному отношению к «иным». При этом стоит подчеркнуть, что из этого чаще всего не следуют какие-либо конкретные действия, которые можно характеризовать как деструктивные. Такие мнения остаются негативным фоном межэтнических отношений, при этом латентным.

Если вести речь об оценке межнациональных отношений в республике, то отметим, что ведущим остается благоприятный тренд, характеризующийся, с одной стороны, ростом положительных оценок, с другой – снижением негативных. Безусловно, не следует абсолютизировать отмеченные тенденции, дистанция между оценками повышается/понижается постепенно и незначительно. Следует также учитывать, что в оценках межэтнических отношений достигнуты высокие показатели, которые не могут меняться очень значительно с точки зрения их дальнейшего повышения. В 2023 г. немногим более 92% опрошенных отметили,

что в республике межнациональные отношения находились в пределах оценок, которые характеризуются как положительные.

Отношение к иностранным гражданам

В ходе опроса 2023 г., как и годом ранее, выяснялось отношение жителей республики к иностранным гражданам. В первую очередь респондентам предложено было высказать свое отношение к возможному ограничению приезда в Россию мигрантов из конкретных стран. Перечень стран представлен государствами – бывшими республиками СССР, а также Китаем. Кроме того, в строке «другие страны» некоторые опрошенные вписывали наименование зарубежных государств и высказывали свое отношение к приезду их граждан в Россию, в том числе и Чувашию.

Цифры отражают разнонаправленную динамику настроений респондентов в отношении граждан иностранных государств. Во-первых, сохранилось и укрепилось наиболее доброжелательное отношение к приезду граждан Республики Беларусь: доля противников запрета возросла с 6 до 7 раз. Примерно на одном уровне осталось мнение о возможности приезда жителей Казахстана. По остальным же государствам зафиксирован рост «охранительных» тенденций, и наиболее жестко это проявляется в отношении граждан Прибалтийских государств и Украины. Следует обратить внимание, что годом ранее только применительно к гражданам Украины доля участников опроса, высказавшихся за ограничения въезда, превысила долю тех, кто не хотел вводить подобные меры, а в 2023 г. подобное соотношение было характерно для жителей всех обозначенных стран, кроме Республики Беларусь и Казахстана.

Среди других стран респондентами назывались представители различных континентов, при этом были как ограничительные требования, так и доброжелательные. Иногда они применялись к одним и тем же странам и даже континентам. Так, есть предложение не ограничивать приезд в Россию представителей африканских стран, но высказано и прямо противоположное мнение. Среди стран, гражданам которых не следует вводить ограничений, назывались Аргентина, Австралия, Турция. Предложение по ограничению относились ко всем странам НАТО, ЕС, «роевропейским» государствам, арабским государствам, Англии, Бельгии, Германии, Голландии, Италии, Канады, Франции. Все три варианта ответов были высказаны к гражданам таких стран, как Индия, Корея, Япония.

В то же время отметим, что рост ограничительных настроений к приезду в Россию граждан большинства стран мирового сообщества

не повлиял заметно на рост негативных оценок по отношению к иностранцам, проживающим в Чувашии. Чуть менее трети отметили, что у них доброжелательное отношение к этой категории граждан, а немногим свыше половины заявили о нейтральном отношении к ним. Сравнительно с 2022 г. роста негативных отношений к гражданам, а не государствам не отмечено.

Значительная доля участников опроса, выразивших нейтральное отношение, во многом определяется тем, что в Чувашии работает, учится, живет не очень значительное число граждан иностранных государств, поэтому поле для контактов с ними не только у респондентов, но и всех граждан республики весьма ограничено, каких-либо конкретных взаимоотношений практически не наблюдается.

Выводы и рекомендации

Показатели демографических процессов в Чувашии свидетельствуют о преобладании негативных тенденций и в 2023 г. В то же время наметились некоторые изменения, которые отчасти можно в определенной мере отнести к положительным. Речь идет о снижении уровня смертности и, скорее всего, о преодолении последствий пандемии и избыточной смертности. При этом уровень смертности оказался ниже, чем в год, предшествующий распространению коронавируса. Но уровень рождаемости весьма далек от показателей 2019 г. Публикация итогов переписи 2020 г. показала снижение доли чувашей в составе населения, при этом речь идет не столько о превышении уровня смертности над уровнем рождаемости, сколько о смене этнической идентичности, выраженной в основном в приписывании себя к русским. Эти сюжеты вызывают обеспокоенность некоторых активистов социальных сетей, представителей чувашского этнокультурного движения. Иногда эта озабоченность выходит за рамки «цивилизованного» интереса, некоторые участники подобных дискуссий не находят других аргументов, кроме оскорбления оппонентов, обвинения не только их, но и властей как местных, так и центральных в проведении целенаправленной политики русификации. По нашему мнению, круг таких личностей достаточно узок. Иной подход к вопросам сохранения чувашского языка и культуры, гораздо более эффективный, начинают выработать, предлагать чувашские этноблогеры. Создавая и продвигая контент этнокультурного содержания через призму собственной виртуальной самопрезентации, они привлекают внимание массовой аудитории, пробуждают через авторские интерпре-

тации ее интерес к этнической культуре. Этноблогерами в основном выступает молодежь региона, наиболее медиаактивны – молодые люди, живущие за пределами Чувашии. На фоне интереса к подобному контенту устанавливается тенденция на этномаркирование пользователями аккаунтов в социальных сетях, продолжают интенсивно развиваться креативные индустрии республики, малый и средний бизнес, предлагающие товары и услуги с чувашским колоритом.

В 2023 г. произошло снижение уровня доверия к структурам государственной власти и муниципального управления. Эффект сплочения населения в основном вокруг президента и отчасти органов власти, отмеченный в 2022 г., не оказался постоянным на таком же уровне. В то же время уровни доверия превышали все показатели, зафиксированные в 2021 г. Дальнейшее отношение к органам власти будет во многом зависеть от хода событий в СВО. Опрос студенческой молодежи показал, что в 2023 г. Президент РФ В. В. Путин в еще большей мере виделся ими как государственный деятель, в значительной мере отвечающий народным ожиданиям. Отношение к России, проводящей СВО, не претерпело значительных изменений и в основном осталось положительным. При этом молодые люди считают, что критика власти, неучастие в выборах не являются показателем патриотизма. К таковым относятся любовь к Родине, знание ее истории, служба в армии, сохранение природы. Опрос студентов показал эффективность работы властных структур, общественных организаций по сохранению исторической памяти о сооружении Казанского и Сурского оборонительных рубежей в начальный период Великой Отечественной войны.

Развитие экономики в республике отмечено в основном положительными тенденциями, и Чувашия занимает высокие позиции не только в ПФО, но и в России по ряду социально-экономических показателей. Скорее всего, речь идет о влиянии заказов, связанных с работой предприятий, выпускающих продукцию для армии, обслуживания тылового обеспечения войск. Важной представляется стратегия будущего перехода от предстоящего частичного сокращения производства оборонной продукции. Необходимы серьезные усилия для сохранения занятости, уровня заработной платы, социальных выплат и т. д.

Межнациональные и межрелигиозные отношения в Чувашии остаются в целом спокойными, о чем свидетельствуют данные социологических опросов студентов и всего населения республики.

О. П. Коломиец (г. Анадырь) Чукотский автономный округ

Текущая демографическая ситуация

Результаты Всероссийской переписи населения (ВПН) 2020 г. существенно скорректировали сведения по этническому составу населения, подтвердили предположения исследователей о реальном снижении численности жителей на Чукотке, хотя ежегодные статистические данные из администраций муниципальных образований были более оптимистичными¹. Согласно итоговым данным ВПН, на Чукотке проживают 47 490 чел. Это меньше, чем в 2010 г. (тогда в округе зарегистрировали 50 526 жителей)². Некоторые ученые считают возможной оптимальной численностью населения округа 50 тыс. чел.³ Согласно новому среднему варианту демографического прогноза до 2046 г., численность населения Чукотки вырастет до 50 тыс. чел. к 2038 г.⁴ Новый прогноз значительно пессимистичнее в сравнении с предыдущими (например, в прогнозе численности населения от 2021 г. в 2033-м планировалась численность 53 520 чел.)⁵.

Согласно ВПН 2020 г. в округе проживают представители свыше 90 национальностей, а также граждане иностранных государств, в основном из СНГ. Из 47,5 тыс. жителей Чукотки 25,5 тыс. – русские. На втором месте по численности представители коренного населения округа. Национальность «чукча», а также «лыгыр-авэльтыан» или «чаучу» в анкетах указали 13 299 опрошенных. На третьем

месте представители украинского народа. К соответствующей национальности причислили себя 1532 жителя региона⁶.

За межпереписной период увеличилось количество алтайцев, бурят, даргинцев, казахов, калмыков, киргизов, лакцев, табасаранов, таджиков, тувинцев, узбеков, хакасов, проживающих в Чукотском автономном округе. Уменьшилась численность азербайджанцев, армян, башкир, белорусов, лезгин, марийцев, молдаван, немцев, осетин, татар, чувашей, якутов.

По итогам ВПН 2020 г. наблюдается следующая динамика численности коренных малочисленных народов Чукотки: увеличилось число чукчей (13 299 чел.), кереков (6 чел.); уменьшилось число эскимосов (1460 чел.), эвенов (1286 чел.), чуванцев (743 чел.), коряков (54 чел.), юкагиров (152 чел.). Выросло общее число коренных малочисленных народов Чукотки в общей численности округа по сравнению с результатами предыдущих переписей (с 31% в 2002 г. до 35,8% в 2020 г.).

В 2022 г. наблюдалось максимальное снижение численности населения в ЧАО (-3,27% к уровню 2021 г.). Согласно данным Хабаровскстата, население Чукотки на 1 января 2023 г. (с учетом ВПН-2020) составляет 47 840 жителей. На начало 2023 г. численность городского населения 33 047 чел. (69% от общего числа жителей), сельского – 14 793 чел. (31%)⁷.

¹ Чукотский автономный округ. Население. Научнообразовательный портал «Большая Российская энциклопедия» // <https://bigenc.ru/c/chukotskii-avtonomnyi-okrug-a41e3b> (дата обращения: 15.01.2024).

² Численность и размещение населения. Итоги Всероссийской переписи населения 2020 года по Чукотскому автономному округу. Статистический сборник: Стат. сб. В 647 / Хабаровскстат. Хабаровск, 2022. – 35 с.

³ Кумо К., Литвиненко Т. В. Нестабильность и стабильность в динамике населения Чукотки и ее населенных пунктов в постсоветский период: региональные особенности, внутрирегиональные и локальные различия // Известия РАН. Серия географическая. 2019. № 6. С. 107–125. DOI 10.31857/S2587-556620196107-125.

⁴ Демографический прогноз до 2046 г. Чукотский автономный округ // <https://27.rosstat.gov.ru/folder/27977> (дата обращения: 10.01.2024).

⁵ Постановление Правительства ЧАО № 421 от 9.11.2023 // <https://чукотка.рф/documents/normativno-pravovye-akty/17827/> (дата обращения: 23.01.2024).

⁶ Представители более 90 национальностей проживают на территории Чукотки // https://prochukotku.ru/news/sotsialnaya-politika/predstaviteli_bolee_90_natsionalnostey_prozhivayut_na_territorii_chukotki/ (дата обращения: 11.01.2023).

⁷ Численность населения Чукотского автономного округа по городским округам и муниципальным районам на 1 января 2023 года и в среднем за 2022 год (с учетом итогов ВПН-2020) // <https://27.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/%D0%A7%D0%B8%D1%81%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%8C%20%D0%BD%D0%B0%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%D0%A7%D1%83%D0%BA%D0%BE%D1%82%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D0%B0%D0%B2%D1%82%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%BC%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D0%BE%D0%BA%D1%80%D1%83%D0%B3%D0%B0%20%D0%BF%D0%BE%20%D0%9C%D0%A0%20%D0%B8%20%D0%93%D0%9E%20%D0%BD%D0%B0%2001%20%D1%8F%D0%BD%D0%B2%D0%B0%D1%80%D1%8F%202023%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0%20%D0%B8%20%D0%B2%20%D1%81%D1%80%D0%B5%D0%B4%D0%BD%D0%B5%D0%BC%20%D0%B7%D0%B0%202022%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4.pdf> (дата обращения: 10.01.2024).

Население Чукотского автономного округа (ЧАО) является довольно молодым, что характерно для Арктической зоны Российской Федерации. Граждане трудоспособного возраста составляют 64% общей численности (РФ – 57%, ДФО – 58,6%), население моложе трудоспособного возраста – 22,1% (РФ – 18,5%, ДФО – 20,3%). Соотношение по полу относительно равномерное – 49,5% мужчин и 50,5% женщин. Общая демографическая нагрузка на население в ЧАО составляет 557 нетрудоспособных граждан на 1 тыс. лиц трудоспособного возраста (РФ – 756, ДФО – 705). По показателю естественного прироста населения ЧАО входит в число немногих субъектов РФ, показывающих положительное сальдо (18 чел. в 2022 г.), за счет относительно высокой рождаемости и довольно низкой смертности.

С 2018 по 2022 г. рождаемость в ЧАО снижалась, повторяя общероссийскую тенденцию, что обусловлено вхождением в детородный возраст малочисленных групп населения, рожденных в период «демографической ямы» 1990-х гг. (в 2022 г. численность женщин в возрасте 15–49 лет составила 12,3 тыс. чел., в 2012 г. – 14 тыс. чел.).

Суммарный коэффициент рождаемости в регионе также выше среднероссийского уровня, а также уровня макрорегиона (по итогам 2022 г. – 1,7 против 1,4 и 1,6 соответственно). Между тем за период 2018–2022 гг. он сократился – с 2 до 1,7 детей на одну женщину репродуктивного возраста (15–49 лет).

Показатель общей смертности в регионе существенно ниже уровня РФ и ДФО. Так, по итогам 2022 г. он составил 10,2 умерших на 1 тыс. чел. населения (РФ – 12,9, ДФО – 13,3). В структуре смертности населения округа преобладают болезни системы кровообращения – 45,3% от всех случаев (РФ – 43,8%, ДФО – 42,7%). При этом, в отличие от ДФО и РФ, где второе место среди всех смертей приходится на новообразования, в ЧАО значитель-

но превышена смертность от внешних причин (убийства, самоубийства, травмы и прочее)⁸.

ЧАО занимает первое место в России по смертности населения в трудоспособном возрасте – 900,3 случая на 100 тыс. чел. населения соответствующего возраста в 2022 г. (РФ – 491, ДФО – 626,3). Во многом это обусловлено высоким уровнем смертности от внешних причин, приходящейся преимущественно на граждан данной возрастной группы.

Кроме того, ЧАО – антилидер в России по уровню младенческой смертности – 15,8 случая на 1 тыс. родившихся живыми в 2022 г. (РФ – 4,4, ДФО – 5,2). В целом по России младенческая смертность на таком уровне последний раз фиксировалась в 2000 г. (15,3). В структуре младенческой смертности по итогам 2022 г. 50% занимают отдельные состояния, возникающие в перинатальном периоде, а также врожденные аномалии (пороки развития). 25% всех смертей детей до 1 года приходится на внешние причины, что говорит о высоком уровне социального неблагополучия.

В результате высокой младенческой смертности и смертности населения в трудоспособном возрасте показатель ожидаемой продолжительности жизни населения при рождении в ЧАО является самым низким в России – 66,2 года в 2022 г. (РФ – 72,7 года, ДФО – 69,5 года). При этом в целом он повторяет динамику по РФ и ДФО⁹.

Показатели естественного движения населения Чукотки за январь – октябрь 2023 г.: родившихся – 424 чел., умерших – 408 (в том числе в возрасте до 1 года – 8 чел.); естественный прирост населения составил 16 чел.; заключено 226 браков и 180 разводов¹⁰.

Миграционная ситуация

Миграционная ситуация в округе в течение 2018–2022 гг. является нестабильной. В 2022 г. наблюдалась миграционная убыль населения (коэффициент миграционного при-

⁸ Разработка проекта стратегии социально-экономического развития Чукотского автономного округа до 2035 г. Отчет о научно-исследовательской работе (первый этап). Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, ФАНУ «ВОСТОКГОСПЛАН», М., 2023. С. 11–14.

⁹ Разработка проекта стратегии социально-экономического развития Чукотского автономного округа до 2035 г. Отчет о научно-исследовательской работе (первый этап). Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, ФАНУ «ВОСТОКГОСПЛАН», М., 2023. С. 11–14.

¹⁰ О естественном движении населения Чукотского автономного округа за январь-октябрь 2023 года. Показатели естественного движения населения // [https://27.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/%D0%9E%20%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D0%BC%20%D0%B4%D0%B2%D0%B8%D0%B6%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B8%20%D0%BD%D0%B0%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%D0%A7%D0%90%D0%9E%20%D0%B7%D0%B0%20%D0%BE%D0%BA%D1%82%D1%8F%D0%B1%D1%80%D1%8C%202023%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0\(1\).pdf](https://27.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/%D0%9E%20%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D0%BC%20%D0%B4%D0%B2%D0%B8%D0%B6%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B8%20%D0%BD%D0%B0%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%D0%A7%D0%90%D0%9E%20%D0%B7%D0%B0%20%D0%BE%D0%BA%D1%82%D1%8F%D0%B1%D1%80%D1%8C%202023%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0(1).pdf). (дата обращения: 10.01.2024).

роста -17,53 чел. на 10 тыс. чел. населения). Сокращение численности жителей округа происходит в основном за счет миграционного оттока местного населения. За период 2018–2022 гг. в другие регионы России выехали 815 чел., а восполнение потерь происходит преимущественно за счет трудовых мигрантов, прибывающих из-за рубежа.

В период с января по октябрь 2023 г. в результате миграционного обмена населением округ потерял 13 чел. (прибыло 4038 чел., выбыло 4051 чел.). При этом большинство (90,8%) всех миграционных перемещений населения совершалось в пределах России. Прибывали в основном из Дагестана (91 чел.), Калмыкии (44 чел.), Донецкой Народной Республики (37 чел.), Воронежской обл. (23 чел.). Выбывали в Приморский край (-57 чел.), Алтайский край (-37 чел.), Омскую обл. (-31 чел.), Новосибирскую область (-27 чел.), Башкортостан (-24).

В округе сложилось отрицательное сальдо внешней (международной) миграции -34 чел. (прибыло 354 чел., выбыло 388 чел.). Миграционный обмен ЧАО осуществлялся со следующими странами СНГ: Украиной, Узбекистаном, Таджикистаном, Киргизией, Казахстаном, Республикой Беларусь, Арменией и Азербайджаном, а также с зарубежными странами (Великобританией, Германией, Грузией, Китаем, Латвией, Сербией, США, Турцией, Японией)¹¹.

Уровень жизни населения

Согласно данным Росстата за 2018–2022 гг., размер среднедушевых денежных доходов жителей ЧАО в номинальном выражении вырос на 43,5% до 113 097 руб. в расчете на душу населения. При этом прирост реальных денежных доходов составил 14%. Средний доход одного жителя автономного округа за 2022 г. выше показателя по РФ в 2,5 раза, по макрорегиону – в 2,3 раза.

Основным источником, обеспечивающим почти 80% совокупных доходов граждан, является заработная плата. В 2022 г. средняя номинальная заработная плата в округе составила 140 602 руб. Реальная заработная плата

в динамике с 2018 г. увеличилась в регионе на 21,4%, в среднем по РФ – на 14,1%, в ДФО – на 11,7%. Ее размер выше уровня оплаты труда по стране в целом в 2,2 раза, по ДФО – в 1,9 раза.

Также наблюдается положительная динамика покупательной способности населения – среднедушевые доходы обеспечивали покупку в среднем 3,5 фиксированного набора товаров и услуг, что выше уровня показателя по России и макрорегиону (2,3 и 2,2 потребительских корзин соответственно). Уровень бедности в ЧАО в 2022 г. составил 6,7%, что в 2 раза ниже, чем по макрорегиону (13,6%) и в 1,5 раза ниже, чем в среднем по РФ (9,8%).

В структуре использования денежных доходов населения в ЧАО на первом месте – прирост финансовых активов. В регионе на данный вид использования приходится 52,1% доходов (РФ – 1,1%, ДФО – 4,5%). На обязательные платежи и разнообразные взносы население России в целом, макрорегиона и ЧАО тратит примерно одинаковую долю доходов – 14–16%.

При этом доля потребительских расходов значительно сокращена – 32,9% в ЧАО против 80,2% в среднем в России и 77,7% в ДФО. Величина потребительских расходов в среднем на одного чел. в округе в 2021 г. составила 32 846,0 руб. в месяц (РФ – 32 321,0 руб., ДФО – 32 975,0 руб.)¹²

Экономика

Чукотка – единственный регион ДФО, где действуют сразу три преференциальных экономических режима – территория опережающего развития (ТОР), свободный порт Владивосток и Арктическая зона РФ. Их резидентами являются порядка 100 компаний, из них 17 получили этот статус в минувшем году.

По итогам 2023 г. экономика Чукотки выросла на 14%. ЧАО на первом месте среди дальневосточных субъектов по среднему уровню заработной платы. Также в округе зафиксирован самый низкий уровень безработицы (около 2%¹³). Чукотка перевыполнила

¹¹ Миграция населения. Чукотский автономный округ // <https://27.rosstat.gov.ru/folder/27977> (дата обращения: 23.01.2024).

¹² Разработка проекта стратегии социально-экономического развития Чукотского автономного округа до 2035 г. Отчет о научно-исследовательской работе (первый этап). Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, ФАНУ «ВОСТОКГОСПЛАН», М., 2023. С. 16–17; Регионы России. Социально-экономические показатели. 2023 // <https://rosstat.gov.ru/folder/210/document/13204> (дата обращения: 20.12.2023).

¹³ На Чукотке в 2024 году направят 27 млн рублей на привлечение в регион специалистов // <https://tass.ru/obschestvo/19821535> (дата обращения: 30.01.2024).

установленные Минстроем нормативы по вводу жилья и сдала в Анадыре в эксплуатацию первый на Дальнем Востоке арендный дом на 40 квартир. Введена первая цепь ВЛ110 кВ Певек – Билибино, завершена реконструкция взлетно-посадочной полосы аэропорта Певек, оборудовано предприятие по глубокой переработке продукции морзверобойного промысла в селе Лорино, созданы птицеводческие предприятия в селе Алыктаваам и поселке Провидения, запуск которых в начале 2024 г. позволит увеличить производство пищевого яйца на 1,3 млн штук в год¹⁴.

Оленеводство

В 2023 г. на Чукотке зафиксировано дальнейшее снижение поголовья домашнего северного оленя. За год оно сократилось со 125 491 до 110 756 оленей (на 11,7%). В 2023 г. большинство оленеводческих хозяйств Чукотки не достигли плановых показателей по численности поголовья и по объему производимой продукции. Предполагалось, что в результате забоя округ получит 1340 тонн оленины, но фактический объем мяса составил 924 тонны. Из 17 оленеводческих предприятий и фермерских хозяйств план по выходному поголовью выполнили только три сельхозпредприятия (СХП): «Ваежский» (Анадырский район), «Пионер» (городской округ Эгвекинот) и «Чаунское» (городской округ Певек). По маточному поголовью план выполнен на 94% сельхозпредприятиями «Олой», «Пионер» и крестьянско-фермерскими хозяйствами (КФХ) «Етылин» и «Дьячкова». В части производства мяса в живом весе установленных целевых значений достигли только пять предприятий из 17 – СХП «Ваежский», СХП «Канчаланский», СХП «Корат» и КФХ В. Етылина и А. Чейвытегина. Несмотря на снижение поголовья, оленеводам Чукотки в полном объеме удалось выполнить задачи по продовольственному обеспечению мясом северного оленя социально значимых организаций и торговых предприятий.

Специалисты связывают неудачи в отрасли со сложными погодными условиями (гололедицей из-за частых дождей и оттепелей), нашествием диких оленей, нехваткой в бригадах опытных оленеводов-наставников, а также оттоком молодых оленеводов на СВО.

Господдержка отрасли в последние годы постоянно росла – с 619,8 млн руб. в 2015 г. до 1 млрд 443 млн руб. в 2023 г. Исключение составил только 2022 г., когда она сократилась на 10,6%. Численность оленеводов в хозяйствах округа в 2023 г. составила 574 чел. (в 2023 – 602 чел., в 2021 – 619 чел.). Кадровый вопрос остается крайне острым для Чукотки. Для того чтобы удержать специалистов в оленеводстве, Правительство ЧАО приняло решение с 1 января 2024 г. существенно повысить уровень заработной платы оленеводам. В 2023 г. средняя ежемесячная зарплата работников оленеводства составляла около 71 080 руб. С января 2024 г. на самой низкооплачиваемой должности работники будут получать на руки не менее 100 тыс. руб., зарплата бригадира станет от 112 тыс. руб. При этом хозяйства могут доплачивать своим сотрудникам сверх этих сумм. В частности, в каждой бригаде будет оставаться по 50 руб. с каждого реализованного кг мяса. Эти деньги пойдут на премии оленеводам¹⁵.

В августе 2023 г. в Анадыре прошел V съезд оленеводов России. На мероприятие приехали представители отрасли из 13 регионов страны. Делегаты обсудили проблемы сокращения оленепоголовья, необходимость внесения изменений в федеральное законодательство¹⁶.

Морской зверобойный промысел

Чукотка является единственным регионом РФ, в котором разрешен аборигенный промысел китов. В 2018 г. Международная китобойная комиссия установила семилетний период реализации квоты на добычу кита для коренного населения Чукотки. По решению комиссии ежегодная квота на добычу не должна

¹⁴ Парфенов Н. Слагаемые ДВ-экономики // Крайний Север. 2024. № 3. С. 2.

¹⁵ План по поголовью животных выполнили только три оленеводческих хозяйства Чукотки // https://prochukotka.ru/news/selskoe_khozyaystvo/plan_po_pogolovyu_zhivotnykh_vypolnili_tolko_tri_olenevodcheskikh_khozyaystva_chukotki/ (дата обращения: 26.01.2024); Оплата труда работников оленеводства с 1 января 2024 г. Материалы Со-вещания-семинара с руководителями, специалистами и работниками отраслей северного оленеводства и морского зверобойного промысла ЧАО в период 22–28 января 2024 г.; Асадова С. Годы летят, олени тают // Крайний Север. 2024. № 3. С. 6.

¹⁶ Оленеводы России на V съезде в Анадыре решили добиваться принятия Федерального закона «О северном оленеводстве» // <https://goarctic.ru/news/olenevody-rossii-na-v-sezde-v-anadyre-reshili-dobivatsya-prinyatiya-federalnogo-zakona-o-severnom-ol/> (дата обращения: 28.01.2024).

превышать 135 особей серого кита и пять гренландских китов в год. Морские охотники обеспечивают мясом кита и других морских млекопитающих свыше девяти тысяч жителей региона. Распределение мяса и жира морских млекопитающих разрешено между жителями береговых поселков, допускается обмен на оленину с оленеводами. Продажа продукции возможна только в виде сувениров ручной работы из китовой кости и уса.

Добыча мяса морзверья возможна как отдельными охотниками – представителями коренных малочисленных народов Севера, так и силами общин коренных народов. Общины морзверобоев играют значимую роль для прибрежных сел, обеспечивая население традиционной пищей и продукцией промысла. В начале 2023 г. распределили квоты на добычу серых и гренландских китов между 10 территориально-соседскими общинами (ТСО) коренных малочисленных народов Чукотки. Из общего ежегодного выделенного объема в 140 китов квоты было рекомендовано распределить на 132 серых и два гренландских кита, предусмотрев в резерве три серых и три гренландских кита.

В Чукотском районе разрешили добыть 104 кита, из которых по одному серому отведено территориально-соседским общинам (ТСО) «Лаврентия» и «Нуныамо», 48 – общине «Дауркин», «Лорино» – 54 серых и один гренландский кит. В Провиденском городском округе квота составила 25 китов, из которых общине «Янракыннот» разрешено добыть пять серых китов, «Чаплино» – 10, общине «Сиреники» – пять серых и одного гренландского кита, «Нунлигран» – два и «Энмелен» – три серых кита. В городском округе Эгвекинот общине «Анкальыт» выделили квоту на три серых кита.

Из 10 общин 8 получают региональную субсидию на развитие морского зверобойного промысла (на 2023 г.). По условиям заключенных соглашений общинам устанавливается показатель результативности. Этот показатель включает в себя объем добычи, в том числе китов и разных морских млекопи-

тающих (акибы, крылатки, ларги, лахтака, моржа, белухи, серого и гренландского кита). При распределении объемов учитываются те показатели, которые установлены соглашением.

Начинать добычу морские охотники могут только после того, как Северо-Восточное межрегиональное управление Росприроднадзора выдаст охотничьи билеты, которые передаются общинам. В этом году разрешение на добычу кита было получено на месяц раньше, что положительно отразилось на освоении квоты¹⁷.

По итогам промыслового сезона 2023 г. в регионе добыли 131 кита (130 серых и один гренландский), лучшими территориально-соседскими общинами стали ТСО «Лорино» (добыли 56 китов) и ТСО «Дауркин» (50 китов)¹⁸. В 2023 г. на развитие отрасли было направлено 427 млн руб., что на 19,5% больше, чем в 2022 г. С 1 января 2024 г. ожидается повышение заработной платы морским охотникам. Средняя зарплата морзверобоя в 2023 г. составляла 57 581 руб., в 2024 г. достигнет 70 658 руб.¹⁹

Создание нового фонда

20 октября 2023 г. по поручению губернатора была основана некоммерческая организация «Фонд развития национальной культуры и традиционных отраслей хозяйствования Чукотского АО». Приоритетными целями фонда являются помощь и поддержка традиционных отраслей Чукотки. Среди них – материально-техническое оснащение территориально-соседских общин, осуществляющих промысел морских млекопитающих; финансирование сельхозтоваропроизводителей, осуществляющих деятельность по разведению домашних северных оленей, а также сохранение и поддержка культурного наследия Чукотского автономного округа. В Фонд вошли представители общественности и организаций, которые работают в традиционных отраслях. Основные доноры фонда – предприятия, работающие в сфере недропользования. Главная задача нового фонда – привлечение внебюджетных денежных средств для

¹⁷ Квоты на китобойный промысел распределили между общинами на Чукотке // <http://provadm.ru/news/media/2023/4/24/kvoty-na-kitobojnyj-promysel-raspredelili-mezhdu-obschinami-na-chukotke/> (дата обращения: 25.01.2024).

¹⁸ Лоринские китобои стали лучшими на Чукотке // https://prochukotku.ru/news/selskoe_khozyaystvo/lorinskie-kitoboi_stali_luchshimi_na_chukotke/ (дата обращения: 25.01.2024).

¹⁹ Оплата труда морских охотников с 1 января 2024 г. Материалы Совещания-семинара с руководителями, специалистами и работниками отраслей северного оленеводства и морского зверобойного промысла ЧАО в период 22–28 января 2024 г.

поддержки традиционной хозяйственной деятельности на территории ЧАО. Годовой бюджет фонда может составить до 400 млн руб., что позволит полностью закрыть потребности традиционных отраслей²⁰.

Смена губернатора

Важнейшим событием 2023 г. для Чукотского АО стала смена губернатора. Р. В. Копин руководил регионом с 3 июля 2008 г. по 15 марта 2023 г. Президент России освободил Р. В. Копина от обязанностей главы Чукотского АО по собственному желанию. Временно исполняющим обязанности главы ЧАО был назначен В. Г. Кузнецов. 12 сентября 2023 г. Кузнецов официально признан победителем в выборах на пост губернатора Чукотского автономного округа, получив 11 541 голос избирателей, что составляет 72,34%. Кроме представлявшего «Единую Россию» В. Кузнецова в них участвовали кандидат от ЛДПР (15,84% голосов), от КПРФ (5,23% голосов) и кандидат от партии «Справедливая Россия – Патриоты – За правду» (4,14% голосов). 27 сентября 2023 г. В. Г. Кузнецов официально вступил в должность главы Чукотского АО.

О возможной отставке Р. В. Копина в последние годы упоминали довольно часто, поэтому новость о новом губернаторе не стала неожиданной для жителей Чукотки. В. Г. Кузнецов до назначения на Чукотку чуть меньше года занимал пост первого зампреда правительства Луганской Народной Республики (ЛНР). В СМИ появились публикации о возможных причинах смены местных элит, о биографии нового губернатора и дальнейших перспективах региона с новой командой²¹. Новый состав правительства ЧАО был окончательно сформирован только в январе 2024 г. Из старой команды на руководящих

постах остались 4 чел.: А. А. Калинова, начальник Департамента финансов, экономики и имущественных отношений ЧАО; С. Н. Давидюк, начальник Департамента сельского хозяйства и продовольствия ЧАО; Л. Н. Брянцева, начальник Департамента социальной политики Чукотского автономного округа; Боленков А. Г., начальник Департамента образования и науки ЧАО. В новой структуре Правительства у губернатора три первых заместителя и девять заместителей (всего 14 членов правительства ЧАО). В новой структуре Правительства ЧАО увеличена численность департаментов – с 8 до 11. Вновь созданные департаменты – Департамент экономики и инвестиций, Департамент строительства и жилищно-коммунального хозяйства, Департамент цифрового развития²².

В настоящее время рано говорить о достижениях новой команды, в большей степени продолжаются или планомерно завершаются проекты и программы, инициированные в предыдущие годы.

Новые программы развития региона

Летом 2023 г. В. Г. Кузнецов инициировал сбор предложений по улучшению жизни в регионе. «Чукотка-100» – план социально-экономического развития региона, рассчитанный до 2030 г. В единую программу «Чукотка-100» вошли планы развития по каждому муниципалитету до 2030 г. Семилетний план предполагает поэтапную программу действий, включающую в себя решение наиболее острых вопросов, которые поднимают местные жители. Направления плана: образование, культура, физкультура и спорт, туризм, здравоохранение, социальная поддержка, экология и ТКО, транспорт, связь, дороги, ЖКХ, энергетика, агрокомплекс, строительство, инвестпроекты²³.

²⁰ Новая глава в развитии традиционных отраслей Чукотки // <https://xn--87-jlc9aenql.xn--p1ai/2024/01/05/%d0%bd%d0%be%d0%b2%d0%b0%d1%8f-%d0%b3%d0%bb%d0%b0%d0%b2%d0%b0-%d0%b2-%d1%80%d0%b0%d0%b7%d0%b2%d0%b8%d1%82%d0%b8%d0%b8-%d1%82%d1%80%d0%b0%d0%b4%d0%b8%d1%86%d0%b8%d0%be%d0%bd%d0%bd%d1%8b%d1%85-%d0%be/> (дата обращения: 25.01.2024).

²¹ Уход Копина – это сигнал элитам: названы причины отставки главы самого загадочного дальневосточного региона РФ // <https://www.dv.kp.ru/daily/27481/4736964/> (дата обращения: 01.04.2023); И. о. главы Чукотки Кузнецов сможет найти общий язык с внешними бизнес-элитами // http://regcomment.ru/opinions/i-o-glavy-chukotki-kuznetsov-smozhet-najti-obshhij-yazyk-s-vneshnimi-biznes-elitami/?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fdzen.ru%2Fnews%2Fsearch%3Ftext%3D (дата обращения: 01.04.2023); Чем известен новый губернатор Чукотки // <https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2023/03/16/966732-chem-izvesten-novii-gubernator-chukotki> (дата обращения: 01.04.2023).

²² Правительство Чукотского автономного округа // <https://chaogov.ru/vlast/pravitelstvo/> (дата обращения: 29.01.2024).

²³ План развития «Чукотка-100» // <https://xn--100-5cd3ca1a6ag3b.xn--p1ai/#rec601893375> (дата обращения: 26.01.2024).

В рамках программы реновации городов Дальнего Востока, необходимой для преодоления сложившегося отставания ДВ регионов в качестве городской среды, был разработан Мастер-план развития города Анадыря до 2030 г. Он включает в себя такие положения как создание комфортной городской среды, «компактный город»; изменение портрета жителя («не планирует переезжать, имеет собственное жилье, ведет здоровый образ жизни»); развитие площадок для ведения бизнеса²⁴.

Законодательные инициативы

Одним из важных итогов законотворческой деятельности в 2023 г. стало принятие Федерального закона «О северном завозе». Для Чукотки проблема своевременной доставки грузов в последние годы стоит довольно остро. До настоящего времени деятельность в сфере северного завоза не была законодательно урегулирована: отсутствовал системный подход к его организации и осуществлению на федеральном уровне, а также полная статистическая информация об объемах и маршрутах перемещения грузов. С принятием закона единым федеральным координатором северного завоза определено Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики. Под северным завозом предлагается понимать комплекс мероприятий и финансовых механизмов по регулярному и бесперебойному снабжению территорий, относящихся к районам Крайнего Севера, и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов. Документ дает определения понятиям «территории северного завоза», «территории с ограниченными сроками завоза грузов». Также вводится понятие единого морского оператора северного завоза. Документ вводит три категории грузов северного завоза для дифференциации мер государственной и муниципальной поддержки. К первой категории относятся грузы, необходимые для обеспечения жизнедеятельности населения и стабильного функционирования организаций социальной сферы, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, а также специализи-

рованные продукты лечебного питания, ко второй – грузы для государственных и муниципальных нужд, к третьей – остальные грузы. Документ также вводит институт планирования северного завоза грузов первой и второй категорий. План будет формироваться ежегодно на трехлетний период, его будет утверждать Минвостокразвития России. Дата вступления закона в силу определена 1 апреля 2024 г.²⁵

В июле 2023 г. Госдума отклонила в первом чтении проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О проведении на территории Камчатского края эксперимента по внедрению дополнительных механизмов регулирования внутренних воздушных перевозок икры лососевых видов рыб (красной икры) непромышленного изготовления», внесенный Думой ЧАО в порядке законодательной инициативы. Предметом данного законопроекта являлось присоединение ЧАО к эксперименту по внедрению дополнительных механизмов регулирования внутренних воздушных перевозок икры лососевых видов рыб (красной икры) непромышленного изготовления. Депутаты Думы ЧАО предложили распространить действующий эксперимент о запрете на перемещение физическими лицами воздушным транспортом в багаже и (или) ручной клади икры лососевых видов рыб (красной икры) непромышленного изготовления свыше 10 кг на одно физическое лицо за один рейс, который проводится с 1 ноября 2022 г. по 1 августа 2025 г. на территории Камчатского края, на территорию ЧАО. При этом указанное ограничение на заводскую продукцию с соответствующей упаковкой и маркировкой не распространялось, и в случае принятия данного законопроекта, внесенного Думой Чукотки, красную икру можно было бы вывозить по-прежнему без каких-либо ограничений (при наличии соответствующих документов, таких как товарные накладные, чеки и пр.). Однако законодательная инициатива чукотских депутатов не нашла поддержки коллег из федерального парламента, так как эксперимент на территории Камчатского края еще не завершен, сбор и анализ информации о ходе и его резуль-

²⁴ Этот город лучший на земле // <https://www.eastrussia.ru/material/etot-gorod-luchshiy-na-zemle/> (дата обращения: 26.01.2024).

²⁵ Закон о северном завозе принят Госдумой // <https://dumachukotki.ru/news/zakon-o-severnom-zavoze-prinyat-gosdumoy.html> (дата обращения: 16.01.2024).

татах, в том числе об экономических последствиях его проведения, о состоянии популяции тихоокеанских лососей на Камчатке, о динамике сокращения объемов незаконного оборота красной икры непромышленного изготовления и других статистических показателях еще продолжается, оценить целесообразность проведения эксперимента на территориях иных субъектов Российской Федерации до его завершения на территории Камчатского края невозможно²⁶.

Выводы и рекомендации

Текущая демографическая ситуация в регионе четко показывает, что существующие программы развития северных территорий малоэффективны и объективно слабо работают. Для закрепления населения в целом и улучшения качества жизни коренного населения, сельского населения в частности, на территории округа необходимо принятие долгосрочных, а главное, действенных мер по развитию региона. Основные факторы, способствующие увеличению доли сельского населения: благоприятные экономические условия / возможность участия в инвестиционных проектах; улучшение качества жизни путем увеличения спектра предоставляемых услуг в социальной сфере, обеспеченности инженерным оборудованием, благоустройством

и так далее; решение жилищной проблемы; возможность карьерного роста; развитие туризма, разработка и поддержка туристических маршрутов; сохранение традиционного образа жизни, поддержка локальной культурной идентичности; экологическая безопасность²⁷.

Необходима поддержка этносохраняющих видов хозяйственной деятельности, таких как северное оленеводство и морской зверобойный промысел. Ежегодное сокращение числа специалистов и оленепоголовья ведут к деградации отрасли, поэтому важно своевременное принятие федеральных законов, направленных на сохранение и поддержку традиционного образа жизни коренных народов Севера, а также комплексных программ развития традиционных отраслей. Решение губернатора о повышении заработных плат оленеводам и морзверобоям своевременно, но не является главным фактором, способствующим улучшению общей ситуации.

Необходимо начать предпринимать действенные шаги в области региональной национальной политики. В настоящее время в округ прибывает значительное число представителей разных национальностей, но практически все мероприятия направлены на поддержку культуры коренных малочисленных народов Чукотки.

²⁶ Госдума отклонила законопроект об ограничении на вывоз икры с Чукотки // <https://dumachukotki.ru/news/gosduma-otklonila-zakonoproekt-ob-ogranichenii-na-vyvoz-ikry-s-chukotki.htm> (дата обращения: 16.01.2024).

²⁷ Постановление Правительства ЧАО № 421 от 9.11.2023 // <https://чукотка.пф/documents/normativno-pravovye-akty/17827/> (дата обращения: 23.01.2024).

А.А. Кочергин (г. Краснодар)

Краснодарский край

Социально-экономическая ситуация

Развитие экономики региона в 2023 г. носило противоречивый характер. Согласно данным доклада о социально-экономическом положении Краснодарского края¹, в январе – ноябре 2023 г. рост валового регионального продукта составил 102,8% к аналогичному периоду предыдущего года, а положительная динамика наблюдалась в большинстве сфер хозяйства. Только объем продукции сельского хозяйства сократился на 1,9%, тогда как индекс промышленного производства вырос на 6,1%, объем строительных работ – на 4,5%. Значимо увеличился оборот торговли: розничной – на 6,6%, а оптовой – и вовсе на 21,1%. В то же время оборот общественного питания прирос на 2,1%, а объем платных услуг населению – только на 1,8% к аналогичному периоду прошлого года (далее – АППГ).

По сравнению с 2022 г. в регионе несколько уменьшились темпы инфляции, тем не менее ее значения остались выше общероссийского показателя. В частности, за январь – ноябрь 2023 г. в Краснодарском крае индекс потребительских цен вырос на 7,5%, цен производителей сельхозпродукции – на 4,1%, а цен производителей промышленных товаров – на 8,9%. При этом в целом продовольственные товары подорожали на 8,9% (в большей степени яйца куриные – на 49,1%, плодоовощная продукция – на 21,7%, мясо и птица – на 21%), непродовольственные – на 5,1% (прежде всего бензин автомобильный – на 8,3%, медикаменты – на 7,8%, табачные изделия – на 5,9%), услуги – на 8,5% (например, банков – на 34,9%, ветеринарные – на 24,9%, пассажирского транспорта – на 21,7%). Рассчитываемая органами статистики для межрегиональных сопоставлений покупательной способности населения стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг в Краснодарском крае выросла с начала года на 5,6% и составила в ноябре 2023 г. 21 929,79 руб., что, как было и ранее, выше, чем в остальных регионах ЮФО и в среднем по России (21 349,65 руб.).

Восстановление уровня жизни населения относительно предыдущего года происходило невысокими темпами, что неблагоприятно сказывалось на самоощущении жителя-

ми края своего материального положения. Среднедушевые денежные доходы населения в январе – сентябре 2023 г. достигли 51 530,3 руб. в месяц, увеличившись на 5,9% к АППГ. Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата в январе – октябре 2023 г. оценивалась в 53 955,1 руб., увеличившись на 14,9% к АППГ, однако реальная зарплата, рассчитанная с учетом индекса потребительских цен, выросла лишь на 8,5%. По-прежнему наблюдалась существенная дифференциация уровня среднемесячной зарплаты как по видам экономической деятельности, так и в разрезе муниципалитетов. Только в пяти из 44 она была выше среднерегионального уровня, тогда как в 25 – ниже более чем на 20%.

Уровень зарегистрированной безработицы в регионе сократился до 0,3% к экономически активному населению, при этом только в 11 муниципалитетах он остался на уровне предыдущего года, в остальных же уменьшился. В целом в крае численность рабочей силы в возрасте 15 лет и старше за август – октябрь 2023 г. немного увеличилась и составила 2923 тыс. человек, или 50,3% от общей численности населения региона. В их числе 2874,2 тыс. человек, или 98% численности рабочей силы были заняты в экономике и лишь 57,9 тыс. человек не имели занятия, но активно его искали.

Исполнение консолидированного бюджета Краснодарского края в 2023 г. происходило на условиях его профицита. В доходную часть было мобилизовано более 623,5 млрд руб. с ростом на 19% к предыдущему году, расходы составили порядка 622,7 млрд руб., увеличившись на 21,3%. В структуре доходов пятая часть пришлось на безвозмездные поступления, а налоговые и неналоговые доходы составили 498,1 млрд руб. Наибольшую положительную динамику продемонстрировали поступления от налога на прибыль организаций (146,7 млрд руб.; +56,7%) и налога на доходы физических лиц (147,8 млрд руб.; +15,1%), тогда как от налога на имущество увеличились лишь на 3,6%, составив 65,3 млрд руб. Среди крупнейших статей расходов финансирование образования выросло на 27,9% и составило 174 млрд руб., социальной политики – на 33,9%, достигнув 155,9 млрд руб. На

¹ Доклад о социально-экономическом положении Краснодарского края. Январь – ноябрь 2023 г. // Федеральная служба государственной статистики (<https://rosstat.gov.ru/region/doc11103/Main.htm>).

22,6%, до 105,1 млрд руб. увеличились выплаты по статье «Национальная экономика», и всего лишь на 0,9%, до 53,7 млрд руб. подросли расходы на здравоохранение.

В условиях проявляющихся трудностей во внешнеэкономической деятельности, санкционного давления, изменения логистических цепочек краевыми властями был разработан План обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности. Он призван оперативно реагировать на системные экономические проблемы, уже содержит в себе 70 мероприятий, которые направлены на поддержку развития базовых отраслей экономики, инвесторов. В 2023 г. на реализацию антикризисного Плана из краевого бюджета было направлено более 6 млрд рублей². Также особое внимание в крае уделяется поддержке военнослужащих, добровольцев, мобилизованных и их семей. На эти цели из краевого бюджета за два года направили почти 5 млрд руб., в том числе призванным по частичной мобилизации предоставлено единовременных выплат на сумму почти 1,3 млрд руб. С 1 сентября 2023 г. на территории Краснодарского края предусмотрена единовременная выплата в размере 200 тыс. руб. для заключивших контракт с Министерством обороны РФ. В регионе реализуется и весь спектр мер социальной поддержки семьям участников спецоперации. В частности, на единовременную выплату детям мобилизованных, контрактников и добровольцев направлено более 350 млн руб. Также почти 90 млн руб. предусмотрено на санаторно-курортное лечение военнослужащих, дополнительно реализуются меры поддержки в области имущественных отношений, оказывается бесплатная юридическая помощь³.

Демография и миграция

По расчетным данным Краснодарстата, численность постоянного населения Краснодарского края на 1 января 2024 г. составила

5 834 098 человек, из которых 3 342 111 человек (57,3%) – горожане и 2 491 987 человек (42,7%) – сельские жители⁴. За год она увеличилась на 14 753 человека, но произошло это исключительно благодаря положительному миграционному сальдо. Показатели естественного движения населения продолжили характеризоваться отрицательной динамикой. В частности, в целом по краю в январе – ноябре 2023 г. число умерших превысило число родившихся в 1,35 раза. Однако при этом по сравнению с АППГ рождаемость сократилась незначительно (48 519 против 49 774 родившихся), в то время как смертность уменьшилась почти на 10% (65 607 против 72 633 умерших). Как следствие, естественная убыль населения сократилась на 25%, с 22 859 до 17 088 человек⁵.

Миграционный прирост населения края за январь – ноябрь 2023 г. составил 30 761 человек, что в 2,4 раза больше, чем за АППГ. Наблюдалось как увеличение числа прибывших на 7,3% (с 104 142 до 111 731 человека), так и сокращение выбывших на 11,4% (с 91 383 до 80 970 человек). В структуре миграционного сальдо на внутрироссийскую межрегиональную миграцию пришлось три четвертых. Число прибывших из других российских регионов выросло на 16,2% (92 972 против 80 010 человек), число выбывших – на 2,8% (69 736 против 67 858 человек), тем самым прирост увеличился на 91,2% (23 236 против 12 152 человек). Сальдо международной миграции выросло более чем в 12 раз (7525 против 607 человек) благодаря тому, что количество прибывших из других стран уменьшилось на 22,3% (18 759 против 24 132 человек), а выбывших – более чем вдвое (11 234 против 23 525 человек). На долю стран СНГ пришлось 87,7%⁶, со всеми из них наблюдалось положительное сальдо миграции, за исключением Украины. Если до 2022 г. переселенцы из нее обеспечивали наибольшую долю международного миграционного притока, то два последних года наблюдается по данному

² Более 6 млрд рублей направили на реализацию антикризисного Плана на Кубани в 2023 году // Администрация Краснодарского края, 28.12.2023 (<https://admkr.krasnodar.ru/content/1131/show/725174>).

³ По поручению Вениамина Кондратьева Краснодарский край направил 5 млрд рублей на поддержку участников спецоперации и их семей // Администрация Краснодарского края, 10.11.2023 (<https://admkr.krasnodar.ru/content/1131/show/715476>).

⁴ Предварительная оценка численности постоянного населения на 1 января 2024 года // Управление Федеральной службы государственной статистики по Краснодарскому краю и Республике Адыгея, 25.01.2024 (<https://23.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Pred.xlsx>).

⁵ 1.8.5 Число зарегистрированных родившихся, умерших, браков, разводов Краснодарского края за январь – ноябрь 2023 года // Управление Федеральной службы государственной статистики по Краснодарскому краю и Республике Адыгея, 24.01.2024 ([https://23.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/1.8.5\(7\).xlsx](https://23.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/1.8.5(7).xlsx)).

⁶ 1.8.9 Число прибывших, число выбывших, миграционный прирост (убыль) Краснодарского края за январь – ноябрь 2023 года // Управление Федеральной службы государственной статистики по Краснодарскому краю и Республике Адыгея, 31.01.2024 ([https://23.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/1.8.9\(6\).xlsx](https://23.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/1.8.9(6).xlsx)).

направлению отрицательное сальдо, в 2023 г. отток составил порядка 2 тыс. человек. В свою очередь, более половины указанного миграционного прироста пришлось на Армению, также значительные доли у Казахстана и Таджикистана.

Своего рода хабом официального взаимодействия с иностранными мигрантами в регионе является ГБУ КК «Многофункциональный миграционный центр». Основной целью его деятельности заявлено осуществление мер по социальной адаптации и интеграции иностранных граждан в форме предоставления консультационных услуг. Ведущим направлением работы ММЦ выступает оказание содействия мигрантам по оформлению и выдаче документов, разрешающих осуществлять последним трудовую деятельность в Краснодарском крае. Вместе с тем последовательно наращивается и активность учреждения в реализации мероприятий по социокультурной адаптации иностранных граждан. Так, в 2023 г. была запущена акция «Дни русской культуры и истории». Всего было проведено 12 мероприятий, приуроченных к важным историческим датам и государственным праздникам. На каждом из них собравшимся в ММЦ мигрантам его сотрудники и приглашенные эксперты рассказывали о сути и историческом контексте того или иного отмечаемого события. Также совместно с КубГУ был разработан и внедрен в практическую работу учреждения проект по интерактивным консультациям по русскому языку с кратким обзором основных дат и событий российской истории. Одновременно был создан краткий коммуникативный справочник для иностранного гражданина «Как сказать по-русски?», который выдается последим по завершении интерактивной консультации в целях закрепления полученной информации.

В 2023 г. Краснодарский край был выбран ФАДН России одним из пилотных регионов (наряду с Пермским краем, Калининградской и Московской областями) по апробации новых подходов к адаптационной работе с мигрантами. В июне 2023 г. между ФАДН и ГБУ КК «Многофункциональный миграционный центр» был заключен государственный контракт на оказание услуг по проведению мероприятий по социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в российское общество. Содержание данных мероприятий заключалось в апроба-

ции учебных материалов курса «Содействие адаптации трудовых мигрантов из Центрально-Азиатского региона в Российской Федерации». Этот курс содержит необходимую информацию по основным положениям российского законодательства – миграционного, трудового, административного и уголовного, нормам поведения в российском обществе и правилам отправления религиозных обрядов. Задача курса – повышение уровня правовой грамотности, а также недопущение социальной изоляции трудовых мигрантов. С июля по декабрь в крае было проведено более 30 встреч как на базе ММЦ, так и на площадках предприятий и организаций, привлекающих к работе иностранных граждан. В ходе каждой консультации специалисты ММЦ проводили лекцию с презентациями, рассчитанную на два академических часа, и мероприятия для оценки качества усвоенных знаний – устный опрос и анкетирование. В финале встречи специалисты отвечали на вопросы и иностранных граждан, трудящихся на предприятиях, и их работодателей. Опыт деятельности краснодарского ММЦ был положительно оценен в ФАДН России. Как отметил его глава И. Баринов, «мы на базе Краснодарского края разработали типовую модель адаптационного центра: как он должен выглядеть, какие механизмы, алгоритм работы, штатная численность. Будем эту модель распространять по другим регионам»⁷.

Наблюдается и активность общественных организаций в продвижении инициатив по включению иностранных мигрантов в местные сообщества. Так, в г. Новороссийске АНО «Центр адаптации мигрантов» на средства гранта Губернатора Краснодарского края запустила проект «Русский восток: адаптация и усвоение культуры российского общества детьми-мигрантами из Узбекистана». Целью акции выступает социокультурная адаптация детей школьного возраста, выходцев из Узбекистана и Таджикистана. В течение учебного года с ними проводятся занятия по русскому языку и литературе посредством групповой работы – бесед, игр, разбора сюжетных картинок, заочных путешествий, чтения детской художественной литературы, а также музыкальных занятий. Однако следует признать, что подобные инициативы не имеют массового характера и пока слабо влияют на общую ситуацию.

⁷ Томилова Т. Опыт Краснодарского края по адаптации мигрантов будут тиражировать по стране // СенатИнформ, 07.12.2023 (https://senatinform.ru/news/opyt_krasnodarskogo_kraya_po_adaptatsii_migrantov_budut_tirazirovat_po_strane/?tg_rhash=2e726dccc281307).

Последняя же характеризуется довольно высоким уровнем ксенофобии по отношению к мигрантам, и одной из основных претензий манифестируется их нежелание адаптироваться, пренебрежение нормами местного сообщества. На различных интернет-ресурсах перманентно публикуются в небольшом количестве негативные, переходящие во враждебные, оценки тех или иных случаев разной степени некорректности поведения гастарбайтеров. Значительный публичный резонанс приобрела ситуация, когда в августе 2023 г. в соцсетях появились многочисленные посты с жалобами жителей одного из строящихся микрорайонов Краснодара на драки, непристойное поведение со стороны рабочих-мигрантов. Сотрудники полиции провели рейд по проверке документов, задержали 76 иностранных граждан, но в итоге только на семерых составили административные протоколы. Вскоре последовали проверки правоохранителей и в других рабочих городках, в ходе которых задержали 540 человек. Однако в результате было составлено лишь четыре административных протокола по ст. 18.8 КоАП РФ (Нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в РФ либо режима пребывания (проживания) в РФ). Аналогичные спецмероприятия прошли и в других муниципалитетах края. Например, в Сочи в отдел полиции доставили более 250 иностранных граждан, но было выявлено лишь три факта несоблюдения правил въезда и режима пребывания на территории России. Также ДВП администрации края оперативно была организована и проведена рабочая встреча лидеров НКО с представителями управления по вопросам миграции ГУ МВД России по Краснодарскому краю. На ней обсудили вопросы правового положения иностранных граждан, а также оформления необходимых документов.

В ноябре 2023 г. на одной изстроек Краснодара произошла получившая публичную огласку массовая драка уже между самими рабочими-мигрантами из-за спора об очередности использования подъемного крана. И в этом случае общественная реакция на происшествие была полна негативизма и требований ужесточения миграционной политики. В свою очередь и правоохранители отреагировали по устоявшемуся алгоритму действий.

В результате проведенных профилактических мероприятий в полицию было доставлено более 166 иностранных рабочих и в конечном счете составлено 12 административных протоколов за нарушения миграционного законодательства.

22 ноября 2023 г. в следственном управлении СК России по Краснодарскому краю состоялось межведомственное совещание по вопросам миграции⁸. В нем приняли участие представители всех силовых структур края и соответствующих подразделений краевой администрации. В своем выступлении руководитель следственного управления по краю А. Маслов отметил, что современные процессы миграции стали одной из ключевых проблем и являются одним из факторов роста социальной напряженности, а также возникновения конфликтов на этнической и религиозной почве, также в миграционных потоках высока вероятность проникновения в край членов запрещенных организаций. По данным ведомства, более половины преступного контингента, совершивших преступления и правонарушения в сфере миграционных отношений, прибыли из стран ближнего зарубежья – Армении, Украины, Узбекистана, Таджикистана, Грузии. Органами следственного управления за 10 месяцев 2023 г. было расследовано 40 уголовных дел, возбужденных в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, и все они направлены в суд с утвержденными прокурором обвинительными заключениями. При этом А. Маслов подчеркнул, что главная опасность заключается в том, что даже единичный факт совершения преступления мигрантом может вызвать широкий общественный резонанс. Одновременно в следственном управлении была активизирована работа по выявлению и пресечению коррупционных проявлений в сфере миграционных отношений. Так, в два раза увеличилось количество возбужденных уголовных дел в отношении должностных лиц, в том числе по фактам получения взяток от иностранных граждан.

Участники совещания актуализировали необходимость межведомственного взаимодействия в работе по противодействию преступности иностранных граждан и в сфере миграции. Глава СУ СК России по Краснодарскому краю А. Маслов резюмировал предло-

⁸ Под председательством руководителя следственного управления по краю состоялось межведомственное совещание по вопросам противодействия преступности в сфере миграции // Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю, 23.11.2023 (<https://kuban.sledcom.ru/news/item/1840828>).

жения выступавших: «Необходимо подойти к работе комплексно – устанавливать физических и юридических лиц, которые привлекают иностранных граждан на работу, определять реальную потребность в иностранной рабочей силе и давать оценку деятельности должностных лиц, которые не принимают надлежащих мер по профилактике преступности мигрантов. Также нужно осуществлять проверки обоснованности допуска иностранных граждан к тем или иным работам. Во взаимодействии с силовыми структурами и военными комиссариатами необходимо разработать комплекс мер с целью установления лиц, получивших гражданство Российской Федерации, подлежащих призыву на военную службу и постановке на воинский учет»⁹. По итогам совещания было принято решение о подготовке межведомственного соглашения с целью выработки конкретных мер с четкими сроками исполнения, направленных на повышение эффективности работы по предупреждению правонарушений и преступлений, совершаемых на территории края иностранными гражданами и лицами без гражданства, а также внесению предложения о совершенствовании законодательства.

В свою очередь, прокуратурой Краснодарского края, осуществляющей надзор за соблюдением миграционного законодательства российскими акторами, в 2023 г. было выявлено более 1,1 тыс. нарушений в сфере миграции, в целях их устранения принято порядка 500 мер реагирования, в том числе инициировано привлечение к дисциплинарной ответственности 115 лиц¹⁰.

Краевые власти последовательно сокращают потенциальные возможности для присутствия в регионе иностранных трудовых мигрантов. Постановлением губернатора края был установлен на 2023 г. запрет на привлечение хозяйствующими субъектами

иностранцев граждан, работающих на основании патента, в 50 видах экономической деятельности, в том числе в сферах добычи, ряда производств, торговли, образования, страхования, деятельности в области спорта, отдыха, развлечений и предоставления прочих персональных услуг¹¹. На 2024 г. данный запрет был расширен уже на 85 видов экономической деятельности¹². Т. е. практически на все, не затрагивает он только сферу строительства, в которой доля трудовых мигрантов по патентам не может превышать 50%. Одновременно краевыми законодателями на 2024 г. установлен коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда Краснодарского края, равным 3,5, при том что в 2023 г. применялся коэффициент 2,5. Следствием этого стало увеличение размера фиксированного авансового платежа по налогу на доходы иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на территории Краснодарского края на основании патента, до 10 080 руб. в месяц, тогда как в 2023 г. он составлял 6810 руб. в месяц.

Этнокультурная политика

Этнокультурная политика в Краснодарском крае характеризуется инерционностью, содержательной преемственностью разного вида активностей притоком, что внедряются и новые их формы, и проявляют себя новые акторы. В 2023 г. произошли кадровые перестановки в краевой вертикали власти, ответственной за данную сферу, тем не менее значимых изменений в управленческой практике не наблюдалось. В апреле 2023 г. на должность заместителя губернатора края, курирующего вопросы внутренней политики, был назначен А. Топалов, до этого с 2020 г. возглавлявший департамент внутренней политики краевой администрации. Соответственно директором указанного департамента в мае 2023 г. стал А. Бородавка, ранее

⁹ Под председательством руководителя следственного управления по краю состоялось межведомственное совещание по вопросам противодействия преступности в сфере миграции // Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю, 23.11.2023 (<https://kuban.sledcom.ru/news/item/1840828>).

¹⁰ О результатах надзорной деятельности органов прокуратуры Краснодарского края в сфере миграции в 2023 году // Прокуратура Краснодарского края, 23.01.2024 (https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_23/mass-media/news?item=92793414).

¹¹ Постановление Губернатора Краснодарского края от 28.12.2022 № 1005 «Об установлении на 2023 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Краснодарского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности» // Официальный интернет-портал правовой информации, 04.01.2023 (<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/2301202301040053>).

¹² Постановление Губернатора Краснодарского края от 11.01.2024 № 1 «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Краснодарского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности» // Официальный интернет-портал правовой информации, 19.01.2024 (<http://publication.pravo.gov.ru/document/2300202401190002>).

занимавший немногим более года должность заместителя главы ДВП. Как отметили эксперты, по сути дела случилось перемещение чиновников по карьерной вертикали.

Новшеством последних пару лет следует признать публичную презентацию указанного краевого органа власти как непосредственного актора этнокультурной политики. Так, в 2023 г. департамент внутренней политики администрации Краснодарского края выступил официальным организатором ряда акций. В рамках проекта «Общение без границ» им было проведено четыре семинара «Социальная и культурная адаптация иностранных граждан в Краснодарском крае и их интеграция в российское общество» в Краснодаре, Новороссийске, Армавире, Туапсе. Основная цель проекта – содействие механизмам максимально эффективного межведомственного взаимодействия между краевой администрацией, государственными миграционными службами, национальными общественными объединениями для создания условий социальной и культурной адаптации иностранных граждан и их интеграции в российское общество. Участниками семинаров с одной стороны были представители профильных органов власти, с другой – этнические активисты. На заседаниях рассматривались вопросы, касающиеся порядка и правил в области трудовой миграции, разъяснения норм предоставления государственных услуг в сфере миграции, а также актуальные вопросы социально-культурной интеграции мигрантов в региональное сообщество.

Также ДВП был организован проект «Я – гражданин!», целью которого обозначили формирование осознанного отношения к понятию «гражданин», взаимосвязи граждан разных национальностей и государства. В нем приняли участие представители администраций и молодежные национальные лидеры из всех городских округов и муниципальных районов края, всего более 1100 человек. Начало проекту дал мастер-класс, на котором участников научили основам проведения флэшмобов, а также созданию видеороликов патриотического характера. В рамках проекта было создано 44 ролика, которые были размещены в интернете, главным образом в соцсетях.

Впервые был проведен краевой творческий онлайн-конкурс на лучшее исполнение на русском языке стихов и песен, посвященных единству народов России, сохранению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, многонациональному народу Краснодарского края «Славен русский наш язык!». Участники представили свои ра-

боты по двум номинациям – стихотворение и песня, а также по двум направлениям в каждой номинации: исполнение произведения собственного сочинения и исполнение произведения иных авторов. Всего было подано 514 заявок на участие от жителей региона различных национальностей в возрасте 10 лет и старше. Итоговое мероприятие, включавшее концертную программу этнических творческих коллективов и церемонию награждения победителей конкурса по каждому из направлений, прошло с участием более 600 человек.

ДВП организовал и проведение краевого проекта-конкурса «Новые пути и тенденции поддержки этнокультурного и духовного развития народов Российской Федерации в Краснодарском крае посредством социальных сетей и электронных средств массовой информации». В нем приняло участие несколько тысяч жителей края в возрасте от 12 до 58 лет, представив свои работы в трех номинациях: видеоролик, рисунок и фотография, в каждой из которых было выделено три направления: гармонизация национальных и межнациональных (межэтнических) отношений; сохранение традиционных российских духовно-нравственных ценностей как основы российского общества; укрепление общероссийского гражданского самосознания, дружбы и сотрудничества между народами. Всего на конкурс было представлено около полутора тысяч работ, презентующих этнические традиции, обычаи, костюмы. Лучшие из произведений организатор использовал при изготовлении настенного календаря на 2024 г. «Кубань – наш общий дом», также фотоработы и рисунки победителей конкурса были рекомендованы полиграфическим издательствам региона для использования их в качестве иллюстраций детских книг, открыток, календарей и другой печатной продукции.

Также в июле 2023 г. в г. Краснодаре ДВП была проведена краевая научно-практическая конференция «Единство российской нации – гарантии национальной безопасности России», участниками которой стали более 260 человек из числа представителей администраций муниципальных образований Краснодарского края, правоохранительных и государственных структур, региональных национально-культурных организаций, научного и экспертного сообществ. В рамках мероприятия анализировались основные вопросы реализации Стратегии государственной национальной политики РФ на территории Краснодарского края, в том числе – формирование российской гражданской идентичности и сохранение этнокультурного богатства на-

родов России. Также его участники получили практические навыки по освещению мероприятий этнокультурной направленности в СМИ. В ноябре состоялся уже информационно-познавательный семинар по укреплению единства российской нации «В единой семье кубанской» с участием представителей всех 44 муниципальных образований края. На семинаре в формате диалога общества и власти были обсуждены актуальные вопросы сохранения и развития традиционной культуры, особенности работы национально-культурных объединений. Также его участники смогли ознакомиться с выставками, организованными НКОО, и концертными выступлениями их творческих коллективов.

Краевой орган власти инициировал и три встречи со студентами вузов Краснодара «От общего к частному». В них приняли участие как представители ДВП, так и краевого «Многофункционального миграционного центра», регионального отделения Ассамблеи народов России Краснодарского края, ДУМ Республики Адыгея и Краснодарского края, активисты НКОО. В формате свободного общения за чашкой кофе обсуждались вопросы противодействия идеологии экстремизма и терроризма.

Реализуя план мероприятий по проведению в 2022–2032 гг. в Краснодарском крае Международного десятилетия языков коренных народов, ДВП организовал национально-культурный фестиваль коренного малочисленного народа Российской Федерации – шапсугов «Земля отцов – Шапсугия моя!». Мероприятие прошло 28 октября 2023 г. в ауле Агуй-Шапсуг Туапсинского района. На фестивале выступили лучшие вокальные, инструментальные и танцевальные коллективы аулов Агуй-Шапсуг, Псебе, Малое Псеушко, а также Лазаревского района Сочи. После концерта для всех желающих провели мастер-класс по адыгскому танцу. Также были организованы выставка декоративно-прикладного искусства адыгской (шапсугской) культуры и дегустация шапсугских блюд. Всего в мероприятии приняло участие более 470 человек.

По инициативе ДВП в июне в г. Краснодаре прошел круглый стол, на котором обсудили вопросы специфики освещения значимых мероприятий в сфере реализации государственной национальной политики на различных ресурсах. Участниками мероприятия стали более 70 человек из числа заместителей глав муниципальных районов и городских округов Краснодарского края, курирующих вопросы внутренней политики, представителей пресс-служб муниципалитетов, научного

сообщества, журналистов и корреспондентов, лидеров НКОО и представителей Екатеринодарской и Кубанской Епархии Русской Православной Церкви (Московский Патриархат). По итогам круглого стола были разработаны и направлены в муниципальные образования региона методические рекомендации по освещению мероприятий в сфере реализации государственной национальной политики.

Устоявшейся практикой в деятельности ДВП является проведение ежегодного семинара по вопросам реализации госнацполитики и государственных конфессиональных отношений в Краснодарском крае. В состоявшемся 8–9 ноября 2023 г. в селе Небуг Туапсинского района очередном таком мероприятии приняло участие 220 человек: служащие краевых органов власти, представители муниципалитетов края, занимающиеся вопросами этноконфессиональных отношений, руководители НКОО, эксперты. В ходе семинара обсудили этноконфессиональную ситуацию в регионе и способы противодействия деструктивным внешним влияниям. Особое внимание уделили значимости диалога между всеми национальными и религиозными объединениями на территории края. Также была организована выставка этнических экспозиций, репрезентирующая различные национальности, продемонстрированы национальные костюмы, предметы быта и народных ремесел.

Массовой манифестацией этнического многообразия региона призваны служить концерты с участием этнических творческих коллективов в дни соответствующих государственных праздников. Как наиболее статусные утвердились торжества в День народного единства. 4 ноября 2023 г. кульминацией соответствующих мероприятий стала прошедшая в г. Краснодаре в спорткомплексе «Баскет-Холл» праздничная концертная программа «Народов много – Родина одна!». В праздновании принял участие губернатор края В. Кондратьев, поздравивший собравшихся, а также представители муниципалитетов Краснодарского края, общественных объединений, лидеры этнических общин.

Необходимо отметить, что этнокультурная проблематика (за исключением миграционной темы) в последние годы находится на периферии практической деятельности главы региона. В частности, без его личного участия проходили последние заседания Совета при Губернаторе Краснодарского края по международным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями. Периодически собираются рабочие группы этого совещательного органа, но взаимодействие в них

имеет вертикальный характер – представители властей доносят директивы до этнических активистов. Так, 13 октября 2023 г. состоялось заседание рабочей группы по гармонизации межнациональных отношений Совета. В мероприятии приняли участие представители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, ДВП, региональных НКО. В рамках заседания обсудили вопросы совместной работы по обеспечению соблюдения иностранными гражданами, пребывающими на территории Краснодарского края, действующего российского уголовного, административного и миграционного законодательства, а также выполнение подпрограммы «Гармонизация межнациональных отношений и развитие национальных культур в Краснодарском крае» государственной программы Краснодарского края «Региональная политика и развитие гражданского общества». По итогам был принят ряд рекомендаций по проведению адаптационных и профилактических мероприятий среди мигрантов.

Краснодарский край является активным участником (подавая порядка 10 заявок ежегодно) проводимого ФАДН России всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» в номинации «Укрепление межнационального мира и согласия, реализация иных мероприятий в сфере национальной политики на муниципальном уровне». В 2023 г. в категории «Сельские поселения» 1-е место заняла заявка Убеженского сельского поселения Успенского района. В фокусе заявки была актуализация исторического наследия, что отразилось в ее названии «Мои корни – Убеженская». В данном сельском поселении реализуются несколько этнокультурных проектов: собрание исторических фотографий и организация фотовыставки; забег по историческим местам станицы Убеженской; детские казачьи игры; создание видеороликов об участниках Великой Отечественной войны, местных уроженцах; акция «Наши люди» с целью показать жителей Убеженского сельского поселения разных национальностей, внесших вклад в развитие поселения в разные годы; школа-фестиваль исторических реконструкций «Легенды поколений».

Нормативно-правое регулирование этнокультурной политики

В целом реализуемая в Краснодарском крае официальная этнокультурная политика имеет реактивный характер, во многом ориентирована на формальное удовлетворение запросов и требований федерального центра. Прежде всего, это проявляется в ее документальном сопровождении, в содержании регулирующих данную сферу нормативно-правовых актов. В частности, из-за нововведений на федеральном уровне в области бюджетного финансирования в июне 2023 г. вышло постановление Губернатора Краснодарского края «О системе управления государственными программами Краснодарского края»¹³, согласно которому с 2024 г. устанавливались новые требования к содержанию и порядку реализации в том числе и действующих региональных госпрограмм. В связи с этим к концу года были утверждены соответствующие новые редакции данных документов, среди прочих и ГП КК «Региональная политика и развитие гражданского общества»¹⁴. Кардинальных изменений в содержании госпрограммы и предполагаемых к реализации мероприятий внесено не было, однако следует отметить иное структурирование документа. В частности, больше не предусмотрены подпрограммы, и процессная часть структурируется посредством задач госпрограммы и реализуемых их комплексов процессных мероприятий.

Вместо подпрограммы «Гармонизация межнациональных отношений и развитие национальных культур в Краснодарском крае» определена соответствующая, при этом довольно объемная, задача государственной программы – совершенствование взаимодействия государственных органов и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации, в том числе в вопросах профилактики распространения религиозной и расовой нетерпимости, направленной на разжигание межнациональной вражды и ненависти, профилактики экстремистских проявлений на национальной и религиозной почве; снижение количества конфликтов и

¹³ Постановление Губернатора Краснодарского края от 13.06.2023 № 341 «О системе управления государственными программами Краснодарского края» // Официальный интернет-портал правовой информации, 20.06.2023 (<http://publication.pravo.gov.ru/document/2300202306200002>).

¹⁴ Постановление Губернатора Краснодарского края от 11.12.2023 № 1054 «О внесении изменений в постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 19 октября 2015 г. № 975 «Об утверждении государственной программы Краснодарского края «Региональная политика и развитие гражданского общества» // Официальный интернет-портал правовой информации, 19.12.2023 (<http://publication.pravo.gov.ru/document/2300202312190043>).

конфликтных ситуаций в сфере межнациональных и этноконфессиональных отношений; укрепление общероссийской гражданской идентичности и гражданского единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации), сохранение и укрепление межнационального мира и согласия; гармонизация национальных и межнациональных (межэтнических) отношений, сохранение и поддержка этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации, в том числе сохранение и поддержка русского языка как государственного языка Российской Федерации и информационное обеспечение реализации государственной национальной политики Российской Федерации; создание условий для успешной социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в российское общество; обеспечение условий для соблюдения прав коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Реализующий ее комплекс процессных мероприятий категоризирован как обеспечение на территории Краснодарского края реализации государственной национальной политики Российской Федерации. Непосредственно сам перечень данных мероприятий не претерпел значительных изменений по сравнению с осуществлявшимися в последние годы. В то же время в качестве значения результата их реализации вместо количества проведенных мероприятий установлена численность принявших в них участие. Примечательной предстает ситуация с фиксацией предполагаемых объемов их финансирования. Суммы, которые были заложены в подпрограмме на 2023–2025 гг., чиновники абсолютно без изменений перенесли соответственно на 2024–2026 гг. Необходимо отметить, что в 2023 г. после некоторого перерыва мероприятия по реализации этнокультурной политики в крае в значительной степени софинансировались за счет субсидий из федерального бюджета благодаря признанию ФАДН России заявки Краснодарского края прошедшей отбор субъектов Российской Федерации для предоставления субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при реализации мероприятия по укреплению единства российской на-

ции и этнокультурному развитию народов России. Как следствие, в 2023 г. из общей суммы расходов в 12 794,9 тыс. руб. на федеральные поступления пришлось 78% (9980 тыс. руб.). На федеральное софинансирование в 2024 г. заявка Краснодарского края также прошла соответствующий отбор. При этом краевыми чиновниками предполагается, что его объем останется как минимум в тех же размерах. В этой связи и траты из краевого бюджета были определены на уровне предшествовавшего года в сумме 2814,9 тыс. руб. Однако на последующие два года секвестр объемов финансирования, прежде всего в сфере реализации госнацполитики, по-прежнему сохранился, и на 2025 г. и 2026 г. запланировано только по 1910 тыс. руб. соответственно. Тем самым сокращение составляет 32,1%, в то время как в целом по ГП КК лишь порядка 2%.

При этом по всем мероприятиям предполагается сокращение значений их результата (по преимуществу выраженного в количестве участников) в основном в два или три раза. Наибольшим уменьшением охвата выделяется проведение мероприятия по профилактике идеологии терроризма и экстремизма на национальной и религиозной почве. Если в 2024 г. планируется участие в нем не менее 1000 чел., то в последующие годы уже только не менее 100 чел. (финансирование из краевого бюджета сокращается с 149 тыс. руб. (при федеральной субсидии в 559,6 тыс. руб.) до 50 тыс. руб. соответственно).

Одновременно с принятием новой редакции ГП КК был издан и приказ администрации Краснодарского края «Об утверждении сведений о порядке сбора информации и методике расчета целевых показателей государственной программы Краснодарского края «Региональная политика и развитие гражданского общества»¹⁵. Значимых изменений в используемую уже методику внесено не было, и в целом она дублирует инструментарий, применяемый в аналогичных федеральных программных документах. Показатели делятся на два вида: целей госпрограммы и ее процессной части. Как тенденция развития показателей (за исключением одного) предполагается увеличение значений. Однако непосредственно в самой ГП КК преимущественно заложены либо сохранение значений показателей на одном уровне, либо и вовсе их сокращение.

¹⁵ Приказ администрации Краснодарского края от 12.12.2023 № 419 «Об утверждении сведений о порядке сбора информации и методике расчета целевых показателей государственной программы Краснодарского края «Региональная политика и развитие гражданского общества» // Администрация Краснодарского края, 13.12.2023 (<https://admkrain.krasnodar.ru/content/1291/show/722280>).

К сфере реализации госнацполитики из показателей целей госпрограммы относятся следующие:

- количество участников мероприятий, направленных на укрепление общероссийского гражданского единства. Показатель выражается в тыс. человек, рассчитывается суммарно по итогам проведенных мероприятий (в ГП КК как базовое значение указано 9,8 тыс. человек, в 2024 г. – 10 тыс. человек, в последующие годы по 3,3 тыс. человек);

- доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных (межэтнических) отношений. Показатель в процентах, рассчитывается как отношение суммы числа граждан, признавших, что за последние годы межнациональные (межэтнические) отношения в Краснодарском крае стали более терпимыми, и числа граждан, признавших, что они не изменились, к общему числу граждан. Источником сведений для расчета показателя установлены данные социологических исследований ГКУ КК «Краснодарский социологический центр», подведомственного ДВП (базовое – 85%, по годам – 83%);

- численность участников мероприятий, направленных на этнокультурное развитие народов России. Показатель в тыс. человек, рассчитывается суммарно по итогам проведенных мероприятий; (базовое и в 2024 г. – 15 тыс. человек, в последующие годы – по 5 тыс. человек).

Среди показателей процессной части госпрограммы выделяются:

- число государственных гражданских служащих Краснодарского края и муниципальных служащих, ответственных за реализацию государственной национальной политики РФ, прошедших обучение по дополнительным профессиональным программам. Показатель выражается в количестве человек, рассчитывается суммарно по итогам проведенных мероприятий (базовое – 44 человека, по годам – тоже по 44 человека);

- уровень общероссийской гражданской идентичности. Показатель в процентах, рассчитывается как отношение числа жителей Краснодарского края, считающих себя гражданами РФ, к общему числу опрошенных (базовое – 57%, по годам – 83,1%);

- доля граждан, отмечающих отсутствие в отношении себя дискриминации по признаку национальной, языковой или религиозной принадлежности. Показатель в процентах, рассчитывается как отношение суммы числа

граждан, признавших, что за последние годы межнациональные и межрелигиозные конфликты стали возникать реже, и числа граждан, признавших, что их количество не изменилось, к общему числу опрошенных граждан (базовое – 65%, по годам – 65%);

- доля граждан, не испытывающих негативного отношения к иностранным гражданам. Показатель в процентах, рассчитывается как отношение суммы числа граждан, признавших, что за последние годы отношение к иностранным гражданам в крае стало более терпимым, и числа граждан, признавших, что оно не изменилось, к общему числу граждан (базовое – 67%, по годам – 65%);

- количество выявленных межэтнических и межрелигиозных противоречий (по данным государственной информационной системы мониторинга). Как тенденция развития показателя предполагается уменьшение значений. Показатель рассчитывается суммарно (базовое – 1 случай, по годам – 1 случай).

Примечательно, что по-прежнему некорректно рассчитываются показатели, основывающиеся на данных соцопросов. Так, используемый подход к определению доли граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных (межэтнических) отношений, скорее фиксирует динамику данного состояния по мнению граждан, чем его содержательную оценку. А доля граждан, отмечающих отсутствие в отношении себя дискриминации, и вовсе определяется посредством определения динамики количества произошедших в регионе конфликтов. Так же как и доля граждан, не испытывающих негативного отношения к иностранным гражданам (т. е., по сути, личностное отношение), подменяется оценкой общей ситуации относительно толерантности к мигрантам в крае. Все это провоцирует критическое восприятие документа, дает основание подозревать его имитационный характер.

В июле 2023 г. был принят краевой закон «О нематериальном этнокультурном достоянии в Краснодарском крае»¹⁶. Обусловила такое решение необходимость исполнения в регионе соответствующего от 20 октября 2022 г. № 402-ФЗ «О нематериальном этнокультурном достоянии Российской Федерации». Данные правовые новеллы призваны создать правовые и организационные основы для обеспечения культурной самобытности всех народов и этнических общностей РФ, прожи-

¹⁶ Закон Краснодарского края от 21.07.2023 № 4949-КЗ «О нематериальном этнокультурном достоянии в Краснодарском крае» (<https://admkrain.krasnodar.ru/upload/iblock/c0a/r0kx3i6h84nc5jpnqgznr696guijv.pdf>).

вающих на территории Краснодарского края, и сохранения их этнокультурного и языкового многообразия. К объектам нематериального этнокультурного достояния в регионе, в частности, отнесены: устное творчество, устные традиции и формы их выражения на русском языке, языках и диалектах народов РФ, проживающих на территории края; формы традиционного исполнительского искусства (словесного, вокального, инструментального, хореографического); традиции, выраженные в обрядах, празднествах, обычаях, игрищах и других формах народной культуры; знания, выработанные в объективной форме, технологии, навыки и формы их представления, связанные с укладом жизни и традиционными ремеслами. Согласно указанному закону, объекты нематериального этнокультурного достояния, представляющие особую историческую, культурную и научную ценность для истории и культуры Краснодарского края, подлежат внесению в региональный реестр с целью их учета, сохранения, изучения, актуализации и популяризации. Также такие объекты рекомендуются для включения в соответствующий федеральный госреестр. Основанием для включения объекта в региональный реестр является заявка носителя или хранителя нематериального культурного наследия, представление исполнительно-распорядительного органа муниципального района, муниципального округа, городского округа Краснодарского края. Непосредственное включение объекта в региональный реестр осуществляется посредством решения уполномоченного органа исполнительной власти Краснодарского края на основании заключения специализированного экспертного совета. Однако дальнейших мер по реализации закона оперативно принято не было, и можно предположить, что качественного влияния на этнокультурную активность в крае он оказывать не будет.

Активность национально-культурных общественных организаций

В крае действует порядка 155 национально-культурных общественных объединений. В их число входят 26 отделений (региональное и местные) общероссийской общественной организации «Союз армян России» и 27 (региональная, городские и местные) армянских национально-культурных автономий. Всего позиционируют себя как армянские 62 НКО. В то же время в последние годы перестали работать единичные оставшиеся организации, репрезентировавшие себя как украинские.

Активно функционируют в крае четыре Центра национальных культур: в Краснодаре,

Сочи, Армавире, Новороссийске. Действовавшее как самостоятельное юридическое лицо аналогичное учреждение в Северском районе в августе 2023 г. было присоединено к МБУК МОСР «Районный Организационно-Методический Центр». Всего указанные ЦНК объединяют около 90 организаций, ими проводится ежегодно порядка 500 мероприятий, причем в последние годы все большее их число ориентировано на молодежь.

Ведущую роль играет краснодарский ЦНК, фактически имеющий статус общекраевого. В него входят 27 этнокультурных организаций. В мае 2023 г. председателем Правления ККОО «Центр национальных культур» был переизбран на новый срок В. Чанба. Краснодарский ЦНК стал инфраструктурной базой по созданию регионального отделения общероссийской общественно-государственной организации «Ассамблея народов России» Краснодарского края. Официально зарегистрированное в сентябре 2023 г. как юридическое лицо, оно стало первым региональным отделением в стране, получившим такой статус. Председателем краевого отделения назначен все тот же В. Чанба. К концу года местные отделения организации были созданы во всех 44 муниципальных образованиях края. Также в мае 2023 г. состоялось подписание соглашения о сотрудничестве между ККОО «Центр национальных культур» и ФГБУ «Дом народов России».

Реализуя тренд на вовлечение молодежи в этнокультурные инициативы, в апреле 2023 г. в краснодарском ЦНК впервые прошел съезд национальных молодежных активистов края, на котором собрались ребята из Краснодара, Армавира, Новороссийска, Анапы, Северского и Туапсинского районов. Мероприятие было проведено в рамках исполнения поручения Совета при Губернаторе Краснодарского края по межнациональным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями по реализации комплекса мероприятий, направленных на противодействие экстремизму в национальной молодежной среде. Программа съезда, подготовленная Молодежным Советом ККОО «Центр национальных культур», включила в себя интеллектуальную межнациональную игру «ЭтноКВИЗ», а также игры на знакомство и сплочение участников.

Основной формой публичной активности НКОО остается проведение фестивалей этнических культур. Ежегодно по краю проводится как несколько десятков мероприятий, репрезентирующих ту или иную этническую общность, так и совместные поликультурные концертные программы. Как правило, они

приурочиваются к государственному празднику или дням муниципалитетов. Так, 12 июня 2023 г., в День России, в г. Краснодаре был проведен городской фестиваль игр и народных традиций, организованный ККОО «Центр национальных культур». В фестивале приняли участие более 100 человек – студенты и учащиеся краснодарских высших и средних учебных заведений, которые познакомились с культурой разных народов в игровой форме. НКОО греков, славян, армян, евреев, афганцев, татар, дагестанцев, корейцев, таджиков, грузин были подготовлены занимательные локации, которые требовалось пройти каждой из команд в форме квеста. В локациях были представлены народные игры, викторины, задания на ловкость и смекалку, а также танцевальные задания. По итогам прохождения всех станций определили три команды-победителя. На главной сцене фестиваля были представлены концертные номера от абхазского, адыгского, болгарского, русского и цыганского обществ, а завершился он общим «Хороводом дружбы».

Флагманом подобных мероприятий позиционируется ежегодный краевой фестиваль НКОО «Венок дружбы народов Кубани». В 2023 г. зональные этапы фестиваля прошли в городах Сочи, Новороссийске и Армавире, а гала-концерт приняла краевая столица. Программа последнего включила в себя хореографические и вокальные композиции русской, адыгской, грузинской и армянской культуры, народов Дагестана. Считается, что в целом мероприятие объединило более 3000 участников. Примечательная ситуация наблюдалась с финансированием фестиваля. Изначально на него в подпрограмме «Гармонизация межнациональных отношений и развитие национальных культур в Краснодарском крае» было заложено 1500 тыс. руб., из них 1170 тыс. руб. – субсидии из федерального бюджета. Однако в течение года по большинству мероприятий подпрограммы фиксировалось уменьшение расходов на них, а освобождавшиеся средства последовательно перекидывались на проведение фестиваля. В итоге объем его финансирования вырос до 2598,1 тыс. руб., что составило более 20% всех расходов по подпрограмме.

В 2023 г. многие из НКОО интенсифицировали свою активность в реализации различных инициатив по поддержке проведения специальной военной операции. Они организовывали как самостоятельные гуманитарные акции, так и деятельно поддерживали совместные проекты с другими структурами. Для российских военнослужащих в зоне

проведения СВО периодически собирались и доставлялись как продукты питания и медикаменты, так и специальное снаряжение и оборудование (тепловизоры, дальнометры, прицелы, полевые печки, бани, палатки, спальные мешки и т. п.). Этнические активисты приняли непосредственное участие в акциях по производству блиндажных свечей, плетению маскировочных сеток. Различная материальная поддержка оказывалась военным госпиталям. Также в значительных объемах была предоставлена гуманитарная помощь гражданскому населению новых территорий.

Проявившейся в 2023 г. тенденцией можно признать процессы (по крайней мере попытки) консолидации внутри некоторых этнических сообществ края. В частности, в июне в г. Краснодаре состоялся краевой съезд руководителей греческих обществ, организованный общественной организацией «Региональная национально-культурная автономия греков Краснодарского края». Участие в нем приняли лидеры греческих общин Краснодар, Сочи, Белореченска, Крымского района, Анапы, Новороссийска, Армавира, Геленджика. В повестке съезда стоял вопрос активизации совместной деятельности, кооперации усилий. Конкретизируя возможные практические инициативы, его участники среди прочего обсудили проведение ежегодного краевого фестиваля «Сохраняя традиции», посвященного празднованию Успения Пресвятой Богородицы, и ежегодного футбольного турнира. В ноябре 2023 г. в г. Краснодаре был создан этнокультурный центр «Арцах», целью деятельности которого заявлены консолидация сообщества уроженцев Арцаха, сохранение языка, культуры, исторических материальных ценностей, обычаев и традиций этой самобытной этнической общности. Первоочередными задачами его работы определены усилия по социальной адаптации и правовой поддержке армян, вынужденно покинувших Арцах и оказавшихся в сложной жизненной ситуации.

Кубанское казачество

В основе осуществления в регионе государственной политики в отношении казачества находится реализация государственной программы Краснодарского края «Казачество Кубани». Ее бюджет в 2023 г. составил более 1,4 млрд руб. Данная ГП КК предполагает активность по двум направлениям: поддержка реестровых казачьих обществ и развитие казачьего кадетского образования. По первому направлению с общим объемом финансирования порядка 944,5 млн руб. предусмотрены предоставление субсидий непосредственно

самому Кубанскому войсковому казачьему войску (ККВ) (в сумме более 84 млн руб.), районным казачьим обществам (порядка 666 млн руб.), а также обеспечение деятельности ГКУ КК «Казачи Кубани» (более 194,5 млн руб.). Второе направление предполагает финансовое обеспечение деятельности четырех казачьих кадетских корпусов, на что из краевого бюджета выделяется более 470 млн руб.

Определяющим направлением деятельности ККВ в 2023 г. выделялась различная активность по поддержке СВО. В боевых действиях в составе казачьих добровольческих отрядов, воинских частей Вооруженных сил РФ уже приняло участие с учетом ротации более 7 тыс. кубанских казаков, около 900 из них удостоены государственных наград. Из представителей ККВ сформированы три казачьих добровольческих отряда: имени атамана Захария Чепеги (БАРС-1), отряд «Кубань» (БАРС-11) и подразделение спецназначения «Кубань» (БАРС-16). Преимущественно казаками укомплектованы 227-я артиллерийская бригада и стрелковый батальон военной комендатуры Херсонской области. В ст. Раевской с лета 2022 г. функционирует казачий специальный учебный центр «Кубань», где в течение месяца казаки-добровольцы осваивают дисциплины боевой подготовки перед отправкой на фронт.

Казаки ККВ регулярно собирают и отвозят гуманитарную помощь для жителей новых территорий и бойцов СВО. На передовую было доставлено более 3400 тонн грузов. Также ККВ определено оператором общественной акции по сбору денежных средств «Своих не бросаем». В 2023 г. на специальный счет поступило более 298,5 млн руб. В рамках акции на материально-техническое обеспечение (квадрокоптеры, пульта управления для дронов, БПЛА, генераторы, моторы, тепловизоры и т. п.) было направлено более 201,7 млн руб., на обмундирование, средства индивидуальной защиты (наколенники, налокотники, балаклавы, летняя и зимняя одежда и прочее) – порядка 10 млн руб., на транспортные средства (автомобили повышенной проходимости) – около 17 млн руб., на медицинское имущество, средства реабилитации – более 4 млн руб.¹⁷

Другим немаловажным направлением деятельности ККВ остается несение госслужбы

его членами. Правопорядок вместе с сотрудниками полиции на постоянной основе обеспечивают 1745 казаков на территории всех 44 муниципальных образований края. Казаки-дружинники несут службу по контролю соблюдения пограничного режима и правил рыболовства на 13 пограничных заставах азово-черноморского побережья Краснодарского края. На профессиональной основе в природоохранных дружинах участвуют 72 казака в девяти лесничествах в семи муниципальных образованиях. В 2023 г. более 2,5 тысячи представителей ККВ приняли участие в устранении последствий стихийных бедствий. При этом в составе войска действует 12 аварийно-спасательных формирований, численность которых составляет 220 человек.

В то же время краевые власти ставят перед ККВ задачу интенсификации экономической деятельности, в первую очередь в сфере сельского хозяйства. В 2023 г. в пользование казакам было передано 2,3 тыс. гектара муниципальных и краевых земель, предназначенных для пахоты, сенокосения, выпаса. Тем самым общий земельный фонд войска на территории Краснодарского края превысил 31,5 тыс. га. В сельскохозяйственной деятельности задействованы 1814 казаков, из них на 27 казачьих предприятиях работают 147 человек. По итогам 2023 г. казачьи предприятия собрали более 111 тыс. тонн зерновых, 9 тыс. тонн кормовых, свыше 7 тыс. тонн овощей, и в целом увеличили производство сельхозпродукции в два раза по сравнению с предыдущим годом. Из полученных доходов на приобретение гуманитарной помощи для участников спецоперации было направлено более 70 млн руб., на материальную поддержку казаков и семей погибших бойцов СВО – свыше 12 млн руб. В качестве помощи казачьим образовательным организациям и казачьим классам, а также храмам выделено более 67 млн руб. На организацию военно-полевых сборов, патриотических, спортивных, творческих мероприятий направлено свыше 11 млн руб.

Последовательно развивается в крае система непрерывного казачьего образования. Региональный статус «казачья образовательная организация» уже предоставлен 60 детским садам и 84 школам, работают семь казачьих кадетских корпусов, в средних специальных и высших учебных заведениях создаются «каза-

¹⁷ Доклад атамана Кубанского казачьего войска казачьего генерала Александра Власова на отчетном сборе по итогам 2023 года // Кубанский казачий вестник, 27.01.2024 (<https://slavakubani.ru/press/kubanskiy-kazachiy-vestnik-ot-27-yanvarya-2024>).

чьих сотни». В целом в 2023–2024 учебном году в общеобразовательных организациях Краснодарского края функционируют 5230 классов и групп казачьей направленности, в которых обучается свыше 107 тыс. казачат (по сравнению с предыдущим годом прирост составил порядка 230 классов и групп и 4 тыс. ребят).

Организационной структурой, призванной управлять работой с юным поколением, выступает краснодарское региональное детско-юношеское общественное движение «Союз казачьей молодежи Кубани». За 2023 г. число его членов увеличилось на 6,5 тыс. человек и составляет более 118,5 тыс. участников. Общее количество проведенных мероприятий за год краевым штабом и муниципальными отделениями СКМК превысило 65 тысяч, в них приняли участие более 140 тыс. казачат. Важным направлением работы движения является добровольческая деятельность. Воспитанники детских садов, ученики казачьих школ, кадеты, студенты принимают активное участие в сборе гуманитарной помощи, на постоянной основе реализуется акция «Письмо солдату», в которой приняло участие более 20,5 тыс. казачат. На базе районных казачьих обществ функционируют 165 военно-патриотических и спортивных клубов, где занимаются более 10 тыс. человек. За 2023 г. таких объединений стало на 10 больше, количество воспитанников увеличилось на 2000.

Представители ККВ наращивают участие в конкурсах на получение различных грантов. В 2023 г. победу одержали 59 проектов, привлеченное финансирование которых составило около 39,5 млн руб. По сравнению с предыдущим годом выигравших инициатив стало на 20 больше, а сумма финансирования увеличилась на 17 млн руб. В частности, в региональных конкурсах победили 34 проекта на сумму около 21,5 млн руб. (в 2022 г. – 12 инициатив на сумму более 8,3 млн руб.). Поддержку по результатам конкурса Фонда президентских грантов получили 12 заявок на сумму свыше 7,5 млн руб., 13 идей победили в конкурсе Президентского фонда культурных инициатив, привлеченное финансирование которых составило свыше 10,4 млн руб. (в 2022 г. – пять проектов на сумму менее 1 млн руб.). В том числе ККВ выиграло президентский грант на проект «Казачи на линии огня». В процессе его реализации предполагается издать книгу о казаках-воинах, подготовить документальный фильм, цикл видеосюжетов, тематический раздел на сайте войска. Инициатива призвана сохранить память о современных героях, улучшить работу по военно-патриотическому воспитанию казачьей молодежи. На

ее воплощение было выделено из Фонда президентских грантов более 2,9 млн руб.

Деятельность ККВ положительно оценивается федеральными властями. Согласно представленному ФАДН России рейтингу субъектов РФ, участвующих в реализации стратегии государственной политики в отношении казачества на период 2021–2030 гг., по итогам 2023 г. в категории регионов с населением свыше 3 млн человек лучшим, как и в предыдущем году, стал Краснодарский край.

Конфессиональная ситуация

Доминирующее положение в крае Русской Православной Церкви (Московский Патриархат) поддерживается ее всесторонним партнерским взаимодействием с региональными органами власти, а губернатор края В. Кондратьев периодически официально встречается с главой Кубанской митрополии. В декабре 2023 г. произошли очередные перестановки среди церковных иерархов. Решением Священного Синода РПЦ МП главой Кубанской митрополии был назначен Василий (Кулаков), при этом он временно продолжил управлять Армавирской епархией, епископом которой стал в августе 2020 г. Уроженец г. Томска, до переезда в Краснодарский край Василий (Кулаков) служил в Сибири и на Дальнем Востоке. По мнению ряда экспертов, он является представителем фундаменталистского направления в РПЦ МП.

Священнослужители Кубанской митрополии, в том числе и бывший митрополит Кубанский и Екатеринодарский Григорий, демонстрировали проактивную позицию по поддержке СВО, развернули масштабную деятельность по сбору и доставке в зону боевых действий гуманитарной помощи. В крае продолжается довольно активное строительство новых православных храмов. 1 октября 2023 г. в г.-к. Анапа построенный храм в честь святого равноапостольного князя Владимира освятил Святейший Патриарх Московский и всея Руси Кирилл. При этом решения о возведении церкви порой принимаются без учета мнения местных жителей и других акторов, провоцируя напряженность. Так, в августе 2023 г. администрация МО г. Краснодар предоставила Екатеринодарской и Кубанской епархии РПЦ МП участок земли в п. Березовый для предполагаемого строительства храма, проигнорировав возражения соседних предприятий, использовавших этот участок для пожарного въезда и выезда. Во время публичных слушаний по проекту соответствующего постановления глава одной из организаций высказал замечание, что участок является

санитарно-защитной зоной для нескольких предприятий и он не может рассматриваться как резервная территория объекта и использоваться для расширения промышленной или жилой территории без соответствующей обоснованной корректировки границ СЗЗ. Также им было отмечено, что участок используется организациями как подъездной путь и место разворота для грузовых транспортных средств, перевозящих большие негабаритные грузы, являющиеся продукцией предприятий, и при отсутствии такой возможности работа последних становится невозможной. Однако указанные замечания городскими чиновниками были признаны несостоятельными¹⁸.

Иная ситуация наблюдалась в г.-к. Сочи относительно получения еврейской общинной разрешения на строительство синагоги. В апреле 2023 г. администрация города-курорта объявила о проведении публичных слушаний касательно предоставления разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка на улице Бытхи, 20 – «осуществление религиозных обрядов». Активисты ТОС «Бытха» провели сход граждан и организовали сбор подписей против строительства на этом участке синагоги, предложив сделать на этом месте сквер. Многочисленные протесты были озвучены и во время публичных слушаний. В итоге комиссия по подготовке проекта правил землепользования и застройки на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи приняла решение об отказе в предоставлении департаменту имущественных отношений городской администрации разрешения на религиозное использование участка. По информации представителей сочинской еврейской общины, обсуждение возможности строительства синагоги сопровождалось всплеском антисемитизма в СМИ и соцсетях¹⁹.

В последние пару лет наблюдается интенсификация деятельности в крае ДУМ Республики Адыгея и Краснодарского края, которая во многом связана с активностью имама А. Тхарканова на посту заместителя муфтия в г. Краснодаре. Проявлением этого стала и более плотная коммуникация мусульманских иерархов с краевыми властями. В частности, 24 августа 2023 г. состоялась встреча муфтия ДУМ РА и КК А. Карданова и директора ДВП

краевой администрации А. Бородавки. Стороны обсудили пути сотрудничества и взаимодействия администрации Краснодарского края и ДУМ РА и КК в целях духовно-нравственного воспитания молодежи, укрепления традиционных семейных ценностей, противодействия деструктивным идеологиям, сохранения межнационального и межэтнического согласия в регионе и решения ряда других актуальных вопросов. Участники встречи также наметили план мероприятий по повышению эффективности совместной работы.

Более пристальное внимание к молодежи выделяется среди приоритетов исламского духовенства, на нее все больше ориентированы проводимые ими мероприятия. В частности, в сентябре 2023 г. в г. Краснодаре прошел форум межконфессионального молодежного клуба «Дружный Кавказ», посвященный вопросам формирования российской гражданской идентичности молодежи Северного Кавказа и укрепления межнациональных и межконфессиональных отношений среди молодежи. Организатором мероприятия выступило ДУМ РА и КК при содействии Фонда поддержки исламской культуры, науки и образования и Координационного центра мусульман Северного Кавказа. Участие в работе форума приняли представители департамента внутренней политики администрации Краснодарского края, ДУМов Калмыкии, Дагестана, Чеченской Республики, Кабардино-Балкарии, Карачаево-Черкесии, Северной Осетии и Ставропольского края, а также видные общественные деятели, ученые, представители образовательных организаций и студенты. Участники форума отметили необходимость сохранения межнационального и межнационального согласия, традиционных российских духовно-нравственных ценностей, а также взаимодействия в сфере духовно-нравственного и патриотического воспитания молодежи.

Определенной тенденцией конфессиональной ситуации в крае можно выделить некоторую активизацию межцерковной коммуникации. Так, в июне 2023 г. впервые за 30-летнюю историю учреждения Краснодарской и Северо-Кавказской епархии Армянской Апостольской Церкви состоялась встреча ее главы архиепископа Мовсеса с главой Кубанской митрополии РПЦ МП, митрополи-

¹⁸ Бутова Е. Власти Краснодара передали землю РПЦ под храм вопреки возражению предприятий // Блокнот Краснодар, 02.09.2023 (<https://bloknot-krasnodar.ru/news/vlasti-krasnodara-peredali-zemlyu-rpts-vopreki-vozrazheniyu-predpriyatiy>).

¹⁹ Грицевич А. В своем Израиле стройте. Жители Сочи добились отзыва разрешения на строительство синагоги на Бытхе // Сочи онлайн, 05.06.2023 (<https://sochi1.ru/text/gorod/2023/06/05/72368933>).

том Екатеринодарским и Кубанским Григорием. Встреча прошла в храме святых Саака и Месропа г. Краснодара, также митрополит посетил культурно-просветительский центр им. Ованеса Туманяна. По итогам визита оба иерарха дали совместное видеоинтервью, которое провел руководитель региональной армянской НКА Краснодарского края А. Миносян.

В УФСИН России по Краснодарскому краю создана межрелигиозная рабочая группа с целью налаживания взаимодействия данной структуры с традиционными религиозными конфессиями по вопросам обеспечения свободы совести и вероисповедания осужденных к лишению свободы, а также лиц, содержащихся под стражей в пенитенциарных учреждениях региона. В рамках проводимой работы ее члены осуществляют выезды в исправительные учреждения и следственные изоляторы, организуют совместные встречи, в ходе которых обсуждаются актуальные вопросы реализации подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными своих соответствующих прав. Одним из важнейших направлений деятельности межрелигиозной рабочей группы являются мероприятия по противодействию идеологии экстремизма и терроризма среди представителей различных религиозных верований. В частности, состоявшееся в ноябре 2023 г. заседание, в котором приняли участие помощник начальника УФСИН по организации работы с верующими протоиерей В. Плиска, помощник муфтия ДУМ РА и КК имам А. Мысс, представитель «Федерации еврейских общин России» в Краснодарском крае раввин М. Лазар, сотрудники отдела воспитательной и социальной работы с осужденными УФСИН, было посвящено предупреждению правонарушений на межрелигиозной и межнациональной почве в свете событий, происходивших на Ближнем Востоке. Также его участники обсудили вопрос подписания соглашений о сотрудничестве УФСИН с региональными представительствами ДУМ и ФЕОР.

В то же время другим усиливающимся вектором развития конфессиональной ситуации стало привлечение верующих к административной и уголовной ответственности за

сотрудничество с «нежелательными» религиозными организациями. Так, в Краснодарском крае ряд представителей пятидесятнической деноминации подверглись преследованию по ст. 20.33 КоАП РФ (Участие в деятельности иностранной или международной неправительственной организации, в отношении которой принято решение о признании нежелательной на территории РФ ее деятельности) по обвинению в участии в деятельности церкви «Новое поколение», признанной нежелательной в России. В вину им ставится присутствие на пасторской конференции в Раменском, прошедшей в декабре 2021 г. А пастор религиозной группы христиан веры евангельской «Христа спасителя» Н. Богословский в апреле 2023 г. Анапским городским судом был признан виновным по ч. 1. ст. 284.1 УК РФ (Осуществление деятельности иностранной или международной неправительственной организации, в отношении которой принято решение о признании нежелательной на территории РФ ее деятельности) и приговорен к году лишения свободы с отбыванием в колонии-поселении. Его обличили в том, что даже после того, как он был оштрафован по ст. 20.33 КоАП РФ за участие в указанной конференции, все равно продолжил сотрудничество с базирующейся в Латвии церковью «Новое поколение», распространял материалы этой церкви и использовал в соцсетях ее символику. Также по ст. 20.33 КоАП РФ были оштрафованы четыре жительницы г. Краснодара из-за участия в мероприятиях ассоциации «Центр совершенствования «Фалунь Дафа», которая реализует проекты и программы и распространяет материалы Буддистского сообщества «Родники дракона», Европейской ассоциации «Фалунь Дафа», «Друзей Фалуньгун», Всемирного совета по спасению подвергаемых гонениям адептов «Фалуньгун», чья деятельность признана нежелательной на территории России.

В целом ситуацию в Краснодарском крае в 2023 г. можно охарактеризовать как стабильную при сохранении различной степени выраженности латентной напряженности по всему спектру социокультурных отношений.

Пермский край

Мониторинг ситуации в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений в регионе представлен за 2023 г. Проанализированы важнейшие события и массовые мероприятия в этой сфере, информация в СМИ и социальных интернет-сетях, материалы бесед и индивидуальных встреч и консультаций с лидерами и активистами национально-культурных и религиозных организаций, данные ГУ МВД и Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю.

Социально-экономическая и электоральная ситуация

Социально-экономическое развитие региона в 2023 г. протекало в русле обозначившихся тенденций, характеризующихся постепенным оживлением экономической жизни. Существенным событием, повлиявшим на дальнейшую социально-политическую динамику в Пермском крае, стало празднование 300-летнего юбилея Перми, а также продолжение специальной военной операции (СВО). По многим показателям достигнута положительная динамика.

Согласно данным Пермьстата, индекс промышленного производства в январе – декабре 2023 г. по отношению к январю – декабрю 2022 г. составил 104,7%. Ввод в действие жилых домов в январе – ноябре 2023 г. составил 1519,6 тыс. кв. м общей площади, это 89,2% от уровня прошлого года. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в январе – ноябре 2023 г. составила 58 239,9 рубля, или 115% к прошлому году. Индекс потребительских цен в декабре 2023 г. по отношению к декабрю 2022 г. вырос на 5%, однако в ноябре – уже на 7%. Уровень безработицы по данным Министерства социального развития Пермского края составил 5,3%, это 66% от уровня 2022 г. Отметим, что в 2022 г. был установлен самый низкий уровень безработицы за пять лет, но в 2023 г. он сократился еще в два раза. То есть в целом зафиксировавший рост индекса производства, повышение заработной платы и индекса потребительских цен свидетельствуют о стабильном оживлении экономиче-

ской жизни. Экономический рост связывается с получением госзаказов для оборонных предприятий и ростом выплат населению. Немаловажную роль в масштабах реализованных проектов и росте инвестиций сыграл юбилей города Перми. В течение года за счет федеральных субсидий в Перми был осуществлен капитальный ремонт городской инфраструктуры, отремонтировано и построено несколько десятков объектов социального назначения. Все эти факторы в совокупности влияют на высокий уровень социального оптимизма жителей Перми и Пермского края, зафиксированный по итогам 2023 г.¹

В политической жизни главным событием стала отставка в середине года действующего главы города Николая Демкина. Последний ранее также пришел к власти в результате досрочного прекращения полномочий предыдущего мэра Дмитрия Самойлова. Н. Демкин был переведен в краевое правительство на должность заместителя председателя Правительства Пермского края. Новым главой Перми стал ставленник из команды губернатора Пермского края – Эдуард Соснин. Ранее он не жил в Перми и не связан с местными политическими элитами. Э. Соснин сразу после назначения изменил управленческую структуру администрации Перми по модели администрации губернатора, кроме этого, он начал активную публичную политику². Назначение Э. Соснина стало одним из ярких итогов идущего последние два года процесса усиления краевой власти и существенной централизации ее полномочий. Так, в мае 2023 г. губернатор Д. Махонин подписал указ, благодаря которому сам сможет увольнять руководителей муниципалитетов. А встречу губернатора Д. Махонина с президентом РФ в 2023 г. политтехнологи оценили как «демонстрацию политического доверия» президента к прикамскому губернатору³.

Среди политических событий 2023 г. можно назвать и факты публичной критики СВО, которые привели к изменениям в структуре власти. Так, в 2023 г. прошли довыборы в Пермскую городскую Думу после отъезда

¹ Доклад «Социально-экономическое положение Пермского края», январь–ноябрь 2023 г. Официальное издание. Пермь, 2023. С. 2–3.

² Новый глава Перми Эдуард Соснин вступил в должность // <https://tass.ru/politika/18601997>

³ Централизуй это. Политические итоги 2023 в Пермском крае // <https://properm.ru/news/2023-12-18/tsentralizuy-eto-politicheskie-itogi-2023-goda-v-permskom-krae-3114681>

в Германию депутата Сергея Захарова, не согласного с началом СВО, а в конце года, 31 декабря, депутат от КПРФ Сергей Медведев опубликовал на своей странице «ВКонтакте» пост, где заявил, что не празднует Новый год из-за боевых действий на Украине, и призвал к прекращению СВО. Скриншоты публикаций Медведева были опубликованы в нескольких местных telegram-каналах. После чего Пермская городская Дума направила в КПРФ и правоохранительные органы обращение с просьбой дать политическую и правовую оценку высказываний депутата⁴.

Среди значимых политических событий года, безусловно, можно также назвать юбилейные мероприятия по случаю 300-летия города, визит Президента РФ В. В. Путина на праздник «Россия – спортивная держава».

В целом ситуация в крае развивается стабильно, в русле тенденций последних нескольких лет.

Демография и миграции

Демографическая ситуация в январе – октябре 2023 г. в сравнении с аналогичным периодом прошлого года характеризовалась снижением как числа родившихся, так и числа умерших: 19 052 родившихся при 27 524 умерших. Результатом анализируемого периода стала естественная убыль населения на 8472 человека (в 2022 г. – 9794). Общая численность населения региона оценивается в 2,508 млн человек, что ниже уровня 2022 г. При этом положительной тенденцией может считаться тренд на сокращение естественной убыли в последние три года, после максимума 2021 г., когда этот показатель превысил 12 тыс. человек⁵.

Миграционная ситуация за десять месяцев 2023 г. характеризовалась превышением числа выбывших над числом прибывших, 52 654 приехало, 54 272 выехало. Миграционный отток по сравнению с аналогичным периодом прошлого года значительно сократился и составил 1618 человек (в 2022 г. – 3432 человека)⁶. Доминирующим компонентом миграционных процессов Пермского края является миграция в пределах России, в 2023 г. выехало 16 501 человек, в то время

как прибыло в регион 14 883 человека. Наиболее значительное число выбывших за пределы Пермского края выбирали для постоянного места жительства Московскую область (306 человек), Краснодарский край (247 человек) и Ленинградскую область (211 человек)⁷.

В январе – ноябре 2023 г. по наблюдаемым направлениям международной миграции со странами СНГ сложилось положительное сальдо миграции (наиболее заметный миграционный приток населения в Пермский край отмечен из Таджикистана).

В отдельных диаспорах Пермского края в 2023 г. также происходили значимые процессы. После преодоления кризиса внутри узбекской диаспоры фиксируются консолидационные процессы. Лидер «Союза узбеков Пермского края» А. М. Маматраимов участвует в общегородских и краевых мероприятиях, представляет интересы узбеков в совещательных публичных органах. Однако стоит отметить, что организация не проводит самостоятельной активной политики, в 2023 г. «Союз узбеков Пермского края» не проводил собственных мероприятий, как это было в 2021–2022 гг.

Аналогичные процессы, связанные с консолидацией диаспоры, проходят в среде азербайджанцев. Диаспора укрепляется вокруг действующего председателя «Союза азербайджанцев Пермского края» Я. Н. Гурбанова. Он ведет активную деятельность, развивает сеть диаспоры в муниципальных образованиях Пермского края, представляет интересы азербайджанцев в совещательных органах.

Общественная активность фиксируется в армянской диаспоре. Если в 2021–2022 гг. из-за ситуации в Нагорном Карабахе армяне не вели активной работы, то в 2023 г. они стали активно проводить собственные мероприятия, участвовать в проектах международного характера. В Пермском крае удалось избежать серьезной эскалации, связанной с ситуацией в Карабахе, конфликтов не зарегистрировано.

Наиболее интересные процессы происходят в китайском сообществе. Ранее, в 2022 г., китайский рынок Перми был закрыт, а предпринимателей оставили без возможности

⁴ Депутат гордумы, призывавший к прекращению СВО, исключен из фракции КПРФ // <https://www.kommersant.ru/doc/6453091>

⁵ Индикаторы социально-экономического развития // <https://permstat.gks.ru/folder/35010>

⁶ Доклад «Социально-экономическое положение Пермского края», январь – ноябрь 2023 года. Официальное издание. Пермь, 2023. С. 47.

⁷ Там же.

торговать, в связи с чем местные китайцы обращались в Консульский отдел в Казани, а также к властям города с просьбой помочь им трудоустроиться. Однако проблема не была решена⁸. Позже, в августе 2023 г., предприниматель Се Юаньпэн объявил, что будет открывать в Перми новый торговый центр для продажи товаров из Китая. Там же он планировал трудоустроить оставшихся в Перми китайских предпринимателей. Торговый центр «Китай город» начал работу в январе 2024 г. В 2023 г. возникли проблемы с китайским землячеством ПГНИУ. Там на сегодняшний день обучается свыше 200 студентов из КНР. По информации Консульства КНР в Казани, в общежитии китайских студентов имели место случаи насилия и «дедовщины» со стороны старших курсов. При этом администрация вуза не реагировала на обращения родителей, в связи с чем понадобилось вмешательство Консульства.

В других диаспорах Пермского края ситуация развивалась стабильно. Отмечается дальнейшая институционализация диаспор и их самопрезентация в социокультурном пространстве региона. Хотя по сравнению с 2022 г. очевидно снижение общественной активности и сокращение линейки тематических мероприятий.

По-прежнему одним из существенных факторов, влияющих на миграционную ситуацию, является рост численности студентов иностранцев. В итоге в Перми формируются землячества «новых» для региона стран – Индии, Туркменистана, Китая, арабских стран и др. Это выражается и в уплотнении сетки мероприятий, специально ориентированных на студентов-иностранцев. Вопросы о социально-культурной адаптации студентов-иностранцев обсуждались в 2023 г. на заседаниях консультативных органов⁹. В 2023 г. начала полноценно работать АНО «Центр социокультурной адаптации иностранных студентов», учредителем которой является Министерство образования Пермского края.

Теме взаимодействия городского сообщества со студентами-иностранцами был посвящен Фестиваль национальных культур. Он прошел в здании обновленного Дворца молодежи г. Перми¹⁰. Студенты из Индии также

приняли участие в организованном 31 октября 2023 г. форуме «Пермь–Восток», который был посвящен Индии.

На сегодняшний день можно говорить о завершении процессов институционализации землячеств из Индии, Туркменистана и Таджикистана. В городе на постоянном месте жительства уже находится немало выпускников из среды студентов-иностранцев, которые нашли работу в Перми.

Резонансным стал пост заместителя министра ГУ МВД по Пермскому краю А. Марданова, где он сообщил, что свыше 50% всех преступлений, которые совершаются мигрантами, связаны с незаконным оборотом наркотиков. Он написал, что «из 289 преступлений 161 преступление связано с оборотом наркотических средств. Было задержано 48 иностранных граждан». По итогам рабочей встречи было принято решение активно взаимодействовать с представителями иностранных общин и диаспор, а также распространять печатную продукцию о вреде наркотиков¹¹. Пост активно обсуждался в социальных сетях, однако антимигрантской общественной активности он не вызвал.

В целом ситуация в диаспорах Пермского края развивается в русле обозначившихся ранее тенденций, а также роста количества студентов-иностранцев из Индии, Туркменистана и стран Африки.

Этнокультурная политика

2023 г. характеризуется стабильной общественной активностью во всех сферах общественной жизни, в том числе в сфере межнациональных отношений. Основные мероприятия традиционно прошли в мае – июне и ноябре – декабре 2023 г. Наиболее масштабными мероприятиями стали Рождественские мероприятия, Новруз, Фестиваль национальных культур, форум «Русский мир» и X Форум национального единства в г. Перми.

В течение 2023 г. прошел ряд заседаний общественных советов на уровне губернатора Пермского края и главы города Перми. Координационный совет по национальным вопросам при губернаторе Пермского края в 2023 г. собирался один раз, 30 июня. В ходе мероприятия участники обсудили реализацию

⁸ В Перми на «Китайском рынке» произошел конфликт между торговцами и новыми владельцами // <https://veta.tv/news/incidents/v-permi-na-kitayskom-rynke-proizoshel-konflikt-mezhdu-torgovtsami-i-novymi-vladeltsami/>

⁹ В ПНИПУ прошла встреча по вопросу адаптации студентов из КНР в Пермском крае // <https://pstu.ru/news/2023/02/20/13767/>

¹⁰ В Перми состоялся фестиваль национальных культур «Пермь Многолика» // <https://progorod59.ru/news/view/v-permi-sostoals-festival-nacionalnyh-kultur-perm-mnogolika>

¹¹ Пермский замминистра рассказал о преступлениях мигрантов в регионе // <https://ura.news/news/1052653671>

Стратегии национальной политики России на период до 2025 г., организацию и развитие этнокультурного образования в Прикамье, а также итоги переписи населения. Как подчеркнул Дмитрий Махонин, в Пермском крае был существенно расширен диапазон действий в сфере нацполитики и увеличилось финансирование по двум направлениям: поддержка деятельности национальных общественных объединений и развитие коми-пермяцкого языка. Несколько руководителей некоммерческих организаций были награждены благодарностями губернатора Пермского края¹². Совет по межнациональным и межконфессиональным отношениям при Главе г. Перми собирался трижды (в 2022 г. – четырежды), в том числе рассматривались вопросы миграции, образования, профилактики экстремизма и поддержки участников СВО. В течение года председатель совета менялся дважды, что было вызвано отставкой бывшего мэра Алексея Демкина, с 8 сентября его возглавил новый глава Перми – Эдуард Соснин¹³. За время работы Совет зарекомендовал себя как реально действующий коллегиальный орган, однако его значимость как дискуссионной площадки снижается.

В 2023 г. вновь актуализировалась проблема со сносом самостроя у цыганских семей. Ранее, в 2021–2022 гг., городские власти снесли целый квартал, где жили цыганские семьи, в результате чего цыгане м/р Чапаевский покинули место жительства, где находились более 30 лет, и переехали в район поселка Н. Муллы Пермского муниципального района. 15 мая одна многодетная семья из Перми в результате жеребьевки получила земельный участок под строительство дома. Но оказалось, что часть выделенного участка в микрорайоне Чапаевском снова занимает дом, в котором проживает цыганская семья. Суд постановил, что он должен быть снесен. Многодетной же семье в ответ на требование отменить распоряжение о выделении участка и возвращении их в очередь на землю отка-

зали, сообщив, что все уже зарегистрировано в Росреестре¹⁴. На конец 2023 г. ситуация не была разрешена, очевидно, что в 2024 г. конфликт может получить продолжение.

Всего в 2023 г. в Пермском крае прошло свыше 100 мероприятий в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений. Большую поддержку этнофестивалям оказывает проект «59 фестивалей 59 региона». Значительная часть событий была приурочена и к юбилею Перми. Многие из мероприятий уже стали традиционными. Среди наиболее значимых событий в сфере этнической культуры народов Пермского края можно выделить краевой сельский Сабантуй 1 июля в п. Октябрьский Октябрьского городского округа; XIV краевой праздник «Хлебный Спас» 19 августа; фестиваль сказок «Ореховая веточка» 14 октября в Октябрьском районе; «Коми-Пермяцкая свадьба» в с. Кочевы 17 ноября; Традиционный обрядовый календарный праздник удмуртского народа «Тол вось» в с. Большой Гондырь (Кудинский округ) 26 ноября; Фестиваль национальных культур г. Перми (ноябрь 2023 г.), третий фестиваль «Горный город» 8–9 декабря, проект «Пермская диковина» 27 декабря и многие другие¹⁵.

Также 23–24 сентября 2023 г. на базе спортивного комплекса МАОУ «Лицей № 4» г. Перми прошла Девятая краевая Спартакиада национальных видов спорта. В 2023 г. мероприятие было приурочено к 300-летию юбилею г. Перми. В течение двух дней более 300 спортсменов из 17 организаций соревновались в 12 различных видах спорта, из которых 5 – командные. Всего было разыграно 18 комплектов наград. Межрегиональный форум «Русский мир» в г. Перми прошел 20 декабря 2023 г. В ходе работы секций обсуждались вопросы сохранения этнокультурного разнообразия Прикамья, сохранения и популяризации народной культуры посредством развития ремесел Пермского края, сохранения и развития традиций народного театра, репер-

¹² В Перми обсудили вопросы национальной политики в регионе // <https://perm.bezformata.com/listnews/permi-obsudili-voprosi-natsionalnoy/118804809/>

¹³ Совет по межнациональным и межконфессиональным отношениям возглавил мэр Перми Эдуард Соснин // <https://www.newsko.ru/news/nk-7855518.html>

¹⁴ В Перми многодетной семье дали участок, на котором находится цыганский дом. Отменять выделение не стали – администрация пошла в суд // <https://59.ru/text/family/2023/05/15/72306329/#:~:text=%D0%9D%D0%BE%20%D0%BE%D0%BA%D0%B0%D0%B7%D0%B0%D0%BB%D0%BE%D1%81%D1%8C%20%D1%87%D1%82%D0%BE%20%D1%87%D0%B0%D1%81%D1%82%D1%8C%20%D0%B2%D1%8B%D0%B4%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE,%D0%BD%D0%B5%20%D1%81%D0%B0%D0%BC%D1%8B%D0%BC%D0%B8%20%D0%BF%D1%80%D0%B8%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%BD%D1%8B%D0%BC%D0%B8%20%D0%B4%D0%BB%D1%8F%20%D0%B6%D0%B8%D0%B7%D0%BD%D0%B8.>

¹⁵ Новости // <https://domgubernia.ru/>

туарной политики коллективов народного творчества¹⁶.

Традиционно самым масштабным мероприятием стал Десятый Всероссийский Форум дружбы народов, который прошел с 12 по 14 декабря 2023 г. в Перми. Основная цель Форума – развитие партнерства и сотрудничества между гражданскими институтами, учеными и органами власти; поддержка прямого общения между представителями гражданского сообщества, обмен лучшими практиками в области науки и культуры, образования и просвещения; укрепление дружеских связей и сотрудничества между народами. В мероприятии приняли участие как руководители, так и специалисты, работающие в сфере государственной национальной политики: представители законодательной и исполнительной власти, ученые, лидеры институтов гражданского общества. Организатором мероприятия выступила Администрация губернатора Пермского края. При содействии ИГИ ПФИЦ УрО РАН организована и проведена Межрегиональная научная конференция «Международная миграция и молодежные общественные движения в современной России: опыт российских регионов», участие в которой приняли ученые и эксперты из Пермского края, Омской области, Удмуртской Республики, Марий Эл, Санкт-Петербурга, Воронежской области и др. Для участников были организованы курсы повышения квалификации по государственной национальной политике, прошла презентация издания «Антропологические и этнологические исследования: история и современность». Кроме этого, форум 2023 г. был совмещен с фестивалем творчества народов России «Живая нить» и с традиционным межрегиональным форумом «Мусульманский мир». На площадках форума 15 декабря 2023 г. прошла научно-практическая конференция, посвященная празднованию 25-летия образования Межконфессионального консультативного комитета Пермского края: «Вера и духовность», с которой началось открытие II Форума Дружбы народов в Перми.

В целом события в этнополитике Прикамья в 2023 году проходили в обычном режиме¹⁷.

Межконфессиональные отношения

Самыми крупными событиями 2023 г. в сфере межконфессиональных отношений традиционно стали Рождественские мероприятия, выставка «Русь православная» и форум «Мусульманский мир». В 2023 г. Пермская митрополия РПЦ избежала крупных конфликтов и скандалов, связанных с высказываниями отдельных служителей, как это было в течение последних нескольких лет. Основными инфоповодами для митрополии стали вопросы, связанные с получением в собственность здания Пермской художественной галереи. В начале 2023 г. сайт митрополии сообщил о встрече, где обсуждались вопросы по переносу фондов Пермской государственной художественной галереи, а также по переносу Пермского зоопарка и созданию на его территории сквера «Архиерейское подворье». С 1 сентября 2023 г. Пермская художественная галерея прекратила работу в здании бывшего епархиального собора, здание было передано церкви, фонды галереи перевезены¹⁸.

В мусульманской среде ситуация развивается на фоне противоречий между духовными управлениями – Региональным духовным управлением мусульман Пермского края и Духовным управлением мусульман Пермского края. При этом последние имеют более тесные связи с мигрантским сообществом и владеют крупнейшей в городе мечетью, а главная мечеть Регионального духовного управления мусульман Пермского края находится в стадии строительства, завершение работ планируется в 2024 г. На площадке будущей мечети уже проводятся различные мероприятия.

Из знаковых мероприятий 2023 г. можно выделить конференцию «Ислам в Прикамье. История, современность и перспективы», приуроченную к 30-летию РДУМ ПК. В ходе мероприятия были подведены итоги многолетней деятельности организации и намечены перспективы дальнейшего развития. В конференции приняли участие представители органов власти, руководители и представители правоохранительных органов, представители научного сообщества, исламоведы регионов Российской Федерации, представители Пермской

¹⁶ Новости // <https://domgubernia.ru/>

¹⁷ Глава Пермской митрополии принял участие в научно-практической конференции, посвященной 25-летию Межконфессионального консультативного комитета // <https://www.pravperm.ru/2023/12/15/glava-permskoj-mitropolii-prinyal-uchastie-v-nauchno-prakticheskoy-konferencii-posvyashhjonnoj-25-letiju-mezhkonfessionalnogo-konsultativnogo-komiteta/>

¹⁸ Пермская художественная галерея завершила переезд из здания собора // https://perm.aif.ru/culture/details/permskaya_hudozhestvennaya_galereya_zavershila_pereezd_iz_zdaniya_sobora

епархии и других религиозных организаций, имамы Перми, Пермского края, представители диаспор, общественники¹⁹.

26 декабря 2023 г. в здании Пермской городской Думы для представителей всех конфессий была организована встреча с новым главой Перми. Во встрече также приняли участие председатель Пермской городской Думы Дмитрий Васильевич Малютин, и. о. заместителя главы администрации Перми Сергей Викторович Трошков, представители религиозных организаций. В ходе встречи обсуждались вопросы патриотического воспитания подрастающего поколения, строительства религиозных сооружений в черте города Перми, а также вопрос сохранения благоприятного социального климата и популяризации семейных ценностей²⁰.

Продолжились судебные процессы в отношении активистов Свидетелей Иеговы. В 2023 г. еще трое верующих признаны виновными в продолжении деятельности запрещенной общины. 16 ноября 2023 г. Пермский краевой суд утвердил приговор, который 18 августа Соликамский городской суд Пермского края вынес троим Свидетелям Иеговы. 50-летнего А. Собянина суд оштрафовал на 494 тысячи рублей, 61-летнего В. Полтораднева – на 638 тысяч рублей и 54-летнего В. Тимошкина – на 512 тысяч рублей. Уголовное дело было возбуждено 27 июля 2020 г.²¹

В целом ситуация в сфере межконфессиональных отношений развивалась стабильно. Основным дестабилизирующим фактором на текущий момент является нарастающее противостояние двух духовных управлений мусульман Пермского края.

Профилактика межэтнической напряженности

В 2023 г. в Перми не было серьезных резонансных инцидентов, связанных с экстремизмом. В сети Интернет была размещена информация о фактах выявления экстремизма, но они не имели общественного резонанса. Также в течение года прошел ряд профилактических мероприятий с большим охватом

населения. Так, 24–25 апреля 2023 г. на базе Пермского национального исследовательского политехнического университета состоялась экспертно-практическая конференция «Межнациональные и межконфессиональные отношения. Профилактика конфликтов». Участниками конференции стали представители органов местного самоуправления и советов территориального общественного самоуправления, а также руководители молодежных и национально-культурных организаций. Приглашенные ученые и эксперты представили доклады об итогах и особенностях переписи населения 2020 г., миграционной ситуации в г. Перми, о мероприятиях по укреплению межнационального согласия на уровне города и Пермского края. Кроме этого, приглашенные эксперты представили опыт муниципальных практик г. Москвы, Ижевска и Казани. Свои доклады представили эксперты Совета по межнациональным и межконфессиональным отношениям при Главе города Перми, а также Центра по противодействию экстремизму ГУ МВД по Пермскому краю. Особый интерес вызвал доклад специалистов Федерального агентства по делам национальностей.

В 2023 г. был зафиксирован ряд инцидентов, имевших экстремистский характер. В феврале житель Перми К. Базаров был осужден за разжигание межрелигиозной розни. Он разместил в Сети «публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности». Ему назначено наказание в виде лишения свободы сроком на один год условно с испытательным сроком два года. Приговор суда вступил в законную силу²². В октябре 2023 г. житель г. Соликамска был признан виновным в призывах к экстремизму, ксенофобному и антиполицейскому насилию. По версии следствия, он с 2018 по 2021 г. публиковал в сети «ВКонтакте» комментарии с призывами к насилию над представителями определенной этнической группы и полицейскими. Суд признал его виновным и приговорил к трем годам принудительных работ и запретил на два года пользоваться интернетом²³.

¹⁹ В Перми состоялась конференция «Ислам в Прикамье. История, современность и перспективы» // <https://www.gorodperm.ru/news/2023/02/22%2012:48:00+05/59940-id/index.html>

²⁰ Встреча представителей традиционных религиозных конфессий Перми с главой города // <https://www.pravperm.ru/2023/12/27/vstrecha-predstavitelej-tradicionnyh-religioznyh-konfessij-permi-s-glavoj-goroda/>

²¹ Краевой суд утвердил приговор Свидетелям Иеговы из Соликамска // <https://www.sova-center.ru/misuse/news/persecution/2020/07/d42714/>

²² Пермьяка осудили за разжигание религиозной розни в интернете // <https://properm.ru/news/2023-02-03/permyaka-osudili-za-razzhiganie-religioznoy-rozni-v-internete-2684636>

²³ Житель Соликамска признан виновным в призывах к экстремизму // https://permnews.ru/novosti/incidents/2018/05/30/zhitel_solikamska_osuzhden_za_prizyv_k_ekstremizmu_cherez_vkontakte/

В ноябре 2023 г. в Перми возбудили дело о публичных призывах к экстремизму за антисемитские комментарии во «ВКонтакте» в отношении «гражданина СССР». Было возбуждено уголовное дело по ч. 2 ст. 280 УК. По версии следствия, 74-летний Николай Ш. в 2019 г. публиковал посты «Граждан СССР», которые выступали против сообщества «Россия для русских и по-русски»²⁴.

Впервые за долгие годы в Перми националистически ориентированные общественные активисты отметили 4 ноября. Марша националистов не было, однако они соорудили импровизированный мемориал «в память о 10 миллионах русских», на которые численность русского народа сократилась с 2002 по 2021 г. по данным официальных переписей населения. На памятник «Скорбящая мать», расположенный на территории Егошихинского некрополя, наклеили листовку «Долой царя, спасай Россию»²⁵. О реакции правоохранительных органов не сообщалось.

Самым резонансным случаем нетерпимости стал инцидент с глумлением над иконами. В марте в г. Перми двое подростков в масках-балаклавах порубили икону, искололи ее мечом и сожгли на костре, выкрикивая нацистские приветствия. Свои действия они сняли на видео и выложили в Сеть 12 марта 2023 г. в одном из ультраправых telegram-каналов. После того как в октябре 2023 г. полиция установила личности всех участников происшествия, подростки были направлены на прохождение психологической экспертизы. Итоги экспертизы показали, что несовершеннолетние осознанно совершали акт вандализма. На суде они рас-

калялись в содеянном. Суд назначил им по 100 часов обязательных работ каждому²⁶.

Стоит отметить рост количества дел по статье «Экстремизм» в 2023 г. Однако это может быть связано как с ростом активности экстремистски настроенных деятелей, так и с усилением контроля со стороны ГУ МВД за высказываниями в сети Интернет.

В целом ситуация в регионе в 2023 г. может быть охарактеризована как стабильная. Основными факторами влияния стали возобновление общественной активности, юбилей города Перми, а также продолжающаяся СВО. Среди рисков можно отметить возрастание экстремистских настроений у молодежи и риски мигрантофобии из-за увеличения числа мигрантов и студентов-иностранцев. Однако обозначенные риски вряд ли могут быть оценены как серьезные.

Очевидно, что в настоящий момент активно восстанавливается общественная активность, ограниченная в последние годы пандемией коронавируса, а также началом СВО. Возможно появление и активизация новых организаций. В этой связи рекомендуется взвешенно реагировать на проявления общественной активности, поддерживать ее в русле государственной политики РФ.

В сфере взаимодействия с диаспорами очевиден выход из кризиса в узбекском и азербайджанском сообществах. Вызывают опасения последствия закрытия рынка для граждан КНР, а также институционализация студенческих землячеств Индии и Туркменистана. Очевидно, эти сообщества необходимо вовлекать в реализацию мероприятий национальной политики.

²⁴ В Перми на пенсионера возбудили уголовное дело за антисемитизм // <https://properm.ru/news/2023-11-09/v-permi-na-pensionera-vozбудили-ugolovnoe-delo-za-antisemitizm-3095148>

²⁵ Центр «Сова»: Как националисты отметили 4 ноября // <https://srn.rusidea.org/405803995>

²⁶ В Перми осуждены подростки, которые сожгли икону, снимая это на видео // https://permnews.ru/novosti/incidents/2023/10/18/_ermi_osuzhdeny_podrostki_kotorye_sozhgli_ikonu_dlya_video/

Г. Г. Ермак (г. Владивосток)

Приморский край

Приморский край расположен на юго-востоке России. На севере он граничит с Хабаровским краем, на западе – с КНР, на юго-западе – с КНДР. Авиаперелет из Владивостока до Пекина (Китай) составит 2,5 часа, до Токио (Япония) – 3, до Сеула (Южная Корея) – 2. Авиаперелет прямым маршрутом Владивосток – Москва длится около 8–9 часов. Географическое расположение края в Азиатско-Тихоокеанском регионе предопределяет многие особенности его развития. Приморье является регионом, обладающим уникальным историческим опытом межконфессионального, межэтнического и межкультурного взаимодействия с народами Азиатско-Тихоокеанского региона. В условиях современной внешнеполитической стратегии России – поворота на Восток – этот опыт востребован, так как диалогоспособные межэтнические, межконфессиональные и межкультурные отношения приобретают особую значимость, создавая необходимые условия для превращения Приморья в стратегический центр политико-экономического и культурного развития Российской Федерации в Азии. В 2023 г. достигнуты определенные успехи в укреплении лидирующих позиций Приморья в повороте на Восток, но есть и проблемы, многие из которых требуют пристального внимания и системных мер, направленных на их решение.

Социально-экономическая ситуация

Губернатор Приморского края О. Кожемяко в докладе полномочному представителю Президента РФ в ДФО Ю. Трунцеву об итогах развития края в 2023 г. отметил, что социально-экономическое развитие Приморья продемонстрировало рост практически по всем показателям¹. Во многом этому способствует курс на Восток, который предоставил региону новые стимулы к развитию и перспективные возможности.

Так, ВРП Приморья вырос почти на 3%, а внешнеторговый оборот увеличился почти на 20%, достигнув 10 миллиардов долларов. Практически каждый второй контейнер в России обрабатывается морскими портами края, что делает регион плацдармом российской

экономики на Востоке. В 2023 г. Приморский край попал в ТОП-5 самых инвестиционно-привлекательных регионов Российской Федерации. Объем инвестиций в экономику края удвоился с 2018 г., и в настоящее время более двух тысяч резидентов ТОР и СПВ активно инвестируют в новые заводы, складские комплексы, медицинские центры и жилые кварталы. Регион поднялся в Национальном инвестиционном рейтинге на две позиции с 15-го места в 2022 г. – до 13-го места в 2023 г.

В крае наблюдается небывалый рост жилищного строительства. По данным Росстата, в Приморье за год было построено 4416 зданий жилого и нежилого назначения. Это почти 2 млн кв. м. По этому показателю Приморье находится на первом месте в ДФО, на втором – Республика Саха (Якутия). Строительство жилых домов увеличилось на 15,8%. Основная социальная проблема в данной сфере в краевой столице – это точечная застройка, не учитывающая нагрузки на социальную инфраструктуру и отсутствие последней в районах новостроек. В ноябре 2023 г. Губернатор края О. Кожемяко в ходе эфира передачи «Прямой разговор» анонсировал проект закона, который обяжет строить новые районы исключительно с инфраструктурой. Но пока никто не взял на себя обязательства решить проблемы в уже существующих ЖК, где нет школ, больниц и даже нормальных дорог².

Показали рост в 2023 г. сельскохозяйственные отрасли Приморья. В крае произвели 108,3 тысячи тонн мяса и птицы, что на 3,2% превысило результаты 2022 г. Производство молока выросло на 1,7%. Активно покупает приморскую сельхозпродукцию Китай, являясь ключевым рынком сбыта для негенномодифицированной сои. Востребованы мед и приморское мясо. Развивать взаимовыгодное сотрудничество с Китаем планируется с учетом нашей продовольственной безопасности, отдавая приоритет приморцам перед иностранной рабочей силой на востребованных рабочих местах³.

В 2023 г. регион посетили более 3,5 миллиона туристов. Примечательно, что подавля-

¹ Известны итоги работы по социально-экономическому развитию Приморья 2023 (https://vladnews.ru/2024-01-22/230555/izvestny_itogi).

² Закон против точечной застройки примут в Приморье (<https://deita.ru/article/544822>).

³ Приморье сотрудничает с Китаем в области сельского хозяйства (<https://vostokmedia.com/news/2023-10-18/sotrudnichestvo-s-kitajem>).

ющее большинство турпотока – это хабаровчане, 7,5% туристов были из Амурской области, 7,3% из Москвы и Московской области. Турпоток из Китая в 2023 г. составил 129,5 тыс. чел., что почти в 100 раз превысило число гостей, посетивших край в 2022 г. Возобновлению туристического потока из Китая способствовало снятие действовавших на протяжении трех лет пандемийных ограничений и возобновление пассажирского сообщения между РФ и Китаем в январе 2023 г. С сентября 2023 г. для китайских граждан стали доступны безвизовые поездки в составе туристических групп. За период сентябрь – декабрь 2023 г. край принял 1296 групп в составе 25,8 тыс. чел., обогнав по числу въехавших туристов Москву (около 9,5 тысячи человек) и Амурскую область (8,4 тысячи человек)⁴.

Статистика отметила значительный рост зарплат в крае. По данным Росстата, в 2023 г. в Приморье рост средней заработной платы составил 28%, достигнув отметки 69 411 рублей. Заметнее доходы выросли в таких сферах, как «ЖКХ, эксплуатация», «Маркетинг, реклама, PR», а также в группе «Административная работа». Самыми высокооплачиваемыми рабочими вакансиями стали бурильщик – средняя зарплата составила 154 520 рублей, водитель бульдозера – 145 990 рублей, дальнбойщик – 125 130 рублей. Среди специалистов самыми высокооплачиваемыми стали рекрутер со средней заработной платой 159 697 рублей, риелтор – 106 686 рублей и инженер – 86 193 рубля⁵. Зарплаты в бюджетной сфере скромнее. Согласно статданным средняя зарплата врача, работающего больше чем на одну ставку – 113 тысяч рублей, а средний медицинский персонал зарабатывал 61 тысячу. Школьный учитель в среднем ежемесячно зарабатывает 64 тысячи рублей, а преподаватель вуза – 81 тысячу, тогда как реальная зарплата у начинающих преподавателей без степени в Дальневосточном федеральном университете не превышает 35 тыс. руб. Наиболее реалистично выглядят данные аналитиков рекрутинговой онлайн-платформы hh.ru, которые провели исследование и

установили, что обычный приморец ежемесячно зарабатывает чуть больше 50 тыс. руб. Половине приморцев не хватает заработной платы до конца месяца. Только 23% опрошенных заявили, что заработок их устраивает, 43% респондентов приходится подрабатывать. Аналитика РИА Новостей говорит о том, что 26% приморских семей, состоящих из двух взрослых и одного ребенка, не смогут накопить на первоначальный взнос по ипотеке даже за 10 лет. 47,6% приморцев имеют ипотеку и отдают по кредиту почти половину своего дохода. Вторую часть – на продукты питания⁶. В 2023 г. Приморье заняло четвертую позицию среди регионов-лидеров подорожания продуктов питания и других товаров. Темпы роста составили 9,43%. Поэтому среднестатистический приморец живет от зарплаты до зарплаты, в полной мере ощущая на себе разницу в социальной обеспеченности с центральной и европейской частью России. По итогам 2023 г. Приморский край оказался на 46-й позиции среди регионов по уровню качества жизни с рейтинговым баллом 52,6, уступая таким дальневосточным регионам, как Хабаровский край (31-е место, 56,4 балла), Сахалинская область (37-е место, 54,2 балла), Камчатский край (44-е место, 53,4 балла). На первой строчке рейтинга расположилась Москва (83,6 балла), на последнем 85-м месте – Республика Тыва (26,5 балла)⁷.

Демографическая ситуация

Численность населения Приморского края на 1 января 2023 г. составила 1 820 076 чел., на январь 2024 г. – 1 807 511 чел. Следовательно, за год жителей края стало меньше на 12 565 чел. Уменьшение численности населения произошло за счет естественной убыли и миграционного оттока.

В Приморье в 2023 г., как и в целом в России, зафиксирован самый низкий показатель рождаемости за последние 33 года. По данным Росстата, в период «демографической ямы» в 90-х на свет появлялось на 6000–9000 малышей больше, чем за 2023 г. За последние пять лет рождаемость в крае снизилась на

⁴ Туристы из Китая начали активно посещать Приморье (<https://ria.ru/20240212/primore-1926809577.html>); Сняли, угощали, строили: подводим туристические итоги 2023 г. в Приморье. (<https://primamedia.ru/news/1654511/>).

⁵ Самые оплачиваемые специальности Дальнего Востока: где платят почти 160 тысяч в месяц (<https://fedpress.ru/news/25/economy/3298005>).

⁶ В реальности 20 тысяч, по статистике – 90. Почему зарплата в Приморье «растет», но люди этого не ощущают. (<https://vladivostok1.ru/text/economics/2024/01/15/73110962/>).

⁷ Специалисты сказали, как изменилось качество жизни в Приморье в 2023 г. (<https://fedpress.ru/news/25/society/3298302>); Приморье оказалось в пятерке среди регионов ДФО в рейтинге качества жизни регионов России 2023 года (https://dzen.ru/a/ZcsG_up0yg8-xHxvB).

4000 детей. Всего в крае в 2023 г. родилось 15,9 тыс. детей: 38% новорожденных стали первыми по счету детьми в семьях, 34% – вторыми детьми, 18% – третьими детьми, 6% – четвертыми детьми, 4% – пятыми и последующими детьми⁸.

Эксперты считают, что повысить уровень рождаемости можно только специальными мерами поддержки семей со стороны центральной и региональной властей. Такие меры в стране и крае активно реализуются в рамках нацпроекта «Демография». В Приморье сегодня действуют порядка 25 мер поддержки для семей с детьми. Особое внимание уделяется многодетным семьям (23 тыс. многодетных семей, и в них воспитывается 77 тыс. детей). Для них предусмотрены выплаты на приобретение школьной формы – 5 тыс. руб. на каждого ребенка, выплаты на приобретение канцелярских принадлежностей, на поездки – 2,5 тыс. руб., занятия спортом. Сегодня семья, в которой шесть детей, может приобрести автомобиль, получив 1 млн руб. Есть льготы на жилищно-коммунальные услуги для многодетной семьи. С 2012 г. в крае на третьего ребенка и каждого последующего предусмотрена выплата регионального материнского капитала. Работает в крае программа поддержки молодой семьи. С 2019 г. для дальневосточников внедрен так называемый Дальневосточный пакет. В случае рождения первого ребенка семья получает единовременную выплату – два прожиточных минимума. В случае рождения второго ребенка с 2019 г. в Приморье выплачивается региональный материнский капитал. Он составляет 30% от федерального материнского капитала (240 тыс. руб.)⁹. Приморье стало одним из первых регионов в стране, где заработал новый механизм государственной поддержки многодетных семей: по миллиону рублей дают семье на погашение действующей ипотеки за третьего и последующего ребенка, родившегося в семье с 1 января 2023 г. по 31 декабря 2025 г.

Несмотря на реализацию всех мер поддержки, Приморье вместе с Магаданской областью занимают последнее место по рождаемости в ДФО. Можно предположить, что

такая ситуация в этих регионах обусловлена высокой миграционной активностью населения в репродуктивном возрасте. Министр труда и социальной политики Приморского края Светлана Красицкая считает, что шанс повысить суммарный коэффициент рождаемости в крае могут предоставить сельские семьи. Для этого необходимо сделать ставку на село, которое исторически в России славилось многодетными семьями. Чтобы традиция продолжилась, необходимо на селе обеспечить рабочие места, транспортную доступность, строить жилье¹⁰.

В январе – октябре 2023 г. в крае число зарегистрированных умерших составило 21 153 чел., что превысило число родившихся в 1,6 раза. Естественная убыль населения сохранялась на всех территориях края, но в сравнении с январем – октябрём 2022 г., в целом по краю она уменьшилась на 20,4%. Показатель младенческой смертности составил 5,2 детей в возрасте до 1 года на 1000 родившихся. В структуре причин смерти младенцев преобладали состояния, возникающие в перинатальный период (34,8% всех умерших в возрасте до 1 года), врожденные аномалии (26,1%) и синдром внезапной смерти младенца (14,5%). За этот же период в крае зарегистрировано 12 464 брака, что на 2265 меньше, чем в 2022 г., и 8634 развода, что на 115 разводов больше, чем в 2022 г. Число прибывших в Приморский край из других регионов России за январь – октябрь 2023 г. составило 14 570 чел. (на 3,8% больше, чем за январь – октябрь 2022 г.), из других стран – 4675 чел. (меньше на 29,7%). Выехало в другие регионы России 15 312 чел. (на 14,7% меньше), в другие страны – 6625 чел. (меньше в 1,8 раза). Всего за указанный период в регион прибыло 51 761 чел., убыло 54 453 чел., миграционное снижение составило 2692 чел.¹¹

В целом современная демографическая ситуация в Приморском крае характеризуется сложностью, напряженностью и негативной динамикой. Ключевыми демографическими проблемами выступают: продолжающееся снижение уровня рождаемости на фоне более высоких темпов роста смертности, нарастание естественной убыли населения; миграцион-

⁸ Рождаемость упала в Приморье (<https://www.eastrussia.ru/news/rozhdmost-upala-v-primore/>).

⁹ Миллионы – детям: какие меры поддержки получают семьи Приморья? (<https://prim.plus.rbc.ru/news/65a76f837a8aa9f25c228da7>).

¹⁰ Там же.

¹¹ Социально-экономическое положение Приморского края: Доклад / Приморскстат, 2023. С. 77 (https://25.rosstat.gov.ru/publication_plan).

ный отток как фактор сокращения численности населения; уменьшение доли женщин репродуктивного возраста в населении – как в целом по краю, так в городских поселениях и в сельской местности; негативная динамика суммарного коэффициента рождаемости; старение возрастной структуры населения (в Приморском крае самый высокий процент численности лиц старше трудоспособного возраста среди дальневосточных субъектов – 24,4%); медленный рост ожидаемой продолжительности жизни¹².

Рынок труда и миграционная ситуация

Демографические демографические тренды и миграционный отток из региона формируют дефицит трудовых ресурсов, нехватка которых остро ощущается в связи с необходимостью реализации масштабных социально-экономических проектов в условиях поворота на Восток. Осенью 2023 г. эксперты в СМИ отмечали, что уровень дефицита кадров в России достиг максимальных значений за всю историю наблюдений. Так, на 1 августа 2023 г. работодателями Приморского края заявлено 46,373 тысяч вакантных рабочих мест. Напряженность на рынке труда составила 0,2 незанятых граждан, приходящихся на одну вакансию¹³. Основным источником восполнения рабочей силы в крае являются иностранные трудовые мигранты. Но политическая турбулентность, снижение курса рубля ведут к уменьшению их численности. За девять месяцев 2023 г. узбекистанцев, купивших патент в крае, было 19,3 тысячи, или порядка 86,5% от трудовых мигрантов этой категории. Но в сравнении с аналогичным периодом прошлого года их количество уменьшилось почти в два раза – было 36 035 чел.¹⁴ Кроме того, эффективно использовать труд тех, кто находится в регионе, зачастую мешают сформировавшиеся практики нелегитимного привлечения и трудоустройства иностранных работников.

В декабре 2023 г. в крае легально проживали более 30 тысяч трудовых мигрантов. Примерно 50% из них, около 15,5 тысячи че-

ловек, – это граждане Узбекистана. Граждан КНР – 6 тысяч человек, Киргизии – почти 4 тысячи, Таджикистана – 1,5 тысячи человек¹⁵. В режиме неформальной занятости на территории Приморья ежегодно находится более 20 тысяч трудовых мигрантов из безвизовых стран СНГ, работающих по «серым» схемам. Постоянно увеличивается количество иностранных работников, работающих без трудовых договоров с работодателями. Большое количество мигрантов заключают «фиктивные» договоры ГПХ, оформляя патенты для работы у физических лиц. К услугам таких работников в основном обращаются предприятия малого и среднего бизнеса (73% всех предприятий и организаций ПК), не имеющие возможности пользоваться инструментарием оргнабора специалистов из безвизовых и визовых стран из-за значительных финансовых и временных затрат, быстро меняющейся ситуации в экономике, требующей оперативного кадрового реагирования¹⁶.

Среди мигрантов широко распространена практика оформления патентов для работы по «универсальным профессиям» (грузчики и подсобные рабочие), но фактически они работают у юрлиц по другим профессиям, что ведет к искажению профессиональных показателей рынка труда¹⁷. В Приморье с 2019 г. действует ограничение, запрещающее выдавать патенты иностранным гражданам по профессии «водитель такси» и «водитель общественного транспорта». В такси может законно работать иностранный гражданин, имеющий водительское удостоверение российского образца и правовой статус РВП либо ВНЖ. Меньше чем за месяц полиция в Приморье привлекла к ответственности за незаконную трудовую деятельность порядка 300 мигрантов, работавших в такси.

В 2023 г., по сообщению В. Чекменева, начальника управления по вопросам миграции УМВД России по Приморскому краю, в крае провели более 500 профилактических рейдовых мероприятий, связанных с контролем над миграционной ситуацией. За незакон-

¹² Ушакова В. Л., Сидоркина З. И. Оценка внутрирегиональной дифференциации демографической ситуации (на примере муниципальных образований Приморского края) / Успехи современного естествознания № 9. 2022. С. 46.

¹³ Сможет ли Приморье прожить без мигрантов? (<https://konkurent.ru/article/62908>).

¹⁴ Мигрантам запрещают работать водителями, курьерами и продавцами: почему это ничего не изменит (<https://fedpress.ru/article/3284212>).

¹⁵ «Ни один инвестиционный проект в Приморье невозможен без мигрантов» (<https://primamedia.ru/news/1642894/>).

¹⁶ Рекомендации дискуссионной площадки «Формирование цивилизованного рынка внешней трудовой миграции – залог сохранения межнационального согласия в Приморском крае». IX Конгресс народов Приморского края. Владивосток, 26 октября 2023 г. / Текущий архив Приморской региональной общественной организацией «Консультационный центр по вопросам миграции и межэтнических отношений».

¹⁷ Сможет ли Приморье прожить без мигрантов? (<https://konkurent.ru/article/62908>).

ное осуществление трудовой деятельности на иностранных граждан составлено более 500 протоколов. Это как осуществление трудовой деятельности вообще без патента, так и осуществление трудовой деятельности по профессии, не указанной в патенте. Почти 13 тысяч человек за 11 месяцев текущего года привлечено к ответственности за нарушение режима пребывания и нарушение правил въезда. В 2023 г. судами принято решение об административном выдворении за пределы РФ в отношении более 2,5 тысячи иностранных граждан. Более 1 тысячи иностранных граждан выдворены за пределы РФ в принудительном порядке¹⁸. В определенной мере таким нарушениям способствует ненадлежащее соблюдение работодателями миграционного, трудового и налогового права. Поэтому на координационном совещании по обеспечению правопорядка 28 ноября 2023 г. Губернатор О. Н. Кожемяко перед правоохранительными органами и краевыми ведомствами поставил задачи: вывести из тени иностранцев, приезжающих в Приморский край, продумать внутреннюю политику в отношении мигрантов, усилить меры миграционного контроля. Например, Губернатор предложил провести масштабные проверки на стройках, а нарушающих миграционное законодательство работодателей лишать лицензий или разрешений на строительство. Вместе с выявлением нелегальных водителей, занятых на работе в такси или в общественном транспорте, Губернатор считает необходимым выявлять тех, кто сдает им в аренду машины и организует этот процесс¹⁹.

На территории Приморского края действует подпрограмма «Об оказании содействия добровольному переселению в Приморский край соотечественников, проживающих за рубежом» Государственной программы Приморского края «Содействие занятости населения Приморского края на 2020–2027 гг.». В реализации подпрограммы переселения участвуют 29 муниципальных образований Приморского края, куда соотечественники могут переехать на постоянное место жительства. Это девять городских округов и 20 муниципальных районов. Приморский край, как и весь Дальний Восток, является территорией приоритетного вселения, что предусматривает особый пакет

преференций для соотечественников – это и подъемные, и социальные выплаты. Последние два года реализуется оформление жилищных сертификатов для участников госпрограммы и членов их семей. За последние 10 лет в Приморском крае гражданство Российской Федерации приобрели более 31 тысячи иностранных граждан. Примерно 60% из них – это именно участники госпрограммы и члены их семей. В 2023 г. для участия в госпрограмме по переселению соотечественников, проживающих за рубежом, принято 10 270 заявлений. Это и участники госпрограммы, и члены их семей. За 11 месяцев 2023 г. на территории Приморского края приобрело гражданство 3230 чел., что на 20% меньше, чем за тот же период прошлого года. В прошлом году эта цифра была 4127²⁰.

В рамках подпрограммы органы службы занятости оказывают содействие трудоустройству и предоставляют меры поддержки участникам госпрограммы по переселению соотечественников и членам их семей. Так, в 2023 г. в отделение Центра занятости населения г. Артема обратились за содействием в поиске подходящей работы 45 участников программы и 14 членов их семей. 56% от обратившихся составляют граждане Таджикистана, по 10% – граждане Армении, Казахстана и Кыргызстана. Трудоустроены 32 участника программы и 10 членов их семей, включая, в том числе, вакансии востребованных рабочих специальностей²¹.

Остро стоят вопросы социально-культурной адаптации инокультурных мигрантов и принимающего сообщества. Особые претензии предъявляет местное население к приезжим из-за плохого знания русского языка, российской культуры и традиций. Как показывают опросы общественного мнения, большинство приморцев (81%) уверены, что приезжающие на заработки должны знать местные традиции, 63% хотят, чтобы властные структуры несли ответственность за информирование иностранных мигрантов о традициях и культуре, 49% думают, что это должны делать общественные объединения приезжих. Некоторые эксперты считают, что население предъявляет к мигрантам завышенные требования, не соответствующие установленным законодательным нормам. Но проблема состоит в том, что

¹⁸ «Ни один инвестпроект в Приморье невозможен без мигрантов» (<https://primamedia.ru/news/1642894/>).

¹⁹ Миграционную политику ужесточат в Приморье (<https://primorsky.ru/news/288821/>).

²⁰ «Ни один инвестпроект в Приморье невозможен без мигрантов» (<https://primamedia.ru/news/1642894/>).

²¹ Наши соотечественники возвращаются на Родину (<http://gazeta-vibor.com/new/2023/11/>).

приезжие, зачастую с попустительством отвечающих за это специалистов, действительно не владеют в нужном объеме знаниями по языку, истории и законодательству Российской Федерации.

Так, к русскому языку иностранного гражданина, которому необходимо получить патент, требования невысокие. Плохо владеющий русским языком, имеющий сертификат о сдаче русского языка, основ законодательства и истории России человек, претендующий на постоянное проживание на территории России по ВНЖ или РВП – это повод сделать запрос в образовательную организацию, которая выдала сертификат. И бывает так, что сертификат оказывается поддельным. Обладателя липового сертификата лишают соответствующего правового статуса или он не может его получить. Так как отвечает за организацию тестирования на знание языка, истории и основ законодательства России Министерство образования, то МВД влиять на качество этого процесса не может, но может устанавливать подлинность документов и принимать соответствующие правовые решения²².

26 октября 2023 г. вступил в силу новый Федеральный закон № 138 «О гражданстве», в котором появилась новая норма – сдача экзамена по русскому языку для участников госпрограммы по оказанию содействия добровольному переселению в Россию соотечественников из-за рубежа – носителей языка, в том числе проживающих за рубежом, и претендующих на получение свидетельства участника госпрограммы через консульское учреждение. Соискателей на право участия в госпрограмме в режиме ВКС будут экзаменовывать на знание русского языка. Если кандидат экзамен не сдаст, то претендовать на участие в программе не сможет²³.

Нет проблем с общением на русском языке у старообрядцев, которые с 2009 г. возвращаются из-за рубежа на Дальний Восток в рамках государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Россию соотечественников. По данным С. Г. Пушкарёва, руководителя Центра содействия переселению и адаптации соотечественников-старообрядцев (Центр – «СПАСС»),

с 2009 г. в регион прибыли 50 семей старообрядцев – это 216 чел. из разных стран Южной Америки. На них возлагается надежда на развитие сельскохозяйственного производства в Приморье. Переселенцы, прибывшие в последние годы, заключают соглашения о комплексном участии в госпрограмме «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2020–2027 годы». Участники программы могут взять от трех до 600 гектаров для развития производства. Успешно старообрядцы выращивают стратегические для Приморья культуры – сою и кукурузу. Благодаря им за прошедшие годы посевные площади увеличились на 4000 гектаров²⁴.

Активно ведется работа по формированию рынка внешней трудовой миграции за счет привлечения рабочей силы из стран Юго-Восточной Азии (Вьетнам, Мьянма, Индия). Присутствуют традиционно в регионе трудовые мигранты из Китая. Например, во Владивостоке, на сопке Орлиное гнездо, на самой высокой точке исторической части города, строится музейный и театрально-образовательный комплекс по заказу Фонда проектов социального и культурного назначения «Национальное культурное наследие» по поручению президента В. В. Путина. В данный момент на объекте работает около 200 человек, из них большая часть – 150 человек – китайские специалисты. Китайская компания будет наращивать количество рабочих на объекте – к весне до 1000 человек. Сдача комплекса планируется в 2025 г., в Год культуры России в Китае²⁵.

На Восточном экономическом форуме (ВЭФ), который прошел 10–13 сентября 2023 г. во Владивостоке, обсуждалось много планов и возможностей, чтобы реализовать Дальний Восток в качестве ворот в Азию. Но острый дефицит трудовых ресурсов в регионе является главным препятствием в реализации стратегического разворота на Восток. К сожалению, никто на форуме не обсуждал главную проблему – непрекращающееся сокращение населения Дальнего Востока в целом и его южных территорий, наиболее благоприятных для проживания²⁶. Население региона ногами

²² Ни один инвестпроект в Приморье невозможен без мигрантов» (<https://primamedia.ru/news/1642894/>).

²³ Там же.

²⁴ В Приморье ждут оregonцев (<https://dvvedomosti.com/news/starovery-nadezhda-lyubov/>).

²⁵ «Китайцы пришлют 1000 человек»: жемчужину России строим – подчеркнул губернатор (<https://portofranko-vl.ru/publication/migrantam-bolshe-ne-rady-gubernator-kozhemjako-prikazal-prinjat-zhestkie-mer/>).

²⁶ Как один китаец разгромил всё развитие российского Дальнего Востока за 11 лет (<https://vladivostok1.ru/text/world/2023/09/13/72700892/>).

голосует за курс на Запад. По информации центра социального проектирования (ЦСП) «Платформа», 33% дальневосточников планируют уехать в западную часть страны. Аналитики отмечают, что такие планы присущи не только молодежи, но и людям среднего возраста²⁷.

Коренные малочисленные народы в Приморском крае

Согласно данным переписи населения 2020 г. принадлежность к коренным малочисленным народам (КМН) в Приморском крае указали 1475 чел. Из них 713 чел. – удэгейцы, 296 – нанайцы, 220 – тазы. Также в Приморье проживают эвенки – 77, чукчи – 36, эвены – 27, коряки – 26, нивхи – 22, ульчи – 15, ительмены – 10, ханты – 8, манси – 5, эскимосы – 4, юкагиры – 3, вепсы – 3, кумандинцы – 3, кеты – 2, камчадалы – 1, алюторцы – 1, тофалары – 1, тувинцы-тоджинцы – 1, шорцы – 1. Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.03.2000 № 255 определено, что Приморский край является территорией традиционного проживания трех коренных малочисленных народов – удэгейцев, нанайцев, тазов. Для ведения традиционного образа жизни, традиционного природопользования, сохранения и развития самобытной культуры представителями коренных малочисленных народов созданы 26 общественных объединений: 1 союз, 1 фонд, 22 семейных и родовых общины, 2 общественные организации.

Пять муниципальных округов отнесены к местам традиционного проживания коренных малочисленных народов: Красноармейский, Пожарский, Тернейский, Ольгинский, Лазовский. Только в трех из них располагаются национальные села, в которых компактно проживают представители коренных малочисленных народов: село Красный Яр Пожарского муниципального округа, село Михайловка Ольгинского муниципального округа, село Агзу Тернейского муниципального округа. Все селения располагаются в удаленных от районных центров, труднодоступных местах. И если в первые два села можно доехать, воспользовавшись наземным транспортом, то с селом Агзу только воздушное сообщение – один раз в неделю транспортный вертолет

МИ-8 осуществляет рейс по маршруту поселок городского типа Терней – село Агзу – Терней. Желаящие попасть на рейс записываются за две недели, из-за плохой погоды рейсы отменяются и очередь накапливается. Кроме того, летом ограничен провоз багажа на вертолете, что не дает возможности провезти все необходимое. Поэтому в селе неоправданно высокие цены на медикаменты и продукты, проблемы с питьевой водой из-за аварийных колодцев, полуразрушенный жилой фонд. Агзинцы боятся заболеть, так как в селе нет врача и какой-либо медицинской помощи. В клубе сделан ремонт, но он не работает, школа требует ремонта²⁸.

В селе проживает около 100 человек, из которых 70 – удэгейцы. Жители обратились за помощью в Союз коренных малочисленных народов Приморского края (Союз КМН ПК). Одной из целей Союза КМН ПК является защита прав и интересов коренных малочисленных народов Приморского края. В. Андрейцев, председатель Союза коренных малочисленных народов Приморского края, на ВЭФ-2023 на заседании пленарной сессии «Жизнь коренных малочисленных народов: сохранить традиции, развить экономику, повысить качество», которую вел президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации Г. П. Ледков, озвучил проблемы села Агзу. Он также отметил, что в крае нет программы по сохранению и развитию коренных малочисленных народов Приморского края и их объединений, которая позволила бы качественно улучшить социальное и экономическое положение коренных малочисленных народов в крае и их общин, сохранить и приумножить культуру и традиционные промыслы, сберечь удэгейский язык. По итогам обсуждения этого вопроса на ВЭФ было принято решение направить обращение жителей села Агзу в Генеральную Прокуратуру Российской Федерации. Генеральная Прокуратура поручила Прокуратуре Приморского края провести проверку по факту заявления жителей села Агзу. По результатам проверки в адрес Союза КМН ПК от Приморской краевой Прокуратуры пришел ответ, с которым жители села не согласились и повторно отправили обраще-

²⁷ Курс на Запад. Люди уезжают с Дальнего Востока не из-за прихоти – аналитики (<https://vladivostok1.ru/text/gorod/2023/09/14/72704651/>).

²⁸ Тема, затрагивающая права жителей национального села Агзу, была озвучена на ВЭФ (<http://www.xn----mtbkifbug5i.xn--p1ai/164-tema-zatragivayushchaya-prava-zhitelej-natsionalnogo-sela-agzu-by-la-ozvuchena-na-vef>).

ние в Генеральную прокуратуру Российской Федерации. На странице Союза КМН Приморского края «ВКонтакте» сообщается, что в процессе первой проверки сделаны определенные положительные шаги: продолжен ремонт клуба, трудоустроен культработник, решаются вопросы по строительству школьного спортзала, обустройству детской площадки, привлечению учителей и медработников в село. Второе обращение подарило еще больше надежд жителям села, так как к решению проблем подключились руководители края, Губернатор края О. Кожемяко пообещал лично приехать в Агзу и посмотреть, как живет национальное село.

Второй год во Владивостоке во время работы Восточного экономического форума, который в 2023 г. проходил с 10 по 13 сентября, Фондом Росконгресс и Минвостокразвития России в партнерстве с Ассоциацией Коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (Ассоциация КМНСС и ДВ РФ) возводится павильон «Душа России. Север» для коренных народов, с возможностью проведения деловых сессий, важных встреч, мастер-классов, выставок и др.

С целью обеспечения права коренных народов на сохранение, возрождение и продвижение своих языков, по инициативе Российской Федерации Генеральная Ассамблея ООН провозгласила период с 2022 по 2032 г. Международным десятилетием языков коренных народов мира. Распоряжением Правительства РФ от 9 февраля 2022 г. № 204-р утвержден план основных мероприятий по проведению в 2022–2032 гг. в Российской Федерации Международного десятилетия языков коренных народов. План включает обширную программу действий, направленных на сохранение и популяризацию языков и культуры коренных народов России. Поэтому неслучайно в первый рабочий день Форума, 10 сентября, Ассоциация КМНСС и ДВ РФ провела тематическую сессию «Языки коренных малочисленных народов России. Сохранить нельзя забыть». Народ удэге на сессии представляли Л. Андрейцева, помощник председателя Союза КМН Приморского края, и О. Бурухина, член семейной Общины «Буа Хони» (с. Рошино, Красноармейский район). Л. Андрейцева в своем выступлении рассказала о проблемах изучения и сохранения удэгейского языка в национальных селах Красный

Яр и Агзу. В селе Красный Яр третий год ребятам начальной школы (29 чел.) преподается родной удэгейский язык, а пятиклассникам его преподает во внеурочное время А. Л. Уза, учитель родного языка и родной литературы. В селе Агзу в школе обучается пять учеников, удэгейский язык не преподают, так как нет учителя, знающего язык. Но в школе есть театральный кружок «Кункай», где стараниями Л. А. Каза ребята приобщаются к удэгейскому языку и культуре.

Остро стоит проблема обеспечения школ учебными материалами. К сожалению, учебных комплектов, отвечающих современным требованиям, включающих не только собственно учебники, но и рабочие тетради, словари, аудио- и видеоматериалы для изучения родного языка, в селах нет. Попытку создать их и издать предпринял АНО «Центр изучения и сохранения языков и традиционных знаний народов «Кириллика» (г. Москва). Около двух лет сотрудники Центра вели переговоры и согласования с Союзом КМН ПК, были заключены договоры, но учебные пособия так и не были изданы. Есть учебные комплекты у хабаровских удэгейцев, они подарили учебники для 3-го класса «УдиэКэйэни» Союзу КМН ПК, который передал их в школы сел Агзу и Красный Яр. Но, как отметила Л. Андрейцева, для налаживания системной работы по сохранению удэгейского языка необходима комплексная краевая программа сохранения, поддержки и развития культуры и языков коренных малочисленных народов Приморского края.

Представитель общественной организации, семейной общины «Буа Хони», О. Бурухина рассказала о проектах общины по сохранению удэгейского языка и трудностях их реализации. Так, проект издания русско-удэгейского словаря, автором которого является председатель общины В. В. Габова, требует знания специальных программ, в которых разрабатываются макеты таких изданий. О. Бурухина обратилась с просьбой к участникам сессии рассмотреть вопрос о возможности проведения бесплатных курсов для общин КМН по обучению работе в специализированных программах.

Председатель Союза КМН Приморского края В. Андрейцев отметил, что общественные организации КМН проводят большую, важную работу по сохранению родного языка, благодаря грантовой федеральной и краевой поддержке²⁹ удэгейская речь сегодня все чаще

²⁹ Языки коренных малочисленных народов России. Сохранить нельзя забыть (<http://www.xn----mtbkifbug5i.xn--p1ai/163-o-rabote-soyuza-kmn-pk-v-ramkakh-vostochnogo-ekonomicheskogo-foruma-vladivostok>).

звучит на фестивалях и праздниках КМН Приморья, что говорит об осознании представителями КМН ее символической важности для сохранения этнической культуры, несмотря на то, что в их современной повседневности удэгейский язык не востребован.

Гражданские инициативы в сфере межнациональных отношений

Важная роль в решении вопросов гармонизации межнациональных отношений, профилактики экстремистских проявлений принадлежит институтам гражданского общества, в том числе общественным объединениям, национально-культурным автономиям. В Приморском крае 50 некоммерческих организаций осуществляют деятельность в сфере межнациональных отношений. Вопросам межнациональных отношений уделяют большое внимание общественные палаты в городских округах и муниципальных районах Приморского края. В крае созданы и эффективно работают координационные и консультативные органы, межведомственные и общественные советы и комиссии по гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений, по профилактике экстремизма.

На территории края действует Закон Приморского края от 05.04.2013 № 183-КЗ «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СО НКО) в Приморском крае». Во исполнение Закона утверждена подпрограмма «Поддержка социально ориентированных некоммерческих и иных общественных организаций в Приморском крае» на 2020–2027 гг. государственной программы Приморского края «Патриотическое воспитание граждан, реализация государственной национальной политики и развитие институтов гражданского общества на территории Приморского края» на 2020–2027 гг.

В рамках реализации Подпрограммы осуществляется финансовая поддержка по восьми приоритетным направлениям, в том числе по направлению «Укрепление межнациональных, межэтнических и межконфессиональных отношений, профилактика экстремизма и ксенофобии». В 2022 г. по итогам конкурса по данному направлению победителями были признаны 11 СО НКО: Региональная общественная организация Приморский

центр украинской культуры Анатолия Криля «Горлица», проект «Наследие»; Приморская региональная общественная организация «Консультационный центр по вопросам миграции и межэтнических отношений» с проектом «Центр содействия переселению и адаптации соотечественников в Приморском крае (ЦЕНТР – СПАСС) – новые вызовы»; Находкинская татаро-башкирская общественная организация «Туган тел» («Родной язык»), проект «Приморье многоликое: судьбы и народы»; Общественная организация «Национально-культурная автономия узбеков», проект «Образовательный учебный центр для мигрантов «Приморье – наш общий дом!»; Территориально-соседская община коренных малочисленных народов Пожарского муниципального района «АДИГА», проект «Память предков – будущее наших детей»; Общественная организация «Клуб охотников и рыболовов коренных малочисленных народов Приморского края» с проектом «Единством народов Россия сильна» и др. Реализация проектов осуществлялась в 2022–2023 гг.

Главным событием для национальной общественности Приморья в 2023 г. стало 20-летие Приморской общественной организации Ассамблея народов Приморского края (Ассамблея), одного из самых многочисленных институтов гражданского общества края. В настоящее время в состав Ассамблеи входит около 50 организаций, представляющих интересы разных этнических сообществ, проживающих в крае. Ассамблея создана в 2003 г. Задачами Ассамблеи являются содействие развитию культур и языков народов Приморского края, расширение плодотворного диалога между органами государственной власти, местного самоуправления и этническими общностями, направленного на гармонизацию межнациональных отношений в Приморском крае, укрепление российской государственности; сохранение мира и согласия в Приморском крае, участие в предупреждении и разрешении конфликтных ситуаций в сфере межнациональных отношений. В 2022 г. Ассамблея также стала победителем конкурса поддержки СО НКО с проектом «Сила Приморья – в единстве народов!»³⁰. Главным мероприятием проекта «Сила Приморья – в единстве народов!» стал IX Конгресс народов Приморского края, посвя-

³⁰ <https://xn--25-6kcaeambt1fdnsfdygm.xn--p1ai/public/application/item?id=73e78684-1f59-4fbd-bad8-bdfd48bc733a>.

щенный 20-летию ПРОО Ассамблея народов Приморского края, который состоялся 26–27 октября 2023 г.

В рамках проекта «Сила Приморья – в единстве народов!» был проведен анкетный опрос участников заседаний межнационального клуба «Диалог» Ассамблеи о состоянии межнациональных отношений в Приморском крае. Всего было опрошено 90 чел., из них 68% женщины, 32% мужчины. Опрос выявил, что половина опрошенных (51%) участников дискуссий указали русскую идентичность, а 26% оказались носителями множественной идентичности; 15,1% от всех опрошенных это биэтноры, представленные русскими украинцами, русской чувашкой, русской немкой, русским нанайцем, русскими корейцами; 11,3% респондентов указали тройную идентичность, состоящую также из русской и украинской компонент в сочетании с белорусской, польской, азербайджанской, бурятской, корейской, нанайской и удэгейской. Кроме того, в опросе приняли участие удэгейцы (5,7%), белорусы (3,8%), татары (3,8%), буряты, украинцы, корейцы, нанайцы, таджики (1,9%).

Анкетирование показало, что половина респондентов (52,8%) считают межнациональные отношения в Приморском крае доброжелательными, а 47,2% оценили их как нейтральные и бесконфликтные. Аналогично респонденты охарактеризовали межнациональные отношения в своих городах, поселках и селах: 62,3% оценили их как доброжелательные, 34% – как нейтральные и бесконфликтные. Но 3,7% респондентов отметили, что межнациональные отношения в их населенном пункте напряженные и конфликтные, а 18,9% опрошенных сталкивались с конфликтными ситуациями, в которых участвовали представители разных национальностей. Как правило, конфликты удавалось уладить с помощью беседы (80%), но 20% респондентов указали, что были свидетелями драк с участием представителей разных национальностей. Большинство респондентов (84%) отметили невнимание региональных СМИ к теме этнокультурного многообразия края, 17% респондентов, наоборот, получают информацию о межнациональной жизни из СМИ, 7,5% – из сети Интернет.

Респондентов попросили выбрать три важных способа сохранения национальной самобытности народов, проживающих в При-

морском крае. Первое место опрошенные отдали фестивалям и праздникам (73,6%), второе – деятельности НКО (49%), третье – литературе по истории и культуре (47,2%) и деятельности фольклорных коллективов (47,2%).

В качестве рекомендаций по улучшению деятельности по укреплению мира и согласия в Приморье участники опроса назвали два важных направления: работа с молодежью и популяризация русской этнической культуры.

Выводы и рекомендации

Подводя итог, хочется отметить, что существование определенных этносоциальных рисков в крае обусловлено миграционным фактором. Сконцентрированные в городской среде южного Приморья инокультурные трудовые мигранты, независимо от этнической принадлежности, не стремятся к интеграции в принимающее сообщество и демонстрируют поведенческие стратегии культурной дистанцированности. Эти обстоятельства усиливают мигрантофобии и этнофобии у населения на фоне не очень высокого качества жизни местных жителей. Поэтому для снижения социальных рисков в этноконфессиональной сфере региона в первую очередь необходимо улучшить социально-экономическое положение приморцев, тем более что в условиях поворота на Восток для этого есть все ресурсы.

Комиссии Общественной палаты Приморского края по миграционной политике, гармонизации межэтнических и межконфессиональных отношений рекомендовать создать экспертную группу из независимых специалистов, представителей общественных объединений, иных некоммерческих организаций, представителей исполнительных органов власти ПК и РФ, местного самоуправления, научных и иных негосударственных организаций. Экспертной группе организовать проведение мониторинга рынка внешней трудовой миграции для оценки его влияния на социально-политическое состояние многонационального сообщества Приморского края³¹.

Органам исполнительной власти и местного самоуправления поддерживать инициативы общественных объединений и религиозных организаций в деятельности по социально-культурной адаптации инокультурных мигрантов. В частности, одобрить инициативу председателя Централизованной религиозной организации «Духовное собрание

³¹ Рекомендация, сформулированная участниками дискуссионной площадки «Формирование цивилизованного рынка внешней трудовой миграции – залог сохранения межнационального согласия в Приморском крае» IX Конгресса народов Приморского края. 26 октября 2023 г.

мусульман Приморского края» (Р. М. Кильмухаметова) по привлечению мечетей и молитвенных домов к разъяснительной работе среди прихожан о требованиях законодательства Российской Федерации, бережному отношению к окружающей среде и природным ресурсам, материальным и культурным ценностям, уважению к многообразию региональных и этнокультурных укладов жизни российского населения³².

Рекомендовать органам исполнительной власти и местного самоуправления Приморского края в целях повышения эффективности межнационального диалога больше уделять внимания проведению межнациональных мероприятий с участием лидеров и актива

национально-культурных объединений, религиозных организаций, не разделяя участников встреч по национальному принципу и демонстрируя равноправное отношение ко всем народам, проживающим в крае.

Успех реализации государственной национальной политики напрямую зависит от профессионального и достоверного освещения межнациональных и этноконфессиональных отношений. Для формирования общественного мнения приморским СМИ необходимо более широко пропагандировать идеи этнокультурного богатства и межнационального единства народов, проживающих в Приморском крае.

³² Рекомендация, сформулированная участниками дискуссионной площадки «Формирование цивилизованного рынка внешней трудовой миграции – залог сохранения межнационального согласия в Приморском крае» IX Конгресса народов Приморского края. 26 октября 2023 г.

В. В. Черникова (г. Воронеж)

Воронежская область

Общественно-политическая ситуация

В 2023 г. значимым региональным политическим событием стали выборы Губернатора Воронежской области. Выборы проходили в сентябре 2023 г. Несмотря на фактическое присутствие нескольких кандидатов, представляющих различные политические направления, кандидата, имеющего политический вес, аналогичный действующему губернатору, не было. Всего выдвигалось пять кандидатов от политических партий. Законодательство Воронежской области не допускает самовыдвижения на губернаторских выборах. Поэтому среди кандидатов были только те, кто выдвинут политическими партиями: Павел Большов (ЛДПР), Игорь Борисов («Родина»), Александр Гусев («Единая Россия»), Андрей Рогатнев (КПРФ), Ярослав Тарасов («Справедливая Россия – Патриоты – За правду»). Александр Гусев получил 76,83% голосов избирателей, на втором месте оказался Андрей Рогатнев – 8,50% голосов, на третьем – Павел Большов – 5,62% голосов, четвертым стал Ярослав Тарасов – 4,51% голосов, и пятое место досталось Игорю Борисову, который набрал 3,23% голосов. По результатам голосования А. Гусев сохранил за собой пост Губернатора Воронежской области. Несмотря на то, что другие кандидаты существенно уступили в поддержке действующему губернатору, результаты были вполне закономерны. В условиях сохраняющегося режима повышенной готовности, близости территорий проведения специальной военной операции, общего мобилизационного настроения у людей не было мотивации менять губернатора и провоцировать политические изменения в регионе. Этим можно объяснить и то, что у всех кандидатов были достаточно близкие программы с учетом их партийной принадлежности. Явка на выборы не отклонялась от обычной – 51,08% (44,83% в 2018 г., 56,21% в 2014 г.). В то же время по ряду СМИ прошлась волна публикаций о «чеченских» результатах явки в некоторых сельских районах, где она достигала 90% от числа избирателей. Однако и в 2014 г. в 12 районах области явка составила выше 90%¹. На выборах 2023 г. губернатор также преимущественно был поддержан сельским населением, в то время как явка

в региональной столице была всего 20,37%. Но это без учета тех избирателей, которые выбрали дистанционное электронное голосование (ДЭГ).

Итоги выборов позволили вновь избранному губернатору перейти к реформированию власти и назначению новых лиц на должности. В результате в структуре правительства появились министерства, функционал которых был расширен. И на персональном уровне произошли перестановки. Еще до выборов правительство покинул вице-губернатор Сергей Соколов, который курировал управление региональной политики. Некоторые ротации прошли в рамках Правительства. Так, Сергей Трухачёв из замгубернатора стал первым вице-губернатором – руководителем аппарата главы региона и правительства области. В других структурах также происходили кадровые перестановки. Процесс формирования нового кабинета еще продолжается.

Плотность значимых событий в 2023 г. была высокой. К концу года после выборов губернатора из политического дискурса ушла тема выборов мэра Воронежа, которая в марте 2023 г. вызывала бурные дискуссии. Причем как процедура, так и кандидатуры на эту должность. Региональное законодательство определяет порядок выборов мэра через конкурсные процедуры и голосование депутатским корпусом. Первоначально была некоторая интрига, связанная с выдвинувшимися кандидатами. Кроме действующего мэра Вадима Кстенина, были еще пять кандидатов: глава управы Железнодорожного района Леонид Беляев, самозанятый Илья Наумов, замгендиректора ДСК Сергей Крючков, замгендиректора компании «Аксиома» Александр Овсянников, а также безработный Александр Дудченко. Наиболее «сильными» фигурами были В. Кстенин и С. Крючков. Во второй этап вышли В. Кстенин и А. Овсянников. Депутаты Гордумы единогласно проголосовали за действующего мэра. Порядок избрания градоначальника и результаты выборов вызвали критику со стороны общества и независимых СМИ. Согласно исследованию ИОМ «Квалитас» 52% воронежцев ничего не знают о работе мэра². Это лучше результатов 2018 г., ког-

¹ Елена Федяшева. Село поддержало губернаторские выборы, Воронеж – продинамил // Комсомольская правда. 15 сентября 2014 г. // <https://www.vrn.kp.ru/daily/26282.5/3160175/>

² http://www.qualitas.ru/ru/publications/vopros/2023/October/oktyabr_768.html?ysclid=lsdoug1i14585453337

да так ответили 80% респондентов. Рейтинг доверия к нему возрос с 6% в 2018 г. до 29% в октябре 2023 г.

Декабрьский снегопад 2023 г., который парализовал весь город, вновь вернул в медиаполе обсуждение мэра Воронежа. В областном центре случился транспортный коллапс. Коммунальные службы не справились. В то же время мэр В. Кстенин написал жалобу в прокуратуру на управляющие компании за то, что они не занимались уборкой дворов. Снегопад показал довольно высокий уровень консолидации жителей региона, которые самостоятельно расчищали свои дворы и парковки, договариваясь через чаты домов.

Серьезным вызовом для стабильности в регионе стал «Марш справедливости», организованный Евгением Пригожиным и ЧВК «Вагнер». 24 июня 2023 г. стало для воронежцев испытанием. Уже в полночь границу региона пересекли первые колонны. Они передвигались не только по трассе М4 «Дон», но и прилегающим дорогам. Региональная власть оказалась в сложной ситуации принятия решений по защите территории и населения. Проход вооруженных колонн представлял угрозу для Воронежской области непосредственно. В 10:00 в Воронежской области был введен режим контртеррористической операции. Въезды и выезды из города Воронежа были перекрыты. Губернатор, мэр, лидеры общественного мнения обращались к жителям региона с просьбой сохранять спокойствие, объединиться вокруг законной власти. Высокий уровень напряжения не привел к расколу в обществе. Хотя всей полноты картины происходящего нет. В Воронеже произошел взрыв снаряда на парковке жилого комплекса, пострадала нефтебаза, пожар которой был самым сложным за последние 30 лет³. После достижения договоренностей между Е. Пригожиным и А. Лукашенко колонны прошли через регион в обратном направлении. 25 июня постепенно снимается перекрытие въездов в город, отменяется режим КТО.

Реакция на мятеж Е. Пригожина была консолидированной. Это привело к тому, что «Марш справедливости» практически не повлиял на общественные настроения. Согласно исследованию ИОМ «Квалитас», проведенно-

му в июне 2023 г., 89% воронежцев исключили для себя участие в каких-либо видах протестов. При этом более «миролюбива» молодежь. Среди них только 5% готовы к подобным акциям, что меньше, чем среди людей старшего возраста (10%)⁴.

Ситуация показала, что в регионе сохраняется управляемость в критические периоды, общество консолидировано вокруг действующей законной власти. Это позволило действующему губернатору сохранить федеральную поддержку и не допустить дестабилизации в регионе, в большей степени сосредоточиться на экономическом развитии.

В 2023 г. в сентябре прошли не только основные выборы региона, но еще 48 избирательных кампаний разного уровня. В том числе довыборы депутатов в Воронежскую городскую Думу по двум одномандатным округам. В 2023 г. прошли выборы в новый состав Общественной палаты Воронежской области (ОПВО). Председателем Общественной палаты ВО вновь стала Наталия Хван – общественник, многодетная мать и предприниматель. Активность ОПВО возросла. Увеличилось число мониторингов школ, детских лагерей, медицинских учреждений, реализации национальных проектов. Впервые в Воронеже прошел Форум «Сообщество», региональный этап. Общественная палата организовала эффективное общественное наблюдение на выборах. Согласно опросам общественного мнения уровень доверия к Общественной палате, Ресурсному центру НКО, Национальной палате при Губернаторе Воронежской области, различным НКО растет⁵.

Сохраняется высокая консолидация общества вокруг оказания помощи участникам СВО. Постепенно проблемы беженцев ушли на второй план. Хотя они не остаются без внимания общества. Большая часть активных жителей переключилась на помощь воинам. Однако и здесь наблюдается некоторая рутинизация процесса. 2023 г. стал периодом отхода от реактивных действий на вызовы внешнего мира к проактивной позиции институтов гражданского общества. В регионе заработал филиал Фонда «Защитники Отечества», к работе которого подключились депутаты Областной Думы. Масштабы помощи инициа-

³ Бахтина Мария. «Бессмысленный и беспощадный» день в воронежской истории // https://voronezhnews.ru/fn_1345719.html

⁴ «Квалитас». Свежий вопрос. Июнь 2023 // http://www.qualitas.ru/ru/publications/vopros/2023/June/iyun_750.html

⁵ Доклад о состоянии гражданского общества в Воронежской области в 2023 г. https://opvo36.ru/publications_detail/114/

тивных групп впечатляют, например, одна из активных групп только за 5 месяцев 2023 г. собрала денег на закупку необходимого для военных свыше 8 млн. А за 1 год существования такой группы сбор составил 44 287 626 руб. И это только одна из многочисленных групп.

Несмотря на то, что население объединяется для помощи участникам СВО и пострадавшим в результате боевых действий жителей Белгородской области, новых регионов, подшефных районов, в актуальной повестке есть и другие задачи.

Активно идет работа с молодежью. Кроме федеральных проектов – «Движение первых» (создано в Воронеже 26 января 2023 г.), Юнармия и др., в регионе действуют «Волонтерский корпус 36», Молодежное правительство, Молодежный парламент и другие. Проводятся форумы: «Молгород», Фестиваль робототехники «РОБОАРТ» и др.

В качестве значимого результата работы различных проектов по сохранению исторической памяти стало признание судом геноцида советских людей немецко-фашистскими захватчиками на территории Воронежской области. Здесь располагалось свыше 50 нацистских концлагерей. В рамках проекта «Преступления, о которых нельзя забыть» проходили открытые лекции, выставки, встречи со школьниками, экскурсии по местам памяти жертв концлагерей, снят фильм. Параллельно шла работа федерального проекта «Без срока давности».

В культурной жизни Воронежской области наряду с яркими фестивалями были и скандалы. У деятелей культуры были разные взгляды на специальную военную операцию. Если известная исполнительница народных песен, член Национальной палаты при Губернаторе Воронежской области Екатерина Молодцова с концертами ездила по региону, средства от которых перечислила на помощь участникам СВО, то художественный руководитель Камерного театра Михаил Бычков в 2022 г. подписал публичный призыв вывести из бывшей Украины российские войска. В конце 2023 г. он был уволен со своего поста. Его увольнение вывело в дискуссионное поле вопрос отношения к деятелям культуры, не поддерживавшим СВО. М. Бычков был основателем Камерного театра, сумел найти поддержку и перевести его из частной собственности в государственную. После подписания письма его убрали из руководства Платоновфеста, но он остался

в театре. За это время никаких высказываний и действий по отношению к СВО и участникам СВО он не делал, в том числе поддержку тоже не оказывал. Уход его из театра привел к расколу в театральной среде. Три актрисы ушли вместе с ним. М. Бычков не оставил театральную деятельность и стал ставить спектакли в арт-центре «Прогресс» (открытом в 2023 г.).

Близость к театру боевых действий, риски провокаций и террористической угрозы не повлияли на проведение знаковых фестивалей. Организаторы усиливали безопасность, но проводили мероприятия. Так прошел второй раз «Чернозёмфест», не отменили «Воронеж – город сад», «Мандельштамфест» и другие.

В регионе были запущены просветительские проекты общества «Знание», что стало ответом на запрос людей на объяснение смыслов актуальных процессов.

Год был успешным для региональной футбольной команды «Факел». Ряд побед позволил сохранить место в премьер-лиге. Сайт metaratings.ru назвал воронежский «Факел» лидером РПЛ по эффективности трат бюджета клуба⁶. Это стало имиджевым достижением региона.

В целом общественно-политическая ситуация непростая, но напряжение способствовало консолидации общества, а постоянные угрозы – адаптации к ним. Серьезных протестов или конфликтов не возникает, хотя местные вопросы, особенно в социальной сфере, вызывают большой резонанс в обществе и отражаются на принятии решений. Рост числа коммунальных катастроф вызывает недовольство жителей и требования к большей открытости власти и активному сотрудничеству с населением. Однако критика имеет конструктивный характер и межсекторное партнерство преобладает над конфронтационными взаимодействиями.

Социально-экономическое положение

Социально-экономическое положение оказывает влияние на политическую обстановку и в значительной степени зависит от федеральных и мировых процессов. Если в период ковидных ограничений экономика незначительно сократилась, а в 2021 г. пошла на восстановление, то беспрецедентные санкции, введенные против России в 2022 г., не могли не сказаться и на ситуации в региональной экономике. В 2022 г. ряд ино-

⁶ <https://riavr.ru/news/voronezhskij-fakel-stal-liderom-rpl-po-igrovomu-vremeni-rossijskih-futbolistov/>

странных предприятий распродавали активы, свернули инвестиционные проекты. Но и в 2022 г. в регионе наблюдался экономический рост. В 2023 г. ряд экономистов обращали внимание на риски пролонгированного эффекта от западных санкций. Но на практике провала в экономике не случилось. Более того, напротив, губернатор сообщил, что индекс промышленного производства в регионе составил 107,6% к уровню 2022 г. (в 2022-м было 98% к уровню предыдущего года). Особенно порадовала опережающая динамика роста обрабатывающих отраслей – 109,7%⁷.

Объем сельскохозяйственного производства в 2023 г. увеличился на 2,8% к уровню 2022 г. Регион продолжает удерживать миллионный рубеж в производстве молока – 1 млн 73 тыс. т, или 101,6% к уровню 2022 г. В регионе реализовывались восемь крупных инвестиционных проектов в АПК с общей суммой инвестиций 50 млрд руб. В 2024 г. они будут продолжены, и еще добавятся семь новых проектов на 20 млрд руб. Эти проекты дадут региону 4,3 тыс. рабочих мест. Однако безработица, по данным органов статистики, составляет 0,6%. Это приводит к дефициту кадров в отдельных отраслях хозяйства. Растут и результаты в строительной сфере: объемы работ за прошедший год выросли на рекордные 21,2%.

По оценкам службы статистики, в Воронежской области заметно снизились темпы инфляции. В декабре 2023-го показатель составлял 7% – на столько подорожали в среднем товары и услуги по сравнению с аналогичным месяцем 2022-го. В противовес номинальная зарплата за 11 месяцев прошлого года увеличилась на 15% и составила 54 121,1 руб. Однако, если посмотреть на инфляцию на основные группы товаров, то здесь не так однозначно. В частности, цены на яйца только за одну неделю в декабре подскочили на 6%, достигнув отметки в 113 руб. Но и на этом они не остановились до принятия мер на уровне Правительства страны и проверки генерального прокурора. Аналогичные скачки цен были зафиксированы и на некоторые другие группы товаров.

Воронежская область показала четвертый результат по Черноземью по экономическому росту. В добыче полезных ископаемых индекс составил 104%, в обрабатывающих производствах – 109,7%. Рос выпуск электрооборудо-

вания (170,3%), текстильных изделий (143,1%), продукции металлургических производств (кроме готовых металлических изделий; 131,1%), машин и оборудования (130,7%), электронного и оптического оборудования (116,4%), пищевой продукции (113,6%), одежды (107,7%), напитков (104,9%). Незначительно уменьшилось производство химических веществ (95,9%), резиновых и пластмассовых изделий (94,9%), готовых металлических изделий (89,9%)⁸. При этом стоит учитывать, что значительно стимулировали экономический рост госзаказы, особенно в оборонно-промышленности.

Заведующий кафедрой экономики и управления персоналом Воронежского государственного университета Юрий Трещевский отмечает, что рост промышленности мог стать результатом высокой загрузки предприятий оборонно-промышленного комплекса, которых в Черноземье много, и многочисленных смежных производств, в первую очередь – машиностроительных заводов. «Сработал мультипликатор: «оборонке» требуется продукция целого ряда производств. Помогли и санкции. Если бы их не было, то возросшие потребности в какой-либо продукции частично закрывались бы поставками по старым каналам из-за рубежа: тогда эффект мультипликатора бы снизился. Кроме того, хорошо себя чувствует АПК»⁹.

В то же время, по оценкам экономистов, ситуация с инвестициями хуже, чем ожидалась. В первую очередь, это связано с уходом иностранных инвесторов. В то же время в регионе начали строиться новые промышленные парки, логистические центры и особые экономические зоны. Так, шло заполнение ОЭЗ «Центр» на территории Новоусманского района, строительство частного промышленно-логистического парка «Среднедонской» в формате greenfield в Рамонском районе. Его общая площадь превысит 350 га, а перспективный объем вложений резидентов оценивается в более 150 млрд руб.

В Подгоренском районе началось создание нового промышленного парка. Существующий промышленный парк «Масловский» был расширен в связи с приходом новых резидентов. В промышленном парке «Перспектива» открылся промышленно-деловой квартал для малого и среднего бизнеса. И, что важно для региона, запущено строительство промышленного кластера на востоке области.

⁷ <https://riavrnr.ru/news/voronezhskij-gubernator-v-2023-godu-znachitelno-uluchsheny-pokazateli-socialno-ekonomicheskogo-razvitiya-regiona/?ysclid=lsg7rmaopn291017825>

⁸ <https://www.kommersant.ru/doc/6495862>

⁹ Там же.

Драйверами экономического развития стали три составляющие – промышленное производство, которое получило много заказов, АПК – второй рекордный год по показателям и строительство, которое нарастило темпы. Доля прибыльных предприятий выросла, что позволяет успешно развиваться и вкладывать деньги в социальную сферу.

В 2023 г. была открыта первая в России мегашкола: 110 классов, 2860 учащихся, 220 учителей. Кроме мегашколы в Воронеже, в Воронежской области в 2023 г. появилось почти 7 тыс. новых мест в школах. Всего построено четыре школы: мегашкола «Содружество», школа «Ласточка» на 1500 мест, пристройка к СОШ № 77 на 370 мест и пристройка блока для начальных классов к Бутурлиновской школе на 312 мест. Большое внимание уделялось молодежной политике. Впервые за несколько лет в рамках регионального проекта «Молодежь России» было отремонтировано здание молодежного центра в Лисках, проведено 57 мероприятий в формате креативных диалоговых площадок.

Регион активно внедряет цифровизацию. Благодаря региональному проекту «Цифровая образовательная среда» было приобретено оборудование для 40 образовательных организацией. Создано два центра цифрового образования детей. Реализация регионального проекта «Успех каждого ребенка» привела к созданию 3554 новых мест для дополнительного образования. И это только часть сделанного за год. Вложены серьезные деньги – 5 млрд 638 млн руб. Вместе с тем остаются серьезные проблемы дефицита кадров – учителей, особенно предметников.

В Воронежской области реализуется 15 национальных проектов. Эффективность их реализации разная, но в целом картина хорошая. Так, по данным Минфина РФ, в целом по национальным проектам по уровню кассового исполнения Воронежская область занимает (на 17 ноября) третье место в Центральном федеральном округе из 18 регионов¹⁰.

В рамках пяти нацпроектов («Демография», «Здравоохранение», «Культура», «Образование», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», а также о «Комплексном плане модернизации магистральной инфраструктуры») реализуется 26 региональных проектов. Их финансирование на 2023 г. составило 18,2 млрд руб.

Сложно идет достижение целей нацпроекта «Демография», поскольку принимаемые меры не привели пока к росту численности населения. В то же время было выделено свыше 3 млрд руб., завершено строительство 31 объекта. В основном это детские сады и спортивные объекты.

Наиболее существенные вложения – в нацпроект «Здоровье» – 4978,5 млн руб. Самыми ожидаемыми из построенных объектами были детский корпус для оказания специализированной медицинской помощи детям по профилям «онкология», «гематология», «лор-органы» и хирургический корпус для БУЗ ВО «Воронежский областной клинический онкологический диспансер» в г. Воронеже. Всего было завершено строительство 10 объектов – поликлиник, больниц, амбулаторий. В 2023 г. была проведена цифровизация оказания медицинских услуг. И сейчас идет мониторинг Общественной палаты Воронежской области результатов этой цифровизации.

Воронежская область в числе других приграничных регионов принимает на лечение раненых воинов, что требует дополнительной специализации на оказании помощи при ранениях. Медики участвуют и в оказании помощи раненым непосредственно в полевых госпиталях.

Несмотря на важность задач, связанных с проведением СВО, в регионе реализуется нацпроект «Туризм и индустрия гостеприимства», на который было выделено 853,94 млн руб. В настоящее время в Воронежской области функционируют 269 коллективных средства размещения, 60% из которых – гостиницы. Номерной фонд коллективных средств размещения Воронежской области составляет порядка 9 тыс. номеров. По относительному приросту точек общественного питания Воронежская область находится на одном из первых мест в России. В объектах общественный питания в Воронежской области насчитывается порядка 83 тыс. посадочных мест. В 2023 г. был создан новый туристско-рекреационный кластер с рабочим названием «Священный Дон». Примечательно, что он выходит за рамки юга Воронежской области, включая в стратегию развития два района ЛНР – Марковский и Белакуракинский.

По итогам 2023 г. на территории Воронежской области осуществляет деятельность 86 058 субъектов МСП и 119 540 самозаня-

¹⁰ <https://moe-online.ru/news/first-person/1080012>

тых. В 2023 г. региональный Гарантийный фонд предоставил поручительства на общую сумму 2,02 млрд рублей. Это помогло привлечь 4,278 млрд рублей кредитных средств на развитие бизнеса. Свыше 210 предпринимателей получили поддержку Фонда.

Общая вполне благостная картина социально-экономического развития всё-таки имеет и серьезные пробелы. Так, остается острой проблемой общественный транспорт и состояние дорог. Несмотря на то, что дороги строились, состояние дорожного покрытия быстро приходит в негодность, образуются ямы. Несколько негативный фон сгладило открытие Остужевской развязки. Но, если на ремонт дорог выделяются средства, и центральные дороги приемлемого качества, то состояние общественного транспорта вызывает недовольство жителей Воронежа и области. Согласно опросу общественного мнения, качество дорог волнует 41,5% респондентов, состояние общественного транспорта – 38,75%, коммунальная сфера – 36,25%¹¹. Риски тревожности были связаны не столько с тарифами на услуги ЖКХ, сколько с состоянием инфраструктуры, постоянными авариями. Особое негодование жителей вызвал пересмотр плана капремонта. Внезапно, в нарушение закона, сроки различных видов ремонта домов были отодвинуты на 10–15 и более лет, что вызвало негодование жителей. Воронежцы стали обращаться в суд. И уже выиграли четыре дела. К подаче исков подключилась КПРФ, юрист которой помогает жителям на безвозмездной основе.

В целом социально-экономическая ситуация стабильна. Санкции дали дополнительную фору для ряда отраслей, которые сейчас стали активно развиваться. Близость к району проведения спецоперации и необходимость восстановления инфраструктуры и жилого фонда стимулирует работу в сфере стройматериалов, а госзаказ позволяет восстановить потенциал оборонных предприятий. Воронежское самолетостроительное объединение провело испытания нового борта. И если до 2020 г. основным драйвером экономики в регионе выступало сельское хозяйство, то сейчас на первый план выходит промышленность при стабильно высокой доле мелкого и среднего предпринимательства.

Межнациональная ситуация и миграционная политика

Согласно переписи населения 2020 г., в Воронежской области проживают представители свыше 139 национальностей. Хотя русские, как и по данным предшествующих переписей, составляют большинство (2 081 246) – 95,6% от указавших национальную принадлежность, есть достаточно большие группы украинцев, армян, цыган, азербайджанцев, узбеков, турок и других.

Этническая картина региона меняется, но основные пропорции группового представительства сохраняются. Наиболее заметные изменения в составе украинцев. Согласно переписи в 2010 г. украинцев было 1,8% населения региона, а в 2021 г. – 0,6%. Такое существенное снижение на фоне приема значительного числа переселенцев как в 2014 г., так и в 2022–2023 гг. вызывает озабоченность. Вероятно, речь идет о смене идентичности населения, а не выбытии в другие территории. Но возникают вопросы о рисках бытового национализма, ксенофобии. С другой стороны, сокращение численности украинцев можно рассматривать как проект успешной интеграции этнической группы. Все это нуждается в более детальном исследовании.

После начала специальной военной операции практически не заявляют о себе украинские землячества. Они и ранее были малоактивны, а после начала СВО вообще не фиксируются. В то же время организации выходцев с Донбасса работают и активно оказывают помощь переселенцам. Происходит размежевание среди бывших граждан соседнего государства.

В то же время активно работают другие национально-культурные организации, открываются новые Дома дружбы. В 2023 г. в регионе работало 17 Домов дружбы. Поставлена задача создать Дома дружбы во всех муниципалитетах и не просто создать, а сделать их точками притяжения людей, точками формирования общероссийской идентичности и гражданского мира.

За январь – октябрь 2023 г. миграционный прирост составил 3077 чел. Естественный прирост за этот же период отрицательный, составил 14586 чел.¹² Фактически миграция

¹¹ Опрос был проведен ИСПИ ВГУ по заказу Общественной палаты Воронежской области // https://opvo36.ru/publications_detail/114/

¹² <https://36.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Показатели%20естественного%20движения%20населения%20за%20январь-ноябрь%202023%20года.pdf>

не покрывает естественную убыль населения. Наибольшее количество мигрантов приезжали в Воронежскую область из четырех стран – Таджикистана, Казахстана, Армении и Киргизии.

В то же время миграционный приток не компенсирует не только естественную убыль населения, но и недостаточен для развития рынка труда. В Воронежской области среди служащих наибольшим спросом пользуются медсестры, врачи, учителя. Вакансий дворников и уборщиков в регионе более 5 тыс. Также нужны водители, токари, операторы станков с программным управлением. Уровень регистрируемой безработицы составил 0,5% (0,7% на 1 января 2023 г.)¹³. В сентябрьском докладе регулятора «Региональная экономика» говорится, что о нехватке персонала заявили 60% предприятий.

В то же время в регионе в 2023 г. было несколько скандалов, связанных с нарушением миграционного законодательства и незаконной регистрацией мигрантов. Наиболее резонансным стало задержание бывшего начальника воронежского управления по вопросам миграции МВД Сергея Червонцева. Ему вменяют получение взяток за выдачу иностранцам разрешений на временное пребывание в РФ без наличия законных оснований. Также были пресечены каналы незаконной миграции. В декабре 2023 г. прошло задержание четырех человек, которые легализовали около 500 мигрантов. Ранее также были выявлены каналы незаконной легализации мигрантов.

Воронежские полицейские начали проводить в регионе оперативно-профилактическое мероприятие «Нелегал-2023», целью которого является выявление и пресечение нарушений миграционного законодательства, а также преступлений в данной сфере¹⁴. В результате рейдов были выявлены нелегальные мигранты. 26 были высланы из России. Также предприниматели, которые нарушили закон при приеме на работу нелегалов, были оштрафованы.

Миграционная проблема не сильно волнует жителей региона. Так, опрос показал, что только 14,25% опрошенных жителей Воронежской области волнует проблема большого количества мигрантов. Примерно аналогичный показатель был и в 2021 г. – 15%. Но возникают и точки напряжения. Например, стихийный трудовой рынок, где происходил

ежедневный наем мигрантов на временные работы. Его локализация вблизи от жилья в Ямном вызывала недовольство местных жителей. При содействии Правительства Воронежской области, Национальной палаты, сотрудников полиции проблему удалось разрешить. А систему найма на работу изменить. Еще одной проблемой остается в ряде районов повышенная доля среди учеников школ детей инофонов. Хотя среди детей проблем в общении не возникало, ситуация требует дополнительных адаптационных и интеграционных мероприятий. Нелегальные мигранты были обнаружены на строительстве школы в Новохоперске. Четверым из них было дано предписание покинуть Россию.

Несмотря на результаты региональных и общероссийских исследований, которые показывают, что особой проблемы с мигрантами не фиксируется, информационное давление внешних информационных источников усиливает нервозность жителей и ухудшает восприятие мигрантов. Кроме СМИ и телеграм-каналов можно выявить рост негативных комментариев в региональных пабликах в социальных сетях на миграционную тему. Среди комментаторов многие не имеют воронежской локализации, однако создают негативный фон, что вынуждает власть принимать решения по ужесточению контроля над мигрантами.

Так, на сайте Правительства был опубликован Указ Губернатора Воронежской области от 19.12.2023 № 484-у «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в Воронежской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»¹⁵. В перечень запрещенных для работы иностранцев сфер попали: обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха; забор, очистка и распределение воды; сбор и обработка сточных вод; деятельность агентств по временному трудоустройству¹⁶. Подобные ограничения для региона, близкого к театру боевых действий, представляются целесообразными в свете обеспечения безопасности. В отличие от ряда регионов, которые вводят ограничения на работу мигрантов в такси и сфере обслуживания, где не хватает работников, Воронежская

¹³ <https://www.kommersant.ru/doc/6394984?ysclid=ls819wwg175716423>

¹⁴ <https://vrn.mk.ru/incident/2023/10/08/v-voronezhskoy-oblasti-nachali-lovit-i-vydvoryat-iz-strany-migrantovnelegalov.html?ysclid=ls8saq47f8974309671>

¹⁵ <http://publication.pravo.gov.ru/document/3600202312210005?ysclid=lshtj91gz5295467480>

¹⁶ Там же.

область сосредоточилась на стратегических направлениях. Это в значительной степени обусловлено также и рисками проникновения в регион ДРГ, членов радикальных экстремистских группировок.

Отдельного внимания заслуживает работа с временными переселенцами. После принятия в состав России в 2022 г. четырех новых регионов – ЛНР, ДНР, Херсонской и Запорожской областей, большинство из размещенных в Воронежской области людей оформили или в процессе оформления российских документов. Это формально их выводит за границы мигрантского сообщества, однако вопросы их интеграции в российский социум остаются.

Воронежская область стала крупнейшим центром принятия временных переселенцев с территории проведения СВО. На 25 февраля 2022 г. в области были открыты 65 пунктов временного размещения в 23 муниципалитетах. Довольно быстро стало понятно, что этого количества пунктов недостаточно для приема всего потока мигрантов. А это – большинство женщины, дети и пожилые люди. В настоящее время в регионе действует более 100 ПВР. 6,5 тыс. человек проживают в ПВР. И около 72 тыс. получают в регионе социальные выплаты. Значительное число прибывших в регион людей живут в съемном жилье или у родственников. Согласно постановлению от 5 октября 2023 г. № 1314 администрации Воронежа, город выделяет компенсацию за съем жилья от 26 400 руб. до 45 000 руб. Воронежские власти отменили трехмесячный срок на покупку жилья по жилищному сертификату для вынужденных переселенцев из Херсонской области¹⁷. Это стало результатом судебных разбирательств с Виталием Шаклеиным, который доказал, что трехмесячный срок противоречит федеральному законодательству. И суд с ним согласился. Федеральный бюджет выделяет средства на компенсацию размещения вынужденных переселенцев. На 2024 г. также выделяет 17 млн рублей. Объем компенсации рассчитывался на одного человека по следующей схеме: проживание – 913 рублей в сутки, питание – 415 рублей в сутки¹⁸. В документе уточняется, что беженцами признаются граждане, которые переселяются с территории Украины, а также те, кто вынужден покинуть российские регионы, где введены максимальный и средний уровни реагирования. Воронежская область стала региональным оператором денеж-

ных выплат временным переселенцам восьми регионов, включая Московскую область.

Масштабный прием беженцев поставил вопрос о необходимости адаптации и интеграции мигрантов. Работа отдельных общественных организаций не в полной мере решает эту проблему. Кроме того, пункты временного размещения, которые находятся в региональной столице или центрах муниципальных образований, получают больше внимания от различных организаций, поскольку находятся в сфере деятельности общественных организаций. Более сложная ситуация с адаптацией вынужденных переселенцев, которые находятся в ПВР в сельской глубинке. Там им помогают местные жители, возможности которых ограничены. И адаптационных мероприятий меньше, чем требуется. Особые сложности были выявлены у детей, поскольку не только школьные программы отличаются, но и идеология воспитания. Дети по истории не изучали Первую мировую войну, Великую Отечественную войну (там ее затрагивали в контексте Второй мировой, без акцентов на героях и сражениях советских людей). Из литературы убраны были Н. Гоголь, М. Булгаков и другие. Проблема адаптации детей стоит остро. К сложностям также добавляется наличие посттравматического синдрома (ПТСР). В Воронеже открыта специальная психологическая служба по работе с людьми с ПТСР. Сохраняется проблема разделенных семей, когда кто-то уезжает в Россию, а кто-то остается на Украине, в том числе есть и в ВСУ. Это приводит к дополнительным стрессам.

В области реализации государственной национальной политики работа с мигрантами и беженцами – не единственные направления. Важной составляющей остается укрепление национального согласия, обеспечение политической и социальной стабильности, развитие демократических институтов. Особое внимание уделяется молодежи и студентам. В регионе активизировал свою деятельность Молодежный совет при Национальной палате. Молодежь проводит много мероприятий: квесты, игры, экскурсии, выставки, круглые столы, форумы, записывает видеоролики. Каждое мероприятие вовлекает большое число участников. Секции по межнациональным отношениям есть на всех молодежных форумах: «Молгород», «Шанс», «Патриотический форум», «Для СВОих» и других.

¹⁷ <https://abireg.ru/newsitem/99866/>

¹⁸ <https://bloknotanna.ru/news/voronezhskaya-oblast-poluchit-17-mln-rublej-na-raz-1699505>

В регионе выходит интернет-газета «Воронеж многонациональный», которая входит в холдинг «РИА Воронеж». Здесь регулярно освещается жизнь различных национально-культурных автономий, публикуются анонсы событий, рассказы о людях.

Продолжается культурно-просветительская деятельность. Фестиваль «Воронеж многонациональный», «Одно небо», Всероссийский студенческий форум межнационального соглашения «Многонациональная Россия» и другие.

В Воронежской области обучается много иностранных студентов. Так, только в Воронежском государственном университете – 928 чел. Свыше 1500 чел. в вузах Воронежа – иностранные студенты. ВГУ сотрудничает с организациями высшего образования и науки из 47 стран мира. На данный момент ВГУ имеет 190 действующих договоров. На базе ВГУ действует Buddy Club VSU, который объединяет кураторов иностранных студентов и самих студентов. В 2023 г. было образовано региональное отделение общероссийской общественно-государственной организации «Ассамблеи народов России».

В 2023 г. представители Национальной палаты, национально-культурных автономий, как и другие активные граждане, деятельно занимались помощью участникам СВО. От Национальной палаты был куплен автомобиль. Регулярно формируются гуманитарные конвои с самым необходимым, предприниматели производят товары, которые требуются воинам. Среди членов Нацпалаты и лидеров НКО были те, кто ушли добровольцами на фронт. Оказание помощи бойцам не отменяет заботу о людях, нуждающихся в поддержке. Так, Фонд «Видеть сердцем» продолжает помогать одиноким пожилым людям в сельской местности, детям из многодетных и неполных семей. Вся эта гражданская активность объединяет людей вне этнических групп, культур и религий.

Опросы общественного мнения показывают низкий уровень напряженности в сфере межнационального взаимодействия. Однако требуется работа по адаптации и интеграции мигрантов, сохранению и развитию национальных культур и языков, сохранению сложившихся институтов в сфере государственной национальной политики.

Международные условия и безопасность

Воронежская область, выступая крупным логистическим центром на пути «Север – Юг», а также в зону СВО, с 2022 г. живет в особом

режиме. Губернатор ввел указом режим повышенной готовности в связи с прибытием значительного числа граждан из приграничных с Воронежской областью территорий¹⁹. Этот режим продолжает действовать и в 2023 г. Изначально режим был введен в связи с большим количеством людей, прибывающих в Воронежскую область. Позднее регион столкнулся с опасностью атак БПЛА со стороны Украины. Большинство беспилотников сбивается еще над территорией области, в малонаселенных местах. Однако были случаи, когда БПЛА долетали до областного центра. Резонансный случай – попадание БПЛА в дом в центре Воронежа, рядом с главным корпусом Воронежского госуниверситета, в 500 метрах от здания Правительства Воронежской области. Налеты БПЛА фиксировались регулярно, ПВО справлялось с защитой региона от воздушной опасности. Большинство дронов-камикадзе пытаются поразить военный аэродром «Балтимор», который находится в черте города Воронежа. Были попытки поразить военный полигон «Погоново», где после попадания БПЛА более 10 человек получили ранения. Дальность полета БПЛА позволяет достигать даже восточных территорий региона. Так, один из дронов упал на завод в Борисоглебске.

Риски угроз от ВСУ влияют на тревожность в регионе. Местные жители активно поднимают вопрос приведения в порядок бомбоубежищ. В 2023 г. была проведена масштабная работа по уборке бомбоубежищ и приведению в рабочее состояние минимальных условий в них.

Ещё одним риском, ухудшающим безопасность, стал риск инцидентов с российскими военными. Так, был сход авиабоеприпаса, в результате которого пострадали более 100 домов в селе Петропавловка. Восстановление поврежденных помещений, компенсация людям за утраченное имущество – все это становится актуальной задачей власти.

В связи с напряженной ситуацией, для снижения рисков провокаций, в регионе с начала спецоперации запрещено использование дронов частными лицами, а в новогодние праздники был введен запрет на фейерверки. Террористические атаки на соседнюю Белгородскую область вызывают сочувствие жителей, готовность помочь, солидарность. Поэтому в Воронежской области не только принимали уехавших из Шебекино. Для них были организованы два ПВР. Также принимали на бессрочный отдых детей из Белгорода

¹⁹ <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/3600202202210002>

и других населенных пунктов, подвергающихся атакам. В госпитали и пункты временного размещения людей в Белгороде передавали необходимое.

Отдельным направлением сотрудничества является помощь подшефным районам Луганской Народной Республики. В начале 2023 г. Воронежская область осуществляла шефство над тремя районами – Марковским, Новопсковским и Меловским. В ходе шефской помощи было восстановлено 57 объектов, отремонтированы дороги, дома культуры, школы. Ресурсный центр НКО реализовывал программу помощи в создании ресурсных центров НКО. Также большая помощь шла временным переселенцам, которые проживают в ПВР на территории районов. Но течение года происходили изменения конфигурации шефства. Так, два района – Марковский и Меловской – были переданы Костромской и Ивановской областям, а Воронежская область взяла шефство над Белокуракинским районом, который раньше курировала Белгородская область. Ситуация в Белгородской области сложная, требуется много ресурсов на защиту населения и восстановление повреждений в результате атак украинцев. Поэтому район был передан Воронежской области. Губернатор А. Гусев, передавая районы, отметил, что все начатые проекты будут реализованы Воронежской областью. И помощь не будет прекращена. Это обусловлено не только гуманитарными соображениями, но и тем, что Марковский район, будучи в составе Украины, ориентировался на Воронежскую область. А основные дороги в другие районы проходят через Марковский район. В Белокуракинском районе главная проблема была – дороги, которые просто отсутствовали. Также в качестве приоритетных целей были школы и больницы. К помощи власть привлекает предпринимателей, которые помогают с поставкой оборудования, необходимых расходных материалов.

Связи с районами развиваются не только экономические, но и культурные. Так, был реализован проект «Один народ – одна культура» организацией «Вектор». В южных районах Воронежской области и на территориях трех подшефных районов проходили встречи, концерты, круглые столы, вручение подарков и гуманитарной помощи.

28 ноября 2023 г. было подписано соглашение о создании Содружества «Донбасс»

с Ростовской областью, ЛНР и ДНР²⁰. Это поможет развивать связи, реализовывать совместные проекты. Стоит напомнить, что еще в 2014 г. Воронежская область входила в Еврорегион «Донбасс». Соглашение было подписано в январе 2014 г. Состав Еврорегиона был аналогичным. Но международная политическая обстановка, переворот на Украине не позволили реализовать намеченные цели. Еврорегион прекратил существование. А в 2023 г. вернулись к созданию объединения уже в рамках единого государства.

Внешнеэкономические связи Воронежской области приходится выстраивать в ситуации сильного влияния фактора близости СВО. Это в некоторой степени влияет на решение инвесторов вкладываться в развитие бизнеса на территории региона. Вместе с тем на Петербургском международном экономическом форуме в 2023 г. региону удалось заключить соглашений на сумму 25 млн руб., неплохой показатель, лучше других регионов Черноземья за исключением Белгородской области. По данным Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах РФ, презентованного на ПМЭФ, Воронежская область находится на 13-м месте²¹. Но большинство соглашений – с российскими компаниями.

С международным сотрудничеством сейчас ситуация хуже, чем 3–4 года назад. Это связано с санкциями, а также с плохими отношениями с Украиной, которая традиционно имела самую большую долю во внешней торговле.

В 2023 г. развивали связи с Республикой Беларусь. Кроме мегашколы «Содружество» и реконструкции стадиона «Факел» в г. Воронеже, совместными проектами стали школа на 500 мест и детский сад на 220 мест в с. Семилуки. Весной «БелинжинирингстройИнвест» приступил к развертыванию предприятия по утилизации изношенных шин мощностью 15 тыс. т в год в особой экономической зоне «Центр» в Новоусманском муниципальном районе за 400 млн руб. Белорусская компания начала постройку детского сада на 600 мест за 700 млн руб. в г. Воронеже. В ходе X Форума регионов России и Беларуси в г. Уфе (июнь 2023 г.) было подписано соглашение о сотрудничестве между администрацией Бобровского муниципального района и ООО «БелСтрой». Документ предусматривает

²⁰ <https://vestivrn.ru/news/2023/11/28/voronezhskaya-oblast-podpisala-soglashenie-o-sozdani-i-sodruzhestva-donbass/?ysclid=lsi3uis12651421083>

²¹ <https://dzen.ru/a/ZlB6wn5SO3lmP9Y9>

размещение в 2024–2025 гг. в п. Лушиновка упомянутого муниципалитета «Белорусского квартала» стоимостью 370 млн. руб. К уже имеющимся здесь 15 домам планируется добавить еще 40²².

Происходил интенсивный обмен делегациями с Казахстаном, Ираном, Ливаном, Сирией, Турцией, Вьетнамом и Узбекистаном. Пока реализованных проектов нет, но начала выстраиваться кооперация.

В апреле 2023 г. состоялся визит Посла Кубы в России Х. А. Гарменди Пенья на воронежский авиазавод ПАО «ВАСО» для обсуждения деталей технического обслуживания правительственного борта Кубы Ил-96-300.

По итогам 2023 г. Воронежская область выполнила целевые показатели национального проекта «Международная кооперация и экспорт», инициированного президентом России, и увеличила объемы экспорта продукции АПК на 31% по сравнению с 2022 г. Экспорт бобовых культур увеличился в 6,5 раза! Это чечевица, нут и горох. В прошлом году главным экспортером нута стала Турция, которая с 2020 года является лидером экспорта продукции АПК из региона, занимая первую строчку в ТОП-10 стран-экспортеров²³.

Продолжили в 2023 г., несмотря на санкции, функционирование крупные проекты с иностранным участием: «Эконива», «Бионорика Фармасьютикалс», «Сименс Трансформаторы» (Германия), «Воронежский шинный завод» («Pirelli», Италия), «ОФС РУС Волоконно-Оптическая Кабельная Компания» (Россия, Япония, США), предприятие сельхозтехники «Кун Восток» (Франция) и др. Многие из них сделали ребрендинг, поменяв название. В то же время не обошлось без скандалов. Так, после Указа Президента о национализации активов «Балтики» Carlsberg Group опубликовал финансовый отчет по итогам третьего квартала 2023 года. Директор холдинга Джейкоб Аруп-Андерсен, заявил, что российские власти украли у Carlsberg часть бизнеса. Выручка компании за 9 месяцев выросла на 0,3% и составила 20,29 млрд датских крон, несмотря на снижение объемов производства²⁴. В то же время, именно национализация завода в Воронеже, позволила сохранить производство. А датская компания пытается взыскать компенсацию через международный третейский суд.

На большинстве объектов усилена система безопасности. Кроме международного сотрудничества усилились и международные угрозы. Это попытки завоза взрывчатки из Украины через третьи страны, риски вербовки местных жителей и мигрантов в экстремистские и террористические группировки. В течение года правоохранительные органы задерживали сторонников правонацистских группировок, членов организаций, признанных в России террористическими. При этом число сторонников исламистских радикалов меньше, чем украинских нацистских движений. Попытки совершения диверсий и терактов совершались не только членами группировок, но и обманутыми мошенниками людьми. Год стал критическим по числу обманутых жителей региона и по количеству переданных мошенникам денег. Например, за одну неделю ноября воронежцы лишились 26,5 млн руб. Однако мошенники не ограничивались изъятием денег, но и давали задания своим жертвам по деструктивным действиям.

Серьезной угрозой безопасности и стабильности в регионе выступает фейковая информация. Каналы ее распространения – не только социальные сети и СМИ, но и анонимные звонки, рассылки в мессенджеры, расклейка объявлений угрожающего характера. Их цель – спровоцировать панику, беспорядки, нарушить региональную стабильность. К этому же блоку можно отнести подписание Зеленским документа о признании Воронежской области частью Украины.

Несмотря на возросшее число информационных и реальных атак, добиться дестабилизации противнику не удалось. Некоторые всплески стихийных действий (ажиотаж с покупкой яиц и бензина) были кратковременные и не меняли общего позитивного настроения. Примечательно, что чувство оптимизма у жителей региона усилилось по сравнению с 2022 г. Некоторые бывшие релоканты вернулись назад. Сохранилась консолидация общества, которая сформировалась к концу 2022 г.

Выводы и рекомендации

На первый план среди факторов социально-политической стабильности выходят все аспекты, затрагивающие поддержку лицам, непосредственно включенных в процесс спе-

²² https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/economic_diplomacy/vnesneekonomiceskie-svazi-sub-ektov-rossijskoj-federacii/1899700/

²³ https://vk.com/wall-182585808_320431?ysclid=lsi4d8xewy526189353

²⁴ <https://abireg.ru/newsitem/99963/>

цоперации – мобилизованным и их семьям, добровольцам, военным, волонтерам, которые возят гуманитарную помощь и которые плетут маскировочные сети, собирают помощь. К этим группам относятся вынужденные переселенцы и жители Белгородской области, пострадавшие от обстрелов. Оказание помощи этим людям стало лакмусовой бумажкой проверки власти на легитимность, а населения на лояльность государству. Недостаточная помощь вызывает негативные реакции, протесты и разбирательства. Это сильно вредит репутации. И даже бывают провокации, как экзамен на гражданскую позицию для представителей сферы обслуживания, ресторанного бизнеса. Общество в этом направлении сотрудничает с властью и бизнесом. Примечательно, что, несмотря на присутствие некоторого раздражения местного населения по поводу того, что «здоровые беженцы» не идут защищать свою территорию, а отсиживаются в ПВР, негативного отношения в целом к украинцам не сформировалось. Негатив ограничивается ВСУ и украинской элитой.

Значимыми факторами стабильности выступают социально-экономические. Объективные показатели фиксируют низкую безработицу, незначительный рост зарплат и пособий. Наиболее сильными триггерами недовольства выступают проблемы ЖКХ, перенос сроков капремонта, проблемы с общественным транспортом, «пробки», ямы на дорогах. На межнациональные отношения социально-экономические проблемы пока не оказывают негативного влияния, поскольку низкая безработица. Больше влияние на состояние межнациональных отношений и мигрантофобию оказывает информационное давление. Попытки внести расколы между нациями строятся не на экономическом факторе, а на политических разногласиях. Пока сообщество достаточно консолидировано, поддерживает власть, объединяется вокруг флага.

Исследования, проведенные в октябре 2023 г., показали рост доверия населения к институтам гражданского общества, что привело к росту акторов, осуществляющих представительство интересов населения в различных сферах. В противовес институтам гражданского общества репутация Гордумы серьезно пострадала из-за трети депутатов, оказавшихся под следствием. Укрепление позиций общественных институтов позволяет создавать эффективные механизмы взаимодействия власти, представителей гражданского общества, правоохранительных органов и национально-культурных автономий.

В миграционной сфере сложилась противоречивая ситуация. С одной стороны, идет постепенное восстановление миграционного притока, в чем заинтересован бизнес из-за нехватки рабочих рук. С другой стороны, правоохранительные структуры борются с нелегальной миграцией, проводят рейды, где выявляют нелегалов, а законно проживающим на территории региона выдают повестки. Это притормаживает приток новых трудовых мигрантов. Более того, постепенно начинает меняться их возрастной состав, когда на заработки больше едут люди старшего возраста.

Продолжается естественная убыль населения, которая до ковида компенсировалась традиционно за счет мигрантов. Однако с 2022 г. миграция существенно снизилась, не перекрыла естественную убыль. Аналогично ситуация сложилась и в 2023 г., что привело к общему сокращению численности жителей региона. Размещение на территории региона вынужденных переселенцев не решило проблему депопуляции, но привело к необходимости решения целого блока задач: размещение людей, оказание медицинской помощи, обучение детей, места в детских садах и другие.

Попытки внешнего воздействия различных экстремистских групп не нарушают консенсуса единства. Вовлечение людей в деструктивные акты мошенническим путем не рассматривается сообществом как приемлемое поведение.

Проживающие на территории региона этнические группы ориентированы на конструктивное взаимодействие, сотрудничество на неформальном и формальном уровнях. Это позволяет развиваться институтам (Нацпалате, Домам дружбы, студенческим клубам межнациональной дружбы и др.), работающим в области укрепления межнациональных отношений.

В то же время на стабильность межэтнических отношений влияют внешнеполитические факторы, что может приводить к экстраполяции конфликтов, вовлечению представителей общин в противоправную деятельность, к обострению отношений с местным сообществом. Негативную роль играют различные информационные каналы, направленные на подрыв межнационального мира в России. Особый риск связан с группировками экстремистской направленности.

Работу с экстремистскими группами целесообразно проводить комплексно: их выявление и разрушение (МВД); предотвращение вовлечения молодежи в экстремистские движения (гражданское общество), разъяснение с точки зрения законодательства рисков участия в такой деятельности.

Особое внимание стоит уделять СМИ и блогосфере. Наряду с борьбой с экстремистским и недостоверным контентом следует усилить информационную поддержку государственной национальной политики.

Использование внешних связей представителей национально-культурных автономий может быть применено для установления тесных контактов с потенциальными площадками сотрудничества.

Не теряет актуальности поддержка деятельности общественных объединений национально-культурной направленности, ассоциаций, фондов как важного средства выявления обеспечения этнокультурных запросов граждан, достижения стабильности межнациональных отношений, предупреждения кон-

фликтов на национальной почве. Важным направлением должна стать работа по интеграции мигрантов. В настоящее время работа недостаточна.

Процесс интеграции переселенцев, происходящий на локальном уровне, не должен замедлять процесс интеграции новых регионов в состав России. Важно выстраивать систему постепенного перехода в законодательной сфере, организационной, культурной к общим ценностям, стандартам и нормам.

Наличие условий консолидации под влиянием внешних факторов позволяет не только сохранять стабильность, но и успешно развиваться региону. Но без решения накапливающихся проблем удержать консолидацию общества с властью долго не получится.

Е. В. Шевцова (г. Новосибирск)

Новосибирская область

Новосибирская область – субъект Российской Федерации, относящийся к Сибирскому федеральному округу, имеет в составе пять городских округов, 30 муниципальных районов и 455 муниципальных поселений. Регион имеет многонациональный состав. По данным переписи 2020 г. в области проживало 2797,2 тыс. человек, 1633,6 тыс. человек в областном центре. Наиболее многочисленная этническая группа, русские, составили 78,1% (от общей численности населения), немцы – 0,57%, татары – 0,58%, украинцы – 0,32%, узбеки – 0,29%, казахи – 0,31%, таджики – 0,33%, армяне – 0,20% и т. д. При этом 475,7 тыс. человек, или 17% населения не указали в переписных листах свою этническую принадлежность. В связи с этим анализ структурных сдвигов по этническому признаку не представляется возможным. Наибольшая этническая мозаичность присутствует в региональном центре, доля русских в отдельных муниципальных районах, по данным переписи 2020 г., составила до 95–97%.

На территории региона действуют 284 религиозные организации. Лидирующее положение среди конфессий занимает Новосибирская митрополия Русской Православной Церкви (далее – РПЦ). Православные приходы есть практически во всех районах и городах области. Наряду с РПЦ активно действуют и другие традиционные для области конфессии: Русская Православная Старообрядческая Церковь, мусульманская община, римско-католическая церковь, иудейская община, церковь евангельских христиан-баптистов, лютеран и другие. Большинство организаций имеет многочисленные общины или религиозные группы, располагающиеся как в г. Новосибирске, так и в других муниципальных образованиях области.

Среда, ресурсы, техногенные и природные катастрофы

9 февраля 2023 г. утром в городе Новосибирске на улице Линейная, 39 произошел взрыв газа, в результате которого случилось частичное обрушение двух подъездов четырехподъездного пятиэтажного дома. Были разрушены около 30 квартир. Погибло 15 человек, 9 пострадали. 14 человек были спасены непосредственно в зоне разрушений. Десятки человек были эвакуированы. Людям предоставлено временное жилье. 10 февраля было объявлено днем траура в Новосибирской об-

ласти. Президент РФ Владимир Путин выразил соболезнования в связи со взрывом газа. Глава государства пожелал пострадавшим скорейшего выздоровления и пообещал оказать необходимую помощь. Было произведено 196 выплат, в том числе 51 выплата по 100 тыс. рублей и 145 выплат по 32 тыс. рублей. Общая сумма денежных средств составила 9 млн 740 тыс.

Жильцы пятиэтажного жилого дома в Новосибирске, где произошел взрыв, неоднократно жаловались на запах газа. Основной версией причины взрыва газа были названы нарушения правил обслуживания и эксплуатации газового оборудования. 9 февраля СК возбудил уголовное дело по ч. 3 ст. 238 УК (оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности). В тот же день были задержаны два человека, которые представлялись сотрудниками ООО «Межрегионгаз-сервис». Они занимались техническим обслуживанием газовых плит в нескольких квартирах. В настоящий момент следствие продолжается.

Необходимо отметить, что данное событие вызвало повышение тревожности у населения региона, трагедия продемонстрировала высокие организаторские качества Андрея Травникова. Губернатор лично проконтролировал работу всех служб по устранению последствий ЧП на улице Линейной. По поручению главы области в настоящий момент разрабатывается программа по безопасности систем газоснабжения в жилых домах региона.

В регионе несколько снизилась острота вопроса с вывозом мусора. Строительный комитет Заксобрания региона положительно оценил деятельность нового оператора по вывозу мусора за первые девять месяцев работы. Деятельность регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами – муниципального унитарного предприятия города Новосибирска «Спецавтохозяйство» – на территории Новосибирской области была признана удовлетворительной. Существенно снизилось количество жалоб от населения.

Демографическая и миграционная ситуация

По данным Новосибирскстата, на 1 января 2023 г. численность населения Новосибирской области достигла 2794,3 тыс. человек, что на 0,12% (3,2 тыс. человек) меньше, чем на 1 января 2022 г. Это произошло третий раз с 2007 г., когда численность населения

уменьшилась на 4,5 тыс. человек, в 2021 г. она снижалась на 14 тыс. чел., а в 2022 г. – на 5,5 тыс. чел. За предыдущие годы наблюдался рост населения.

Численность мужчин составила 1278,7 тыс. человек, женщин – 1515,6 тыс. человек. Женщин на 236,9 тыс. человек (на 18,5%) больше, чем мужчин. Наиболее ярко диспропорцию полов отражает коэффициент координации – сколько женщин приходится на 1000 мужчин. Соотношение полов за год практически не изменилось: к началу 2022 г. на 1000 мужчин приходилось 1148 женщин, к началу 2023 г. – 1185. Такое неблагоприятное соотношение складывается из-за сохраняющегося высокого уровня преждевременной смертности мужчин. Численное превышение женщин над мужчинами в составе населения отмечается с 37 лет и с возрастом увеличивается¹.

Численность постоянного населения Новосибирской области на 1 ноября 2023 г. составила 2790,6 тыс. человек. С начала года она сократилась на 3,7 тыс. человек, или на 0,1% (за аналогичный период 2022 г. сокращение на 1,8 тыс. человек, или на 0,1%).

Демографическая ситуация в Новосибирской области в 2023 г. характеризовалась сокращением естественной убыли населения. Миграционный прирост также сократился и компенсировал естественную убыль на 52,5%². Вследствие этого увеличилась общая убыль населения. Демографическая ситуация определялась, прежде всего, отголосками эпидемиологической ситуации 2020–2022 гг., а также внешнеполитической обстановкой.

В 2023 г. по сравнению с 2022 г. по данным управления по делам ЗАГС Новосибирской области, число родившихся сократилось на 701 человека, или на 2,6% – составило 26 275 человек (в 2022 г. родилось 26 976 человек), а число умерших уменьшилось с 38 389 человек в 2022 г. до 35 591 человека в 2023 г. – на 2798 человек, или на 8,9%. Число умерших превысило число родившихся на 9316 человек, или на 35,4%. Таким образом, необходимо отметить, что стабилизация эпидемиологической обстановки в 2023 г. привела к снижению смертности. Общий коэффициент рождаемости за 2023 г. составил 9,4‰, общий коэффициент смертности – 12,7‰, коэффициент естественной убыли – -3,3‰, что говорит о снижении естественной убыли населения в регионе.

Естественный прирост населения зафиксирован только в Новосибирском муниципальном районе

В целях стабилизации демографической ситуации в регионе действует Программа мер по демографическому развитию Новосибирской области на 2008–2025 гг., утвержденная постановлением Губернатора Новосибирской области от 29.12.2007 № 539, и План мероприятий по демографическому развитию Новосибирской области на 2016–2025 гг., введенный постановлением Губернатора Новосибирской области от 12.07.2016 № 159 в Программу мер.

В соответствии с Указами № 204 и 474 в рамках национального проекта «Демография» в Новосибирской области продолжена реализация региональных проектов: «Финансовая поддержка семей при рождении детей», «Содействие занятости», «Старшее поколение».

В течение последних 14 лет в Новосибирской области наблюдался ежегодный рост показателя ожидаемой продолжительности жизни. В 2019 г. она достигла максимального значения за весь рассматриваемый период и составила 72,3 года. За 2022 г. произошло увеличение этого показателя в среднем на 1 год у всех категорий населения по сравнению с 2021 г., составила 71,5 года в среднем для всего населения. Ожидаемая продолжительность жизни у мужчин составила 65,7 года, у женщин – 77,1 года. Увеличение данного показателя коснулось всех субъектов и страны в целом, что говорит о снижении влияния пандемии на смертность населения. Увеличение продолжительности жизни и создание условий для активного долголетия являются приоритетными направлениями регионального проекта «Старшее поколение».

В январе – ноябре 2023 г. миграционный прирост населения в Новосибирской области составил 4486 человек, прибыло на территорию Новосибирской области на постоянное место жительства 65 148 человек, выбыло – 60 662 человека. Новосибирская область остается регионом, вторым по лидерству в Сибирском федеральном округе по величине миграционного прироста после Красноярского края. Миграционный прирост среди регионов Сибири наблюдается только в Республике

¹ О половозрастном составе населения Новосибирской области на начало 2023 г. // https://novosibstat.gks.ru/storage/mediabank/p54_PRESS233_2023.pdf

² Социально-экономическое положение Новосибирской области (январь – ноябрь 2023 г.) // <https://54.rosstat.gov.ru/folder/42303>

Хакасия. Общий объем миграции в Новосибирской области населения сократился на 4,6 тыс. человек (на 3,9%), число прибывших – на 3,4 тыс. человек (на 5,4%), выбывших – на 1,2 тыс. человек (на 2,1%). Миграционный прирост в целом по области сократился на 2,2 тыс. человек (на 35%).

Среди всех иммигрантов 97,9% (12,3 тыс. человек) составили выходцы из стран-участников СНГ. Большинство из них – это прибывшие из Казахстана (29,7%) и стран Средней Азии (64,8%).

Среди международных мигрантов 67,6% прибыли к месту временного пребывания на срок 9 месяцев и более и 32,4% – к постоянному месту жительства.

Структура миграционных потоков в Новосибирской области главным образом представлена внутрироссийскими и внутрирегиональными перемещениями, их доля в общем потоке наиболее существенна.

По информации ГУ МВД по Новосибирской области, по состоянию на 1 сентября 2023 г. на территории Новосибирской области въехало 313 146 иностранных граждан, выехало 250 870, из них на миграционный учет встало 217 999, снято 109 179. Из общего количества поставленных на учет по месту пребывания, порядка 80% иностранных граждан осуществили постановку на учет на территории г. Новосибирска, г. Оби и г. Кольцово. В городе Новосибирске преимущественная часть мигрантов проживает в Ленинском, Октябрьском и Кировском районах. Основные миграционные потоки составили граждане следующих иностранных государств: Узбекистан, Таджикистан, Казахстан, Киргизия. Из стран дальнего зарубежья больше всего прибывает граждан Китая.

По-прежнему основные потоки из Узбекистана – 33,3%, Таджикистана – 31,4%, Казахстана – 5%, Кыргызстана – 3%, другие страны – 27,3%. Основные отрасли, в которых в 2023 г. осуществляют трудовую деятельность иностранные граждане на основании патента: строительство – 16,7%, сфера услуг – 15%, обрабатывающие производства – 12,6%, транспорт – 8%, оптовая и розничная торговля – 6,7%, профессиональная, научная и техническая деятельность – 4,5%, сельское и лесное хозяйство – 1,5%, для работы у физических лиц – 35,0%.

При проведении проверочных мероприятий за январь – сентябрь 2023 г. выявлено 6297 нарушений миграционного законодательства Российской Федерации. На основании поступивших из Минюста России распоряжений о нежелательности пребывания иностранных

граждан, а также в порядке статьи 31 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ» фактически депортировано 127 иностранных граждан.

Таким образом, необходимо отметить, что в 2023 г. произошло полное восстановление допандемического уровня миграционных потоков в Новосибирской области.

Власть, государство, реализация национальных проектов

Как и прошлый год, начало 2023 г. ознаменовалось недоверием населения в отношении мэра города Новосибирска, Анатолия Локтя, это было связано, прежде всего, с тотальными проблемами с очисткой снега, 10-балльными пробками на дорогах и авариями в сфере коммунального хозяйства. В связи с этим представители гражданского общества выступили с инициативой отмены прямых выборов мэров г. Новосибирска и г. Кольцово. Депутаты Законодательного собрания Новосибирской области в двух чтениях приняли законопроект об отмене прямых выборов глав регионального центра и наукограда Кольцово. Соответственно, новый порядок избрания предполагает единый подход, согласно которому глава муниципального образования Новосибирской области, наделенного статусом муниципального района, муниципального округа или городского округа, избирается соответствующим представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, сроком на пять лет и возглавляет местную администрацию. Данное решение было поддержано абсолютным большинством голосов депутатов, что свидетельствует о значительной подготовительной работе, проведенной губернатором, а также поддержке депутатским корпусом курса на политическую стабильность в регионе. Также депутатское большинство в горсовете проголосовало за то, чтобы у представителей губернатора был решающий голос в конкурсной комиссии, отбирающей кандидатов в мэры.

2023 г. стал годом выборов губернатора Новосибирской области в сентябре, в единый день голосования. При этом уже в начале года стало понятно, что действующий губернатор Андрей Травников выйдет в предвыборную гонку без основного конкурента от КПРФ – действующего мэра Анатолия Локотя. Позиции Андрея Травникова существенно укрепились после встречи с Владимиром Путиным и его поддержки намерения действующего

главы области во второй раз выдвинуть свою кандидатуру на выборах высшего должностного лица региона. Также глава региона получил поддержку от делегатов Конференции новосибирского отделения «Единой России», выдвинувших его кандидатом на упомянутых выборах от «партии власти». От КПРФ был выдвинут Роман Яковлев, от ЛДПР – Евгений Лебедев. При этом надо отметить, что соперниками действующего губернатора стали молодые публичные политики, для которых данная кампания стала больше имиджевой, с прицелом на дальнейшую политическую карьеру. Поэтому итоги выборов были предсказуемы для региона, интригой являлась явка, которая составила 31,86%, тогда как на выборах 2018 г. показатель был на уровне 29,52% от числа избирателей области. В итоге за Андрея Травникова проголосовало 526 тысяч избирателей, или 75,72% голосов. С большим отставанием на втором месте оказался кандидат от КПРФ Роман Яковлев, за которого проголосовали 10,72% (74 512 избирателей). На третьей позиции Евгений Лебедев от ЛДПР, у которого 7,14% голосов (49 600), аутсайдером стал выдвинутый «Справедливой Россией» Владислав Плотников, набравший 4,34% (30 183).

Уверенная победа на губернаторских выборах позволила Андрею Травникову сохранить и свои позиции на федеральном уровне в качестве успешного главы региона, сумевшего объединить региональные элиты. После избрания губернатор сохранил действующее областное правительство в том же составе, взяв курс на стабильность.

Новосибирская область была отмечена вице-премьером Маратом Хуснуллиным среди регионов, участвующих в наибольшем количестве мероприятий, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов. Всего в регионе осуществляют реализацию 46 региональных проектов по 11 направлениям, по итогам 2023 г. было освоено 44,2 млрд руб. Это самый большой показатель среди всех сибирских регионов.

В рамках Всероссийского форума «Развитие малых городов и исторических поселений» три проекта благоустройства общественных пространств в Болотном, Карасуке и Куйбышеве вошли в число победителей конкурса и получают федеральное финансирование на благоустройство в общей сложности до 250 млн рублей. По итогам национального Индекса цифровизации городского хозяйства – «IQ городов» за 2022 г. в число лучших по стране вошли сразу три населенных пункта региона – Новосибирск, Бердск и Кольцово.

С приездом Андрея Травникова в регион в 2017 г. основной вектор развития региона на позиционировался как научный центр не только Сибири, но и всей России, поэтому основное внимание главы региона в 2023 г. было сосредоточено на строительстве научно-исследовательского объекта класса «мегасайенс» СКИФ, а также контроле за строительством новых корпусов Новосибирского государственного университета.

Были успешно введены в эксплуатацию ряд значимых для региона инфраструктурных объектов: прошло открытие нового пассажирского терминала в аэропорту Толмачёво, в ходе которого состоялась телемост с главой государства, а также нового ледового стадиона «Сибирь-Арена» – знакового объекта для областных властей, сроки ввода которого несколько раз сдвигались до этого.

Тем не менее остаются существенные вопросы в отношении переносов сроков ввода четвертого моста, который планировали открыть в декабре 2023 г. Сроки ввода были перенесены на четвертый квартал 2024 г. Мост строится в Новосибирске с 2017 г. в рамках концессионного соглашения. В концессии участвуют две стороны: концедент – Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области и концессионер – ООО «Сибирская концессионная компания». На сегодняшний день концессионер назвал несколько причин переноса срока строительства моста, две из них носят глобальный характер. Во-первых, это период пандемии и связанные с ней ограничения на передвижение рабочей силы, остановка работы ряда предприятий-поставщиков и значительные задержки поставок материалов и оборудования. Во-вторых, это введенные санкции недружественных стран, которые вызвали дополнительные сложности с поставками импортных комплектующих, использующихся в конструктиве моста и вантовой системе, увеличение сроков их поставки.

Также необходимо отметить, что Новосибирская область активно вовлечена в федеральную повестку – в 2023 г. регион направил почти миллиард рублей на восстановление новых территорий. В регионе выданы первые жилищные сертификаты жителям Херсона и Херсонской области. Власти области точно работают с семьями военнослужащих, выполняющих задачи СВО. С целью оказания помощи участникам СВО в Новосибирске создан благотворительный фонд «К Победе вместе». Новосибирская область в числе первых присоединилась к пилотному проекту по реализации программы организации отдыха участни-

ков СВО, приехавших в отпуск. Новосибирская область отмечена в числе регионов, наиболее оперативно и полно выполняющих поручения президента по созданию отделений Фонда «Защитники Отечества» – в Новосибирске его отделение открылось в мае.

Однако в регионе присутствуют и хронические проблемы, связанные, прежде всего, с региональным центром.

В первую очередь, это нехватка мест в средних образовательных организациях города Новосибирска, что связано с большим миграционным потоком в региональный центр молодых семей, которые заселяют преимущественно окраинные районы. Построить необходимое количество школ пока не удается. К сожалению, в 2023 г. были сорваны сроки ввода шести школ в Новосибирске, строительство которых должно было осуществляться по концессионному соглашению. Школы должны были быть введены в декабре 2023 г., но их готовность к этому времени составляла от 9 до 24%. При этом концессионное соглашение уже на этот момент было продлено один раз, штрафные санкции составят 260 млн рублей.

Вторая важная проблема – практически круглосуточные пробки в региональном центре. Это связано с рядом важных причин: это и существенный износ дорожного покрытия, срыв и низкое качество ремонтных работ дорог, это и плохая работа дорожных служб по очистке снега, а также необходимость реформирования системы общественного транспорта.

Третья, самая болезненная проблема города Новосибирска – это катастрофический износ коммунальных сетей. По данным Министерства ЖКХ за 2023 г. протяженность сетей с уровнем износа свыше 60% составляет 2044 километра. Это приводит к регулярным коммунальным авариям, отключениям тепла в морозы и увеличению социальной напряженности.

Все эти системные, хронические проблемы не решаются годами, вызывая справедливое недовольство деятельностью мэра города Новосибирска, уровень доверия к которому последние несколько лет остается на самом низком уровне. Поэтому, когда в конце года Анатолий Локоть, действующий мэр города Новосибирска, объявил об уходе с поста мэра, у горожан появилась надежда, что вышеперечисленные проблемы начнут постепенно решаться. Исполнять полномочия главы города с 26 января 2024 г. будет первый заместитель Олег Клемешов. Безусловно, для губернатора данный исход событий является благоприят-

ным, так как повышает уровень политической стабильности в регионе.

В Национальном рейтинге губернаторов Центра информационных коммуникаций «Рейтинг» по итогам 2023 г. глава Новосибирской области Андрей Травников улучшил позиции – он поднялся на две ступени по сравнению с 2022 г. и занял 13-ю строчку в сильной «первой группе» общефедерального списка руководителей регионов – «высокая оценка деятельности» (в рейтинге по итогам 2022 г. – 15-е место, 2020 г. – 20-е место, 2019 г. – 24-е место, 2018 г. – 26-е место; вторая группа – «средняя оценка деятельности»). Для губернатора Андрея Травникова показателен восходящий тренд в федеральных рейтингах в 2023 г. Отметим, что глава Новосибирской области уверенно закрепился в списке сильных губернаторов. Эксперты отметили, что в удаленных регионах меньше возможностей для противодействия новым вызовам, поэтому требования к квалификации управления территориями – повышенные. В этих условиях Андрей Травников добился максимальной стабильности Новосибирской области, которая прошла непростой год без рывков и падений.

Таким образом, необходимо отметить, что общественно-политическая ситуация в Новосибирской области в целом стабильная, исключая определенное недовольство населения деятельностью мэра города Новосибирска в течение 2023 г. при одновременной поддержке губернатора Новосибирской области, прослеживается существенная поддержка федеральным центром деятельности главы региона.

Экономика и социальная сфера

По итогам 2023 г. в Новосибирской области темп роста валового регионального продукта составил 102,3%. Индекс промышленного производства – 104,4%. В структуре промышленного производства области по видам экономической деятельности доминируют обрабатывающие производства, прирост которых составил 110%, ведется импортозамещение, успешно выполняется госоронзаказ. Инновационная деятельность преимущественно сосредоточена в самолетостроении, производстве медицинской техники и средств связи.

Сильный рост продемонстрировали две промышленные сферы – в частности, практически с нуля в Новосибирской области сформировалась отрасль оборудования и сервисов для нефтегазовой добычи. Вторая отрасль – производство электроники и оптики, за 2023 г. рост здесь составил 67,7%.

Прирост объема инвестиций в основной капитал оценивается в 360 млрд руб., что превышает показатель прошлого года более чем на 20 млрд руб. При поддержке властей реализуется 32 крупных инвестиционных проекта с общим объемом инвестиций 155,64 млрд руб.

Новосибирская область по итогам 2022 г. заняла первое место среди регионов СФО в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата, подготовленном Агентством стратегических инициатив. Постоянное внимание губернатора и правительства позволили региону занять лидерские позиции по количеству субъектов малого и среднего предпринимательства.

Новосибирская область не относится к традиционным аграрным регионам. Однако продукция АПК занимает существенную долю в структуре экспорта Новосибирской области. Показатели отрасли последние годы позитивны – индекс сельхозпроизводства стабильно растет, увеличивается доля местного продовольствия. Конкурентоспособность местной продукции повышается благодаря системной поддержке местных властей.

На конец ноября 2023 г. поголовье крупного рогатого скота в хозяйствах всех категорий, по расчетам, составило 405,5 тыс. голов (на 4,6% меньше по сравнению с ноябрем 2022 г.), из него коров – 172 тыс. (на 3,2% меньше), поголовье свиней – 332,9 тыс. (на 5,4% меньше), овец и коз – 152 тыс. (на 4,8% меньше), птицы – 8500,4 тыс. голов (на 10,4% меньше)³.

Тем не менее в январе – ноябре 2023 г. в хозяйствах всех категорий произведено скота и птицы на убой (в живом весе) 203,8 тыс. тонн, молока – 822,3 тыс. тонн, яиц – 979,3 млн штук. Новосибирская область стала лидером среди регионов Сибири и Дальнего Востока по поголовью молочных коров, а также по производству и реализации молока.

Растет доходная часть бюджета. За 10 месяцев в консолидированный бюджет региона поступило 217,2 млрд руб., это на 17,9% больше, чем годом ранее. На предстоящие два года запланирован бездефицитный бюджет.

Необходимо отметить, что в регионе невероятными темпами развивается строительная отрасль – по итогам 2023 г. сдано более 2,8 млн кв. м жилья, это абсолютный рекорд. Строительная отрасль

в ближайшие три года останется одним из ведущих драйверов экономического развития Новосибирской области. Регион переживает самый настоящий строительный бум – возводятся комфортные многоэтажки, реализуются крупные федеральные проекты. Поддержку отрасли оказывают власти, запустившие механизм комплексного развития территорий. В регионе определены 27 участков общей площадью 579,5 га, на которых планируется построить 4,6 млн кв. м жилья. Интенсифицируется строительство индивидуального жилья, Новосибирская область намерена принять участие в федеральном «пилоте» по развитию ИЖС. Стартовыми площадками могут стать Коченевский район, территория Промышленно-логистического парка, а также перспективная площадка в Академгородке.

Активно возводятся объекты социальной инфраструктуры – всего их 217. В 2023 г. сданы 28 объектов здравоохранения, две школы, стадион, а также 18 домов специализированного жилищного фонда для детей-сирот и служебного жилья. Опережающими темпами решаются проблемы обманутых дольщиков – свое жилье уже получили 3761 человек.

Новосибирский регион однозначно может включить 2023 г. в историю, ведь этот период был рекордным по нескольким показателям. И один из таких – расселение граждан из аварийного жилья, которое было признано таковым до января 2017 г. Только в прошлом году новоселье справили почти 3100 новосибирцев. И в этой связи достижение оказалось двойным: по количеству получивших новое жилье и по сроку окончания программы расселения. Ведь региональным властям удалось выполнить план раньше срока почти на два года. Планировалось, что последние ключи вручат к сентябрю 2025 г., а получилось, что программу закрыли 31 декабря 2023-го.

Строительная отрасль обладает одним из самых значимых мультипликативных эффектов – новые заказы дают работу в самых разных смежных областях, от производства бетона, кирпичей и металла до выпуска готовой мебели. При этом одновременно решаются важнейшие социальные задачи – обеспечение населения жильем и современной инфраструктурой.

«Сибирская строительная неделя» стала площадкой проведения выездного заседания комитета Госдумы по строительству и ЖКХ, что

³ Новосибирская область в цифрах. 2022: краткий статистический сборник / Территориальный орган Росстата по Новосибирской области. Новосибирск, 2023. С. 13.

в очередной раз подчеркнуло статус региона как лидера строительного сектора в СФО, а губернатора – как эффективного координатора этой работы.

По итогам 2022 г. Новосибирская область заняла 12-е место в Национальном туристическом рейтинге привлекательности субъектов РФ. Доходы от туристической отрасли в Новосибирской области растут: в 2022 г. налоговые поступления от туризма составили 1,5–2 млрд рублей, а в 2023 г. – уже более 6 млрд рублей. Примечательно, что чаще всего в Новосибирскую область приезжают туристы из соседних регионов – Кузбасса, Алтая, Красноярского края, Томской области. Субъект стал точкой притяжения самых разнообразных видов туризма: медицинский, деловой, культурный, рекреационный, активный.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций в январе–октябре 2023 г., по предварительным данным, составила 59 668 рублей. По сравнению с январем – октябрем 2022 г. она увеличилась на 17,2%. Реальная начисленная заработная плата (с учетом индекса потребительских цен) в январе – октябре 2023 г. составила 112,4% к январю – октябрю 2022 г.⁴

По результатам выборочного обследования рабочей силы в среднем за III квартал 2023 г. численность рабочей силы (занятые и безработные в возрасте от 15 лет и старше) составила 1404,3 тыс. человек. Из них 1355,2 тыс. человек классифицировались как занятые в экономике области и 49,1 тыс. человек, как безработные (в соответствии с методологией Международной Организации труда, к безработным относятся те, кто в рассматриваемый период не имел работы (доходного занятия); занимался поиском работы в течение последних четырех недель, используя при этом любые способы; был готов приступить к работе в течение обследуемой недели). Уровень занятости населения в возрасте от 15 лет и старше составил 59,2%, уровень безработицы – 3,5%.

Суммарная задолженность по заработной плате по кругу наблюдаемых видов деятельности на 1 декабря 2023 г. составила 20 825 тыс. рублей и за предыдущий месяц увеличилась в 2,3 раза. Весь объем просроченной задолженности образовался у строительных организаций из-за отсутствия собственных средств. На одного работника, имеющего задолженность по заработной плате, на 1 декабря 2023 г. приходилось в среднем 42 938

рублей. Численность работников, перед которыми организации имеют просроченную задолженность по заработной плате, по состоянию на 1 декабря 2023 г. составила 485 человек. Ситуация с просроченной заработной платой не оказывала существенного влияния на социальную стабильность в регионе.

Таким образом, важно отметить, что несмотря на санкционное давление и уход с российского рынка западных компаний экономика Новосибирской области в 2023 г. показала рост – в первую очередь, за счет высокой диверсификации и активного привлечения инвесторов.

Культура, образование, этноконфессиональная ситуация

С 2019 г. в Новосибирской области реализуется государственная программа Новосибирской области «Развитие институтов региональной политики и гражданского общества в Новосибирской области», утвержденная постановлением Правительства Новосибирской области от 26.12.2018 № 570-п, в рамках которой предусмотрена реализация подпрограммы «Реализация государственной национальной политики на территории Новосибирской области». Государственный заказчик программы – Министерство региональной политики Новосибирской области. В рамках реализации данной программы предусмотрено проведение социологического исследования с целью мониторинга этноконфессиональной ситуации на территории Новосибирской области.

По данным социологического исследования «Состояние межэтнических и межконфессиональных отношений в Новосибирской области», проведенного в 2023 г., доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений составила 84%. Исходя из результатов оценки характера межнациональных отношений ситуация ухудшилась (- 7 п. п. «нормальные, доброжелательные»). Негативная динамика характерна для Новосибирска, в городских округах и муниципальных районах общая сумма положительных оценок (доброжелательные + нормальные) также снизилась в сравнении с прошлым годом. Примерно 12% (+ 6 п. п. относительно 2022 г.) опрошенных жителей области оценили межнациональные отношения как напряженные, взрывоопасные. Ухудшились и субъективные оценки динамики межнациональных отноше-

⁴ Новосибирская область в цифрах. 2022: краткий статистический сборник / Территориальный орган Росстата по Новосибирской области. Новосибирск, 2023. С. 32.

ний – 73% положительных откликов против 81% в 2022 г., что является самой низкой оценкой с 2018 г. Респонденты в меньшей степени, по сравнению с результатами 2022 г., стали считать, что ситуация изменяется в лучшую сторону. Однако стало несколько больше респондентов, в сравнении с результатами опроса в 2022 г., (+ 1 п. п. «не изменились, остались достаточно хорошими» по области), которые считают, что ситуация не меняется и остается достаточно хорошей. Существенно увеличилась доля тех, кто считает, что преобладает негативная тенденция (+ 9 п. п. «не изменились, остались достаточно плохими, скорее ухудшились»). Данный показатель также превысил свое значение за весь период мониторинга с 2018 г. В сравнении с 2022 г. стало больше респондентов, которые считают, что ситуация ухудшается. В большей степени раздражение вызывают приезжие из Таджикистана, Узбекистана⁵.

Данная ситуация в общественном мнении складывается, прежде всего, из-за сильного миграционного давления в регионе, а также из-за ситуации опубличивания затяжного конфликта в районе Хилокского рынка.

В начале 2023 г. жители, проживающие в районе Хилокского рынка, обратились в прокуратуру города с коллективной жалобой на мэрию города Новосибирска, также обращение было отправлено главе Следственного комитета РФ Александру Бастрыкину. Основные претензии сводятся к следующему: многочисленные факты агрессии и асоциального поведения мигрантов, формальные проверки соблюдения миграционного законодательства, нелегальные точки торговли и общепита, использование открытого огня для приготовления азиатских блюд, слив жидких отходов жизнедеятельности в канализационный коллектор. Так, в непосредственной близости от жилых домов расположен полигон твердых бытовых отходов «Левобережный». Мусор свозится в неконтролируемых объемах, за пределы установленных административных границ, что создает опасную экологическую ситуацию, угрозу жизни и здоровью жителей. Кроме того, в районе расположены оптовые ярмарки, которые эксплуатируются с грубым нарушением норм действующего законодательства. На территории Хилокского жилмассива круглосуточно работают большегрузные автомобили, в которых незаконно проживают мигранты.

В ответ на претензии граждан мэрия города Новосибирска разработала «дорожную карту» по развитию Хилокского микрорайона. Согласно «дорожной карте» в 2023 г. были реализованы следующие мероприятия: асфальтирование тротуара к школе № 66, внутриквартального проезда и дорожек, ведущих к остановкам. На ул. Хилокской в сторону церкви поставили знаки, запрещающие парковку, чтобы можно было выехать из жилмассива. Подготовили площадку под благоустройство. С 1 августа 2023 г. администрацией Ленинского района совместно с сотрудниками отдела полиции было проведено 16 рейдов по пресечению несанкционированной торговли, составлено пять административных протоколов, изъято более 700 кг продукции. Однако основные причины создавшейся ситуации не ликвидированы: продолжают функционировать Хилокский рынок, полигон твердых бытовых отходов «Левобережный», вопрос с избыточным присутствием мигрантов не разрешен.

В рамках реализации государственной программы Новосибирской области «Развитие институтов региональной политики и гражданского общества в Новосибирской области», подпрограммы по реализации государственной национальной политики наиболее значимыми мероприятиями в 2023 г. стали:

16–17 февраля состоялась II Всероссийская научно-практическая конференция с международным участием «Актуальные проблемы противодействия экстремизму и терроризму на современном этапе». Мероприятие было направлено на обобщение и обмен накопленным опытом работы в области противодействия экстремизму и терроризму, обсуждение правовых основ, педагогических, психологических и иных исследований, посвященных профилактике экстремистских проявлений в молодежной среде, а также выявление условий для недопущения вовлечения населения в экстремистскую и террористическую деятельность.

С 11 по 16 марта в Новосибирске прошла работа выставки-ярмарки «Православная весна». «Православная весна» – ежегодное мероприятие, направленное на сохранение и развитие духовных ценностей, культуры, искусства и нравственности. В выставке приняли участие около 150 церковных и светских

⁵ Отчет по результатам социологического исследования «Состояние межэтнических и межконфессиональных отношений в Новосибирской области» // https://minregion.nso.ru/sites/minregionnew.nso.ru/wodby_files/files/wiki/2020/04/soc_issledovaniya_2023.pdf

организаций из более чем 70 населенных пунктов и областей России и представители Православных Церквей ближнего зарубежья.

Под руководством заместителя Председателя Правительства Новосибирской области – министра региональной политики Новосибирской области Андрея Ключозова 24 марта в ГАУК НСО «ДНК им. Г. Д. Заволокина» состоялось очередное заседание Совета при Губернаторе Новосибирской области по межнациональным отношениям. Участники обсудили такие актуальные темы: анализ и перспективы развития межэтнических и межконфессиональных отношений в Новосибирской области по итогам Всероссийской переписи населения 2021 г. и результатам социологического исследования 2022 г.; межэтнические отношения в Новосибирской области по результатам социологического мониторинга; профилактика и противодействие проявлениям терроризма и экстремизма в этноконфессиональной сфере на территории Новосибирской области; основные инструменты реализации Указа Президента Российской Федерации «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей».

Комиссия по культуре, духовно-нравственному воспитанию и межнациональным отношениям Общественной палаты Новосибирской области 25 апреля 2023 г. провела круглый стол «О некоторых актуальных проблемах социокультурной адаптации мигрантов на территории Новосибирской области». В ходе работы круглого стола участники рассмотрели вопросы конфликтных аспектов этносоциальных процессов в Новосибирске и Новосибирской области, актуальные проблемы национальных общественных организаций в сфере укрепления добрососедских межнациональных отношений.

18–19 мая на площадке Сибирского института управления – филиала РАНХиГС состоялась Всероссийская научно-практическая конференция с международным участием «Государство, Общество и Церковь». В 2023 г. тематикой конференции стали «Национальное единство и традиционные духовно-нравственные ценности».

В мае – июне 2023 г. Министерством региональной политики Новосибирской области был проведен конкурс для журналистов на лучший материал, освещающий сферу укрепления единства российской нации, духовно-нравственных и культурных ценностей народов, проживающих в Новосибирской области, «Сила единства».

С 26 по 30 сентября 2023 г. в Новосибирском Академгородке прошел V Межрегиональный этнокультурный форум «Сибирь многолика: диалоги культур и поколений» – 2023, посвященный Году педагога и наставника. В рамках форума были предусмотрены: Эхо II Кинофестиваль коренных народов Сибири «Ада Чир-Суу» («Земля предков»); выставки этнокультурного изобразительно-го и декоративно-прикладного творчества; работа тематических этнокультурных площадок в пространствах учреждений-партнеров; гала-концерт этнических самодельных коллективов и творческих объединений учреждений культуры, молодежной политики, дополнительного образования Новосибирска, Новосибирской области и субъектов Сибирского федерального округа РФ.

С 11 по 13 октября на базе Сибирского института управления – филиала РАНХиГС прошел обучающий семинар по реализации государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации. В семинаре приняли участие 150 специалистов региональных и муниципальных органов власти Сибирского федерального округа, представители общественных организаций, работающие в сфере национальной, внутренней и социальной политики. Итогом семинара стало проведение научно-практической конференции «Реализация государственной национальной политики на муниципальном уровне», на которой были представлены лучшие практики снижения межнациональной напряженности и интеграции иностранцев в жизнь города.

14 октября 2023 г. в Доме культуры «Приморский» Региональная общественная организация «Казахская национально-культурная автономия Новосибирской области ОТАН» (Отчизна) провела VI Межрегиональный молодежный фестиваль казахского творчества «Жас Жұлдыз – 2023» (Молодая звезда – 2023) с международным участием. В рамках фестиваля были организованы мастер-классы по вокалу, танцам, думбре, а также проведен гала-концерт участников фестиваля.

Ко Дню народного единства в Новосибирской области состоялась Первая межконфессиональная выставка «Возрождение». На выставке посетители познакомились с традициями и культурой разных конфессий – христианство, ислам, иудаизм, буддизм, а также приняли участие в дискуссионных круглых столах. Выставка проходила с 3 по 7 ноября на площадке Дома культуры и творчества им. В. П. Чкалова.

С 9 по 17 декабря 2023 г. в Новосибирской области прошел межнациональный форум

«Моя Россия – это Я», целью которого являлось содействие этнокультурному многообразию народов, проживающих на территории Новосибирской области. В программу форума вошли: выставки, мастер-классы, концертные программы и многое другое. Главным партнером форума выступило Региональное отделение ОГО «Ассамблея народов России» и государственное автономное учреждение культуры Новосибирской области Дом национальных культур им. Г. Д. Заволокина. Для почти 150 детей и подростков была организована квест-игра «Легенда и сказки народов Сибири», которая прошла в Доме национальных культур им. Г. Д. Заволокина. Областной межнациональный календарно-обрядовый праздник «Всякая душа празднику рада» стал самым колоритным событием форума. Закрыл форум праздник «Народов дружная семья», посвященный Дню Сибирского Казачьего Войска, с участием представителей новосибирской молодежи.

В течение 2023 г. организованы и проведены мероприятия по поддержке этнокультурного развития народов Российской Федерации, такие как: областной семинар по украинскому языку «Наша мова калинова», традиционный бурятский праздник «Сагаалган-2023 в Новосибирске», областной праздник молдавской культуры «Мэрцишор», детская игровая программа «Здравствуй, широкая Масленица», областной фестиваль «Навруз по-сибирски – 2023», межрегиональный фестиваль-конкурс белорусского творчества «От Полесья до Сибири несите, аисты, весну!», областной праздник «Россия и Беларусь – наш общий дом», посвященный Дню единения народов России и Беларуси, традиционный алтайский праздник «Ылгайак-2023», межрегиональный фестиваль-конкурс национального танца «Сибирская карусель», Всероссийский детско-юношеский фестиваль-конкурс национальных культур «ДетиТворчествоДружба», открытый фестиваль народных талантов «Сибирские россыпи», областной фестиваль-конкурс традиций «Национальные мотивы», фестиваль корейской культуры, областной фестиваль украинской культуры «Сорочинская ярмарка», городской фестиваль славянской культуры, областной фестиваль-конкурс детско-юношеского творчества «Віночок», областной календарно-обрядовый праздник украинской культуры «Українські вечорниці», областной фольклорно-этнографический фестиваль «Сибирская глубинка», этнокультурная программа «Fasching – Карнавал», областной конкурс «Татар егете – 2023» («Татарский парень»), областной конкурс «Татар

кызы – 2023» («Татарская девушка»), межрегиональный праздник «Сибирский Сабантуй». В мероприятиях приняло участие более 10 000 человек.

В течение 2023 г. областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области оказываются содействие религиозным организациям в проведении мероприятий, посвященных особо значимым религиозным праздникам, таким как: Рождество Христово, Светлое Христово Воскресение, Ураза-Байрам, Курбан-Байрам, Ханука, День Святой Троицы.

В рамках реализации мероприятий Комплексного плана в 2023 г. проведено более 1500 мероприятий, направленных на укрепление межнационального единства в Новосибирской области. На реализацию данного Комплексного плана из областного бюджета затрачено более 55 миллионов рублей. Значительная часть мероприятий обеспечивалась областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области за счет средств финансирования основной деятельности. В ходе осуществления мероприятий, предусмотренных Комплексным планом, охвачены все муниципальные образования Новосибирской области, привлечено более 300 тысяч жителей области.

Таким образом, важно отметить, что в целом по результатам мониторинга состояния этноконфессиональных отношений в Новосибирской области и анализа проводимых мероприятий ситуацию в данной сфере можно охарактеризовать как в целом стабильную, но имеющую признаки появления напряженности в межнациональной сфере, что связано с избыточным миграционным давлением. По итогам 2023 г. межконфессиональная и внутриконфессиональная обстановка на территории региона остается прогнозируемой. Конфликтов, возникших на почве национальной и религиозной ненависти, не допущено.

Рекомендации по гармонизации межэтнических и межконфессиональных отношений, стабилизации миграционной сферы в Новосибирской области

Утвердить документы стратегического планирования в сфере развития межнациональных отношений – утвердить Стратегию реализации миграционной политики на территории Новосибирской области до 2030 г., актуализировать Стратегию реализации национальной политики на территории Новосибирской области до 2025 года.

Разработать механизмы противодействия локальному вселению мигрантов и образованию этнических анклавов на территории города Новосибирска и близлежащих муниципальных районов.

Министерству региональной политики разработать «дорожную карту» по ликвидации ТЦ «Хилокский рынок», по декриминализации микрорайона Хилокский, снижению межнациональной напряженности данного района.

Министерству региональной политики Новосибирской области направить рекомендацию Федеральному агентству по делам национальностей осуществить корректировку работы системы мониторинга состояния межэтнических отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций в плане оперативности и корректности отображения возникающих событий.

Провести дополнительную разъяснительную работу с лидерами религиозных и национальных объединений Новосибирской области по созданию на интернет-ресурсах данных

организаций информационных разделов, в том числе на национальных языках, содержащих сведения об установленных законодательством Российской Федерации мерах ответственности за участие и содействие террористической деятельности, несообщение о преступлениях террористической направленности, разжигании социальной, расовой и религиозной розни. Также рекомендовано рассмотреть способы привлечения подписчиков из числа иностранных граждан для увеличения охвата профилактическим контентом.

Рекомендовать Министерству региональной политики проведение семинара-совещания для представителей СМИ о роли и ответственности СМИ за освящение событий, относящихся к межнациональным отношениям.

Рекомендовать региональным и муниципальным органам исполнительной власти увеличить количество привлекаемого населения для участия в мероприятиях по профилактике экстремизма, а также обратить внимание на применение дифференцированного подхода к проведению мероприятий.

Т. Б. Смирнова (г. Омск)

Омская область

В условиях политической и экономической глобальной нестабильности большое значение имеет стремление нашего государства к устойчивому развитию. Парадигма устойчивого развития, предполагающая динамический процесс последовательных позитивных изменений, обеспечивающих сбалансированность экономического, социального и экологического аспектов жизни общества, должна лежать в основе формирования подходов к разрешению масштабных проблем территориальных образований. Это особенно актуально в современных условиях России, когда происходит перенос центра тяжести экономических реформ на уровень ее регионов и усиление их роли в реализации экономической политики государства. Приоритетным подходом в осуществлении реформ на уровне региона должно быть убеждение, что следует отказаться от наблюдающегося до настоящего времени отождествления развития территории с ее хозяйственным развитием. Нельзя считать регион устойчиво развивающимся по признаку повышения экономических показателей. Устойчивое развитие региона должно быть нацелено на достижение высокого качества жизни, при позитивной динамике комплекса различных показателей. В целом можно говорить об общем требовании сбалансированного, безопасного и эффективного развития, обеспечивающего достижение намеченных целей и приоритетов социального, экологического и экономического характера¹.

Цели устойчивого развития (ЦУР) определены в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 г.», стратегических документах Правительства Российской Федерации, а также национальных и федеральных проектах. Развитие большинства регионов, в том числе в Сибири, нельзя назвать сбалансированным и устойчивым. Рассмотрим с точки зрения устойчивого развития состояние Омской области в 2023 г.

Омская область расположена на юге Западной Сибири, занимает 28-е место по размерам территории и 25-е место по численно-

сти населения среди субъектов Российской Федерации. Дата образования – 1934 г. (Постановление ВЦИК от 7 декабря 1934 г.), хотя в период Российской империи Омская область также существовала с января 1822 по апрель 1838 г., что дало возможность торжественно отпраздновать в 2022 г. 200-летие области. Будучи административным центром Западной Сибири, Омск был поочередно столицей Западно-Сибирского генерал-губернаторства, Акмолинской области, Степного генерал-губернаторства, резиденцией Временного Сибирского правительства и Верховного правителя России, Омской губернии, окружным центром сначала Сибирского, потом Западно-Сибирского края. В 1944 г. север региона отошел к Тюменской области, а Омская область получила современные границы. Протяженность с севера на юг – 600 км, с запада на восток – 300 км. Площадь территории – 141,1 тыс. км² (2,7% территории СФО, 0,8% территории РФ). Административный центр – город Омск, по численности населения и по экономическому развитию значительно доминирует над остальной территорией. Административно-территориальное деление Омской области: муниципальных районов – 32; городских округов – 1; городских поселений – 26; сельских поселений – 365. Всего 424 муниципальных образований.

Граничит на западе и севере с Тюменской областью, на востоке – с Томской и Новосибирской областями, на юге – с Республикой Казахстан. Численность населения Омской области на 1 января 2023 г. составила 1 млн 832,1 тыс. чел., в том числе городского населения – 1 млн 349,2 тыс. чел., сельского – 482,9 тыс. чел. За год численность населения снизилась на 19,4 тыс. чел. Динамика численности населения в регионе стабильно отрицательная на протяжении последних лет².

Среда и ресурсы

Территория области входит в подтаежную, лесостепную и степную природно-климатические зоны умеренного пояса. На юге области расположены обширные степи, центральная ее часть представляет собой лесостепную

¹ Цапиева О. К. Устойчивое развитие региона: теоретические основы и модель // Экономические проблемы регионов и отраслевых комплексов. 2013. № 2. С. 309.

² Население. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Омской области. Электронный ресурс. URL: <https://omsk.gks.ru/>

зону в основном с лиственными лесами, на севере – почти сплошные хвойные леса.

Полезные ископаемые представлены месторождениями кирпичных и керамзитовых глин, песков, торфов, сапропелей, бентонитов, известкового сырья, минеральных солей и лечебных грязей, термальных и минеральных вод. На севере есть запасы нефти и газа, разведано крупное месторождение циркон-титановых песков и редкоземельных металлов. Обнаружено 17 видов полезных ископаемых осадочного происхождения и обширный артезианский бассейн пресных, минеральных и термальных вод. Прогнозные ресурсы нефти – более 150 млн тонн. Выявлено 287 месторождений торфа.

Полезные ископаемые не представляют собой сколько-нибудь значимого для региона ресурса, а разведанные ископаемые трудно добыть и рационально использовать. Так, с 1998 г. в области началось освоение Тевризского газоконденсатного месторождения. За 20 лет запасы газа фактически были исчерпаны, что привело к хроническим проблемам с отоплением северных районов области.

В последние четыре года в северных Тарском, Тевризском и Знаменском районах происходит отключение отопления из-за ограничения подачи газа. В морозную погоду падает давление в скважинах истощившегося Тевризского газоконденсатного месторождения. Дома приходится отапливать дровами. В 2020 г. начался перевод центральных котельных на уголь и дрова, многоквартирных домов в районных центрах – на электрическое отопление, частных домов – на отопление дровами и электрическими нагревателями. Отопительный кризис повторяется ежегодно, проводятся дорогостоящие ремонтные работы, но газа хватит только на 5–7 лет, и проблему придется решать заново. Сейчас планируется ввести в эксплуатацию магистральный газопровод Большеречье – Тара, а к 2025 г. обеспечить газом северные районы. Пока проводится ремонт еще одной скважины на Тевризском месторождении, а жителям, которые переходят на альтернативные виды топлива (дрова, электричество), компенсируются дополнительные затраты.

Перспективы развития северных территорий оцениваются ниже среднего: высокие затраты на развитие сельского хозяйства, плохое качество дорог, жилья, медицины, образо-

вания, спорта, отдыха, интернета. Здесь тяжелые условия труда и низкие доходы, что ведет за собой высокий отток населения. Людей здесь живет немного, в Знаменском, Тарском и Тевризском районах всего около 70 тыс. чел., больше половины – около 40 тыс. – в районных центрах. Для северных районов характерен стабильный отток населения, поэтому необходимо делать оценку развития каждого населенного пункта, прежде чем вкладывать сколько-нибудь значительные ресурсы в их развитие. Особое внимание надо уделить населенным пунктам с преимущественно татарским населением.

В Омской области есть запасы древесины. Общая площадь лесного фонда области – 5943 тыс. га (1,6% от общей площади лесного массива в СФО), в том числе площадь территории, занятой хвойными породами – 948 тыс. га (0,5% площади хвойных пород в СФО). Общий запас древесины на корню – 589 млн куб. м (1,77% – доля в СФО). Леса занимают 42% территории области (лесистость). Из них эксплуатационные леса составляют 82,6%. Основные породы – кедр, ель, пихта, береза и осина. Березовая древесина высокого качества, пригодная для производства фанеры, мебели, строительных и отделочных материалов, а также выгодное экономико-географическое расположение Омской области и близость развивающихся рынков Азии являются инвестиционным ресурсом³. Проблемой в этой сфере являются незаконные вырубki леса, ежегодно проходят судебные процессы по делам «черных лесорубов» в северных районах региона. Так, в 2023 г. состоялся судебный процесс по делу о незаконных вырубках в Муромцевском районе⁴. Таким образом, Омская область не обладает какими-либо природными ресурсами, пригодными для масштабного промышленного освоения, поэтому основная продукция региона производится в промышленной и аграрной сферах.

Еще одна проблема региона, связанная со средой и ресурсами – это проблема воды. Отсутствие плановых ирригационных работ, которые проводились в советский период, привело к тому, что часть районов испытывает жестокую засуху, другая часть земель подвержена заболачиванию. Эти проблемы обострились в последние годы, в связи с экстремальной жарой и засухой в летнее время.

³ Лесопромышленная отрасль // Инвестиционный интернет-портал Омской области. <https://investomsk.ru/ru/preimushchestva-regiona/lesopromyshlennaya-otrasl>

⁴ В Омской области осудят «черных лесорубов», нанеших ущерб на десятки миллионов рублей // Континент Сибирь. 18 октября 2023 г. <https://ksonline.ru/512606/>

Главная водная артерия Омской области – река Иртыш – мелеет, уровень воды в реке рекордно низкий. По мнению экспертов, главная причина – растущий водозабор в Казахстане и Китае, расположенных вверх по течению. Из-за ежегодных засух потребность в речной воде многократно увеличивается и уровень Иртыша в границах Омска снижается до критических показателей.

Во всем мире такие проблемы решают с помощью гидросооружений. В советское время на Иртыше построили сразу три водохранилища: Бухтарминское, Усть-Каменогорское и Шульбинское. Однако после распада СССР все они оказались на территории Казахстана. В 2011 г. в Омской области начали сооружать собственную Красногорскую плотину, но строительство несколько раз останавливалось, и региональные власти неоднократно поднимали вопрос о возобновлении реализации проекта. Сторонники строительства Красногорского гидроузла считают, что он позволит повысить уровень Иртыша и судоходность реки, гарантированно обеспечить водой населенные пункты в Омской области⁵. Экологи, выступающие против строительства гидроузла, считают, что долгосрочная оценка его влияния на Иртыш не проведена, а прогнозы неблагоприятные: новый водоем будет с большим водным зеркалом, но неглубоким, а значит, вода будет цвести, как в Обском море. Как узел справится с главной задачей – обеспечением Омской промышленной зоны водой и судоходства на участке протяженностью до 65 км, неясно. Очевидно, что без гидроузла Омск в ближайшее время столкнется с дефицитом воды, а его строительство без квалифицированной экспертизы и корректировки проекта приведет к экологическим проблемам.

Вопрос с водозабором из Иртыша в Казахстане и Китае остается актуальным и в дальнейшем будет только усугубляться. Исток Иртыша находится на границе Китая и Монголии. Китай активно развивает Синьцзян-Уйгурский автономный район (СУАР). Здесь с 1999 г. осуществляют проект «Идем на Запад», а с 2013 г. – «Экономический пояс Шелкового пути». Дальше логика такая: промышленное освоение территории автоматически ведет к росту населения. Воды будет требоваться все больше. Последствия этого очевидны: вследствие развития орошения мелеют

притоки Кара-Иртыша. Достоверных сведений Китай не предоставляет, но по расчетам специалистов, Китай в СУАР должен был забирать 10–11% водостока, а сегодня эта доля уже доходит до 15–20%. Это означает, что водопользователи в соседнем Казахстане, где Кара-Иртыш уже становится Иртышом, будут испытывать все больше проблем.

Речная вода в Казахстане, как и в других республиках Центральной Азии, расходуется нерационально: техническое оснащение ТЭЦ и других предприятий не модернизируется, при поливе в аграрном секторе не используются ресурсосберегающие технологии, по оценке экологов, половина забираемой из Иртыша воды теряется при транспортировке⁶.

Решать проблемы Иртыша можно только вместе, на трехсторонних, или хотя бы на двухсторонних переговорах с Китаем и Казахстаном. Совместная российско-казахстанская комиссия работает с 1992 г., последнее по времени соглашение датировано 2010 г. Созданы рабочие группы по мониторингу качества воды. Китай и Казахстан имеют соглашение 2001 г. о сотрудничестве в сфере использования и охраны трансграничных рек (речь там идет не только об Иртыше). Соглашение о водodelении обсуждается с 2015 г., и договоренности пока не просматриваются. Китай не считает необходимым проводить трехстороннее обсуждение проблем Иртыша и его бассейна, предпочитая обсуждение между двумя сторонами – Китаем и Казахстаном.

Существуют разные способы решения проблемы Иртыша (создание международных фондов по типу спасения Арала, международное соглашение по Дунаю, российско-казахстанское соглашение по реке Урал и др.), но пока ничего не делается в этом направлении. Возможно, надо ставить этот вопрос на встрече глав государств ШОС в 2024 г.

Кроме маловодия и снижения уровня реки, проблемой является загрязнение Иртыша промышленными стоками, тяжелыми металлами, продуктами аграрного комплекса. Иртыш берет начало на территории Китая, пересекает сухие степи Северного Казахстана, где не принимает сколько-нибудь значительных притоков. В центре Омска в Иртыш впадает р. Омь, давшая название Омску, также не слишком многоводная. Более или менее крупные притоки (Ишим, Тобол, Конда, Тара,

⁵ Как решать проблему обмеления Иртыша в границах Омска // Российская газета. 02.09.2021.

⁶ Иртыш: большие проблемы великой реки решают Казахстан, Россия и Китай // Восточный экспресс. 27 ноября 2023 года.

Демьянка) находятся гораздо ниже по течению. Поэтому уровень воды в Иртыше целиком зависит от того, сколько воды поступает из Казахстана и Китая. Сильное влияние на уровень Иртыша оказывают сбросы и заборы воды в канале Иртыш – Караганда. От сбросов загрязняющих веществ (например, ртути), зависит качество воды в южных сельских районах и в миллионном городе. Из-за того, что территория региона низменная, с большим количеством соленых грунтовых вод, почти каждую весну возникает проблема подтопления, а почти каждое лето – проблема нехватки воды. На протяжении многих лет купание в реке запрещено из-за многократного превышения предельных норм загрязняющих веществ. Проблемой, которая требует переговоров и соглашений, является также то, что требования к чистоте воды в России выше, чем в Китае и Казахстане, поэтому они считают, что не нарушают нормативы (Казахстан перешел на европейские стандарты, которые менее строгие, чем российские).

Проблема воды еще более остро стоит в соседних республиках Центральной Азии. Эксперты прогнозируют с высокой долей вероятности военные конфликты из-за воды в этом регионе. Киргизия и Таджикистан планируют строить водохранилища для регулирования стоков, которые будут наполняться в течение 10 лет. В этом случае Узбекистан останется без воды, Казахстан также пострадает. Производство хлопка и аграрный сектор этих республик перестанут существовать, поэтому они всячески препятствуют забору воды южными соседями. Узбекистан обладает самой мощной армией, поэтому пока решение о строительстве не принято окончательно. Но никаких мер не принимается, ситуация усугубляется из-за климата (он становится все более сухим) и лавинного роста численности населения в центральноазиатских странах⁷.

Решение, как и в ситуации с Иртышом, должно лежать в политической плоскости, через механизмы ШОС, а главной задачей России является поддержка стабильной ситуации в Центрально-Азиатском регионе.

Демография и миграции

Географическое положение региона определяет направления миграционных потоков. 70–80% внешних мигрантов попадают на территорию региона из соседнего Казахстана. Основная тенденция внутренней мигра-

ции – переезд жителей из сельских районов в город и выбытие местных жителей в другие регионы страны, которое намного превышает прибытие внутренних мигрантов. Численность населения региона неуклонно снижается начиная с 1990-х гг. Первоначально демографические потери были результатом обвала рождаемости и роста смертности, как и почти повсеместно в России. С середины 1990-х гг. начинает набирать темпы миграционный отток населения. В результате демографических потерь численность населения Омской области упала с 2,141 тыс. чел. в 1989 г. до 1,832 тыс. чел. в настоящее время, или на 14,5%.

Особенно большие потери были среди сельского населения, которое переезжало в города, в основном в г. Омск, что позволяло сохранять более или менее стабильную его численность. Но и этот ресурс сейчас исчерпан, и в последние три-четыре года потери стал нести миллионный Омск. Омск постепенно спустился с седьмого места на тринадцатое в списке городов-миллионников. В СФО Омск переместился со второго места на третье, пропустив вперед Красноярск.

Сальдо международной миграции все годы оставалось положительным за счет прибывших из Республики Казахстан и других азиатских государств. Эти тенденции – высокая межрегиональная миграция с отрицательным сальдо и небольшое положительное сальдо международной миграции – сохранялись до 2019 г., но с 2020 г. отрицательными являются показатели и по внутрироссийской, и по международной миграции.

В Сибирском федеральном округе по показателям миграции Омская область занимает предпоследнее место и в абсолютных числах, и в расчете на 10 тыс. населения. Хуже показатели только в Республике Тыва, а в абсолютных числах – в Иркутской области. В целом по СФО показатели также отрицательные, минус 33,4 тыс. чел. в год, минус 20 чел. на 10 тыс. населения.

Показатели миграции за 2022 г. следующие. Всего пришло в Омскую область 39 219 чел., выбыло – 48 893 чел. Миграционная убыль составила -9674 чел. Среди прибывших 21 983 чел. – это внутриобластные мигранты, 12 659 чел. пришло из других регионов России, а 4577 чел. пришло из зарубежных стран. Среди выбывших 20 047 чел. выехало в другие регионы страны, а 6863 чел. выехало в другие страны. В реальности количество

⁷ Саид Гафуров: «Если воды не хватает, то неизбежно порождаются конфликты» // Восточный экспресс. 28 июля 2023 года.

выехавших еще больше, потому что многие из них не снимаются с регистрационного учета, а статистика учитывает именно снявшихся с миграционного учета и вставших на регистрационный учет людей, а не всех сменивших место жительства. Самый высокий показатель миграции по выезду у северных районов Омской области – Усть-Ишимского, Большеуковского, Называевского, Колосовского.

В Омской области по статистике самые мобильные – жители в возрасте от 20 до 29 лет и от 30 до 39 лет. Регионы, в которые жители Омской области уезжают, представлены в порядке убывания выбывших: Тюменская обл., Краснодарский край, Московская обл., Москва, Санкт-Петербург, Новосибирская обл., Ленинградская обл., Калининградская обл., Красноярский край, Свердловская обл. Не только омичи, но и мигранты из других ре-

гионов выбирают Москву и Санкт-Петербург из-за высоких зарплат и привлекательных рабочих мест, высокого уровня жизни.

В качестве причин миграции лидируют низкая заработная плата, низкий уровень жизни в целом, у студентов – это невозможность найти хорошую работу, у всех – плохая экология. Единичные, но настораживающие причины смены места жительства – обострение межнациональных отношений и криминальной обстановки.

Что касается международной миграции, то лидирует по количеству мигрантов Казахстан (прибыло 3079 чел., убыло 4646, сальдо составило минус 1567 чел.). Значимое количество мигрантов прибывает в регион из Таджикистана (349 чел.) и Германии (187 чел.). Выбыло в 2022 г. больше всего в Узбекистан (338 чел.) и Германию (303 чел.)⁸. Следует отметить

Таблица 1. Основные причины, по которым уезжают из Омской области⁹

Причина миграции (не более трех вариантов)	Массовый опрос	Опрос студентов
Низкая зарплата	38,00%	49,50%
Отсутствие нормальной работы	15,50%	31,50%
Отсутствие доступного жилья	8,00%	5,50%
Низкий уровень жизни в целом	33,00%	46,00%
Плохая экология	28,50%	27,00%
Плохое здравоохранение	8,00%	9,00%
Плохое образование	1,00%	2,50%
Культурная жизнь не отвечает моим запросам	7,50%	15,00%
Плохая инфраструктура	5,50%	9,00%
Неблагоприятный климат	6,50%	8,50%
Не устраивает местная власть и управление регионом	7,00%	9,00%
Социальная напряженность и низкий уровень безопасности	3,50%	3,00%
Нет возможностей для развития	11,00%	18,00%
Нет перспектив карьерного роста	7,50%	14,00%
К родственникам	2,00%	3,00%
Религиозные причины	0,00%	0,50%
Выход на пенсию	1,50%	0,00%
Другое	0,00%	0,00%

⁸ Международная миграция по Омской области // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Омской области. https://55.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/migration_world-2022.htm

⁹ Опрос, посвященный миграциям, был проведен в регионах Азиатской России в 2020 году. В таблице представлены результаты по Омской области. Было опрошено 400 человек, 200 чел. – «взрослое население» и 200 чел. – студенты Омских вузов. Выборка по полу, возрасту и месту жительства (город/село), у студентов – по полу и направлениям подготовки.

показатели по Германии: прибывших больше, чем в последние 4 года, а выбывших меньше, чем в последние 10 лет. Причинами являются исчерпание миграционного потенциала в России и кризисные явления в Германии. Количество выехавших в другие страны выросло по сравнению с прошлым годом: в 2020 г. уехало из Омской области в другие страны 7159 чел., в 2021 г. – 3820 чел., в 2022 г. – 4646 чел. В 2022 г., по которому сейчас имеется официальная статистика, на миграционные потоки оказала влияние специальная военная операция, которая вызвала выезд в соседний Казakhstan. Большинство выехавших не снимались с регистрационного учета, поэтому реальное количество эмигрантов больше.

Кроме отрицательного сальдо миграции, для Омской области характерно снижение естественного прироста населения. Главным образом за счет сокращения рождаемости. Так, показатели естественного движения населения за январь–ноябрь 2023 г. следующие: родившихся – 14 020 чел., умерших – 21 831 чел. Убыль населения составила минус 7811 чел. В пересчете на 1000 чел. населения, родившихся – 8,4 чел., а умерших – 13,0 чел. Убыль населения на 1000 чел. составила 4,8%. Для Омской области устойчивый отрицательный естественный прирост населения и выезд людей в другие регионы страны являются главными проблемами региона. Поэтому актуальным является изучение сложившейся ситуации, ее причин, тенденций и факторов, определяющих эти тенденции.

Экономика и социальная сфера

Экономика Омской области высоко диверсифицирована и сочетает в себе развитый производственный сектор, транспорт и связь, строительство, сельское хозяйство и торговлю. В отраслевой структуре экономики Омской области доминирует обрабатывающая промышленность, формирующая более 30% валового регионального продукта (ВРП). Ведущими отраслями являются нефтеперерабатывающая, химическая, пищевая промышленность и машиностроение. Омский нефтеперерабатывающий завод и производитель технического углерода являются одними из крупнейших в мире. Производители химических продуктов, шин и предприятия машиностроения занимают одни из лидирующих позиций в России. Для реализации проектов

в сфере нефтехимии в Омской области создана особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Авангард». Регион обладает крупным агропромышленным комплексом с развитой сырьевой базой. В растениеводстве регион специализируется на выращивании зерновых и масличных культур и картофеля, в животноводстве – на свиноводстве, производстве молока и яиц.

Регион характеризуется умеренно высокими размерными характеристиками: объем ВРП в 2022 г. составил, по оценке региона, 901,6 млрд рублей, что в сопоставимых ценах на 14,0% ниже уровня 2021 г. По итогам 2023 г. ожидается рост ВРП на 1,9% в сопоставимых ценах до 934,3 млрд рублей. Индекс промышленного производства по месяцам составляет 103–106% к аналогичным периодам 2022 г. Рост промышленного производства поддерживался увеличением производства в обрабатывающей промышленности (+7,3% к первому полугодю 2022 г.) в связи с выполнением гособоронзаказа и реализацией мероприятий по импортозамещению¹⁰.

По итогам 2022 г. ВРП на душу населения, по расчетам агентства, составил 489,6 тыс. рублей, что на 8,4% выше уровня 2021 г. в действующих ценах. Давление на рейтинговую оценку оказывает отрицательная динамика численности населения. Область характеризуется умеренным уровнем среднедушевых денежных доходов населения, по итогам 2022 г. среднедушевые денежные доходы составили 34,7 тыс. рублей, что выше уровня 2021 г. на 15,8%, величина прожиточного минимума – 12,4 тыс. рублей при росте в 16,9%. Безработица находится на умеренно низком уровне (5,0%) и продолжается ее снижение.

Объем инвестиций снижался, на инвестиционную активность в регионе оказывают значительное влияние действующие импортные и экспортные ограничения, ограниченные возможности переориентации поставок, временные «лаги» в структурной перестройке производственно-логистических цепочек, финансовые риски, а также инфляционный рост стоимости строительных материалов, оборудования и сырья. На территории области сформированы промышленные кластеры (Агробиотехнологический и Нефтехимический), особая экономическая зона промышленно-производственного типа, способствующая

¹⁰ Рейтинговое агентство «Эксперт РА» подтвердило рейтинг кредитоспособности Омской области на уровне ruA-, прогноз по рейтингу стабильный // Эксперт РА. 21 августа 2023 года. <https://raexpert.ru/releases/2023/aug21d>

щие привлечению инвестиций и реализации новых проектов.

В структуре расходов региона преобладала социальная направленность. На финансовое обеспечение социальной политики, образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта в течение 2022 г. было направлено 96,8 млрд рублей, что выше уровня 2021 г. на 4,5%. Гибкость расходов бюджета оценивалась на умеренном уровне: доля капитальных расходов в общем объеме расходов по итогам отчетного года составила 6,6%. За январь–июнь 2023 г. расходы регионального бюджета выросли на 22,5% относительно аналогичного периода 2022 г. Социальные расходы составили 47,9 млрд рублей, что на 14,5% выше первого полугодия прошлого года. Удельный вес расходов социального блока в общих расходах областного бюджета показал снижение на 4,9 п. п. Снижение доли социального блока связано со значительным ростом расходов по национальной экономике (в 1,4 раза, или на 3,2 млрд рублей) и охране окружающей среды (в 19,5 раза, или на 1,0 млрд рублей). Рост расходов по охране окружающей среды связан с направлением средств на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов области, по национальной экономике – со строительством и реконструкцией (модернизацией) объектов питьевого водоснабжения, развитием транспортной инфраструктуры на сельских территориях. По итогам 2023 г. регионом ожидаются расходы с ростом к уровню 2022 г. на 5,1%, при этом регион планирует рост капитальных затрат в 1,8 раза в связи со строительством социальных объектов и автомобильных дорог¹¹.

Омская область расположена на пересечении транспортных коридоров Европа – Китай и Север – Центральная Азия, что открывает новые возможности для реализации транзитного потенциала и развития сферы логистики.

О достижениях региона губернатор Виталий Павлович Хоценко регулярно рассказывает в своем телеграм-канале¹². Так, в 2023 г. объем экспорта сельскохозяйственной продукции в Омской области увеличился на 34% по сравнению с 2022 г. Основными импортерами наших товаров являются Китай, Казахстан, Южная Корея и Турция. В общей сложности омскую продукцию отправляют в 40 стран мира. Большую часть экспортируемых товаров

составляют зерновые и масличные культуры, кондитерские изделия, продукты переработки зерна и напитки. Губернатор подчеркнул, что таких успехов в развитии экспорта помогла достичь государственная поддержка.

Власть, государство и политика

В 2023 г. в регионе произошла смена власти, причем внеочередная: губернатор Александр Бурков ушел досрочно в отставку, врио главы региона стал Виталий Хоценко. Если кратко, то политическая история Омской области следующая.

В ноябре 1991 г. президент Борис Ельцин назначил главой администрации области председателя исполкома Омского облсовета Леонида Полежаева. После этого он еще трижды избирался на эту должность и на момент своей отставки в 2012 г. был рекордсменом по времени, проведенному во главе региона России. Правление Полежаева запомнилось ставшими мемами стройками (омское метро, аэропорт Федоровка, Красногорский гидроузел и прочее), связями с Нурсултаном Назарбаевым и Романом Абрамовичем, информационными войнами с мэрами Омска, уходом из региона «Сибнефти», началом массового бегства населения, поддержкой «Авангарда» и строительством хратов. Управлял Омской областью более 20 лет, на губернаторских выборах набирал 55–59% голосов, весной 2012 г. ушел в отставку, оставив регион в состоянии стабильной деградации.

9 апреля 2012 г. область по представлению президента возглавил депутат заксобрания Омской области Виктор Назаров. В сентябре 2015 г. на выборах он был избран на второй срок, набрав 60,02% голосов. Свой пост по собственному желанию Назаров покинул в 2017 г. Врио главы региона стал Александр Бурков, ранее занимавший должность председателя Свердловского отделения «Справедливой России». 10 сентября 2018 г. в выборах губернатора Омской области Александр Бурков участвовал в качестве самовыдвиженца и набрал 82,56%. Бурков готовился к новым выборам, но в марте 2023 г. «уральский варяг» ушел в отставку, написав заявление по собственному желанию. Формальной причиной отставки стал срыв строительства школ по нацпроекту, но поверить в то, что губернатора могут снять из-за недостроенной школы, непросто.

¹¹ Рейтинговое агентство «Эксперт РА» подтвердило рейтинг кредитоспособности Омской области на уровне ruA-, прогноз по рейтингу стабильный // Эксперт РА. 21 августа 2023 года. <https://raexpert.ru/releases/2023/aug21d>

¹² <https://t.me/HocenkoVP>

Новый глава региона, Виталий Хоценко – молод (37 лет), хорошо образован (МГУ, кандидат социологических наук и магистратура РАНХиГС), решителен (10 месяцев работал председателем правительства ДНР). В марте 2023 г. вступил в партию «Единая Россия» и был назначен врио губернатора Омской области. 10 сентября 2023 г. избран губернатором Омской области, за него проголосовали 76,33%. 22 сентября Виталий Хоценко вступил в должность.

Оценивать работу нового губернатора и только что сформированного правительства сейчас преждевременно, прошло слишком мало времени после назначения. Пока можно сказать, что с возникающими сложными ситуациями (засуха, аварии) команда справляется, управление в условиях санкций и СВО налажено, коммуникация с федеральным центром происходит, работоспособность высокая, больших скандалов не было, информационное сопровождение на уровне. Настораживает отсутствие планов по решению многочисленных и наболевших проблем Омской области, акцент на проведение мероприятий вместо выстраивания системы, рост численности управленческого аппарата. Отсутствует регулярная обратная связь с жителями региона, а массированные поездки по области в преддверии выборов начинают приобретать негативную коннотацию в связи с отсутствием решения тех проблем, которые были людьми в ходе этих поездок озвучены.

Серьезной проверкой новой власти будут выборы Президента Российской Федерации в марте 2024 г., поскольку Омская область традиционно входила в красный пояс. Например, в 2011 г. Леонид Полежаев сказал, что готов к возможному поражению «Единой России» на парламентских выборах: «Омичи уже в 2000 г. (на президентских выборах) мне дали под дых, когда проголосовали против Владимира Владимировича Путина и отдали голоса Зюганову. Омичи подзабыли, наверное, а я-то хорошо помню. Это стоило нам потери нефтезавода и его перерегистрации в Петербурге. Ну, давайте, омичи, еще да и побольше перерегистрируем... из-за такой вашей принципиальной позиции», – заявил Полежаев в конце передачи «Губернаторский час»¹³, хотя инициатором перерегистрации завода был сам губернатор.

Популярность в Омской области коммунистов во многом объясняется тем, что до распада СССР Омск был закрытым оборонным городом. Разрушение советской системы и закрытие крупнейших предприятий, производивших танки, ракеты, сложнейшие приборы, грабительская приватизация нефтехимической отрасли, скупка лучших земель ударили по жителям региона очень больно. Да и последовавшие за разрушением всего, что создавалось поколениями омичей, низкая бюджетная обеспеченность, многочисленные коррупционные скандалы, межклановая борьба и борьба городской и областной администраций не прибавляли авторитета действующей власти. Отсюда – высокий протестный потенциал, сложный политический ландшафт и высокие риски для кандидатов от власти. Причем все это длилось долгие годы. Поэтому регион был готов к переменам, и победа варяга и справедливоросса Александра Буркова на губернаторских выборах 2018 г. побила все рекорды Омской области¹⁴. Это были первые выборы в истории региона, прошедшие с таким впечатляющим отрывом (82,5%) при высокой явке населения (44,0%), и самой высокой за всю историю явке молодежи (30%). Еще одной отличительной особенностью прошедших выборов стало количество молодежи среди проголосовавших. Их количество впервые в истории Омской области составило 30%. Искать ответ на вопрос, почему такая высокая явка, почему голосовать пошла молодежь и почему у Буркова получился такой впечатляющий результат по сравнению с предшественниками, в том (как это сделали многие политтехнологи, журналисты да и сама власть), что была поддержка Путина, в грамотных политических технологиях, в том, что он участвовал в теледебатах, что он высказывался против пенсионной реформы – это значит не видеть сути происходящего за внешними проявлениями. Дело было вообще не в Буркове (хотя у него и положительных черт было много, и море обаяния), а в усталости от нерешаемых проблем и в надежде на перемены. А поскольку надежды не оправдались, расстались жители региона с уральским варягом без сожаления. По оценке самого А. Буркова, главными вызовами в 2018 г. для Омской области были: высокая долговая нагрузка при слабой доходности; экологические проблемы, осо-

¹³ Налицо явный блеф и шантаж избирателей // Коммерсант. 01.12.2011. <https://www.kommersant.ru/doc/1828484>

¹⁴ Победа Александра Буркова на выборах побила все рекорды Омской области // om1.ru (<https://www.om1.ru/news/politic/149662/>).

бенно загрязнение воздуха промышленными выбросами и низкое качество воды; взаимодействие с муниципалитетами, с мэрией г. Омска; транспортные проблемы, изношенность автопарка и убитые дороги; отсутствие комфортной городской среды¹⁵. Все эти проблемы достались в наследство Виталию Хоценко.

К унаследованным проблемам относится и сложное электоральное поведение жителей региона. Влияние коммунистов снижается естественным образом, с уходом пожилых людей, но не так быстро, как можно было надеяться. Так, на думских выборах коммунисты получили по партспискам в 1990 г. – 29,5% (1-е место), в 2016 г. – 25,2%, в 2021-м – уже 31,2%, едва не догнав ЕР (32,9%). Лидер омских коммунистов Андрей Алехин объясняет это активной работой партии и считает, что поддержка КПРФ в регионе только растет. Все неудачи представители КПРФ объясняют тем, что местные власти применяют предвыборные технологии, ставя в альтернативу «настоящим коммунистам» представителей «Коммунистов России», которые отнимают у КПРФ голоса, потому что избиратели путаются в бюллетенях¹⁶. На выборах в Законодательное Собрание Омской области ситуация сложилась такая же непростая. В региональном парламенте седьмого созыва представлены шесть политических партий. Это «парламентская» четверка («Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия» и ЛДПР) и две новые партии: «Коммунисты России» и «Новые люди». У «Единой России» – 26 мандатов, у КПРФ – 10, «Коммунисты России» получили три депутатских места, по два мандата у «Справедливой России – Патриотов – За правду» и «Новых людей» и один мандат у ЛДПР¹⁷.

На выборах Президента Российской Федерации в 1996 г. в Омской области вообще победил Геннадий Зюганов (36,99% при явке 74,01%). На втором месте был Борис Ельцин (32,80%). В марте 2000 г., при явке в 70,79%, Геннадий Зюганов набирает уже 42,85% голосов, на втором месте Владимир Путин с результатом 38,11%. В 2004 г. Путин набирает 67,03% голосов, а идущий от КПРФ Николай Харитонов – 17,40%. В 2008 г. победил Дмитрий Медведев, набравший в регионе 63,04% голосов, на втором месте был Зюганов

(21,86%). В 2012 г. Геннадий Зюганов также на втором месте (24,01%), а Владимир Путин – на первом (55,55%).

Наконец, в 2018 г. Владимир Путин набирает 67,31% голосов, а Павел Грудинин, который шел от КПРФ – 20,39%. Это был один из самых «низких» результатов по стране Владимира Путина, а кандидат КПРФ Павел Грудинин получил один из самых высоких своих результатов. По сравнению с предыдущей президентской кампанией поддержка КПРФ серьезно упала, а результаты Владимира Путина выросли (на 12%), при этом Омская область все равно вошла в десятку худших регионов по результатам Владимира Путина и десятку лучших для выдвиженца КПРФ. Поэтому, несмотря на провал коммунистов на губернаторских выборах (Андрей Алехин набрал всего 10,80% голосов), в марте надо будет бороться и за явку, и за результат.

Культура, образование, информация

Сфера культуры и, особенно, информации, напрямую зависела от событий, связанных с СВО, с участием жителей Омской области в помощи регионам Новороссии, с поворотом нашей России на Восток. Что касается образования, то, по данным Минобрнауки России, в системе высшего образования Омской области в 2023 г. работало 19 организаций (включая 7 филиалов), в их числе 14 государственных и 5 частных вузов. Численность студентов, освоивших программы бакалавриата, специалитета, магистратуры, составляла 72,6 тыс. человек (почти на тысячу меньше, чем в 2022 г.), из них 77,8% учились в государственных вузах. 35,2 тыс. чел. учились на очной форме обучения, 34,4 тыс. – на бюджетных местах. 42% студентов обучаются на инженерных и технических направлениях подготовки. Ежегодно вузы Омска оканчивает около 15 тыс. чел., в том числе две трети получают образование уровня бакалавриата (около 10 тыс. чел.).

Этнический состав населения сложный. Омская область является полиэтничным регионом, как и многие другие регионы России, особенно на востоке страны, формирование населения которых происходило за счет интенсивных миграций. В этнической структуре населения преобладают русские, которые

¹⁵ ТОП-5 вызовов года. Оценка губернатора Омской области Александра Буркова // Коммерсант (<https://www.kommersant.ru/doc/3834853>).

¹⁶ Омские постоянные и переменные // Коммерсант. 04.09.2023. <https://www.kommersant.ru/doc/6196873?query=Хоценко>

¹⁷ Установлены общие результаты выборов депутатов Законодательного Собрания // Избирательная комиссия Омской области. 27.09.2021. http://www.omsk.izbirkom.ru/news/news.php?ELEMENT_ID=103307

составляют 85,8% всех жителей региона. В Омске доля русских еще выше – 88,8% всех жителей города. Эта доля выше, чем в среднем по России, где русские составляют 77,7%, а среди городского населения – 81,0%. Выраженную численность (от 2 до 4%) имеют казахи, украинцы, немцы и татары. По несколько тысяч человек насчитывают азербайджанцы, армяне, белорусы, поляки, узбеки, чувашаи, цыгане, эстонцы. По несколько сотен человек насчитывают башкиры, грузины, евреи, киргизы, китайцы, корейцы, латыши, лезгины, марийцы, молдаване, мордва, таджики, тувинцы, удмурты. Более 100 человек – аварцы, болгары, буряты, вьетнамцы, коми, литовцы, осетины, туркмены, финны, якуты. Оказавшиеся случайно на территории региона представители разных народов не оказывают влияния на этнодемографические процессы, которые зависят, прежде всего, от демографического поведения русских, представителей тех народов, которые участвовали в освоении Сибири вместе с русскими, депортированных народов, ссыльных, коренных народов, живших здесь до начала массового переселения в Сибирь из европейской части России, а также представителей так называемых «новых диаспор», численность которых выросла в разы в результате постсоветских миграций.

Выводы и рекомендации

Снижение численности населения и высокий отток населения являются главной проблемой региона в условиях углубляющегося демографического кризиса. Стабилизировать численность населения путем повышения рождаемости не удастся уже никогда. Эту реальность надо принять, и понять, что стабилизация численности в регионе возможна только за счет привлечения мигрантов. В высоком оттоке населения нет ничего плохого, если он компенсируется высоким притоком людей.

Необходимо разработать программу привлечения мигрантов на территорию области, используя наши преимущества. Например, достаточно развитую систему образования и медицину. Мигранты нужны только квалифицированные. При выходе экономики из кризиса количество мигрантов с низкой квалификацией увеличивается многократно, соответственно, растет конфликтный потенциал. Возможности внутренних миграций крайне низкие, потому что демографический кризис переживают все регионы Сибири, за исключением Республики Тыва. Следовательно, нужно привлекать внешних мигрантов, например русских и русскоязычных из регионов Северного Казахстана, других республик Централь-

ной Азии. Небольшой миграционный потенциал есть у Германии и других стран Европы.

Необходимо разработать программу по адаптации и интеграции мигрантов. Пока такой программы нет, сотрудники уполномоченных органов не имеют конкретных планов, не понимают разницы между адаптацией и интеграцией, перекалывают ответственность на общественные организации, хотя адаптация и интеграция являются функцией государства.

Необходимо рассмотреть, как вариант, проведение релокации из северных регионов в город. Программы релокации реализуются в разных странах мира достаточно давно и доказали свою эффективность. Для экономики это дешевле, чем содержать малолюдные и труднодоступные территории, поднимать их до уровня региональных стандартов. И для людей, живущих в удаленных районах, это лучше, особенно для молодежи. Демографический ресурс там небольшой, но он все же есть.

Вторая большая проблема региона – экологическая, особенно проблема воды. Она тесно связана с демографией, плохая экология как причина эмиграции фигурирует во всех опросах населения.

Вопросы выхода из кризиса у нас почти не обсуждаются, а если дискуссии и начинаются, то они носят малопродуктивный характер. На примере тех немногих российских регионов, которые являются успешными, куда едут люди, можно утверждать, что простого решения многочисленных региональных проблем нет. Даже форсированное строительство инфраструктуры не дает быстрой и легкой отдачи, а требует постоянного ее поддержания, постоянных вложений. Пример Дальнего Востока показывает, что несмотря на масштабные инвестиции в производство и инфраструктуру, люди продолжают оттуда выезжать. К трудным, сложным, но действительно эффективным мерам относятся классические, проверенные временем действия: развитие рыночной экономики, создание благоприятных условий для бизнеса, создание рабочих мест и мотивация работников, повышение производительности труда (которая катастрофически низкая), балансирование между госкорпорациями и бизнесом, безопасность, комфортная среда и борьба с коррупцией.

В Омске, который держится на оборонных предприятиях, совершить эти действия в правильном направлении будет очень трудно. Но возможно. Эти возможности связаны, прежде всего, с осмысленным движением вперед, планом развития региона, в котором должен быть баланс в развитии промышленности и

сельского хозяйства. Кроме этих традиционных для региона направлений, которые были очень успешны и которые нужно реанимировать и совершенствовать, необходимо развивать новые направления, в первую очередь, сферу услуг. Большой потенциал есть у сферы медицины, образования, культуры, торговли, транспорта. Приграничное положение делает возможным оказание этих услуг не только для жителей региона (или соседних регионов), но и для жителей соседнего Казахстана. И если

в ближнем Казахстане рынок и платежеспособность населения все-таки ограничены, то чуть дальше есть безграничный в плане людей и возможностей Китай.

Рецепты в решении проблемы социального пессимизма также не новы: максимум открытости, не формальное, а реальное участие гражданского общества в управлении, поддержка со стороны федерального центра, здравый смысл при принятии решений и другие меры, доказавшие свою эффективность.

Оренбургская область

Национальная политика

В последнее десятилетие государственная национальная политика гибко реагирует на новые вызовы, встающие перед российским государством и обществом. С учетом внешнеполитических факторов мы наблюдаем периодическую смену приоритетов и расширение направлений реализации государственного управления сферой межнациональных отношений.

Традиционно, еще с советских времен, в практическом плане национальная политика рассматривалась как целенаправленная деятельность органов государственной власти по повышению политико-правового и социально-культурного статуса представителей отдельных этнических общностей, находящихся в инокультурном окружении и подвергающихся процессам естественной аккультурации. Отсюда основное внимание органов власти уделялось удовлетворению этнокультурных потребностей населения, что позволяло в определенной мере нивелировать всегда имеющиеся этнические противоречия и снижать уровень межнациональной напряженности. Конечной задачей такого подхода к реализации государственной национальной политики являлось распространение идеологии «дружбы народов» и единства советского народа. Практика доказала эффективность такого подхода, и «парад суверенитетов» конца 1980-х – начала 1990-х гг. был вызван причинами политического и экономического характера, а не кризисом сферы межнациональных отношений.

Долгое время после этого органы государственной власти по инерции вполне эффективно использовали традиционный подход к реализации мероприятий в сфере национальной политики, правда, с заметными перекосами в пользу титульных этносов в национальных республиках. С созданием в 2015 г. ФАДН России постепенно стал декларироваться отказ от традиционного подхода к реализации госнацполитики и расширения ее направлений, что нашло отражение в Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации.

К новым направлениям национальной политики можно отнести, например, поддержку русского языка, что вызвало большие сложно-

сти как минимум в административно-территориальных образованиях, где все сферы образования и культуры, все информационное пространство функционирует исключительно на русском языке, и обеспечение дополнительных условий для его развития является совершенно излившейся задачей. В сферу национальной политики были включены казачьи объединения, которые по своему статусу, целям и задачам деятельности никак не могут соотноситься с национально-культурными обществами и прямого отношения к национальной политике не имеют. На фоне значительного роста антимигрантских настроений к вопросам национальной политики была отнесена, пожалуй, непосильная задача организации работы по социальной и культурной адаптации мигрантов. Хотя исторический опыт давно доказал, что единственным действенным способом социальной и культурной адаптации является продолжительное, на протяжении минимум нескольких поколений проживание и непосредственное взаимодействие представителей различных этнических культур. По большому счету, деятельность по адаптации мигрантов сейчас свелась к информированию приезжих по вопросам российского миграционного законодательства, правил и норм поведения в российском обществе.

Этнокультурная деятельность постепенно ушла на второй план, а приоритеты были смещены в сторону профилактики национального и религиозного экстремизма. Заметно усилилось это направление после начала военной операции в Сирии.

Начало специальной военной операции на Украине и усиление внешнего давления, направленного на раскол российского общества, как никогда актуализируют задачу консолидации россиян на основе традиционных ценностей, составляющих основу культуры каждого из народов России. И механизм распространения и пропагандирования этих ценностей может и должна стать разноплановая этнокультурная работа, значимость которой в последнее время неоправданно принижается.

Время от времени от людей, считающих себя специалистами в вопросах национальной политики, приходится слышать высказы-

вания о том, что «хватит петь и танцевать». Здесь сказывается серьезное недопонимание. Ведь любое этнокультурное мероприятие, будь то небольшой моноэтнический праздник или массовый межнациональный проект, несет в себе триединую задачу: удовлетворение этнокультурных потребностей и пропаганда традиционных культурных ценностей; знакомство населения с этнокультурной спецификой других народов и формирование позитивных этноконтактных установок (та самая профилактическая функция); распространение идеологии общероссийского гражданского единства, основанного на принципах равенства и взаимного уважения. Именно эти три задачи должны закладываться в основу при планировании любого этнокультурного мероприятия.

В этой связи, как нам кажется, необходимо вернуться к традиционным направлениям реализации государственной национальной политики, проводимой преимущественно через этнокультурную сферу с использованием как старых, проверенных временем и любимых населением этнокультурных проектов, так и новых форматов, направленных прежде всего на молодое поколение. К тому же это единственная возможность не утратить окончательно связи с национально-культурными общественными объединениями, которые создавались именно как объединения людей, стремящихся сохранить свою этническую культуру и родной язык, и к решению иных задач не имеют ни интереса, ни возможностей. Привносимые же искусственно в последние десятилетия новые направления государственной национальной политики, как то: организация работы по профилактике национального и религиозного экстремизма, работа с мигрантами и многое другое, остаются малоэффективными, так как по большому счету относятся к полномочиям совершенно других органов государственного управления, и структуры, ответственные за реализацию государственной национальной политики на местах, не имеют для этого должных полномочий, организационной структуры, финансового обеспечения и подготовленных кадров. Трудно и нелепо отвечать за то, на что нет возможности и средств повлиять.

Национально-культурные общественные объединения

В Оренбургской области созданы 123 национально-культурных общественных объ-

единения (как зарегистрированные, так и действующие без регистрации). Официально зарегистрированы в органах юстиции 68 объединений, и 55 организаций ведут работу без образования юридического лица. В форме национально-культурной автономии зарегистрированы 38 объединений, в том числе шесть регионального и 32 местного уровней. Свои национальные организации имеют представители 22 этнических групп населения.

В качестве объединяющего центра национальных организаций области долгое время вполне эффективно в меру своих организационных и финансовых возможностей выступала региональная общественная организация «Ассамблея народов Оренбургской области», входящая в структуру соответствующей общероссийской организации. С созданием Общероссийской общественно-государственной организации «Ассамблея народов России» по рекомендации федеральных структур начался процесс создания регионального отделения этой организации. 12 апреля 2023 г. было проведено общее собрание учредителей Регионального отделения ООГО «Ассамблея народов России», председателем которого был избран Веналий Владимирович Амелин, возглавляющий также и РОО «Ассамблея народов Оренбургской области». Членами новой организации стали руководители национальных центров, входящих в состав первой Ассамблеи. Таким образом, в регионе стали действовать сразу две общественные организации, практически с одинаковым названием, с одним и тем же составом, руководством и функционалом. Только если старая Ассамблея была зарегистрирована официально, то предоставление статуса юридического лица новой региональной Ассамблее первоначально не планировалось (во всяком случае, об этом можно было судить из Устава ООГО «Ассамблея народов России»). Осознав неправильность такого подхода, 31 июля 2023 г. Президиум ООГО «Ассамблея народов России» принял решение о необходимости проведения региональными отделениями Ассамблеи процедуры, направленных на их регистрацию в качестве юридических лиц. Для этого был подготовлен пакет необходимых документов. 18 декабря 2023 г. региональное отделение получило гарантийное письмо от ГКУ «Административно-хозяйственное управление Аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области» о передаче в пользование помещения для размещения

офиса и проведения общих собраний (г. Оренбург, ул. 9 Января, 64, каб. 512А). 28 декабря 2023 г. было проведено общее собрание учредителей Оренбургского регионального отделения ООГО «Ассамблея народов России», на котором принято решение о регистрации отделения в качестве юридического лица. В январе 2024 г. все необходимые документы были поданы в региональное управление Министерства юстиции, и было принято положительное решение по вопросу о регистрации новой Ассамблеи. Наличие двух одноименных органов вряд ли целесообразно, поэтому можно ожидать, что первая Ассамблея в ближайшее время прекратит свое существование. Но следует признать, что, во всяком случае пока, создание регионального отделения новой Ассамблеи ситуацию в общественной жизни региона никоим образом не изменило. Попытки жесткой централизации национально-культурного общественного движения России, без соответствующих финансовых и организационных ресурсов, будут малоэффективны, а стремление решить эти вопросы за счет регионов как минимум в части из них сталкивается с полным отсутствием необходимых ресурсов. Реально региональное отделение сможет начать работать только после того, как будет иметь четкую материально-техническую базу, финансирование на содержание и реализацию проектов, определенные штаты и многое другое. Но для Оренбургской области, региона, который последние десятилетия никак не способен решить вопрос создания Дома дружбы народов, обеспечение деятельности регионального отделения Ассамблеи является очень сложной задачей.

Тем не менее определенная работа, проводимая региональным отделением, уже заметна. 25 ноября 2023 г. совместно с Министерством региональной и информационной политики Оренбургской области и НИИ истории и этнографии Южного Урала ОГУ в рамках регионального форума «Оренэтно» была организована и проведена Всероссийская научно-практическая конференция «Этнопаранорама. Этноконфессиональные отношения в региональном измерении». На конференции, наряду с ведущими специалистами в области межнациональных и межконфессиональных отношений из Москвы, Казани, Самары, Чебоксар, Саранска, Уфы, Ижевска, Оренбурга, присутствовали руководители национальных центров, основных религиозных конфессий

Оренбургской области, а также представители 42 муниципалитетов региона. По итогам конференции издан сборник материалов.

Участие национальных объединений области в грантовых конкурсах по-прежнему незначительно. В этой связи интересен опыт кооперирования национальных центров и учреждений культуры, которые от имени общества подают заявки, выигрывают и успешно реализуют проекты в рамках грантовых конкурсов. Так, в 2023 г. Региональная общественная организация «Оренбургская татарская национально-культурная автономия», при поддержке Оренбургского государственного татарского драматического театра им. М. Файзи, стала победителем второго конкурса 2023 г. Фонда президентских грантов с проектом «Творческая студия «Сайяр 2.0».

Другая татарская организация, Оренбургская городская общественная организация татарская национально-культурная автономия «Туган тел», при содействии библиотеки им. Х. Ямашева г. Оренбурга, стала победителем конкурса на предоставление грантов неправительственным некоммерческим организациям на развитие гражданского общества в Оренбургской области с проектом «Единый Дом Этнокиниги. Пространство межнационального общения».

В первом конкурсе 2024 г. президентского Фонда культурных инициатив стала победителем заявка Общественной организации «Курултай башкир Красногвардейского района» с проектом «Шежере байрамы на земле Красногвардейской».

В 2023 г. национальные центры области продолжили свою работу по сбору и отправке гуманитарных грузов для жителей Донбасса, а также для наших бойцов. Чаще всего подобная деятельность не афишируется, так как эти действия представляются естественными и не требующими какой-то саморекламы. Тем не менее можно привести несколько примеров, информация о которых есть в различных источниках.

Активное участие в сборе благотворительных грузов для жителей Донбасса принимает Ассоциация национальных молодежных общественных объединений Оренбургской области «ВМЕСТЕ». Эта организация на постоянной основе занимается сбором и отправкой грузов.

Постоянно участвуют в сборе и отправке гуманитарных грузов активисты Оренбургской региональной общественной организа-

ции по возрождению русской культуры «Пересвет». Это общество стало организатором курсов, проводимых Оренбургским отделением «Рокот НВП» по военной подготовке населения.

Фонд армянской культуры «Терьян» в 2023 г. отправил на Донбасс 60 тонн муки на общую сумму 1 млн 320 тыс. рублей.

Помощь семьям участников СВО оказывает Оренбургская региональная казачья национально-культурная автономия.

Оренбургская региональная общественная организация по развитию азербайджанской культуры «Азербайджанская диаспора Оренбургской области» подключилась к сбору гуманитарной помощи для находящихся в зоне СВО с самого начала спецоперации. Через фонд «Содружество» члены общества отправляли на передовую лекарства, одежду, поддерживали попавших в госпиталь Оренбурга. В мае 2023 г. от азербайджанской диаспоры Оренбуржья бы направлен очередной груз в Мариуполь¹. В декабре 2023 г. эта организация отправила на Донбасс автомобиль с повышенной проходимостью «Нива Шевроле» и сладости к Новому году.

Другая организация – Региональная азербайджанская национально-культурная автономия – приняла участие в сборе гуманитарных грузов для военнослужащих СВО. На собранные автономией средства в ноябре 2023 г. были куплены и отправлены в зону СВО автомобиль «Нива» и много новых запчастей к ней, а также сладости, фрукты, сигареты, продукты питания и предметы первой необходимости – более 60 коробок².

В декабре 2023 г. русское, украинское, азербайджанское, белорусское, грузинское и другие национальные общества приняли участие в формировании очередного гуманитарного груза. Автомобили, маскировочные сети, утеплитель, одежда, сухофрукты, лекарства, сладости – все это было направлено бойцам СВО и мирным жителям новых территорий.

И подобных примеров достаточно много.

В Оренбуржье выстроена система взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления с нацио-

нально-культурными общественными объединениями и религиозными организациями. При Губернаторе действует Совет по делам национальностей и взаимодействию с религиозными объединениями. Его очередное заседание состоялось 19 декабря 2023 г. по теме «Основные направления реализации государственной национальной политики в Оренбургской области в 2023 году». Помимо этого, консультативные органы с участием представителей национальных и религиозных объединений действуют в 39 из 42 муниципальных образований области.

На протяжении всего постсоветского периода основной проблемой, не позволяющей развиваться общественному национально-культурному движению в Оренбуржье, остается отсутствие регионального «Дома дружбы народов» и его филиалов в муниципалитетах. Не имея своей площадки, национальные центры не могут привлекать молодежь. Их активность и численность постепенно снижаются. С введением контрактной системы государственного заказа национальные общества потеряли возможность получать финансовую поддержку от региональных властей. В грантовых конкурсах они активного участия не принимают, не имея к тому ни организационных, ни кадровых, ни финансовых возможностей. В результате большинство национальных центров продолжают свое существование лишь номинально, и если ситуация не изменится, то многие из них будут постепенно самоликвидироваться. Эта участь не коснется только тех объединений, во главе которых стоят состоятельные люди. Описанная ситуация касается только тех объединений, которые планомерно занимаются вопросами сохранения и развития национальных культур и родного языка. Но не секрет, что часть национально-культурного движения никакого интереса к своей этнической культуре не проявляет и использует формат национально-культурного объединения исключительно для позиционирования своего доминирующего положения в диаспоре, выстраивания взаимодействия с властями и урегулирования спорных вопросов. Это относится к большинству национальных организаций, представляющих этнические

¹ Помощь СВО: диаспора азербайджанцев Оренбуржья отправила гуманитарный груз на Донбасс [Электронный ресурс]. URL: <https://56orb.ru/news/2023-05-20/pomosch-svo-diaspora-azerbaydzhantsev-orenburzhya-otpravila-gumanitarnyy-gruz-na-donbass-2932910> (дата обращения: 15.01.2024).

² Азербайджанская община Оренбургской области приняла участие в гумпомощи, организованной Правительством региона [Электронный ресурс]. URL: <https://fnkaa.ru/azerbaydzhanskaya-obshhina-orenburgskoj-oblasti-prinyala-uchastie-v-gumpomoshhi-organizovannoj-pravitelstvom-regiona/> (дата обращения: 15.01.2024).

общности Центральной Азии и Северного Кавказа и Закавказья. Пожалуй, для подобного рода объединений необходима другая организационно-правовая форма, больше близкая к «землячеству».

Этнокультурная жизнь

В 2023 г. в Оренбуржье традиционно проводились десятки массовых этнокультурных и межнациональных мероприятий. Способствует этому развитая клубная система, в которой помимо русских коллективов действуют 474 национальных творческих коллектива различной жанровой направленности.

Как всегда, национальные общества выступили инициаторами и организаторами целого ряда этнокультурных проектов, которые были поддержаны Правительством области и с успехом реализованы в 2023 г. Среди них можно отметить наиболее массовые областные праздники национальных культур.

17 июня в Матвеевке состоялся областной праздник татарской культуры «Сабантуй». Более пяти тысяч гостей праздника порадовали своим творчеством лучшие коллективы Оренбургской области и Республики Татарстан. Как всегда, помимо красочной концертной программы, участники праздника могли познакомиться с национальными подворьями, с выставками народных ремесел и национальных блюд, поучаствовать в ярмарке и национальных соревнованиях.

24 июня в селе Ибрагимово Кувандыкского городского округа по инициативе Областного курултая башкир «Караван Сарай» и окружной администрации состоялся областной праздник башкирской культуры. В этот же день, уже в Оренбурге, Региональной общественной организацией по возрождению русской культуры «Пересвет», при поддержке Министерства региональной и информационной политики области, был организован праздник славянской культуры «Купало».

Одним из самых масштабных и красочных мероприятий 2023 г. стал областной праздник казахской культуры «Степной той», который 9 августа собрал в Адамовке более 10 тысяч оренбуржцев. Гостей праздника с самого утра встречали не только яркими и колоритными казахскими юртами, но и башкирскими, татарскими, немецкими и русскими подворьями. Одним из основных организаторов этого праздника выступила Оренбургская региональная казахская национально-культурная автономия.

Областной праздник чувашской культуры, посвященный в этом году на завершению уборки и новому урожаю, назывался «Кер Сари». Этот красочный и яркий праздник прошел 9 сентября в селе Михайловка Курманаевского района. На главной сцене выступили творческие коллективы Оренбургской и Самарской областей, Чувашии и Башкортостана. Всего на праздник собралось около трех тысяч человек.

26 ноября в Оренбурге прошел областной праздник немецкой культуры. В ДК «Экспресс» города Оренбурга жители и гости смогли познакомиться с самобытной культурой российских немцев.

Все эти красочные события нашли широкое освещение в региональном информационном пространстве, ретранслируя и распространяя среди оренбуржцев позитивные этноконтактные установки, идеалы дружбы и добрососедства.

Также следует отметить, что организаторы всех этих массовых мероприятий, с учетом современных реалий, гармонично вплетали в этнокультурную композицию патриотическую повестку. На площадках всех областных праздников организовывались мастер-классы по плетению маскировочных сеток, изготовлению тактических носилок и окопных свечей. Для детей проводились акции «Напиши письмо солдату», осуществлялся благотворительный сбор средств.

Массовые этнокультурные проекты реализуются под эгидой Министерства культуры Оренбургской области. 15 июля 2023 г. на открытой площадке «Косова поляна» в Бузулукском районе в рамках Единого дня фольклора состоялся II областной культурно-этнографический фестиваль «ФольклОрь». 1 декабря в Оренбурге прошел фестиваль «Раздолье степи многоликой!».

Помимо этих масштабных проектов национальные общества выступили инициаторами и организаторами целого ряда интересных этнокультурных мероприятий: рождественский концерт «Gdy się Chrystus rodzi» («Вот, Христос родился») (Оренбургская городская общественная организация «Центр польской культуры «Вавель», Оренбург, 15 января 2023 г.); праздник Наурыз (г. Оренбург, 21 марта 2023 г.) и праздник казахской культуры «10 лет сохраняем традиции!» (Оренбургская региональная казахская национально-культурная автономия, г. Оренбург, 27 марта 2023 г.); региональный этап конкурса «Татар кызы» (г. Оренбург, 30 марта 2023 г.) и пятый юби-

лейный региональный конкурс «Татар кызы – 2023» (Оренбургская татарская национально-культурная автономия, г. Оренбург, 2 июня 2023 г.); пасхальный квест и мастер-класс в немецком подворье культурного комплекса «Национальная деревня» (Оренбургская областная общественная организация немцев «Видергебурт», г. Оренбург, 2 апреля 2023 г.); праздник «День чувашского языка» (Оренбургская региональная национально-культурная чувашская автономия, г. Оренбург, 13 мая 2023 г.); торжественный вечер, посвященный Дню армянской культуры (Орский городской общественный Фонд армянской культуры «Терьян», г. Орск, 17 мая 2023 г.); фестиваль плова (Оренбургская региональная общественная организация социально-правовой центр поддержки мигрантов «БАТАН (РОДИНА)», г. Оренбург, 17 июня 2023 г.) и многих других.

Проведение красочных этнокультурных мероприятий с привлечением большого количества жителей стало доброй традицией практически во всех муниципальных образованиях области.

17 июня 2023 г. в парке Победы поселка Акбулак прошел областной фестиваль народных промыслов, ремесел, гончарного искусства «Поющая глина». В этот же день в селе Бурангулово Кувандыкского городского округа прошел национальный башкирский праздник Йыйын.

Народные праздники «Сабантуй» прошли в с. Плешаново Красногвардейского района (24 июня 2023 г.), в с. Наурузово Пономаревского района (9 июля 2023 г.), в парке Победы Сорочинского городского округа (22 июля 2023 г.). 29 июня 2023 г. в г. Бугуруслане в парке им. Мусы Джалиля состоялся «Детский Сабантуй–2023».

26 июня 2023 г. в с. Толкаевка Сорочинского городского округа прошел мордовский праздник «Морамс Масторава!», посвященный окончанию посевных работ.

8 июля 2023 г. в селе Ефимовка Курманаевского района творческий коллектив Дома творчества провел фольклорный праздник «Ивана Купаль».

14 июля 2023 г. в открытом поле близ села Бобровка Курманаевского района состоялась реконструкция обряда «Зажинки» – традиционного славянского праздника начала жатвы.

26 августа 2023 г. в парке Победы Сорочинского городского округа прошло одно из самых ярких событий округа – открытый этнофестиваль «Сорочинская ярмарка нацио-

нальных культур». Национальные подворья и уголки быта развернулись перед гостями, предоставляя возможность познакомиться с культурой и традициями народов, проживающих в округе.

10 ноября 2023 г. в Грачевском районе прошел фестиваль национальных культур «Национальная палитра». Его участники разных национальностей представили образцы мордовской, татарской, белорусской, украинской, чувашской и других культур. Открытием фестиваля стало красочное, праздничное шествие в национальных костюмах.

8 декабря в ДК «Орбита» г. Оренбурга состоялся II фестиваль народных ремесел, обрядов и традиций «Восторженной души и добрых рук творенье». В мероприятии приняли участие солисты и коллективы художественного творчества учреждений культуры города Оренбурга, Оренбургского, Абдулинского и Сакмарского районов, региональные и городские общественные организации, учащиеся школ и колледжей, жители города Оренбурга.

Завершением этнокультурного года стало проведение в Оренбурге 23 ноября 2023 г. в рамках регионального форума «Оренэтно» праздника национальных культур «День народов Оренбуржья». Народный колорит, традиции и обычаи представили разные народы, населяющие Оренбургскую область. На сцене для горожан и гостей областного центра выступили лучшие творческие коллективы Оренбуржья.

Таким образом, можно констатировать, что в Оренбуржье уделяется большое внимание вопросам удовлетворения этнокультурных запросов жителей области, и это, безусловно, оказывает свое позитивное влияние на всю сферу межнациональных отношений.

Одним из приоритетных направлений реализации государственной национальной политики в регионе является работа с детьми и молодежью по формированию культуры межнационального общения. Поддерживаются и сохраняются традиционные формы работы со школьниками, такие как, например, областная детская этнографическая экспедиция «Радуга», которая уже давно зарекомендовала себя как эффективная площадка межкультурного взаимодействия.

В 2023 г. был проведен уже 11-й по счету областной детский конкурс исследовательских и проектных работ «Многонациональное Оренбуржье». 24 ноября в областном Дворце творчества детей и молодежи состоялась

торжественная церемония награждения его победителей.

На этнологическое просвещение детей и молодежи направлено создание в рамках проекта «Академия ОРЕНЭТНО» цикла мультимедийных фильмов об истории и этнографии народов Оренбуржья. На страничке ОРЕНЭТНО в «ВКонтакте» были выставлены два фильма из этого цикла, посвященные башкирам и казахам Оренбуржья. За месяц демонстрации фильмы собрали в общей сложности более 23 тыс. просмотров.

Показателем эффективности работы по популяризации этнических культур является то, что почти 60 тысяч оренбуржцев приняли участие в Международной просветительской акции «Большой этнографический диктант». Это даже несколько больше, чем было в 2022 г.

Безопасность в сфере этноконфессиональных отношений

11 мая 2023 г. Оренбургская область стала местом проведения ежегодного семинара-совещания с заместителями высших должностных лиц регионов Приволжского федерального округа, отвечающими за сферу этноконфессиональных отношений. Его провели полномочный представитель Президента России в ПФО И. А. Комаров совместно с заместителем руководителя Администрации Президента Российской Федерации М. М. Магомедовым. В работе приняли участие Губернатор Оренбургской области Д. В. Паслер, руководитель ФАДН России И. В. Баринов и другие ключевые акторы реализации государственной национальной политики страны. Участники совещания обсудили реализацию в субъектах ПФО Стратегии государственной национальной политики, поделились наработанными позитивными практиками.

В рамках семинара Губернатором Оренбургской области Д. В. Паслером проведены рабочие встречи с председателем Комитета Государственной Думы Российской Федерации по делам национальностей Г. Ю. Семигиным, членом Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям, директором ФГБУ «Дом народов России» А. А. Полежаевой, членами Совета по межнациональным отношениям при Президенте Российской Федерации В. Ю. Зориним, М. А. Лянге, П. Н. Тутлаевым, на которых обсуждены вопросы реализации государственной национальной политики в регионе.

В этот же день с участием В. Ю. Зорина состоялось открытое заседание комиссии по

вопросам межнациональных, религиозных отношений и миграции Общественной палаты Оренбургской области с приглашением руководителей национально-культурных объединений региона по вопросу: «О некоторых аспектах миграционной политики в приграничье (проблемы адаптации и интеграции)».

23 ноября 2023 г. Министерством региональной и информационной политики Оренбургской области организован и проведен региональный форум «ОРЕНЭТНО», направленный на повышение квалификации муниципальных служащих, ответственных за реализацию государственной национальной политики на местном уровне. В работе форума приняли участие заместители глав и ответственные специалисты муниципальных образований региона, руководители региональных национально-культурных общественных объединений и местных мусульманских религиозных организаций.

Участники форума подвели итоги выполнения в 2023 г. Стратегии государственной национальной политики, а также приняли участие в работе Всероссийской научно-практической конференции «Этнопанорама. Этноконфессиональные отношения в региональном измерении» и в семинаре по теме «Роль и место органов местного самоуправления в общегосударственной системе профилактики экстремизма и противодействия распространению идеологии терроризма». Спикером на семинаре выступил кандидат юридических наук, кандидат исторических наук, доцент, руководитель Центра международных и региональных проектов Научно-исследовательского института проблем безопасности СНГ Павел Львович Мареев (г. Москва).

Важным направлением реализации государственной национальной политики в молодежной среде остается профилактика национального и религиозного экстремизма. Здесь нельзя не упомянуть социальные сети, ибо молодежь как наиболее мобильная и активная часть населения широко и не всегда обдуманно ими пользуется. В сети Интернет действует большое количество анонимных персональных страниц, распространяющих в молодежной среде экстремистскую идеологию, ксенофобию, идеи насилия.

В этой связи для работы на одной из площадок форума «Оренэтно» была приглашена одна из ведущих российских экспертов по деструктивному влиянию социальных сетей на молодежь и несовершеннолетних, автор

монографий о деструктивных субкультурах и «колумбайнах» в российских школах Яна Александровна Амелина (г. Владикавказ). Она провела два семинара: с руководителем мусульманских религиозных организаций области по теме «Пропаганда радикально-исламистских взглядов в социальных сетях на современном этапе: последние тенденции» и с муниципальными служащими по теме «Наиболее опасные тренды экстремистского характера, распространяемые посредством социальных сетей в условиях специальной военной операции: описание и профилактика». Для участников этих семинаров Я. А. Амелиной были подготовлены два соответствующих методических пособия.

Миграционная ситуация

В 2023 г. трафик следования иностранных граждан и лиц без гражданства через пункты пропуска пограничного контроля Оренбургской области по сравнению с прошлым годом увеличился на 72,2%. За 11 месяцев 2023 г. через пункты пропуска пограничного контроля на Оренбургском участке российско-казахстанской Государственной границы проследовало 5 млн 193,5 тыс. иностранных граждан и лиц без гражданства (за 11 мес. 2022 г. – 3 млн 15,8 тыс.), из них: въехало – 2 млн 824 тыс. (за 11 мес. 2022 г. – 1 млн 652,6 тыс., +70,9%), выехало – 2 млн 369,4 тыс. (за 11 мес. 2022 г. – 1 млн 363,2 тыс., +73,8%).

На территорию области прибыли и поставлены на миграционный учет 99 698 (+9,3%) иностранных граждан и лиц без гражданства, из них 5578 (-14,4%) зарегистрированы по месту жительства. По месту пребывания осуществлен учет 94 120 (+11,1%) иностранных граждан и лиц без гражданства, в том числе прибывших в визовом порядке – 6933.

Снято с миграционного учета 43 608 (-44,3%) иностранных граждан и лиц без гражданства.

По состоянию на 1 декабря 2023 г. на территории Оренбургской области на миграционном учете состояли 28 325 иностранных граждан и лиц без гражданства (за 11 мес. 2022 г. – 22 406, +26,4%), из них проживают: по разрешению на временное проживание – 1492 гражданина (за 11 мес. 2022 г. – 1930,

-22,7%), в том числе 16 лиц без гражданства, по виду на жительство – 6800 (за 11 мес. 2022 г. – 6265, +8,5%), в том числе 75 лиц без гражданства.

Управление по вопросам миграции УМВД России по Оренбургской области осуществляет противодействие нелегальной миграции и иммиграционный контроль за соблюдением режима пребывания (проживания) и осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами.

За несоблюдение положений миграционного законодательства в сфере внешней и внутренней миграции в 2023 г. сотрудниками органов внутренних дел составлено 23 446 (+3,3%) административных протоколов.

На основании материалов территориальных органов принято 1192 (+89,8%) судебных решения об административном выдворении иностранных граждан за пределы Российской Федерации. С учетом решений, вынесенных по материалам УМВД, ГУ ФССП и ПУ ФСБ России по Оренбургской области, выдворено 1605 (+143,2%) иностранных граждан, принято 127 (+4,1%) решений о депортации таких граждан (депортировано – 78 (-21,2%).

В 2023 г. продолжена реализация дополнительных мер профилактического характера, направленных на противодействие незаконной миграции, по результатам которых направлено 2049 представлений о неразрешении въезда иностранным гражданам на территорию Российской Федерации (+0,1%), принято 513 решений о сокращении срока временного пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации (+196,5%)³.

Одним из проблемных направлений работы по реализации государственной национальной политики в ее современном понимании является системная работа по адаптации мигрантов и их интеграции в российский социум.

В 2023 г. продолжилась реализация проекта Оренбургской областной полиэтнической детской библиотеки, который носит название «Уроки русского». Проект направлен на содействие адаптации детей мигрантов в оренбургское сообщество. На занятиях дети знакомятся с лучшими произведениями русской

³ Информационно-аналитическая записка о состоянии правопорядка на территории Оренбургской области в 2023 году [Электронный ресурс]. URL: https://56.мвд.рф/Dejatelnost/Otcheti_dolznoznostnih_li/otchet_dol_lic/item/46487095 (дата обращения: 15.01.2024).

детской классики, что способствует овладению навыками речевой деятельности, формированию литературной эрудиции, воспитанию толерантного сознания. Использование метода литературных игр по произведениям русских писателей помогает детям мигрантов включиться в новую русскоязычную среду. В 2023 г. занятия с детьми мигрантов проводились в шести библиотеках области, расположенных в Оренбурге, Орске, Бузулуке, Гае и в Ташлинском районе.

Продолжает функционировать и специализированный сайт «Оренмигрант», на котором размещена информация о российском законодательстве, о правилах и последовательности действий по легализации своего статуса, о механизмах правовой поддержки, о культурных особенностях и нормах поведения местного населения, о трудовых правах и способах их защиты, о возможностях и правилах пользования системами здравоохранения, образования и многом другом (<http://оренмигрант.рф/>). Информация представлена не только на русском, но и на узбекском, таджикском и киргизском языках. Проблемным вопросом остается продвижение этого сайта с полезной для мигрантов информацией. Без рекламы сайта его пользователями в 2023 г. стали всего около 400 человек. В основном это граждане Узбекистана, Таджикистана и Кыргызстана. Количество просмотров размещенных на сайте материалов составило более 1,3 тыс. Сайт нуждается в регулярном продвижении, которое должно способствовать лучшей узнаваемости данного интернет-ресурса, облегчить его поиск, увеличить трафик и охват потенциальных пользователей полезной для иностранных граждан информацией.

Проведение мероприятий по адаптации мигрантов в теории должно включать в себя целый комплекс образовательных мероприятий по изучению русского языка как иностранного, особенностей культуры и традиций региона пребывания, правил и норм поведения, а также организацию занятий, разъясняющих ответственность за экстремистскую деятельность и распространение идеологии терроризма. Организация на региональном уровне подобных образовательных мероприятий связана с целым рядом проблем, не позволяющих выстроить эффективную работу по данному направлению. В частности, возникают сложности с привлечением иностранных граждан к участию в подобного рода мероприятиях. Применение административ-

ных методов самым негативным образом сказывается на эффективности образовательных занятий. Невозможно проведение образовательных мероприятий без наличия соответствующих поставленной задаче преподавательских кадров, владеющих как русским языком, так и языком соответствующих этнических групп иностранных граждан. Помимо этого, преподаватели обязаны владеть полным объемом знаний в сфере миграционного законодательства, а также в области профилактики экстремизма и идеологии терроризма. Подготовленные подобным образом преподавательские кадры отсутствуют. Также необходима разработка единого учебного (методического) пособия, закрепляющего основные правила и нормы поведения (правила общежития) в российском обществе, в том числе не включенные в административное, уголовное и миграционное законодательство.

В связи с невозможностью организации эффективной образовательной работы с иностранными гражданами подобными методами вполне целесообразно заменить их на визуальные формы работы, предусматривающие создание единого пакета видеоматериалов, в доступной форме и на родном языке разъясняющих основные требования российского миграционного, трудового, уголовного и административного законодательства, а также правила общежития, принятые в принимающем сообществе (с возможностью включения дополнительно регионального компонента). Обязанность работы с иностранными работниками с использованием этих видеоматериалов необходимо законодательно возложить на работодателей с применением форм обязательной отчетности о проведении данной работы.

Много вопросов вызывает применяемый в настоящее время подход к осуществлению тестирования на владение иностранными гражданами русским языком, знаний истории России и основ законодательства Российской Федерации. Эти полномочия закреплены за образовательными организациями, которые, по сути, занимаются коммерческой деятельностью и на местах никем не контролируются (федеральный государственный контроль (надзор) осуществляет Рособрнадзор). На практике многие мигранты имеют сертификат, но совершенно не владеют русским языком и знаниями, необходимыми для их дальнейшей успешной адаптации в России.

Этнологический мониторинг

В Оренбуржье продолжается проведение этнологического мониторинга. В феврале 2023 г. управлением по делам национальностей и казачеству Министерства региональной и информационной политики Оренбургской области было проведено социологическое исследование в онлайн-формате. Всего опросом было охвачено 13,5 тыс. человек, проживающих в 35 городских округах и муниципальных районах Оренбургской области.

К задачам данного исследования относились определение уровня общероссийской гражданской идентичности у жителей области, оценка состояния межнациональных и межконфессиональных отношений, изучение мнений населения о возможности возникновения межнациональных и межрелигиозных конфликтов и степени готовности участия в них, выявление причин возможной межнациональной и межконфессиональной напряженности, определение уровня религиозности жителей области, оценка отношения оренбуржцев к мигрантам.

В целом проведенный опрос показал, что в Оренбургской области сохраняется этнополитическая стабильность:

1. Этническая принадлежность сохраняет свою значимость для большинства оренбуржцев. Определенное или даже очень важное значение этническая идентичность имеет для 58,1% опрошенных. Для более чем четверти респондентов (26,1%), напротив, этническая принадлежность не имеет большого значения.

2. Несмотря на осознание важности своей этнической принадлежности, у 86,1% оренбуржцев превалирует российская гражданская идентичность (в 2022 г. этот показатель был практически аналогичным – 85,8%, а в 2021 г. – 74,1%). На втором месте у жителей области идет региональная идентичность. В ходе опроса, прежде всего, как оренбуржцы себя позиционировали 6,9% респондентов (в 2022 г. – 6,1%, в 2021 г. – 13,4%). На главенство своей этнической принадлежности указали 4,4% оренбуржцев (в 2022 г. – 5,1%, в 2021 г. – 8,4%). Еще 2,6% участников опроса затруднились с ответом на данный вопрос.

Таким образом, у оренбуржцев наблюдается стабилизация уровня гражданской идентичности, резко возросшего в 2022 г. на фоне обострения внешнеполитической ситуации и новых геополитических вызовов, вставших перед Россией. Можно сделать вывод, что у многих россиян вследствие этого

в последние два года произошел существенный ценностный сдвиг в сторону переосмысления и более четкого осознания своей гражданской позиции.

Закрепление этих показателей и их дальнейший рост во многом зависят от выстраивания целостной системы по формированию гражданской ответственности и патриотизма. Очевидно, что ключевая роль в духовно-нравственной консолидации российского общества на длительную перспективу отводится образованию. Сознание гражданского единства формируется в процессе воспитания, как в образовательных учреждениях, так и в семье. Значимая роль в этом процессе принадлежит средствам массовой информации, учреждениям культуры, спорта, молодежной политике.

В связи с этим необходимо акцентировать и детализировать задачу развития гражданской ответственности, формирования общероссийского гражданского единства в российской системе образования, культуры и спорта, в деятельности структур, осуществляющих информационную и молодежную политику.

Пока же основным органом, ответственным за процессы формирования общероссийской гражданской идентичности, на федеральном уровне является Федеральное агентство по делам национальностей, а в регионах – структуры, ответственные за реализацию государственной национальной политики. Но эти структуры только измеряют соотношение уровней идентичности в общественном сознании, они не имеют разветвленной системы подведомственных учреждений и не обладают такими возможностями работы с населением, как учреждения, подведомственные Минпросвещения, Минобрнауки, Минкультуры, Минспорта, Минцифры, Росмолодежи. Взваливать это важное направление работы только на структуры, реализующие государственную национальную политику, значит не получить ожидаемого результата. Индикатор повышения уровня гражданской ответственности должен быть введен в государственные программы всех перечисленных выше структур.

Необходимо создание единого межведомственного координационного органа, который смог бы аккумулировать и направлять работу в данном направлении всех государственных структур и учреждений как на федеральном, так и на региональном уровне. Только комплексный подход к решаемой задаче, целенаправленная командная работа

позволят качественно повлиять на процессы формирования у россиян единой гражданской идентичности.

3. Нормальными и доброжелательными межнациональные отношения считают в совокупности 94,4% оренбуржцев. Аналогичный общероссийский показатель, по данным ВЦИОМ, согласно опросу, проведенному в мае 2023 г., составляет 86,0% («доброжелательные» – 25,0%, «нормальные, бесконфликтные» – 61,0%). Напряженными межнациональные отношения назвали только 2,0% опрошенных и еще 0,2% респондентов считают, что отношения носят конфликтный характер.

4. В течение последнего года никогда не чувствовали по отношению к себе враждебность со стороны представителей других национальностей 92,4% оренбуржцев. При этом сами никогда не испытывают недоброжелательное отношение к представителям других национальностей 92,3% опрошенных. Все же испытывают подобные чувства 4,1% участников опроса.

5. Проведенное исследование показало, что более чем три четверти (76,4%) опрошенных оренбуржцев считают себя верующими и только 9,9% указали на то, что они не считают себя верующими людьми.

6. Участники опроса распределились по своей конфессиональной принадлежности следующим образом: православные – 65,8%, мусульмане – 21,5% католики – 0,2%, протестанты – 0,3%, язычники – 0,1%, атеисты – 2,4%, верящие в высшие силы, но не относящие себя к какому-то религиозному течению – 3,8%. Еще 3,2% респондентов затруднились ответить на этот вопрос и 2,3% опрошенных предпочли не раскрывать свою конфессиональную принадлежность.

7. Степень религиозности чаще всего невысока: только 14,8% оренбуржцев отметили, что знают все религиозные праздники и всегда их празднуют. Более половины же опрошенных (56,2%) отмечают только самые значимые религиозные даты. Еще 18,9% респондентов не всегда отмечают религиозные праздники, а 3,8% опрошенных вообще никогда не отмечают традиционные религиозные праздники.

8. Степень «воцерковленности» оренбуржцев невысока: не реже одного раза в неделю культовые сооружения посещают всего 2,5% опрошенных. Чуть больше респондентов – 6,6%, посещают молитвенные собрания не реже раза в месяц. Более половины опрошен-

ных (52,6%) посещают молитвенные собрания только несколько раз в год. Почти пятая часть опрошенных (18,4%) вообще никогда не посещает молитвенные здания.

9. Взаимоотношения представителей разных вероисповеданий в населенном пункте своего проживания 87,8% оренбуржцев считают нормальными и доброжелательными. Достаточно напряженными, конфликтными межконфессиональные отношения назвали только 1,3% опрошенных.

10. Не испытывают по отношению к себе негативного отношения из-за своей религии 93,3% опрошенных. С подобным негативным отношением к себе сталкивались только 2,0% респондентов.

11. Никогда не испытывали недоброжелательного отношения к представителям других религий в совокупности 93,7% оренбуржцев. При этом редко, но все же испытывали подобные чувства 2,2% опрошенных.

12. Несмотря на определенный негативизм по отношению к мигрантам, большая часть оренбуржцев спокойно и нейтрально относится к мигрантам (52,1%). Более того, 19,4% опрошенных позитивно оценивают присутствие трудовых мигрантов в Оренбуржье. Таким образом, в сумме 71,5% респондентов относятся к мигрантам спокойно или положительно, а стало быть не видят в них угрозы в этнокультурной и социально-экономической сферах. Но все же почти четверть опрошенных (24,4%) настроены к мигрантам настороженно (19,0%) или негативно (5,4%).

13. Конфликтный потенциал жителей региона фиксируется на низком уровне. В межнациональных конфликтах не готовы лично принять участие в совокупности почти три четверти оренбуржцев – 72,9%. Допускают такую возможность в совокупности 3,6% опрошенных, при этом только 1,5% однозначно готовы вступить в конфликт и еще 2,1% респондентов выбрали вариант ответа «скорее да». Значительная часть опрошенных – 23,5% колеблется и не может четко предсказать вероятность своего участия в конфликте.

14. В случае возникновения межконфессиональных конфликтов или акций протеста не примут в них участие (точно или скорее всего) в совокупности 67,0%. Однозначно о своей готовности к активным действиям на стороне одной из сторон конфликта заявили только 0,8% опрошенных и еще 1,7% выбрали вариант ответа «скорее да». Затруднились с ответом на этот вопрос 8,7% опрошенных и

еще пятая часть респондентов (21,8%) отказались от ответа.

15. Большинство оренбуржцев (66,9%) высказались о нежелании участвовать в межнациональных конфликтах с мигрантами. Причем 50,3% опрошенных однозначно не допускают такую возможность и еще 16,6% респондентов выбрали вариант ответа «скорее нет». В конфликте между местными и приезжими готовы участвовать только 4,1% опрошенных. Причем только 1,3% из них заявили о своей однозначной готовности к участию в конфликте и 2,8% респондентов только допускают такую вероятность, выбрав вариант ответа «скорее да».

16. Вероятность проведения террористических актов в месте своего проживания оценивают как низкую (29,8%) и скорее низкую (26,3%) в совокупности 56,1% опрошенных. В 2022 г. этот показатель составил 65,4%. Это свидетельствует о незначительном росте тревожности жителей области в отношении проявлений экстремизма и вероятных терактов.

Рекомендации

В современных условиях основным направлением работы в сфере реализации государственной национальной политики должна стать этнокультурная деятельность. В основу при планировании любого этнокультурного мероприятия должна закладываться триединая задача: удовлетворение этнокультурных потребностей и пропаганда традиционных культурных ценностей (этнокультурная функция); знакомство населения с этнокультурной спецификой других народов и формирование позитивных этноконтактных установок (профилактическая функция); распространение идеологии общероссийского гражданского единства, основанного на принципах равенства и взаимного уважения (функция развития гражданского единства).

Последняя задача в настоящий момент становится основной. Но продвижение установок российской гражданской идентичности и идеологии гражданского единства не может эффективно осуществляться только силами структур, ответственных за реализацию государственной национальной политики. Эта задача должна быть внесена в стратегические документы и государственные программы всех государственных структур, имеющих развитую систему подведомственных учреждений, организационные и финансовые воз-

можности для ее распространения: Минпросвещения, Минобрнауки, Минкультуры, Минспорта, Минцифры, Росмолодежь. Целесообразно создание единого межведомственного координационного органа, призванного координировать и направлять работу в данном направлении всех государственных структур и учреждений как на федеральном, так и на региональном уровне. Только комплексный подход к решаемой задаче, целенаправленная командная работа позволят качественно повлиять на процессы формирования у россиян единой гражданской идентичности.

Как показывает практика, иностранные граждане, прибывающие на территорию Российской Федерации в целях осуществления трудовой деятельности, даже получив сертификат о сдаче соответствующего тестирования, имеют крайне низкий уровень знаний русского языка, истории России и законодательства. Это свидетельствует о неэффективности деятельности образовательных организаций, имеющих право на платной основе осуществлять обучение и тестирование иностранных граждан. В связи с этим организациями, осуществляющими обучение и тестирование иностранных граждан, необходимое для получения разрешения на временное проживание, вид на жительство, разрешение на работу или патент, должны быть только специализированные государственные структуры или региональные подразделения МВД, которые могут привлекать по договору специалистов с высшим образованием в области филологии, лингвистики, истории и юриспруденции для осуществления тестирования по единым для всей страны критериям. В целях объективности осуществления проверки знаний иностранных граждан необходимо, чтобы курсы по подготовке к тестированию и само тестирование для мигрантов были бесплатными. Оплата может осуществляться работодателем, который при таком подходе неизбежно проявит заинтересованность в результатах подготовки и тестирования своих работников. Для более успешной адаптации иностранных граждан к местному сообществу целесообразно ввести для иностранных граждан курс обязательного обучения и тестирования на знание правил поведения в российском социуме.

В связи с невозможностью организации эффективной образовательной и разъяснительной работы с иностранными гражданами по изучению русского языка как иностранного, особенностей культуры и традиций региона

пребывания, правил и норм поведения, а также организации занятий, разъясняющих ответственность за экстремистскую деятельность и распространение идеологии терроризма, целесообразно использовать визуальные формы работы, предусматривающие создание единого пакета видеоматериалов, в доступной форме и на родном языке разъясняющие основные требования российского миграционного, трудового, уголовного и административного законодательства, а также правила общежития, принятые в принимающем сообществе (с возможностью включения дополнительно регионального компонента). Обязанность работы с иностранными работниками с исполь-

зованием этих видеоматериалов необходимо законодательно возложить на работодателей с применением форм обязательной отчетности о проведении данной работы.

Процессы организации системной работы по социальной и культурной адаптации детей иностранных граждан в образовательных организациях могут быть затруднены в связи большим количеством таких детей в отдельных классах. Поэтому было бы целесообразно закрепить по линии Минпросвещения России максимальную численность учеников, являющихся детьми иностранных граждан, не более 10 процентов от общего количества обучающихся в классе.

Общественно-политическая активность

Так же как в 2022 г., на общественно-политическую активность непосредственное влияние оказывали общероссийские факторы, прежде всего, специальная военная операция. Общественные организации активно откликнулись на обращения и инициативы органов власти, инициировали общественные акции. Деятельное участие в общественно-политической жизни принимали и такие институции гражданского сектора, как национально-культурные и религиозные организации.

Общественно-политическая активность национально-культурных и религиозных организаций сохранила гражданский характер. Так, на тревожные события, спровоцированные «маршем справедливости» ЧВК «Вагнер» и его руководителем Е. Пригожиным, отреагировали не только власти Самарской области¹, но и общественники. В частности, 24 июня с открытыми Обращениями выступили руководители национально-культурных организаций и сотрудники Дома дружбы народов, председатель Регионального Духовного управления мусульман Самарской области, в них выражалась поддержка президенту и уверенность в сплоченности российского народа².

Примером общественно-политической деятельности национально-культурных организаций являются Дни азербайджанской культуры в Самарской области, которые много лет проводит «Лига азербайджанцев Самарской области» (15–16 декабря 2023 г.). В 2023 г. мероприятия были приурочены к 100-летию советского и азербайджанского государственного деятеля Гейдара Алиева и 20-летию общественной организации «Лига азербайджанцев Самарской области». В рамках Дней азербайджанской культуры состоялся круглый стол на тему «Россия – Азербайджан: вчера, сегодня, завтра». На мероприятии побывали гости из Азербайджана, других субъектов Российской Федерации³.

Национальная политика

Национальная политика является важной составляющей региональной внутренней политики. На семинаре-совещании с заместителями глав регионов Приволжского Федерального округа, отвечающими за этноконфессиональную сферу, 11 мая 2023 г. в г. Оренбурге вице-губернатор, руководитель департамента внутренней политики Самарской области Д. Кочергин в своем выступлении не только привел статистические характеристики, но и представил общие оценки состояния этноконфессиональной сферы, деятельности органов власти и институций гражданского общества. В частности, он отметил, что по состоянию на апрель 2023 г. в Самарской области зарегистрированы более 120 национальных общественных объединений (в том числе 40 национально-культурных автономий), 695 религиозных организаций, действует более 680 культовых объектов. Особо отмечена роль Совета по межнациональным отношениям при Губернаторе Самарской области по формированию политики в этноконфессиональной сфере. Во всех городах и районах также действуют советы при главах по межнациональным и межконфессиональным отношениям, профилактике экстремизма. По нашим наблюдениям, наиболее активно работают советы в Тольятти и Сызрани⁴.

По прозвучавшей в докладе оценке, в регионе созданы условия для изучения родных языков. По нашему мнению, эти условия требуют дальнейшего конкретного наполнения, так как сложились и сохраняются определенные проблемы. Отмечена господдержка национальным периодическим изданиям. Поддержка, к сожалению, недостаточная. В целом мероприятия по реализации государственной национальной политики из бюджета области ежегодно и стабильно получают довольно существенное финансирование. В 2022 г. выделено более 5 млн рублей⁵. В завершение

¹ «Наша сила – в единстве. Так было и так будет всегда». Обращение Губернатора Самарской области Д. И. Азарова 24.06.2023 // <https://www.samddn.ru/novosti/novosti/>

² ОБРАЩЕНИЕ // <https://www.samddn.ru/novosti/novosti/>; Заявление Председателя Регионального Духовного Управления Самарской области, Муфтия Талипа Хазрата Яруллина // <http://www.islamsamara.ru/main/novosti&page=2>

³ «В Самарской области прошли Дни азербайджанской культуры» // <https://www.samddn.ru/novosti/novosti/>

⁴ «Представители национально-культурных автономий решали, что будет делать» // <https://www.syzran-small.ru/news-74108>

⁵ <https://www.samddn.ru/novosti/novosti/>

2023 г. 25 декабря в Доме дружбы народов Самарской области прошла традиционная региональная научно-практическая конференция по проблемам реализации Стратегии государственной национальной политики⁶.

Отметим, что проблемы национальных периодических изданий, школ с изучением родных (нерусских) языков, углубленным изучением истории и культуры не остаются без внимания. В 2023 г. ситуации, касающиеся школы с татарским этнокомпонентом «Яктылык» и газеты на татарском языке «Бердэмлек», обсуждались на встрече губернатора Д. Азарова, представителей городской власти с татарской общественностью. Встреча состоялась в Самарской Соборной мечети 6 сентября. Давно назрела необходимость расширения школы «Яктылык», в которой обучаются почти 600 человек при проектной мощности около 400. Школа в последние годы работает в две смены. На встрече были рассмотрены несколько вариантов решения этого вопроса – от выделения дополнительных зданий до проведения капитального ремонта существующего. Издание газеты на татарском языке также давняя проблема. Даже при наличии спонсоров, из-за падения тиража газета постоянно балансирует на грани закрытия. Губернатор поручил изыскать возможность дополнительного финансирования газеты «Бердэмлек». Обсуждались на встрече и такие давние проблемы, как строительство мечети в поселке Мехзавод, возможность поддержки со стороны региональной власти строительства мечети в поселке Красный Яр и завершение строительства мечети в Сызрани⁷. Увеличение площадей школы с углубленным изучением татарского языка и культуры, строительство мечети на Мехзаводе взамен существующей моленной комнаты – неоправданно затянувшиеся проблемы, создающие очаги социальной напряженности. Обсуждение с разной интенсивностью продолжается более 10 лет. Можем констатировать, что в январе 2024 г. указанные проблемы остаются на стадии обсуждения⁸.

По-прежнему общественные, в том числе национально-культурные организации Самарской области, активно участвуют в грантах Президентского фонда культурных инициатив. По итогам второго конкурса 2023 г., результаты которого подводились в июне, финансовую поддержку получили восемь проектов этнокультурной направленности. В декабре 2023 г. подведены итоги очередного конкурса Президентского фонда культурных инициатив: в первом полугодии 2024 г. грантовую поддержку получают 20 проектов⁹.

Как успешную технологию реализации региональной национальной политики отметим спортивный фестиваль «Дружба народов». Спортивный фестиваль, в котором принимают участие любительские команды, представляющие национально-культурные объединения, другие общественные организации, трудовые коллективы, проводился в 13-й раз 11 ноября 2023 г. Организаторы фестиваля – министерство спорта и Дом дружбы народов. По замыслу организаторов и участников, фестиваль способствует укреплению межнациональных связей, профилатике деструктивных проявлений на межнациональной почве, пропагандирует физическую культуру, спорт и здоровый образ жизни. В 2023 г. фестиваль был приурочен к Дню народного единства. Участие в нем приняли 16 команд – 6 по мини-волейболу и 10 по мини-футболу. В Тольятти среди команд национально-культурных объединений прошел очередной ежегодный турнир по мини-футболу на приз главы городского округа (июнь 2023 г.)¹⁰.

Реакция на специальную военную операцию

В 2023 г. общественные организации, в том числе национально-культурные и религиозные, осуществляли систематическую помощь участникам СВО. Участие в различных региональных и общероссийских добровольческих и волонтерских акциях приобрело массовый характер.

В 2022 г. в Сызрани и Октябрьске представители нескольких национальных автономий

⁶ «В Самаре подвели итоги реализации госнацполитики в 2023 году» // <https://www.samddn.ru/novosti/novosti/>

⁷ «В Соборную мечеть приехал губернатор» // <http://www.islamsamara.ru/main/novosti&newsid=1155>; <http://samtatnews.ru/2023/09/07/>

⁸ Заседание Совета по межнациональным отношениям при Губернаторе Самарской области 30.01.2024 г. // Архив автора.

⁹ <https://www.samddn.ru/novosti/novosti/>

¹⁰ «В Самаре завершился XIII Спортивный фестиваль «Дружба народов – 2023» // <http://samtatnews.ru/2023/06/15/>; «Городская национально-культурная автономия татар города Тольятти заняла 2-е место на футбольном турнире» // <https://www.samddn.ru/novosti/novosti/>

образовали общую волонтерскую группу по сбору гуманитарной помощи бойцам СВО. В нее вошли активисты татарской, армянской, цыганской, еврейской, таджикской, русской, киргизской организаций. Деятельность активистов не только продолжилась в 2023 г., но стала еще более популярной и массовой. Так, в феврале 2023 г. активисты группы сбора помощи военным «Мы вместе!» обратились к горожанам с не совсем обычной просьбой: помочь с транспортом для поездки к мобилизованным бойцам, чтобы отвезти им подарки от жителей. Горожане так горячо откликнулись на предложение помочь бойцам в зоне СВО, «что за короткий срок были собраны штабеля посылок, и места в двух автомобилях активистов не хватит, чтобы их все доставить»¹¹.

Отметим региональную общественную организацию «Союз народов Самарской области», к деятельности которой подключились и другие национальные объединения региона. Такое объединение усилий значительно активизировало сбор и передачу дорогостоящего оборудования, медикаментов, продуктов для военнослужащих в зону СВО. Центром сбора гуманитарной помощи стал этнокультурный комплекс «Парк дружбы народов». Отсюда же отправляли и конвои. Так, в рамках проекта Общественной палаты Самарской области «Своих не бросаем» был сформирован 18-й гуманитарный конвой для отправки 14 июля 2023 г. в расположение 2-й гвардейской общевойсковой армии в зоне СВО. Центральным участником конвоя стал «Союз народов Самарской области». Логистика и сопровождение гуманитарного конвоя осуществлялись при содействии фонда «Звезда и Лира». 800 подарочных комплектов были подготовлены силами национально-культурных организаций и сотрудников ГКУ СО «Дом дружбы народов»¹².

На заседании Совета по межнациональным отношениям при Губернаторе Самарской области 31 августа были подведены промежуточные итоги работы национально-культурных организаций по поддержке участников СВО, а также жителей Донецкой и Луганской

Народных Республик. С докладами выступили председатель региональной общественной организации «Союз народов Самарской области» Р. Хугаев и президент Самарской региональной творческой общественной организации «Дуслык» («Дружба») Ф. Канюкаев. В августе активисты «Дуслык» отправили седьмую машину с гуманитарной помощью воинам, сформированную при помощи их организации. Также участники «Дуслык» оказывают поддержку госпиталю в Луганской Народной Республике, направляют бойцам медикаменты¹³.

Осенью 2022 г. тольяттинскими общественниками были созданы Благотворительный Фонд «Из Тольятти с любовью» и сообщество «Z63TLT СВОих не бросаем», которые объединили тысячи жителей Тольятти, Ставропольского и Елховского районов Самарской области. Активными участниками стали национально-культурные организации, среди них выделяются «Белорусская национально-культурная автономия «Нёман» г.о. Тольятти» и Тольяттинский городской культурно-просветительский центр «Союз дагестанцев». В общей сложности за это время тольяттинскими волонтерами собраны и отправлены на передовую сотни тонн гуманитарных грузов, состоялось 29 гуманитарных конвоев, организованных Благотворительным Фондом «Из Тольятти с любовью», осуществлены сотни самостоятельных поездок самими волонтерами (данные на конец декабря 2023 г.)¹⁴.

Темы СВО, помощи бойцам и жителям прифронтовых регионов звучали практически на всех межнациональных мероприятиях и на тех, которые проводили в этом году отдельные национально-культурные организации. Так, одной из центральных площадок этнофестиваля «Наследие народов», приуроченного к Дню народов Самарской области, стала площадка «Победа будет ЗА нами!». Здесь 10 сентября открылась выставка проекта ФАДН «СВОих», который посвящен героям специальной военной операции из Самарской области¹⁵. В школе «Яктылык» открыта «Парта героя» в память о земляке – герое СВО Иреке На-

¹¹ «Подарков так много, что активисты мобильной группы обратились к жителям с неожиданной просьбой» // <https://www.syzran-small.ru/news-74429>

¹² «В Самаре отправили «Конвой дружбы» в зону СВО» // <https://www.samddn.ru/novosti/novosti/>

¹³ <https://www.samddn.ru/novosti/novosti/>; Архив автора.

¹⁴ «Тольяттинские волонтеры СВОих не бросают!» // samddn.ru/novosti/novosti/

¹⁵ <https://www.samddn.ru/novosti/novosti/>

сырове, имаме сельской мечети, погибшем в ночь на 1 января 2023 г. при обстреле пункта временной дислокации российских войск в Макеевке. Во время проведения спортивного фестиваля «Дружба народов–2023» в фойе спорткомплекса работала фотовыставка «СВОи», посвященная героям специальной военной операции из Самарской области. Участником СВО была посвящена Всероссийская патриотическая общественно-просветительская акция «Казачий диктант–2023» (Тольятти, 3 декабря 2023 г.). Домом дружбы народов Самарской области совместно с Домом народов России запущен онлайн проект «СВОи» (декабрь 2023г). Информация о самарцах – героях СВО размещена «ВКонтакте» и телеграм-канале. XII международный фестиваль «Радуга талантов–2023», организатором которого является городская организация «Курултай башкир», также был посвящен участникам СВО (19 ноября 2023 г.)¹⁶.

Органы власти использовали ресурс национально-культурных организаций по вопросам организации военной службы по контракту. В июне – июле 2023 г. в администрациях Самары, Тольятти, Сызрани, Новокуйбышевска прошли совещания по этим вопросам. Наряду с представителями органов власти и воинских формирований в этих совещаниях участвовали директор ГКУ СО «Дом дружбы народов», руководители и активисты национально-культурных автономий. В совещании, организованном в Самаре, на площадке Дома дружбы народов, участвовали представители Регионального Духовного управления мусульман Самарской области¹⁷.

Религиозные организации, помимо непосредственного участия священнослужителей в СВО, продолжили благотворительную и волонтерскую деятельность. Напомним, что во всех пяти епархиях Самарской митрополии работают отделы по благотворительности и социальному служению. В четырех епархиях функционируют отделы по взаимодействию с казачеством, отделы по взаимодействию с вооруженными силами (в ряде случаев

к указанному отделу относится взаимодействие с правоохранительными органами). В настоящее время деятельность этих церковных отделов скорректирована потребностями специальной военной операции. В частности, все приходы помимо обычной гуманитарной помощи, которая проводится регулярно, осуществляют сбор гуманитарной помощи для участников СВО.

Региональное Духовное управление мусульман Самарской области и мусульманские приходы продолжили активную деятельность по поддержке СВО. Благотворительная акция по сбору средств в поддержку мобилизованных граждан из Самарской области, начавшаяся в декабре 2022 г., завершилась столь успешно, что врио командира войсковой части, гвардии полковник Е. Калмыков направил муфтию Талипу хазрату Яруллину Благодарственное письмо¹⁸.

Продолжили гуманитарную деятельность и прихожане Евангелическо-лютеранской церкви. Основной контингент их заботы – беженцы. Активисты общины во главе с пропстом О. В. Темирбулатовой приобретали одежду, обувь и другие личные вещи, организовывали благотворительные обеды, концерты в здании кирхи¹⁹.

Деятельность казачьих организаций

В зоне СВО от Волжского войскового казачьего общества боевые задачи выполняет казачий добровольческий отряд «Ермак» (БАРС-15), сформированный совместно с оренбургскими казаками в мае 2022 г. В настоящее время в отряде 400 человек (данные на ноябрь 2023 г.). Казаками округов и отделов приобретено и доставлено имущества на сумму более 16 млн рублей (в том числе квадрокоптеры, тепловизоры, коллиматорные прицелы, средства связи, электростанции, маскировочные сетки, укрывочная пленка, спальные мешки, дополнительное обмундирование и теплое белье). Переданы 10 автомобилей повышенной проходимости и доставлено 97 тонн шефской помощи. На

¹⁶ «Чтобы память оставалась в сердцах» // <http://www.islamsamara.ru/main/novosti&newsid=1122>; «В Тольятти написали «Казачий диктант» и почтили память земляков – репоев СВО» // <https://samara.bezformata.com/listnews/>; <http://samtatnews.ru/2023/11/20/>

¹⁷ <https://www.samddn.ru/novosti/novosti/>; <https://tolyatti.bezformata.com/listnews/tolyatti-obsudil-sluzhbu-po-kontraktu/118631924/>; <https://samara.bezformata.com/listnews/novokuybishevskje-proshlo-soveshanie-po/118880191/>

¹⁸ «Благодарность от военных» // <http://samtatnews.ru/2023/02/27>

¹⁹ О. Темирбулатова. «Много замыслов в сердце человека, но состоится только определенное Господом. (Притч. 19, 21)» // <https://elk63.ru/>

Большом отчетно-выборном Войсковом Круге Волжского войскового казачьего общества 25 ноября 2023 г. был избран новый атаман. Им стал войсковой старшина К. Давитьян²⁰.

По-прежнему активны члены общественной организации «Самарское казачье землячество». Совместно с региональной культурно-просветительной общественной организацией «Ассамблея народов Самарской области» были организованы популярные среди самарцев мероприятия «Казачи на страже мира!» (май 2003 г.) и «Слава Богу, что мы – казаки!» (декабрь 2023 г.). Успешную работу проводил актив организаций на казачьем подворье этнокультурного комплекса «Парк дружбы народов». В 2023 г. несколько тысяч экскурсантов посетили казачье подворье и приняли участие в праздниках и выставках. Активисты организаций – постоянные участники встреч с учащимися в различных учебных заведениях Самарской области по тематике межнациональных отношений и истории казачества. Силами актива землячества в библиотеках Самары было организовано несколько выставок по казачьей тематике. Активистами организаций был сделан и ряд научных публикаций в печатных и электронных средствах массовой информации по истории российского казачества и межнациональным отношениям. В 2023 г. продолжилась реализация проекта по социальной адаптации цыганских общин, проживающих вблизи Самары²¹.

Отметим также традиционный фестиваль казачьей культуры «Борская крепость», который с 2014 г. проводят казаки станицы Борская. На фестиваль собираются сотни гостей – жителей Самарской, Саратовской, Оренбургской, Ульяновской областей. В 2023 г. помимо традиционной программы на фестивале работал мобильный пункт гуманитарной помощи для бойцов добровольческого отряда «Ермак» (12 августа 2023 г.)²².

Этнокультурная деятельность

В Год педагога и наставника этнокультурная деятельность, сохранив наработанные,

традиционные форматы, отличалась разнообразием и качеством содержания.

Центр внешкольной работы «Поиск» Самары ежегодно проводит двухнедельную летнюю профильную смену межнационального общения детей и подростков «Шире круг». Участники смены – педагоги и учащиеся национальных воскресных школ, фольклорных и танцевальных коллективов города. В 2023 г. для детей проводились мастерские по народным танцам и декоративно-прикладному творчеству. На квесте, посвященном культуре народов, проживающих в Поволжье, изучали рецепты татарских блюд, составляли живые орнаменты, исполняли народные песни, играли в народные игры. Провели историко-патриотическую игру «Вперёд к победе», которая началась с образцово-показательного выступления учащихся ГБОУ «Самарский казачий кадетский корпус». В течение всей смены ребята проводили мастер-классы для отрядов, проявляя себя в роли наставников. В детском оздоровительно-образовательном центре «Золотая рыбка» в июле 2023 г. прошла городская профильная смена с этнокультурным компонентом «Наследники традиций». Организатором смены стала школа «Яктылык» при поддержке РДУМСО и муфтия Талипа хазрата Яруллина. 65 учеников школы «Яктылык» стали участниками языковой профильной смены «Булгар-туган тел», которая проводится при поддержке Министерства по делам молодежи РТ, Министерства образования и науки РТ и молодежного центра «Сәләт» (июнь 2023 г.)²³.

Получили развитие новые формы популяризации этнической культуры и формирования культуры межнационального общения в детской и молодежной среде. Так, в библиотеке народов Поволжья прошел II этнографический фестиваль «Не случай», посвященный народным традициям. Музыка народов России звучала на фольклорном концерте «Волга – река дружбы». Фестиваль объединил телеместом Самару и Брест. АНО «Центр социального и межкультурного партнерства «Содружество» и МБУ Самары «Духовой ор-

²⁰ «В Самаре состоялся Большой отчетно-выборный Войсковой Круг Волжского войскового казачьего общества» // <http://samepar.ru/news/1408/>; <https://www.samddn.ru/novosti/novosti/>

²¹ «Ассамблея народов Самарской области и Самарское казачье землячество подвели итоги 2023 года» // <https://www.samddn.ru/novosti/novosti>

²² «В Самарской области состоялся фестиваль традиционной казачьей культуры «Борская крепость» // <https://www.samddn.ru/novosti/novosti/>

²³ <https://www.samddn.ru/novosti/novosti/>; [http://www.islamsamara.ru/main/novosti&newsid=1146](http://www.islamsamara.ru/main/novosti&newsid=1146;); <http://samtatnews.ru/2023/06/>

кестр» при поддержке администрации города 30 ноября 2023 г. провели фестиваль национальных культур юных исполнителей «Когда мои друзья со мной!». Благодаря фестивалю юные артисты и зрители смогли познакомиться с многообразием народов, проживающих в Самарской области, а также узнать их культуру через музыку, песни и танцы²⁴.

В условиях специальной военной операции национально-культурные организации несколько снизили «праздничную» активность, сосредоточив внимание на волонтерской и благотворительной деятельности. Тем не менее этнокультурная жизнь региона не замерла. Скорее, можно отметить смещение акцентов на более сложные форматы.

Получил дальнейшее развитие Международный поэтический конкурс «В мире поэзии». Цель конкурса: сохранение и популяризация поэтического наследия татарского народа. Конкурс проводится с 2018 г. В первом конкурсе принимали участие более 50 чтецов. В 2023 г. участвовали уже более 630 конкурсантов из Самарской области и других регионов России (февраль 2023 г.). Было принято решение сделать конкурс международным, так как заявки на участие подавали чтецы из Казахстана, Узбекистана, Чехии, Турции, Швеции, Объединенных Арабских Эмиратов. Организаторы конкурса – региональные и городские татарские общественные организации, при содействии Всемирного конгресса татар и Дома дружбы народов Самарской области²⁵.

Пользуется популярностью и международный фестиваль-конкурс татарской культуры «Мирас» («Наследие»), который в этом году был посвящен Году педагога и наставника (апрель 2023 г.). Фестиваль-конкурс проводился в четвертый раз, собрав более 500 участников. За четыре года в нем принимали участие 2500 коллективов и артистов из разных регионов РФ и зарубежья, в том числе Франции, США, Узбекистана, Казахстана и других стран. Часть конкурсантов присутствовала очно, некоторые представили свои материалы в видеоформате²⁶.

Татарские общественные организации области традиционно активно занимаются сохранением и популяризацией этнической культуры, ориентируясь, прежде всего, на молодежную аудиторию. Помимо уже названных были организованы еще несколько такого рода мероприятий. Например, национально-культурная автономия татар Тольятти при поддержке Дома дружбы народов провела 3 марта традиционное весеннее мероприятие «Кичке уен» («Вечерка»). Это – большой концерт, в котором участвовали артисты ансамбля татарской песни «Идель» – солисты детского и взрослого состава хора ансамбля, музыканты и танцоры²⁷. Ансамбль «Идель» регулярно принимает участие как в международных мероприятиях, так и в подготовленных татарскими национально-культурными организациями. Представляет интерес такой необычный для Самарской области формат презентации этнокультуры, который предлагает дизайнерская студия. Фестиваль «НИКАН-Fest», организованный студией А. Сулеймановой, проводится уже второй раз. В 2023 г. фестиваль был посвящен мусульманским свадебным обрядам. На одной площадке объединились дизайнеры и модельеры мусульманской одежды, организаторы свадебных церемоний с соблюдением канонов ислама и другие действующие лица. Кроме показа мусульманской моды и выставки халяльной продукции, зрителям была продемонстрирована сцена проведения никаха (23 апреля 2023 г.)²⁸.

Дом дружбы народов Самарской области в августе 2023 г. запустил новый проект «Этнотур», который знакомит с национальными, культурными и языковыми особенностями жителей Самарской области. Самарская региональная общественная организация «Украинский национально-культурный центр «Проминь» («Луч») при поддержке администрации Самары и Дома дружбы народов 8 декабря 2023 г. организовала мероприятие на актуальную тему «Историческое единство народов Самары». Активисты областного чуваш-

²⁴ «Этнографический фестиваль «Не скучай» познакомил детей с культурой народов Поволжья» // <https://www.samddn.ru/novosti/novosti/>; «Симфония мира и дружбы. В ДК «Заря» прошел фестиваль национальных культур «Когда мои друзья со мной» // <https://samtatnews.ru/2023/12/04/>

²⁵ «Международный творческо-поэтический конкурс «В МИРЕ ПОЭЗИИ» подводит итоги» // <https://www.samddn.ru/novosti/novosti/>

²⁶ <http://samtatnews.ru/2023/05/10>

²⁷ <http://samtatnews.ru/2023/03/07/>

²⁸ «Наш общий долг – сохраниться как нация» // <http://www.islamsamara.ru/main/novosti&newsid=1119>

ского культурного общества «Пехиль» («Благословение») при поддержке Министерства культуры и Дома дружбы народов Самарской области 20 ноября 2023 г. провели XXVI фольклорный фестиваль «Кер сари»²⁹.

Инициативы по сохранению исторической памяти и культурного наследия

Отметим инициативу Дома дружбы народов, организовавшего подготовку и размещение на сайте «Все мы – Россия» материалов, посвященных вкладу народов СССР в победу над фашистской Германией. В подготовке материалов для акции «Одна на всех победа. Вклад народа в Великую победу» принимали участие и представители национально-культурных организаций. Были опубликованы объективные исторические материалы о вкладе в Победу в Великой Отечественной войне русского, татарского, мордовского, армянского, украинского, казахского, узбекского, таджикского, азербайджанского, башкирского народов, поволжских немцев, киргизского, еврейского, туркменского, дагестанского, осетинского, чеченского народов (4–7 мая 2023 г.)³⁰.

Самарская митрополия с 21 февраля по 24 мая 2023 г. провела научно-практическую конференцию «Судьба России – моя судьба». Серия пленарных заседаний и круглых столов проходила в рамках культурно-образовательных мероприятий, посвященных 30-летию пребыванию митрополита Самарского и Новокуйбышевского Сергия на Самарской кафедре. В апреле в 10 вузах региона были проведены встречи студентов со священниками по актуальным вопросам российской истории и отечественных традиций. В мае в опорных школах Самары, Новокуйбышевска и Волжского района проводились встречи для заместителей директоров школ, учителей истории и ОПК по вопросам цивилизации, истории и культуры России. Основными участниками заключительного пленарного заседания региональной конференции стали студенты, воспитанники кадетских и казачьих корпусов, педагоги и старшеклассники, военнослужащие, принявшие участие в специальной военной

операции. Отметим также региональную научно-практическую конференцию «Православие и отечественная культура: потери и обретения, образ будущего» (12 декабря 2023 г.)³¹.

Интересен опыт проведения автобусной экскурсии «Самара татарская», посвященной истории татарского народа в Самаре от древних времен до наших дней. Первая авторская экскурсия вызвала такой интерес, что пришлось организовать еще одну. Принять участие в экскурсии приглашались «все желающие, не зависимо от национальности» (19 февраля, 12 марта 2023 г.)³².

В публичном пространстве продолжается обсуждение темы места битвы Тамерлана с Тохтамышем и истории Волжской Булгарии.

В 2023 г. Самарский научно-исследовательский университет имени С. П. Королева приступил к реализации крупного международного археологического проекта, в рамках которого ученые России и Узбекистана анализируют различные аспекты военно-политической и социально-экономической ситуации Евразии в конце XIV в. и пытаются определить точное место одного из важных для российской истории сражений – кровопролитной битвы между войсками хана Золотой Орды Тохтамыша и среднеазиатского Амира Тимура (1391). Проект рассчитан на пять лет. В реализации проекта также участвуют Научно-исследовательский институт изучения проблем объектов культурного наследия и развития туризма при Министерстве культуры и туризма Республики Узбекистан, Шахрисабзский государственный музей-заповедник, Институт истории им. Ш. Марджани и Институт археологии им. А. Халикова АН Татарстана, Курганский государственный университет и Уфимский университет науки и технологий³³.

Не столь однозначно позитивно можно оценить общественную инициативу, направленную на визуализацию истории Волжской Булгарии. Южная граница этого средневекового государства включала часть территории современной Самарской области – Самарскую Луку. По инициативе культурно-истори-

²⁹ <https://www.samddn.ru/novosti/novosti>

³⁰ Сайт ДДН «Все мы – Россия» // <https://www.samddn.ru/novosti/novosti/>

³¹ «Судьба России – моя судьба» // <http://samepar.ru/news/1222/>; <http://samepar.ru/news/1437>

³² <http://samtatnews.ru/2023/02/07/>; <http://samtatnews.ru/2023/02/28/>

³³ «В Самарской области оыщут точное место битвы Тамерлана с Тохтамышем» // <https://www.samara.kp.ru/online/news/5241628/>; «В Самарской области стартовал проект по поиску места битвы, с которой начался закат Золотой Орды» // <http://samtatnews.ru/2023/06/23/>

ческого фонда «Булгарское наследие» (создан в 2008 г.) на площадке одной из жигулевских гор (Попова гора) были установлены скульптура «Летающий барс», памятный знак 1100-летию принятия ислама Волжской Булгарией. В 2023 г. установлен памятник мифическому хану Котрагу. По мнению председателя фонда «Булгарское наследие», это памятник историческому событию. Однако историкам до сих пор неизвестны границы Волжской Булгарии, в том числе и ее южные рубежи. Деятельность фонда по установке памятников «предкам современных татар» вызывает споры среди общественности, осуждается большинством историков, краеведов, дизайнеров и беспокоит представителей власти³⁴.

Профилактика и противодействие экстремизму

Органами власти и местного самоуправления, силовыми структурами ведется постоянная работа по предупреждению напряженности и конфликтов на национальной и религиозной почве. В Правительстве области действует рабочая группа по оперативному реагированию на конфликтные ситуации в межнациональной и религиозной сферах. В местах компактного проживания и занятости иностранных граждан ведется мониторинг ситуации. В 2023 г., как и в предыдущие годы, разными инстанциями проводились совещания и круглые столы, на которых обсуждались вопросы профилактики и противодействия экстремизму. Основная целевая аудитория, по сложившейся практике, это молодежь. Количество мероприятий в молодежной аудитории заметно увеличилось. Особое внимание – студентам средних профессиональных учебных заведений, среди контингента которых значительную долю составляют иностранные студенты из стран СНГ.

Так, представители управления национальной и конфессиональной политики Самарской области провели информационно-просветительскую встречу с иностранными студентами, обучающимися в «Поволж-

ском строительно-энергетическом колледже им. П. Мачнева» (март 2023 г.). В колледже обучаются студенты из стран ближнего зарубежья (Республики Таджикистан, Республики Узбекистан, Украины и др.). Многие из них хотят остаться в регионе³⁵.

В Соборной мечети 5 апреля 2023 г. состоялась встреча муфтия и секретаря РДУМ-СО со студентами из Египта, обучающимися в Самарском государственном техническом университете. Это не первая встреча руководства РДУМСО с иностранными студентами³⁶.

В Самарском научно-исследовательском университете им. С. П. Королева 5 мая 2023 г. прошел круглый стол «Международная ксенофобия как основная идея современного неонацизма и актуальные вопросы противодействия», организованный в рамках Международного фестиваля антифашистской песни «Гитары в строю!»³⁷.

Центром социального и межкультурного партнерства «Содружество» при поддержке администрации Самары организована серия встреч со студентами средних профессиональных учебных заведений. Встречи проходили в рамках проекта, направленного на профилактику нарушений миграционного законодательства и правопорядка, пропаганду традиционных духовно-нравственных ценностей в молодежной среде. Проведены встречи в машиностроительном колледже, колледже сервиса производственного оборудования, строительно-энергетическом колледже, техникуме авиационного и промышленного машиностроения. Во всех учебных заведениях обучаются студенты из стран СНГ. На базе Дома дружбы народов началась работа консультационного пункта для иностранных граждан и лиц без гражданства (октябрь – ноябрь 2023 г.)³⁸.

Сотрудники Центра по противодействию экстремизму ГУ МВД России по Самарской области совместно с представителями Общественных советов проводят регулярные встречи с учащимися в целях повышения правовой грамотности. Очередная встреча состоялась

³⁴ «В Ширяеве установили памятник основателю Волжской Булгарии хану Котрагу» // <https://www.samara.kp.ru/daily/27452/4706872>

³⁵ <https://www.samddn.ru/novosti/novosti/>

³⁶ «Студенты из Египта побывали в Соборной мечети» // <https://samtatnews.ru/2023/04/07/>

³⁷ «В Самаре прошел круглый стол «Международная ксенофобия как основная идея современного неонацизма и актуальные вопросы противодействия» // <https://www.samddn.ru/novosti/novosti/>

³⁸ «Прошли просветительские лекции в самарских колледжах», «В Самаре реализуется проект, направленный на повышение уровня знаний в сфере миграционного законодательства РФ», «Реализация проекта по адаптации иностранных граждан продолжается» // <https://www.samddn.ru/novosti/novosti/>

в Самарской школе № 26 (в октябре 2023 г.). В Самарском государственном колледже 9 ноября 2023 г. прошло федеральное оперативно-профилактическое мероприятие «Нет – ненависти и вражде!» В мероприятии участвовали представители правоохранительных органов, Агентства по реализации молодежной политики, Общественного совета при ГУ МВД России по Самарской области, студенты средних профессиональных учебных заведений. Основное внимание было уделено сети Интернет³⁹.

В Самарском юридическом институте Федеральной службы исполнения наказаний 31 октября 2023 г. был организован круглый стол на тему «Роль традиционных религий России в противодействии экстремизму». В обсуждении участвовали представители юридического института, Управления ФСИН по Самарской области, Самарской митрополии, РДУМСО, Управления национальной и конфессиональной политики департамента внутренней политики Самарской области, благотворительного Фонда просвещения «Вера»⁴⁰.

В рамках государственной программы «Реализация государственной национальной политики в Самарской области (2014–2025 гг.)» в Самарском государственном техническом университете 28 ноября 2023 г. прошел Региональный форум по вопросам профилактики экстремизма на национальной и религиозной почве. Участники форума – студенты и сотрудники ведущих самарских вузов, ответственные за профилактику экстремизма, представители религиозных и национально-культурных организаций, региональных молодежных общественных движений, органов местного самоуправления⁴¹.

В Самарском государственном медицинском университете обучаются студенты из 34 стран мира. Руководство вуза организует встречи с духовенством, сотрудниками правовых структур. В 2023 г. прошел этнофестиваль «Дружба народов СамГМУ». На концерте, состоявшемся 5 марта, студенты различных на-

циональностей представили свои народные песни и танцы. Выступили студенты из регионов России, а также из Армении, Азербайджана, Узбекистана, Туркменистана, Казахстана, Египта, Индии, Эквадора, Кот-д'Ивуара⁴².

В течение года по инициативе соответствующих силовых структур, органов местного самоуправления проводились рабочие встречи, совещания и круглые столы. Так, в Доме дружбы народов Самарской области состоялась рабочая встреча сотрудников Управления МВД по Самаре и департамента по вопросам общественной безопасности и противодействия коррупции городской администрации с руководителями национально-культурных общественных организаций, взаимодействующих с иностранными гражданами. В ходе встречи 9 февраля участники обсудили план совместных действий по профилактике совершения правонарушений и преступлений представителями различных национальностей. На заседании рабочей группы по вопросам миграции и профилактике экстремизма Совета по межнациональным отношениям при Губернаторе Самарской области 27 апреля 2023 г. были рассмотрены вопросы развития миграционной политики в Самарской области, профилактики и борьбы с проявлениями экстремизма в образовательных учреждениях и среди молодежи. На обсуждение были вынесены актуальные вопросы использования иностранной рабочей силы в регионе, законность пребывания мигрантов в регионе и возможности получения ими документов⁴³.

Религиозная ситуация и конфессиональная политика

В реализации конфессиональной политики власти региона руководствуются принципом сотрудничества со всеми зарегистрированными религиозными организациями. При этом объективные обстоятельства предполагают более тесное взаимодействие с митрополией Русской православной церкви и Регио-

³⁹ «Полицейские и общественники провели с самарскими студентами урок правовой грамотности» // <https://samara.bezformata.com/listnews/>; «В Самарской области проходит всероссийская акция «Нет – ненависти и вражде!» // <https://www.samddn.ru/novosti/novosti/>

⁴⁰ «Противодействовать экстремизму всем миром» // <http://www.islamsamara.ru/main/novosti&newsid=1171>

⁴¹ «В Самарской области состоялся региональный форум по вопросам профилактики экстремизма» // <https://www.samddn.ru/novosti/novosti>

⁴² «Этнофестиваль «Дружба народов СамГМУ» объединил сотни студентов из разных стран» // <https://samtatnews.ru/2023/05/03/>

⁴³ <https://www.samddn.ru/novosti/novosti>

нальным Духовным управлением мусульман Самарской области. Проводятся регулярные встречи губернатора, представителей правительства и муниципалитетов с руководством религиозных объединений.

В Самарской Соборной мечети 6 сентября 2023 г. губернатор Д. Азаров провел встречу с муфтием Талипом хазратом Яруллиным и мусульманской общественностью региона. В обсуждении важных для мусульманского духовенства и руководителей национально-культурных общественных объединений вопросов участвовали вице-губернатор Д. Кочергин, министр образования и науки В. Акупян, глава Самары Е. Лапушкина, глава Камышлинского района Р. Багаутдинов⁴⁴.

В 2023 г. состоялась встречи Уполномоченного по правам человека в Самарской области О. Гальцовой и митрополита Самарского и Новокуйбышевского Сергия (в епархиальном управлении); председателя РДУМСО муфтия Талипа хазрата Яруллина с членом Президиума политсовета Самарского регионального отделения Всероссийской политической партии «Единая Россия», руководителем фракции «Единая Россия» в Губернской Думе А. Живайкиным (в Соборной мечети)⁴⁵.

В Самарской Духовной семинарии прошло совещание митрополита Самарского и Новокуйбышевского Сергия с главой Самары Е. Лапушкиной. В ходе совещания обсуждались хозяйственные и правовые вопросы (10 января 2023 г.). На встрече в епархиальном управлении митрополита и главы Самары обсуждались социальные вопросы, прежде всего, меры поддержки участников СВО и членов их семей (30 августа 2023 г.). На встрече, состоявшейся в конце 2023 г. в Самарской Духовной семинарии, митрополита Сергия с главой Самары обсуждались планы развития взаимодействия Самарской епархии с администрацией города, были подведены итоги прошедшего года (29 декабря 2023 г.)⁴⁶.

Проблемы реализации миграционного законодательства, профилактики экстремистских проявлений в миграционной среде, со-

циальной и культурной адаптации иностранных граждан, их интеграции в российское общество обсуждались на совещании в Самарской Соборной мечети 14 марта 2023 г. В совещании участвовали председатель РДУМСО муфтий Талип хазрат Яруллин, представители духовенства, и. о. руководителя управления национальной и конфессиональной политики департамента внутренней политики Самарской области, начальник и руководители структурных подразделений УМВД России по г. Самара⁴⁷.

Глава Самары и представители городской администрации регулярно встречаются с руководством РДУМСО, мусульманским духовенством и общественностью. Так, 31 октября 2023 г. по поручению губернатора на рабочей встрече с главой города были рассмотрены варианты под строительство мечети для жителей отдаленных районов города (поселок Мехзавод) и варианты расширения школы «Яктылык»⁴⁸.

В 2023 г. состоялся VII съезд мусульман Самарской области, в работе которого участвовали 200 делегатов. В том числе руководители национально-культурных организаций. Съезд продемонстрировал единство и конструктивную деятельность Регионального Духовного управления, мусульманских приходов области⁴⁹.

Особое внимание руководство митрополии и РДУМСО уделяют работе с молодежью, образованию и духовно-нравственному воспитанию. Напомним, что при епархиях работают отделы по делам молодежи, Детский епархиальный образовательный центр. Несколько лет при РДУМСО работает молодежный совет, в 2022 г. при Общественном совете РДУМСО образована молодежная секция. В 2023 г. в Иверском женском монастыре заработала женская православная гимназия⁵⁰.

В 2019 г. впервые РДУМСО был апробирован День открытых дверей в Самарской Соборной мечети. Акция оказалась востребованной и проводится ежегодно, не стал исключением

⁴⁴ «6 сентября в Соборную мечеть приехал губернатор» // <http://www.islamsamara.ru/main/novosti&newsid=1155>

⁴⁵ <http://samepar.ru/news/1300>; <http://www.islamsamara.ru/main/novosti&newsid=1127>

⁴⁶ «Совещание» // <http://samepar.ru/news/1049/>; Встреча Митрополита Самарского и Новокуйбышевского с главой г. о. Самара // <http://samepar.ru/news/1321/>; «Митрополит Самарский и Новокуйбышевский Сергий встретился с Главой городского округа Самара» // <http://samepar.ru/news/1467/>

⁴⁷ «Помочь и защитить» // <http://www.islamsamara.ru/main/novosti&newsid=1091>

⁴⁸ «Состоялась встреча с главой города» // <http://www.islamsamara.ru/main/novosti&newsid=1172>

⁴⁹ <http://www.islamsamara.ru/second/prazdniki/> «Будем и впредь следовать вере предков».

⁵⁰ «Открытие гимназии в Иверском женском монастыре г. Самара» // <http://samepar.ru/news/1320/>

и 2023 г. (22 декабря 2023 г.). 20 лет РДУМСО использует такую форму просвещения, как летний лагерь для детей школьного возраста по обучению основам ислама и чтению Корана. Лагерь работает на базе Соборной мечети, одна смена для мальчиков, вторая – для девочек. В 2023 г. отдохнуть и ознакомиться с основами Ислама в лагерь пришли 80 детей в возрасте от 7 до 12 лет. В 2023 г. летние дневные курсы по обучению основам Ислама и чтению Корана для мальчиков и девочек школьного возраста работали и при Самарской Исторической мечети⁵¹.

Еще одна, ставшая традиционной, форма просвещения мусульман – проведение форумов. 14 октября 2023 г. РДУМСО, исторический фонд «Булгарское наследие» совместно с Центром помощи семье организовали культурно-просветительский форум, направленный на возрождение и сохранение традиционных семейных ценностей⁵².

Организацией выездных детских христианских лагерей активно занимается Евангелическо-лютеранская община Самарской области. Лагерь организуется несколько раз в год⁵³.

В рамках общественной деятельности митрополит Сергей принял участие в собраниях Самарского регионального отделения Всемирного Русского Народного Собора (21 марта и 3 ноября 2023 г.), дважды посетил Самарский «Технический лицей» (17 января и 1 сентября 2023 г.)⁵⁴.

Синодальным отделом церковной благотворительности и социального служения и Социальным отделом Самарской епархии 16 марта 2023 г. организован Съезд сестер милосердия Приволжского Федерального округа. В мероприятии приняли участие сестры милосердия и духовные наставники сестринских общин, осуществляющих служение в городах и районах Поволжья⁵⁵.

Важным событием конфессиональной политики стало подписание 25 сентября 2023 г.

соглашения о сотрудничестве между Болгарской исламской академией и Поволжской академией образования и искусств имени Святого Алексея, митрополита Московского. Церемония прошла в здании правительства Самарской области. Соглашение направлено на укрепление взаимодействия между традиционными религиями. Стороны намерены координировать совместные усилия и оказывать помощь в подготовке учебных программ и концепций, высококвалифицированных специалистов в сфере религиозного образования⁵⁶.

Религиозные организации активно занимаются благотворительной деятельностью. Помимо организации гуманитарной помощи участникам СВО и жителям пострадавших территорий, продолжается повседневная благотворительность. Практически при всех храмах Русской Православной церкви области на постоянной основе оказывается помощь продуктами и вещами малоимущим гражданам, часть храмов опекают бездомных. Например, это проект «Пять хлебов» при храме Трех Святителей Самары. Дважды в неделю (по средам и субботам) сотрудники храма организуют доставку горячего питания в места пребывания бездомных⁵⁷.

Накоплен хороший опыт проведения благотворительных акций в мусульманских приходах. Так, в декабре 2022 г. – январе 2023 г. проходила благотворительная акция по сбору денежных средств для детей с ограниченными возможностями. Средства были переданы в школу-интернат № 117. Регулярно проводится благотворительный сбор для детского приюта «Ровесник»⁵⁸. В феврале – марте 2023 г. РДУМСО объявлялся сбор гуманитарной помощи народам Сирии и Турции, пострадавшим от землетрясения. 1 миллион рублей был перечислен на расчетный счет Посольства Турецкой Республики в РФ и 360 тысяч на счет Посольства Сирийской Арабской

⁵¹ «День открытых дверей» // <http://www.islamsamara.ru/main/novosti&newsid=1191>

«Летний лагерь встречает детей» // <http://www.islamsamara.ru/main/novosti&newsid=1132>.

⁵² «Перемены начинаются с тебя» // <http://www.islamsamara.ru/main/novosti&newsid=1166>

⁵³ «Детский зимний лагерь», «Детский лагерь в дни школьных каникул 20–23 марта 2023 г.» // <https://elk63.ru/>

⁵⁴ <http://samepar.ru/news/1061/>; <http://samepar.ru/news/1319/>; <http://samepar.ru/news/1377/>; <http://samepar.ru/news/1134/>

⁵⁵ «1 съезд сестер милосердия ПФО» // <http://samepar.ru/news/1128/>

⁵⁶ <https://www.samddn.ru/novosti/novosti/>

⁵⁷ <http://social.diaconia.ru/service/3683> и др.

⁵⁸ «Добрые дела находят отклик в сердцах» // [http://www.islamsamara.ru/main/novosti&newsid=1069](http://www.islamsamara.ru/main/novosti&newsid=1069;); <http://samtatnews.ru/>

Республики. Также были собраны одежда, продукты, наборы, предметы первой необходимости. Получено Благодарственное письмо от Генерального Консула Республики Турция в Казани. Для оказания благотворительной помощи населению палестинского сектора Газы РДУМСО была объявлена гуманитарная акция по сбору денежных средств (8 ноября – 29 декабря 2023 г). Собрано и перечислено свыше 1 млн 800 тыс. рублей. Организовали гуманитарную акцию по сбору средств для погорельцев села Юлдус Курганской области⁵⁹.

Несколько лет назад в Сызрани возникло общественное движение «От сердца к сердцу». Активисты по-прежнему кормят обедами малоимущих граждан на одной из городских площадок⁶⁰.

При непосредственной поддержке органов власти и управления в 2023 г. началось строительство мечети в районном центре Красный Яр, открылась новая мечеть в районном центре Богатое. На съезде с федеральной трассы М-5 в село Старое Ермаково в Камышлинском районе открылся молельный комплекс, которым могут воспользоваться все проезжающие по трассе. На одной площадке разместились православная часовня и мусульманская мечеть. После многолетних согласований в Самарской области открылось вероисповедальное мусульманское кладбище⁶¹.

Деятельность руководителей религиозных организаций отмечается государственными и региональными наградами. В 2023 г. за общественно полезную деятельность, направленную на благо жителей Самарской области, Почетным знаком губернатора «За служение людям» была награждена пропста Самарского пропства Евангелическо-лютеранской церкви О. Темирбулатова. Председатель РДУМСО муфтий Талип хазрат Яруллин награжден Почетным знаком Губернатора Самарской области

«За труд во благо земли Самарской», почетным знаком Самарской Губернской Думы «За служение закону», медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» II степени⁶².

Внешняя миграция и миграционная политика

За 11 месяцев 2023 г. отмечен миграционный прирост населения. Прирост произошел только за счет внешней миграции из стран СНГ, он составил 4346 человек. Отрицательное сальдо миграции характерно для межрегиональной миграции (-416 чел.)⁶³. Регион по-прежнему привлекателен для трудовых мигрантов, основной поток идет из стран Центральной Азии. По информации начальника управления по вопросам миграции МВД РФ по Самарской области, в 2023 г. на миграционный учет поставлено более 265 тыс. человек, из них 35% приходится на Узбекистан, 33% на Таджикистан. При этом по сравнению с 2022 г. миграционный поток снизился на 16%⁶⁴.

Часть трудовых мигрантов нарушают миграционное законодательство. Незаконная миграция влияет на общественную безопасность, в целом на криминогенную ситуацию в области. В последнее время приняты дополнительные меры по повышению эффективности взаимодействия для борьбы с нелегальной миграцией, по своевременному реагированию на выявленные правонарушения и негативные тенденции в данной сфере. В 2023 г. проведено три этапа регионального оперативно-профилактического мероприятия «Нелегальный мигрант», два этапа федеральной комплексной оперативно-профилактической операции «Нелегал-2023». Всего за год было проведено 2367 проверочных мероприятий по выявлению нарушений миграционного законодательства в местах концентрации и компактного пребывания иностранных граждан, осуществления ими трудовой деятельности.

⁵⁹ «Помощь от самарских мусульман» // <http://www.islamsamara.ru/main/novosti&newsid=1083>; «От имени туецкого народа...» // <http://www.islamsamara.ru/main/novosti&newsid=1097>; «Гуманитарная акция» // <http://www.islamsamara.ru/main/novosti&newsid=1131>

⁶⁰ «Мусульмане Сызрани поддерживают малоимущих бесплатной едой» // <http://www.islamsamara.ru/main/novosti&newsid=1130>

⁶¹ «Мечети в Красном Яре быть!» // <http://www.islamsamara.ru/main/novosti&newsid=1151>; «Новая мечеть открылась в селе Богатое» // <http://www.islamsamara.ru/main/novosti&newsid=1195>; «В Самарской области открылось вероисповедальное кладбище» // <http://www.islamsamara.ru/main/novosti&newsid=1153>

⁶² <https://elk63.ru/>; <http://www.islamsamara.ru/main/novosti&newsid=1063>; <http://samtatnews.ru/2023/11/10/>

⁶³ <https://63.rosstat.gov.ru/population>

⁶⁴ Заседание Совета по межнациональным отношениям при Губернаторе Самарской области 30.01.2024 г. // Архив автора.

Силовые ведомства активно сотрудничали с региональным Министерством труда, осуществляли совместные выезды на предприятия. Было выявлено почти 8900 нарушений миграционного законодательства. За организацию незаконной миграции было возбуждено 27 уголовных дел, за совершение преступлений, связанных с фиктивной постановкой на учет иностранных граждан, возбуждено более трех тысяч уголовных дел. Как следствие, существенно увеличилось количество принятых судами решений о выдворении, в том числе в принудительной форме (в 2023 г. – 5091). В Самарской области нарабатана практика закрытия въезда за неуплату административных штрафов⁶⁵.

Тема внешней трудовой миграции не только остается одной из главных для органов власти региона, но в связи с проведением СВО еще более актуализировалась. Проблемы миграции, в частности, пресечения незаконной миграции, влияния на криминогенную ситуацию, социальной адаптации, интеграции детей из мигрантских семей и другие, находятся в центре внимания практически всех подразделений органов власти и управления, общественных институций. Эти проблемы обсуждаются как в рамках специальных форматов, так и в общем контексте.

Например, в Самарской Соборной мечети все перечисленные вопросы обсуждались на

встрече председателя РДУМСО муфтия Талип хазрата Яруллина с и. о. руководителя управления национальной и конфессиональной политики, начальником и руководителями структурных подразделений УМВД России по г. Самаре 14 марта 2023 г. На состоявшейся в ГУМВД по Самарской области 10 июля 2023 г. рабочей встрече сотрудников полиции и представителей Общественного совета при региональном главе обсуждался проект адаптации и интеграции в принимающем обществе молодежи из числа мигрантов, в том числе учащихся учебных заведений. В начале 2024 г. прошло специальное заседание антитеррористической комиссии по вопросам миграционной политики, которое провел губернатор Д. Азаров (12 января 2024 г.). На заседании рассматривался подготовленный в регионе проект документа, предъявляющего более жесткие требования к занятости мигрантов по видам экономической деятельности. В частности, предлагается ввести запрет на работу иностранных граждан по патентам в легковом такси, сфере образования, в агентствах по подбору персонала. Также предлагается при рассмотрении кандидатур соотечественников, получающих гражданство РФ, проводить подробный анализ по членам семьи, которые намерены въехать в страну вместе с ними, а также проводить с ними собеседования по видеосвязи⁶⁶.

⁶⁵ «Губернатор Дмитрий Азаров провел заседание Совета по межнациональным отношениям» // <https://sgpress.ru/news/429996#:~:text=Архив автора>.

⁶⁶ «Помочь и защитить» // slamsamara.ru/main/novosti&newsid=1091; <https://www.samddn.ru/novosti/novosti/>; «В Самарской области обсудили вопросы миграционной политики» // <https://www.samddn.ru/novosti/novosti/>

К. С. Мокин, Н. А. Барышная (г. Москва)

Саратовская область

Демография и миграция

По данным Саратовстата¹, численность постоянного населения Саратовской области на 1 января 2023 г. составляла 2 404 944 чел., из них 1 846 905 чел. – жители городов (76,8%) и 558 039 чел. (23,2%) – сельское население.

Саратовская область относится к регионам России с достаточно высокой степенью урбанизации. Основная часть населения проживает в городских агломерациях. В г. Саратове проживает 942 315 чел. (39,1% от общего числа жителей), в Энгельсском муниципальном районе – 306 051 чел. (12,7% от общего числа жителей), в Балаковском муниципальном районе – 201 570 чел. (8,4% от общего числа жителей), Балашовском муниципальном районе – 100 539 чел. (4,2% от общего числа). Таким образом, только в этих четырех городских агломерациях проживает 64,4% всех жителей региона.

Как видно из приведенных данных (таблица 1), в 2023 г. демографическая ситуация относительно улучшилась. Однако при этом сохраняется тенденция к массовому оттоку населения в другие регионы России (г. Москва, Московская область, г. С.-Петербург, Краснодарский край).

В Саратовскую область за январь – октябрь 2023 г. прибыли 41 383 мигранта. Это на 4,6%

меньше, чем год назад. Выбыли с мест жительства, включая перемещения внутри региона, 43 511 человек (на 14,2% меньше).

В итоге миграционная убыль за 10 месяцев составила 2128 человек (в 3,4 раза меньше, чем в 2022 г.). Из других регионов в Саратовскую область прибыли 15 968 человек, из-за границы – 5729. При этом 70,7% приехавших селились в городах. Среди иностранцев преобладали граждане Таджикистана, Казахстана, Азербайджана и Армении.

Уехали из Саратовской области 18 307 человек в регионы России и 5518 в другие страны (в основном в Казахстан, Армению, Грузию, страны Прибалтики).

По итогам 10 месяцев Саратовская область заняла третье место в России по абсолютной убыли населения – 13 937 человек².

По итогам 10 месяцев в регионе скончалось 24 268 жителей (год назад за аналогичный период – 26 334), а родились всего 11 933 ребенка (в 2022 г. – 12 363). В абсолютных цифрах смертность в регионе вновь обогнала рождаемость в два раза. Таким образом, естественная убыль населения за январь – октябрь 2023 г. составила 12 335 человек (год назад – 13 971). По предварительным оценкам экспертов, естественная убыль за 2023 г. в целом

Табл. 1. Структура численности населения Саратовской области в динамике

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023*
все население	2493024	2487529	2479260	2462950	2440815	2421895	2395111	2360959	2404944
в трудоспособном возрасте	1438716	1415293	1393945	1368935	1342850	1355314	1334715	1346832	1371579
старше трудоспособного возраста	654048	665057	674261	682124	688376	661161	660462	620373	645323
младше трудоспособного возраста	400260	407179	411054	411891	409589	405420	399934	393754	388042
ИТОГО: иждивенцы	1054308	1072236	1085315	1094015	1097965	1066581	1060396	1014127	1033365

* С учетом скорректированных данных по результатам Всероссийской переписи населения 2020/2021 г.

¹ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Саратовской области – Демография (rosstat.gov.ru) <https://64.rosstat.gov.ru/dem?ysclid=lrklb1zkyb252766888>

² Федеральная служба государственной статистики. Информационно-аналитические материалы (rosstat.gov.ru) <https://rosstat.gov.ru/compendium/document/50801>

составит 15,5–16,5 тыс. человек. При этом важно отметить, что среди умерших 35 детей в возрасте до 1 года.

Соотношение между количеством браков и разводов также остается негативно высоким. Так, за январь – сентябрь 2023 г. зарегистрировано 10 680 браков и 7865 разводов. В 2022 г. эти цифры составляли 10 453 брака и 7723 развода.

Несоответствие между относительно «хорошими» статистическими показателями Саратовской области и самым высоким в России оттоком населения эксперты связывают с трудовой миграцией в другие регионы. При этом они чаще всего уверены, что ситуация может улучшиться, предпосылки есть. *«Годами сложился стереотип – нужно уезжать из Саратова в поисках лучшего. Но многое изменилось. Посещая другие города, замечаю – Саратов не хуже, по многим показателям даже лучше. Об этом нужно говорить, в том числе через СМИ. Показывать город с лучшей стороны. И динамика изменится»*³.

При этом другие эксперты, в том числе и из числа руководства региона, отмечают, что позитивная статистика может иметь и противоположный эффект: *«Мы отчет шаркалый составили по состоянию Волги. Федеральный центр увидел – у нас все хорошо, и денег не дал»*.

При этом эксперты объясняют отток населения реформой образования, из-за которой в регионе закрываются школы, низким уровнем образования и медицины. Ряд экспертов отмечают, что некоторые больницы области укомплектованы специалистами менее чем наполовину. В целом эксперты сходятся во мнении, что маршруты миграции обусловлены объективными факторами. При этом рост отдельных отраслей экономики не определяет миграционное поведение напрямую.

В частности, эксперт Госдумы РФ Дмитрий Тортев отметил, что высокие темпы убыли населения наблюдаются в Саратовской области давно. В феврале 2020 г. регион включили в список субъектов с высоким оттоком людей и смертностью: *«Приняли решение создать рабочую группу из депутатов и представителей министерств. Но в марте страну накрыла пандемия коронавируса, стало не до того. К проблеме с убылью населения (на которую наложилась смертность от COVID-19) спикер ГД Вячеслав Володин возвращался в 2021 г. на встрече с жителями Саратовской области. Но решение проблемы на уровне Госдумы не продвинулось, а глубокого анализа проблемы никто не проводил»*⁴. Он также заявил, что в Саратовской области много депрессивных территорий с высоким уровнем безработицы и низкими зарплатами: *«Еще в 2018 году Минтруд РФ включил регион в список десяти субъектов с самым большим числом безработных»*. Эксперт отметил, что сначала люди переезжают из области в Саратов, но и там сталкиваются с прежними проблемами. Эксперт считает, что в перспективе убыль может ускориться, поскольку во многих регионах наблюдается отток рабочих рук, а работодатели ЦФО и УрФО предлагают более высокие зарплаты.

Занятость и безработица

Численность рабочей силы. По итогам ежемесячного обследования рабочей силы в среднем за III квартал 2023 г. численность рабочей силы составила 1247,8 тыс. человек. В ее численности 1219,6 тыс. человек – это лица, имеющие работу или доходное занятие (занятые), и 28,2 тыс. человек – лица, не имеющие работу или доходного занятия, активно

Табл. 2. Динамика численности рабочей силы

	Рабочая сила, тыс. чел	В том числе		Уровень занятости, %	Уровень безработицы, %
		занятые	безработные		
2022 г. (в среднем за месяц)	1189,1	118,8	40,4	56,9	3,4
I кв. 2003 г.	1232,8	1190,1	42,8	57,8	3,5
II кв. 2003 г.	1240,8	1206,7	34,1	58,6	2,7
III кв. 2003 г.	1247,8	1219,6	28,2	59,3	2,3

³ <https://saratov24.tv/news/saratovtsy-rasskazali-pochemu-pokinuli-rodnoy-gorod/?ysclid=ls1dvomds3153016671>

⁴ Васенина Д. «Статный инстинкт. Саратовская область – лидер по абсолютной убыли населения» <https://www.kommersant.ru/doc/6015715?ysclid=lrvmalqns139331233>

ищущие работу и готовые приступить к ней, которые в соответствии с критериями Международной организации труда (МОТ) классифицируются как безработные.

В сентябре 2023 г. среднесписочная численность работников (без учета совместителей) организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, составила 455,9 тыс. человек. На условиях совместительства и по договорам гражданско-правового характера для работы в этих организациях привлекались еще 17,7 тыс. человек (в эквиваленте полной занятости). Число замещенных рабочих мест работниками списочного состава, совместителями и лицами, выполнявшими работы по договорам гражданско-правового характера, в организациях в сентябре 2023 г. составило 473,6 тыс. человек.

Безработица. По данным Министерства труда и социальной защиты Саратовской области на конец октября 2023 г., численность граждан, состоящих на регистрационном учете в целях поиска подходящей работы, составила 5838 человек. Численность незанятых граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы, составила 5739 человек, из них 4778 человек имели статус безработного⁵.

Заработная плата. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в сентябре 2023 г., составила 47 571,4 руб. (январь-сентябрь 2023 г. – 47 653,5 руб.) и, по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года, увеличилась на 14%.

При этом большую номинальную зарплату получали работники, занятые в области добычи полезных ископаемых (73 532,1 руб./мес.), специалисты, занятые профессиональной научной и технической деятельностью (64 306,7 руб./мес. в среднем), представители финансовых и страховых компаний (60 626,5 руб./мес.), работники IT-индустрии и связи (63 057,5 руб./мес.).

Наименее оплачиваемые сотрудники работали в сфере почтовой связи и курьерской деятельности (26 581,7 руб./мес.), системе образования (34 836,7 руб./мес.), в области здравоохранения и социальных услуг (40 343,4 руб./мес.), а также в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений (45 418,9 руб./мес.).

Бюджетная политика, экономика и производство

В январе – октябре 2023 г. индекс промышленного производства составил 105,2%, что меньше, чем в 2022 г. – 107,1%. Характерным является рост индекса потребительских цен до 104,2%, что отражает, в первую очередь, инфляционные процессы – в рассматриваемый период в России она составляла 4,5%. Так, более всего увеличились цены на производимые промышленные товары – 113,4%, а индекс цен производителей сельскохозяйственной продукции снизился и составил 96,5%.

При этом было произведено продукции сельского хозяйства на сумму 190 708 млн. руб. В частности, скота и птицы на убой было произведено меньше, чем в 2022 г. – лишь 94,9% (123,4 тыс. тонн), молока получено также меньше – 97,6% (647,4 тыс. тонн), объем произведенных яиц увеличился – 101,9% и составил 844,2 млн шт.

Объем платных услуг населению вырос до 104,3% и составил 113 819,3 млн руб. В структуре услуг населению доминировали жилищно-коммунальные – 35,3%. Далее, по убыванию – телекоммуникационные – 14,6%, бытовые – 11,6%, транспортные – 11,4%, услуги системы образования – 8,3%. Прочие услуги составили 18,9%. Оборот розничной торговли составил 458 189,5 млн руб. (106,6%). При этом оборот розничной торговли пищевыми продуктами, включая напитки и табачные изделия, составил 214 169,8 млн руб., а непродовольственными товарами – 244 019,6 млн руб.

Бюджет на 2023 г. и плановый период 2024–2025 гг. заявлен как социально ориентированный и был принят с большим дефицитом в размере 9,2 млрд рублей.

В связи с распределением целевых средств доходы и расходы областного бюджета увеличены в 2023 г. на 22,3 млрд рублей, в 2024 г. – на 19,7 млрд рублей, в 2025 г. – 8,3 млрд рублей. Для софинансирования и достижения целевых показателей результативности по нацпроектам за счет зарезервированных средств перераспределено 2,98 млрд рублей на 2023 г. и 2,48 млрд рублей на 2024 г.

За счет перераспределения дополнительных средств всего 15 млн рублей было выделено на поддержку малого и среднего

⁵ Министерство труда и социальной защиты Саратовской области (saratov.gov.ru) https://social.saratov.gov.ru/sluzhba_zanyatosti_naseleniya/

предпринимательства в 2023 г. На депутатов Саратовской областной думы расходы на 2023 г. увеличены на 44,5 млн рублей.

Основные параметры бюджета на 2023 г. планировались: доходы – 125,1 млрд рублей, расходы – 134,3 млрд рублей. Таким образом, дефицит бюджета составил 8,6% от собственных доходов бюджета, или 9,2 млрд рублей. В 2024 г. бюджет планируется с дефицитом в 5,9 млрд рублей, на 2025 г. – 2,7 млрд рублей. При этом госдолг региона составил к 1 января 2024 г. почти 75 млрд рублей.

Расходы по линии Министерства строительства и ЖКХ региона составляли 2,82 млрд руб. (2002 г. – 3,98 млрд руб.), Министерства образования – 29,89 млрд (2022 г. – 36,51 млрд), в том числе на дошкольное образование – 5,95 млрд (2022 г. – 6,01 млрд), на общее образование – 19 млрд (2022 г. – 24,58 млрд), на дополнительное образование – 902,13 млн руб. (1,08 млрд). На здравоохранение планировалось потратить 19,7 млрд руб. (2022 г. – 19,32 млрд), в том числе на стационарную медпомощь – 3,53 млрд (12,22 млрд руб.).

Как итог бюджетной деятельности по состоянию на 1 декабря 2023 г. доходы консолидированного бюджета области были исполнены в сумме 176,8 млрд рублей, с ростом на 5,9%, или на 9,9 млрд рублей к аналогичному периоду прошлого года⁶.

Объем налоговых и неналоговых поступлений за 11 месяцев текущего года превысил 125,8 млрд рублей. Основные доходные источники – платежи по налогу на прибыль организаций и налогу на доходы физических лиц, которые обеспечили 64% общей суммы.

Расходы консолидированного бюджета области составили 173,1 млрд рублей и увеличились на 7,8%. На финансирование отраслей социальной сферы направлено 109,0 млрд рублей, или порядка 63%.

Суммарный объем инвестиций в январе – сентябре 2023 г. составил 161 749,9 млн руб. (132,9% по отношению к периоду 2022 г.).

Основу региональной промышленности составляют высокотехнологичные обрабатывающие производства – их доля в общем объеме отгрузки промышленными предприятиями региона достигла 73%. Лидерами ро-

ста, по мнению экспертов, остаются химическая промышленность и машиностроение. По предварительной оценке, объем инвестиций в основную капитал по предприятиям промышленности и трубопроводного транспорта области вырос к уровню прошлого года на 18,8% и составил 59,5 млрд руб.

Инвестиционный портфель области содержит 177 крупных проектов с общим объемом инвестиций более 800 млрд рублей, за год его пополнили 24 новых проекта. За год в рамках реализации инвестиционных проектов создано 1038 рабочих мест.

Продолжилась реализация целого ряда крупных инвестиционных проектов. В частности, по созданию в Балаковском районе Регионального центра обработки данных ПАО «Сбербанк» с объемом инвестиций 122,2 млрд руб., созданием 121 рабочего места (срок реализации – 2021–2027 гг.); строительству западного обхода Саратовского узла Приволжской железной дороги с усилением железнодорожного участка Липовский – Курдюм с объемом инвестиций 72 млрд руб. (2007–2028 гг.); строительству комплекса рельсобалочного цеха АО «Металлургический завод Балаково» с объемом инвестиций 53,1 млрд рублей, созданием 2,1 тыс. рабочих мест (2020–2027 гг.).

Социально-культурная политика

Культура в Саратовской области является одним из национальных приоритетов и признана важнейшим фактором роста качества жизни и гармонизации общественных отношений, залогом динамичного социально-экономического развития, гарантом сохранения единого культурного пространства и территориальной целостности региона⁷.

Государственная культурная политика в области с 2013 г., в том числе в рамках национального проекта «Культура» с 2019 г., была нацелена на реализацию стратегической роли культуры как духовно-нравственного основания для формирования гармонично развитой личности, укрепление единства российского общества и российской гражданской идентичности, увеличение количества граждан, вовлеченных в культурную деятельность, и повышение востребованности цифровых

⁶ Министерство финансов Саратовской области <https://t.me/mininform64/42106>

⁷ Государственная программа Саратовской области «Культура Саратовской области» <https://docs.cntd.ru/document/406970354?ysclid=lrxbx1yxt6122973452>

ресурсов в сфере культуры в области. Достижение указанных целей обеспечивалось за счет модернизации инфраструктуры культуры, широкой поддержки творческих инициатив граждан и организаций, культурно-просветительских проектов, переподготовки специалистов сферы культуры, развития волонтерского движения и внедрения информационных технологий.

Включение культуры в состав национальных проектов оказало заметное влияние на изменение всех уровней, в том числе на отношение к вопросам культурной политики в регионе и ее законодательному обеспечению. В 2023 г. отрасль культуры области включала 1995 государственных и муниципальных учреждений культуры, в которых работало более 11,3 тыс. человек.

Вместе с тем многие проблемы в сфере культуры Саратовской области остаются нерешенными, в их числе:

- отсутствие в обществе представления о стратегической роли культуры и приоритетах культурной политики в области;

- значительное количество памятников истории и культуры на территории области, находящихся в неудовлетворительном состоянии;

- недостаточный уровень обеспеченности населения в области организациями культуры, высокий уровень региональных и муниципальных диспропорций;

- низкий уровень доступности культурных форм досуга для жителей сельской местности и небольших городских поселений области;

- здания муниципальных учреждений культуры области имеют высокую степень изношенности, остаются острыми проблемы состояния материально-технической базы муниципальных культурно-досуговых учреждений, библиотек и музеев;

- низкий уровень цифровой зрелости значительного количества учреждений культуры области;

- недостаток квалифицированных кадров в сфере культуры области, а также специалистов для проведения реставрационных работ на объектах культурного наследия, в фондах музеев и библиотек;

- отсутствие индексации объемов государственной поддержки отечественного кинопроизводства, что негативно отражается на количестве новых проектов.

Основными приоритетами в развитии социально-культурного потенциала региона выделяются:

- увеличение числа посещений культурных мероприятий;

- создание условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций;

- увеличение доли граждан, занимающихся волонтерской (добровольческой) деятельностью или вовлеченных в деятельность волонтерских (добровольческих) организаций.

При этом одной из значимых задач Министерством культуры Саратовской области артикулируется «содействие укреплению гражданского единства и гармонизации межнациональных отношений, содействие этнокультурному многообразию народов России, содействие формированию и развитию общероссийского гражданского патриотизма и солидарности», «обеспечение условий для развития народного творчества», «укрепление гражданской идентичности».

Состояние гражданского общества в Саратовской области

Саратовская область относится к регионам, практика которых свидетельствует о динамичном развитии гражданского общества. По данным Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Саратовской области, по состоянию на 31 декабря 2023 г. реестр зарегистрированных некоммерческих организаций содержит сведения о 2277 некоммерческих организациях, из них:

- 1061 общественное объединение;

- 451 религиозная организация;

- 22 региональных отделения политических партий;

- 743 иные некоммерческие организации.

В рамках реализации программы «Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Саратовской области» Постановлением Правительства Саратовской области от 01.06.2021 № 407-П утверждено Положение о порядке предоставления из областного бюджета грантов в форме субсидий некоммерческим неправительственным организациям на реализацию социальных проектов. Интерес к грантовой поддержке со стороны некоммерческих организаций с каждым годом увеличивается, заявок на участие подано в 2023 г. – 156, 2022 г. – 135, в 2021 г. – 114, в 2020 г. – 101, в 2019 г. – 98.

При региональных органах власти созданы общественные советы, в состав которых входят члены Общественной палаты области. В муниципальных районах созданы и работают общественные советы, в состав которых входят представители общественных объединений, образовательных учреждений и творческой интеллигенции, бизнеса, средств массовой информации и других институтов гражданского общества. В структуре Общественной палаты Саратовской области действуют 13 комиссий, в том числе одна из них – по территориальному развитию, вопросам местного самоуправления, взаимодействию с Общественными советами (палатами), развитию гражданского общества, этноконфессиональным отношениям и миграционной политике. Среди рабочих групп, для работы по более узким направлениям выделена рабочая группа по этноконфессиональным отношениям и миграционной политике.

15 марта 2023 г. на базе ГАУК «Саратовский историко-патриотический комплекс «Музей боевой и трудовой славы» состоялось расширенное заседание комиссии по территориальному развитию, вопросам местного самоуправления, взаимодействию с Общественными советами (палатами), развитию гражданского общества, этноконфессиональным отношениям и миграционной политике Общественной палаты Саратовской области и Саратовского регионального отделения общероссийской общественной организации «Ассамблея народов России» с участием представителей Министерства внутренней политики и общественных отношений области, национально-культурных организаций региона, АНО «Ресурсный центр в сфере национальных отношений», приглашенных федеральных и региональных экспертов и стажеров. В рамках встречи состоялось обсуждение реализации государственной национальной политики на территории региона, а также презентация лучших практик работы национально-культурных организаций области⁸.

Отмечена активная работа регионального отделения общероссийской общественной организации «Ассамблея народов России». Саратовское отделение Ассамблеи народов

России отчиталось о мероприятиях, проводимых на территории области, таких как: фестиваль «Мисс Навруз Мира» (в 2023 г. проводился в 23-й раз), благотворительный фестиваль «Пасхальное яйцо» (в 2023 г. проводился в 22-й раз), встречи со студентами и других, которые направлены на сохранение межнационального мира на территории региона.

26 октября 2023 г. в Саратове открылся форум «Реализация государственной национальной политики на территории Саратовской области». Организатором выступило Министерство внутренней политики и общественных отношений области при поддержке Федерального агентства по делам национальностей в рамках исполнения государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики»⁹. В рамках форума более сотни государственных и муниципальных служащих, представителей национально-культурных организаций прошли обучение по вопросам реализации государственной национальной политики.

В Саратовской области ежегодно проходит Гражданский Форум. 20 ноября 2023 г. был открыт цикл мероприятий в рамках «Гражданского форума–2023». Мероприятия продолжались до 8 декабря 2023 г. Было организовано 20 площадок, на которых рассматривались самые актуальные вопросы. Результаты работы были доложены Губернатору Саратовской области на итоговой площадке Форума – Пленарном заседании, а все резолюции, принятые по итогам проведенных заседаний, будут включены в ежегодный Доклад о состоянии гражданского общества в Саратовской области по итогам 2023 г.

Политические процессы в Саратовской области

Основным политическим событием года в регионе стало проведение в Саратовской области выборов в органы местного самоуправления на территории 32 муниципальных районов Саратовской области и г. Саратова с 8 по 10 сентября 2023 г. Подлежало замещению 1883 депутатских мандата. Средняя явка по области составила 39,89%

⁸ Реализацию государственной национальной политики на территории региона обсудили на заседании комиссии Общественной палаты // Общественная палата Саратовской области (xn--64-emce.xn--p1ai).

⁹ <https://saratov.bezformata.com/listnews/gosudarstvennoy-natsionalnoy-politiki/123268396/?ysclid=lrxcjfnrxa577238161>

от общего числа избирателей, включенных в списки¹⁰. Для проведения выборов на территории области были открыты 977 избирательных участков.

Выборы депутатов в Советы муниципальных образований районов области признаны состоявшимися. Средняя явка составила 40,51% от общего числа избирателей, включенных в списки избирателей.

Из подлежащих замещению 1883 депутатских мандатов замещено 1882 мандата, из них 1662 – от политической партии «Единая Россия», 51 – от политической партии «КПРФ», 21 – от политической партии «ЛДПР», 17 – от политической партии «Справедливая Россия – Патриоты – За правду», 2 – от политической партии «Родина», 129 – самовыдвижение. От КПРФ в предвыборную гонку в регионе вступили 124 кандидата, мандаты получили 51 человек.

Межнациональные отношения в регионе: социологический анализ

Межнациональные отношения в Саратовской области в государственно-правовом и общественно-политическом поле регламентирует Стратегия государственной национальной политики на период до 2025 г., которая разработана в соответствии со Стратегией государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г., утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666 и является документом, определяющим приоритеты, цели, принципы, задачи, основные направления государственной национальной политики в Саратовской области, а также инструменты и механизмы ее реализации¹¹.

Стратегия была разработана в целях обеспечения интересов государства, общества, человека и гражданина, укрепления государственного единства, сохранения этнокультурной самобытности народов, проживающих на территории Саратовской области, обеспечения конституционных прав и свобод граждан, гармонизации общественных и государственных интересов, а также в целях обеспечения взаимодействия исполнительных органов Саратовской области, органов местного самоуправления Саратовской области, терри-

ториальных органов федеральных органов государственной власти и институтов гражданского общества в сфере реализации государственной национальной политики в Саратовской области.

При этом был учтен историко-культурный опыт становления и развития Саратовской области, основанный на взаимодействии и сотрудничестве народов, населяющих Саратовскую область.

Важными этапами в решении вопросов государственной национальной политики в Саратовской области стали создание коллегияльно-совещательных органов в муниципальных районах и городских округах Саратовской области по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений, а также колл-центров по вопросам межэтнических отношений. В 2018 г. Саратовская область была подключена к Государственной системе мониторинга межнациональных и межконфессиональных отношений Федерального агентства по делам национальностей (ФАДН), доступ к которой имеют государственные и муниципальные служащие Саратовской области, ответственные за реализацию государственной национальной политики.

Во всех муниципальных районах и городских округах области действуют муниципальные планы или программы по гармонизации межнациональных отношений, а также планы по социально-культурной адаптации мигрантов. На региональном уровне создана карта мест компактного проживания представителей различных национальностей, действует Совет по взаимодействию с национальными и религиозными объединениями при Губернаторе Саратовской области.

К современным проблемам в сфере государственной национальной политики в Саратовской области относятся:

– влияние негативных тенденций, имеющих глобальный или трансграничный характер (унифицирующее влияние глобализации на локальные культуры, нерешенность проблем беженцев и вынужденных переселенцев, незаконная миграция, экспансия международного терроризма и религиозного экстремизма, международная организованная преступность);

¹⁰ <http://www.saratov.izbirkom.ru/special/news.php>

¹¹ Стратегия государственной национальной политики в Саратовской области на период до 2025 г. Утверждена постановлением Правительства Саратовской области от 2 ноября 2021 г. № 939-П <https://docs.cntd.ru/document/467731584?ysclid=lrxcjb2uo3837710924>

- распространенность негативных стереотипов в отношении некоторых народов;

- недостаточность образовательных и культурно-просветительских мер по формированию общероссийской гражданской идентичности, воспитанию культуры межнационального общения, изучению истории и традиций народов, проживающих на территории области, их опыта солидарности в укреплении государства и защите общего Отечества;

- недостаточный уровень межведомственной и межуровневой координации в сфере реализации государственной национальной политики в Саратовской области, включая профилактику экстремизма и раннее предупреждение межнациональных конфликтов;

- недостаточная подготовленность представителей органов власти всех уровней, прежде всего, органов местного самоуправления, в вопросах прогнозирования и предупреждения межэтнических, межконфессиональных противоречий и конфликтов и в вопросах противодействия экстремизму;

- несовершенство действующей системы социальной и культурной интеграции и адаптации иностранных граждан;

- недостаточный уровень интегрированности новых этнических диаспор в российское общество;

- сохранение неудовлетворенности уровнем обеспечения этноязыковых прав;

- социальное и имущественное неравенство населения, сложности в обеспечении равных возможностей для социального продвижения и доступа к важнейшим общественным благам;

- частичная утрата этнокультурного наследия, размывание традиционных российских духовно-нравственных ценностей, в том числе вследствие глобализации.

В целях оценки уровня качества межэтнических отношений в регионе, в 2022 г. – начале 2023 г. сотрудниками Центра социально-политических исследований Института законодательства ФГБОУ «Саратовская государственная юридическая академия»¹² было проведено социологическое исследование среди населения Саратовской области, основными задачами которого стали:

- определение межнациональных налиция/отсутствия их конфликтности;

- определение межкультурных налиция/отсутствия дискриминации по религиозному признаку;

- определение отношения населения к мигрантам из других регионов Российской Федерации, стран ближнего зарубежья.

В результате проведенных опросов было проанализировано мнение 649 респондентов, проживающих в областном центре, городах районного значения, селах. Также изучалось мнение экспертов, в роли которых выступили члены рабочей группы по этноконфессиональным отношениям и миграционной политике Общественной палаты Саратовской области. Помимо русских в опросе представлены татары, казахи, чуваша, армяне, чеченцы, узбеки, украинцы, башкиры, даргинцы, евреи, ингуши, азербайджанцы и др.

Тот факт, что Россия – многонациональная страна, то есть ее гражданами являются представители различных национальностей, большинство участников опроса (79%) воспринимают положительно. 81% участников опроса считают, что все граждане в России должны обладать равными правами независимо от национальности. 83% считают, что и в отдельных национальных округах (республиках) также все граждане должны обладать равными правами вне зависимости от национальности.

Распределение ответов по национальному признаку показывает, что респонденты, относящие себя к другим национальностям, в большей степени соглашались с высказываниями о том, что все граждане в России и отдельных национальных округах (республиках) должны обладать равными правами независимо от национальности, в сравнении с представителями, относящими себя к русским. 81% участников опроса сообщили, что не испытывают неприязненного отношения к представителям какой-либо национальности. 18%, наоборот, заявляют об отсутствии у них толерантности, дружелюбного отношения к лицам иной национальности.

В целом, при практически равных соотношениях показателей, территориальное распределение ответов участников опроса обнаруживает несколько большую конфликтность, напряженность межнациональных

¹² Доклад о состоянии гражданского общества в Саратовской области // <https://xn--64-emce.xn--p1ai/wp-content/uploads/2023/03/%D0%94%D0%BE%D0%BA%D0%BB%D0%B0%D0%B4-%D0%B7%D0%B0-2022-%D0%B3%D0%BE%D0%B4.pdf?ysclid=ls0htiewji616057970>

отношений в городах районного значения. Вместе с тем 59% участников опроса считают, что за последний год состояние межнациональных отношений в области не изменилось. 29% придерживаются мнения, что отношения улучшились, 6% — ухудшились. Большинство опрошенных считают, что по месту их проживания всем, независимо от национальности, предоставляются равные возможности устроиться на хорошую работу (63%), открыть свое дело (71%), занять высокий пост в органах власти (48%).

Распределение же ответов по национальному признаку свидетельствует о том, что респонденты, относящие себя к другим национальностям, чаще, нежели русские, испытывали за последний год неприязнь, враждебное со стороны других отношение из-за своей национальной принадлежности.

На основании полученных в исследовании данных можно говорить о том, что чаще всего дискриминация по национальному признаку происходит в социальных сетях (10%), на улице (6%), в местах общественного отдыха (6%). 74% участников опроса за последний год лично не наблюдали ссоры, перебранки, стычки, конфликты в связи с межнациональной неприязнью. 20% сообщают, что им доводилось наблюдать за такими ситуациями со стороны. 3% участвовали в подобных мероприятиях лично.

62% участников опроса в целом оценивают состояние межконфессиональных отношений на территории Саратовской области как вполне нормальные, бесконфликтные. 26% рассматривают отношения как весьма доброжелательные. 8% сообщили о том, что межконфессиональные отношения носят напряженный, конфликтный характер.

В итоге результаты исследования показали, что мнение участников опроса относительно возможности возникновения в регионе конфликтов на межрелигиозной почве практически идентично с мнением относительно возможности возникновения межнациональной конфликтности. При общем спокойствии обстановки в целом каждый третий респондент признает возможность возникновения конфликтов на межрелигиозной почве. Такого мнения придерживаются 35% опрошенных. Большинство (61%) считают такие прогнозы скорее невозможными.

Особый интерес вызывает миграционная политика в регионе. Так, 58% участников опроса сообщают, что по месту их проживания (го-

рода, поселки, села) имеется достаточно большое количество лиц, недавно переехавших из других регионов Российской Федерации, а также стран ближнего зарубежья. Территориальное распределение ответов респондентов показывает, что особенно актуальна данная проблема для областного центра.

У 77% опрошенного населения области приехавшие мигранты не вызывают никаких опасений, настороженности и предвзятости при взаимодействии с ними в повседневной жизни. 73% считают, что процесс адаптации мигрантов к новому месту жительства происходит вполне удовлетворительно. Полученные соотношения позволяют сделать заключение о весьма толерантном отношении большинства жителей области к приезжим.

Несмотря на в целом дружелюбное отношение большинства проживающих в области к приезжим, ответы отдельных респондентов все же указывают на наличие некоторой напряженности. Так, 9% участников опроса сообщают о том, что по месту их проживания возникают некоторые противоречия, конфликтные ситуации с приезжими из других регионов РФ, 11% сообщили, что противоречия возникают с приезжими из стран ближнего зарубежья. Территориальное распределение ответов респондентов показывает, что в большинстве случаев негативные ситуации с мигрантами возникают в областном центре и крупных районных городах, в поселковой зоне проблема представлена в меньшей степени.

По итогам проведенного исследования становится возможным сделать следующие выводы. Более 80% участников опроса оценивают состояние межнациональных и межконфессиональных отношений на территории Саратовской области как вполне нормальные, бесконфликтные. Более чем 70% опрошенных демонстрируют в целом дружелюбное, непредвзятое отношение к приезжим мигрантам как из регионов РФ, так и из стран ближнего зарубежья. Несмотря на в целом спокойную обстановку в регионе, результаты исследования указывают на наличие отдельных напряженных моментов: каждый третий респондент все же признает возможность возникновения в регионе конфликтов как на межнациональной, так и межрелигиозной почве, что, в свою очередь, свидетельствует о необходимости продолжения реализации профилактических мероприятий в сфере регулирования межэтнических, межконфессиональных отношений,

осуществления органами власти грамотных действий, обеспечивающих в регионе политическую стабильность и правопорядок.

Меры поддержки, реализуемые органами власти и гражданским обществом Саратовской области в связи с проведением специальной военной операции на Украине

Саратовская область приняла около двух тысяч беженцев, среди которых граждане Донецкой и Луганской Народных Республик, жители Херсонской и Запорожской областей. Решением Совета Общественной палаты создан Оперативный штаб для координации работы с правительством Саратовской области и организации сбора необходимой гуманитарной помощи для беженцев. Члены Оперативного штаба регулярно посещали пункты размещения беженцев, привозили гуманитарную помощь, оказывали иную необходимую людям помощь, в том числе содействие при получении ими гражданства Российской Федерации, оформлении документов и др.

В условиях начавшейся специальной военной операции (СВО) поддержка защитников Отечества обрела весьма значительный масштаб. Огромное число жителей Саратовской области приняли участие в многочисленных сборах гуманитарных грузов для фронта. Регулярный сбор и доставку того, что необходимо на переднем крае, осуществляют члены Саратовского областного отделения Всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство»¹³.

Саратовское областное отделение «Боевое братство» в 2023 г. сосредоточило усилия на оказании помощи семьям погибших и раненым в зоне СВО военнослужащим, сборе и отправке гуманитарной помощи, организации и проведении военно-патриотических мероприятий, приуроченных к дням воинской славы и памятным датам.

Выводы

1. Саратовская область относится к регионам России с достаточно высокой степенью урбанизации. Основная часть населения проживает в городских агломерациях, жители городов составляют 76,8%, и 23,2% – сельское население. При этом городской образ жизни накладывает отпечаток современности, при

котором резко сокращается рождаемость. И в силу антропогенных и техногенных факторов увеличивается смертность. В целом по региону коэффициент естественной депопуляции составляет 2,1. С учетом миграционного оттока в центральные регионы России молодых, образованных людей абсолютный коэффициент депопуляции составляет 2,9–3,5. Уехали из Саратовской области 18 307 человек в другие регионы России и 5518 человек в другие страны (в основном в Казань, Армению, Грузию, страны Прибалтики – современные релоканты). По итогам 10 месяцев 2023 г. Саратовская область заняла третье место в России по абсолютной убыли населения.

2. Экономическая ситуация в регионе остается негативно-стабильной. Саратовская область является дотируемым субъектом РФ, и в 2023 г. только государственный долг региона составил к 1 января 2024 г. почти 75 млрд рублей. Рост индекса потребительских цен в регионе сопоставим с общими трендами инфляции в стране и был в пределах 5–7%. Практически на эту же величину, за счет общегосударственного индексирования, выросли выплаты населению в целом. Инвестиционный портфель области содержит более 170 крупных проектов с общим объемом инвестиций более 800 млрд рублей (на срок до 2028 г.), за год его пополнили 24 новых проекта.

3. Культура в Саратовской области является одним из национальных приоритетов и признана важнейшим фактором роста качества жизни и гармонизации общественных отношений. При этом наблюдается отход от традиционной схемы построения культурной политики региона в сторону цифровизации. Заметную роль уровень развития цифровых технологий сыграл в условиях пандемии новой коронавирусной инфекции COVID-19, когда в целях сохранения возможности участия граждан в культурной жизни ведущие организации сферы культуры области перевели культурные мероприятия в цифровой формат. В условиях дальнейшего развития информационного общества, в котором информация и уровень ее применения и доступности кардинальным образом влияют на экономические и социокультурные условия жизни граждан, проживающих на территории области, ожи-

¹³ Саратовское областное отделение Всероссийской общественной организации ветеранов «БОЕВОЕ БРАТСТВО»// Саратовское отделение «Российской Ассоциации Героев» (bb-saratov.ru).

дается повышение востребованности цифровых услуг в сфере культуры области. Прогнозируется, что в 2030 году число обращений к цифровым ресурсам составит около 7,9 млн единиц в год.

4. Саратовская область относится к регионам, практика которых свидетельствует о динамичном развитии гражданского общества. По данным Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Саратовской области, по состоянию на 31 декабря 2023 г. реестр зарегистрированных некоммерческих организаций содержит сведения о 2277 некоммерческих организациях. НКО из областного бюджета предусмотрено выделение грантов в форме субсидий на реализацию социальных проектов. Одним из приоритетных направлений является «развитие межнационального сотрудничества, самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации».

5. Политические процессы в Саратовской области отмечаются значительной волатильностью. Исключением стали выборы в органы местного самоуправления на территории 32 муниципальных районов Саратовской области и г. Саратова с 8 по 10 сентября 2023 г. Подлежало замещению 1883 депутатских мандата. Средняя явка по области составила 39,89% от общего числа избирателей, включенных в списки избирателей.

6. Межнациональные отношения в Саратовской области можно охарактеризовать как достаточно стабильные, с небольшим уровнем межэтнического напряжения. Конфликты, имеющие этнический оттенок, чаще всего происходят на бытовом уровне без последующей групповой мобилизации. На основании имеющихся данных можно говорить о том, что чаще всего дискриминация по национально-

му признаку происходит в социальных сетях (10%), на улице (6%), в местах общественного отдыха (6%). При этом результаты исследования показали, что мнение участников опроса относительно возможности возникновения в регионе конфликтов на межрелигиозной почве практически идентично с мнением относительно возможности возникновения межнациональной конфликтности. При общем спокойствии обстановки в целом каждый третий респондент признает возможность возникновения конфликтов на межрелигиозной почве. Такого мнения придерживаются 35% опрошенных. Большинство (61%) считают такие прогнозы скорее невозможными. При этом более чем 70% опрошенных демонстрируют в целом дружелюбное, непредвзятое отношение к приезжим мигрантам как из регионов РФ, так и из стран ближнего зарубежья. Полученные соотношения позволяют сделать заключение об относительно толерантном отношении большинства жителей Саратовской области к приезжим. Несмотря на дружелюбное отношение большинства проживающих в области к приезжим, ответы отдельных респондентов все же указывают на наличие некоторой напряженности. Так, 9% участников опроса сообщают о том, что по месту их проживания возникают некоторые противоречия, конфликтные ситуации с приезжими из других регионов РФ, 11% сообщили, что противоречия возникают с приезжими из стран ближнего зарубежья.

7. С 2022 г. решением Совета Общественной палаты создан Оперативный штаб для координации работы с правительством Саратовской области и организации сбора необходимой гуманитарной помощи для беженцев из зоны специальной военной операции (СВО).

И. В. Нам, Ю. Л. Матулис (г. Томск)

Томская область

Томская область расположена в центре Сибири, в 3500 км от г. Москвы. На юге граничит с Кемеровской и Новосибирской областями, на западе – с Омской и Тюменской областями, на севере и западе – с Ханты-Мансийским автономным округом – Югрой, на востоке – с Красноярским краем. Субъект Федерации делится на 4 городских округа, 16 муниципальных районов, 3 городских и 115 сельских поселений, 578 сельских населенных пунктов. В области 6 городов: административный центр Томск (591,6 тыс. чел.), Северск (111,4 тыс. чел.), Стрежевой (38,9 тыс. чел.), Асино (33,3 тыс. чел.), Колпашево (36,5 тыс. чел.), Кедровый (3 тыс. чел.)¹.

По данным переписи населения 2020 г., в Томской области проживает 1 062 666 чел. Лишь 859 664 чел. (89,9%) указали национальную принадлежность, из них 802 719 (93%) – русские. Из оставшихся 128 национальностей (56 945 чел.), самые многочисленные – татары (10 358 чел.), далее следуют немцы (4472 чел.) и украинцы (4413 чел.). В регионе проживают также 2903 азербайджанца, 2733 узбека, 1819 армян, 1312 белорусов, 1307 казахов, 348 поляков, 295 эстонцев. Из числа коренных малочисленных народов (КМНС) в области проживает 997 селькупов, 495 ханты, 110 кетов, 10 манси². На начало 2023 г., по данным Росстата, численность населения области уменьшилась и составила 1,05 млн чел., в том числе городское население – 750 тыс. чел., сельское – 302,1 тыс. чел.³

Демографическая и миграционная ситуация

Демографическая ситуация в Томской области, по данным Томстата, в январе – ноябре 2023 г. характеризовалась увеличением есте-

ственной убыли населения (-3365 чел.), обусловленным превышением числа умерших (10 819) над числом родившихся (7454)⁴.

В январе – ноябре 2023 г. миграция населения Томской области, по предварительным данным, складывалась следующим образом⁵. За 11 месяцев 2023 г. в область прибыло 24 274 чел., а выбыло за ее пределы 28 732 чел. Миграционная убыль составила 4458 чел., в том числе с государствами – участниками СНГ – 1986 чел.

Основными международными донорами миграции по-прежнему являются государства Центральной Азии. На первом месте – Казахстан (прибыло – 3392, убыло – 4433, миграционная убыль составила 1041). На втором месте Узбекистан (прибыло – 918, убыло – 1952, миграционная убыль – 334). На третьем месте Кыргызстан (прибыло – 589, убыло – 909, убыль – 320); на четвертом месте Таджикистан (прибыло – 472, убыло – 576, миграционная убыль – 104); на пятом Армения (прибыло – 149, убыло – 244, миграционная убыль – 95). Из Украины прибыло 32 чел., убыло 98 чел., миграционная убыль 66 чел. Из всех стран – доноров миграции – только Китай остался в плюсе (прибыло – 456, убыло – 285, миграционная прибыль – 211)⁶.

По данным Управления по вопросам миграции (УВМ) УМВД Томской области, за 9 месяцев 2023 г. первично было поставлено на миграционный учет 29 717 иностранных граждан (за аналогичный период 2002 г. – 28 282). Из них наибольшее количество составили граждане, прибывшие из стран ближнего зарубежья: Узбекистана – 41,6% (за АПГ 2022 г. – 30,6%), Казахстана – 26,7% (37,6%), Таджикистана – 10,4% (8%). Чаще всего въезжали

¹ Томская область. Справка по схеме (https://mid.ru/ru/foreign_policy/economic_diplomacy/vnesneekonomiceskie-svazi-sub-ektov-rossijskoj-federacii/1416240/).

² Немцы, эстонцы и селькупы: опубликованы данные о национальном составе Томской области (https://dzen.ru/a/Y7_8R1a2vzil3a98).

³ Томская область. Справка по схеме (https://mid.ru/ru/foreign_policy/economic_diplomacy/vnesneekonomiceskie-svazi-sub-ektov-rossijskoj-federacii/1416240/).

⁴ Социально-экономическое положение Томской области. Январь – декабрь 2023 г. Томск, 2024 (chrome-extension://efaidnbmnnnibpcjpcglclefindmkaj/https://70.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/%D0%94%D0%BE%D0%BA%D0%BB%D0%B0%D0%B4_%D0%A2%D0%BE%D0%BC%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F_%D0%BE%D0%B1%D0%BB_12_2023.pdf).

⁵ Там же.

⁶ Там же.

в Томскую область для трудоустройства (53%) и учебы (30,4%). С целью учебы на территорию области прибыли иностранные граждане из Казахстана, Узбекистана, Таджикистана, Кыргызстана, Китая, Туркменистана, Индии, Монголии, Вьетнама, Армении, Кот-д'Ивуара, Египта, Индонезии, Азербайджана. За девять месяцев 2023 г. принято 1307 решений о выдаче вида на жительство иностранцам и лицам без гражданства. В 2022 г. таких решений было 1334⁷.

Таким образом, в целом сохранились наметившиеся в 2017 г. отрицательные тенденции развития демографической ситуации, характеризующейся уменьшением численности населения за счет роста естественной и миграционной убыли.

Экономика и социальная сфера

Социально-экономическое положение в Томской области относительно устойчивое⁸. В 2023 г. объем валового регионального продукта (ВРП), по предварительной оценке, составит 100,1% (в номинальном выражении 816,6 млрд руб.). В структуре ВРП основное влияние оказывает промышленное производство – доля 38%. Основа промышленности Томской области – добыча полезных ископаемых и обрабатывающие производства (их доля в общем объеме отгруженных товаров и услуг составляет почти 91%, из них 51,4% – обрабатывающая промышленность, 39,5% – добыча).

Основная доля инвестиций приходится на сферу нефтегазодобычи: АО «Томскнефть» ВНК, ООО «Газпромнефть-Восток», обрабатывающие производства около 19% (АО «СХК», ООО «Томлесдрев», ООО «Монолит-Строй»). Наиболее крупными инвестиционными проектами являются: строительство нового аэровокзального комплекса внутренних воздушных линий международного аэропорта Томск, реализуемый ООО «Аэропорт ТОМСК»; строительство опытно-демонстрационного энергокомплекса в составе энергоблока с реактором на быстрых нейтронах со свинцовым теплоносителем «БРЕСТ-ОД-300», реализуемый ГК «Росатом»; строительство экотехнопарка «Западная Сибирь», реализуемый АО «РГ-За-

падная Сибирь»; проект «Палеозой»⁹, реализуемый совместно с ПАО «Газпром нефть» и АО «Независимая нефтяная компания» (АО «Томскнефть» ВНК).

По итогам 2023 г. наблюдалось падение **сельскохозяйственного производства** (в январе – сентябре 2023 г. значение показателя относительно аналогичного периода 2022 г. составило 97,7%). Основной причиной стало сокращение на 20% объемов валового сбора зерновых и зернобобовых культур, а также картофеля (на 1,3%) в связи с неблагоприятными погодными условиями в течение всего полевого сезона. Кроме того, снизились объемы производства некоторых видов продукции животноводства, доля которого в общем объеме сельскохозяйственной продукции составляет более 65%.

Инфляция в Томской области росла на протяжении 2023 г. и в ноябре 2023 г. к декабрю 2022 г. составила 107,1%. Цены на продукты питания выросли на 7,5%, годовой прирост цен на непродовольственные товары увеличился до 5,2%, услуги подорожали на 8,7%. Ускорение инфляции в регионе специалисты объясняют увеличением издержек производителей и поставщиков и сохраняющимся высоким спросом населения.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций увеличилась по оценке на 12,2% за счет повышения МРОТ до 16 242 руб., индексации заработных плат в бюджетной сфере. С учетом уровня инфляции реальная заработная плата оценивается в 106%.

Реальные располагаемые денежные доходы в 2023 г. оцениваются на уровне 104,1%, за счет реализации мер по повышению заработной платы работников бюджетной сферы, государственной поддержки семей с детьми, индексации социальных выплат, расширения практики социального контракта.

Уровень бедности. В Томской области доля населения с денежными доходами ниже границы бедности к общей численности населения по оценке составляет примерно 12,5%. Среди факторов, влияющих на общественную ситуацию в области, эксперты отмечают

⁷ Более 40% новых мигрантов в Томской области в 2023 г. – из Узбекистана (<https://ria.city/tomsk/364097265/>).

⁸ Подготовлено по данным Томстата (<https://70.rosstat.gov.ru/VPN2020>) и материалам СМИ.

⁹ Новые технологии «Газпромнефти» позволят начать полномасштабную добычу палеозойской нефти в Западной Сибири (https://www.gazprom-neft.ru/press-center/news/novye_tekhnologii_gazprom_nefti_pozvolyat_nachat_polnomasshtabnuyu_dobychu_paleozoysoykoj_nefti_v_zapa/).

рост коммунальных тарифов, который влечет, в свою очередь, увеличение неплатежей за их оказание. По состоянию на конец ноября 2023 г. задолженность населения за услуги теплоснабжения перед АО «ТомскРТС» достигла 1,4 млрд руб. 430 тыс. рублей жители Томской области задолжали перед «Томскэнергообитом» – поставщиком электроэнергии в регионе; более 4 тыс. потребителей были отключены от услуги за неуплату¹⁰.

Безработица. В области сложился рекордно низкий уровень официальной безработицы: на 1 ноября 2023 г. – 0,61%, что составляет 3223 чел. Это почти втрое ниже заявленной работодателями потребности: 10 036 вакансий, из которых более половины – по рабочим специальностям. В частности, не хватает высококвалифицированных кадров в промышленности (слесари, операторы станков, токари и другие), в бюджетном секторе, в образовательной сфере¹¹. Ранее власти охарактеризовали ситуацию на региональном рынке труда как кадровый голод¹².

Томская область относится к субъектам РФ с наиболее высоким уровнем заболеваемости ВИЧ-инфекцией¹³. В 2023 г. заболеваемость ВИЧ в области снизилась на 26% по сравнению с прошлым годом. Как сообщает пресс-служба регионального управления Роспотребнадзора, в 2023 г. зарегистрировано почти 500 заболевших, тогда как в прошлом году их было 670. По данным ведомства, в Томске в этом году умерло 236 больных ВИЧ, а за все время с начала регистрации первого случая (1993 г.) – 1105 человек¹⁴.

В регионе ежегодно растет количество заболевших злокачественными новообразованиями. По информации Томскстата, в 2022 г.

зарегистрировано 5860 новых случаев онкозаболеваний, что на 12,4% больше, чем в 2021 г. (5212), из них: 2668 случаев у мужчин и 3192 случая у женщин. Подавляющее большинство случаев впервые выявленных заболеваний (72%) приходится на возрастную группу от 60 лет и старше. К началу декабря 2023 г. на учете в Томском онкологическом диспансере состояло более 34 тыс. жителей Томской области¹⁵.

Власть, государство, политика

Томская область – единственный субъект РФ в Сибирском федеральном округе (СФО), где нет такого органа управления, как правительство. Структура исполнительной власти в области включает губернатора, администрацию, которая состоит из профильных департаментов и департаментов по различным направлениям деятельности. Между тем требованиями Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» от 21 декабря 2021 г. (№ 414-ФЗ) предписано установить единые для всех регионов страны названия органов государственной власти и их руководителей за рядом оговоренных исключений. Губернатор В. Мазур, вступивший в должность в сентябре 2022 г., комментируя в сентябре 2023 г. необходимость проведения административной реформы управления в ходе прямой линии с жителями области, отметил, что «не форма важна – важно содержание, как работает», а «каждая реформа требует определенных затрат». По его мнению, для проведения преобразований следует убедиться в их необходимости¹⁶.

Выборы мэра. Томск был одним из немногих городов России, где оставались прямые

¹⁰ Андрюхова А. Долг томичей за отопление и горячую воду вырос до 1,4 млрд руб. (<https://news.vtomske.ru/news/201547-dolg-tomichei-za-otoplenie-i-goryachuyu-vodu-vyros-do-1-4-mlrd-rub>); Андрюхова А. Более 4 тыс. томичей остались без электричества из-за долгов (<https://news.vtomske.ru/news/201463-bolee-4-tys-tomichei-ostalis-bez-elektrichestva-iz-za-dolgov>).

¹¹ Томская область достигла рекордных показателей снижения безработицы (<https://tomsk.gov.ru/news/front/view?id=125662>).

¹² Андрюхова А. Власти: Томская область испытывает кадровый голод (<https://news.vtomske.ru/news/200810-vlasti-tomskaya-oblast-ispytyvaet-kadrovyy-golod>).

¹³ Подробнее на РБК: (https://www.rbc.ru/society/01/12/2023/656857349a7947c742d7d360?from=copy_chrome-extension://efaidnbmnnnibpccjpcglclefindmkaj/https://70.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/webDK_11%D0%B4%D0%B5%D0%BC%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D1%84%D0%B8%D1%8F.pdf).

¹⁴ Бардакова Е. Почти на 30% снизилась заболеваемость ВИЧ в Томской области в 2023 году (<https://www.tvtomsk.ru/news/90639-pochti-na-26-snizilas-zabolevaemost-vich-v-tomskoj-oblasti-v-2023-godu.html>).

¹⁵ Почти 6 тысяч случаев онкологических заболеваний было зарегистрировано в Томской области за 2022 год (<https://www.tvtomsk.ru/news/87394-pochti-6-tysjach-sluchaev-onkologicheskikh-zabolevanij-bylo-zaregistrirvano-v-tomskoj-oblasti-za-2022-god.html>); Больше 34 тысяч томичей стоят на учете в онкодиспансере (<https://www.riatomsk.ru/article/20231206/68582/>).

¹⁶ Томская область пока обдумывает вопрос перехода от администрации к правительству (<https://www.interfax-russia.ru/siberia/main/tomskaya-oblast-poka-obdumyvaet-vopros-perehoda-ot-administracii-k-pravitelstvu>).

выборы мэра. 27 октября 2022 г. депутаты Законодательной Думы Томской области приняли законопроект о переходе от прямых выборов к избранию главы администрации Томска депутатами городской думы по результатам конкурсной процедуры. Депутатами было утверждено новое положение о порядке проведения конкурса. Соответствующие поправки были внесены в Устав Томска¹⁷. В связи с отстранением от должности последнего выборного мэра Томска И. Кляйна, возглавлявшего администрацию Томска в течение 13 лет¹⁸, обязанности главы городской администрации с июля 2022 г. исполнял заместитель мэра по экономическому развитию и инновациям М. Ратнер. В марте 2023 г. члены конкурсной комиссии городской думы определили двух кандидатов из восьми претендентов на должность мэра. Но отобранные конкурсной комиссией кандидаты: М. Ратнер и депутат Законодательной Думы Томской области, член фракции КПРФ М. Лучшев сняли свои кандидатуры. Кроме того, поскольку сама процедура конкурсного отбора даже при условии безальтернативности выборов, учитывая множественность партийного представительства в Думе г. Томска (7 фракций), не позволяла обеспечить квалифицированное большинство (25 голосов), в мае 2023 г. депутаты городской Думы внесли в процедуру формирования комиссии поправки, которые позволяли признавать очередные выборы несостоявшимися, а комиссию распустить.

Первым документы для регистрации в конкурсную комиссию подал 26 июля заместитель мэра г. Омска Д. Махиня, выдвинутый местным отделением партии «Единая Россия» по предложению губернатора В. Мазура¹⁹.

В этой ситуации М. Ратнер отказался от участия в конкурсном отборе, который прошли, кроме Д. Махини, два кандидата. На состоявшихся 5 сентября выборах 26 депутатов из 33 поддержали кандидатуру Д. Махини, который официально вступил в должность мэра г. Томска 18 сентября 2023 г.

В августе 2023 г. в Советском районном суде Томска началось рассмотрение уголовного дела в отношении К. Фадеевой, депутата городской думы и бывшего координатора местного штаба А. Навального, который действовал в Томске с 2017 г. до 26 апреля 2021 г., как и все штабы после признания их экстремистскими²⁰. В отличие от своих соратников по работе в штабе Навального, К. Фадеева не уехала из России и не оставила работу в городской думе Томска, куда ее избрали в 2020 г. 28 декабря 2021 г. К. Фадеева была задержана и по решению суда ограничена в действиях участия в публичных мероприятиях, касающихся в том числе участия в думских заседаниях, использовании средств связи, передвижения²¹. В начале октября 2023 г. суд закрыл от СМИ процесс по делу Фадеевой. 29 декабря суд признал К. Фадееву виновной в организации экстремистского сообщества и участии в некоммерческой организации, нарушающей личные права граждан (по части 3 статьи 282.1 и части 3 статьи 239 УК РФ) и назначил ей наказание в виде 9 лет колонии общего режима и штраф в сумме 500 тыс. руб.²²

2023 г. отмечен также громкими уголовными делами, связанными с злоупотреблением должностными полномочиями. 5 апреля 2023 г. было возбуждено уголовное дело по факту растрат, совершенных ректором Том-

¹⁷ Выборы пришлось не к месту (<https://news.vtomske.ru/details/194953-vybory-prishlis-ne-k-mestu>). В Томске утвердили новый порядок избрания мэра. Как он будет работать? (<https://news.vtomske.ru/news/196052-vtomske-utverdili-novyi-poryadok-izbraniya-mera-kak-on-budet-rabotat>).

¹⁸ И. Кляйн был задержан 13 ноября 2020 г., по решению суда был временно отстранен от должности. 30 декабря 2021 г. Советский районный суд г. Томска признал его виновным в злоупотреблении должностными полномочиями (ч. 2 ст. 285 УК РФ), в незаконном участии в предпринимательской деятельности (ст. 289 УК) и приговорил к 2 годам колонии общего режима и уплате штрафа в размере 200 тыс. руб., ему запрещено занимать должности в государственных органах власти в течение двух лет. В конце мая 2022 г. в отношении И. Кляйна было возбуждено новое уголовное дело. 29 января Кляйн был судим. Бывшего мэра осудили и освободили (<https://www.kommersant.ru/doc/6478767>)

¹⁹ Бердникова Д. Губернатор предложил сделать мэром Томска чиновника из Омска (<https://news.vtomske.ru/news/199673-gubernator-predlozil-sdelat-merom-tomska-chinovnika-iz-omska>).

²⁰ Бердникова Д. Прокуратура приостановила деятельность штабов Навального (<https://news.vtomske.ru/news/184272-prokuratura-priostanovila-deyatelnost-shtabov-navalnogo>).

²¹ Суд ограничил в действиях депутата думы Томска Ксению Фадееву (<https://news.vtomske.ru/news/189355-sud-ogranichil-v-deistviyah-deputata-dumy-tomska-kseniya-fadeevu>).

²² Экс-координатора штаба Навального в Томске Ксению Фадееву приговорили к 9 годам колонии (<https://news.vtomske.ru/news/202164-eks-koordinatora-shtaba-navalnogo-v-tomske-kseniya-fadeevu-prigovorili-k-9-godam-kolonii>).

ского политехнического университета (ТПУ) «во особо крупном размере» – более 5 млн руб.²³ 21 апреля 2023 г. уголовное дело было возбуждено в отношении начальника Департамента по культуре по обвинению в мошенничестве, совершенном в крупном размере во время его работы директором губернаторского колледжа социально-культурных технологий и инноваций, где он работал в 2009–2017 гг. до назначения на должность главы областного департамента. Ущерб составил не менее 900 тыс. руб.²⁴

Политические партии и общественные движения. По данным Минюста России, по состоянию на 1 января 2024 г. в Томской области зарегистрированы региональные отделения 20 политических партий. Наибольшим влиянием обладает «Единая Россия», которая представлена во всех муниципальных образованиях области и доминирует среди других политических партий по участию в реализации федеральных и региональных партийных проектов и по упоминаемости в местных СМИ.

В ноябре 2023 г. в Томске создано региональное отделение общероссийского общественного гражданско-патриотического движения (ООД) «Бессмертный полк России». По мнению одного из создателей «Бессмертного полка» С. Лапенкова²⁵, в Томске этот «проправительственный клон» движения не приживется, так как «здесь достаточно людей, которые со своей семейной памятью разберутся самостоятельно, без указаний сверху». С декабря 2022 г. активно развивается Российское движение детей и молодежи (РДДМ) – «Движение первых». По состоянию на 1 декабря 2023 г. в области создано 286 первичных отделений «Движения первых». Координационный совет возглавил губернатор В. Мазур.

Специперация. Томская область входит в число регионов, на территории которых введен «уровень базовой готовности реагирования», установленный Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г.

№ 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756». Для реализации мер, предусмотренных Указом, в регионе создан оперативный штаб²⁶, который возглавил глава региона.

С конца сентября 2022 г. в зоне СВО действует томский добровольческий батальон «Тоян». По словам заместителя губернатора по вопросам безопасности И. Толстоносова, в батальоне состоят 253 человека. Томские власти активно включились в работу по организации помощи военным²⁷. Поддержка военнослужащих и их семей позиционируется как одно из приоритетных направлений социальной политики региона.

Таким образом, общественно-политическая ситуация в Томской области в 2023 г. оставалась в целом стабильной. В то же время в СМИ и в социальных сетях встречаются материалы, содержащие призывы к осуществлению экстремистской деятельности и демонстрация нацистской атрибутики или символики. Недовольство жителей вызывает непродуманная застройка жилых микрорайонов без создания социальной и транспортной инфраструктуры. Среди актуальных тем фигурируют отсутствие отопления и водоснабжения в жилых домах из-за «перемерзших старых коммуникаций», рост цен на жилищно-коммунальные услуги, проблемы медицинского обслуживания населения. Периодически поднимается тема несвоевременного вывоза мусора. Жители публикуют в СМИ и социальных сетях снимки заваленных отходами контейнерных площадок, требуя обратить внимание на этот происходящий в Томске «позор».

Межэтнические и межконфессиональные отношения и власть. Реализация государственной национальной политики РФ на территории Томской области, содействие укреплению межнационального и межконфессионального согласия и развитию институтов гражданского общества входит в сферу деятельности департамента внутренней поли-

²³ Бердникова Д. Экс-ректор ТПУ обвиняется в растрате и злоупотреблении полномочиями (<https://news.vtomske.ru/news/197850-eks-rektor-tpu-obvinyaetsya-v-rastrate-i-zloupotreblenii-polnomochiyami>).

²⁴ В Томской области по делу о мошенничестве задержали начальника департамента по культуре (<https://tass.ru/proisshestviya/17576969>).

²⁵ Инициаторами первого шествия «Бессмертного полка» в 2012 г. являлись три томских журналиста: С. Колотовкин, С. Лапенков, И. Дмитриев. К 2014 г. полк получил юридическое оформление как межрегиональное историко-патриотическое движение. Шествие в Москве в 2015 г. было организовано муниципальным депутатом Н. Земцовым, который затем возглавил Бессмертный полк России. Виокуров А. «Полк превращается в ритуал» (https://www.gazeta.ru/politics/2016/05/08_a_8218313.shtml).

²⁶ «О создании Оперативного штаба Томской области» (<https://tomsk.gov.ru/documents/front/view?id=82063>).

²⁷ Журналисты подвели итоги первого года СВО в жизни томичей (https://dzen.ru/a/Y_Rr2CCGcVQw-ltN).

тики и социальных коммуникаций областной администрации. Взаимодействие с национальными организациями и религиозными организациями осуществляет Комитет по делам национальностей и взаимодействию с религиозными организациями²⁸.

В конце мая 2023 г. депутат Государственной Думы от Томской области, член ЛДПР А. Диденко, возглавляющий комитет Госдумы по региональной политике, заявил как о «принципиальной фракционной позиции», что украинский язык – это «язык врага», поэтому «нельзя его ни изучать, ни уважать, не должно быть в принципе ни вывесок этих чудовищных на этом языке, ни их материалов, ничего». В ответ на возражения со стороны присутствующих на конференции, что подобное высказывание представляет «разжигание национальной розни», Диденко заявил еще более резко²⁹. Это высказывание А. Диденко вызвало отрицательную реакцию в томской гордуме. Депутат В. Еремин (фракция «Яблоко») обратился к Генеральному прокурору РФ И. Краснову с просьбой принять в отношении Диденко меры прокурорского реагирования, включая возбуждение дела по статье 282 УК РФ (возбуждение ненависти либо вражды). В возбуждении уголовного дела в отношении А. Диденко было отказано в связи с отсутствием «события преступления»: «В данном случае отсутствуют объективные и документально подтвержденные факты, свидетельствующие о совершении преступления, предусмотренного частью 1 статьи 282 УК РФ»³⁰.

Межнациональную и межконфессиональную ситуацию в регионе эксперты оценивают как одну из наиболее благоприятных в РФ, единичные проявления национализма и религиозного экстремизма не оказывают существенного влияния на состояние межэтнических отношений в регионе. Согласно проведенному в декабре 2023 г. по заказу областной администрации исследованию по оценке состояния межнациональных и меж-

конфессиональных отношений в регионе, подавляющее большинство жителей области положительно оценивают межэтнические (89%) и межконфессиональные отношения (96%) на территории области. Присутствие радикальных националистических организаций и деструктивных групп на территории Томской области не выявлено. В то же время присутствуют факты совершения преступлений экстремистского характера: 20 (в 2022 г. – 7), связанные с использованием сети Интернет. В СМИ, социальных сетях встречаются материалы, содержащие призывы к осуществлению экстремистской деятельности и демонстрация нацистской атрибутики или символики (13 эпизодов).

Культура, образование, информация

Томск не случайно называют «студенческой столицей России». В Томске находятся 6 университетов, 3 филиала иногородних вузов, 1 негосударственное учреждение высшего образования. Здесь располагается Томский научный центр Сибирского отделения РАН. С 2019 г. реализуется проект единого научно-образовательного пространства под названием «Большой университет Томска». На территории межуниверситетского кампуса, строительство которого планируется завершить к концу 2026 г., будут располагаться 7 вузов и 7 НИИ (с сохранением юридической самостоятельности), спортивные комплексы, малые предприятия, бизнес-инкубаторы³¹. Каждый десятый житель города – студент. Учиться в университетах Томска приезжают из всех регионов России и из государств ближнего и дальнего зарубежья³².

Медиа сфера Томской области – одна из наиболее развитых в Сибири. В 1955 г. в регионе был создан первый за Уралом телецентр. На территории области осуществляют свою деятельность более 150 печатных и электронных СМИ, около 10 информационных агентств. С января 2015 г. ведет круглосуточное веща-

²⁸ <https://kgnpos.tomsk.gov.ru/>

²⁹ В Госдуме заявили, что никакого украинского языка быть не должно (<https://ria.ru/20230525/mova-1874178714.html>).

³⁰ Андрюхова А. Полиция не стала возбуждать дело после высказываний Алексея Диденко об украинском языке (<https://news.vtomske.ru/news/200042-policiya-ne-stala-vozbujdat-delo-posle-vyskazyvanii-alekseya-didenko-ob-ukrainskom-yazyke>).

³¹ Томская область (справка по схеме (https://mid.ru/ru/foreign_policy/economic_diplomacy/vnesneekonomiceskie-svazi-sub-ektov-rossijskoj-federacii/1416240/)).

³² Томск: какая она, студенческая столица России? (<https://abiturient.tpu.ru/news/tomsk-kakaa-ona-studenceskaa-stolica-rossii/>).

ние региональный губернский телеканал. Активно развивается интернет-журналистика³³. Свои сайты и социальные сети ведут национальные организации и религиозные структуры.

24 марта работники культуры региона провели отраслевое собрание, главной темой которого стала реализация в Томской области Указа Президента РФ № 809 «Об основах государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей». В Томской области работа по сохранению и продвижению традиционных ценностей, перечисленных в указе, велась задолго до его выхода. В календарном плане отрасли культуры – целый ряд мероприятий, культивирующих духовность и нравственность, семейные ценности. Среди них – Московский Пасхальный фестиваль, молодежный фестиваль визуальных искусств им. Александра Невского, «День Петра и Февроньи» в Томском районе, фестиваль «У семи Озер» в Северске, масштабные летние фестивали «Братина», «Золотая береста», «Этюды Севера» и главное брендовое мероприятие региона – «Праздник топора». В репертуаре томских театров сегодня также сделаны акценты на классические произведения русских писателей³⁴. С 17 апреля по 31 мая прошли традиционные Дни славянской письменности и культуры, посвященные теме «Глобальные вызовы современности и духовный выбор человека»³⁵.

С 2004 по 2023 г. в Томске действовала «Ассамблея народов Томской области», имеющая статус некоммерческого партнерства по содействию в защите прав и национальных интересов³⁶. 6 октября состоялось учредительное собрание Томского регионального отделения Общероссийской общественно-государственной организации «Ассамблея народов России» «в целях совершенствования государственной национальной политики, со-

действия укреплению общероссийской гражданской идентичности и межнационального согласия»³⁷. Учредителями Томского отделения стали представители 26 национальных объединений. На собрании присутствовали первый заместитель губернатора А. Дунаев и начальник комитета внутренней политики и социальных коммуникаций Е. Тимофеев. Председателем избран проректор по воспитательной и социальной работе Томского государственного университета С. Кулижский, заместителем – зам. директора «Дома дружбы» А. Шикунов³⁸.

В Томской области действуют свыше 50 национально-культурных общественных организаций. Статус национально-культурных автономий имеют организации белорусов, бурят, греков, евреев, казахов, ингушей, корейцев, киргизов, немцев, румын, таджиков, удмуртов, узбеков, чеченцев, чувашей, цыган. Статус общественных организаций и культурных центров – организации аварцев, азербайджанцев, башкир, немцев, украинцев, поляков, румын. Российско-немецкий дом и Областной центр татарской культуры являются государственными учреждениями. Особый статус имеет армянская организация – региональное отделение Союза армян России. В 2023 г. ее руководитель Рубен Манукян был награжден Международной премией «Согласие» в номинации «За вклад в гармонизацию межнациональных отношений»³⁹. С 2005 г. действует «Дом дружбы», являющийся филиалом Дворца народного творчества «Авангард», где проводятся репетиции творческих коллективов, конференции и собрания национальных организаций.

Активно функционируют три организации коренных малочисленных народов Севера (КМНС): Ассоциация коренных малочисленных народов Севера «Колта куп», «Союз коренных малочисленных народов Севера Томской области» и региональная общественная организация «Коренной малочисленный народ Севера

³³ Томская область (справка по схеме (https://mid.ru/ru/foreign_policy/economic_diplomacy/vnesneekonomiceskie-svazi-sub-ektov-rossijskoj-federacii/1416240)).

³⁴ В Томской области обсудили стратегию и инструменты укрепления традиционных ценностей русской культуры (<https://depkult.tomsk.gov.ru/news/front/view?id=114132>).

³⁵ В Томской области пройдут Дни славянской письменности и культуры (<https://depkult.tomsk.gov.ru/news/front/view?id=114970>).

³⁶ Сайт организации Ассамблея народов Томской области (<http://anvtomske.ru/>).

³⁷ Указ Президента РФ «О создании общественной государственной организации «Ассамблея народов России» (<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202011130009>).

³⁸ В Томске создано Региональное отделение общероссийской общественно-государственной организации «Ассамблея народов России» (<https://news.tsu.ru/projects/university-in-details/sergey-kulizhskiy-izbran-predsedatelem-regionalnoy-assamblei-narodov-rossii-/>).

³⁹ Председатель «Союза армян России» в Томской области удостоен международной премии «Согласие» (<https://tomsk-news.net/society/2023/12/12/112166.html>).

«Июс Кижилери» (Люди Чулыма)». В Александровском районе действует общественная организация КМНС «Тайга». Активно развиваются общественные казачьи организации: «Томский казачий круг», «Академия русского казачества, дворянства и земства», «Союз казачьих журналистов Сибири и Дальнего Востока».

В марте 2023 г. администрация Томской области внесла изменения в постановление о лимитах и квотах на добычу рыбы коренными народами⁴⁰. Из ценных видов рыб была исключена квота на стерлядь. Это исключение было восполнено увеличением квоты на пелядь до 30 кг во всех районах Томской области, за исключением Верхнекетского и Тегульдетского районов, и увеличением лимита по частичковым (неквотируемым) видам рыб в два раза до 840 кг. При этом само квотирование на стерлядь осталось в том же объеме, что и в прошлом году, т. е. без снижения, те же семь тонн, т. е. эту рыбу теперь могут ловить только промышленники.

Изменения были внесены на основании предложения Департамента охотничьего и рыбного хозяйства Томской области и рекомендаций Общественного совета при Департаменте охотничьего и рыбного хозяйства Томской области, после согласования с Федеральным агентством по рыболовству. Решение Общественного совета принималось при участии Томской региональной общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Томской области «Колта куп» («Обской человек») и Комитета внутренней политики администрации Томской области.

В результате внесения этих изменений коренные народы Севера Томской области были

ограничены в вылове таких ценных пород рыб, как стерлядь. Штраф за незаконный вылов стерляди составляет 4572 руб., причинение ущерба рассчитывается, исходя из размера и сроков вылова, такие суммы штрафов могут причинить значительный ущерб семьям, живущим за счет традиционных видов деятельности⁴¹.

В области сложились традиции и практики представления национальной культуры проживающих на ее территории жителей разных национальностей. 4 марта в поселке Белый Яр состоялся праздник охотника «Большой Амикан»⁴². 2 апреля национально-культурная автономия белорусов провела мероприятие «Дружба без границ», посвященное Дню единения народов Беларуси и России, который отмечается в Томске ежегодно. Кроме традиционной презентации автономии в сферах политического, экономического и культурного взаимодействия Республики Беларусь и Томской области впервые был показан спектакль театра кукол «Беларуская батлейка» – народный кукольный театр, известный с XVI в.⁴³ На проходившем в Новосибирске XII межрегиональном фестивале-конкурсе татарской культуры «Себер йолдызлары» («Сибирские звезды») томский ансамбль татарского танца завоевал гран-при. Призами были отмечены и другие коллективы Центра татарской культуры⁴⁴. В июне традиционно широко отмечался праздник окончания весенних полевых работ Сабантуй⁴⁵. 10 июня в селе Высокое Зырянского района состоялся фестиваль национальных культур «Россия – это мы!»⁴⁶. 17 июня в селе Нижняя Тига Чаинского района прошел праздник удмуртской культуры «Гербер»⁴⁷.

⁴⁰ Постановлением Администрации Томской области от 21.03.2023 № 130а были внесены изменения в постановление администрации от 15.07.2008 № 146а «Об установлении лимитов и квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, добываемых для удовлетворения личных нужд представителей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и лицами, не относящимися к коренным малочисленным народам, но постоянно проживающими в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, для которых охота и рыболовство являются основой существования, на территории Томской области» в части изменения лимитов и квот на добычу (вылов) водных биоресурсов при осуществлении традиционного рыболовства.

⁴¹ Езерева Д. (<https://www.csipn.ru/glavnaya/novosti-regionov/6429-v-tomskoj-oblasti-malochislennye-narody-lishili-kvoty-na-dobychu-tsennoj-ryby>).

⁴² Праздник «Большой Амикан» прошел в Томской области (<https://depkult.tomsk.gov.ru/news/front/view?id=113194>).

⁴³ Белорусская батлейка в Томске (<https://belarus-tomsk.ru/2023/04/24/beloruskaya-batlejka-v-tomske/>); Грyнна автономии белорусов Томской области (https://vk.com/belorusi_tomsk?from=search).

⁴⁴ Томичи взяли гран-при межрегионального фестиваля татарской культуры (<https://depkult.tomsk.gov.ru/news/front/view?id=114929>).

⁴⁵ В Томской области пройдет национальный праздник Сабантуй (<https://depkult.tomsk.gov.ru/news/front/view?id=118133>).

⁴⁶ В выходные в Зырянском районе пройдет фестиваль национальных культур (<https://depkult.tomsk.gov.ru/news/front/view?id=117993>).

⁴⁷ Традиционный летний праздник «Гербер» пройдет в выходные в Чаинском районе (<https://depkult.tomsk.gov.ru/news/front/view?id=118476>).

Ко Дню России 10 июня Томское региональное отделение Молодежной Ассамблеи народов России «Мы – россияне» совместно с областным Домом искусств провели фестиваль «вотЭТночь». В рамках фестиваля прошли мастер-классы по каллиграфии, изготовлению соломенных кукол и традиционного обряда русского венка, а также выступления артистов – представителей национальных культурных объединений города Томска⁴⁸.

5 августа в селе Парабель на берегу Оськиного озера состоялся 16-й межрегиональный фестиваль коренных народов Сибири «Этюды Севера», который входит в топ-200 лучших мероприятий России⁴⁹. 26 августа 2023 г. в парке отдыха «Белое озеро» в Томске при поддержке областной администрации и мэрии состоялся фестиваль культуры народов Севера Томской области «Большая рыба». Организатор события Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Томской области «Колта куп» («Обской человек»). Ранее «Большая рыба» проводилась в с. Павлово Каргасокского района в 2015 и 2017 гг. В 2022 г. впервые этот праздник был проведен на Белом озере в центре Томска. Праздник приурочен к традиционному промысловому хозяйственному циклу обских и таёжных людей – селькупов, ханты, чулымцев, эвенков, кетó⁵⁰.

Религиозная ситуация

В Томской области представлены религиозные объединения всех традиционных для России конфессий: православные, старообрядцы, мусульмане, католики, протестанты, иудеи, буддисты. По состоянию на 1 января 2023 г. Управлением Министерства юстиции по Томской области зарегистрированы 194 религиозные организации. Более 70% от указанного количества религиозных организаций относятся к Русской Православной Церкви (РПЦ). Региональными и муниципальными органами власти совместно с Томской епархией РПЦ проводится одно из самых значитель-

ных мероприятий в области гармонизации межконфессиональных отношений, а также сохранения традиционных ценностей российского народа – ежегодные духовно-исторические чтения, посвященные Дню славянской письменности и культуры. В Томской области действуют свыше 80 культовых религиозных сооружений (среди которых Богоявленский собор, Белая и Красная мечети, лютеранская кирха, Томская хоральная синагога)⁵¹.

23 декабря в Томской области создан общественный Совет по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей при Губернаторе и Комиссии в региональной Общественной Палате. Инициатива создания подобных структур принадлежит Всемирному Русскому Народному Собору. После того как 9 ноября 2022 г. В. Путин подписал Указ № 809 об основах государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, такие советы при губернаторах и комиссиях при общественных палатах по сохранению традиционных ценностей работают уже в 58 регионах⁵².

28 августа Томская старообрядческая община отмечала 110-летие освящения храма во имя Успения Пресвятой Богородицы. Участие в мероприятии приняли председатель Русской православной старообрядческой церкви митрополит Московский и Всея Руси Корнилий, епископ Томско-Енисейский Григорий, епископ Казанский Ефимий и др. Губернатор В. Мазур подарил митрополиту икону Святого Георгия Победоносца, пожелав старообрядцам крепкого здоровья, счастья, добра и благополучия⁵³.

23 ноября в Томском государственном университете открылся форум «Сибирь – территория диалога», посвященный опыту сотрудничества православия и ислама⁵⁴. Лидеры православия и ислама обсудили сотрудничество по вопросам сохранения традиционных ценностей, духовности и нравственности, а

⁴⁸ Шомуродов О. Межнациональный фестиваль «вотЭТночь» в Томске (<https://cleverussia.ru/wSHgV>).

⁴⁹ Фестиваль «Этюды Севера» пройдет в Парабелы в субботу (<https://depkult.tomsk.gov.ru/news/front/view?id=120428>).

⁵⁰ Гонки на обласках и уха: на Белом озере в Томске пройдет праздник коренных народов Севера «Большая рыба» (<https://www.tvtomsk.ru/news/88144-gonki-na-oblaskah-i-uha-na-belom-ozere-v-tomске-projdet-prazdnik-korennyh-narodov-severa-bolshaja-ryba.html>).

⁵¹ Конфессии (<https://tomsk.gov.ru/Konfessii>).

⁵² В Томской области создан общественный Совет по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей (<https://tomskeparhia.ru/newses/mitropolia/?id=2141>).

⁵³ Губернатор Владимир Мазур поздравил томскую старообрядческую общину с юбилеем освящения храма (<https://kgnpos.tomsk.gov.ru/news/front/view?id=121656> (дата обращения: 09.01.2023)).

⁵⁴ Губернатор Владимир Мазур открыл в Томской области форум «Сибирь – территория диалога» (<https://expert-club.online/news/gubernator-vladimir-mazur-otkryl-v-tomskoy-oblasti-forum-sibir-territoriya-dialoga>).

также противостояния глобальным деструктивным силам. Муфтий Альбир Крганов подчеркнул необходимость единства в свете вызовов, стоящих перед Россией⁵⁵.

Международные связи

По данным Сибирского таможенного управления ФТС России, внешнеторговый оборот Томской области в январе – марте 2023 г. по сравнению с аналогичным периодом 2022 г. увеличился на 18%. Торговые связи поддерживались с 71 государством (в 2022 г. – 93). Крупнейшими партнерами региона стали Китай (31,3%), Казахстан (13,4%), Узбекистан (12,2%), Киргизия (3,7%), Индонезия (3,6%). К ключевым особенностям относится высокая доля несырьевого экспорта (89,5% от общего объема), а также большое количество компаний малого и среднего бизнеса, поставляющих свои товары за рубеж, по сравнению со среднероссийскими показателями⁵⁶.

Областью реализуются международные соглашения о сотрудничестве с региональными правительствами провинций Ляонин и Шаньдун Китайской Народной Республики, о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве с Правительством Республики Беларусь, с Национальным агентством по туризму Республики Беларусь и с Гродненским областным исполнительным комитетом Республики Беларусь. Взаимодействие региона с иностранными партнерами также осуществляется в рамках подписанных меморандумов с Астаной, Павлодарской, Карагандинской и Восточно-Казахстанской областями Республики Казахстан, Правительством земли Штирия Австрийской Республики, Народным Правительством провинции Цзянсу Китайской Народной Республики, Токийским столичным Правительством (Япония)⁵⁷.

14–17 июня 2023 г. на Петербургском международном экономическом форуме губернатор Томской области В. Мазур и исполняющий обязанности губернатора Запорожской области Е. Балицкий подписали соглашение о сотрудничестве между регионами в торгово-экономической, научно-технической и социально-культурной сферах, предусматривающее участие Томской области в восстановлении разрушенной инфраструктуры, главным образом в строительстве доступного и быстровозводимого жилья в Запорожье⁵⁸.

14–16 августа 2023 г. делегация Томской области во главе с губернатором В. Мазуром посетила с официальным визитом Республику Беларусь, в ходе которого было подписано два соглашения – о сотрудничестве с Гродненской областью и «дорожная карта» между Томской областью и Республикой Беларусь по развитию сотрудничества на 2024–2026 гг. В Минске состоялась встреча В. Мазура с Президентом А. Лукашенко, который призвал увеличить товарооборот между Республикой Беларусь и Томской областью в 2–3 раза. В 2022 г. объем товарооборота между Беларуссией и Томской областью вырос на 47% по сравнению с 2021 г. и составил 22,7 млн долл., при этом белорусский экспорт в регион увеличился на 60,1%, импорт – на 34,2%. В I полугодии 2023 г. товарооборот вырос на 27,1%, экспорт увеличился на 45,6%⁵⁹.

27–30 августа 2023 г. состоялась Международная бизнес-миссия деловых и научных кругов Томской области в г. Бишкек. Поездка стала возможной благодаря достигнутым договоренностям с Генеральным консулом Кыргызской Республики в г. Новосибирске РФ А. Айдарбековым по итогам его рабочего визита в Томск 7–8 июня 2023 г.⁶⁰

⁵⁵ Состоялся открытый диалог православия и ислама (<https://gor.press/article/sostoialsia-otkrytyi-dialog-pravoslavii-i-islama/>).

⁵⁶ Томская область (справка по схеме) (https://mid.ru/ru/foreign_policy/economic_diplomacy/vnesneekonomiceskie-svazi-sub-ektov-rossijskoj-federacii/1416240/).

⁵⁷ Там же.

⁵⁸ Томская область укрепляет сотрудничество с Запорожской [областью] (<https://tomsk.gov.ru/news/front/view?id=118562>).

⁵⁹ Томская официальная делегация во главе с губернатором Владимиром Мазуром работает в Республике Беларусь (<https://depagro.tomsk.gov.ru/news/front/view?id=120988>); Состояние и перспективы сотрудничества Республики Беларусь и Томской области обсудили в Гродно (<https://www.minpriroda.gov.by/ru/news-ru/view/sostojanie-i-perspektivy-sotrudnichestva-respubliki-belarus-i-tomskoj-oblasti-obsudili-v-grodno-5132/>); Лукашенко призвал увеличить товарооборот Беларуссии и Томской области в два-три раза (<https://tass.ru/ekonomika/18512031>); Томский губернатор Владимир Мазур встретился с президентом Беларуси Александром Лукашенко (<https://tomsk.gov.ru/news/front/view?id=121065>); Томская область и Белоруссия за 5 лет намерены увеличить товарооборот в 2–3 раза (<https://www.interfax-russia.ru/siberia/news/tomskaya-oblast-i-belorusiya-za-5-let-namereny-velichit-tovarooborot-v-2-3-raza>).

⁶⁰ Бизнес-миссия в Кыргызстан (<https://tomsk.tpprf.ru/ru/news/511420/>).

А.А. Авдашкин (г. Челябинск)

Челябинская область

Челябинская область среди субъектов РФ находится на 36-м месте по размерам территории (88,5 тыс. кв. м). Численность постоянного населения на начало 2023 г. оценивалась в 3 млн 407 тыс. человек¹. Основным фактором, который определяет этноконфессиональную и миграционную ситуацию в Челябинской области в 2023 г., является проведение специальной военной операции и адаптация экономики региона под масштабные ограничительные меры. Коронавирусная инфекция уже не оказывала столь глубокого воздействия, хотя и не отступила окончательно, поскольку фиксировался рост числа заболевших, давал о себе знать рост заболеваемости гриппом. В представленном докладе последовательно рассматриваются такие сферы, как миграция и демография, межэтнические отношения, социально-экономическое положение и общественно-политическая ситуация.

Миграции и демография

Ушедший 2023 г. знаменовал значительный спад рождаемости, ее уровень достиг показателей 1999 г. За январь – сентябрь 2023 г. рождаемость составила 22 949. Эксперты прогнозировали, что рождаемость не составит выше 30,6 тыс.² В Челябинской области, по данным Челябинскстата, за 2023 г. родилось 30 424 ребенка. Больше всего рождений происходило в марте и августе. Как отмечает региональный госкомитет ЗАГС, на протяжении нескольких лет мальчиков в семье рождается на 6% больше, чем девочек. Итоговые показатели рождаемости за 2023 г. оказались даже меньше, чем в 1999 г.³

В настоящий момент детей заводят в основном представители малочисленных поколений 1990-х гг. (те, кому примерно от 25 до 30 лет). Судя по всему, их потомков будет уже существенно меньше, чем их родителей. До распада СССР рождение первого ребенка зачастую приходилось на возраст 20–24 лет. В последние три десятилетия этот период сместился на 25–30 лет. Это люди, получившие

высшее образование, они приобрели определенный опыт профессиональной деятельности и реализовали себя. Тем самым сознательное смещение этого момента сокращает период готовности рожать детей. Если первого ребенка рожают примерно к 30 годам, то второго уже к 35. Это в лучшем случае. Иными словами, на спад рождаемости влияют особенности половозрастной пирамиды российского общества, социальные и экономические факторы, урбанизация и др. Ближайшие годы будут проходить в условиях постепенного сокращения рождаемости, и это долговременный тренд, к которому необходимо подготовиться.

Принимая во внимание значительное ухудшение показателей рождаемости, надо отметить, что снижается естественная убыль. В 2012 г. смертность в Челябинской области находилась на уровне 49 тыс. и постепенно снижалась, составляя 48–45 тыс. ежегодно. Минимальные значения за десятилетие были зафиксированы в 2019 г., когда смертность составила 45 тыс. Пандемия COVID-19 резко изменила ситуацию: в 2020 г. показатели смертности составили 55 тыс., в 2021 г. – 60 тыс. За два этих года Челябинская область только по причине смертности потеряла более 115 тыс. жителей.

Основными причинами роста смертности являлись болезни сердечно-сосудистой системы и кровообращения инфекционные заболевания, в частности, коронавирус, занимали второе место. Ежегодно показатели смертности существенно превышают рождаемость. Вот данные по естественной убыли/приросту населения за последние 10 лет. Наиболее позитивный период, когда в Челябинской области происходил естественный прирост, это 2012–2014 гг. В 2012 г. прирост составил 470, в 2013 г. – 666, в 2014 г. – 1481, в 2015 г. – 7. Начиная с 2016 г. в регионе ежегодно происходит убыль населения, показатели которой составляют от 1 тыс. до 27 тыс. Так, в 2016 г. убыль населения составила 1068, в 2017 г. – 5447, в 2018 г. – 8330, в 2019 г. – 11 189,

¹ Оценка численности постоянного населения (на 01.01.2023) (<https://chelstat.gks.ru/>).

² «Это последствия не только ковида и СВО»: Челябинская область побилла антирекорды рождаемости 90-х (<https://74.ru/text/health/2023/10/15/72805550/>).

³ См.: На дне рождения. Челябинская область побилла антирекорд конца 90-х по числу появившихся на свет младенцев (<https://www.kommersant.ru/doc/6478861>).

в 2020 г. – 22 031, в 2021 г. – 27 164. По данным за январь – октябрь 2022 г., естественная убыль населения региона уже составила 12 345.

В Челябинской области только за 2018–2021 гг. население области сократилось на 48,9 тыс. чел.: за счет смертности – на 40,8 тыс., оттока в другие регионы и страны – на 8,1⁴. За период январь – сентябрь 2023 г. естественная убыль населения региона составила 9411 человек. Миграционный прирост позволил компенсировать эти демографические потери примерно на четверть, что весьма существенно. Смертность сократилась почти на 6%, до 32 284 человек. По сравнению с январем – сентябрем 2022 г. естественная убыль населения в регионе снизилась на 1,6 тыс. человек, или 15%. Количество зарегистрированных браков за девять месяцев превысило 18 тыс., что на 2,5% больше, чем годом ранее. Разводов стало меньше на 4,3% – 12,7 тыс.⁵

Ситуация с убылью населения сложная по всем регионам, но наблюдается некоторая стабилизация. Во многом это связано с тем, что коронавирусная инфекция протекает в более «мягкой» для своего носителя форме, не провоцируя резкий рост госпитализаций и смертности как это происходило в 2020–2022 гг. Так, в январе – ноябре 2021 г. убыль составила 940 тыс., а в 2022 г. – 543 тыс.⁶ По данным Росстата, естественная убыль населения в России за январь – ноябрь 2023 г. сократилась на 19,3% по сравнению с аналогичным периодом 2022 г. Всего же за январь – ноябрь 2023 г. естественная убыль составила 438,3 тыс. человек, в 2022 г. – 543,4 тыс.⁷

Теперь перейдем к влиянию миграции на численность населения. В описанных выше неблагоприятных демографических условиях именно миграция является крайне важным фактором восполнения убыли населения. Общая характеристика миграционной ситуации

в Челябинской области в последние годы убедительно подтверждает этот тезис.

Даже несмотря на то, что на фоне пандемии фиксировался определенный спад внутренних миграций⁸, регион по-прежнему «отдает» население. Его отток в другие части страны является важным фактором, определяющим демографическую ситуацию. Соотношение прибывших и выбывших в межрегиональной миграции в январе – сентябре 2021 г. выглядело следующим образом: прибыли 20 892, а выбыли 24596. За неполный 2021 г. из Челябинской области выехало более 61 тыс. жителей, въехало 57 тыс. Тем самым убыль от миграционного обмена с российскими регионами составила -3704 человека⁹. Тренд на переезд в другие регионы сохраняется и в следующие годы. Так, за январь – октябрь 2023 г. показатели убыли населения в миграционных обменах с другими регионами составили 2055 (прибыли – 22 049, уехали – 24 104), для сравнения за аналогичный период 2022 г. убыль составила (-1862). В общей сложности за январь – октябрь 2023 г. в регион прибыла 71 тыс. чел., выбыли 68,8 тыс. Тем самым миграционный прирост составил 2,2 тыс. чел. Однако в основном этот прирост образовался в результате международных миграций.

Уже несколько лет подряд фиксируется заметный миграционный отток населения из Челябинской области, основу часть которого составляют молодые люди от 14 до 35 лет. По данным Челябинскстата, к началу 2022 г. в регионе оставалось порядка 898 тыс. молодых жителей. В 2021 г. уехало около 18 440. Из них 16 тыс. сменили место жительства в пределах Российской Федерации (Свердловская область, Москва, Санкт-Петербург) и около 2 тыс. уехали за границу. Одна из ведущих причин миграции до 2022 г. находилась в экономической плоскости. По уровню заработных

⁴ Демографический рейтинг регионов (<https://ria.ru/20210405/naselenie-1603926231.html?in=t>).

⁵ Естественная убыль населения Челябинской области составила 9,4 тыс. человек (<https://www.kommersant.ru/doc/6382413>).

⁶ Естественная убыль населения России за 11 месяцев 2022 года снизилась почти в два раза (<https://tass.ru/obshchestvo/16796725>).

⁷ Росстат: за 11 месяцев 2023 года естественная убыль населения снизилась на 19,3% (<https://www.kommersant.ru/doc/6464114>).

⁸ Росстат: внутренняя миграция оказалась минимальной за девять лет (https://novayagazeta.ru/articles/2021/08/25/rosstat-vnutrenniaia-migratsiia-okazalas-minimalnoi-za-deviat-let-news?utm_source=vk&utm_medium=novaya&utm_campaign=po-dannym-rosstata--v-proshlom-godu-vnutr); В Челябинской области на 12% сократилось количество мигрантов (<https://bfm74.ru/obshchestvo/v-chelyabinskoy-oblasti-na-12-sokratilos-kolichestvo-migrantov/>).

⁹ Из Челябинской области уехали 53 тысячи человек. Выбывших в регионе замещают трудовые мигранты (<https://pravdaurfo.ru/novost/368059-iz-chelyabinskoy-oblasti-uehali-53-tysyachi-chelovek/>); Общая характеристика миграционной ситуации в Челябинской области за январь – сентябрь 2021 года (<https://chelstat.gks.ru/population/>).

плат Челябинская область находилась среди всех субъектов РФ примерно в позиции 40–45. В то же время по валовому региональному продукту Челябинская область уверенно занимала 10–15-ю строчки. В долгосрочной перспективе (к 2050 г.) регион может потерять не менее 300 тыс. жителей¹⁰.

Кроме того, по данным Челябинскстата, за январь – октябрь 2023 г. число выбывших за границу составило 6,8 тыс. человек, за аналогичный период 2022 г. выбыло 12,4 тыс. Несмотря на сложную социально-экономическую ситуацию, связанную с многочисленными ограничениями мобильности, издержки, связанные с авиаперелетами, и т. д., наблюдается прирост в результате международных миграций. Из-за рубежа в 2023 г. прибыло 11 177 человек, выбыло – 6898. Всего прирост составил 4279. В основном положительные показатели миграционного обмена приходятся на государства, входящие в ЕАЭС, а также Таджикистан и Узбекистан. Среди основных траекторий международной миграции выделяются: Казахстан (+826), Таджикистан (+3280), Армения (+126) и Узбекистан (+202). Обращает на себя внимание небольшой прирост в обмене с КНР (+165). Казахстан и Таджикистан остаются основными источниками миграции¹¹.

Принимая во внимание географическое положение региона и отлаженные каналы трансграничных миграций, государства Центральной Азии являются основным источником восполнения демографических потерь для Челябинской области. Однако, если ранее это происходило за счет миграции из Казахстана, то в последние годы заметно активизируются миграционные обмены с Таджикистаном¹². Региональные власти предпринимали активные попытки привлечь соотечественников, в том числе с помощью улучшения имиджа Челябинской области в интерактивном пространстве. Предполагалось, что масштабная кампания в медиа позволит повысить узнаваемость региона в Центральной Азии, ощутимо увеличить приток мигрантов, обла-

дающих высокой квалификацией¹³. На данный момент сложно оценить эффективность этих мер, но миграционный прирост из этого региона не ослабевает.

Иностранцы играют крайне важную роль на региональном рынке труда. Они представлены в таких отраслях, как строительство, сельское хозяйство, транспорт и др. Всего, по данным МВД, в январе – июне 2023 г. в Челябинской области зафиксировано 38 тыс. фактов постановки на миграционный учет с целью трудоустройства (за данный период второй показатель среди регионов УрФО). Кроме того, в отношении 9460 чел. приняты решения о приеме в гражданство Российской Федерации, в масштабах УрФО это самый большой показатель. Всего по данным, представленным в отчете МВД, в 2019–2023 гг. (январь – июнь) в Челябинской области зафиксировано 60 тыс. фактов принятия в гражданство Российской Федерации иностранцев и лиц без гражданства. Это наиболее значительный показатель как в масштабах УрФО, так и в целом на Урале. Достаточно сказать, что количество фактов принятия в гражданство за этот период в Пермском крае (15,1 тыс.), Республике Башкортостан (19,2 тыс.) и Оренбургской области (20,2 тыс.) составляет в сумме около 54,5 тыс. Эти данные показывают, что Челябинская область является одним из наиболее привлекательных для международной миграции регионов Урала.

Заметны и показатели, характеризующие динамику трудовой миграции. В 2022 г. с целью «работа» в регионе зафиксировано 127 тыс. фактов постановки на миграционный учет. В январе – июне 2023 г. этот показатель составил 38 тыс., а управление по вопросам миграции выдало иностранным гражданам 15 519 патентов, количество действующих патентов на конец отчетного периода составило 21 564. Даже несмотря на очевидный дефицит кадров в сфере общественного транспорта, в Челябинской области был введен запрет на работу иностранцев, которые трудятся на Юж-

¹⁰ Более 18 тысяч молодых людей покинули Челябинскую область. Чем это грозит региону (<https://74.ru/text/world/2022/06/29/71445188/>).

¹¹ Общая характеристика миграционной ситуации в Челябинской области за январь – сентябрь 2021 г. (<https://chelstat.gks.ru/population/>).

¹² См.: В Челябинскую область в 2023 году прибыло на 3 тыс. граждан Таджикистана больше, чем в 2022-м (https://dostup1.ru/society/VChelyabinskuyu-oblast-v-2023-godu-pribylo-na-3-tys-grazhdan-Tadzhikistana-bolshechem-v-2022-m_171629.html).

¹³ За пиар Южного Урала в Средней Азии отдадут 14 миллионов рублей. Какое СМИ освоит деньги за три недели и зачем (https://74.ru/text/gorod/2021/11/22/70268561/?utm_source=vk&utm_medium=social&utm_campaign=74).

ном Урале по патенту, водителями городских, пригородных и междугородных автобусов, а также такси, и оказывать услуги по «аренде автомобиля с водителем»¹⁴.

В минувшем году к сфере миграции было приковано пристальное внимание общественности, управленцев и представителей силовых структур. Присутствие иностранных граждан все чаще рассматривалось в терминах «опасности и угрозы», на которые необходимо отвечать, в том числе соответствующими профилактическими мерами. Так, на транспорте (преимущественно автобусы и такси)¹⁵, на крупных оптово-розничных рынках¹⁶ и в других местах возможной концентрации иностранных граждан регулярно силовиками проводились многочисленные мероприятия по пресечению нарушений паспортно-визового режима. По итогам масштабных проверок было выявлено 900 преступлений в сфере миграции, к уголовной ответственности привлечено почти 600 фигурантов. Зафиксировано 12 тыс. нарушений миграционного законодательства¹⁷. В общей сложности в 2023 г. из Челябинской области выдворили 1,5 тыс. мигрантов, в том числе 1200 – в принудительном порядке¹⁸. Сложно сказать, насколько предпринятые меры позволили сократить «криминогенную» активность в этой среде. С одной стороны, в ходе таких проверок действительно пресекаются многочисленные нарушения режима пребывания на территории региона, изобличаются лица, нарушавшие закон. С другой, бюрократическому прессингу и дополнительному стрессу подвергаются те, кто приехал на заработки. Полевые исследования говорят скорее о том, что таким образом власти демонстрируют общественности способность контролировать положение.

Столь серьезное внимание к данным проблемам способствовало более активной реализации различных мероприятий, направ-

ленных на выявление фактов нелегального пребывания, а также различных нарушений при трудоустройстве иностранных граждан. Кроме того, установлена организованная группа, занимавшаяся предоставлением иностранным гражданам услуг по легализации своего положения на территории Челябинской области. В конце декабря 2023 г. начался судебный процесс по делу группы, которая легализовала, по данным следствия, порядка 150 иностранцев. Бывшая гражданка одной из стран СНГ предлагала своим соотечественникам за деньги заключить фиктивные трудовые договоры и организовать фиктивную регистрацию. Стоимость таких услуг варьировалась от 2 до 7 тыс. руб. Часть суммы тратилась непосредственно на оформление документов, оставшиеся средства присваивались женщиной себе. Затем мигрантам «рисовали» зарплату, а все документы, содержавшие ложные сведения, систематически направлялись в отдел по вопросам миграции¹⁹. Помимо этого, в областном центре было выявлено 17 т. н. «резиновых квартир», собственники которых за денежное вознаграждение фиктивно поставили на учет свыше 50 иностранных граждан, фактически не проживавших на данной жилплощади²⁰.

Укоренившиеся в массовом сознании представления о том, что миграция имеет прямую причинно-следственную связь с преступностью и коррупционными практиками, крайне негативно сказываются на социальной стабильности и отрицательно влияют на межэтнические отношения в Челябинской области. Так, 2022–2023 гг. отмечены резонансными событиями, связанными с миграционной тематикой и соответствующими заявлениями. Мы наблюдаем все большую секьюритизацию дискурса о миграции. Любое сообщение о происшествии, в котором фигурируют иноэтничные мигранты, вызывает

¹⁴ Алексей Текслер запретил легальным мигрантам работать водителями (<https://chel.dk.ru/news/237193197>).

¹⁵ См.: На Южном Урале проходят массированные проверки автобусов и такси из-за запрета на водителей-мигрантов (<https://chelyabinsk-news.net/incident/2023/12/19/484082.html>).

¹⁶ См.: В Челябинской области силовики оцепили крупнейший в регионе оптовый рынок (<https://www.rbc.ru/rbcrenews/6538d19e9a794765bfee57cb>).

¹⁷ См.: В Челябинской области идут проверки иностранных граждан (<https://chelyabinsk.bezformata.com/listnews/chelyabinskoy-oblasti-idut-proverki/125300270/>).

¹⁸ За 2023 год из Челябинской области выдворили более 1500 мигрантов (<https://ura.news/news/1052718669>).

¹⁹ Шестерых жителей Челябинска будут судить за незаконную легализацию почти 150 мигрантов (<https://www.1obl.ru/news/proisshestiya/shesterykh-zhiteley-chelyabinsk-a-budut-sudit-za-nezakonnuyu-legalizatsiyu-pochti-150-migrantov/>).

²⁰ В Челябинске в рамках операции «Нелегальный мигрант» нашли 17 «резиновых» квартир (https://dostup1.ru/society/V-Chelyabinske-v-ramkah-operatsii-Nelegalnyy-migrant-nashli-17rezinovykh-kvartir_171552.html).

болезненные эмоциональные реакции общепорядка», раздаются требования «навести порядок», проводить более жесткую миграционную политику, осуществлять депортации и лишать гражданства.

Одним из тревожных сигналов стало то, что Челябинская область, согласно оценкам МВД, находится в перечне регионов с высокими показателями преступности среди мигрантов. По оценкам ведомства, уровень преступности иностранных граждан за последние годы существенно увеличился. Если в 2021 г. этот показатель составлял 6%, то в 2022-м достиг 10%. Кроме того, на треть возрос уровень тяжких и особо тяжких преступлений²¹. Данные, размещенные на портале правовой статистики, показывают, что если в 2021 г. зафиксировано 961 преступление, совершенное иностранными гражданами или лицами без гражданства, то в 2022 г. этот показатель составил уже 1997²². К сожалению, на момент подготовки данного доклада сведения по количеству преступлений, совершенных иностранными гражданами в 2023 г., еще опубликованы не были. Пока сложно комментировать эти данные, поскольку для этого вида преступлений характерна высокая степень латентности, т. е. чаще всего они не фиксируются статистикой. Во многом это вызвано тем, что жертвами преступлений становятся обычно мигранты. В любом случае проблема требует тщательного анализа, поскольку тема преступности становится мощным триггером, не только запуская социальные конфликты принимающей стороны и мигрантов, но и способствующим переходу в активную фазу.

Однако многочисленные жалобы местных жителей на ситуацию в сфере миграции и ряд резонансных происшествий, произошедших в Челябинской области в 2023 г., привлекли пристальное внимание Следственного комитета к работе южноуральского следкома²³. Согласно данным МВД в Челябинской обла-

сти по результатам 2023 г. был зафиксирован высокий уровень преступности среди иностранных граждан, что вызвало критику со стороны главы следственного комитета А. Бастрыкина. Работа региональных структур по противодействию, выявлению и расследованию преступлений в сфере миграции признана организованной не на должном уровне. Положение воспринимается настолько серьезным, что озвучивается идея создать в регионах специальные подразделения по борьбе с преступлениями в сфере миграции²⁴.

Трудно сказать, насколько подобная мера может повысить эффективность в борьбе с преступностью. Попытка создания подразделения, специализирующегося на «этническом» криминале, усложнит реальное взаимодействие силовых структур и усилит негативное отношение к миграции и мигрантам со стороны местных жителей.

Одним из резонансных случаев стала драка, произошедшая в Образовательном центре № 5 в феврале 2023 г. С одной стороны, конфликт носил бытовой характер. Отношения выясняли две молодежные компании. Однако в восприятии горожан этот инцидент обладал «миграционной» и «межэтнической» составляющей, поскольку некоторые участники конфликта рассматривались как группа, объединенная этнической солидарностью. Озвучивалась информация о том, что они систематически вымогали у сверстников денежные средства, забирали личные вещи и т. д. На данный момент идет разбирательство, но возрастающий уровень насилия в молодежной среде все больше рассматривается как проявление конфликта «местных» и «приезжих»²⁵.

Значительно больший резонанс вызвала череда конфликтов между молодежными компаниями в апреле – мае 2023 г. Оба случая закончились смертельными исходами, что заметно осложнило оценки состояния межэтнических отношений и влияния миграции на

²¹ В Челябинской области зафиксирована высокая преступность среди мигрантов (<https://ura.news/news/1052612304>).

²² Портал правовой статистики (http://crimestat.ru/regions_chart_total).

²³ В следстве Челябинской области назначена служебная проверка (<https://chel.dk.ru/news/237192477>); Бастрыкин отметил высокий уровень преступности в Челябинской области среди мигрантов (<https://uralpress.ru/news/obshchestvo/bastrykin-otmetil-vysokiy-uroven-prestupnosti-v-chelyabinskoy-oblasti-sredi>).

²⁴ Бастрыкин поручил создать в Челябинской области подразделение по борьбе с преступлениями мигрантов (<https://uralpolit.ru/news/chel/25-10-2023/284967>); Бастрыкин озвучил претензии главам СУ СКР Ямала и Челябинской области (<https://uralpolit.ru/news/yanao/25-10-2023/284926>).

²⁵ См.: Люди в масках и с пистолетом напали на подростков в челябинской школе. Онлайн-хроника происшествия (<https://74.ru/text/incidents/2023/02/08/72041945/>).

них. Первый конфликт произошел в апреле возле крупного ТРК «Космос» на окраине Челябинска, а второй – в майские праздники в парке им. Тищенко²⁶. В обоих случаях конфликты приобрели в интерпретациях местных жителей межэтнический характер, поскольку участниками являлись молодые люди с миграционным опытом и граждане других государств (Азербайджан и Таджикистан). Ситуация заметно накалилась, миграция и иноэтнические «другие» стали рассматриваться преимущественно как фактор, угрожающий безопасности.

Конечно, данные события не привели к массовым дракам, акциям протеста с требованием наказать виновных и депортировать за пределы Российской Федерации. Правоохранители в этих непростых обстоятельствах сработали достаточно четко, в короткие сроки установив и задержав всех участников данных происшествий. Свою положительную роль сыграли представители национально-культурных организаций и НКО, расставив верные акценты и организовав соответствующую просветительскую работу. Однако частота таких конфликтов, особенность их освещения в медиа, эффект домысливания в социальных сетях – все это заметно ухудшает ситуацию, создает определенные предпосылки для все более настойчивого и агрессивного противопоставления «местных» и «мигрантов». В публикациях медиа и комментариях экспертов крайне редко звучат рациональные оценки последствий международной миграции. Практически не ведется речь о важных экономических и демографических эффектах, которые позволяют функционировать целому ряду отраслей экономики и возмещать убыль населения.

Межэтнические отношения

Население региона характеризуется этническим разнообразием, поскольку оно формировалось в результате миграций неравномерных как по хронологии, так и по своей интенсивности. Подавляющее большинство жителей – русские. По данным переписи насе-

ления 2010 г. их численность 2,8 млн²⁷. Крупные этнические группы составляют: татары – 180 тыс.; башкиры – 162 тыс.; украинцы – 50 тыс.; казахи – 35,2 тыс.; немцы – 18,6 тыс.; белорусы – 13,3 тыс.; мордва – 12,1 тыс.; чувашаи – 6,8 тыс.; нагайбаки – 7,6 тыс.; армяне – 9,3 тыс.; азербайджанцы – 7,2 тыс.; таджики – 7,3 тыс.; евреи – 3,3 тыс. Мы видим, что на территории региона проживают представители тюркских народов, имеющих в составе Российской Федерации свои республики (Башкирия и Татарстан). Заметное влияние на этнический состав населения по-прежнему оказывают волны миграций советского времени (украинцы, немцы и белорусы). За прошедшие после распада СССР годы сформировались крупные сообщества народов Южного Кавказа и Центральной Азии (азербайджанцы, армяне и таджики).

Перепись 2021 г. позволила зафиксировать динамику этнического состава населения, пусть и с некоторыми статистическими ограничениями, которые осложняют анализ. Общая численность населения области на тот момент составила 3 млн 431 тыс. чел., а численность русских – 2,56 млн²⁸. Наиболее крупными этническими группами являлись: татары – 120 тыс.; башкиры – 128 тыс.; украинцы – 17 тыс.; казахи – 29 тыс.; немцы – 9 тыс.; белорусы – 4,5 тыс.; мордва – 4,6 тыс.; чувашаи – 2,6 тыс.; нагайбаки – 5,3 тыс.; армяне – 7,6 тыс.; азербайджанцы – 5,3 тыс.; таджики – 12,3 тыс.; евреи – 1,6 тыс. Малочисленной, но заметной группой, численность которой существенно сократилась в межпереписной период (с 2010 по 2021 г. примерно в два раза) оказались корейцы. Их численность по данным переписи населения, проведенной в 2021 г., зафиксирована на показателе в 471 человек.

Практически по всем этническим группам наблюдается заметное уменьшение численности, и здесь надо отметить очень важный момент. Если в материалах переписи 2010 г. лица, не указавшие национальность, составляли всего лишь 45 тыс. чел., то результаты переписи населения 2021 г. показали, что национальность не указали до 500 тыс. человек,

²⁶ Возле челябинского ТРК «Космос» в разборке подростков убили школьника (<https://74.ru/text/criminal/2023/04/10/72206819/>); В челябинском парке после ссоры с неформалами зарезали 17-летнего уроженца Азербайджана (<https://74.ru/text/criminal/2023/05/02/72268721/>).

²⁷ Всероссийская перепись населения 2010 г. Население по национальности, полу и субъектам Российской Федерации. Челябинская область (http://www.demoscope.ru/weekly/ssp/rus_etn_10.php?reg=64).

²⁸ Всероссийская перепись населения 2020 г. (<https://fadn.gov.ru/otkritoe-agenstvo/vserossiyskaya-perepis-naseleniya-2020/>).

еще 132,2 тыс. участников переписи вовсе отказались отвечать на вопрос о национальности. Таким образом, сравнение результатов двух переписных мероприятий в разрезе по национальному составу выглядит весьма условно, поскольку в итоговых результатах оказалась не отражена национальность более чем 600 тыс. жителей области. Отчасти этим может объясняться значительное сокращение численности представителей некоторых групп. Скорее всего, имел место значительный недоучет представителей таких этнических групп, как таджики, узбеки и киргизы.

Определенные изменения этнического состава населения начали сказываться на оценках жителями состояния межэтнических отношений. Сочетание низкой рождаемости, высоких показателей смертности в стране и регионе, а также внешней миграции (в основном из Центральной Азии) в совокупности создают представления если не о скорой смене этнокультурного облика региона, то, во всяком случае, о его определенной коррекции. По данным Статкомитета СНГ, в 2019–2022 гг. суммарный коэффициент рождаемости на одну женщину в России составлял 1,4–1,5. В то же время в Казахстане он колебался от 2,9 до 3,3; в Таджикистане – 3,8 (данные доступны только за 2019 г.); в Узбекистане – от 2,8 до 3,3²⁹. Все это способствует нарастанию страхов оказаться меньшинством и болезненным реакциям на миграционные процессы, практики приобретения российского гражданства. Если ранее основными приобретателями российского гражданства в Челябинской области являлись граждане Казахстана (преимущественно русские или русскоязычные), то в последние годы ситуация заметно меняется и чаще всего гражданство получают таджикистанцы. К сожалению, данные по Челябинской области найти не удалось. Кроме того, по данным МВД, в 2022 г. российское гражданство получили рекордное число таджикистанцев – 173 тыс. человек. За первую половину 2023 г. этот показатель составил 44,8 тыс. человек (из 106 тыс. тех, кто получал гражданство)³⁰.

Миграция, в данном случае из Таджикистана, позволяет существенно улучшить демографическую ситуацию и наполнить рынок труда столь необходимой для экономики рабочей силой. В то же время международные миграции воспринимаются южноуральцами как фактор, оказывающий значительное влияние на безопасность. На уровне образовательной среды в регионе уже много делается для профилактики экстремистских идеологий, ксенофобии и других деструктивных проявлений. Необходимо продолжить эту работу, расширить взаимодействие между экспертным сообществом и органами власти для постоянного мониторинга ситуации.

Социально-экономическое положение

Хотя пандемия, а затем и санкционные эффекты нанесли болезненный удар по доходам южноуральцев, сказались на цепочках поставок, работе и доходах крупных промышленных групп, экономика региона постепенно адаптируется к санкционному давлению и сложившимся реалиям. По данным контрольно-счетной палаты региона, в 2023 г. общий объем инвестиций в основной капитал в Челябинской области составил 257,9 млрд руб., что на 4,3% больше, чем за январь – сентябрь 2022 г. Источниками финансирования проектов стали собственные ресурсы инвесторов (135,2 млрд руб.) и привлеченные средства (61,9 млрд руб.). Основную долю в структуре привлеченных средств (31,9 млрд руб., или 51,5%) составляют бюджетные средства. Сферы экономической деятельности для инвестиций выглядят следующим образом: обрабатывающие производства (95,6 млрд руб.); транспортировка и хранение (28,3 млрд руб.); добыча полезных ископаемых (16,3 млрд руб.)³¹.

По итогам года глава региона А. Л. Текслер отметил, что происходят значительные вложения в цифровизацию и автоматизацию производств, прилагаются усилия для повышения производительности труда, экологию и улучшение условий труда работников. В 2023 г. на

²⁹ См.: *Щербакоева Е. М.* Население стран СНГ, 2022 год // Демоскоп Weekly. 2023. № 1011–1012 (<http://demoscope.ru/weekly/2023/01011/barom01.php>).

³⁰ См.: Почти половина получивших гражданство РФ в январе – марте – выходцы из Таджикистана (<https://www.interfax.ru/russia/900320>); В 2022 году рекордное число граждан Таджикистана получили российское гражданство (<https://asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/society/20230209/v-2022-godu-rekordnoe-chislo-grazhdan-tadzhikistanapoluchili-rossiiskoe-grazhdanstvo>).

³¹ В 2023 году в Челябинской области вырос объем инвестиций (<https://chel.dk.ru/news/237195967>).

поддержку промышленности из бюджета Челябинской области выделили свыше 650 млн руб. Средства направлены на развитие и помощь производителям региона в реализации их инвестпроектов через выдачу льготных займов Фонда развития промышленности (ФРП), грантов участникам промышленных кластеров, субсидий на возмещение предприятиям части затрат на приобретение нового оборудования и проведение НИОКРов, оптимизацию производственных процессов в рамках нацпроекта «Производительность труда» и другие инструменты господдержки³².

Бизнес находится в тяжелом положении и еще не оправился от шоков, вызванных коронавирусными ограничениями. Основываясь на данных Федеральной налоговой службы, аналитики аудиторско-консалтинговой сети FinExpertiza установили, что в следующих регионах коммерческие компании чаще закрывались, чем открывались: Санкт-Петербург (-7,7 тыс.), Самарская область (-6,1 тыс.), Татарстан (-3,3 тыс.), Краснодарский край (-2,5 тыс.), Новосибирская область (-2,3 тыс.), Свердловская область (-1,8 тыс.), Вологодская область (-1,6 тыс.), Омская область (-1,5 тыс.), Бурятия (-1,4 тыс.) и Челябинская область (-1,2 тыс.)³³.

Опираясь на цифры, мы видим определенный рост доходов населения и рекордно низкую безработицу³⁴. Предприятия заявляют о серьезном дефиците кадров и повышают заработную плату, чтобы удерживать квалифицированных специалистов и привлечь новые кадры. В связи со значительным ростом объемов производства, запуском нового оборудования и реализацией целевых проектов предприятия продолжают активно искать и набирать персонал. В основном повышенный спрос наблюдается на станочников широкого профиля, фрезеровщиков, наладчиков станков с ЧПУ, токарей, кузнецов-штамповщиков и др. Широко востребованы квалифицированные рабочие, которых сейчас активно готовит

развитая сеть средних специальных учебных заведений. По данным сервисов для поиска работы, на октябрь 2023 г. заработная плата по вакансиям «фрезеровщик» в Челябинске предлагалась в районе 100–150 тыс.³⁵

Среднемесячная номинальная начисленная зарплата работников организаций по Челябинской области за октябрь 2023 г. зафиксирована в сумме 60,2 тыс.³⁶ Рост заработных плат позволил увеличить реальные доходы населения. По данным Челябинскстата, они выросли в январе – сентябре 2023 г. на 8% по сравнению с прошлым годом (скорректированные на уровень инфляции и за вычетом обязательных расходов). Денежные доходы населения составили 35,2 тыс. руб. в среднем на человека в месяц, что на 13,3% больше показателя аналогичного периода прошлого года. Реальные денежные доходы (скорректированные на уровень инфляции) увеличились на 7,4% год к году. В целом по итогам девяти месяцев года общий объем денежных доходов населения региона превысил 1,07 трлн руб. Это на 12,9% больше, чем годом ранее. В третьем квартале показатель составил 388,5 млрд руб. (+12,5% к третьему кварталу 2022 г.).

Потребительские расходы в среднем на одного жителя Челябинской области в январе – сентябре составили 29,4 тыс. руб., что на 13,1% больше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. В третьем квартале этого года расходы превысили 30,7 тыс. руб. в среднем на одного южноуральца, доходы – 38 тыс.³⁷

Общественно-политическая ситуация

В Челябинской области, как и в других регионах России, происходит активная подготовка к проведению президентской кампании. Деятельность губернатора А. Л. Текслера и его управленческой команды на данном этапе нацелена на достижение результата

³² Какими стали итоги 2023 года для экономики Челябинской области? (<https://kursdela.biz/news/2024-01-02/kakimi-stali-itogi-2023-goda-dlya-ekonomiki-chelyabinskoy-oblasti-3144990>).

³³ Смертность бизнеса сократилась до минимума за 8 лет (<https://finexpertiza.ru/press-service/researches/2024/smertn-bizn-min/>); В Челябинской области увеличилась «смертность» бизнеса (<https://ura.news/news/1052725543>).

³⁴ См.: В Челябинской области безработица остается на минимальных значениях (<https://up74.ru/articles/news/154351/>).

³⁵ Снаряд-заказ. Как оборонка завоевала рынок труда в Челябинске и у кого от этого бомбит (<https://74.ru/text/job/2023/10/18/72816206/>).

³⁶ Среднемесячная номинальная начисленная зарплата работников организаций по Челябинской области за октябрь 2023 г. (<https://chelstat.gks.ru/>).

³⁷ Реальные располагаемые доходы жителей Челябинской области выросли на 8% (<https://www.kommersant.ru/doc/6380149>).

в этом направлении. В регионе на сегодняшний день концентрируются важные и амбициозные проекты, реализация которых позволит качественно повысить уровень жизни населения региона и обеспечить устойчивое развитие. Продолжается строительство Межуниверситетского кампуса на базе ведущих вузов Челябинска и Магнитогорска³⁸. Реализуются важные национальные проекты, внедряются новые транспортные решения, в частности, продолжается строительство челябинского метротрама. Этот знаковый для областного центра инфраструктурный проект привлекает определенное внимание на федеральном уровне. В Челябинске уже давно и остро стоит вопрос организации транспорта. Для решения проблем в этой сфере существенно обновлен автобусный парк, на линию вышли новые трамваи, проведен большой ремонт депо, сетей и рельсов, запущено производство новых троллейбусов³⁹.

Не случайно по итогам 2022 и 2023 гг. Челябинск входит в десятку городов с наиболее эффективным управлением. Городские округа оценивались по работе их политико-управленческого и социально-экономического блоков. В первой части рейтинга оценивалась общественно-политическая ситуация в городском округе и эффективность работы бюрократического аппарата. Во второй части рейтинга оценивались основные направления социальной, финансовой и экономической сферы, ответственность за которые, так или иначе, лежит на городской власти – образование, развитие ЖКХ, транспортная сфера и т. д.⁴⁰

Важно отметить внимание губернатора не только к проблемам областного центра и крупных городов (к примеру, Магнитогорска), но и территорий. А. Л. Текслер посещал каждый из муниципалитетов, совершая инспекционные проверки. Подводя итог, можно

сказать, что руководство региона последовательно движется в направлении общегосударственного тренда, направленного на достижение устойчивого социально-экономического развития. По материалам социологического опроса, направленного на оценку эффективности губернаторов региона в различные периоды после распада СССР, именно А. Л. Текслер оказался наиболее эффективным, по мнению респондентов⁴¹. В то же время негативно на имидже администрации региона сказались традиционные проблемы с экологией⁴² и транспортный коллапс конца 2023 г., когда из-за снегопадов движение в городе оказалось практически парализовано.

Заключение

Пандемия COVID-19 и проведение СВО дали возможность выйти наружу некоторым системным конфликтам, связанным с отношениями власти и общества, восприятием миграции и иноэтничных «других». К сожалению, в период пандемии и СВО возникли благоприятные условия для циркуляции различных слухов и нарастания фобий. Как показали события последних двух лет, эти массовые представления способны спровоцировать открытые межгрупповые противоречия и существенно усилить в регионе социальную напряженность. Однако команда управленцев показала, что способна быстро и эффективно взять ситуацию в свои руки и купировать возможные конфликты. События последних двух лет продемонстрировали, что губернатор А. Л. Текслер четко понимает, как должен развиваться регион, выступая одним из ключевых спикеров на федеральных площадках. Следует еще раз акцентировать внимание на то, что неудовлетворенность жизненной ситуацией, в особенности среди представителей молодого поколения, порождает состояние фрустрации.

³⁸ См.: 23 события 2023 года в экономике Челябинской области (<https://bfm74.ru/biznes/23-sobytiya-2023-goda-v-ekonomike-chelyabinskoy-oblasti/>).

³⁹ Текслер запустил в Челябинске завод по производству современных низкопольных троллейбусов (<https://pchela.news/news/detail/28430>).

⁴⁰ Челябинск вошел в ТОП-10 городов с самым эффективным управлением (https://polit74.ru/politics/chelyabinsk_voshe_l_v_top_10_gorodov_s_samym_effektivnym_upravleniem/); Тюмень и Салехард названы городами с самой высокой эффективностью управления (<https://www.vedomosti.ru/strana/ural/articles/2023/12/26/1012970-tyumen-i-salehard-nazvani>).

⁴¹ Рейтинг губернаторов составили в Челябинской области (https://che.aif.ru/politic/rejting_gubernatorov_sostavili_v_chelyabinskoy_oblasti?utm_source=yxnews&utm_medium=mobile).

⁴² Национальный Рейтинг Губернаторов (Итоги 2023 года) (<https://russia-rating.ru/info/22215.html>).

30 ЛЕТ ЭТНОЛОГИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА: ОБРАЩЕНИЕ К ОПЫТУ

О. Н. Подлесных (г. Москва)

Этнологический мониторинг: Москва как особый случай

Цель данного исследования – рассмотрение истории и эволюции Сети этнологического мониторинга (EAWARN) как ориентированного на практику исследовательского сообщества и анализ используемых в работах его членов подходов. Я рассмотрю это на примере одного региона – столичного. Точную дату основания Сети назвать сложно, однако в 2024 г. отмечается своеобразный юбилей – тридцать лет с момента появления первой регулярной публикации Бюллетеня Сети, который затем много лет выходил довольно регулярно, а затем трансформировался в проект публикации серии коллективных монографий по самым острым и насущным проблемам национальной политики в стране.

Поскольку первый номер бюллетеня вышел еще в 1994 г., можно утверждать, что вся серия публикаций Сети стала своеобразным зеркалом перемен в постперестроечной политической жизни страны и каждого из регионов, в котором находились ее корреспонденты. В середине 1990-х гг., на старте своей деятельности, Сеть охватывала всего двенадцать регионов, включая помимо российских регионов (по преимуществу со статусом республик), еще и такие соседние страны, как Казахстан, Грузия (с декабря 1993 г.) и Латвия. Так сложилось исторически. Дело в том, что изначальная команда Сети сформировалась в рамках международного проекта «Урегулирование межэтнических конфликтов

в бывшем Советском Союзе», и сюжеты корреспонденций часто охватывали бурный период второй половины 1980-х гг., а не только текущую обстановку в их регионах и странах. Поначалу эти описания были в высокой степени авторскими в том смысле, что единого плана анализа или структуры изложения не было, что, конечно, не могло не затруднять межрегиональные сравнения. Однако в феврале 1996 г. вышел специальный выпуск Бюллетеня Сети, посвященный описанию разработанной его членами Модели этнологического мониторинга, и включавший 46 индикаторов. Эта модель позволила не только сравнивать ситуации в разных регионах, но и измерять степень социальной напряженности в них, что полностью соответствовало изначальной цели работы Сети – раннему предупреждению конфликтов. С 1996 г. в рамках проекта MOST (Международный проект «Этничность, конфликт и согласие») стали регулярно публиковаться монографии с описанием каждого из индикаторов модели раннего предупреждения конфликтов. Среди первых выпусков этой книжной серии вышли монографии по республикам Тува, Калмыкия, Кабардино-Балкария, Карелия и Башкортостан, Татарстан, Дагестан, Омской области, а также по Латвии и Казахстану. Хотя проект был завершен к началу 2000-х гг. (в его рамках было опубликовано около 25 книг¹), но заложенная в его основу модель описания использовалась и впоследствии

¹ Серия «Исследования Центра по изучению и предупреждению конфликтов Института этнологии и антропологии РАН» (ред. серии В. А. Тишков): *Анайбан З.* Республика Тува: модель этнологического мониторинга / Отв. ред. С. В. Соколовский. М., 1996; *Гучинова Э. Б.* Республика Калмыкия: модель этнологического мониторинга / Отв. ред. С. В. Соколовский. М., 1997; *Савин И., Масанов Н.* Казахстан: модель этнологического мониторинга / Отв. ред. С. В. Соколовский. М., 1997; *Цилевич Б.* Латвия: модель этнологического мониторинга / Отв. ред. С. В. Соколовский. М., 1997; *Клементьев Е. И.* Республика Карелия: модель этнологического мониторинга / Отв. ред. С. В. Соколовский. М., 1998; *Аккиева С. И.* КБР: модель этнологического мониторинга / Отв. ред. С. В. Соколовский. М., 1998; *Габдрафиков И. М.* Республика Башкортостан: модель этнологического мониторинга / Отв. ред. В. В. Степанов. М., 1998; *Абдрахманов Р., Маврина Э.* Республика Татарстан: модель этнологического мониторинга / Отв. ред. В. В. Степанов. М., 1999; *Крылова А., Бехтерев С., Бехтерева Л.* Удмуртская республика: модель этнологического мониторинга / Отв. ред. В. В. Степанов. М., 2000; *Васильева О.* Чувашская республика: модель этнологического мониторинга / Отв. ред. В. В. Степанов. М., 2000; *Нам И. В.* Томская область: модель этнологического мониторинга / Отв. ред. В. В. Степанов. В. В. М., 2001.

(например, в книге «Московская модель этнической политики» под ред. О. В. Кульбачевской и В. В. Степанова. М., 2013). Все книжные издания в рамках содержательного представления региональных исследований в соответствии с этой моделью были представлены по единой схеме, включавшей наборы ключевых индикаторов по семи категориям (среда и ресурсы; демография и миграции; власть, государство и политика; экономика и социальная среда; культура, образование, информация; контакты и стереотипы; внешние условия), что предоставляло методологическую основу для кросс-региональных сравнений и общих оценок уровня конфликтности по укрупненным регионам и странам, включенным в систему мониторинга. Методологическое единство описания гарантировалось общим инструктажем на семинарах Сети, а также подробным описанием самой модели, представленным в февральском специальном выпуске Бюллетеня Сети. Поскольку данная модель не утратила своего значения в качестве матрицы для кроссрегиональных сравнений, а упомянутый выпуск давно стал библиографической редкостью, и поскольку вся деятельность Сети так или иначе опиралась на эту модель, уместно привести опубликованное в нем описание самой модели, как оно было представлено в этом выпуске.

МОДЕЛЬ РАННЕГО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ КОНФЛИКТОВ

ОБЪЯСНЕНИЕ

Данная модель предложена руководителем Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов профессором Валерием Тишковым и была обсуждена ее участниками на семинаре в октябре 1995 г. (Лимассол, Кипр). В целях совместимости и глобальных сравнений модель использует интерактивную матрицу, разработанную Верховным комиссариатом ООН по делам беженцев для предупреждения перемещений населения на уровне страны, но она имеет существенно иной набор индикаторов и может использоваться на уровне страны, региона (республики, края, области), района и отдельной общины. Испытание модели предполагается осуществить в декабре 1994 – январе 1995 г., а обсуждение – на весеннем семинаре участников Сети.

КАТЕГОРИЯ – это широкий термин, который определяет основные сферы общественной жизни. Они не имеют внутренней иерархии, и их значимость зависит от конкретной ситуации.

ИНДИКАТОР – это основной показатель возможной причины обострения ситуации и возможности конфликта. Их последовательность также условна, а расшифровка дается в ряде случаев только для ориентировки экспертов. Абсолютные значения необходимы для многих индикаторов только при составлении исходной ситуации (паспорта ситуации), но сам индикатор замеряет изменения по числовой шкале от 2 до -2 для отражения направленности изменения (2, 1 – улучшение ситуации; 0 – сохранение статус-кво; -1, -2 – ухудшение ситуации). Не все индикаторы обязательны для заполнения.

ОЦЕНКИ 2, 1, 0, -1, -2 носят экспертный характер, хотя могут быть в ряде случаев основаны на точной эмпирической информации.

КОММЕНТАРИЙ – содержит краткое объяснение изменений и мотивы оценки на стадии отработки и испытания модели и тренинга ее пользователей. Будет осуществлено определение кумулятивных показателей для итогового прогноза с учетом соотношения положительных и отрицательных оценок, суммарного числа негативных оценок и их динамики в сравнении с предыдущим замером.

ИНТЕРАКТИВНАЯ МАТРИЦА

Категория Индикатор Оценка Комментарий

Среда и ресурсы

1. Состояние воды (питьевая, ирригация, водные пути, промысел)
2. Земельные ресурсы (качество и цена, размер начеловека, доступ, лес и др. угодья)
3. Недра (использование, доступ, пользователь, дивиденды)
4. Техногенное воздействие (опасные производства, выбросы, отходы, изъятия, компенсации)
5. Бедствия и катастрофы (стихийные, экологические, промышленные, спровоцированные)

Демография и миграции

6. Расселение (динамика численности, этнические пропорции, степень и динамика урбанизации)
7. Смешанные браки и разводимость
8. Естественное движение населения (рождаемость, смертность, продолжительность жизни)

9. Механическое движение населения (внутренние и внешние миграции, беженцы и переселенцы, временные жители)

Власть, государство и политика

10. Государственно-административный статус
11. Доктрина и режим власти (федерализм – унитаризм, местное управление, партии и движения, выборы и смена власти, госпрограммы разного уровня)
12. Этническое представительство (в органах власти, бизнесе, информационной и научно-образовательной сфере)
13. Отношения «центр – периферия» (правовые основы, переговоры, контакты, выгоды и обременительность)
14. Права человека и коллективные права (правовая обеспеченность, нарушения, контроль, правозащитная деятельность)
15. Общественный порядок и контроль (статус и состав милиции, доступ и контроль за оружием, судебные разбирательства и исполнение)
16. Компетентность и авторитет властей и лидеров
17. Официальная символика и календарь

Экономика и социальная сфера

18. Производство и динамика цен
19. Уровень и расхождение доходов
20. Занятость и безработица
21. Разделение труда (этническое, региональное, отраслевое, на уровне общин, обмен услугами, торговое посредничество, престиж занятия)
22. Социально-профессиональная мобильность (продвижение этнических групп, повышение и снижение статуса в трудовой деятельности, наличие маргиналов и их состав)
23. Участие в приватизации, купле-продаже земли
24. Состояние социальной защищенности
25. Преступность и коммунальное насилие

Культура, образование, информация

26. Культурное доминирование
27. Религиозная жизнь (конфессиональный состав и изменения, наличие и доступность храмов, возможность отправлять обряды, наличие и состояние святынь,

лидеры и прозелитическая деятельность, терпимость/нетерпимость, роль в государстве, регионе, общине)

28. Языковая ситуация (законы и инструкции, язык власти, бизнеса, образования, информации и межгрупповых контактов)
29. Школьное образование (доступ, обеспеченность, гарантии, состав учителей, учебные материалы)
30. Высшее образование (условия поступления, состав студентов, содержание программ, студенческая жизнь)
31. Средства массовой информации (структура, состав, контроль, характер программ, этнический состав журналистов и телеведущих)
32. Традиционные праздники и обряды (условия, поддержка властей, политическая окраска, участие разных групп населения)
33. Исторический дискурс

Контакты и стереотипы

34. Групповые требования и жалобы
35. Прошлые конфликты и коллективные травмы
36. Этнические стереотипы (положительные – отрицательные, распространенность и использование, обидные клички, официальное противодействие)
37. Изменения в самосознании (соотношение этнического и гражданского, местного и регионального, возрождение старых идентичностей и новых)
38. Мифы, страхи и слухи
39. Наличие групповой идеи и идеологии
40. Уровень толерантности (межгрупповые ненависть, стычки и насилие)

Внешние условия

41. Наличие и влияние диаспор (соседи, столичная, зарубежная)
42. Стабильность/нестабильность соседних и пограничных регионов и стран
43. Влияние глобального соперничества
44. Территориальные претензии и проблема границ
45. Внешние связи и сотрудничество
46. Меняющийся внешний имидж (страны, региона, республики, народа, общины, режима в регионе, республике, стране, мире)²

² Специальный выпуск Бюллетеня Сети этнологического мониторинга. Февраль 1996. № 8. С. 5–8.

Таким образом, читатель монографии получал довольно полную картину, представляющую собой временной срез ситуации в конкретном регионе от экологии и экономики до социальных и политических проблем, с которыми могло сталкиваться население региона.

Однако вернемся к первому этапу существования Сети. Первые четыре бюллетеня Сети были опубликованы на двух языках, на русском и английском. В них публиковались лишь резюме более обширных сообщений, полные тексты которых были доступны по почте членам Сети. В бюллетенях описывалась политическая ситуация, причем нередко с позиций активиста, человека, вовлеченного в политическую жизнь на региональном уровне (иногда регион представляли несколько корреспондентов из различных политических партий). Время от времени сообщения, основанные на этих материалах, попадали на страницы федеральной прессы, например в рубрику «Нации» «Независимой газеты». Этот факт тоже заслуживает внимания, поскольку позднее возобладала ориентация на более тесное взаимодействие с органами власти, и многие экспертные материалы Сети направлялись уже не в открытую печать, а в органы исполнительной и законодательной власти разных уровней. Особое внимание в них уделялось горячим конфликтам и противоречиям в отношениях между региональными элитами и федеральными властями. В обоих случаях мы можем говорить лишь о тенденциях, а не об абсолютной ориентации сначала на СМИ, а потом на служебные экспертные доклады, но смену этих двух тенденций при сплошном просмотре публикаций Сети все-таки можно считать фактом. Можно также отметить, что *активистский* подход, предполагающий вовлеченность корреспондентов в события, постепенно, по мере накопления наблюдений, сменялся *аналитическим*. Уже с пятого номера Бюллетеня ста-

ли выходить тематические выпуски, целиком посвященные, например, анализу положения мигрантов и беженцев. Поскольку задачи раннего предупреждения предполагали более полный территориальный охват, Сеть постоянно расширялась за счет включения новых регионов и корреспондентов.

Москва длительное время в их число не входила, поскольку ситуация в столице оставалась относительно стабильной. Второй причиной позднего включения столицы в систему мониторинга было (в значительной степени верное) восприятие Москвы как моноэтнического региона с абсолютным преобладанием русского населения, в то время как мониторинг был сфокусирован изначально на *межэтнических* отношениях. Первые сообщения о ситуации в Москве с измерением параметров стабильности/напряженности в соответствии с системой отслеживаемых индикаторов появились в Бюллетене только к концу 2000 г. (например, В. Р. Филиппов в материале «Москва на рубеже веков»³ обсуждал проект закона города «О национальных отношениях», подготовленный в Московской городской Думе, и создание Московского дома дружбы народов; О. Н. Подлесных в материале «Рост ксенофобии» анализируется динамика ксенофобных преступлений за первые месяцы 2008 г.⁴). События столичной жизни освещались в конкретный период, как правило, одним корреспондентом Сети, хотя за тридцатилетнюю историю работы Сети корреспонденты менялись. Когда в 2008 г. бюллетени стали публиковаться менее регулярно, вся аналитика переместилась в Ежегодные доклады Сети. Их содержание отражало и ситуацию в Москве (например, И. С. Савин на основе опросов и других форм мониторинга публиковал в этот период сообщения об уровне ксенофобии⁵).

Если бюллетени, вышедшие шесть раз в году, состояли в основном из коротких со-

³ Материал воспроизведен в книге: *Филиппов В. Р.* Этничность и власть в столичном мегаполисе. М.: Институт Африки РАН, 2009. С. 5–11.

⁴ *Подлесных О.* Рост ксенофобии // Бюллетень Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов. 2008. № 77, январь – февраль. С. 63–65.

⁵ *Савин И.* Проблема анализа ксенофобии в Московском регионе // Этнополитическая ситуация в России и сопредельных государствах в 2008 году. Ежегодный доклад Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов / Под ред. В. А. Тишкова и В. В. Степанова. М.: ИЭА РАН, 2009. С. 210–214; *Савин И. С.* Ксенофобские настроения в российском обществе: причины и предотвращение // Этнополитическая ситуация в России и сопредельных государствах в 2012 году. Ежегодный доклад Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов / Под ред. В. А. Тишкова и В. В. Степанова. М.: ИЭА РАН, 2013. С. 95–100.

общений, представлявших собой сводки релевантной для мониторинга информации, а сама Сеть работала в качестве своего рода агрегатора информации, необходимой для оценки уровня конфликтности в регионах, то итоговый сборник Ежегодного доклада, обычно выходивший в начале следующего года по итогам годовой работы Сети, состоял из обзорных и аналитических материалов по регионам или актуальным для рассматриваемого года проблемам. Он представлял собой солидный том с аналитической информацией, весьма востребованной управленцами различных министерств и ведомств федерального и регионального уровней. Помимо экспертов сети Ежегодный доклад обычно состоял из аналитических материалов, подготовленных ведущими специалистами в области исследования конфликтов, в том числе зарубежных. Например, в Ежегодном докладе за 2000 г. был опубликован методологический доклад одного из экспертов мирового уровня в области исследований конфликтов, директора Международного института исследований мира г. Осло (PRIO) Дэна Смита, автора выдержавшей десять изданий книги «Атлас состояния мира» (The State of the World Conflict Atlas), в которой отражалась и ситуация в России⁶, а Ежегодный доклад за 2001 г. содержал доклад другого видного конфликтолога Норберта Роперса, директора Бергховского исследовательского Центра конструктивного управления конфликтами (Berghof Research Center for Constructive Conflict Management) «От разрешения к трансформации: роль и воздействие проектов диалога»⁷.

Понятно, что собственная позиция эксперта Сети, его индивидуальные опыт и предпочтения сказывались на отборе материалов и фокусе внимания, однако в целом, во всяком случае, если говорить о московских материалах, публикации отражали все значимые и ключевые события и процессы, относящиеся к сфере этнологического мониторинга. Московские материалы Ежегодных докладов, если рассматривать всю их совокупность, начиная с 2000 г., представляют довольно ши-

рокий спектр тематики. Например, материалы 2001 г. охватывали такие темы, как т. н. этническая преступность, расовый и этнический экстремизм и ксенофобия (включая деятельность скинхедов и антииммигрантские настроения отдельных групп населения, или этноэкстремизм среди футбольных болельщиков, а также столкновения на этнической почве). В 2002 г. были публикации о теракте в Дубровке, об усилении борьбы с экстремизмом и о реформах в сфере этнокультурного образования (дрейф от модели этнокультурного образования к поликультурному общему среднему образованию). В 2004 г. освещались теракты в столичной подzemке, рассматривалась деятельность этнических общин в Москве и политика московских властей в этой сфере. В принципе, именно эта тематика и связанные с нею сюжеты и освещались в случае Москвы и на страницах Бюллетеня вплоть до прекращения его регулярных выпусков в конце 2010-х гг. Свообразным подведением итогов серии публикаций в бюллетенях стала монография В. Р. Филиппова «Этничность и власть в столичном мегаполисе» (2009), в которой рассматривались этническая составляющая миграционных процессов, динамика этноконтактной ситуации в городе, эксплуатации «этничности» в политических процессах, проявления этнического и расового экстремизма и ксенофобии.

В следующее за этим периодом десятилетие, которое завершается 2023 г., результаты исследований московской проблематики публиковались в основном в ежегодных докладах. Особенностью материалов последних лет стала смена источников для обобщений и анализа: вместо материалов СМИ и отдельных экспертных интервью такими источниками стали собственные социологические опросы и исследования, включая широкое использование метода экспертного опроса, массовые опросы среди отдельных категорий населения (например, учителей, учеников и их родителей для оценки эффективности преподавания родных языков и языковых ориентаций), массовые опросы об отношении к мигрантам и т. п.

⁶ Смит Д. Причины возникновения и тенденции распространения вооруженных конфликтов // Межэтнические отношения и конфликты в постсоветских государствах. Ежегодный доклад, 2000 / Ред. В. А. Тишков и Е. И. Филиппова. М., 2001. С. 20–34.

⁷ Роперс Н. (Германия). От разрешения к трансформации: роль и воздействие проектов диалога // Межэтнические отношения и конфликты в постсоветских государствах. Ежегодный доклад 2000. С. 20–21.

Резюмируем основные выводы мониторинговой деятельности Сети за тридцатилетний период, сделанные на примере рассмотрения одного региона. Вопрос, допустимо ли распространять анализ отдельного случая Москвы на динамику подходов, типичных для других регионов, имеющиеся в нашем распоряжении материалы не позволяют решить однозначно. Тем не менее московские материалы позволяют отметить наличие трех уже отмеченных выше тенденций: 1) смену

перспективы от описательного подхода – на аналитический; 2) переход от журналистского активизма – к экспертным материалам; и, наконец, 3) смену источниковой базы – от материалов СМИ – на собственные массовые исследования и анализ статистических данных (в том числе переписей населения). Эти тенденции, на мой взгляд, хорошо иллюстрируют рост профессионализма экспертов Сети в результате многолетних исследований области регулирования конфликтов и накопления опыта.

Сведения об авторах

Агдашкин Андрей Александрович, кандидат исторических наук, Южно-Уральский государственный университет (г. Челябинск, Челябинская область).

Адиев Асланбек Залимханович, кандидат политических наук, Региональный центр этнополитических исследований Дагестанского федерального исследовательского центра РАН (г. Махачкала, Республика Дагестан).

Аркиева Светлана Исмаиловна, доктор исторических наук, Институт гуманитарных исследований – филиал Кабардино-Балкарского научного центра РАН (г. Нальчик, Кабардино-Балкарская Республика).

Амелин Веналий Владимирович, доктор исторических наук, профессор, Научно-исследовательский институт истории и этнографии Южного Урала Оренбургского государственного университета (г. Оренбург, Оренбургская область).

Аствацатурова Майя Арташесовна, доктор политических наук, профессор, Научно-образовательный центр политических и этнополитических исследований Пятигорского государственного университета (г. Пятигорск, Ставропольский край).

Барышная Наталья Александровна, доктор социологических наук, кандидат политических наук, Российский государственный социальный университет (г. Москва).

Беляков Роман Юрьевич, кандидат исторических наук, Казанский национально-исследовательский технологический университет (г. Казань, Республика Татарстан).

Бойко Иван Иванович, доктор исторических наук, Чувашский государственный институт гуманитарных наук (г. Чебоксары, Чувашская Республика).

Волгин Владимир Леонидович, кандидат политических наук (г. Элиста, Республика Калмыкия).

Воронцов Владимир Степанович, кандидат исторических наук, Удмуртский филиал по исследованию проблем этнополитики и государственного строительства Института философии и права Уральского отделения РАН (г. Ижевск, Удмуртская Республика).

Габдрафиков Ильдар Махматович, кандидат исторических наук, Институт этнологических исследований им. Р. Г. Кузеева Уфимского федерального исследовательского центра РАН (г. Уфа, Республика Башкортостан).

Гаврилов Артем Дмитриевич, кандидат исторических наук, Чувашский государственный институт гуманитарных наук (г. Чебоксары, Чувашская Республика).

Денисов Денис Николаевич, кандидат исторических наук, Научно-исследовательский институт истории и этнографии Южного Урала Оренбургского государственного университета (г. Оренбург, Оренбургская область).

Дзахова Лариса Хасановна, доктор политических наук, Северо-Осетинский государственный университет (г. Владикавказ, Республика Северная Осетия – Алания).

Ермак Галина Геннадьевна, кандидат исторических наук, Институт истории, археологии и этнографии народов Дальнего Востока Дальневосточного отделения РАН (г. Владивосток, Приморский край).

Иванов Андрей Валерьевич, кандидат исторических наук, Научно-экспертная лаборатория экспертиз социогуманитарного профиля Казанского (Приволжского) федерального университета (г. Казань, Республика Татарстан).

Иванова Светлана Юрьевна, доктор философских наук, профессор, Северо-Кавказский федеральный университет (г. Ставрополь, Ставропольский край).

Кальмина Лилия Владимировна, доктор исторических наук, Институт монголоведадения, буддологии и тибетологии Сибирского отделения РАН (г. Улан-Удэ, Республика Бурятия).

Каменских Михаил Сергеевич, кандидат исторических наук, Институт гуманитарных исследований Уральского отделения РАН – филиал Пермского федерального исследовательского центра Уральского отделения РАН (г. Пермь, Пермский край).

Коломиец Оксана Петровна, кандидат исторических наук, Северо-Восточный комплексный научно-исследовательский институт им. Н. А. Шило Дальневосточного отделения РАН (г. Анадырь, Чукотский автономный округ).

Кочергин Алексей Анатольевич, кандидат социологических наук (г. Краснодар, Краснодарский край).

Кубанова Лиана Владимировна, кандидат политических наук, Карачаево-Черкесский институт гуманитарных исследований им. Х. Х. Хапсирокова (г. Черкесск, Карачаево-Черкесская Республика).

Кульбачевская Ольга Вячеславовна, Институт этнологии и антропологии РАН им. Н. Н. Миклухо-Маклая (г. Москва).

Мартыненко Александр Валентинович, доктор исторических наук, Мордовский государственный педагогический институт (г. Саранск, Республика Мордовия).

Матулис Юлия Леонидовна, Центр специальной связи и информации Федеральной службы охраны Российской Федерации в Томской области (г. Томск, Томская область).

Мокин Константин Сергеевич, доктор социологических наук, Институт социологии Федерального научно-исследовательского социологического центра РАН (г. Москва).

Моргунов Константин Алексеевич, кандидат исторических наук, АНО «Содружество народов Евразии» (г. Оренбург, Оренбургская область).

Мухаметшина Наталья Семеновна, доктор политических наук, Самарский государственный технический университет (г. Самара, Самарская область).

Нам Ираида Владимировна, доктор исторических наук, Национальный исследовательский Томский государственный университет (г. Томск, Томская область).

Намруева Людмила Васильевна, кандидат социологических наук (г. Элиста, Республика Калмыкия).

Орлова Ольга Викторовна, кандидат исторических наук, Марийский научно-исследовательский институт языка, литературы и истории им. В. М. Васильева (г. Йошкар-Ола, Республика Марий Эл).

Подлесных Ольга Николаевна, Институт этнологии и антропологии РАН им. Н. Н. Миклухо-Маклая (г. Москва).

Салгириев Али Русланович, кандидат политических наук, Комплексный научно-исследовательский институт им. Х. И. Ибрагимова (г. Грозный, Чеченская Республика).

Смирнова Татьяна Борисовна, доктор исторических наук, Омский научный центр Сибирского отделения РАН; Сибирский филиал Института Наследия (Омск, Россия) (г. Омск, Омская область).

Темноев Ислам Юсуфович, кандидат политических наук, Кабардино-Балкарский государственный аграрный университет им. В. М. Кокова (г. Нальчик, Кабардино-Балкарская Республика).

Терентьев Станислав Григорьевич, независимый исследователь (г. Луганск, Луганская Народная Республика).

Титова Татьяна Алексеевна, доктор исторических наук, профессор, Казанский (Приволжский) федеральный университет (г. Казань, Республика Татарстан).

Тишков Валерий Александрович, доктор исторических наук, профессор, академик РАН, научный руководитель Института этнологии и антропологии им. Н. Н. Миклухо-Маклая РАН, директор Сети этнологического мониторинга, заместитель председателя Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по международным отношениям (г. Москва).

Хайруллина Аделя Ильмировна, кандидат исторических наук, Казанский (Приволжский) федеральный университет (г. Казань, Республика Татарстан).

Харитонова Валентина Григорьевна, кандидат исторических наук, Чувашский государственный институт гуманитарных наук (г. Чебоксары, Чувашская Республика).

Черникова Виктория Владимировна, кандидат политических наук, Воронежский государственный университет (г. Воронеж, Воронежская область).

Черных Александр Васильевич, доктор исторических наук, член-корреспондент РАН, Институт гуманитарных исследований Уральского отделения РАН – филиал Пермского федерального исследовательского центра Уральского отделения РАН (г. Пермь, Пермский край).

Чихтисов Руслан Авданович, кандидат социологических наук, Северо-Осетинский государственный университет (г. Владикавказ, Республика Северная Осетия – Алания).

Шевцова Елена Владимировна, кандидат политических наук, Сибирский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы (г. Новосибирск, Новосибирская область).

Шульга Марина Михайловна, доктор социологических наук, профессор, Северо-Кавказский федеральный университет (г. Ставрополь, Ставропольский край).

Щербина Елена Анатольевна, кандидат политических наук, Карачаево-Черкесский институт гуманитарных исследований им. Х. Х. Хапсирокова (г. Черкесск, Карачаево-Черкесская Республика).

ЭТНОПОЛИТИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 2023 ГОДУ

ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД

12+

Под редакцией *В. А. Тишкова, А. В. Черных*

Дизайн – *С. А. Зеленина*
Верстка – *Л. В. Черных*
Корректор – *И. И. Плотникова*

Издательство «Маматов»
190000, г. Санкт-Петербург, ул. 4-я Советская, 46/8, литера А
www.mamatov.ru

Подписано в печать 11.03.2024.
Формат 70x100/16. Усл. печ. л. 36,4. Тираж 300 экз.
«Астер Плюс», 614064, г. Пермь, ул. Усольская, 15, корпус 3