

### ИНСТИТУТ ЭТНОЛОГИИ И АНТРОПОЛОГИИ РАН

ИССЛЕДОВАНИЯ
ПО ПРИКЛАДНОЙ
И НЕОТЛОЖНОЙ
ЭТНОЛОГИИ
№ 269

**В.Ю. ЗОРИН, С.А. ОРЕШИН** 

ГОСУДАРСТВЕННАЯ НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ: ОТ ТРАДИЦИЙ К ИННОВАЦИЯМ

Мо<mark>сква</mark> 2019

#### ИНСТИТУТ ЭТНОЛОГИИ И АНТРОПОЛОГИИ РАН

### ИССЛЕДОВАНИЯ ПО ПРИКЛАДНОЙ И НЕОТЛОЖНОЙ ЭТНОЛОГИИ

№ 269

### В.Ю. Зорин, С.А. Орешин

# ГОСУДАРСТВЕННАЯ НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ: ОТ ТРАДИЦИЙ К ИННОВАЦИЯМ

Работа выполнена в рамках темы НИР №3: «Межэтнические отношения и конфликты в России и в мире».

#### Серия:

Исследования по прикладной и неотложной этнологии (издается с 1990 г.)

Редколлегия: д.и.н. М.Ю. Мартынова (отв. ред.), академик РАН В.А. Тишков, к.и.н. Н.А. Лопуленко.

Материалы серии отражают точку зрения авторов и могут не совпадать с позицией редакционной группы. При использовании ссылка на материалы обязательна.

### 3-86 Зорин В.Ю., Орешин С.А.

Государственная национальная политика России: от традиций к инновациям / Исследования по прикладной и неотложной этнологии. – М., ИЭА РАН, 2019. – Вып. 269. – 45 с.

ISBN 978-5-4211-0235-9

В этой работе рассматриваются концептуальные основы становления и развития государственной национальной политики Российской Федерации на современном этапе. Даётся характеристика основным мегатрендам российской этнополитики, сформировавшимся в предшествующие исторические эпохи. Особое значение авторы уделяют выявлению инноваций в различных отраслях этнополитики, их теоретическому обоснованию, анализу сущности, а также внедрению в практику реализации государственной национальной политики на федеральном и региональном уровнях.

<sup>©</sup> ИЭА РАН – 2019 г.

<sup>©</sup> В.Ю. Зорин – 2019 г.

<sup>©</sup> С.А. Орешин – 2019 г.

### В.Ю. Зорин, С.А. Орешин

### Государственная национальная политика России: от традиций к инновациям

Resume

### THE STATE NATIONAL POLICY OF THE RUSSIAN FEDERATION: FROM TRADITIONS TO INNOVATIONS

In this work are considered conceptual the bases of formation and development of the state national policy of the Russian Federation at the present stage of its development. Characteristic is given to the main megatrends of the Russian ethnopolicy created during the previous historical eras. Authors pay special attention to identification of innovations in the different industries of ethnopolicy, to their theoretical justification, the analysis of an entity and also implementation in practice of implementation of the state national policy at the federal and regional levels.

**Ключевые** слова. Российская Федерация; государственная национальная политика; межэтнические отношения; инновации; Стратегия государственной национальной политики РФ; практика реализации этнополитики; Совет при Президенте РФ по межнациональным отношениям; Федеральное агентство по делам национальностей; институты и инфраструктура этнополитики.

**Keywords**. Russian Federation; state national policy; interethnic relations; innovations; Strategy of the state national policy of the Russian Federation; practice of implementation of ethnopolicy; Council under the President of the Russian Federation for the international relations; Federal Agency for Ethnic Affairs; institutes and infrastructure of ethnopolicy.

#### Введение

Российская Федерация — одно из крупнейших полиэтничных и многоконфессиональных государств в современном мире, поэтому национальный вопрос всегда приобретал в нашей стране особую актуальность. Впрочем, уникальность России не в том, что в ней объединились почти 200 народов и этнических групп, говорящих на разных языках. Есть и более многонациональные страны. А в том, что Россия обладает более чем 1000-летним опытом государственно-правового регулирования межнациональных и межконфессиональных отношений.

Ещё в древнейшем летописном своде начала XII столетия «Повести временных лет» создание нашего единого государство – призвание Рюрика, описывается как воля разных народов – славянских и финно-угорских племен. В дальнейшем вопросы межнациональных взаимоотношений всегда оставались в центре

внимания органов государственной власти. Многовековые традиции положительного урегулирования межнациональных отношений, накопленные нашим государством, активно использовались при выработке доктринальных документов в сфере этнополитики. Политические, управленческие, организационные и самоуправленческие техники и технологии национальной политики прошли многие стадии эволюции в соответствии с потребностями российского общества. В итоге реализуются те принципы, формы и методы национальной политики Российской Федерации, которые обусловлены актуальными тенденциями, закономерностями развития государства и общества, а также новациями современных международных отношений, рисками современности, как внешними, так и внутренними.

В настоящее время сложившийся в ходе развития и упрочения государственности опыт подвергается новым рискам и вызовам. Это требует дополнительного анализа современных практик и механизмов реализации государственной национальной политики, формулирования новых акцентов и ориентиров, применения инновационных подходов к решению стоящих задач.

Но, прежде всего, стоит задаться вопросом, применим ли термин «инновации» к этнополитике? Ряд исследователей, в т.ч. д.и.н., профессор М.Н. Губогло, полагают, что применим. Особенностью новой фазы этого понятия является проникновение креативной составляющей в различные сферы жизни общества, что актуализирует её изучение с разных позиций и на качественно новом уровне. Сегодня сложилось понимание, что внедрение новшеств не является только технологической или экономической проблемой, хотя именно в этих областях они получили наибольшее распространение. На повестку дня также ставятся вопросы, связанные с инновациями в управленческой, социальной, политической сфере и, конечно, в этнополитике. Ведь этнополитология и сама является молодой наукой, продуктом современной эпохи.

### Исторические основы развития государственной национальной политики в России

Но сначала о традициях. Наша страна исторически сформировалась как многонациональное и поликонфессиональное государство, поэтому национальный вопрос всегда имел важное, определяющее значение для судеб российского государства. В своём развитии государственная национальная политика прошла несколько больших этапов, из которых можно условно выделить период складывания многонационального Российского государства (Древняя Русь, Московская Русь, Русское Царство – с IX по конец XVII вв.); имперский период существования Российской империи (1700–1917); советский период (1917–1991); и совре-

менный, постсоветский период существования Российской Федерации. Следует помнить, что внутри каждого большого этапа можно выделить несколько периодов, охватывающих меньшие по хронологическому промежутку эпохи.

Несмотря на то, что каждый этап отличался от предшествующего, определённые тенденции развития, заложенные при возникновении российской государственности, продолжали сохраняться на протяжении всей отечественной истории. Иногда они претерпевали некоторые изменения, но в целом можно говорить о мегатрендах исторического развития России, в т.ч. и российской этнополитики.

Итак, Россия на всём протяжении своей истории никогда не проводила политику насильственной ассимиляции и не разрушала этнокультурную самобытность народов, включённых в состав государства. Более того, все народы, вошедшие в состав российского государства, сохранились вплоть до настоящего времени (некоторые существенно увеличили свою численность и ареал проживания). Тезис некоторых публицистов о том, что Российская империя якобы была «тюрьмой народов», а советская власть — «ГУЛАГом для национальностей», не находит подтверждения при внимательном анализе целей и итогов отечественной государственной национальной политики. Достаточно отметить, что письменность многих народов была создана в рамках российского государства (данный процесс продолжается и в наше время), многие народы в советское время получили национально-государственное устройство в рамках единого государства.

Более того, элита присоединённых народов инкорпорировалась в элиту страны: получала дворянские титулы, чины и звания, её представители могли делать успешную карьеру на военной, гражданской или дипломатической службе. Следует отметить, что на территории России не было ни одной религиозной войны ибо российские власти старались проводить взвешенную конфессиональную политику, учитывая интересы своих подданных разных вероисповеданий [см.: Зорин, 2018:7–8]. Ещё Екатерина II 250 лет назад издала ряд указов, которые заложили успешно работающую модель взаимоотношения двух мировых религий православия и ислама, основанную на взаимном уважении и диалоге религий, вероучений и религиозной обрядности. И в этом состоит наш эксклюзивный ответ на теорию «конфликта цивилизаций» [Зорин, 2006:6–8].

конечно же, не исключало определенных трений и конфликтов на религиозной почве, но ни один из них так и не вылился в масштабную войну – *прим. В.Ю. Зорина*.

<sup>&</sup>lt;sup>\*</sup> Внимательное изучение исторических источников показывает, что полноценных религиозных войн, в том смысле, в каком их знала Западная Европа и Ближний Восток (полноценные длительные боевые действия с линиями фронтов, наличием противостоящих друг другу политико-конфессиональных организаций, крайняя ожесточенность и бескомпромиссность и т.д.) Россия не знала вследствие грамотно выстроенной конфессиональной политики наших властей. Что,

При всех издержках, ограничениях и даже преступлениях, имевших место в сфере советской политики в отношении меньшинств, это была политика признания и поддержки этнического разнообразия, причём не только в сугубо культурных областях (искусство, литература, наука, образование), но и в социально-экономической и политической сферах. В XX в. на территории Советского Союза) (как никогда и нигде, пожалуй, в мире) осуществлялось очень интенсивное этнокультурное строительство. Одна из его причин связана с тем, что существовавший строй, который, как показала история, оказался неспособным обеспечить преимущества по сравнению с капиталистическими странами в таких сферах, как хозяйственное обустройство людей, социальное обеспечение и свободу выбора, тратил огромные материальные, эмоциональные и пропагандистские усилия на развитие культуры и образования [см.: Этнический, 2012: 353–363].

При всех деформациях, которые тогда существовали (жёсткий идеологический контроль, явно излишняя поддержка престижной профессиональной культуры за счёт пренебрежения культурой массовой, приоритет культурноэтнической мозаики перед общегражданскими ценностями и т.д.), нельзя отрицать, что были обеспечены огромные достижения, которые во многом сохранились и сегодня. Нет такого региона мира, где бы в течение XX в., как это было в Советском Союзе, не исчезла ни одна малая культура, и фактически сохранилась вся культурная палитра огромного государства. За этот период, как известно, исчезли сотни малых культур в других регионах мира, и это касается не только стран Азии, Африки и Латинской Америки, но и развитого европейского мира, где средств для поддержки культурного многообразия на порядок больше [Этнический, 2012: 362–363].

Прежде чем перейти к анализу, современного этапа российской этнополитики кратко остановимся на международном значении инновационной тематики в этнополитике.

Во второй половине XX в. сначала на Западе, а затем и в других странах мира появляется новая специальная дисциплина — этнополитология, представляющая собой самостоятельную отрасль традиционной политологии и изучающая политическую обусловленность этнических явлений и процессов [Ачкасов, 2005:17–19]. Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г. даёт само определение термину «государственная национальная политика» — это система стратегических приоритетов и мер, реализуемых государственными органами и органами местного самоуправления, институтами гражданского общества и направленных на обеспечение межнационального согласия, гражданского единства, поддержку этнокультурного и языкового многообразия в Российской Федерации, недопущение дискриминации по признаку социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной при-

надлежности, предупреждение конфликтов и проявления экстремизма на национальной и религиозной почве [*Стратегия*, *Разд. Л*].

Основными категориями этнополитологии являются этнос и этничность [Красова, 2005]. Связь новой научной дисциплины с практической политикой очевидна. Именно учёные начинают разрабатывать новые подходы и методы, применимые органами государственной власти при практическом решении вопросов государственной национальной политики; а также новые предложения по совершенствованию механизмов управления межнациональными отношениями; прогнозированию протекающих процессов и их влияния на общее состояние дел. Начинают широко применяться междциплинарный подход, используется методология смежных научных дисциплин, при планировании управленческих решений широко применяется планирование и компьютерно-математическое моделирование текущих процессов. Наконец, расширяются связи как между научным сообществом этнополитологов, так и представителями профильных органов власти разных стран, направленные на координацию усилий в данной сфере и совершенствованию применяемой методологии.

Во второй половине XX столетия и российские, и зарубежные учёные начинают отходить от практически безраздельно господствовавшей теории примордиализма, рассматривающего этнос как изначальное и неизменное объединение людей «по крови» с неизменными признаками. Все большую популярность завоевывают новые направления научной мысли: конструктивизм (научное направление в изучении этноса, представляющее этнос как конструкт, создаваемый при помощи интеллектуального воздействия отдельных личностей, культурных и властных элит) [Дискуссии, 1999; Андерсон, 2001; Тишков, 2003] и инструментализм (этничность признаётся инструментом, с помощью которого люди добиваются тех или иных целей) [Барбашин, 2005, № 4:167–181]. В начале XXI в. всё чаще ученые стали говорить о необходимости применения в этнологических и этнополитологических исследованиях полипарадигмального подхода, сочетающего в себе отдельные положения как примордиализма, так и конструктивизма, инструментализма и функционализма.

Этнополитология в современном обществе выступает как важный партнёр органов государственной власти, отвечающих за управление межнациональными отношениями. Как справедливо отметил однажды проф. В.И. Якунин, перед российскими школами политологии, как и перед всей отечественной гуманитарной наукой в целом стоит задача формирования собственных национальных подходов к тектоническим геополитическим процессам современности: «Речь идёт не только о консолидации сил, но и о том, чтобы, не игнорируя и не отвергая достижений западной политологии, последовательно продолжать нарабатывать собственные подходы к актуальным вопросам мировой политики с позиций российских циви-

лизационных ценностей и традиций отечественной политической мысли» [Яку-нин, 2016:5].

Известный американский политолог и публицист С. Хантингтон указывал, что в своих исследованиях по этнополитике он «пытается пролить свет на возникновение и формирование американской национальной идентичности, а также проанализировать факторы, которые определяют её будущее. То, как американцы воспринимают эту идентичность, влияет на их отношение к собственной стране, на то, какой они её видят, – космополитичной, имперской или националистической – в отношениях с остальным миром» [Хантингтон, 2004:17–18].

Кроме того, он подчёркивает, что учёный-этнополитолог, тем более имеющий отношение к практической реализации государственной национальной политики, должен занимать активную жизненную позицию по актуальным вопросам и проблемам современности. «Над этой книгой я работал в двух ипостасях — как патриот и как учёный, — отмечает исследователь. — Как патриот я глубоко озабочен единством и силой страны и общества, основанного на свободе, равенстве, законе и уважении прав личности. Как учёный я нахожу эволюцию американской национальной идентичности предметом, заслуживающим самого пристального внимания и самого тщательного изучения. Однако патриотизм нередко вступает в противоречие с научными интересами. Сознавая это, я, хотя и стремился к беспристрастному анализу фактов, обязан предупредить читателя: и подбор материала, и его интерпретация в значительной мере определялись моим патриотическим желанием отыскать смысл и добродетель в прошлом Америки и в её потенциальном грядущем» [Хантингтон, 2004:18].

В настоящее время в рамках прежде единой этнологии появляется целый ряд смежных научных дисциплин, тесно связанных с практикой реализации государственной национальной политики. Среди них стоит отметить этносоциологию, этнодемографию, этнопсихологию и, конечно же, этнополитологию, которая была призвана не только дать теоретическое обоснование государственной национальной политики Российской Федерации, но и разработать новые подходы и методологию ее реализации.

«Характерно, что исследовательское "поле" отдельных этносоциальных наук постоянно пересекается и даже совпадает, и поэтому практически любое исследование этнических явлений неизбежно приобретает междисциплинарный характер», – отмечает социолог З.В. Сикевич [Сикевич, 1999:10].

Пожалуй, один из ключевых вопросов, стоящих перед российской этнополитологией сегодня, заключается в поиске оптимального соотношения между многовековой традицией реализации государственной национальной политики, заложенной в предшествующие века и десятилетия, и инновациями, которые начинают широко внедряться в настоящее время. Но почему же инновационные

подходы становятся столь значимы? Ответ следует искать в тех серьезных вызовах, с которыми Российская Федерация столкнулась после распада Советского Союза. Прекращение существования СССР – одной из крупнейших сверхдержав своего времени – повлекло за собой появление целого комплекса серьёзных проблем, значимых не только для существования России, но и приобретших международных характер. И многие из них имели самое прямое отношение к сфере этнополитики. Среди них можно отметить активизацию национальных движений народов России, рост этнокультурного самосознания, религиозное «возрождение», обострение старых и появление новых этнополитических конфликтов, наконец, рост этнического и этноконфессионального сепаратизма, принимавшего иногда крайние проявления терроризма – всё это ставило под вопрос само существование Российской Федерации в качестве суверенного государства.

Россия вынуждена была с огромными социально-экономическими и политическими издержками в довольно сжатый по историческим меркам временной отрезок переходить от советской государственной модели общества к либерально-демократической, от советского – к буржуазному государству. В этом переходе (не вполне ещё завершённом и в настоящее время) государство, как и другие сферы жизни российского общества, находится в стадии становления и в определенной степени кризиса, что явилось результатом ориентации либералреформаторами на заимствованную с Запада неолиберальную концепцию «минимального государства», предусматривающую максимальное сокращение присутствия государства и его влияния на все сферы жизни общества [см.: Согрин, 2001; Козиков, 2018].

Реализация этой модели без учёта российских особенностей и исторической преемственности оказалась контрпродуктивна. В этих условиях сегодня в общественно-политической мысли идёт поиск путей становления российской государственности, соответствующих историческим ценностям и задачам, которые сегодня встают перед российским обществом, поиск новой идеологической государственной доктрины. Что, в свою очередь, неизбежно порождает обращение не только к мировому и российскому реальному опыту реализации этнической политики, но и к истории общественной мысли. И эта мысль формулируется в политических текстах.

К тексту, который сыграл решающую роль в выборе модели современной этнополитики, безусловно относится Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. Подчеркнём наиболее важные положения и новации Конституции применительно к рассматриваемой нами проблеме. В новой Конституции нет раздела: «Национально-государственное устройство», как нет и градации субъектов Федерации на национально-государственные, административно-территориальные и национально-территориаль-

ные. Конституция не предусматривает за субъектами Федерации ни права, ни процедуры их выхода из состава Федерации. Таким образом, однозначно трактуется право народа на самоопределение как самоопределение в составе Российской Федерации. Конституция позволяет расширить законодательство по правовому регулированию этнонациональных процессов в России, этнической и гражданской идентификации на личностном, региональном и общегосударственном уровнях. Свободным стало толкование национальной принадлежности, граждане в соответствии с 26-й статьей Конституции обрели право самостоятельно определять и указывать свою национальность, в то же время никто не может быть принужден к определению и указанию своей национальной принадлежности [см.: Конституция, 1997].

В целом основной закон значительно обогатился терминами, относящимися к понятиям «народ», «нация», «национальность», что расширяет возможность правового регулирования процессов этнокультурного и этнонационального развития, нациестроительства. Например, преамбула Конституции «Мы, многонациональный народ Российской Федерации...» позволяет трактовать понятие «многонациональный народ» как тождественное понятиям «российская нация», «россияне», в смысле политической нации и согражданства. Это особенно важно в свете развернувшейся недавно дискуссии о целесообразности принятии Закона о российской нации.

В 1990-е гг. вёлся поиск теоретико-методологических оснований этнополитики, приспособленных к реалиям меняющегося общества. Принятая в 1996 г. Концепция государственной национальной политики представляла своего рода компромисс между старыми и новыми концептуальными подходами. И она сыграла свою положительную роль в сохранении нашей страны.

### Новый этап развития российской этнополитики

В настоящее время Российская Федерация сталкивается с новыми геополитическими вызовами, требующими реагирования в т.ч. и в сфере этнической политики. Рост международного терроризма на Ближнем Востоке, резкая активизация миграционных потоков, политический кризис на Украине, резкое обострение отношений с Западом, санкционное давление на нашу страну требуют принятия взвешенных шагов и корректировки традиционных подходов управления миграционными и межнациональными отношениями.

На протяжении 2010-х гг. основными инновациями в сфере государственной национальной политики стали восстановление этнокультурного суверенитета Российской Федерации и начало возвращения государства в сферу этнополитики.

Рубежным можно с полным основанием называть 2012 г., когда начинается разработка основополагающих документов, регулирующих сферу государственной национальной политики в нашей стране, в которых и содержались инновационные подходы к вопросам управления межнациональными отношениями. Начало было положено статьей В.В. Путина «Россия: национальный вопрос», опубликованной в «Независимой газете» 23 января 2012 г. В ней было сформировано видение основных путей решения актуальных вопросов государственной национальной политики, определялись её цели и задачи. В частности, В.В. Путин подчеркнул необходимость разработки и принятия Стратегии национальной политики, «основанной на гражданском патриотизме». Таким образом, глава государства возвращался к мысли о необходимости идеологического оформления концепта государственной национальной политики. Кроме того, в данной статье формулировалась идея, которая затем ляжет в основу т.н. двуединой задачи российской этнополитики: «Любой человек, живущий в нашей стране, не должен забывать о своей вере и этнической принадлежности. Но он должен прежде всего быть гражданином России и гордиться этим. Никто не имеет права ставить национальные и религиозные особенности выше законов государства. Однако при этом сами законы государства должны учитывать национальные и религиозные особенности» [ $\Pi$ утин, URL].

В том же году были разработаны и подписаны Президентом РФ Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года и Указ от 19 декабря 2012 г. №1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года». Вместе с принятой в 2015 г. уточнённой редакцией Стратегии национальной безопасности Российской Федерации они составляют своеобразную «квадригу» основополагающих документов, регулирующих систему российской этнополитики [см.: Сборник, 2016]. Была обозначена стратегическая двуединая задача: содействие этнокультурному развитию представителей всех народов, проживающих в России и укрепление единства российской гражданской нации. Само по себе появление концепта «единой российской нации» (трактуемой именно в гражданско-политическом смысле) стало серьезной инновацией и, не побоимся этого слова, прорывным направлением в отечественной политологической мысли.

В 2016—2017 гг. были предприняты новые политико-управленческие меры по повышению эффективности реализации Стратегии. Был осуществлен перенос центра тяжести практической работы на уровень федеральных округов, субъектов РФ и муниципальных образований. При этом особая ответственность легла на органы местного самоуправления, т.к. именно на уровне муниципальных образований принимаются практические решения, выделяются места для строительства культовых сооружений, образуются общественно-консультативные советы и дома

национальностей, формируются школьные классы с этнокультурным компонентом. Кроме того, именно на местном уровне рождается большинство противоречий, которые могут привести к межнациональным конфликтам [Зорин, Аствацатурова, 2018:16].

Со стороны ФАДН требуется постоянное методическое сопровождение государственной национальной политики в регионах и муниципалитетах. В свою очередь, региональные органы государственной власти должны привести свои документы стратегического планирования в сфере межнациональных отношений (стратегии, планы и программы) в соответствие с новой редакцией Стратегии государственной национальной политики.

Очевидно, что на современном этапе, учитывая произошедшие в мире глобальные изменения, а также наметившиеся новые тенденции и вызовы возникла насущная необходимость во внесении необходимых корректив в действующий документ. Не случайно, что в Указе Президента РФ от 7 мая 2018 г. №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [Указ Президента, 2018, № 204, VRL] среди приоритетных целей и задач важное место занимает укрепление российской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов Российской Федерации.

В 2018 г. была проведена большая работа по актуализации Стратегии государственной национальной политики. Президент принял принципиально важное стратегическое решение о сохранении прежнего курса государственной национальной политики. Соответствующие предложения по внесению изменений были рассмотрены и одобрены Советом при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям на заседании 26 октября в Ханты-Мансийске. Безусловно, обновление содержания Стратегии должно стать стимулом для актуализации документов стратегического планирования и на федеральном, и на региональном уровне. В.В. Путин подчеркнул, что изменения «должны быть нацелены на повышение эффективности работы государственных органов власти, местного самоуправления, структур гражданского общества» [Заседание, URL 1].

Большую работу провело Федеральное агентство по делам национальностей. Проект Стратегии прошёл общественное обсуждение, в т.ч. в Государственной думе и в ходе ежегодных окружных семинаров-совещаний [*Текущий архив Совета*].

Правительству Российской Федерации было поручено обеспечить корректировку положений государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» в части, касающейся приоритетных направлений и целей этой государственной программы, а также показателей эффективности её реализации; а также предусматривающих оказание на конкурс-

ной основе финансовой поддержки национально-культурным автономиям и иным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации. Подчёркивается необходимость сохранения этнокультурных особенностей и историко-культурного наследия народов Российской Федерации, объектов природного наследия при реализации Стратегии пространственного развития РФ.

Было поручено также подготовить методические рекомендации по определению содержания мероприятий, направленных на профессиональное развитие государственных и муниципальных служащих, которые обеспечивают реализацию государственной национальной политики Российской Федерации. Кроме того, Правительству РФ вместе с Российской академией наук было поручено разработать учебное пособие по вопросам государственной национальной политики Российской Федерации для государственных и муниципальных служащих, обучающихся по дополнительным профессиональным программам [Перечень, URL].

Второе важное событие 2018 г. в сфере этнополитики – приведение федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в соответствие с Конституцией РФ в части закрепления изучения государственных языков субъектов Российской Федерации и родных языков из числа языков народов России на добровольной основе. Прохождение данного законопроекта вызвало широкое общественное обсуждение, особенно в автономных республиках. Были попытки политизации этой темы, искажение сути вносимых поправок. Однако общими усилиями представителей органов власти, научно-экспертного сообщества, членов Совета при Президенте РФ по межнациональным отношениям удалось выработать конструктивные, устроившие все стороны правовые формулировки, полностью соответствующие требованиям Конституции РФ и учитывающие особенности сложившейся в регионах практики изучения родных языков. Как следствие, Президентом было принято решение о создании Фонда сохранения и изучения родных языков народов Российской Федерации [Текущий архив Совета].

Одним из недостатков в управлении этнополитикой является слабая, а порой и отсутствие межведомственной координации в этой работе. Только на федеральном уровне этим важным направлением внутренней политики занимаются 19 министерств и ведомств. А на региональном уровне управления были утверждены 22 программы, у которых много акторов, а объект один: молодежь, воспитание патриотизма и борьба с терроризмом.

В результате на заседании Совета при Президенте было предложено три пути решения данной проблемы:

1) Возобновить работу межведомственной рабочей группы при правительстве страны (руководитель Мутко В.А.), что уже сделано. Заседание МРГ состоялось 16 ноября 2018 г.

- 2) Усилить Госпрограмму по реализации Стратегии, уточнить число и содержание её подпрограмм. Они должны быть синхронизированы с целями, задачами, которые обозначены в Послании Президента Федеральному Собранию и его майском Указе, а также с другими документами стратегического планирования. В том числе в сфере пространственного развития страны.
- 3) Необходимо, чтобы во всех субъектах РФ по аналогии с Президентским Советом по межнациональным отношениям действовали консультативные Советы. В полную силу они должны работать и на муниципальном уровне [Стенографический отчёт, URL].

6 декабря 2018 г. был подписан Указ Президента РФ № 703 «О внесении изменений в Стратегию государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. N 1666» [URL, I]. Если добавить сюда Концепцию государственной миграционной политики Российской Федерации, также утвержденную Указом Президента [см.: Указ «О Концепции», URL], то можно вновь с уверенностью сказать, что страна получила новые ориентиры в реализации этнополитики. Стратегия государственной национальной политики служит делу воспитания патриотизма, гражданской консолидации, объединения представителей всех национальностей, сохранению этнокультурной специфики населения субъектов Российской Федерации, содействует гармонизации межэтнических отношений.

Вместе с тем, нельзя не отметить тот факт, что некоторые поручения главы государства в сфере этнополитики в настоящее время так и не были реализованы. Имеется в виду, прежде всего, поручение по подготовке проектов федеральных законов о социально-культурной адаптации и интеграции иностранных граждан, о реестре информации о КМНС, об этнологической экспертизе [*Текущий архив*]. Очевидно, что такие значимые вопросы, напрямую связанные с обеспечением прочного межнационального мира и согласия, должны быть решены в кратчайшие сроки.

# Российская этнополитика сегодня: основные инновации

Какие же основные инновации в российской этнополитике появились на современном этапе ее развития? Прежде всего, необходимо отметить идеологические, среди которых важнейшее значение получили зафиксированные в тексте Стратегии государственной национальной политики концепция российской нации

и общегражданского патриотизма. Идея гражданской консолидации и надэтнического единства при сохранении этнокультурной уникальности народов и этнических сообществ страны как магистральная идея Стратегии очень значима для такой полиэтничной и многоконфессиональной страны как Россия [Зорин, Аствацатурова, 2018:7]. В условиях вызовов современности российская гражданская нация как феномен и институт настоятельно требует своего осмысления не только в культурологической, исторической и ментальной парадигмах, но и в системе политического и управленческого знания.

Важное значение имеют **институциональные** новации, к которым можно отнести создание Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям; появление Федерального агентства по делам национальностей и других органов государственной власти и общественных организаций, непосредственно занятых выработкой и претворением в жизнь курса российской этнополитики. Большое значение придается **инфраструктурным** инновациям, закрепляющим реализацию этнополитики на конкретных площадках, создающим необходимые возможности для её успешной реализации. К ним относятся дома национальностей и дома дружбы, этнодеревни и т.д. Наконец, представляется необходимым проанализировать создание и функционирование **новых механизмов** реализации государственной национальной политики (Государственная программа Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики», государственно-информационная система мониторинга и др.).

### Концептуальные основы российской этнополитики

Откорректированный документ Стратегии государственной национальной политики, утвержденный Указом Президента РФ от 6 декабря 2018 г., содержит шесть разделов. Он впервые закрепляет концепт российской нации, основные цели действующий Стратегии, среди которых укрепление гражданского единства многонационального народа Российской Федерации; сохранение этнокультурного многообразия; поддержка языков, в т.ч. русского как государственного языка Российской Федерации и языка межнационального общения. В новом тексте Стратегии (ст. 17) обозначены шесть целей государственной национальной политики на современном этапе:

- а) укрепление национального согласия, обеспечение политической и социальной стабильности, развитие демократических институтов;
- б) укрепление общероссийской гражданской идентичности и единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации);
- в) обеспечение равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностно-

го положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств;

- г) сохранение и поддержка этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации, традиционных российских духовно-нравственных ценностей как основы российского общества;
  - д) гармонизация межнациональных (межэтнических) отношений;
- е) успешная социальная и культурная адаптация иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграция в российское общество [Стратегия, Разд. III].

Добавление в перечень основных целей этнополитики носит не просто редакционный характер, оно подчёркивает возрастание роли национальной политики во внутренней жизни государства и коррелируется с целями, обозначенными в Стратегии национальной безопасности. Кроме того, повышается правовой статус и Концепции миграционной политики, которая утверждается Указом Президента РФ.

Следует подчеркнуть, что обновлённая Стратегия более полно соответствует требованиям, предъявляемым к документам Стратегического планирования В ней отражены современное состояние межнациональных (межэтнических) отношений, достигнутые результаты в обеспечении межнационального мира и согласия в стране, новые вызовы и угрозы в сфере государственной национальной политики, а также инструменты и механизмы её реализации. Стратегия дополнена пунктом о целевых показателях её осуществления. Среди них — уровень общероссийской гражданской идентичности, доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений и отмечающих отсутствие дискриминации к себе, число россиян, не испытывающих негативных чувств к иностранцам, а также количество межнациональных и межконфессиональных противоречий [Стратегия, Разд. V].

Стратегия содержит немало и других инновационных моментов и положений, которые дают ответ на новые риски и вызовы, связанные с политикой санкций в отношении нашей стороны и опасность международного терроризма. Впервые в доктринальном документе о государственной национальной политике формулируются основные дефиниции как результат выполнения Поручения Президента РФ Российской Академии наук о создании Научного совета РАН по комплексным проблемам этничности и межнациональных отношений (руководители – академики В.А. Тишков и Т.Я. Хабриева). Стратегия содержит восемь основных понятий:

- многонациональный народ Российской Федерации (российская нация) сообщество свободных, равноправных граждан Российской Федерации различной этнической, религиозной, социальной и иной принадлежности, обладающих гражданским самосознанием;
- гражданское единство основа российской нации, признание гражданами
   Российской Федерации её суверенитета, государственной целостности, единства

правового пространства, общегосударственного исторического и культурного наследия, этнокультурного и языкового многообразия, равных прав на социальное и культурное развитие, на доступ к социальным и культурным ценностям, солидарность в достижении целей и задач развития общества;

- общероссийская гражданская идентичность (гражданское самосознание) понимание гражданами их принадлежности к своей стране, её народу, государству и обществу, необходимости соблюдения гражданских прав и обязанностей, ответственности за судьбу страны, а также приверженность базовым ценностям;
- межнациональные (межэтнические) отношения взаимодействие людей (групп людей) разных национальностей (этнической принадлежности) в различных сферах трудовой, культурной и общественно-политической жизни Российской Федерации, оказывающих влияние на её этнокультурное и языковое многообразие и гражданское единство;
- национально-культурные потребности (этнокультурные потребности) потребности людей (групп людей) в самоидентификации, сохранении и развитии своих культуры и языка;
- народы, национальности, этнические общности в Российской Федерации
   национальный и этнический состав населения Российской Федерации, образующий этнические общности, свободно определяющих свою национальную и культурную принадлежность;
- этнокультурное и языковое многообразие совокупность всех этнических культур и языков народов Российской Федерации [*Стратегия*, *Разд.* ].

Ряд экспертов, в их числе Л.М. Дробижева, полагают, что используемые в новой редакции Стратегии термины «многонациональный народ» и «российская нация» – синонимы. Развернувшаяся дискуссия относительно дефиниций продемонстрировала принадлежность этих специалистов к различным теоретическим направлениям в этнополитологии. Мы разделяем мнение тех учёных, которые считают, что Научный совет РАН исходил в своей работе из полипарадигмального подхода.

Своеобразный научный компромисс был достигнут в дискуссии о сущности российского государства. Как считает академик В.А. Тишков, в Стратегии найден «этот непротиворечивый баланс между двумя концептами в оценке российской государственности, русского народа и русской культуры мирового значения», между понятием «государство-нация» и «государство-цивилизация» [Феномен, 2018:24].

В этот же ряд концептуальных положений в новую редакцию включена и следующая запись относительно содержания российской гражданской идентичности: «Общероссийская гражданская идентичность основана на сохранении русской культурной доминанты, присущей всем народам, населяющим Российскую Федерацию. Современное российское общество объединяет единый культурный

(цивилизационный) код, который основан на сохранении и развитии русской культуры и языка, исторического и культурного наследия всех народов Российской Федерации и в котором заключены такие основополагающие общечеловеческие принципы, как уважение самобытных традиций народов, населяющих Российскую Федерацию, и интегрирование их лучших достижений в единую российскую культуру». Последняя запись является новацией, и учитывает, что само по себе понятие «цивилизации» широко используется в политике и публицистике [Феномен, 2018:24–25].

В Стратегии подчёркивается задача создания организационно-правовых и экономических условий для расширения участия институтов гражданского общества, в т.ч. и межнациональных объединений, национально-культурных автономий, иных некоммерческих организаций, специализирующихся на проектах в области гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений, в решении задачи государственной национальной политики Российской Федерации [Стратегия, Разд. II, IV].

Национально-культурные объединения должны быть активными участниками обсуждения всех ключевых вопросов, которые связаны с развитием городов и поселков, регионов в целом. Тем более что общественные инициативы и площадки для такого конструктивного разговора созданы. Это – дома национальностей, этнодеревни, ресурсные центры и др. Поставлена конкретная задача: с учётом тех изменений, которые внесены в Стратегию государственной национальной политики, в короткие сроки подготовить и план мероприятий по её реализации на 2019–2021 гг., уточнить соответствующую госпрограмму, региональные и муниципальные [Стенографический отчёт, URL]. В то же время представляется целесообразным расширить полномочия федеральных органов исполнительной власти в части оказания поддержки за счёт средств федерального бюджета региональным и местным НКА; разрешить органам власти на местах передавать федеральным, региональным и местным НКА государственное и муниципальное имущество в безвозмездное пользование. Дома национальностей и дома дружбы должны активнее взаимодействовать с национально-культурными автономиями в деле организации и проведения межнациональных мероприятий, служащих делу укрепления межэтнических и межконфессиональных отношений, единства российской нашии.

Стоит отметить, что в 2018 г. субсидии были предоставлены 25 автономным некоммерческим организациям в сфере духовно-просветительской деятельности, заключены дополнительные соглашения о предоставлении указанной субсидии с 26 некоммерческими организациями.

Ещё один новый пункт – ожидаемые результаты от реализации Стратегии. Это – укрепление единства страны, мирное разрешение межнациональных кон-

фликтов, укрепление статуса русского языка как государственного, сохранение языков российских народов, поддержка коренных малочисленных народов РФ, создание условий для адаптации мигрантов [Стратегия, Разд. VI].

# Институциональные инновации в российской этнополитике

Важное значение имеют также институциональные инновации, которые свидетельствуют о том, что российское государство вернулось в сферу этнополитики. 7 июня 2012 г. был образован Совет при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям. Он является совещательным и консультативным учреждением, образованным в целях обеспечения взаимодействия органов власти разного уровня: федерального, субъектов РФ и местного самоуправления, а также общественных объединений, научных и других организаций при рассмотрении вопросов, связанных с реализацией государственной национальной политики Российской Федерации. Основными задачами Совета являются:

- а) рассмотрение концептуальных основ, целей и задач государственной национальной политики Российской Федерации, определение способов, форм и этапов её осуществления;
- б) обсуждение практики реализации государственной национальной политики Российской Федерации;
- в) подготовка предложений Президенту Российской Федерации по определению приоритетных направлений государственной национальной политики Российской Федерации;
- г) обеспечение взаимодействия органов власти всех уровней, общественных объединений, научных и других организаций по вопросам межнациональных отношений.

Председателем Совета является Президент Российской Федерации. В его состав входят представители Администрации Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов государственной власти, общественных объединений, научных и других организаций. Заседания Совета проводятся не реже одного раза в шесть месяцев. В случае необходимости могут проводиться внеочередные заседания Совета. Заседания президиума Совета созываются по мере необходимости, но не реже одного раза в три месяца [Образован Совет, URL].

Так, на заседании Президиума, которое состоялось 6 марта 2019 г., был рассмотрен ряд важных вопросов, в т.ч.

- об итогах реализации в 2017–2018 гг. и корректировке государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики»:
- вопросы реализации в национальных проектах в сфере культуры и образования задач по укреплению российской гражданской идентичности, воспитанию гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов России, исторических и национально-культурных традиций;
- вопросы совершенствования механизмов вовлечения национальных общественных организаций и молодёжных объединений в процесс укрепления российской гражданской нации;
- вопросы снижения негативных влияний внешних и внутренних миграционных процессов на состояние межнациональных отношений в стране;
- о реализации историко-просветительских проектов на объектах железно-дорожного транспорта и др.

Члены Президиума обсудили предложения о поддержке Первого российского национального телеканала $^*$  и рекомендовали привлекать его к освещению мероприятий, реализуемых заинтересованными федеральными органами государственной власти в области государственной национальной политики.

Было решено продолжить практику проведения семинаров-совещаний в федеральных округах с должностными лицами высших исполнительных органов государственной власти регионов, ответственных за сферу межнациональных отношений. Данные совещания являются важным инструментом обеспечения единых подходов к реализации государственной национальной политики на территории Российской Федерации [Текущий архив]. Особое внимание стоит уделить практическому решению имеющихся на местах вопросов.

Были утверждены сроки подачи в 2019 г. представлений на соискателей премии Президента Российской Федерации «За вклад в укрепление единства Российской нации» в период с 11 марта по 28 июня, а также перечень прилагаемых к ним материалов. Принято решение о начале приёма документов, утверждены требования к оформлению представлений и прилагаемых к ним материалов, а также перечень экспертных организаций для проведения независимой экспертизы представлений на соискание премий. В их числе — Институт этнологии и антропологии им. Н.Н. Миклухо-Маклая РАН и МГУ им. М.В. Ломоносова [Текущий архив Совета].

Образование Совета стало существенной новацией в принятии политикоуправленческих решений в сфере межэтнических отношений. При отсутствии на

<sup>\*</sup> Данный телеканал ещё относительно малоизвестен, пока только существует в Интернете, но надеемся, скоро он начнёт работать в полную силу – *прим. В.Ю. Зорина*.

тот момент в стране отраслевого профильного органа исполнительной власти вопросы управления в сфере межэтнических отношений, тем не менее, должны быть в центре внимание конкретной структуры. Сам Совет при Президенте не является чем-то необычным, но по данной тематике он создан впервые. Ему нет аналогов ни в истории страны, ни в других государствах.

Эта новая структура имеет существенные возможности для актуализации и осмысления на высоком экспертном, организационном и политическом уровне проблем межэтнических отношений и для подготовки обоснованных, продуманных и эффективных решений. В составе Совета и при нём действуют профильные комиссии, членами которых выступают наряду с экспертами из Центра также и эксперты регионального уровня, которые максимально приближены к ситуации в регионах и на местах [Зорин, Аствацатурова, URL].

Совет в соответствии с возложенными на него задачами создал из числа своих членов и привлеченных экспертов рабочую группу по вопросам реализации Стратегии (руководитель – В.А. Михайлов) и несколько постоянных Комиссий: по вопросам образования и исторического просвещения (Ю.А. Петров); по вопросам патриотического и духовно-нравственного воспитания детей и молодежи (В.П. Водолацкий); по миграционным вопросам и социально-культурной адаптации иностранных граждан (А.Б. Паскачев); по мониторингу и разрешению конфликтных ситуаций в сфере межнациональных отношений (В.Ю. Зорин); по вопросам сохранения и развития культурного и языкового многообразия народов России (Г.Г. Мартенс); по вопросам совершенствования законодательства и правоприменительной практике (И.И. Мельников); по информационному обеспечению реализации государственной национальной политики (А.А. Абрамян).

Стиль работы нового общественно-консультативного органа в основном был заложен на первом заседании Совета 24 августа 2012 г. в Саранске, когда были внесены предложения в дополнение к четырём национальным проектам принять пятый — по укреплению единства российской нации и этнокультурного развития народов страны при обозначении приоритетности национального вопроса [Текущий архив Совета, 2012]. По результатам обсуждений проблем межнациональных отношений на заседании Совета, состоявшемся 3 июля 2014 г. Президент РФ дал ряд важных поручений правительству, которые проецируются во многие сферы общественно-политической жизни. Среди них:

- «утвердить Основы государственной молодёжной политики Российской Федерации с учётом положений Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года в части, касающейся реализации задач в сфере гражданского, патриотического и духовно-нравственного воспитания детей и молодёжи»;

- «представить предложения о совершенствовании нормативно-правовой базы в сфере предупреждения и пресечения деятельности, направленной на возрождение нацистской идеологии, героизацию преступлений, совершенных нацистами и их пособниками»;

– «разработать и утвердить комплекс мер, направленных на совершенствование государственной политики в области развития, защиты и поддержки русского языка».

Кроме того, было дано поручение восстановить упраздненную федеральную целевую программу «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014—2020 годы)» и подготовить предложения о возможности предоставления в её рамках грантов для государственной поддержки молодёжных общественных проектов в сфере укрепления гражданского единства, формирования культуры межнационального общения. Органам исполнительной власти субъектов РФ было рекомендовано разработать и утвердить комплекс мер по развитию традиционной культуры народов России, предусмотрев финансовую поддержку домов дружбы, домов народного творчества и театров юного зрителя [Заседание, URL 2].

Всего состоялось 11 заседаний Совета, в т.ч. выездные, одно совместное заседание с Советом при Президенте Российской Федерации по русскому языку. По итогам заседания было разработано более 110 поручений, реализовано много значимых инициатив.

Совет принимает участие в разработке и осуществлении комплекса мер по повышению роли институтов гражданского общества в реализации государственной национальной политики. По предложению членов Совета были внесены соответствующие изменения в российское законодательство, предусматривающие дополнение перечня общественно полезных услуг, оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями, направленными на осуществление межнационального сотрудничества, социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов, сохранение и защиту самобытности, культуры, языка и традиций народов России, развитие этнического туризма.

В центре внимания Совета находится проблема миграции. Закономерно, что она в общем контексте работы Совета увязывается с общими социально-экономическими процессами, межнациональными и межконфессиональными отношениями и современной геополитической ситуацией. В ходе практической работы внимание уделяется не только интересам мигрантов – граждан иностранных стран, но и интересам местного населения в принимающих сообществах, а также

22

<sup>\*</sup> С 2017 г. является одной из 8-ми подпрограмм Государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики».

интересам россиян, которые участвуют во внутренней миграции [Зорин, Аствацатурова, 2018:22].

31 марта 2015 г., согласно Указу Президента № 168, было образовано Федеральное агентство по делам национальностей (ФАДН России) – федеральный орган исполнительной власти Российской Федерации, осуществляющий функции по реализации государственной национальной политики, а также государственных и федеральных целевых программ в сфере межнациональных отношений. На вновь созданный федеральный орган были возложены следующие функции:

- а) выработка и реализация государственной национальной политики, нормативно-правовое регулирование и оказание государственных услуг в этой сфере;
- б) осуществление мер, направленных на укрепление единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации), обеспечение межнационального согласия, этнокультурного развития народов Российской Федерации, защиты прав национальных меньшинств и коренных малочисленных народов Российской Федерации;
- в) взаимодействие с национально-культурными автономиями, казачьими обществами и иными институтами гражданского общества;
- г) разработка и реализация государственных и федеральных целевых программ в сфере межнациональных отношений;
  - д) контроль за реализацией государственной национальной политики;
- е) осуществление государственного мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений;
- ж) профилактика любых форм дискриминации по признакам расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности;
- 3) предупреждение попыток разжигания расовой, национальной и религиозной розни, ненависти либо вражды [Указ Президента, 2015 (2018), URL].

Впоследствии, в связи с реорганизацией системы управления миграционной политикой в стране согласно Указу Президента РФ от 05.04.2016 г. №156 [см.: Vказ Президента, 2016, URL], вопросы социальной адаптации и интеграции иностранных рабочих были переданы в ведение ФАДН.

Создание Федерального агентства по делам национальностей, безусловно, явилось одной из важнейших новаций в сфере этнополитики. Оно знаменовало собой появление федерального органа исполнительной власти, наделённого полномочиями по реализации государственной национальной политики Российской Федерации. Были приняты законодательные акты, устанавливающие ответственность органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц за нарушения в сфере межнациональных отношений и определены должностные лица, ответственные за реализацию государственной национальной политики.

ФАДН совместно с представителями гражданского общества активно участвует во многих инновационных проектах, реализуемых во многих субъектах Российской Федерации.

При главах регионов также начали функционировать общественные советы по межнациональным отношениям.

### Новые механизмы реализации государственной национальной политики

Следует указать также на механизмы реализации российской этнополитики на современном этапе.

Важнейшим инновационным механизмом стала разработка и принятие Государственной программы по реализации «Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года», федеральных и региональных целевых программ в сфере межнациональных отношений. Была разработана и внедряется государственная система мониторинга межнациональных и межконфессиональных отношений, учреждён Фонд сохранения и изучения родных языков народов Российской Федерации.

В Государственной программе удалось аккумулировать значительную долю средств, выделяемых на эти цели. В результате общий объём средств Государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики РФ на период до 2025 года» составляет около 25 млрд. руб. В рамках государственной программы предоставляются следующие виды субсидий:

- в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ, связанных с реализацией мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России;
- на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных районов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;
- на поддержку некоммерческих организаций в сфере духовно-просветительской деятельности;
- на реализацию мероприятий Северо-Кавказского молодежного форума «Машук» в г. Пятигорске [см.: *Распоряжение, 2015, URL*]. Этот форум является социально-образовательным проектом, направленным на выявление и поддержку инициатив активных молодых граждан и проектных команд СКФО в области межнациональных отношений, экономики, права, политики, журналистики, науки, инноваций, информационных технологий, гражданского общества, искусства, культуры, добровольчества и здорового образа жизни.

Принятие Государственной программы и начало её воплощения – знаковый этап в ходе реализации государственной национальной политики в нашей стране.

Первое направление Государственной программы — развитие системы общественно-государственного партнерства, т.к. Стратегия основана на сотрудничестве государства и общества, на совершенствовании механизмов поддержки некоммерческих организаций, осуществляющих проекты в сфере этнокультурных интересов граждан.

Второе направление Государственной программы – комплекс мероприятий, направленных на укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России. Сюда же относится сохранение и развитие этнической культуры малых народов Севера и Дальнего Востока России на основе их традиционной хозяйственной деятельности.

Третье направление – поддержка языков народов России, что предусматривает обеспечение условий для их сохранения и развития и защиты пространства их распространения, а также повышение качества знания русского языка как языка межнационального общения [Зорин, Аствацатурова, 2018:29].

Целями программы являются: обеспечение прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка; успешная социальная адаптация и культурная интеграция мигрантов; обеспечение права на сохранение родного языка из числа языков народов России, его изучение и развитие.

Как сообщил на заседании Президиума Совета при Президенте РФ по межнациональным отношениям руководитель ФАДН России И.В. Баринов, общий объём финансирования Государственной программы в 2017—2018 гг. составил 6 млрд. 310 млн. руб., в 2018 г. было потрачено 2,53 млрд. руб. [Текущий архив Президиума, 2019]. В соответствии с целями и решаемыми задачами в структуре Государственной программы выделяется 8 подпрограмм, в состав которых включены 17 основных мероприятий. Предусмотренные в рамках каждой из подпрограмм системы целей, задач и мероприятий в комплексе представляют собой наиболее полный охват приоритетных направлений реализации государственной национальной политики и соответствуют достижению целей и задач Государственной программы.

Приведём некоторые примеры. Реализуется комплекс мероприятий по развитию потенциала молодёжи и его использование в интересах укрепления единства российской нации, упрочения мира и согласия (Всероссийский патриотический межнациональный лагерь, лагерь «Диалог культур», Всероссийский форум «Золото тюрков» и др.). Во всех форумах приняло участие около 2500 молодых россиян разной этнической принадлежности [Текущий архив Президиума, 2019].

Государственной программой предусмотрено ежегодное предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ в рамках реализации мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России. Объём ежегодной субсидии – около 300 млн. руб. Субсидирование регионов позволяет осуществлять поддержку региональных программ

в области организационного развития единой российской гражданской нации, национально-государственной идентичности, формирования уважительного отношения к представителям различного этносов, инструментов межнационального сотрудничества, исходя из приоритетов.

Используя данные средства, удалось провести 783 региональных мероприятия, направленных на укрепление общероссийского гражданского единства и этнокультурное развитие народов России. В них приняло участие около 9 млн. чел. Отмечается повышение заинтересованности субъектов Федерации в принятии участия в данном мероприятии Государственной программы. Если в 2017–2018 гг. численность регионов-участников составляла 61 и 62 субъекта соответственно, то на 2019 г. заявки были поданы 79 регионами [Текущий архив].

С целью повышения качества жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в рамках Государственной программы были предоставлены субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. На 2019—2021 гг. объём данной субсидии увеличен до 155 млн. руб., она будет предоставляться 26 субъектам РФ [Текущий архив Президиума, 2019].

В настоящее время из федерального бюджета могут финансироваться мероприятия по следующим направлениям:

- создание условий для устойчивого развития экономики традиционных отраслей хозяйствования КМН в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;
- развитие сферы образования, культуры, в т.ч. проведение этнокультурных мероприятий, и медицинского обслуживания КМН;
- развитие и модернизацию инфраструктуры и информационно-коммуникационных ресурсов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМН [Постановление, 2019, URL].

Большое внимание уделяется развитию казачества. 15 февраля 2018 г. в Москве в соответствии с указом Президента Российской Федерации от 12 декабря 2017 года №Пр-2527 был проведён Большой круг российского казачества, в котором приняли участие более 1500 делегатов и гостей, представлявших казачьи общества и общественные объединения казаков. По итогам Большого круга была одобрена концепция по созданию Всероссийского казачьего общества, объединяющего все российское казачество [Постановление, 2019, URL]. 27 ноября 2018 г. состоялось Учредительное собрание (Круг) Всероссийского казачьего общества (ВКО). В работе Круга приняли участие около 600 делегатов, представлявших все 11 войсковых казачьих обществ. В ходе проведения Круга было принято решение о создании ВКО и принят его устав.

Реализация Государственной программы уже принесла положительные результаты. Достаточно отметить, что доля конфликтных ситуаций в сфере межнациональных и этноконфессиональных отношений, урегулированных на муниципальном уровне, составила в 2018 г. 64,1%. На 7,1% по сравнению с 2017 г. увеличилась доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений в РФ, составив 86%; на 2% – доля граждан, не испытывающих негативного отношения к мигрантам (64% соответственно) [Постановление, 2019, URL].

Действующая Государственная программа содержит 31 показатель эффективности. Их количество целесообразно уменьшить. Необходимо также привести в соответствие с действительностью расшифровку плановых значений показателей по годам реализации государственной программы. Информация о реализации государственной программы должна быть открытой и доступной. Её параметры должны быть приведены в соответствие с положениями закона о бюджете, а также с положениями новой редакции Стратегии.

По сравнению с 2018-м г. объём средств федерального бюджета по всей программе увеличился на 171 млн. руб. относительно плановых показаний на 2019 г. Проект внесения изменений также предусматривает корректировку на-именований показателей Госпрограммы в соответствии с принятыми изменениями в Стратегии, корректировку динамики показателей в соответствии с фактически достигнутыми значениями [Текущий архив Совета].

Многие эксперты и лидеры этнокультурных НКО считают, что в перечень мероприятий, реализуемых по Государственной программе, целесообразно внести те, которые будут направлены на поддержку национальных литератур коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, поддержку федеральных национально-культурных автономий.

В то же время, по данным аудитора Счётной палаты РФ Т. Блиновой, мероприятия, реализуемые по Государственной программе, только на 25% соответствуют целям, обозначенным в Стратегии госнацполитики до внесения изменений.

В Госпрограмме, рассчитанной на 2017-2025 гг., уже изменилась часть целевых индикаторов. К показателю «доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений», добавились такие как «количество языков народов  $P\Phi$ , используемых в ходе реализации проектов и программ в сфере госнацполитики», «количество федеральных чиновников, ответственных за реализацию нацполитики, получивших дополнительное образование или прошедших переподготовку» и другие.

В отличие от других госпрограмм, федеральные средства на реализацию госнацполитики не только не были сокращены, но даже выросли. В частности, до 154,9 млн. руб. увеличено в текущем году финансирование подпрограммы «Коренные малочисленные народы РФ» [Счётная палата, URL].

Среди важнейших инноваций последних лет стало учреждение премии Президента Российской Федерации за вклад в укрепление единства российской нации. Премия учреждена по предложению членов Совета при Президенте РФ по межнациональным отношениям в целях поощрения граждан Российской Федерации, осуществляющих деятельность по укреплению единства российской нации [Учреждена премия, URL]. Первыми её лауреатами стали почётный председатель Государственного Совета Республики Дагестан М.М. Магомедов, заведующий кафедрой национальных, федеративных и международных отношений РАНХиГС профессор В.А. Михайлов, президент федерального государственного бюджетного учреждения «Российская академия образования» Л.А. Вербицкая [ $URL\ 2$ ]. Данная премия — высшее признание заслуг граждан России перед обществом и государством за плодотворную деятельность, направленную на упрочение общероссийского гражданского самосознания и духовной общности многонационального народа России, гармонизацию межнациональных отношений, развитие этнокультурного многообразия народов России.

В 2017 г. была реорганизована система Президентской грантовой поддержки некоммерческих организаций, принимающих участие в реализации Стратегии государственной национальной политики, в направлении большей эффективности и практикоориентированности. Стала оказываться всесторонняя поддержка проектам в сфере межэтнических отношений, межкультурного диалога, миротворчества, упрочения российского патриотизма и духовности.

В рамках Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» учреждена номинация «Укрепление межнационального мира и согласия, реализация иных мероприятий в сфере национальной политики на муниципальном уровне» [URL 3]. В 2018 г. по данной номинации впервые состоялся конкурс. Победителями стали города Чистополь (Республика Татарстан), Ульяновск и Чудово (Новгородская область), а также сельские поселения — Казацкий сельсовет (Липецкая область), Орловское сельское поселение (Ростовская область) и Неверкинский сельсовет (Пензенская область).

Говорить о повышении эффективности деятельности в сфере межнациональных отношений возможно лишь при наличии качественного кадрового обеспечения, постоянного контроля за тем, чтобы квалификация специалистов соответствовала сложности решаемых ими задач. В нашей многонациональной и многоконфессиональной стране профессиональные знания чрезвычайно важны для каждого, кто по роду своей деятельности связан с решением вопросов, чувствительных для межнациональных и межрелигиозных отношений. В целях кадрового обеспечения государственных органов и органов местного самоуправления, реализующих государственную национальную политику Российской Федерации, был разработан и утвержден приказом Минтруда России от 2 августа 2018 г. №514н

профессиональный стандарт «Специалист в сфере национальных и религиозных отношений» и профессиональный стандарт «Специалист по трудовой миграции», утвержденный 29 октября 2018 г. № 672н. Профессиональный стандарт представляет собой свод требований, предъявляемых к навыкам и знаниям специалистов, работающих в сфере реализации государственной национальной политики [Приказ Министерства, 2018, URL].

Утверждение профстандарта позволит приступить к разработке соответствующих учебных программ и учебных пособий для повышения квалификации и переобучения государственных и муниципальных служащих. На наш взгляд объём и содержание базовых профессиональных компетенций и навыков специалистов должны быть единообразными независимо от региона. Важное значение имеет методическое обеспечение работы ВУЗов по формированию содержательной части программ повышения квалификации и переподготовки государственных и муниципальных служащих, а также по подготовке самих преподавателей.

Действительно, сейчас очень нужны единые учебно-методические пособия и материалы, которые обобщили бы позитивные практики в этой сфере и были бы сориентированы на практические навыки. Особо хочется отметить деятельность Московского университета государственного управления, который проводит большую работу в этом направлении и подготовил соответствующие программы по обучению не только государственных и муниципальных служащих, но и молодёжи [Иваненко, Коваленко, 2017].

Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова в 2018 г., по заказу ФАДН России, организовал проведение обучающих семинаров по вопросам реализации государственной национальной политики во всех федеральных округах страны. Программа семинаров включала лекции и практические занятия, которые провели преподаватели МГУ, известные учёные и эксперты. Для специалистов, работающих на местах, данные мероприятия стали уникальной возможностью расширить свои знания и компетенции, повысить свою квалификацию [Обучающие семинары, URL].

Представляется обоснованным обобщение полученного опыта и организация данных семинаров на всех территории России на регулярной основе. Повышению квалификации государственных и муниципальных служащих, ответственных за реализацию государственной национальной политики, следует уделять самое пристальное внимание. Необходимо выстроить гибкую единую систему подготовки компетентных кадров на всей территории Российской Федерации.

Большую работу проводит факультет политологии Санкт-Петербургского государственного университета. В марте 2014 г. решением Ученого совета ВУЗа по рекомендации Администрации Президента России была образована кафедра этнополитологии. За прошедшие пять лет члены кафедры неоднократно привле-

кались к написанию экспертных заключений и аналитических записок по проблемам этнополитики в России. Кафедрой были разработаны и лицензированы две дополнительные программы повышения квалификации для управленцев, занятых реализацией национальной и миграционной политики: «Иммиграционная политика государств Европейского союза: опыт для России» (36 часов); «Проблемы этнополитики в современной России» (72 часа). Кафедрой была подготовлена и уже 5 лет осуществляется магистерская программа «Этнополитические проблемы современной России и мира», в т.ч. в очно/заочной форме, что создает возможности получения второго высшего образования для управленцев, которые реализуют национальную и миграционную политику в регионах Северо-Западного Федерального округа. Освоение магистерской программы позволяет выпускникам вести аналитическую и экспертную работы на различных уровнях государственной власти. К сожалению, все эти программы пока оказались не востребованными органами государственной власти Северо-Западного федерального округа, а очно/заочная магистерская программа не имеет ни одного бюджетного места.

Ещё одной значимой инновацией в сфере этнополитики стало проведение ежегодной Всероссийской просветительской акции «Большой этнографический диктант», приуроченный к 4 ноября — Дню народного единства. Примечательно, что данный проект был представлен и поддержан на заседании Совета при Президенте РФ по межнациональным отношениям в Йошкар-Оле. Организаторами «Большого этнографического диктанта» выступают Федеральное агентство по делам национальностей и Министерство национальной политики Удмуртской Республики. Участниками диктанта могут стать жители России и зарубежных стран, владеющие русским языком, независимо от образования, социальной принадлежности, вероисповедания и гражданства. Диктант позволит оценить уровень этнографической грамотности населения, их знания о народах, проживающих в России и привлечёт внимание к этнографии как науке, занимающей важное место в гармонизации межэтнических отношений [см. *URL 4*]. Планируется в текущем году посвятить его родным языкам.

Впервые диктант состоялся в 2016 г. на 800 площадках по всей стране по инициативе Совета при Президенте РФ по межнациональным отношениям. В акции приняли участие около 90 тыс. чел. В 2017 г. количество участников увеличилось в 4 раза и составило 367 тыс. чел. Для написания диктанта было открыто 2600 площадок, в т.ч. за рубежом. Регионы России не просто увеличили количество площадок и число участников, но и определили особые места проведения диктанта, которыми стали памятники истории и архитектуры, значимые историко-культурные и военно-патриотические объекты.

В 2018 г. диктант прошёл во всех 85 субъектах Российской Федерации. Международная акция была проведена под лозунгом «Народов много – страна

одна!». Тестирование было проведено на пяти континентах, на Международной космической станции, а также в самолёте, трамвае и специализированном вагоне. Региональными площадками для проведения диктанта в субъектах стали образовательные учреждения (школы, организации системы среднего профессионального и дополнительного образования, вузы) и учреждения культуры (библиотеки, дома культуры, дома дружбы, национальные центры и т.п.), а также другие организации, выразившие заинтересованность в участии в акции. Общее количество составило 392 645 чел., которые писали диктант на 4567 площадках. Средний возраст участников акции — 28,3. Самый младший участник — 5 лет (Москва, Санкт-Петербург), самые старшие участники — 94 года (Хабаровский край), 96 лет (Москва). Средний балл по итогам написания — 57,7.

Диктант побудил многих людей к расширению своего кругозора. После диктанта участники стали искать правильные ответы на вызвавшие затруднение вопросы, не дожидаясь объявления результатов. Некоторые участники готовились к акции заранее. Среди источников информации были названы: энциклопедии, интернет, статьи и книги. Особо следует отметить, что в 2018 г. «Большой этнографический диктант» вызвал неподдельный интерес у пользователей социальных сетей. Акция нашла отражение во многих постах. Помимо комментариев, посвящённых «Большому этнографическому диктанту», участники выкладывали фотокопии своих сертификатов [Итоги, 2018, URL].

В этой связи представляется значимым отметить интересный проект, реализованный Департаментом национальной политики и межрегиональных связей города Москвы. З июля 2018 г. в рамках церемонии открытия XXVI-го Международного детского кинофестиваля «Алые паруса Артека» руководитель Департамента В.И. Сучков объявил о проведении в Международном детском центре «Артек» этнографической олимпиады «Москва — столица многонациональной России» (Этноолимпиады). За время её проведения три тысячи детей, отдыхавших в «Артеке» во время 7-й смены, в онлайн формате ответили на 40 вопросов этнографического квеста и получили ценные призы. Решение о проведении Этноолимпиады было принято исходя из положительного опыта проведения Московской этнографической олимпиады «Мой дом — Москва», которая была организована совместно с Департаментом образования города Москвы и завершилась 1 июня 2018 г. награждением победителей в рамках Гала-концерта Московского детского фестиваля «Мой дом — Москва» [Этнографическая олимпиада, URL].

Особое место в новых механизмах этнополитики занимает государственная информационная система мониторинга. Она охватывает сегодня практически все субъекты Российской Федерации и обеспечивает формирование единого информационного пространства для поддержки принятия управленческих решений в сфере реализации государственной национальной политики. Пользователями сис-

темы мониторинга являются Федеральное агентство по делам национальностей, иные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления при выполнении задач в сфере государственной национальной политики, предусмотренных Стратегией государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года.

Было предусмотрено выделение дополнительных средств на обеспечение функционирования системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений в объёме 52 млн. руб. ежегодно. С учётом дополнительного финансирования объём средств на обеспечение функционирования вышеуказанной системы мониторинга в 2019—2021 гг. составит 62 млн. руб. ежегодно.

Оператором системы мониторинга является Федеральное агентство по делам национальностей. Основными задачами системы мониторинга являются:

- а) проведение мониторинга в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (средства массовой информации, блоги и социальные сети, экспертные оценки, данные социологических опросов и прочие открытые /публичные/ источники) конфликтных межнациональных и межконфессиональных ситуаций;
- б) сбор, автоматическая обработка данных о событиях, связанных с межнациональными и межконфессиональными отношениями (деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления), включая автоматическое (без участия оператора) выделение информационных поводов, отслеживание роста аудитории выделенных информационных поводов и передача их в отработку на муниципальный уровень на основании превышения критериев роста аудитории;
- в) оценка, анализ и прогнозирование возникновения угроз межнациональных и межконфессиональных конфликтов;
- г) выявление конфликтных и предконфликтных ситуаций, в конфликтующих группах которых усматривается разделение по этническому и (или) конфессиональному признаку, а также в случаях, когда стороны конфликта ищут поддержки в этнически (конфессионально) родственной или этнически (конфессионально) дружественной среде;
- д) оповещение об угрозе возникновения межнационального или межкон-фессионального конфликта;
- е) поддержка принятия обоснованных управленческих решений в сфере государственной национальной политики;
- и) осуществление регулярного сбора оперативной информации о состоянии и динамике социально-экономических и общественно-политических процессов в субъектах Российской Федерации, тенденциях развития межнациональных и межконфессиональных отношений в целях разработки соответствующих мате-

риалов, прогнозов и предложений. Периодичность осуществления сбора информации указывается в методических рекомендациях;

к) оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере реализации государственной национальной политики и т.д. [Постановление, 2017, N1312, URL].

На региональном и местном уровнях предусматриваются:

- формирование региональных центров мониторинга с круглосуточной «горячей линией» и отработанным регламентом реагирования на конфликтогенные ситуации в сфере межнациональных отношений;
- организация эффективного взаимодействия между органами государственной власти, муниципальными образованиями и институтами гражданского общества по выявлению и предотвращению возможных угроз и конфликтов в сфере межнациональных и этноконфессиональных отношений;
- анализ средств массовой информации, электронных ресурсов, включая блогосферу, информационных ресурсов общественных объединений, научных организаций и экспертных сообществ.

Инновационный характер системы мониторинга предусматривает следующие критерии:

- комплексность и диверсифицированность источников информации;
- автоматизацию приёма обращений, их обработки и анализа для выработки предложений по принятию управленческих решений в сфере межнациональных отношений, в т.ч. в случае возникновения конфликтной ситуации;
- обобщение и анализ социологической информации в региональном и муниципальном разрезе баз данных, собранных по единой методике;
- автоматизацию процесса создания программ, инструментария и выборки для проведения региональных социологических исследований [Зорин, Аствацатурова, 2018].

28 февраля 2019 г. ФАДН утвердил методические рекомендации о порядке реагирования на выявленные системой мониторинга конфликтные и предконфликтные ситуации в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях и заполнения электронных форм.

В настоящее время Система мониторинга позволяет выявлять 56,9% конфликтов в сфере межнациональных и этноконфессиональных отношений. В то же время необходимо продолжать работу по её совершенствованию, добиваться улучшения показаний работы системы и её общего КПД. Было разработано техзадание по развитию Системы мониторинга, в результате реализации которого добавился ряд новых функций, позволяющих существенно расширить её возмож-

ности. На примере нескольких пилотных регионов планируется оценить эффективность используемых алгоритмов сбора и анализа данных в целях выявления потенциальных очагов нестабильности.

В целом, после повышения производительности Системы более чем в 100 раз должно увеличиться число объектов мониторинга, одновременно контролируемых Системой, что позволит в пять раз быстрее обнаруживать возможные угрозы обострения ситуации в том или ином регионе. Планируется расширить горизонт хранения собранных данных и аналитики по ним с 21 дня до 1100 дней, что позволит восстановить заложенную функцию прогнозирования развития кризисных ситуаций, а также иметь более качественную аналитику по долгосрочным конфликтам. На основании данных за последние несколько лет можно будет определять цикличность, основные действующие лица, сценарий прохождения и, соответственно, более точно прогнозировать развитие таких ситуаций [Текущий архив Совета].

Наряду с Государственной программой мониторинг является одним из важнейших механизмов реализации Стратегии и служит воплощению её целей. Однако мониторинг, осуществляемый на платформе ФАДН, имеет и определённые недостатки. Поэтому для полноты картины необходимо использовать результаты мониторинга научных и общественных организаций. К этой работе активно привлекается и независимое экспертное сообщество. Для улучшения всего процесса научно-практического осмысления современного состояния межнациональных отношений в 2013 г. Министерством образования и науки РФ образован Распределённый научный центр (РНЦ) межнациональных и межконфессиональных проблем под руководством академика В.А. Тишкова. Основная цель РНЦ – мониторинг, проведение экспертиз и прогнозирование состояния межэтнических этноконфессиональных отношений в трёх федеральных округах, для чего определено семь базовых государственных университетов (по два в каждом из округов в качестве опорных региональных отделений РНЦ и один центральный в Москве). Это - Северо-Кавказский федеральный университет и Пятигорский государственный лингвистический университет в СКФО, Южный федеральный университет и Кубанский государственный университет в ЮФО, Удмуртский государственный университет и Оренбургский государственный университет в ПФО, а также Российский государственный гуманитарный университет как координирующий и обобщающий данные мониторинга [Тишков, 2013:4–5].

С 2013 г. сообщество региональных экспертов готовит аналитическое описание, мониторинг, экспертизу и независимую оценку состояния межэтнических отношений и этноконфессиональной ситуации. Исследуются деятельность власти и общества по стабилизации межэтнических отношений и религиозной ситуации, по проведению миграционной и языковой политики, по профилактике межэтни-

ческой напряженности и конфликтов. В экспертных докладах выявляются успехи в реализации Стратегии, проблемы и конфликтные прецеденты в ходе управленческого процесса, фиксируются сохраняющиеся угрозы и риски в субъектах РФ, а также даются рекомендации по достижению межнационального согласия, упрочению единства российской гражданской нации [Зорин, Аствацатурова, 2018:30].

Приоритетом проводимых исследований является мониторинг межнациональных и межконфессиональных отношений, авторская методика которого разработана и апробирована Сетью этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов. Программными продуктами исследований проектов РНЦ являются результирующие индикаторные таблицы этнологического мониторинга, которые позволяют не только сопоставить результаты, но и сформировать целостное, творческое понимание проблем, противоречий, конфликтов. Также индикаторные таблицы позволяют экспертам на базе оригинального эмпирического материала подготовить коллективные экспертные доклады, в которых выявлены как позитивы, так и негативы межэтнических отношений в самом широком их выражении, в т.ч., и широкие этносоциальные установки молодёжи в регионах [см.: Молодёжь, 2014].

Образование РНЦ соответствует стратегии руководства страны по обеспечению стабильности межнациональных и межконфессиональных отношений. Закономерно, что РНЦ был образован как результат взаимодействия отраслевого органа исполнительной власти — Министерства образования и науки РФ с Российской академией наук в лице Института этнологии и антропологии им. Н.Н. Миклухо-Маклая с гражданским обществом в лице региональной общественной организации «Содействие этнологическому мониторингу и раннему предупреждению конфликтов» (Сеть этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов EAWARN).

Система мониторинга межэтнических отношений, религиозной ситуации позволяет предупреждать конфликты на национальной почве на ранней стадии и оптимизировать их последствия. К постоянно совершенствующейся системе мониторинга подключены практически все регионы страны, создаются муниципальные мониторинговые центры и системы. ФАДН совместно с Академией наук формирует постоянно действующую экспертную панель мониторинга, которая объединяет свыше 1000 человек для аккумуляции актуальной информации при первых признаках возникновения конфликтов [Зорин, Аствацатурова, 2018:31]. Вместе с тем вопрос о конкретных формах участия экспертного сообщества в мониторинге ещё не до конца урегулирован.

Российская Федерация стала первым государством-членом ООН, создавшим оргкомитет по проведению Международного года языков коренных народов.

В состав организационного комитета вошли представители федеральных органов государственной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, бизнеса, научных учреждений, экспертных организаций и общественных объединений. Возглавил оргкомитет руководитель ФАДН И.В. Баринов, на ФАДН было возложено и организационно-техническое обеспечение деятельности организационного комитета [*Pacnopяжение*, 2018, №2396-р, URL].

Принятое решение будет способствовать обеспечению системной работы по реализации в России мероприятий Международного года языков коренных народов, продвижению уникального опыта Российской Федерации в области сохранения и развития языков народов нашей страны на площадках ООН и других международных организаций.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации по реализации языковой политики был учрежден Фонд сохранения и изучения родных языков народов Российской Федерации. Учредителями Фонда выступили Министерство просвещения Российской Федерации и Федеральное агентство по делам национальностей. Правительству России было поручено решить все организационные вопросы по созданию фонда: утвердить персональный состав его руководящих органов, решить вопрос с их размещением и с выделением бюджетного финансирования его деятельности. Члены Совета при Президенте РФ по межнациональным отношениям были включены в Попечительский совет и Правление фонда [Текущий архив Совета].

С целью оказания поддержки сохранению и развитию языков народов Российской Федерации предусмотрено ежегодное, начиная с 2017 г., проведение форума-диалога «Языковая политика: общероссийская экспертиза». Форум обеспечивает всестороннее обсуждение вопросов сохранения и развития языков народов России, поддержки русского языка как языка межнационального общения. Ежегодно в Форуме принимают участие порядка 300 чел., более чем из 40 субъектов Российской Федерации. В их числе руководители и специалисты федеральных, региональных органов власти в сфере национальной политики и образования, эксперты в области языковой политики, представители учёного сообщества, общественных организаций, практикующие специалисты в области языковой политики, студенты профильных вузов.

# Инфраструктура современной этнополитики в Российской Федерации

Важные инновационные решения принимались и на **инфраструктурном уровне** реализации государственной национальной политики. В декабре 2016 г.

при Государственном доме народного творчества им. В.Д. Поленова Министерства культуры РФ был образован Центр культуры народов России, который за короткое время заявил о себе как об эффективном институте межкультурной коммуникации.

В 2018 г. было принято решение о создании в нашей стране Дома народов России — организации, призванной координировать работу по выстраиванию партнерских отношений между органами государственной власти и федеральными национально-культурными автономиями, и национальными общественными организациями. Президент поручил  $\Phi$ AДН создать «многофункциональный инфраструктурный Дом народов России для поддержки деятельности и стимулирования федеральных национально-культурных автономий и межнациональных общественных объединений». Проект положения о Доме народов и концепция его деятельности уже переданы в Правительство. Предполагается, что в Доме народов разместятся все федеральные национально-культурные автономии (НКА) и, возможно, казачество. В Доме народов должны быть залы для проведения мероприятий, библиотека, музей. Главным в его работе, по словам представителей органов государственной власти, станет оказание «методической помощи регионам». [Народы России, URL].

По словам заместителя руководителя Администрации Президента РФ М.М. Магомедова, создание Дома народов России «важно для поддержки стимулирования деятельности федеральных национальных культурных автономий, межнациональных общественных объединений» [ $Mym\kappa o$ , URL].

Нельзя не упомянуть также об опыте работы региональных домов национальностей и домов дружбы. Они принимают активное участие в непосредственной реализации государственной национальной политики в Российской Федерации. На их площадках проходят значимые научные и культурно-просветительские мероприятия, направленные на сохранение и развитие национальной культуры народов России; укрепление межнационального мира и согласия; развитие межкультурного диалога; упрочение единства российской гражданской нации. Благодаря многогранной деятельности домов национальностей и домов дружбы россияне имеют уникальную возможность прикоснуться к яркой и самобытной культуре народов нашей страны, что способствует формированию атмосферы дружбы и взаимоуважения в нашей стране.

В ряде регионов функции, задачи и формы работы этнокультурных центров и домов народного творчества неразделимы. В 32 субъектах Федерации в структуре домов и центров народного творчества успешно функционируют соответствующие специальные подразделения — отделы национальных культур. В 62 регионах в органах власти и органах местного самоуправления созданы отдельные подразделения или работают специалисты по казачьей культуре [Зорин, Аствацатурова, 2018:24].

Примером успешной работы может служить деятельность Московского дома национальностей (МДН), образованного в 1998 г. С первых дней возникновения он принимал активное участие в непосредственной реализации государственной национальной политики в Российской Федерации. На площадках МДН проходят значимые научные и культурно-просветительские мероприятия, направленные на сохранение и развитие национальной культуры народов России; укрепление межнационального мира и согласия; развитие межкультурного диалога; упрочение единства российской гражданской нации. Благодаря многогранной деятельности Дома национальностей москвичи и гости столицы имеют уникальную возможность прикоснуться к яркой и самобытной культуре народов нашей страны, что способствует формированию атмосферы дружбы и взаимоуважения в нашем городе. За истекшее двадцатилетие МДН смог стать одним из основных учреждений инфраструктуры в сфере управления национальными отношениями и видным научно-методическим центром, а его опыт широко востребован в регионах нашей страны.

Среди всех форм работы Московского дома национальностей стоит отметить деятельность в сфере развития этнического туризма. С 2016 г. реализуется проект «Прогулки по многонациональной Москве», в рамках которого разработано более 50 маршрутов по различным районам столицы. Экскурсии знакомят жителей и гостей города с живой историей зданий, в которых проживали известные люди разных национальностей, оставившие большой след в истории Москвы и России в целом. Наряду с солидной исторической составляющей, в экскурсиях отображено прошлое людей с их привычками, достоинствами, бытом и образом жизни на протяжении разных исторических эпох — т.е. информация не только привязана лишь к осмотру архитектурных сооружений и прочих достопримечательностей, но и максимально «очеловечена».

В 2016—2018 гг. МДН организовал проведение фестивалей-конкурсов документального кино «Родные тропы», участники которых имели возможность побывать на многих экскурсиях Дома национальностей, а также фестиваля-конкурса «Мы любим свой город» для всех москвичей, интересующихся историей столицы.

Многогранная деятельность Московского дома национальностей заслужила высокую оценку со стороны представителей органов государственной власти нашей страны. 25 января 2019 г. заместитель Руководителя Администрации Президента, председатель президиума Совета по межнациональным отношениям М.М. Магомедов и заместитель Председателя Правительства, заместитель председателя Совета по межнациональным отношениям В.Л. Мутко ознакомились с инфраструктурой и результатами работы Московского дома национальностей.

Они отметили значимость деятельности МДН и поддержали идею тиражирования его опыта в субъектах России с учётом региональных особенностей реа-

лизации государственной национальной политики. В ходе визита состоялась встреча с членами Общественного совета МДН и Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям, которая была посвящена совершенствованию механизмов реализации государственной национальной политики в нашей стране [Магомедов и Мутко, URL].

К инновационным учреждениям инфраструктуры государственной национальной политики также относятся этнокультурные деревни, парки и усадебные комплексы, занимающие существенное место в развивающейся сфере этнотуризма. В настоящее время насчитывается более 90 этнодеревень и планируется организация еще свыше 40 этнических деревень и этнографических подворий в различных российских регионах. Наибольшее их количество расположено в Центральном и Приволжском федеральном округах, затем следуют Центральный и Сибирский, Северо-Западный, Уральский, Южный и Северо-Кавказский округа [Зорин, Аствацартурова, 2018:25].

#### Заключение

Подводя итог следует отметить, что российская этнополитика опирается на традиционные подходы национальной политики, которые оправдали себя за постсоветский период, а также использует инновационные методы и подходы, доказавшие свою актуальность. Она учитывает многовековой историко-культурный опыт формирования и развития российской государственности, основанный на взаимодействии и сотрудничестве населяющих её народов. Обновленная Стратегия государственной национальной политики исходит из новых исторических и геополитических реалий, задач обеспечения национальной безопасности укрепления государственного единства и целостности России, поддержания межнационального согласия, гармонизации общественных и государственных интересов.

Эксперты отмечают улучшение состояния межэтнических отношений в нашей стране. Оно фиксируется на протяжении последних 5 лет, начиная с 2014 г. Немаловажную роль в этом сыграло последовательное воплощение в жизнь принципов Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации, восстановление этнокультурного суверенитета нашей страны, возвращение государства в сферу этнополитики. Удалось выстроить работающую модель партнерских взаимоотношений органов государственной власти и институтов гражданского общества.

Обновленная редакция Стратегии задаёт нам новые ориентиры, и мы можем выразить уверенность в том, что последовательная реализация заложенных в ней целей и принципов способна оказать длительное положительное влияние на

укрепление межнационального мира и согласия. Тем не менее, считаем нужным подчеркнуть, что данный доктринальный документ при всей его важности не может отвечать на все вопросы современного общества, предложить готовый и действенный рецепт решения всех проблем для всех этнокультурных сообществ и для всех регионов.

Новейшие социологические исследования показывают наличие скрытых причин и факторов межэтнической напряжённости. Многие конфликты так и не были разрешены до конца. Они приобрели статус отложенных и протекают латентно, однако, при общем изменении ситуации, могут вновь очень остро и трагично проявиться.

Нельзя забывать и о том, что сегодня россиянам приходится жить в условиях продолжающейся информационной войны, целью которой является разрушение межконфессионального и межнационального согласия. По-прежнему сохраняется опасность политизации различного рода бытовых и социально-экономических конфликтов, их этнизации, что может быть использовано деструктивными силами как внутри, так и вне России. Всем вызовам и угрозам, стоящим перед российской гражданской нацией, нужно уметь находить быстрый, грамотный и эффективный ответ.

Очевидна необходимость в комплексных подходах в работе всех акторов государственной национальной политики, укрепления согласия в российском обществе, тесного взаимодействия органов законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления, национальных общественных организаций и научно-экспертного сообщества в деле реализации Стратегии. Научный анализ и постоянный мониторинг межэтнических и межконфессиональных отношений, этнополитических и этнокультурных процессов должен всегда находиться в центре внимания российских учёных. Кроме того, нужно постоянно совершенствовать старые и искать новые формы и методы работы, учитывать традиции и смелее внедрять полезные инновации.

В заключение хочется отметить, что сфера межэтнических отношений – очень важная и очень хрупкая составляющая часть современного российского общества. И роль этнополитологии с каждым годом становится как никогда велика и значима. Поэтому задача российских этнополитологов сегодня состоит в том, чтобы отстаивать цели, основные принципы государственной национальной политики, оказывать практическую помощь в реализации поставленных задач обеспечения национальной безопасности, укрепления государственного единства и целостности России, поддержания межнационального согласия, гармонизации общественных и государственных интересов на всей территории нашей страны.

# Литература:

- 1. *Абдулатипов Р*. Обустройство Российской нации как национальная идея России в XXI в. // Вестник Российской нации. Избранные публикации 2008–2014. Спецвыпуск. С. 32–72.
- 2. Аствацатурова М.А. Этноконфликтология и этнополитология: новые реакции на старые и новые запросы северокавказского регионального ландшафта // Этнические проблемы современности. Вып. 20. / Научн. ред. В.А. Авксентьев. Ставрополь: Изд-во СКФУ, 2015. С. 40–52.
- 3. Ачкасов В.А. Этнополитология. СПб., 2005.
- 4. *Барбашин М. Ю*. Современные социологические подходы в изучении этничности // Социально-гуманитарные знания, 2005. № 4. С. 167–181.
- 5. Вилков А.А. Идеологический фактор формирования российской политической идентичности // Идентичность как предмет политического анализа // Сб. статей по итогам Всероссийской научно-теоретической конференции. М., 2011. С. 157—161.
- 6. *Горшков М.К.* Социальные основы формирования гражданской нации в современной России // Феномен идентичности в современном гуманитарном знании. М., 2011. С. 103–114.
- 7. *Дробижева Л.М.* Этничность в социально-политическом пространстве Российской Федерации. Опыт 20 лет. М., 2013.
- 8. *Зорин В.Ю.* Национальная политика Российского государства в XX начале XXI века. Учебное пособие для бакалавриата и магистратуры. 2-е изд., испр. и доп. М.: Юрайт, 2018.
- 9. *Зорин В.Ю.* Цивилизационный подход С. Хантингтона и реалии современного мира // Зорин В.Ю. Заметки политолога. Н. Новгород: Изд-во Волго-Вятской Академии госслужбы, 2006. С. 6–8.
- Зорин В.Ю., Аствацатурова М.А. Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации: формирование общероссийской гражданской идентичности и укрепление духовной общности российской нации // Исследования по прикладной и неотложной этнологии. М.: ИЭА РАН, 2018. Вып. 263.
- 11. Институты гражданского общества в межнациональных отношениях / Под ред. В.А. Тишкова. М.: ИЭА РАН, 2014.
- 12. *Красова Е.Ю.* Этнополитология: Учебно-методическое пособие по спецкурсу. Воронеж: Изд-во ВГУ, 2005. 39 с.
- 13. *Кульбачевская О*. Опыт реализации государственной национальной политики в регионах России // Вестник Российской нации. 2017. №2 (54). С. 125–137.
- 14. Межэтнические и конфессиональные отношения в Северо-Кавказском федеральном округе. Экспертный доклад / Под общ. ред. В.А. Тишкова. Москва Ставрополь Пятигорск. М.: ИЭА РАН; Ставрополь: Изд-во СКФУ, 2013.
- 15. Межэтнические отношения и этнокультурное образование в регионах России / Ред. В.А. Тишков, В.В. Степанов. М.: ИЭА РАН, 2016. 294 с.
- 16. Молодёжь в полиэтничных регионах Северо-Кавказского федерального округа. Экспертный доклад / Под ред. В.А. Тишкова, М.А. Аствацатуровой, В.В. Степанова. Москва Пятигорск Ставрополь. Пятигорск: Изд-во ПГЛУ, 2014.

- 17. Московская модель этнической политики / Ред. О.В. Кульбачевская, В.В. Степанов. М.: ФГНУ «Росинформагротех», 2015. 491 с.
- 18. Новые этнические группы в России. Пути гражданской интеграции / Под ред. В.А. Тишкова, В.В. Степанова. М.: ФГНУ «Росинформагротех», 2009, 432 с.
- 19. О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года. Указ Президента РФ от 19 декабря 2012 г. № 1666 // URL // http://президент. рф/news/17165.
- 20. *Паскачев А.Б.* Национальная политика в России. М., Ярославль: «Литера», 2016. 246 с.
- 21. *Попков Ю.В.* Концептуальные вопросы этнонациональной политики России // Культурное наследие России. 2016. № 3. С. 13–19.
- 22. Путин В.В. Россия: национальный вопрос // Независимая газета. 2012. 23 января.
- 23. Российская нация. Становление и этнокультурное многообразие / Под ред. В.А. Тишкова. М.: Наука, 2011. 462 с.
- 24. Сикевич З.В. Социология и психология национальных отношений: учебное пособие. СПб., 1999.
- 25. Социальные факторы этнической нетерпимости / Под ред. В.В. Степанова и В.А. Тишкова. М.: ИЭА РАН, 2014. 364 с.
- 26. *Тишков В.А.* Реформирование этнической политики России // Этнополитическая ситуация в России и сопредельных государствах. Ежегодный доклад 2012 Сети этнологического мониторинга / Под ред. В. Тишкова и В. Степанова. М.: ИЭА РАН, 2013.
- 27. *Тишков В.А.* О распределённом научном центре и исследовании проблем молодёжи // Молодёжь в полиэтничных регионах Южного федерального округа. Экспертный доклад. М.; Ростов-на-Дону: Изд-во Южного федерального университета. 2013.
- 28. Тишков В.А. Языки нации // Вестник Академии наук. 2016. Т. 86. № 4. С. 291–303.
- 29. Тишков В.А., Шабаев Ю.П. Этнополитология: политические функции этничности: Учебник для вузов. М.: Изд-во Московского университета, 2011. 376 с.
- 30. Философия и практика этнического многообразия и единства России / Под ред. М.И. Билалова // Материалы Всероссийской научной конференции. Махачкала: OOO PA «Маг», 2017. 584 с.
- 31. *Хантингтон С.П.* Кто мы? Вызовы американской национальной идентичности. М., 2004.
- 32. Этнический и религиозный факторы в формировании и эволюции российского государства / Отв. ред. Т.Ю. Красовицкая, В.А. Тишков. М.: Новый хронограф, 2012. 448 с.
- 33. Этнологический мониторинг: разработка фундаментальных подходов этнополитического мониторинга для оптимизации межнациональных отношений и предотвращения конфликтов в России / Ред. М.Ю. Мартынова, В.В. Степанов. М.: ИЭА РАН, 2017. 514 с.
- 34. Этническое и религиозное многообразие России / Под ред. В.А. Тишкова и В.В. Степанова. М.: ИЭА РАН, 2017. 551 с.
- 35. Якунин В.И. Предисловие // Россия в современной архитектуре международной безопасности: вызовы и перспективы. М., 2016.

# Примечания:

- Андерсон, 2001 Андерсон Б. Воображаемые сообщества. Размышления об истоках и распространении национализма / Пер. с англ. В. Николаева; Вступ. ст. С. Баньковской. М.: «КАНОН-пресс-Ц», «Кучково поле», 2001. 288 с.;
- 2. *Ачкасов*, 2005:17–19 *Ачкасов В.А.* Этнополитология. СПб., 2005. С. 17–19.
- 3. Барбашин, 2005, № 4:167–181 Барбашин М.Ю. Современные социологические подходы в изучении этничности // Социально-гуманитарные знания, 2005. № 4. С. 167–181.
- 4. Дискуссии, 1999 Дискуссии вокруг понимания этничности. Что такое народ, этнос // Арутюнян Ю. В., Дробижева Л. М., Сусоколов А. А. Этносоциология: Уч. пос. для вузов. М.: Аспект Пресс, 1999. 271 с.
- Заседание, URL 1 Заседание Совета по межнациональным отношениям // URL // http://www.kremlin.ru/events/councils/5892 2/audios
- Заседание, URL 2 Заседание Совета по межнациональным отношениям // URL // http://www.kremlin.ru/events/president/news /46144
- Зорин, 2006: 6–8 Зорин В.Ю. Цивилизационный подход С. Хантингтона и реалии современного мира // Зорин В.Ю. Заметки политолога. Н. Новгород: Изд-во Волго-Вятской Академии госслужбы, 2006. С. 6–8.
- 8. Зорин, 2018:7–8 Зорин В.Ю. Национальная политика Российского государства в XX начале XXI века. Учебное пособие для бакалавриата и магистратуры. М.: Юрайт, 2018. С. 7–8.
- 9. Зорин, Аствацатурова, 2018:7—Зорин В.Ю., Аствацатурова М.А. Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации: институциональный и инфраструктурный аспекты. М.: ИЭА РАН, 2018. С. 7.

- 10. Зорин, Аствацатурова, URL Зорин В.Ю., Аствацатурова М.А. Стратегия государственной национальной политики РФ: традиционные методы и инновационные подходы реализации на современном этапе // URL // http://fond-sblizhenie.ru/strategiyagosudarstvennoj-nacionalnoj-politiki-rftradicionnye-metody-i-innovacionnyepodxody-realizacii-na-sovremennom-etape/
- 11. Иваненко, Коваленко, 2017 Иваненко И.Н., Коваленко Е.А. Совершенствование профессиональной подготовки государственных и муниципальных служащих // Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. 2017.
- 12. *Итоги*, 2018, URL Итоги «Большого этнографического диктанта» // URL // http://miretno.ru/news/itogi\_bolshogo\_etnog raficheskogo diktanta 2018/
- Конституция, 1997 Конституция Российской Федерации: Энциклопедический словарь / Авт. коллектив: В. А. Туманов, В. Е. Чиркин, Ю. А. Юдин; Рук. авт. коллектива С. М. Шахрай. М.: Большая российская энциклопедия: Юристь, 1997.
- 14. *Красова, 2005 Красова Е.Ю.* Этнополитология: Учебно-методическое пособие по спецкурсу. Воронеж: Изд-во ВГУ, 2005. 39 с.
- Магомедов и Мутко, URL Магомедсалам Магомедов и Виталий Мутко посетили Московский дом национальностей // URL // http://special.kremlin.ru/events/administration/ 59749
- 16. Молодёжь, 2014 Молодёжь в полиэтничных регионах Северо-Кавказского федерального округа. Экспертный доклад / Под ред. В.А. Тишкова, М.А. Аствацатуровой, В.В. Степанова. Москва Пятигорск Ставрополь. Пятигорск: Изд-во ПГЛУ, 2014.
- 17. *Мутко*, *URL* Виталий Мутко: Все решения по Дому народов России приняты //

- URL // https://rg.ru/2018/07/13/vitalij-mutko-vse-resheniia-po-domu-narodov-rossii-priniaty.html
- 18. *Народы России, URL* Народы России получили доходный дом // URL // https://www.kommersant.ru/doc/3797206
- Образован Совет, URL Образован Совет по межнациональным отношениям // URL // http://www.kremlin.ru/events/president/news/1 5577
- Обучающие семинары, URL Обучающие семинары по реализации государственной национальной политики в субъектах РФ // URL // http://seminars.spa.msu.ru/
- 21. Перечень, URL Перечень поручений по итогам заседания Совета по межнациональным отношениям // URL // http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/59326
- 22. Постановление, 2017, N 1312, URL Постановление Правительства РФ от 28 октября 2017 г. N 1312 «О государственной информационной системе мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций» // URL // http://base.garant.ru/71801022/#ixzz5crxCrOHd
- 23. Постановление, 2019, URL Постановление Правительства Российской Федерации от 24.01.2019 №29 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации "Реализация государственной национальной политики"» // URL // https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72058610/
- 24. Приказ Министерства, 2018, URL Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 2 августа 2018 г. № 514н «Об утверждении профессионального стандарта "Специалист в сфере национальных и религиозных отношений"» (не вступил в силу) // URL // http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71943264/ #ixzz5crpY6mBg
- 25. Путин, URL Путин В.В. Россия: национальный вопрос// URL // http://www.ng.ru/ politics/2012-01-23/1 national.html
- 26. *Распоряжение*, 2015, *URL* Распоряжение Правительства Российской Федерации от

- 23 декабря 2015 года №2648-р // URL // http://static.government.ru/media/files/AbJH2P kMCwzcOxNwo8idM7IssBAvYWbV.pdf
- Распоряжение, 2018, №2396-р, URL Распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2018 года №2396-р // URL // http://docs.cntd.ru/document /551589643
- Сборник, 2016 Сборник законодательных актов в области государственной национальной политики и межнациональных отношений. М.: ГБУ «МДН», 2016.
- Сикевич, 1999:10 Сикевич З.В. Социология и психология национальных отношений: учебное пособие. СПб., 1999. С. 10.
- Согрин, 2001; Козиков, 2018 Согрин В.В. Политическая история современной России, 1985–2001: от Горбачева до Путина. М.: ИНФРА-М: Весь мир, 2001. 262 с.
- Согрин, 2001; Козиков, 2018 Козиков И.А. Менделеев – не только химик. МГУ, 2018. 155 с.
- 32. Стенографический отчёт, URL Стенографический отчёт о заседании Совета при Президенте по межнациональным отношениям// URL // http://www.kremlin.ru/events/president/news/58922
- Стратегия, Разд. I Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года. Раздел I.
- Стратегия, Разд. II, IV Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года. Раздел II, IV.
- Стратегия, Разд. III Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года. Раздел III.
- 36. Стратегия, Разд. V Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года. Раздел V. Целевые показатели реализации настоящей Стратегии.
- Стратегия, Разд. VI Стратегия государственной национальной политики Россий-

- ской Федерации на период до 2025 года. Раздел VI. Ожидаемые результаты реализации настоящей Стратегии.
- 38. Счётная палата, URL Счётная палата оценила госпрограмму нацполитики // URL // https://nazaccent.ru/content/29404-schetnaya-palata-ocenila-gosprogrammunacpolitiki.html
- 39. *Текущий архив* Текущий архив В.Ю. 3орина.
- 40. Текущий архив Президиума, 2019 Текущий архив Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям 06.03.2019 г.
- 41. *Текущий архив Совета* Текущий архив Совета при Президенте РФ по межнациональным отношениям.
- Тишков, 2003 Тишков В.А. Реквием по этносу: исследования по социально-культурной антропологии. М.: Наука, 2003.
   543 с.
- 43. Тишков, 2013:4–5 Тишков В.А. О распределённом научном центре и исследовании проблем молодёжи // Молодёжь в полиэтничных регионах Южного федерального округа. Экспертный доклад. М.; Ростов-на-Дону: Издательство Южного федерального университета. 2013. С. 4–5.
- 44. Указ «О Концепции», URL Указ «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы» // URL // http://www.kremlin.ru/events/president/news/58986
- 45. Указ Президента, 2015 (2018), URL Указ Президента РФ от 31.03.2015 N 168 (ред. от 15.05.2018) «О Федеральном агентстве по делам национальностей» // URL // http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW 177296/
- 46. Указ Президента, 2016, URL Указ Президента РФ от 05.04.2016 г. №156 // URL // http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_196285/
- 47. Указ Президента, 2018, № 204, URL Указ Президента Российской Федерации

- от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // URL // http://www.kremlin.ru/acts/bank/43027
- 48. Учреждена премия, URL Учреждена премия Президента за вклад в укрепление единства российской нации // URL // http://www.kremlin.ru/acts/news/51804
- Феномен, 2018:24 Феномен этнического конфликта: междисциплинарный подход и общественные практики. Опыт предупреждения и урегулирования конфликтов / Под ред. В. Тишкова и В. Степанова. М., 2018. С. 24.
- Хантингтон, 2004:17–18 Хантингтон С.П.
   Кто мы? Вызовы американской национальной идентичности. М., 2004. С. 17–18.
- Этнический, 2012: 353–363 Этнический и религиозный факторы в формировании и эволюции российского государства / Отв. Ред. Т.Ю. Красовицкая, В.А. Тишков. М.: Новый хронограф, 2012. С. 353–363.
- 52. Эт нографическая олимпиада, URL Эт нографическая олимпиада «Москва столица многонациональной России» стартовала в МДЦ «Артек» // URL // https://www.mos.ru/news/item/42329073/
- 53. Якунин, 2016:5 Якунин В.И. Предисловие // Россия в современной архитектуре международной безопасности: вызовы и перспективы. М.Ю., 2016. С. 5.
- 54. URL 1 URL // http://www.garant.ru/ products/ipo/prime/doc/72020010/#ixzz5cN VaHuLN
- 55. *URL 2* URL // https://www.ranepa.ru/sobytiya/novosti/vyacheslav-mihajlov-poluchil-gosudarstvennuyu-premiyu-za-ukreplenie-narodnogo-edinstva
- 56. *URL 3* URL // http://docs.cntd.ru/document /556930578
- 57. URL 4 URL // http://miretno.ru/

#### ПЕРЕЧЕНЬ РАБОТ. ОПУБЛИКОВАННЫХ В СЕРИИ

# «ИССЛЕДОВАНИЯ ПО ПРИКЛАДНОЙ И НЕОТЛОЖНОЙ ЭТНОЛОГИИ»

#### 1990 г.

- №1 *Арутконов С.А., Анчабадзе Ю.Д.* О национальной ситуации на Северном Кавказе.
- №2 *Брук С.И.* Немцы в СССР: современная ситуация.
- №3 Калиновская К.П., Марков Г.Е. Национальная и межэтническая ситуация в области расселения ногайцев.
- №4 *Соколова 3.П.* Актуальные вопросы современного развития экономики и культуры хантов.
- №5 Арутюнов С.А., Смирнова Я.С., Сергеева Г.А. Этнокультурная ситуация в Карачаево-Черкесской автономной области.
- №6 *Тер-Саркисянц А.Е.* Донские армяне и этнокультурная ситуация в Ростовской области.
- №7 Васильее В.И. Проблемы национального развития малочисленных народов Ямало-Ненецкого автономного округа Тюменской области.
- №8 *Иванова Ю.В.* Греческое население Грузии: современные межэтнические отношения.
- №9 *Бушков В.И.* О некоторых аспектах межнациональных отношений в Таджикской ССР.
- №10 *Брусина О.И.* О некоторых причинах межэтнического конфликта в Ошской области.

#### 1991 г.

#### Серия А:

- №11 Сагнаева С.К. Состояние и перспективы развития межэтнических отношений в г. Уральске Казахской ССР.
- №12 *Тишков В.А.* Этничность и власть в СССР (этнополитический анализ республиканских органов власти).
- №13 *Иванова Ю.И.* Этносоциальные проблемы греческого населения Грузии.
- №14 *Кульчик Ю.Г., Румянцев С.И.* О развитии общественно-политической ситуации в ССР Молдова.
- №15 *Брук С.И.* Народы СССР в стране и за рубежом.
- №16 *Гурвич И.С., Батьянова Е.П.* Современное развитие межнациональных отношений в Чукотском автономном округе.

- №17 *Ocunoв А.Г.* Межнациональные отношения в Краснодарском крае (в связи с проблемой беженцев).
- №18 Жорницкая М.Я. Национальная ситуация в Тувинской АССР и Хакасской АО (май–июнь 1990 г.).
- №19 *Остроух И.Г., Шервуд Е.А.* Меннониты Оренбургской области.
- №20 *Брусина О.И., Осипов А.Г.* К вопросу о состоянии межэтнических отношений в Узбекской ССР.
- №21 Григорьева Р.А. Некоторые особенности этнокультурных процессов в Восточной Латвии (Латгале).
- №22 Емельянов В.М. Основные этапы этнополитической эволюции польской национальной группы в Литве в 1990 г.
- №23 *Кузнецов А.И., Миссонова Л.И.* Ороки Сахалина: проблемы современного развития.
- №24 Абашин С.Н., Бушков В.И. Социальная напряженность и межнациональные конфликты в северных районах Талжикистана.
- №25 *Молчанов М.А.* Этнополитические предпосылки объявления независимости Украины.

#### Серия Б:

- №1 Кашуба М.С., Мартынова М.Ю. Государственная политика и современные национальные отношения в Югославии.
- №2 *Крюков М.В.* Политика национальной автономии в Китае.
- №3 *Стельмах В.Г.* Самоуправление индейских резерваций в США.
- №4 *Кожановский А.Н.* Испания: этничность и регионализм.

### 1992 г.

#### Серия А:

- №26 *Бушков В.И., Микульский Д.В.*Общественно-политическая ситуация в Таджикистане: январь 1992 г.
- №27 Шинкевич С., Заринов И.Ю. Поляки Российской империи и СССР: историческая справка и характеристика современной ситуации.
- №28 *Сагнаева С.К.* Российское казаче-
- №29 *Островидова Е.Ю.* Трансформация СССР: Предпосылки и перспективы

- суверенизации бывших союзных республик.
- №30 *Тер-Саркисянц А.Е.* Современная этнополитическая ситуация в Краснодарском крае Российской Федерации.
- №31 *Сатвалдыев А.Н.* К характеристике религиозной ситуации в Шахимардане (Узбекистан).
- №32 Губогло М.Н. Изменение этнодемографической ситуации в столицах союзных республик в 1959—1989 гг. (по материалам переписей населения СССР).
- №33 Губогло М.Н. Развитие этнодемографической ситуации в столицах автономных республик в 1959–1989 гг. (по материалам переписей населения СССР).
- №34 *Гузенкова Т.С.* Межэтническая ситуация в Калмыкии.

#### Серия Б:

- №5 *Празаускас А.А.* Индия: национальная политика и федерализм.
- №6 Соколова И.В. Политика официального индеанизма в Мексике (идеология и практика).

- №35 Кузнецов А.И., Миссонова Л.И.
  Этносоциальное положение эвенов в
  Эвено-Бытантайском национальном
  районе Якутии.
- №36 *Малькова В.К.* Проблемы русской диаспоры в ближнем российском зарубежье (по материалам прессы).
- №37 *Москаленко Н.П.* Этнополитическая ситуация в республике Тува (1992 г.).
- №38 *Бутанаев В.Я.* Этнополитические и этнокультурные процессы в республике Хакасия.
- №39 *Батьянова Е.П.* К этнополитической ситуации в Кемеровской области.
- №40 *Бушков В.И., Микульский Д.В.* Таджикистан: Что происходит в республике?
- №41 *Малькова В.К.* Пресса о современной этнической ситуации в Татарстане.
- №42 Буяхаев С.С. Этнополитическая и этнокультурная ситуация в республике Бурятия.

- №43 Шнирельман В.А. Бикинские удэгейцы: политика и экология.
- №44 Ногайцы сегодня. [Калиновская К.П., Марков Г.Е. Поиски решения проблем в Ногайской степи. Викторин В.М. Астраханские ногайцы.
- №45 *Бабич И.Л.* Этнополитическая ситуация в Кабардино-Балкарии.
- №46 *Кыдыева В.Я.* К этнополитической и этнокультурной ситуации в Республике Аптай.
- №47 Пчелинцева Н.Д., Самарина Л.В. Современная этнополитическая и этнокультурная ситуация в Республике Адыгея.
- №48 *Смирнова Я.С.* Карачаево-Черкесия: этнополитическая и этнокультурная ситуация.
- №49 Этнополитическая ситуация на Северном Кавказе.
- №50 Современная общественно-политическая ситуация в Средней Азии и Казахстане.
- №51 *Тишков В.А.* Русские в Средней Азии и Казахстане.
- №52 *Тишков В.А.* Русские как меньшинства (пример Эстонии).
- №53 *Лопуленко Н.А.* Правовой статус и самоуправление у аборигенов Аляски
- №54 Васильев В.И., Малиновская С.М. Концепция национально-политического, экономического и культурного развития малочисленных народов Севера Томской области.

- №55 Тер-Саркисянц А.Е. Межнациональные отношения в Краснодарском крае (1993 г.) (основные тенденции развития).
- №56 *Жуковская Н.Л.* Республика Бурятия: Этнорелигиозная ситуация (1991–1993 гг.).
- №57 *Червонная С.М.* Крымско-татарское национальное движение (1991–1993 гг.).
- №58 *Таболина Т.В.* Панорама современного казачества: Истоки, контуры, типологизация.
- №59 Филиппов В.Р. Этнополитическая ситуация в Чувашии (1988–1993 гг.).
- №60 Григорьева Р.А., Мартынова М.Ю. Этнокультурная ситуация в Беларуси: история, языки, политика.
- №61 Иванов А.М. Этнополитическая ситуация в Республике Саха (Якутия).
- №62 *Столярова Г.Р.* Этнополитическая ситуация в Республике Татарстан.
- №63 *Шаров В.Д.* Этнополитическая ситуация в Республике Марий Эл.

- №64 *Бирин В.Н.* Этнополитическая ситуация в Карелии накануне выборов в Федеральное собрание.
- №65 *Гучинова Э.-Б.М., Таванец С.Д.*Этнополитическая ситуация в Калмыкии.
- №66 Восходов И.И., Комарова Г.А. Предвыборная ситуация в Чувашской Республике (осень–зима 1993 г.).
- №67 Шабаев Ю.П., Рогачев М.Б., Котов О.В. Этнополитическая ситуация на территории проживания народов Коми.
- №68 Аккиева С.И. Этнополитическая ситуация в Кабардино-Балкарской республике.
- №69 Абаева Л.Л., Крянев Б.Л. Социально-политологический анализ выборов в Республике Бурятия (сентябрь, 1994 г.).
- №70 Хаджибиеков Р., Полякова Т. Этнополитическая ситуация в Адыгее.
- №71 Зыков Ф.М. Этнополитическая ситуация в Республике Саха до и после выборов 12 декабря 1993 г.
- №72 *Кисриев Э.Ф.* Этнополитическая ситуация в Республике Дагестан.
- №73 Куликов К.И., Христолюбова Л.С. Этнополитическая ситуация в Удмуртской республике в 1993г.
- №74 Кужугет А., Татаринцева М. Этнополитическая ситуация в Республике Тыва накануне и после выборов в Федеральное собрание России в 1993 г.
- №75 Зубков А.А., Маресьев В.В. Демографические процессы, этническая и социально-политическая структура Мордовии.
- №76 Гостиева Л.К., Дзадзиев А.Б. Этнополитическая ситуация в Северной Осетии.
- №77 Губогло М.Н. Башкортостан и Татарстан. Параллели этнополитического развития. Очерк І. Плоды суверенизации.
- №78 Губогло М.Н. Башкортостан и Татарстан. Параллели этнополитического развития. Очерк II. Ростки демокоатизации
- №79 Губогло М.Н. Башкортостан и Татарстан. Параллели этнополитического развития. Очерк III. Урожай дезинтеграции.
- №80 Губогло М.Н. Башкортостан и Татарстан. Параллели этнополитического развития. Очерк IV. Всходы реинтеграции.

#### 1995 г.

№81 Дубова Н.А., Комарова О.Д., Ямсков А.Н. Факторы формирования межэт-

- нических отношений в среде сельского населения южных районов Пермской области.
- №82 Иванова Ю.В. Проблемы межэтнических взаимоотношений в Северном Приазовье и Крыму: история и современное состояние.
- №83 *Ильин В.И.* Республика Коми: этнос и политика.
- №84 *Мартынова М.Ю.* Война на Балканах: истоки и реалии (1991–1994 гг.).
- №85 Здравомыслов А.Г., Матвеева С.Я. Межнациональные конфликты в России и постсоветском про-
- №86 *Рубан Л.С.* Развитие конфликтной ситуации в Астраханской области.
- №87 Дубова Н.А., Лопупенко Н.А. Современные этносоциальные проблемы Кизеловского района Пермской обпасти
- №88 Смольникова Н.В. Немцы Поволжья: современные этнополитические проблемы.
- №89 *Пчелинцева Н.Д., Самарина Л.В.*Карачай в контексте новой исторической реальности.
- №90 *Кульчик Ю.Г.* Республика Узбекистан в середине 90-х годов.
- №91 *Мартынова М.Ю*. Национальные меньшинства в странах Восточной Европы в 90-е годы. Поиск мирных решений.

- №92 Исхакова С.М., Валеев Ф.-Т.А. Сибирские татары: Этнокультурные и политические проблемы возрожления
- №93 *Михайлов С.С.* Положение ассирийцев – вынужденных переселенцев в Краснодарском крае.
- №94 Этнический фактор в современном социально-политическом развитии Казахстана. / Брусина О.И. Национальная государственность и «русский вопрос» в Казахстане; Митина Д.А. Миграционные процессы и тенденции этносоциального развития в Казахстане!.
- №95 *Малькова В.К.* Русское население в российских республиках.
- №96 *Ямсков А.Н.* Территории традиционного землепользования в Хабаровском крае.
- №97 *Попупенко Н.А.* Американский опыт урегулирования проблем коренного населения.
- №98 Остапенко Л.В., Субботина И.А. Русские в Молдавии: проблемы занятости и миграции.
- №99 *Каган, Микаэлла.* Еврейская эмиграция из бывшего СССР в США.

№100 *Тишков В.А.* Концептуальная эволюция национальной политики в России.

#### 1997 г.

- №101 *Червонная С.М.* Крымско-татарское национальное движение (1994–1996).
- №102 Дерябин В.С. Коми-пермяки сегодня: особенности этнокультурного развития.
- №103 *Малькова В.К.* Республиканская пресса России новая этнонациональная идеология.
- №104 Жуковская Н.Л. Возрождение буддизма в Бурятии: проблемы и пер-
- №105 *Аринин А.Н.* Российская государственность и проблемы федерализма.
- №106 *Шабаев Ю.П., Пешкова В.М.* Русские в республике Коми.
- №107 Ямсков А.Н. Русское население в полиэтничных районах Закавказья, Сибири и Урала.
- №108 Поляков С.П., Бушков В.И. Социально-экономическая ситуация в северокавказском регионе.
- №109 *Таболина Т.В.* Казачество на рубеже XXI века: проблемы и возможности.
- №110 *Юраш А.В.* Религиозные организации современной Украины.

# 1998 г.

- №111 Малькова В.К., Остапенко Л.В., Субботина И.А. Москва многонациональная: конфликт или согласие? (По данным опроса московских школьников).
- №112 *Симченко Ю.Б.* Народы Севера России. Проблемы. Прогноз. Рекомендации.
- №113 *Червонная С.М.* Крым-97: Курултай против раскола.
- №114 *Шнирельман В.А.* Неоязычество и национализм. Восточно-Европейский ареал.
- №115 *Малькова В.К.* Москва многонациональная: конфликт или согласие? II. Анализ московской прессы.
- №116 *Сирина А.* Современные проблемы малых народов Севера Магаданской области.
- №117 *Смольникова Н.В.* Немцы Волгоградской области: Этнокультурная и этнополитическая ситуация в 1995—1997 гг.
- №118 Балалаева О., Уигет Э. Биосферный резерват как форма сохранения

- этнической культуры (на примере юганских хантов).
- №119 Дубова Н.А., Лопуленко Н.А., Мартынова М.Ю. Калининградская область: Современные этнокультурные процессы.
- №120 Абашин С.Н., Бушков В.И. Таджикистан: некоторые последствия трагических лет.

# 1999 г.

- №121 *Рыжакова С.И.* Dievturiba. Латышское неоязычество и истоки национализма.
- №122 Комарова Г.А. Люди и радиация: этнокультурные аспекты экологического бедствия на Южном Урале.
- №123 Шнирельман В.А. Формирование этничности: тлингиты юго-восточной Аляски в конце XX в.
- №124 *Кашуба М.С.* Рост национализма в условиях конфликта (пример автономного края Косова и Метохии Союзная Республика Югославия).
- №125 Козлов С.Я. Евреи Москвы в 90-е годы XX века: Действительно ли происходит религиозный ренессанс?
- №126 Сирина А.А. Родовые общины малочисленных народов Севера в Республике Саха (Якутия): шаг к самоопределению?
- №127 *Акаев В.Х.* Суфизм и ваххабизм на Северном Кавказе.
- №128 *Иванова Ю.В.* Косовский кризис. Этнические аспекты проблемы.
- №129 *Червонная С.М.* Карачаево-Черкесия – 1999: Выборы главы республики.
- №130 *Мартынова Е.П., Пивнева Е.А.* Современное природопользование таежного населения Нижнего Приобья.

#### 2000 г.

- №131 *Бабич И.Л.* Правовой плюрализм на Северо-Западном Кавказе.
- №132 Перепись 2002: проблемы и суждения.
- №133 *Бабич И.Л.* Правовой монизм в Северной Осетии: история и современность.
- №134 *Ярлыкапов А.А.* Проблема ваххабизма на Северном Кавказе.
- №135 *Заурбекова Г.В.* Сепаратизм в Чечне
- №136 *Рыжакова С.И.* Ромува. Этническая религиозность в Литве.
- №137 Козлов С.Я. Иудаизм в современной России: Основные структуры и направления.

№138 Города Подмосковья: Этнодемографические и гендерные проблемы.

#### 2001 г.

- №139 Зенько М.А. Современный Ямал: этноэкологические и этносоциальные проблемы.
- №140 Воробьее Д.В. Жизнеобеспечение и адаптивная стратегия эвенков в конце XX века (север Туруханского района Красноярского края).
- №141 Клоков К.Б., Красовская Т.М., Ямсков А.Н. Проблемы перехода к устойчивому развитию районов расселения коренных народов российской Арктики
- №142 Малькова В.К. Москва многонациональная: конфликт или согласие? III. Русские москвичи и иноэтничные мигранты: Взгляд друг на друга.
- №143 *Рыжакова С.И.* Ливы: Опыт возрождения почти исчезнувшего народа.
- №144 Матвеев В.А. «Украина от Карпат до Кавказских гор!»...? Полемические заметки по поводу одного из современных геополитических проектов.
- №145 Степанов В.В. Российская перепись 2002 года: пути измерения идентичности больших и малых групп.

- №146 *Матвеев В.А.* Сепаратизм на Северном Кавказе: Границы явления на рубеже XIX–XX веков.
- №147 Матвеев В.А. Исторический опыт противостояния сепаратизму на Северном Кавказе и современность.
- №148 *Ситнянский Г.Ю.* Тринадцатый миф о Центральной Азии.
- №149 Силантьев Р.А. Этнический аспект раскола исламского сообщества России.
- №150 *Губогло М.Н.* Мобильность и мобилизация.
- №151 Смирнова С.К. Права народов в мультиэтничном государстве: Путь России.
- №152 *Сирина А.А.* Народы Севера Иркутской области.
- №153 *Юраков А.В.* Ресурсы межэтнической толерантности в Башкортостане.
- №154 *Смирнова С.К.* Современные социально-экономические процессы в Удмуртии.

- №155 Ocunos А.Г. Идеология «миграционной политики» как элемент конструирования этнической конфликтности (на примере Краснодарского и Ставропольского краев).
- №156 *Смирнова С.К.* Современные этносоциальные процессы в Удмуртии.
- №157 *Смирнова С.К.* Современные этнополитические процессы в Удмуртии.
- №158 *Бабич И.Л.* Основные тенденции постсоветской этнокультурной политики в Республике Алтай.
- №159 *Димаева Ф.В.* Ислам в современной Чеченской республике.

- №160 Ситнянский Г.Ю. Русские в СНГ «здесь» или «там»: По поводу нового закона «О гражданстве Российской Федерации».
- №161 Тишков В.А. Историкоантропологический анализ переписи населения.
- №162 *Миссонова Л.И.* Остров Сахалин: Современные проблемы жизнедеятельности уйльта (ороченов).
- №163 *Заурбекова Г.В.* Ваххабизм в
- №164 *Аксянова Г.А., Давыдова С.С.*Этнические стереотипы и ценностные ориентации московских школьников (на примере русских и армян).
- №165 Анайбан З.В. Хакасия в постсоветский период (проблемы адаптации к социально-экономическим преобразованиям)
- №166 Устинова М.Я. Гражданское общество в Латвийской Республике (1980-е гг. начало XXI в.).

#### 2004 г.

- №167 *Харитонова В.И.* Религиозный фактор в современной жизни народов Севера и Сибири.
- №168 Шлыгина Н.В. Финны-репатрианты из бывшего Советского Союза на исторической родине.
- №169 Фаис О.Д. Обычное право в современной Сардинии (по материалам экспедиции).
- №170 *Лопуленко Н.А.* Опыт автономии в Канадской Арктике – Нунавут.
- №171 *Наумова О.Б.* Казахские животноводы в конце XX века (взгляд антрополога).
- №172 Найденова Е.А. Поликультурное образование как средство воспитания межэтнической толерантности.

- №173 *Ториев Б.Х.* Республика Ингушетия в статистике и экспертных оценках (апрель-май 2003 г.).
- №174 Губогло М.Н., Дубова Н.А. Социально-адаптивная и этноразрушительная энергия гастарбайтерства.
- №175 Субботина И.А. Молдавия: Этнические модели адаптации к условиям трансформирующегося общества.

#### 2005 г.

- №176 Пастухов В., Рассел Д., Тишков В., Хопман Д., Шенфилд С. После Беслана: Дискуссия российских и американских экспертов
- №177 Грачёв С.В., Мартыненко А.В., Шилов Н.В. Православное христианство и ислам в Мордовии: Проблемы межкультурного диалога.
- №178 *Каландаров Т.С.* Памирские мигранты-исмаилиты в России.
- №179 Питерская Е. Современные этносоциальные исследования в Канадской и Американской Арктике.
- №180 Субботина И.А. Гагаузы: трансформация расселения и современные миграционные процессы.
- №181 *Мартынова Е.П., Пивнева Е.А.*Коренные народы Обского Севера: Современное положение.
  Опыт адаптации.
- №182 *Олимова С., Олимов М.* Трудовая миграция в Афганистане.
- №183 Финно-угорские народы России: Общее положение, проблемы и решения.

#### 2006 г.

- №184 Дубова Н.А., Ямсков А.Н. Демографическая ситуация в абхазских долгожительских селениях.
- №185 *Мартынова М.Ю.* Сербия—Черногория—Косово: одно государство или три?
- №186 Сирина А.А., Фондал Г.А. Эвенки Северного Прибайкалья и проект строительства нефтепровода «Восточная Сибирь – Тихий океан».
- №187 Новикова Н.И. Рынок труда и занятость коренных малочисленных народов Севера России: Ханты-Мансийский автономный округ и Сахалинская область.
- №188 Александренков Э.Г. Индихенизм в Латинской Америке (политика и наука о коренных обитателях).
- №189 *Новикова Н.И., Якель Ю.Я.* Судебная защита права на традиционное природопользование: Ан-

- трополого-правовые аспекты. №190 *Остапенко Л.В.* Технологии адаптации к постсоветским реалиям. Рус
- тации к постсоветским реалиям. Русские предприниматели в новом зарубежье.
- №191 Анайбан З.В. Население Южной Сибири в эпоху перемен: Адаптация к новым условиям жизни.
- №192 *Рыжакова С.И.* Латышский язык: исторические преобразования и социокультурные аспекты бытования.

#### 2007 г.

- №193 Череватенко В.И. Трансформация гендерных стереотипов в чеченском обществе в период вооруженного конфликта.
- №194 *Козлов С.Я.* Московские евреи: реалии этнокультурного возрождения (конец XX— начало XXI в.).
- №195 Устинова М.Я. Латвийская Республика после вступления в Евросоюз: новые вызовы.
- №196 *Тишков В.А., Шабаев Ю.П.* Финно-угорская проблема: Ответ Евросоюзу.
- №197 *Александренков Э.А.* Аборигены Колумбии и государство.
- №198 *Ситиянский Г.* Отношения Юга и Севера Киргизии: История и современность.
- №199 *Банаева М.Г.* Бурятская община Москвы.

- №200 Тишков В.А. 20 лет спустя: Опыт переосмысления теории и практики межнациональных отношений.
- №201 *Малькова В.К.* Образы многонационального города в современной столичной прессе.
- №202 *Брусина Н.И.* Ставропольские туркмены. Этнокультурное развитие, социальные обычаи, процессы адаптации и интеграции.
- №203 *Тер-Саркисянц А.Е.* Современная политическая и этнокультурная ситуация в Нагорном Карабахе.
- №204 *Мартынова М.Ю.* Косовский узел: этнический фактор.
- №205 Сирина А.А., Жуковская Н.Л., Инешин Е.М., Рагулина М.В., Тюхтенева С.П. Газ на экспорт: Этнокультурные проблемы транспортировки.
- №206 Чубарова В.В. Стереотип поляка в польском и русском восприятии: опыт антропологического исследования.

- №207 Харитонова В.И., Ожиганова А.А., Купряшина Н.А. В поисках духовности и здоровья (новые религиозные движения, неошаманизм, городской шаманизм).
- №208 Бабич И.Л. Духовные ценности и проблемы формирования новой идеологии у народов Северного Кавказа.

- №209 *Покшин А.Е.* История российских евреев в школьных учебниках РФ.
- №210 *Морозов Д.Ю.* Североафриканская иммиграция во Франции.
- №211 *Тер-Саркисянц А.Е.* Адаптация армян к новым условиям постсовет-
- №212 Кожановский А.Н., Любарт М.К. Проблемы западноевропейской иммиграции на примере Франции и Испании.
- №213 *Бабич И.Л.* Культура шапсугов Причерноморья и проблема сохранения идентичности в XXI в.
- №214 Эпштейн А.Д. В плену прошлого: Генезис коллективной памяти как фактор эскалации Палестино-Израильского конфликта.
- №215 *Бабич И.Л., Родионова О.В.* Теория и практика мультикультурализма.

#### 2010 г.

- №216 Данилко Е.С. Маленький провинциальный город в современной России.
- №217 Новикова Н.И., Степанов В.В. Индикаторы качества жизни коренных малочисленных народов Севера Сахапинской области
- №218 Европейская языковая Хартия и
- №219 Заурбекова Г.В. Технология манипулирования этнополитическим конфликтом в Чеченской республике (1991–1999 гг.).
- №220 Опарин Д.А., Уманская А.И. Проблемы природопользования саамов Кольского полуострова и инуитов Восточно-Канадской Арктики (Нунавут).
- №221 Шлыгина Н.В. Традиционные меньшинства Финляндии: формирование и современный статус.
- №222 Зотова Н.А. Узбекские общины в России: новые диаспоры (на примере Санкт-Петербурга, Астрахани и Красноярска).
- №223 *Миссонова Л.И.* Этническая идентификация населения Сахалина: от

переписи А.П. Чехова 1890 г. до переписей XXI-го века.

#### 2011 г.

- №224 *Устинова М.Я.* Неграждане Латвии: статус и перспективы интеграции.
- №225 *Зорин В.Ю.* Государственная национальная политика в России и современность.
- №226 *Матвеев В.А.* «Черкесский вопрос»: современные интерпретации и реалии эпохи.
- №227 Анайбан З.В. Межэтническая ситуация и этнополитические процессы в постсоветской Туве.

#### 2012 г.

- №228 Лопуленко Н.А. «Исследования по прикладной и неотложной этнологии» (1990–2011 гг.): аналитический обзор.
- №229 *Комарова Г.А.* Академическая жизнь: поле междисциплинарных научных исследований.
- № 230/231 Социокультурные последствия Чернобыльской аварии.
- № 232 Устинова М.Я. Основные проблемы применения в Латвии Рамочной конвенция о защите национальных меньшинств.
- № 233 *Малькова В.К.* Полиэтничная Москва 2011–2012 гг.: «тревожные звонки в информационном пространстве.

#### 2013 г.

№ 234 Мартынова М.Ю. Школьное образование и идентичность. Отечественные и зарубежные концептуальные педагогические подходы к национальной (общегосударственной) интеграции и культурному многообразию общества.

#### 2014 г.

- № 235 *Малькова В.К.* Новое этнопространство современной Москвы.
- № 236 Зорин В.Ю., Аствацатурова М.А. Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации: формирование общероссийской гражданской идентичности и укрепление духовной общности российской нации.
- № 237 *Белова Н.А.* Молодежь русской провинции (на примере города Нерехты Костромской области).

- № 238 Гаер Е.А., Батьянова Е.П., Шпинев В.Н. Коренные малочисленные народы Нижнего Амура в постперестроечной действительности (по материалам этнографической экспедици в Хабаровский край в августе сентябре 2012 года).
- № 239 Губогло М.Н., Старченко Р.А. Языковая жизнь и региональная идентичность крымчан — оплот антиукраинизаци (из опыта этносоциологических исследований в Крыму 2013 г.).
- № 240 Остапенко Л.В., Субботина И.А. Армянская диаспора в России: социально-демографические характеристики (вторая половина XX – начало XXI вв.)

#### 2015 г.

- № 241 *Губогло М.Н.* Симбиоз этнической и региональной идентичности.
- № 242 Тишков В.А. Ярость благородная... Великая победа и советский народ (антропологический подход).
- № 243 *Малькова В.К.* «Крым наш!» в российском информационном пространстве.
- № 244 *Снежкова И.А.* Армянская церковь в Москве.
- № 245 Эпштейн А.Д. Европейское еврейство в начале XX начале XXI вв.: исчезающие этнокультурные общности?
- № 246 Остапенко Л.В., Старченко Р.А., Субботина И.А. Русская молодежь вне России: Киргизия.
- № 247 Григулевич Н.И. Опыт исторического и этноэкологического анализа Верхневолжского региона.

- № 248 Перемены в самосознании и жизненном укладе европейцев на рубеже XX–XXI веков (Австрия, Исландия, Испания, Сербия) / Кол. авт.: Р.Н. Игнатьев, А.Н. Кожановский, И.А. Кучерова, Е.В. Холлер.
- № 249 Агеева Е.А., Данилко Е.С. Казаки-уральцы — этнолокальная группа русских в Средней Азии и Казахстане.
- № 250 Соколовский С.В. Политика признания коренных народов в международном праве и в законодательстве Российской Федерации.
- № 251 Губогло М.Н. Гагаузия и Приднестровье юго-западные форпосты Русского мира (по итогам этносоциологических исследований).

- № 252 *Бабич И.Л.* Особенности межрелигиозной жизни в современной Москве
- № 253 Зорин В.Ю., Астеацатурова М.А. Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации (три года спустя).
- № 254 Губогло М.Н. Бинарные оппозиции в культуре гагаузов: миротворческие и конфликтогенные ресурсы (лексико-семантическое исследование).

- № 255 Малькова В.К Трехлетняя годовщина присоединения Крыма и ее медийная актуализация в России: за и против.
- № 256 Любарт М.К. Миграционный кризис в Евросоюзе 2015–2016 гг.: Этнокультурный аспект. I Франция.
- № 257 Кожановский А.Н. Миграционный кризис в Евросоюзе 2015—2016 гг.: Этнокультурный аспект. II – Испания: Стремительное превращение из страны эмиграции в страну иммиграции.

- № 258 *Керимова М.М.* Миграционный кризис в Евросоюзе 2015–2016 гг.: Этнокультурный аспект. III Хорватия:
- № 259 Толмачева А.Ю. Миграционный кризис в Евросоюзе 2015—2016 гг.: Этнокультурный аспект. IV Германия
- № 260 Григорьева Р.А., Мартынова М.Ю. Молодёжь в городах Калининград-
- № 261 Губогло М.Н. Этничность как истина и как правда (Опыт лексикосемантического исследования)
- № 262 *Бабич И.Л.* Особенности межрелигиозной жизни в современной Адыгее

#### 2018 г.

- № 263 Зорин В.Ю., Аствацатурова М.А. Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации: институциональный и инфраструктурный аспекты.
- № 264 *Малькова В.К.* «Горячие события» в центральных российских медиа и интерес к ним в регионах России.

- № 265 Царёва Т.В, Чабиева Т.С. Некоторые аспекты антитеррористической политики России в республиках Северо-Восточного Кавказа.
- № 266 Керимова М.М. Миграционный кризис 2015-2016 гг.: политический и этнокультурный аспекты.
- № 267 Григулевич Н.И., Дубова Н.А., Остапенко Л.В Сабинина Д.С. Субботина И.А., Ямсков А.Н. Население малого города Центральной России в XXI веке. Первые результаты комплексного исследования в Белёве и Стариие.

#### 2019 г.

- № 268 *Малькова В.К.* Мигранты, диаспоры и интернет.
- № 269 Зорин В.Ю., Орешин С.А. Государственная национальная политика России: от традиций к инновациям.

Для авторов:

# ИССЛЕДОВАНИЯ ПО ПРИКЛАДНОЙ И НЕОТЛОЖНОЙ ЭТНОЛОГИИ

Институт этнологии и антропологии Российской Академии наук издаёт в виде отдельных выпусков материалы, главной тематикой которых являются современные межэтнические и межнациональные отношения в России, в регионах бывшего СССР и в других странах мира. На основе полевых материалов и документальных источников анализируются особенности этнического состава, демографические характеристики, миграционные процессы, культурная инфраструктура населения, положение ЭТНИЧЕСКИХ меньшинств, деятельность этнических общественных и политических организаций, социальный и национальный состав политических движений, их влияние на массовое сознание. В выпусках содержится информация о межэтнических конфликтах, отражении их в средствах массовой информации, даются рекомендации по прогнозированию и ликвидации межнациональной напряжённости.

Текст в Word (.doc или .docs). Объём – до 2-х п.л. Сноски автоматические. Иллюстрации и графики – чёрно-белые. Цветные иллюстрации и графики могут быть даны только в Приложении.

Если работа будет принята к печати, от автора потребуются: аннотация на рус. и англ. языках, текст «об авторе» на рус. и англ. языках (два-три предложения – научная степень, должность, место работы, область научных интересов, до трёх основных работ), фотография.

Подписано к печати 11.04.2019 Тир. 300 экз. Печ. л. 2,8 п.л. Заказ № 157

Участок множительной техники ИЭА РАН, Ленинский пр., 32 А.



Зорин Владимир Юрьевич – доктор полит. наук, проф., гл. научн. сотр. Центра по научному взаимодействию с общественными организациями, СМИ и органами гос. власти, ИЭА РАН. Член Президиума Совета при Президенте РФ по межнац. отношениям; автор ряда научн. публикаций, в т.ч. книг: «Чечня: кремнистый путь к миру» (1997), «Российская Федерация: проблемы формирования этнокультурной политики» (2002), «Нац.политика в России: история, проблемы, перспективы» (2002), «Русский народ в нац. политике. XX век» (1998), «Межнац. и межконф. отношения в РФ. Проблемы раннего предупреждения и профилактики...» (2008), «Нац. вопрос в Гос. думах России: опыт законотворчества» (1999), «Нац. политика Российского гос-ва в XX - нач. XXI в.» (2018), «Заметки политолога» (2018) и др.

Zorin Vladimir Yuryevich - doct. of polit. sciences, prof.; the chief researcher of the Center for scientific interaction with public organizations, media and public authorities; IEA RAS. The member of Presidium of Council under the President of the Russian Federation for the international relations; author of a row scientific publications, including books: "The Chechen Republic: a hard way to the world" (1997), "Russian Federation: problems of forming of ethnocultural policy" (2002), "National policy in Russia: history, problems, prospects" (2002), "The Russian people in national policy. The 20th century" (1998), "The international and interconf. Relations in the Russian Federation. Problems of early warning and prevention..." (2008), "An ethnic question in State Duma of Russia: experience of lawmaking" (1999), "The national policy of the Russian state in XX – the beginning of the 21st century« (2018), "Notes of the political scientist" (2018), etc.



Орешин Сергей Александрович — канд. истор. наук, научн. сотр. Центра по науч. взаимодействию с общественными организациями, СМИ и органами государственной власти; ИЭА РАН. В 2012 — 2018 гг. — ведущий эксперт ГБУ «Московский дом национальностей»; специалист по истории Кавказа раннего сов. периода; автор ряда научн. публикаций по нац. госуд. строительству на Сев. Кавказе в нач. XX в. и соврем. проблемам реализации гос. нац. политики.

Oreshin Sergey Aleksandrovich – the cand. of hist. sciences, the research associate of the Center for scientific interaction with public organizations, media and public authorities; IEA RAS. In 2012 – 2018 – the leading expert of State Budgetary Institution Moscow house of nationalities. The specialist on stories of Caucasus of the early Soviet period, the author of some scientific publications on national-state building in the North Caucasus in the beginning of the XX-th century and to modern problems of realization of the state national policy.

