РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК
ИНСТИТУТ ЭТНОЛОГИИ И АНТРОПОЛОГИИ

ИССЛЕДОВАНИЯ ПО ПРИКЛАДНОЙ И НЕОТЛОЖНОЙ ЭТНОЛОГИИ

№ 63

В.Д.Шаров

Этнополитическая ситуация в Республике Марий Эл.

Москва 1994

Шаров В.Д.

ЭТНОПОЛИТИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В РЕСПУБЛИКЕ МАРИЙ ЭЛ

Марий Эл - многонациональная республика, в которой наряду с основными этническими группами: марийцами и русскими, составляющими большую часть ее населения (соответственно 43,3 и 47,5%), проживают татары (5,9%), чуваши (1,3%) и представители других национальностей:

Таблица 1.

Распределение населения наиболее многочисленных национальностей
по районам республики
(по переписи 1989 года, в абсолютных показателях).

		Все населе-ние	русские	украин-цы-	белору-сы	мордва	татары	удмур-ты	чуваши	другие нацио-наль-ности
Всего	749332	324349	355973	5344	1404	1749	43850	2457	8993	5213
в том числе:										
г. Йошкар-Ола	266854	64117	180744	3427	880	533	11496	298	2481	2875
г. Волжск	62021	7844	42536	502	157	699	8234	55	1306	688
г.Козьмодемьянск	24430	7097	16516	147	38	22	258	14	252	86
Волжский район	26257	22835	2879	47	29	59	246	11	103	48
Горномарийский	33137	28767	3829	44	12	17	119	10	264	75
Звениговский	50762	26006	18446	247	83	172	2394	15	3147	252
Килемарский	16750	8732	7295	81	16	21	240	6	262	92
Куженерский	17958	12929	4737	43	6	10	156	7	34	36
Мари-Турекский	27745	13093	7546	44	12	17	5180	1767	30	56
Медведевский	52828	27570	22502	339	68	55	1330	133	451	380
Моркинский	38985	30648	4191	50	12	17	3777	15	110	129
Новоторьяльский	20769	14061	6358	61	15	28	68	26	45	107
Оршанский	16285	9101	6713	47	15	18	147	17	150	77
Параньгинский	19588	8155	2007	11	4	9	9318	10	15	59
Сернурский	27458	20020	6950	40	10	20	322	13	38	45
Советский	33015	22417	9490	150	33	38	475	52	202	158
Юринский	14490	921	13234	64	14	14	85	8	103	47

Численность населения республики по состоянию на 1 января 1994 года достигла 764,6 тыс.человек.

Основная часть проживающих в Республике татар сосредоточена в приграничных с Татарстаном районах: в городе Волжске, Параньгинском и Мари-Турекском районе, в которых имеется достаточно большое количество однонациональных татарских поселений.

Наибольшая доля (72%) всех проживающих в Республике удмуртов падает на Мари-Турекский район, в котором некогда имелось немало однонациональных удмуртских сельских поселений. Кроме того, в Звениговском районе есть несколько сельских населенных пунктов с преобладанием чувашского населения.

Как и в некоторых других бывших автономных республиках Российской Федерации, в Республике Марий Эл представители титульной национальности преобладают среди сельского населения, составляя 70,1% его численности.В то же время большую часть (63,3%) среди марийского населения составляют деревенские жители.

В настоящее время Республика Марий Эл - один из регионов Российской Федерации, где сохраняется общественно-политическая стабильность, гражданский мир и межнациональное

согласие. Наметилась тенденция улучшения отношения жителей Республики к политике Президента и Правительства Российской Федерации. Об этом свидетельствуют сравнительные показатели по итогам двух массовых опросов населения, проведенных социологической лабораторией при службе Государственного секретаря в начале 1992 года и в конце 1993 года.

На вопрос: **"Как Вы оцениваете деятельность Президента России?"** были получены следующие ответы (в %%):

ответы	март 1992г.	декабрь 1993г.
- положительно	7.4	14.7
- удовлетворительно	31.1	32.4
- отрицйательно	42.1	27.1
- затрудняюсь ответить	19.4	25.8

Ответы на вопрос: **"Верите ли Вы Правительству России?"** распределились следующим образом (в процентах):

ответы	март 1992г.	декабрь 1993г.
- верю полностью	4.2	13.8
- верю частично	37.5	39.9
- не верю	44.7	38.2
- затрудняюсь ответить	13.6	8.1

На Всероссийском референдуме 25 апреля 1993 года за доверие Президенту Российской Федерации проголосовало 48,1% избирателей Республики Марий Эл. В декабре 1993 года во время социологического опроса 53,8% респондентов заявили, что они доверяют Б.Н.Ельцину, и 43,1% - не доверяют, 3,1% опрошенных при этом не дали определенного ответа.

В Республике происходит становление рыночных отношений, идет процесс приватизации государственной и коллективной собственности, трансформируются институты законодательной и исполнительной власти. Характеризуя социально-экономическую ситуацию в Республике Марий Эл, в целом, можно отметить, что в ходе проводимой реформы, как и везде в России, постепенно расширяется негосударственный сектор экономики, дальнейшее развитие получает предпринимательская деятельность, устанавливаются межрегиональные и внешнеэкономические связи со странами ближнего и дальнего зарубежья, принимаются меры по социальной защите нетрудоспособных граждан и малообеспеченных семей.

Однако экономическая ситуация остается крайне сложной и напряженной - продолжается падение объемов производства и ухудшение финансового состояния предприятий и организаций почти во всех отраслях народного хозяйства, растет безработица, обостряется социальная обстановка.

Особенно негативно влияют на развитие экономики Республики Марий Эл такие обстоятельства, как:

- отсутствие собственных генерирующих мощностей, в результате чего Республика вынуждена закупать энергоресурсы по крайне высоким ценам, что делает продукцию предприятий неконкурентноспособной на рынках России и за рубежом. Поэтому крайне остро стоит вопрос о необходимости строительства собственных генерирующих мощностей;
- затягивание Правительством Российской Федерации принятия решения по справедливому распределению между регионами электроэнергии, вырабатываемой Чебоксарской ГЭС;
- отсутствие уточненных заказов на продукцию оборонной промышленности и отработанной системы государственной поддержки конверсируемых предприятий, что резко ухудшило положение предприятий оборонного комплекса, составляющих более 80% всех предприятий Республики. Все они работают в режиме сокращенной рабочей недели и имеют самую низкую заработную плату;
- неплатежи предприятиям за отгруженную продукцию потребителям и задержки расчетов, осуществляемых через банки России и стран СНГ;

- нерешенность проблемы диспаритета цен между продукцией сельского хозяйства и промышленности, что привело к невозможности приобретения в необходимом количестве техники и оборудования, удобрений и средств защиты;

- непомерно высокие ставки и сложная система налогооблажения, не стимулирующая развития производства;

- задолженность за выполненные работы по нвестиционным федеральным программам, финансируемым за счет средств федерального бюджета и инвестиционных кредитов банка.

Отмеченная ситуация в экономике Республики Марий Эл, финансируемой на 60% из Российского бюджета, наглядно характеризует ее почти полную зависимость от Центра. Несмотря на провозглашенный в октябре 1990 года суверенитет и переименование названия Республики из автономной в Советскую Социалистическую (с июня 1992 года было утверждено название "Республика Марий Эл"), Марийская Республика заявила о своей приверженности Российской Федерации.

В декабре 1991 года здесь состоялись выборы Президента. На эту должность на альтернативной основе (из трех кандидатов) был избран Зотин В.М., занимавший в то время пост Председателя Верховного Совета Марийской ССР.

Основные документы Верховного Совета Республики Марий Эл, принятые в 1990-1993 годы.

Верховный Совет Республики Марий Эл за период своей деятельности принял более 100 законов и множество указов и постановлений. Все законодательные и нормотворческие документы до непосредственного их утверждения на сессиях Верховного Совета рассматривались на заседаниях Президиума Верховного Совета, принявшего также и ряд других указов и постановлений, имеющих в соответствии с законом аналогичную юридическую силу, как и документы, принимавшиеся на сессиях.

В первую очередь следует упомянуть те правовые акты, которые принимались в соответствии с курсом экономических реформ, проводимых в стране, и которые предопределили дальнейшее социально-экономическое и политическое развитие Республики. Среди них, прежде всего: законы о крестьянском (фермерском) хозяйстве; о собственности; о выборах Президента Марийской ССР; о приватизации государственных и муниципальных предприятий; о медицинском страховании граждан; об ограничении лимитов денежной наличности; о фонде ценового регулирования; о плате за землю и ряд других законодательных актов.

Были приняты юридические документы, регулирующие деятельность высших органов власти (законы: О постоянных комиссиях Верховного Совета; о статусе народных депутатов; о регламенте Верховного Совета и т.д.), а также многочисленные законы об изменениях и дополнениях статей Конституции (Основного Закона) Республики и другие. Многие правовые акты были нужны для регулирования различных сфер современной жизни (Закон об охране и рациональном использовании окружающей среды; Лесной и земельный кодексы; Закон о дорожном фонде; Об образовании; О недрах и т.д.),

Регулирование и решение межнациональных вопросов в законодательной политике Верховного совета выразилось в принятии ряда постановлений и статей законов, касающихся этой сферы. В частности, была утверждена новая государственная символика республики (Герб, флаг, Гимн). В соответствии с республиканским Законом "Об образовании" расширена база для развития национально-региональной системы образования, разрабатывается программа "Национальная школа".

В то же время попытка принять Закон "О языках в Республике Марий эл" оказалась безуспешной. Камнем преткновения стали одиннадцатая и четырнадцатая статьи проекта Закона. В первой из них (11) все образовательные учреждения обязывались вести изучение государственных языков, которыми, согласно Декларации о суверенитете Республики, признавались марийские (горный и луговой) и русский. Согласно 14-й статье, должностные лица, работники учреждений государственной власти и государственного управления "должны владеть государственными языками республики Марий Эл в объеме, необходимом для исполнения ими служебных обязанностей". Большинство депутатов, три четверти из которых не не принадлежали к титульной национальности, не согласилось с предлагаемой редакцией, в

связи с чем законопроект на сессии не рассматривался, несмотря на то, что задолго до этого он был опубликован и широко обсуждался на страницах периодической печати. Серьезные споры вызвала также ситуация с языком горных мари, считать ли его диалектом марийского языка или самостоятельным языком, в связи с чем возникал вопрос о числе государственных языков.

Хроника избирательной кампании в республике накануне выборов в Федеральное Собрание Российской Федерации.

Анализируя общий ход избирательной кампании накануне выборов 12 декабря 1993 г. в Федеральное Собрание Российской Федерации, следует иметь в виду то важное обстоятельство, что Республика Марий Эл - одна из немногих в Российской Федерации, которая вскоре вслед за известными указами от 21 сентября 1993 года "О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации" и от 9 октября 1993 года "О реформировании представительных органов власти и органов местного самоуправления в Российской Федерации" провела предлагаемое реформирование, приурочив выборы в новые органы республиканского и местного самоуправления к 12 декабря 1993 года.

Данное событие наложило заметный отпечаток на этнополитическую ситуацию в Республике Марий Эл. Поэтому хроника избирательной кампании в представительный орган власти Республики Марий Эл и местные органы власти самоуправления не может рассматриваться изолированно от характеристики избирательной кампании в Федеральное Собрание.

Сразу после объявления первого из названных указов, 22 сентября Президиум Верховного Совета Республики Марий Эл, заслушав информацию Председателя Верховного Совета Республики Марий Эл Минаков Ю.Э. и Вице-президента Республики Галавтеева В.А., постановил рассмотреть конституционный процесс в Российской Федерации на совместном заседании Президиума Верховного Совета и Правительства Республики Марий Эл на следующий день, то есть 23 сентября.

На этом заседании было принято постановление, в котором отмечалось, что на территории Республики Марий Эл в полном объеме функционируют законно избранные органы государственной власти и управления, которые в соответствии с Федеративным договором, Конституцией Республики Марий Эл и Законами Республики Марий Эл осуществляют полномочия государственной власти и управления. Признано недопустимым нарушение существующей Конституции Российской Федерации ни съездом депутатов Российской Федерации, ни Верховным Советом, ни Президентом Российской Федерации. И, наконец, было решено "обратиться к органам государственной власти и управления Российской Федерации о необходимости осуществлять свои полномочия конституционным путем, воздерживаться от любых действий, которые в этот критический момент могут привести к кровопролитию, толкнуть к гражданской войне, отменить все неконституционные решения, назначить одновременные выборы представительной власти Российской Федерации и Президента Российской Федерации".

В поддержку Указа Президента России от 21 сентября открыто выступил председатель координационного Совета Марийского отделения движения "Демократическая Россия" В.С.Трахтенберг в своем интервью в газете "Марийская правда" от 2 октября.

Происшедшие события в Москве значительно ускорили политический процесс и в Республике Марий Эл. В республиканской печати 6 октября было опубликовано обращение Правительства Республики Марий Эл к своим гражданам, в котором решительно осуждалось руководство бывшего Верховного Совета Российской Федерации, бывшего Вице-президента России Руцкого, спровоцировавших вооруженные столкновения, принесшие человеческие жертвы. Аналогичная позиция проявилась а заявлении Президиума республиканского Правления Союза журналистов, Республиканского Совета профсоюзов, лидеров ряда общественных объединений, в частности, одного из национальных лидеров Республики Марий Эл А.Попова (ныне члена Государственной Думы), руководителя религиозного объединения "Ош мари-чимари" (возрождающейся древнемарийской языческой веры), члена Союза

писателей России Александра Юзыкайна, а также в выступлениях творческих работников и отдельных граждан.

В то же время председатель Республиканского Совета ветеранов войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов А.Заболотских выступил с критикой Указа от 21 сентября, который он называл неконституционным и осудил Правительство России за недальновидность. Критические ноты по адресу Президента Российской Федерации Б.Ельцина прозвучали и в нескольких других выступлениях, опубликованных в республиканской печати.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 1993 г. "О реформировании представительных органов власти и органов местного самоуправления в Российской Федерации" 12 октября был принят соответствующий Указ Президента Республики Марий Эл об образовании комиссии по реформе представительных органов власти Республики Марий Эл в составе 8 человек во главе с министром юстиции Республики (бывшим народным депутатом СССР) В.Г.Александриным. Комиссии предписывалось в 10-дневный срок подготовить и представить Президенту Республики Марий Эл нормативные документы по реформированию Верховного Совета Республики Марий Эл, районных, городских Советов народных депутатов, предложения о досрочных выборах представительных органов власти Республики Марий Эл. Одновременно распоряжением Президента Республики Марий Эл В.М.Зотиным от 12 октября 1993 года был образован штаб администрации президента Республики Марий Эл во главе с Госсекретарем Республики Н.Ф.Рыбаковым по организационно-техническому обеспечению выборов депутатов в Совет Федераций и Государственную Думу.

Позиция республиканских отделений движения "Демократическая Россия" и Республиканской партии России была изложена в совместном обращении к Президенту и Правительству Республики Марий Эл, опубликованном в газете "Марийская правда" за 12 октября, в котором они, в частности, предлагали Верховному Совету Республики Марий Эл самораспуститься, а в случае отказа назначить республиканский референдум и в день выборов 12 декабря выявить мнение избирателей по вопросу досрочного роспуска Верховного и местных Советов. Кроме того, они предложили освободить от занимаемых должностей бывших народных депутатов Российской Федерации - министра сельского хозяйства республики И.Г.Хлебникова и министра культуры В.А.Николаева, которые, по мнению авторов обращения, скомпрометировали себя поддержкой Хасбулатова и Руцкого.Они предложили также закрыть газету "Республика" (орган Верховного Совета Республики Марий Эл), коллектив которой, по их мнению, скомпрометировал себя, отказавшись публиковать Указы Президента Российской Федерации и материалы в его поддержку.

Нельзя не отметить, что подготовка к изменению состава и структуры органов представительной власти в Республике Марий Эл началась еще до известных событий в Москве, происшедших в начале октября, и Указа Президента Российской Федерации Ельцина Б.Н. от 21 сентября 1993 года. 16 сентября 1993 года было принято постановление Президиума Верховного Совета Республики Марий Эл, согласно которому несколько постоянных комиссий Верховного Совета и соответствующие отделы Секретариата Верховного Совета должны были до 1 ноября 1993 года разработать проекты Законов о выборах народных депутатов Республики Марий Эл и местных Советов народных депутатов.

В связи с возникшей политической ситуацией названное постановление от 16 сентября утратило силу и Президиум Верховного Совета Республики принял 14 октября 1993 года новое постановление "О реформировании представительных органов власти и органов местного самоуправления в Республике Марий Эл", назначив досрочные выборы всех уровней представительной власти в Республике на 13 марта 1994 года. Одновременно постоянной комиссии Верховного Совета по вопросам законодательства, законности, правопорядка и гласности было предписано в срок до 20 октября разработать проекты Закона по выборам с учетом конкретных предложений, которые были указаны в этом же документе (название представительного органа - Государственное собрание, численный состав 30-50 человек, количество палат - одна и т.д.).

Таким образом, в Республике в какой-то период шла параллельная подготовка проектов документов по одним и тем же вопросам в двух (представительном и исполнительном) органах власти.

27 октября состоялось заседание Правительства с участием глав администраций районов и городов республики по вопросу о реформировании представительных органов власти Республики Марий Эл, на котором были рассмотрены проекты документов, подготовленные соответствующей комиссией, образованной по Указу Президента Республики Марий Эл от 12 октября 1993 года. Было принято решение, чтобы все три представленных законопроекта: о высшем представительном органе власти Республики Марий Эл на период конституционной реформы; об организации местного самоуправления в Республике Марий Эл на период конституционной реформы; о выборах депутатов Кугыжаныш Погына - Государственного Собрания Республики Марий Эл - внести на рассмотрение очередной сессии Верховного Совета Республики Марий Эл.

На следующий день, утром 28 октября в Президиуме Верховного Совета состоялось объединенное заседание постоянных комиссий Верховного Совета и комиссии, созданной указом Президента В.Зотина. К полному согласию участники заседания не пришли. Завязалась дискуссия вокруг срока выборов и количественного состава депутатов нового государственного органа. Возникшие спорные вопросы предстояло решить внеочередной сессии, срок которой на заседании Президиума был перенесен на 10 ноября.

На этой внеочередной сессии, В.М.Зотин призвал провести выборы депутатов в Государственное Собрание Республики Марий Эл и органы местного самоуправления 12 декабря, а не 13 марта, как предполагалось ранее. Обосновывая необходимость скорейшего проведения выборов, он, в частности, указывал, что к этому принуждает прежде всего общественно-политическая ситуация в стране. Реформирование власти, избирательная кампания по выборам в Федеральное Собрание активизировали политическую деятельность партий, общественных формирований, национальных движений. Каждое из них пыталось обеспечить себе поддержку широких масс, мобилизовало сторонников, будоражило общественное мнение. И чем дальше будет затягиваться избирательная кампания, реформа властных структур, тем дольше будет проявляться нестабильность в обществе. В пользу скорейшего проведения выборов, прозвучал также аргументы одновременного формирования всех ступеней власти и экономии денежных средств, выделенных на избирательную кампанию.

После завершения бурных дискуссий, развернувшихся при обсуждении рассматриваемых документов, большинство депутатов проголосовало за назначение выборов на 12 декабря 1993 года, приняв все необходимые документы, которые на следующий день были опубликованы в республиканской печати. Верховный Совет Республики Марий Эл с этого момента свои полномочия прекратил.

По выборам в Федеральное Собрание Российской Федерации Республика Марий Эл представляла отдельный территориально-избирательный округ (Марийский избирательный округ N 12 по выборам в Совет Федерации и N 19 по выборам в Государственную Думу). Для финансового обеспечения и подготовки к проведению выборов окружной комиссией, возглавляемой заместителем Министра Республики Марий Эл А.Н.Денисовым был открыт счет. Более 200 млн. рублей предполагала выделить республике Центральная избирательная комиссия из республиканского бюджета Российской Федерации. Большая часть средств бюджета Российской Федерации была направлена участковым комиссиям, которых в республике было оборудовано 539.

Состав Государственного Собрания Республики Марий Эл был определен в 30 депутатских мест, по принципу: один район - один депутат (14 административных районов, отдельные избирательные округа представляли города Волжск и Козьмодемьянск, на территории столицы республики - в городе Йошкар-Ола было образовано 6 округов и 8 мест было предусмотрено для выборов депутатов по партийным спискам).

По выборам в Госсобрание Республики Марий Эл каждый, из вступивших в предвыборный марафон, был обязан собрать не менее 200 подписей избирателей. Для получения права баллотироваться по партийным спискам требовалось не менее 1000 подписей.

Выдвижение кандидатов в депутаты городского (районного) собрания проводилось на собрании, правомочность которого обеспечивалась присутствием на городском собрании не менее 50 избирателей, а в районном - не менее 30 с условием регистрации участников собрания и составлением протокола выдвижения кандидатов.

Говоря об отличии избирательной кампании от предыдущих выборов в Верховный Совет СССР и Российской Федерации, необходимо учитывать, что в новом законодательстве о

выборах по сравнению с прошлым появилось много новшеств. В частности, кандидаты стали иметь праве пользоваться средствами массовой информации на договорных началах. Выпуск плакатов, листовок и иных агитационных материалов Положением о выборах не ограничивался. Кроме того, при выборах в Государственную Думу кандидаты в депутаты могли создавать собственные избирательные фонды для финансирования агитации. В борьбу вступили 5 кандидатов по двухмандатному и 4 кандидата по одномандатному округу.

Предвыборные программы кандидатов были достаточно насыщенными. Затрагивая в целом все стороны жизни общества, они в то же время по ряду позиций существенно отличались.

В программе кандидата в депутаты в Совет Федерации В.Игитова (в то время заместителя редактора газеты "Республика" - органа Верховного Совета Республики Марий Эл, русского по национальности) достаточно ярко и открыто прозвучала критика Правительства Ельцина-Гайдара-Черномырдина, призыв к переизбранию Президента России, защита колхозного строя и недостаточная уверенность в успехе фермерского движения. Кроме того, он фактически выступил против купли-продажи земли, проникновения иностранного капитала, а также "нынешней, так называемой конверсии", так как, по его мнению, огромный научный профессиональный потенциал обороны "должен быть сохранен, тем более никто еще не доказал, что угроза войны миновала".

В программе кандидата С.Панфилова - главы одного из фермерских хозяйств республики - сильный акцент был сделан на защиту сельхозтоваропроизводителя.

Выдвинутый по инициативе движения "Марий ушем" (Марийский Союз) в Совет Федерации Н.Попов (докторант Института этнологии и антропологии, мари по национальности) в центре внимания своей предвыборной программы поставил вопрос о защите интересов Республики Марий Эл, марийского народа и защите прав народов России.

Наиболее взвешенной, продуманной и содержательной выглядела программа кандидатов в депутаты: Зенкина А.А. - первого заместителя председателя Верховного Совета Республики Марий Эл (мари по национальности, в прошлом секретаря Марийского обкома КПСС) и Кислицина В.В. - главы администрации Медведевского района, народного депутата СССР последнего созыва (русского по национальности).

Забегая несколько вперед, отметим, что последние два из перечисленных кандидатов, являясь достаточно известными и авторитетными людьми в Республике, и обладая определенными преимуществами, по сравнению с другими кандидатами в организационно-техническом плане, набрали наибольшее число голосов и стали депутатами Совета Федерации.

Успех выборов в одномандатном округе в Государственную Думу, очевидно, должны были предопределить авторитет и популярность, так как вопрос преимущества той или иной программы мог решить здесь только избиратель, основываясь на собственных соображениях. Почти все кандидаты в депутаты были достаточно известными людьми в Республике: В.С.Трахтенберг - лидер Движения "Демократическая Россия", неоднократно выступавший в средствах массовой информации; народный депутат Республики Марий Эл Иванова Л.В.; судья Йошкар-Олинского городского суда И.Винокуров.

Победу одержал А.Попов - директор обувной фабрики, баллотировавшийся в конце 1991 года на пост Президента Республики Марий Эл. В апреле 1993 года, выдвинутый в одномандатном округе от объединения "Партия Российского единства и согласия", он был избран народным депутатом Республики Марий Эл.

Как уже отмечалось выше, по распоряжению Президента Республики Марий Эл В.Зотина от 12 октября 1993 года, был образован штаб администрации Президента по организационному и техническому обеспечению выборов в Федеральное Собрание. В связи с назначенными на 12 декабря выборами в Госсобрание Республики Марий Эл и органы местного самоуправления, штаб взял на себя дополнительные функции по обеспечению выборов. В связи с этим Республиканская печать и, прежде всего, газета "Марийская правда", учредителем которой является Правительство Республики, подробно освещали ход избирательной кампании, опубликовав программы всех кандидатов по одномандатному и двухмандатному округам в Федеральное собрание, предоставив им возможность выступить со своими статьями или опубликовав их интервью. В республиканском Доме Дружбы при Правительстве работали круглые столы, на которые приглашались кандидаты в депутаты.

Государственная радиовещательная кампания "Марий Эл" в период проведения предвыборной агитации выделила эфирное время на радио в утренние часы от 7.20 до 8.00

(кроме субботы и воскресенья) и и на телевидении ежедневно по вечерам 40 минут (тоже по рабочим дням), предоставив возможность всем кандидатам в Федеральное Собрание Российской Федерации и в Государственное Собрание Республики Марий Эл, а также избирательным объединениям изложить свои предвыборные раздумья.

По результатам состоявшихся 12 декабря 1993 года выборов из 537 282 избирателей приняло участие 309 094 человека (57,5%). За проект Конституции Российской Федерации проголосовали 156 179 человек или 50,5% от числа избирателей, принявших участие в голосовании.

По итогам выборов в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по Марийскому двухмандатному избирательному округу N 12, в высшую палату Российского парламента избраны В.А.Кислицин, получивший 40,6% голосов избирателей, принявших участие в голосовании, и А.А.Зенкин, получивший 24,3% голосов.

На выборах в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по Марийскому одномандатному избирательному округу N 19 наибольшее число голосов набрал А.Г.Попов.

По итогам выборов по общефедеральному избирательному округу по выборам депутатов Государственной Думы Российской Федерации голоса избирателей распределились следующим образом: Либерально-демократическая партия России - 23,3%; Аграрная партия - 13,6%; Коммунистическая партия Российской Федерации - 11,3%; Выбор России - 10,9%; Политическое движение "Женщины России" - 9,9%; Демократическая партия России - 6,14%; Партия Российского единства и согласия - 6,1%; Блок "Яблоко" - 4,3%; Российское движение демократических реформ - 2,9%; "Гражданский союз во имя стабильности, справедливости и прогресса" - 1,6%; "Будущее России - новые имена" - 1,5%; Конструктивно-экологическое движение "Кедр" - 1,45%; "Достоинство и милосердие" - 1,2%.

За 22 места в высшем представительном и законодательном органе, то есть в Государственном Собрании Республики Марий Эл, по одномандатному избирательному округу боролись 124 кандидата. Кроме того, на 8 мест по общереспубликанским спискам претендовали 9 партийных, общественных организаций и движений. Голоса избирателей распределились следующим образом: "Аграрная партия" - 22,5%, территориальная организация Коммунистической партии Российской Федерации - 13,1%, Марийская организация экологического движения "Кедр" - 10,5%, Общественно-политическое движение "Достоинство и милосердие" - 7,6%, Марийское отделение Всероссийского объединения "предприниматели за Новую Россию" - 7,5%, Общественно-политическое движение "Марий ушем" - 7,1%, Марийская организация Республиканской партии России - 6,7%, Общественно-политическое движение "Кугезе мланде" (Земля предков) - 3,4%, Партия "Союз прогресса" - 2,2%.

В соответствии с принятой мажоритарной системой выборов по спискам избирательных объединений движение "Кугезе мланде" и организация "Союз прогресса" не смогли набрать необходимого числа голосов и не получили места в республиканском парламенте. Организация аграрников завоевала в Государственном Собрании республики 2 места, остальные - по одному.

Особый интерес, разумеется, представляет вопрос об этнической специфике ситуации, связанной с выборной кампанией. Несмотря на отсутствие непосредственных сведений о приверженности представителей разных национальностей к той или иной партии, об этом можно судить косвенно по итогам голосования в разных избирательных округах, отличающихся по национальному и социальному составу. Например, Волжский район (без г.Волжска) на 86% населен марийцами, около половины жителей Параньгинского района составляют татары, а в Юринском районе явно преобладает русское население (91,3%). В составе городских избирательных округов, например, в г.Йошкар-Оле можно выделить условно "заводские" избирательные участки; районы города с индивидуальными жилыми застройками; избира-тельные участки в центральной части города, в которых проживают потомственные горожане и представители интеллигенции и т.д. В этой связи можно констатировать любопытный факт, что Либерально-демократическая партия победила в городах Йошкар-Оле, Волжске, Козьмо-демьянске и шести сельских районах, уступив свое первенство в остальных восьми сельских районах только Аграрной партии. Причем явная победа над Аграрной партией одержана только в Юринском, Звениговском и Медведевском районах, в которых доля русского населения значительно выше, чем в других районах. Следует особо подчеркнуть, что В.Жириновский оказался менее популярным в "татарском" (Параньгинском) районе, в котором

Аграрная партия набрала голосов в три с лишним раза больше, чем Либерально-демократическая.

Позиция Выбора России оказалась наиболее сильной (после Либерально-демократической партии) в столице городе Йошкар-Ола, а Аграрной партии - в селах, населенных преимущественно марийцами. Более сложно оценить отношение к Компартии с точки зрения национального состава избирателей, так как предпочтение коммунистов аграрникам в районах с большей долей городского населения практически ни о чем не говорит, поскольку Аграрная партия - партия сельчан. Но тем не менее, основываясь на официальных результатах голосования в Государственное Собрание Республики Марий Эл, можно сделать вывод, что позиция коммунистов среди горожан оказалась несколько более прочной, чем в сельской местности.

Таким образом, 12 декабря 1993 года в Республике Марий Эл состоялись выборы и завершено реформирование представительных органов власти на всех уровнях. Вместо Верховного Совета Республики Марий Эл, состоявшего из 150 народных депутатов, избрано Государственное Собрание в составе 30 депутатов. При этом 22 депутата были избраны по одномандатным избирательным округам и 8 депутатов - по общереспубликанским спискам от общественных организаций, партий и движений.

Срок полномочий Государственного Собрания, избранного на период конституционных реформ - 2 года. Одновременно сформирован и состав всех городских и районных собраний.

По национальному составу Госсобрание примерно отражает этническую структуру населения Республики, то есть: русских - 14, мари - 13, татар - 2, украинец - 1. Среди депутатов одна женщина. Средний возраст депутатов - 46 лет. Возрастной состав: от 30 до 40 лет - 5 депутатов (16,7%); от 40 до 50 лет - 16, или 53,3%; от 50 до 60 лет - 8, или 26,7%; свыше 60 лет - 1.

Социальная структура депутатского корпуса следующая: 9 депутатов, или 30 процентов, представляют сельскохозяйственную отрасль; 5 - медицинских работников; 6 - работники промышленности, строительства, транспорта; 6 - служащих; 2 - рабочих и 2 депутата - предприниматели. По образовательному уровню: 28 - с высшим образованием и 2 - со средним специальным образованием.

11 депутатов были народными депутатами двенадцатого (последнего) созыва Верховного Совета Республики Марий Эл.

Для принятия предварительных организационных решений, касающихся распорядка деятельности высшего представительного и законодательного органа, сформирован Президиум Государственного Собрания Республики Марий Эл в составе семи депутатов. Председателем Государственного собрания изьран А.А.Смирнов, работавший до этого первым заместителем председателя Фонда имущества республики. Ему 37 лет, по национальности мари, образование высшее, агроном по специальности. Заместителем Председателя Государственного Собрания Республики Марий Эл избрана редактор Мари-Турекской районной газеты "Знамя" Кряжевских Н. М., русская, педагог по образованию, она является одновременно председателем мандатной комиссии. Председателями постоянных комиссий стали: по законодательству и законности Ю.А.Винокуров; по бюджету, налогам и платежам А.А.Пушкарев; по вопросам экономического развития, предпринимательства и приватизации Д.Г.Шагиахметов; по вопросам социального развития и социальной защиты Г.Н.Петухов; по межгосударственным связям, межнациональным отношениям и работе с органами местного самоуправления Г.А.Максимов.

Организационное, техническое и иное обслуживание деятельности высшего представительного и законодательного органа республики обеспечивает Секретариат Государственного Собрания, в котором Функционируют три отдела: юридический, социально-экономический отдел,в том числе по работе с территориями, и общий. Численность аппарата Секретариата составляет 25 человек.

В Республике избраны районные и городские Собрания в составе до 22 депутатов, представляющих административно-территориальные единицы, в среднем по одному представителю от сельсовета, поселка. Всего сформированы 17 (3 городских и 14 районных) собраний. Избрано 267 депутатов (мари - 137, русских - 107, другие национальности - 23 человека).

Упразднены сельские и поселковые Советы народных депутатов. Практически во всех населенных пунктах Республики избраны и приступили к своей работе старосты, созданы советы старост, проводится работа по формированию других органов местного самоуп-

равления. В сельских населенных пунктах и поселках самоуправление осуществляется непосредственно через собрания граждан по месту жительства и избираемые в микрорайонах городов комитеты общественного самоуправления.

Главы администраций сельсоветов, поселков, районов и городов одновременно являются главами местного самоуправления. Глава администрации района и города назначается Президентом Республики Марий Эл по согласованию с районным (городским) Собранием и исполняет обязанность председателя районного (городского) Собрания.

Форма местного самоуправления закрепляется в Уставе (Положении) местного самоуправления района (города), принимаемом районным (городским) собранием. Органы местного самоуправления избираются (формируются) сроком на 2 года.

На состоявшихся сессиях (6 января, 15-16 февраля и 26 марта 1994 года) Государственным Собранием Республики Марий Эл приняты следующие Законы Республики Марий Эл: О временном регламенте Государственного Собрания Республики Марий Эл; Об обеспечении деятельности депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл; О лицензировании природопользования; О государственных наградах в Республике Марий Эл; О постоянных комиссиях Государственного Собрания Республики Марий Эл; О статусе депутата Государственного Собрания Республики Марий Эл; О внесении изменений и дополнений в Законы Республики Марий Эл; О дорожном фонде в Республике Марий Эл; О налогах и платежах в Республике Марий Эл; Земельный кодекс Республики Марий Эл; О продлении срока действия и внесения некоторых изменений в закон Республики Марий Эл "О фонде ценового регулирования Республики Марий Эл"; О некоторых изменениях в налогообложении и во взаимоотношениях бюджетов Республики Марий Эл; Утверждены Программа приватизации государственных и муниципальных предприятий в Республике Марий Эл и Программа обязательного медицинского страхования граждан Республики Марий Эл и размеры страхового взноса на обязательное медицинское страхование на 1994 год.

Политические партии в Республике.

В Республике по состоянию на 1 января 1994 года действовало более 120 общественных объединений, большинство из которых зарегистрировано в Министерстве юстиции Республики Марий Эл. Ряд общественных объединений выступают со своими политическими требованиями и программами. Среди них: Марийское региональное отделение Республиканской партии России, территориальное отделение Народной партии "Свободная Россия"; Республиканский комитет Компартии Российской Федерации, республиканские организации: Либерально-демократической, Аграрной, Демократической партий России, партии Российского единства и согласия, а также ряд общественных организаций: отделение движения "Демократическая Россия", демократическое движение "Марий ушем" (Марийский Союз), общественно-политическое объединение "Кугезе мланде" (Земля предков), общественно-культурологическое движение "Русь" и другие.

Практически все перечисленные партии немногочисленны по своему составу и большинство из них, например, Республиканская Демократическая партия, Народная партия Свободная Россия и другие насчитывают от 20 до 50 индивидуальных членов.

Наиболее крупные по численности Республиканская Компартия и Аграрная. Первая насчитывает сегодня более 1200 человек и имеет территориальные организации во всех, за исключением четырех, административных районах. Но в Параньгинском и Мари-Турекском районах учредительные конференции должны были состояться в июне текущего 1994 года. Ведется активная работа по ее проведению в Килемарском районе и, очевидно, не останется в стороне и Юринский район Республики. В Йошкар-Олинском городском комитете Компартии 32 организации, в г.Волжске - 6 и Козьмодемьянске - 4.

Достаточно активно проявляется деятельность республиканской Компартии, сторонники которой организовывают митинги и манифестации по случаям торжественных советских праздников и объединяют вокруг себя преимущественно лиц старшего возраста.

Аграрная партия насчитывает около 500 членов и имеет территориальные организации в четырех (Параньгинском, Волжском, Советском и Медведевском) административных районах. Достаточно многочисленной является и Движение "Демократическая Россия", некогда

объединившая в себе Республиканскую и Демократическую партии, движение "Кугезе мланде" и республиканскую организацию "Мемориал".

В настоящее время в связи с изменениями в расстановке сил, составе и в структуре всероссийского движения "Демократическая Россия", аналогичные перемены предвидятся и в его Марийском отделении, которое по своим главным политическим требованиям поддерживает Егора Гайдара и тяготеет к позиции предвыборного блока "Выбор России".

Республиканское отделение движения "Демократическая Россия" многократно проводило митинги, на которых присутствовало обычно от 100 до 200 человек, выступая за демократические преобразования в стране и в поддержку курса Б.Н.Ельцина. Свои радикальные оценки происходящих событий сторонники движения публиковали чаще всего в независимой газете "Голос Демократа", фактически являющейся печатным органом этого движения. Ряд материалов, касающихся политических требований, программных установок, сторонники движения публиковали в официальных средствах массовой информации, неоднократно выступая и по местному телевидению.

Среди лидеров этого движения были, а многие из них и остались по сей день, Горбань С.Ф. - бывший народный депутат Российской Федерации, Трахтенберг В.С. - заведующий кафедрой политехнического института, Казимов А.С. - старший научный сотрудник Марийского научно-исследовательского института, баллотировавшийся в декабре 1991 года в Президенты республики, ныне депутат Госсобрания республики; Ивенский Л.М. - в прошлом народный депутат Республики Марий Эл, ныне министр внешнеэкономических связей и другие.

По составу все перечисленные партии многонациональны, но русские в соответствии с их большей долей среди горожан, естественно, преобладают. Так как большинство общественных объединений имеет республиканский статус, они немногочисленны по составу, а их наиболее активные участники проживают в столице Республики.

В целом, не умаляя значения названных партий в общественной жизни Республики, следует признать, что их влияние на политический процесс в целом невелико и их деятельность для общественности проходит почти незаметно.

При оценке событий, происходивших в Москве после известного Указа Президента Российской Федерации Б.Н.Ельцина от 21 сентября, включая и военные столкновения в начале октября месяца, все общественные объединения проявили относительное спокойствие. Наиболее активное отношение к этим событиям, если судить об этом исключительно по стремлению общественных объединений и их лидеров огласить свою позицию через средства массовой информации, проявили движение "Демократическая Россия" и Республиканская партия России, опубликовавшие в республиканской газете "Марийская правда" совместное обращение. Кроме того, лидеры этих общественных объединений, а также руководители движения "Марий ушем" (В.Пектеев) и другие выступили по республиканскому телевидению.

В связи с происшедшими в Москве событиями в ночь на 4 ноября возле Русского Драмтеатра впоследствии состоялся митинг демократических сил движения "Демократическая Россия".

Наибольшая активность всех общественных объединений, движений и партий проявлялась в республике в период предвыборной кампании при сборе подписей и поддержки той или иной кандидатуры.

Национальные движения.

Показательным примером оживления национального движения марийцев за последние годы следует считать формирование в апреле 1990 года демократического движения (организации) "Марий ушем" (Марийский союз), инициатором создания которого выступила молодежная организация "У вий" ("Новая сила"), объединявшая представителей молодой творческой интеллигенции. Идея приглашения представителей марийского народа со всех регионов страны была поддержана лицами среднего и отчасти старшего поколения, и после проведения учредительного съезда это движение становится значительным фактором в жизни Республики.

Согласно уставу движения, "Марий ушем" представляет собой демократическое общественное объединение, способствующее сохранению, возрождению и дальнейшему развитию марийского языка и культуры. Особое внимание уделяется идее этнической консолидации народа, половина которого проживает за пределами Республики и расселена во

многих регионах страны. Для решения поставленных задач предполагалось сотрудничество с официальными структурами, в том числе с органами КПСС, стоявшими в то время у власти.

Спустя полгода после Учредительного съезда, из движения выделилась немногочисленная организация общественно-политического характера под названием "Кугезе мланде" ("Земля предков"), не получившая большой поддержки среди населения. Но по инициативе сторонников этой организации, была создана зарегистрированная в последствии в Министерстве юстиции Российской Федерации религиозная организация "Ош мари-Чи мари", с целью возрождения традиционной языческой веры марийцев.

30-31 октября 1992 года по инициативе движения "Марий ушем" и при материально-финансовой поддержке Правительства Республики состоялся третий съезд марийского народа (1 съезд - 1917 год - г.Бирск Уфимской губернии, 2 съезд - 1918 г. - г.Казань).

Согласно декларации о статусе съезда, он является высшим представительным собранием народа мари и органом общественного самоуправления, действующим во имя возрождения и консолидации марийского этноса.

На съезде был принят ряд резолюций: о статусе съезда народа мари; о языке; о культуре и образовании; о концепции Конституции (Основного Закона) Республики Марий Эл; об экологической ситуации в Республике Марий Эл; о принципах Закона Республики Марий Эл "О гражданстве", о состоянии экономики в республике; о миграции; о кадровой политике в правоохранительных органах; о вхождении движения "Марий ушем" в организацию непредставленных народов; а также Декларация о национальном возрождении народа мари и обращение съезда народа мари к гражданам Республики Марий Эл. Руководящим органом съезда является Большой Совет народа мари, избираемый на 4 года тайным голосованием в количестве 54 человека.

Население Республики, тем более лица коренной национальности, хорошо осведомлены о существовании организации "Марий ушем", но влияние этого объединения на общественную жизнь остается незначительным. Социальная база его мала и движение практически охватывает только небольшую прослойку интеллигенции.

Значительная часть русского населения Республики относится к "Марий ушем" с определенным недоверием и опасениями, связанными не столько с пониманием реальной этнополитической ситуации, сколько с бытовыми представлениями о характере национальных движений, которые ассоциируются, очевидно, у многих с происходящими в горячих точках бывшего СССР межнациональными конфликтами.

Национальное объединение русских практически отсутствует, если не считать сам факт существования общественно-культурологического движения "Русь", состоящего из небольшого круга представителей творческой интеллигенции столицы Республики и не имеющего серьезного влияния на общественное мнение. Деятельность этой организации и движения практически ни в чем не проявилась, если не считать негативной реакции на принятие на третьем съезде народа мари декларации о национальном возрождении. В принятом движением "Русь" обращении был подвергнут критике также и ряд других документов съезда.

Подобную тревожную реакцию на документы съезда проявили и некоторые депутаты Верховного Совета Республики Марий Эл, подписав коллективное заявление, в котором они предлагали Президенту Республики Зотину В.М. "...рассмотреть вопрос о дальнейшем пребывании в составе правительства должностных лиц, проявивших политическую недальновидность, идущих на поводу у экстремистских, радикальных сил и организаций". Возмущение этой группы депутатов вызвало прежде всего то, что съезд заявил о себе как о политической организации, претендующей на высшее представительство народа мари, по мнению депутатов в противовес конституционным и законно-избранным органам власти в Республике. При этом, как они указывали, в числе организаторов съезда выступили члены правительства, ряд из которых вошел в руководящие органы съезда. И, наконец, у этой группы депутатов возникло мнение, что члены правительства стояли у истоков незаконного решения о финансировании съезда за счет бюджета без согласования этого вопроса с Верховным Советом.

В ответ на обращение движения "Русь" и заявление депутатов были опубликованы основные документы съезда и даны от имени правительства в средствах массовой информации соответствующие разъяснения. В них, в частности, указывалось, что эти документы носят лишь рекомендательный характер и ни в коей мере не претендуют на статус законодательных, и

правительство не во всем разделяет позицию съезда, его подходы к решению реальных проблем и форму постановки проблемы.

Наряду с национальными общественными объединениями "Марий ушем", "Кугезе мланде" и "Русь" в Республике успешно действует общество татарской культуры "Туган тел". Организация не выдвигает политических требований, и успешно проводимые им мероприятия связаны исключительно с удовлетворением национально-культурных запросов татарского населения.

Итоги приведенного в данном докладе аналитического обзора этнополитической ситуации в Республике Марий Эл не вызывает никаких сомнений в росте уровня зрелости ее избирателей от выборов 1990 года к выборам 1993 года.