

**РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК
ИНСТИТУТ ЭТНОЛОГИИ И АНТРОПОЛОГИИ**

**ИССЛЕДОВАНИЯ
ПО
ПРИКЛАДНОЙ
И НЕОТЛОЖНОЙ
ЭТНОЛОГИИ**

№ 45

И.Л.БАБИЧ

**ЭТНОПОЛИТИЧЕСКАЯ
СИТУАЦИЯ
В КАБАРДИНО-БАЛКАРИИ**

Москва 1993

Материалы серии отражают точку зрения авторов и не являются официальной позицией Института.

При использовании ссылка на материалы обязательна.

Редакционная группа:

В.А.Тишков (отв.ред.)

И.Г.Косиков

Н.А.Лопуленко

М.Ю.Мартынова

По вопросам приобретения материалов обращаться по адресу: 117334, Москва, Ленинский проспект, д.32а, Институт этнологии и антропологии РАН, тел.938-00-19

ЭТНОПОЛИТИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В КАБАРДИНО-БАЛКАРИИ

Политическая нестабильность в северокавказском регионе делает чрезвычайно важной информацию об этнополитической жизни в каждой из республик этого региона. Несмотря на то, что Кабардино-Балкария в настоящее время является одной из наименее конфликтной точкой Северного Кавказа, в ней существуют объективные противоречия, заложенные всем ходом исторического и этнического развития данного региона.

Для Кабардино-Балкарии, как и для большинства республик Северного Кавказа, характерно острое противоречие между законными органами власти и радикально-национальной оппозицией. Завоевательный характер политики царской России, идеология советской власти, в целом продолжавшая национальную политику, направленную на ассимиляцию горских народов, нанесли значительный удар по традиционному укладу жизни коренных этносов и память об этом жива. В основу идей национального возрождения положено стремление к национальному самоутверждению и реабилитации.

В Кабардино-Балкарии контактируют этносы различных социокультурных и этнических типов (кабардинцы-363494 чел., балкарцы-70793 чел., русские-240750 чел., украинцы-12826 чел., осетины-9996 чел., немцы-8569 чел.). Депортация балкарцев в 1944 г. в Среднюю Азию и дальнейшее их возвращение в республику, стремление реализовать Закон "О реабилитации репрессированных народов" привели к значительным трудностям, и главная из них- территориальная реабилитация, которая во многом и стала определяющим фактором конфликтности в республике.

Немного об истории государственного статуса Кабардино-Балкарии в советское время: в 1918 г. была провозглашена советская власть на территории Кабарды и Балкарии. Кабарда и Балкария входили в состав Горской автономной республики. В первые годы советской власти территория Кабарды была сокращена на треть в результате насильственного отчуждения кабардинских земель в пользу Карачая, Балкарии, Ингушетии и Осетии. В 1921 г. Кабарда вышла из Горской АССР и была образована Кабардинская автономная область. В 1922 г. Балкария тоже вышла из Горской АССР. По решению Наркома по делам национальностей И.Сталина была образована КБАО. С 1936 г. Кабардино-Балкария имеет статус автономной республики. В период депортации балкарского народа- с 1944 по 1956 гг. называлась Кабардинской АССР. С 1957 г. КБАССР.

* * *

*

Деятельность высших властных структур Кабардино-Балкарии направлена главным образом на получение нового государственно-правового статуса, на разграничение, конституционное распределение и перераспределение полномочий между суверенной республикой и Федеральным центром, на установление равноправного политического партнерства.

30 января 1991 г. была принята Декларация о Государственном суверенитете и изменено название республики: Кабардино-Балкарская Советская Социалистическая Республика, в марте 1992 г. Верховный Совет республики изменил и это название, исключив слова "советский" и "социалистический". В сентябре 1991 г. в республике был учрежден пост Президента и принят Закон о выборах президента. В результате проведенных в декабре 1991 г. выборов на пост президента КБР был избран В.М.Коков (1941 г.рождения), бывший до этого первым секретарем Обкома КПСС (на партийной работе - с 1974 г.).

Чрезвычайно важным представляется принятое в мае 1991г. Постановление ВС КБР о воостановлении территории КБР в границах на 1 января 1944 г. Данное постановление оказалось возможным после выхода Закона ВС РСФСР "О реабилитации репрессированных народов". В результате переселения балкарцев в 1944 г. в Среднюю Азию территория республики была значительно сокращена-часть земель отошла соседним республикам. ВС КБР в течении 1991-1992 гг. направлял официальные письма на имя Президента РФ Б.Н.Ельцина и в ВС РСФСР с просьбой о рассмотрении ими данного постановления, однако до сих пор никакого решения по этому вопросу Федеральным центром принято не было.

ВС КБР принял решение о создании Республиканской гвардии "в целях обеспечения охраны прав и свобод граждан, законности и правопорядка, государственного суверенитета"(1992 г.). За 1991-1992 гг. ВС республики разработал Законы о собственности, об аренде, о статусе народного депутата, о гражданстве. В настоящее время обсуждаются проекты Законов о языках, о земле.

Остановившись на принципах взаимоотношений с остальными субъектами РФ, главным образом с республиками Северного Кавказа, отметим, что оценивая в целом положительно политику России на Северном Кавказе, ВС КБР неоднократно подчеркивал неудовлетворение некоторыми ее аспектами. В ноябре 1991 г. ВС КБР признал целесообразным Постановление ВС РСФСР "О введении чрезвычайного положения в Чечено-Ингушской республике" и принял Постановление о "не допущении незаконного распространения оружия среди населения Кабардино-Балкарии". Однако в принятом ВС КБР Обращении к народам и парламентам Северного Кавказа выражается просьба к Президенту и Верховному Совету РСФСР при принятии важнейших, судьбоносных решений, затрагивающих суверенные права республик, входящих в состав РФ, всемерно учитывать специфику и национальные особенности каждого народа, ибо непродуманные действия могут привести к серьезным осложнениям"(ноября 1991 г.). ВС КБР осудил агрессию вооруженных формирований Госсовета Грузии на территории Абхазии, предупредил, что подобная политика руководства Грузии приведет к новой Кавказской войне, а также выразил "крайнее неудовлетворение политикой

российского руководства, проводимой до настоящего времени и направленной по существу на поощрение действий правящих кругов Грузии против абхазского народа".[1] В целом ВС КБР поддерживает позицию вооруженного невмешательства РФ в грузино-абхазский конфликт(август 1992г.).

* * *

1991-1992 гг. стали для Кабардино-Балкарии периодом нарастания тенденций национального возрождения. Этнополитические процессы в республике развиваются в рамках борьбы за "возрождение" кабардинской и балкарской государственности. По сути дела, проблемы национальных отношений в КБР коренятся в национально-территориальном принципе государственного устройства. Национально-политическое самоопределение рассматривается в настоящее время идеологами национальных движений в качестве универсального механизма преодоления колониального наследия, разрешения национальных проблем и реализации национальных интересов.

На первом этапе между зарождающимися национальными движениями и властными структурами существовало определенное взаимодействие и взаимопонимание. Серьезным вкладом Верховного Совета КБР в решении национальных задач явилось, во-первых, проведение государственных мероприятий по реабилитации балкарского народа и, во-вторых, признание Русско-Кавказской войны геноцидом против адыгского народа. На первом этапе движения кабардинского и балкарского народов к государственной самостоятельности были одобрены ВС КБР.

В августе 1990 г. ВС КБР рассмотрел принятую ВС СССР Декларацию "О признании незаконными и преступными репрессивных актов против народов, подвергшихся насильственному переселению, и обеспечению их прав" и констатировал, что в марте 1944 г. в результате варварских акций сталинского режима, произвола и беззакония безвинно пострадал балкарский народ, высланный с исторической родины в районы Средней Азии и Казахстана. "Балкарский народ был лишен своей государственности и территории, упразднены балкарские районы, переименованы названия балкарских населенных пунктов." [2].

ВС КБР осудил репрессию балкарского народа как акт беззакония и произвола и поручил Совету Министров подготовить систему мер по "полному и безусловному восстановлению прав балкарского народа". Была образована Комиссия по подготовке предложений о восстановлении районов Балкарии в границах на 1 января 1944 г. и установлен День памяти жертв насильственного выселения балкарского народа (8 марта).

В марте 1991 г. Комиссия представила свой отчет о работе в Верховный Совет. Изучив материалы Государственного и республиканского партийных архивов, она установила, что в марте 1944 г. было выселено 35958 человек (9037 семейств) балкарцев. За 1957-1958 гг. вернулось в республику 35367 человек (9335 семейств). Далее в отчете содержались материалы о социально-экономическом развитии современных балкарских селений. Однако предложений о восстановлении

районов Балкарии в данном отчете не было. В мае 1991 г. Комиссия была расформирована и создана другая, в новом составе, с тем же названием и задачами их деятельности. Комиссия в новом составе в августе 1991 г. представила Программу по восстановлению районов Балкарии в границах на 1 марта 1944 г. и на этом закончила свою деятельность.

Приняв в августе 1990 г., Постановление об установлении Дня памяти адыгов-жертв Кавказской войны и насильственного выселения за рубеж (21 мая), ВС КБР в мае 1991 г. образовал Комиссию по вопросу исторической и политико-правовой оценки Русско-Кавказской войны. ВС КБР принял Постановление "Об осуждении геноцида адыгов (черкесов) в годы Русско-Кавказской войны", в котором отмечалось, что "столетняя колониальная Русско-Кавказская война (1760-1864 г.), принесла адыгам несчислимые бедствия. Свыше 90% населения Кабарды были физически уничтожены. ВС КБР постановил "считать массовое выселение с исторической родины в Османскую империю актом геноцида, тягчайшим преступлением против человечества". [3] ВС КБР в марте 1992 г. создал Комиссию по изучению и внесению предложений об оказании помощи адыгам, проживающим компактно вне пределов своих национально-государственных образований, которая подготовила Программу по репатриации соотечественников, проживающих за рубежом.

БАЛКАРСКОЕ НАЦИОНАЛЬНОЕ ДВИЖЕНИЕ

В сентябре 1990 г. по инициативе народных депутатов-балкарцев состоялась конференция, на которой было решено провести съезд балкарского народа. Съезд состоялся в марте 1991 г. и назван был "первый этап первого съезда".

На съезде было принято Постановление "О задачах по полному восстановлению и реализации политических, экономических и социально-культурных прав балкарского народа". В нем были определены экономические и политические права балкарцев, в частности, право на восстановление районов Балкарии в пределах землепользования на момент выселения балкарцев в марте 1944 г. и право на определение Балкарии как равноправного субъекта КБР. 2-ой этап 1-ого съезда балкарского народа состоялся в ноябре того же года.* На съезде была принята Декларация о провозглашении Республики Балкария и национальном суверенитете балкарского народа.

ВС КБР поддержал решения первого съезда балкарского народа о провозглашении Республики Балкария, создал Комиссию по выработке механизма положений, вытекающих из Декларации, однако отказался признать законным создание так называемого Национального Совета Балкарского народа (далее-НСБН)-высшего органа власти балкарского народа, действующего в период между съездами (Председатель-Б.Чабдаров, заместитель -Т.Ульбашев.). ВС КБР признал недействительными и не подлежащими исполнению решения НСБН,

* 19 июня 1993 г. в г.Нальчике открылся III-й этап 1-го съезда, результаты которого на время написания статьи неизвестны.

"являющиеся прерогативой органов государственной власти и управления", признал неконституционным образование НСБН (декабрь 1991 г.).

Первым шагом созданного НСБН стало Постановление "О проведении референдума балкарского народа" 29 декабря с таким вопросом: "Поддерживаете ли Вы провозглашение национального суверенитета балкарского народа и Республики Балкария как субъекта, образующего РСФСР?" ВС КБР признал это Постановление незаконным и неконституционным, однако референдум все же состоялся, результаты его были опубликованы в газете "Балкарский форум" (14 февраля 1992 г). Приводим данные по проведенному референдуму:

1).г.Нальчик, селение Булунгу и места компактного проживания балкарцев за пределами населенных пунктов Балкарии: Внесено в список -45219 человек. Голосовало -38411 (84,9). Да-36404 (94,8), Нет- 1788 (4,6). Недействительных бюллетеней-219.

2).Населенные пункты Балкарии: Внесено в список -34079. Голосовало-30169 человек(88,5). Да-29063 (96,3). Нет- 979 (3,2). Недействительных бюллетеней-127.

Проведение референдума без одобрения ВС КБР изменило характер взаимоотношений между движением и властными структурами. В мае 1992 г.НСБН принял Постановление "О текущем моменте", в котором отмечалось, что процесс реализации решений съезда балкарского народа, имевший положительную тенденцию в начальный период после первого съезда, в настоящее время подвергается противодействию со стороны определенных сил в республике, что стало возможным благодаря непоследовательной политики ВС КБР по отношению к решениям съезда балкарского народа"[4].

В этих условиях НСБН начал искать новую поддержку, в частности, в лице РФ и в лице Совета лидеров Ассамблеи тюркских народов. В июле 1992 г. НСБН обратился к первому заместителю Председателя Верховного Совета С.А.Филатову с просьбой о рассмотрении вопроса об образовании Республики Балкария в составе РФ. Подобных обращений было несколько, однако никаких решений Федеральным Центром принято не было.

Созданная в противовес Конфедерации горских народов Кавказа, Ассамблея тюркских народов не ставит перед собой далеких политических целей и не создает властных структур, однако ставит своей главной задачей национальное самоопределение тюркских народов. На проходившем в январе 1992 г. в Махачкале Совете лидеров Ассамблеи тюркских народов (председатель-Р.Мухаметдинов), была принята Резолюция "О провозглашении Республики Балкария и национальном суверенитете балкарского народа". В Резолюции дана поддержка провозглашению Республики Балкария, НСБН признан как единственный правомочный орган, представляющий интересы балкарского народа. Совет лидеров Ассамблеи тюркских народов обратился к ВС РФ и Президенту РФ Б.Н.Ельцину с просьбой ускорить решение дела о Балкарской Республике. В феврале 1992 г. в Махачкале было создано Кавказско-Черноморское Сообщество Ассамблеи тюркских народов, в которое вошли : Азербайджанская народная партия Возрождения, Народный фронт

Азербайджана, Кумыкское Народное Движение "Тенглик", Народно-демократическая партия "Туран", Ногайское народное движение "Бирлик", партия "Бирлик". От Республики Балкария в сообщество вошла Лига Возрождения Балкарии. "Лига Возрождения Балкарии" - политическая партия, зарегистрированная в ноябре 1991 г., ставит своей целью способствовать возрождению балкарского народа, воссозданию государственности Балкарии как субъекта Российской Федерации. Председатель партии- З.Ш.Зукаев.

В марте 1992 г. Ассамблея провела в Нальчике научно-практическую конференцию "Тюркизм: прошлое и современность". В работе конференции участвовали представители Азербайджана, Балкарии, Крыма, Кумыкии, месхетинских турок, республики Саха, Татарстана, Узбекистана. Участники конференции приняли обращение в поддержку создания Республики Балкария.

КАБАРДИНСКОЕ НАЦИОНАЛЬНОЕ ДВИЖЕНИЕ

"Адыгэ Хасэ", самая авторитетная общественно-политическая организация кабардинцев по сути дела, единственная реальная сила, оказывающая возрастающее влияние на ход событий в республике на протяжении нескольких лет (до этого "Адыгэ Хасэ" провела несколько крупных митингов - май 1990 г., сентябрь 1991 г.) явилась инициатором проведения первого съезда Кабардинского народа. "Адыгэ Хасэ" - общественно-политическая организация, созданная для содействия преобразованиям политической и социально-экономической системы КБР, для формирования федерации адыгских народов Кавказа, возрождению адыгской культуры. Председатель (Тхамада) - д.фил.наук,ст.н.с. Института истории, филологии и экономики СМ КБР, народный депутат З.М.Налоев. ВС КБР разрешил его проведение. Первый съезд состоялся 10 января 1992 г. На нем было принято решение о восстановлении Кабардинской республики, в котором говорится следующее: "Государственность кабардинского народа была в новейшее время восстановлена в 1921 г. его собственными усилиями, когда Кабарда первая вышла из Горской республики вне какой-либо связи с балкарскими обществами, а последующее присоединение этих обществ к Кабарде в 1922 г. было осуществлено на основе кабального договора, навязанного кабардинскому народу центром и, следовательно, в соответствии с нормами международного права, не являющегося действенным с момента его заключения" [5].

Съезд принял решение о восстановлении суверенной Кабардинской республики в пределах исторической территории кабардинского народа (исторические границы республики должны быть проведены по документам Терской сословно-поземельной Комиссии 1863 г.) и о создании постоянно действующего между съездами органа-Конгресса Кабардинского народа, который должен разработать программу действий на предстоящий период времени (до января 1993 г. председатель Конгресса- Ю.Х.Калмыков, в настоящее время и.о. председателя-Ж.М.Губачиков, 1939 г.,к.э.н., до этого работал в системе потребительской кооперации).

ВС КБР поддержал решения первого съезда кабардинского народа о восстановлении Кабардинской республики и образовал Комиссию по выработке механизма реализации решений съездов кабардинского и балкарского народов.

15-16 мая 1992 г. состоялся второй съезд кабардинского народа, на котором определено задание Конгрессу Кабардинского народа (далее-ККН) о разработке нормативно-правовых актов по воссозданию Кабардинской республики и программы по культурному возрождению черкесского(адыгского) народа.

* *
*

Проведенные съезды кабардинского и балкарского народов сыграли заметную роль в развитии этнополитической жизни Кабардино-Балкарии: наблюдался быстрый рост в республике авторитета национальных движений и их лидеров. Этнополитические процессы в республике в 1992 г. приобрели более динамичный характер и властные структуры стали если не противодействовать, то во всяком случае пытаться замедлить развитие национальных движений с учетом новой ситуации, когда взаимные территориальные претензии кабардинцев и балкарцев достигли стадии неразрешенности. В ряде случаев наблюдалось нежелание местной власти идти на какие-либо формы диалога с представителями национальных движений.

В мае 1992 г. ВС принял Постановление "О мерах по стабилизации общественно-политической ситуации в республике", в котором был дан анализ социально-экономической обстановки и отмечена "опасность дальнейшего продвижения по пути разделения республики", "сползание к национальной катастрофе". ВС решил "положить конец различным раздорам на межнациональной основе" и принял решение о проведении Референдума КБР по вопросу сохранения единства КБР. ВС предложил политическим партиям и общественным движениям "воздержаться от действий по национально-государственному переустройству республики". Кроме того, ВС КБР вынес на всенародное обсуждение Проект "О съездах народов", по которому "право созыва съезда народов принадлежит ВС КБР", "не допускается созыв и деятельность съезда народов и его руководящих органов, имеющих целью свержение или антиконституционное изменение существующего строя, нарушение целостности территории КБР".[6]

И наконец, ВС КБР установил, что "до выяснения комиссией возможности определения согласованных этнических границ между Кабардой и Бавлкарией, установить мораторий на проведение съездов народов по вопросам национально-государственного переустройства республики и других массовых общественно-политических мероприятий.

Реакция руководящих органов ККН И НСБН на вышеупомянутые постановления ВС КБР была определенно отрицательной. Так, ККН отмечал в документе "О проекте "О съездах народов": "ВС КБР предпринял открытую попытку взять происходящие демократические процессы под жесткий контроль, лишив народы права самостоятельного проведения своих съездов, сделав эту традиционную форму народного волеизъявления управляемой, как в прошлые годы". Негативной была

реакция у ККН и НСБН и на желание ВС КБР провести референдум по вопросу о сохранении единства Кабардино-Балкарии. НСБН в этом случае решил обратиться в ВС РСФСР с просьбой об отказе со стороны РФ на проведение референдума в КБР. И ККН, и НСБН предлагали своим народам воздержаться от участия в референдуме.

В формировании характера этнополитической ситуации и отношения к кабардинскому национальному движению со стороны ВС КБР, большую роль сыграли события, происшедшие в г.Нальчике с 24 сентября по 4 октября 1992г.

Общереспубликанский митинг был созван по инициативе ККН и "Адыгэ Хасэ" (балкарцы в этих событиях не участвовали) в связи с вводом на территорию КБР воинских подразделений из других регионов РФ и арестом заместителя Председателя ККН, Президента Конфедерации горских народов Кавказа Ю.Шанибова, а также в связи с резко обострившейся ситуацией в республике. Участники митинга обратились к Президенту, Верховному Совету и Совету Министров КБР со следующими требованиями:

1). Незамедлительно собрать сессию ВС КБР для решения вопроса о его самороспуске.

2). Сформировать правительство национального согласия.

3). Вывести части спецназа из Дома Советов, а войска РФ с территории КБР в течении одного месяца.

4). Прекратить возбуждение дел, связанных с событиями в Абхазии, и не допускать преследования лиц, участвовавших в них(члены ККН принимают участие в грузино-абхазской войне на стороне Абхазии-И.Б.).

5). Предоставлять ККН телеэфирное время для осуществления передач 2 раза в неделю.

6). Организовать Круглый стол из представителей общественно-политических движений и руководства КБР для публичной и гласной оценки происшедших событий.

ВС КБР, признав митинг несанкционированным, издал Постановление "Об общественно-политической ситуации в КБР", в котором отмечалось следующее: "Определенные силы, спекулируя на национальных чувствах людей, прикрываясь демократическими лозунгами о демократии и интересах народа, ведут целенаправленную борьбу за власть, не гнушаясь при этом никакими средствами и методами"[7]. Митинг " подвел народы к гражданской войне и национальной катастрофе и возникла реальная угроза целостности КБР".

После проведения митинга в КБР сложилась новая обстановка. Новые политические реалии вынудили Верховный Совет и Президиум прибегнуть к более жестким мерам. ВС КБР постановил признать антиконституционными действия организаторов и участников митинга, направленные на насильственное свержение законно избранных органов власти, "признать деятельность Исполкома и руководства ККН, ставящей своей целью насильственное свержение законно избранных органов власти антиконституционной [7], ведущей к дестабилизации общественно-политической обстановки, разрушению единства Кабардино-Балкарии, разрыву с РФ и развязыванию межнациональной войны", "поручить

прокурору КБР рассмотреть законность деятельности ККН"(9 октября 1992 г.). ВС КБР также признал большинство требований участников митинга незаконными.

ККН расценил данное постановление ВС как правый поворот в политике Президента и высших органов власти КБР и попытку восстановления тоталитарного режима, подавления демократии, свободы и инакомыслия." 28-29 ноября 1992 г. состоялся третий съезд кабардинского народа, на котором было отмечено обострение отношений между ККН и высшим руководством КБР. На съезде были определены задачи на перспективу- продолжить работу по воссозданию Кабардинской республики "с условием возврата земель, незаконно переданных в 1944 г. сопредельным республикам", приостановить временно до 1995 г. создание Кабардинской республики. На съезде было подчеркнуто, что " в связи с тем, что Президент и ВС КБР взяли курс на конфронтацию ККН и продолжают крупномасштабную акцию против Конгресса и его актива, поручить ККН разработать тактику действий в качестве конструктивной оппозиционной силы."[8].

КАБАРДИНО-БАЛКАРСКИЕ ОТНОШЕНИЯ

На протяжении 1991-1992 гг. в КБР периодически возникала напряженность между кабардинцами и балкарцами на бытовой почве, подчас приобретающая межнациональную окраску, но она, к счастью, до сих пор не переросла в вооруженный конфликт.

В декабре 1991 г. произошел трагический случай в селении Яникой: в ходе ссоры балкарец(милиционер) убил кабардинца из соседнего селения Шалушка. Сход жителей селения Шалушка был настроен агрессивно, хотел мстить жителям балкарского селения Яникой. Последние, боясь эскалации конфликта, обратились через НСБН с просьбой о принятии мер для их безопасности. Между селениями были установлены российские войска. З.М.Налоев- Тхамата авторитетной адыгской организации "Адыгэ Хасэ", в качестве посредника урегулировал взаимоотношения враждебно настроенных сторон. ВС КБР принял по этому вопросу постановление, в котором отмечалось, что данный случай "значительно осложнил отношения между жителями селений Яникой и Шалушка, способствовал дальнейшему ухудшению межнациональных отношений, общественно-политической ситуации в республике".[9]. Прокурору КБР было предложено в кратчайший срок завершить расследование данного уголовного дела. Первоначально М.А.Додуеву (убийце) была определена смертная казнь, но затем мера наказания была изменена - три года лишения свободы. ККН остался недоволен таким решением, считая, что при его принятии проявилась "явная тенденциозность".

В феврале 1992 г. жители ряда селений Терского района (селения Арик, Терекское, Урожайное, Хамидие, Тамбовское, Н.Акбаш) на сельских сходах совместно с Терским районным Советом приняли решение о возврате пастбищных земель, переданных в 1957 г. во время возвращения балкарцев из Средней Азии горным малоземельным (балкарским) хозяйствам Советского и Чегемского районов. ВС КБР

образовал Комиссию по урегулированию этого вопроса и принял постановление, в котором говорится, что Совет Министров КБР совместно с исполнительными комитетами Терского, Советского и Чегемского районных Советов народных депутатов должен осуществить возвращение указанных земель колхозам и совхозам Терского района поэтапно в течении трех лет, начиная с 1992 г.

В мае 1992 г. ВС повторно рассмотрел вопрос и принял Постановление "О земельных вопросах", в котором отмечено, что многие колхозы и совхозы Терского, Зольского, Урванского районов республики "поднимают вопросы о возвращении первичным землепользователям ранее отторгнутых территорий и сельскохозяйственных угодий". ВС КБР постановил разрешить передел земли, но только после весенне-полевых и уборочных работ.

Большие беспорядки произошли в Терском районе с 29 апреля по 3 мая 1992 г. Начались они с того, что 29 апреля в г. Нальчике в ходе ссоры балкарец (Х.М.Шавердинов) убил кабардинца (Т.В.Керимова) из селения Хамидие (Терский район). Затем в ночь с 1 на 2 мая группа кабардинцев из 60 человек устроила погромы на фермах балкарских хозяйств, располагавшихся в Терском районе. 2 мая на сельском сходе жители селения Хамидие потребовали убрать балкарские фермы из их района. 3 мая произошло нападение кабардинцев на селение Новая Балкария. В улаживании конфликта приняли участие и НСБН, и ВС КБР, который принял 12 мая Постановление. В нем отмечено, что следует твердо и последовательно противодействовать любым попыткам отдельных лиц, политических партий и общественных организаций придать национальную, политическую окраску инцидентам, возникающим на бытовой почве".

Как уже указывалось, этнополитические страсти в КБР разгораются главным образом из-за неурегулированности ключевой проблемы - территориального вопроса, являющегося источником соперничества и конфликтности. Частые изменения административно-территориального деления в Кабардино-Балкарии в советское время, проводимые без учета реального расселения народов, а также массовая депортация балкарцев и последующее их возвращение в республику, породили запутанность и произвольность административных границ при их несовпадении с этническими. Участники конфликта, ККН и НСБН в течение 1992 г. неоднократно стремились к взаимным контактам. Обе стороны пытались подкрепить реальными шагами свои стремления к достижению согласия и взаимопонимания - за этот год было проведено несколько встреч.

24 февраля в зале Президиума ВС КБР состоялась встреча руководителей ККН (Ю.Х.Калмыкова) и НСБН (Б.К.Чабдарова). В ходе встречи происходила выработка принципов организации совместной работы по реализации решений съездов кабардинского и балкарского народов. По вопросу территориального определения Кабарды и Балкарии были созданы экспертные группы. 23 марта там же состоялось их совместное заседание. Однако оценка исторических материалов и их интерпретация кабардинской и балкарской сторонами оказалась различной, причем лидеры каждой из сторон горячо отстаивают свои позиции. Так, НСБН признает следующее: "Границы между Балкарией и

Кабардой были единственным раз определены в 1709 г. с согласия представителей обоих народов при участии посредников Третейским судом, ни в 1863 г., ни в последующем национальные границы между Балкарией и Кабардой не были установлены по согласованию сторон". ККН же считает правильным и узаконенным границы 1863 г. На третьем съезде кабардинского народа (ноябрь 1992 г.) было подчеркнуто, что впредь "ни одной пяди территории Кабарды не будет отторгнуто для удовлетворения чьих-то ни было амбиций". Съезд постановил: "Окончательное решение о воссоздании Кабардинской республики принять с учетом Независимой Экспертной комиссии на очередном съезде Кабардинского народа". НСБН считает "необходимым окончательное решение вопроса о демаркации границ между Республикой Балкарией и Кабардинской Республикой отнести к компетенции соответствующих государственных органов РФ" (постановление от 6 июля 1992 г.)

В настоящее время в КБР достигнут критический уровень территориальных противоречий в сфере национально-государственного устройства и межэтнических отношений. И кабардинская, и балкарская стороны приводят исторические аргументы для обоснования любых территориальных претензий. Ясно одно: пересмотр существующих границ неминуемо вызовет межэтнические конфликты.

ПРОБЛЕМЫ РУССКОЯЗЫЧНОГО НАСЕЛЕНИЯ КАБАРДИНО-БАЛКАРИИ

Формирование движений национальных меньшинств (русских и казаков) в КБР во многом объясняется характером и динамикой кабардинского и балкарского движений. Именно активизация этих движений за последние два года, воспринимаемая национальными меньшинствами как их вытеснение из республики, послужила первоначальным толчком для развертывания национального движения русскоязычного населения Кабардино-Балкарии, представленного главным образом двумя наиболее влиятельными политическими силами: "Русскоязычный Конгресс" и Терско-Малкинский отдел (община) Терского казачества. Эти силы защищают интересы нетитульных народов республики-реализацию права на равное с другими участие в экономике и управлении.

Общественно-политическое движение "Русскоязычный конгресс", зарегистрированное в августе 1992 г. (председатель -В.В.Протасов, г.Прохладный) объединяет русскоязычное население гг.Прохладный и Майский и ставит своей целью способствовать достижению единства,предотвращение занятия отдельными этническим группами монопольного положения, согласия народов республики, сохранения целостности Кабардино-Балкарии. и Майский. Помимо "Русскоязычного конгресса" есть и другие, занимающие более скромные места в политическом спектре общественные движения:"Россияне"-объединяет русских г.Нальчика и имеет цель осуществление правовой защиты членов организации от любой социальной несправедливости и дискриминации. Общественно-политический центр "Славяне" объединяет представителей

славянских народов Кабардино-Балкарии и ставит цель развитие политической активности славян.

Активизируется процесс и возрождения казачества. Организованной и в целом ориентированной на сохранение Российской государственности силой является терское казачество. Терско-Малкинский Отдел(общины) Терского казачества объединяет казачьи общины, возрожденные в станицах Котляревской, Солдатской, Екатериноградской, Александровской, Приближной, г.Прохладный и Майский Майского и Прохладненского районов КБР (председатель-атаман М.М.Клевцов, г.Прохладный). Учредительный Казачий Круг состоялся 19 октября 1990 г. Отдел ставит своей задачей возрождение вековых традиций казачества. Помимо этого есть еще Екатериноградская казачья община, которая объединяет потомков казаков, проживающих в станице Екатериноградская и ставит своей целью возрождение казачества.

Источником движения русскоязычного населения стала борьба кабардинцев и балкарцев за возрождение государственности, в особенности возрождение Кабардинской Республики. Несмотря на то, что еще на первом съезде Кабардинского народа (январь 1992 г.) было принято Обращение " К населению Кабардино-Балкарии", в котором говорилось, что представителям наций и народностей, населяющих территорию республики будут гарантированы равные с кабардинским народом права и содержались призывы к сохранению гражданского мира, на проводимом в мае 1992 г. Учредительном съезде "Русскоязычного конгресса" (г.Прохладный) было подчеркнута о желании русскоязычного населения (в том числе и казаков) стать субъектом КБР и в случае создания Кабардинской республики и Республики Балкария население Прохладненского и Майского районов КБР выйдут из состава КБР.

Подобные высказывания чрезвычайно резко были восприняты ККН. Было сделано специальное заявление Исполкома ККН от 5 июля 1992 г., где отмечено, что ККН выступает против того, чтобы русскоязычное население стало равноправным субъектом КБР, и что кабардинский народ не дает свое согласие на отчуждение исконно кабардинских земель. Думается, что наметившееся в последнее время усиление антирусских и отчасти антиройсских настроений в кабардинском национальном движении, безусловно, связано с деятельностью пророссийски настроенных представителей нетитульных народов.

*
*

В заключении отметим, что в целом на этническом уровне тенденции национального самоопределения проявляются в попытке разделения республики и образовании новых субъектов федерации, в попытке изменения границ субъектов федерации за счет выделения из них районов компактного проживания народов. Безусловно, в сложившейся ситуации требуется понимание и учет политических сил, вступивших в борьбу в КБР. Пробуждение национального самосознания, создание ККН И НСБН, которые стремятся к созданию собственных республик надо рассматривать как современные политические реалии. И ККН и НСБН являются реальными силами, на базе которых будут

формироваться демократическая политическая элита, и которые должны действовать цивилизованно, конструктивно и парламентским путем в рамках Конституции РФ и КБР. Подавление этих движений любыми средствами может вызвать только негативные реакции.

Пока в КБР сохраняется гражданский общественный миропорядок и его дальнейшая судьба зависит от взаимодействия и взаимопонимания между возрождающимися национальными движениями и властными структурами КБР и РФ. Необходимо создать условия (правовые и политические) для мирного, цивилизованного разрешения споров. ВС и Президент КБР должны не только считаться, но и сотрудничать с национальными движениями, а в настоящее время согласия между ними нет.

Отметим и позицию Федерального центра по отношению к внутривнутриполитической борьбе в Кабардино-Балкарии: Центр в ряде случаев поддерживает не национально-демократические движения, а давно сложившиеся властные структуры, составленные главным образом при значительном преобладании бывшей партийно-хозяйственной номенклатуры, поскольку боится, что вместе с возрождением кабардинской и балкарской государственности Россия потеряет их как субъектов Федерации. Такая односторонняя ориентация Федерального центра может иметь негативные последствия. "Россия,- по мнению Ю.Х.Калмыкова,- сама стимулирует сепаратистские тенденции, так как она не всегда с должным уважением относится к истории и интересам других народов, не учитывает новых тенденций в развитии национальных отношений и не ищет новых подходов к решению сложных проблем" [10]. Методы военно-силовой политики не будут иметь успеха. Любые силовые действия Федерального центра будут приводить к росту антирусских настроений. Кабардино-Балкарская республика будет развиваться в составе целостного федеративного демократического Российского государства и некоторая корректировка политики Центра могла бы усилить авторитет России на Северном Кавказе вообще и в Кабардино-Балкарии, в частности. Это в первую очередь касается уважения к истории, традициям, культуре и национальному достоинству этносов Кабардино-Балкарии. Во-вторых, РФ необходимо восстановить справедливость по отношению к народам, лишенным своих прав в прошлом, т.е. балкарцев, и, безусловно, сделать это с учетом интересов русскоязычного населения КБР.

Таковы пути выхода из создавшейся кризисной ситуации, в противном случае можно завести решение национального вопроса в КБР в тупик и национальные движения пойдут в направлении эскалации агрессивности, которое уже и так стало определяющим фактором в политической жизни многих республик в настоящее время.

ПРИМЕЧАНИЕ

1. Постановление ВС КБР "О трагических событиях в Республике Абхазия" (27 августа 1992 г.).
2. Постановление ВС КБР "О Декларации ВС СССР "О признании незаконными и преступными репрессивных актов против народов, подвергшихся насильственному переселению и обеспечению их прав" (28 августа 1990 г.).
3. Постановление ВС КБР "Об осуждении геноцида адыгов (черкесов) в годы Русско-Кавказской войны (7 февраля).
4. Постановление НСБН "О текущем моменте"(16 мая 1992 г.). //г."Балкарский форум", май, 1992 г.
5. Материалы 1-ого съезда кабардинского народа. //г."Хасэ", январь, 1992 г.
6. Постановление ВС КБР "О проекте Закона КБР "О съездах народов" (19 мая 1992 г.).
7. Постановление ВС КБР "Об общественно-политической ситуации в КБР" (9 октября 1992 г.)
8. Материалы 3-его съезда кабардинского народа //г."Нарт", ноябрь 1992 г.
9. Постановление ВС КБР "Об общественно-политической ситуации, сложившейся в республике в связи с трагическим случаем, происшедшим в селении Яникой" (9 января 1991 г.).
10. г."Нарт", сентябрь, 1992 г.

Подписано к печати 24.06.93 Тир. 120 экз. Печ. л. 4,1
Заказ № 335
УОП Института этнологии и антропологии РАН